



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
19 February 2013
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Седьмые периодические доклады государств-членов,
подлежащие представлению в 2012 году**

Бельгия*

[2 октября 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-41260 (EXT)



* 1 3 4 1 2 6 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Комплекс мер по осуществлению статей Конвенции и выполнению рекомендаций Комитета	7–326	3
Статья 1. Дискриминация	7	3
Статья 2. Политические меры	8–25	4
Статья 3. Гарантия прав и основных свобод человека	26–97	8
Статья 4. Специальные меры	98–101	22
Статья 5. Роль гендерных стереотипов и предрассудки	102–140	23
Статья 6. Торговля людьми	141–159	31
Статья 7. Политическая и общественная жизнь	160–181	35
Статья 8. Представительство женщин на международном уровне	182–195	39
Статья 9. Гражданство	196	41
Статья 10. Образование	197–245	41
Статья 11. Занятость	246–285	49
Статья 12. Здравоохранение	286–303	54
Статья 13. Экономические и социальные пособия	304–305	58
Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности	306–312	59
Статья 15. Равенство перед законом	313	60
Статья 16. Брак и семья	314–326	60
Перечень приложений**		63

** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Бельгией 10 июля 1985 года.
2. Следует напомнить, что пятый и шестой периодические доклады Бельгии (CEDAW/C/BEL/6) были представлены в виде единого документа и были рассмотрены на заседаниях Комитета 21 октября 2008 года. Заключительные замечания Комитета (CEDAW/C/BEL/CO/6) по этим докладам были официально переданы 7 ноября 2008 года.
3. В связи с пунктом 53 заключительных замечаний Комитета Бельгия в сентябре 2011 года представила дополнительную информацию (CEDAW/C/BEL/CO/6/Add.1) о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 28 и 30.
4. В докладе сообщается об изменениях в законодательстве и в правовой и административной практике и о новых мерах в отношении статей Конвенции, которые были приняты Бельгией после того, как она представила свой пятый и шестой периодические доклады. При этом следует также пользоваться общей информацией о Бельгии, изложенной в базовом документе (HRI/CORE/BEL/2011), который был представлен 29 июля 2011 года и обновлен в июле 2012 года.
5. В настоящем докладе ставится цель учесть обеспокоенность, выраженную Комитетом, и его рекомендации, т.е. сосредоточиться на систематическом выполнении положений Конвенции и сообщать о принятых мерах и достигнутых результатах на всех уровнях государственного управления.
6. Гражданское общество было официально ознакомлено с докладом. Доклад был направлен в 19 ассоциаций или консультативных представительных органов, занимающихся вопросами прав женщин и равенства женщин и мужчин. Шесть из них приняли участие в совещании представителей бельгийских властей, которое проходило 10 сентября 2012 года, и могли дать комментарии к докладу или представить свои замечания в письменном виде.

II. Комплекс мер по осуществлению статей Конвенции и выполнению рекомендаций Комитета

Статья 1 Дискриминация

7. Бельгия располагает арсеналом мер конституционного, законодательного и нормативно-правового характера, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку пола и обеспечение гарантий соблюдения принципа равенства мужчин и женщин в различных областях экономической, социальной, культурной и политической жизни страны. Как правило, существующие законодательные положения запрещают как прямую, так и косвенную дискриминацию, сексуальные домогательства и преследования по признаку пола, а также подстрекательство к гендерной дискриминации. Различные действующие законы предусматривают подачу пострадавшими от дискриминации жалоб в судебные органы и наказание лиц, виновных в совершении дискриминирующих действий.

Статья 2

Политические меры

1. Меры законодательного характера, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку пола

8. Бельгия продолжает выполнять свои международные и европейские обязательства по борьбе с дискриминацией и еще раз выражает свою политическую волю существенно укрепить законодательные меры, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку пола и за осуществление гендерного равенства.

9. 10 мая 2007 года на федеральном уровне были приняты три новых антидискриминационных закона, направленных на борьбу с проявлениями дискриминации, в частности в области занятости, социального обеспечения, предложения товаров и услуг, доступа к экономической, социальной и культурной деятельности. Среди них следует отметить специальный закон, направленный на борьбу с гендерной дискриминацией в этих областях. В этот закон были перенесены несколько директив Европейского союза. Институт по вопросам равенства мужчин и женщин (ИРМЖ), далее именуемый Институт, имеет право принимать соответствующие меры в случае нарушения этого закона.

10. Субъекты федерации также приняли ряд законодательных актов, направленных на борьбу против всех форм дискриминации, в частности в отношении женщин, в которые были включены директивы Европейского союза. Фламандское сообщество приняло Постановление от 10 июля 2008 года о равном обращении и равных возможностях, Французское сообщество приняло Постановление от 12 декабря 2008 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации, германоязычное сообщество приняло Постановление от 19 марта 2012 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации. Валлонский регион принял Постановление от 6 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации, в которое Постановлением от 19 марта 2009 года были внесены изменения. Брюссельский столичный регион расширил сферу полномочий своего механизма по борьбе с дискриминацией, приняв Ордонанс от 4 сентября 2008 года о содействии многообразию и борьбе с дискриминацией в государственных учреждениях Брюссельского столичного региона, Ордонанс от 4 сентября 2008 года о борьбе с дискриминацией и равном обращении в сфере занятости и Ордонанс от 19 марта 2009 года о внесении изменений в Жилищный кодекс Брюссельского столичного региона.

2. Механизмы по борьбе с дискриминацией по признаку пола

11. Задача Института по вопросам равенства мужчин и женщин – соблюдение и обеспечение равенства мужчин и женщин и борьба со всеми формами гендерной дискриминации и неравенства по признаку пола. Институт также осуществляет контроль за рассмотрением жалоб лиц, пострадавших от такой дискриминации, предоставляет информацию, оказывает помощь жертвам, направляет потерпевших в существующие службы и выполняет посреднические функции. В случае необходимости Институт по согласованию с потерпевшим может подать в суд на лиц, виновных в совершении дискриминирующих действий.

12. В 2010 году при Институте была создана оперативная служба по работе с жалобами, которая на конфиденциальной основе оказывает бесплатные услуги. Жалобы принимаются по бесплатному номеру 0800 12 800, а также по обычной

или электронной почте, что позволяет рассматривать их более оперативно и эффективно. Жалобы заносятся в базу данных, что со временем позволяет контролировать принятие решений по жалобам и их выполнение.

13. С 2008 по 2011 год число жалоб, поступивших в Институт, увеличилось более чем на 50% (со 125 до 191). В целом женщины обращаются в институт чаще, чем мужчины (с жалобами или за справками), что отражает реальное положение вещей в области дискриминации. В 2011 году, как и в прошлые годы, больше всего заявлений поступило по вопросам трудовых отношений (42,4%), из которых большая часть касается вопросов беременности и родов. Институт обратил особое внимание на эти вопросы и провел исследование на тему о том, с какими препятствиями приходится сталкиваться женщинам во время беременности. Исследование помогло получить ряд данных о жизни и работе женщин и выработать рекомендации по улучшению положения в этой области как для самих работниц, так и для работодателей и руководителей кадровых служб.

14. С 2008 года на Федеральную государственную службу по вопросам занятости, труда и социального согласия в области трудовых отношений возложена задача по осуществлению контроля применения антидискриминационных законов от 10 мая 2007 года и выполнения постановлений об их исполнении. Эта служба принимает жалобы и проверяет, являются ли они обоснованными по одному из дискриминационных оснований. После этого она может оказать жертве содействие в урегулировании спора в судебном или во внесудебном порядке.

15. Исследование бельгийской судебной практики показывает, что участники судебного процесса ссылаются на разные положения бельгийского законодательства и европейского права в области дискриминации и неравенства мужчин и женщин.

16. Институт может выступать в суде как истцом, так и ответчиком. Например, он выступал в качестве гражданского истца в судебном процессе против одного работодателя, отказавшегося продлить трудовой договор из-за беременности работницы, проявив тем самым прямую дискриминацию по признаку пола, и выиграл процесс в июле 2011 года. Свое решение суд принял, опираясь на механизм перераспределения бремени доказывания. Институт также решил выступить гражданским истцом по так называемому делу Садии; Садия – имя девушки, которая была убита своим братом из-за того, что она отказалась вступить в брак по договоренности. Институт проявил к этому делу особый интерес, потому что преступления в защиту чести являются весьма специфической формой гендерного насилия. На этом процессе первый приговор был вынесен на основании статьи 405-кватор Уголовного кодекса (отягчающее обстоятельство, связанное с мотивом преступления, заключающимся в ненависти к человеку, в частности по признаку его пола).

17. Во Фламандском сообществе Постановление от 10 июля 2008 года является сводным постановлением в области обеспечения равных возможностей и недискриминации. Оно применяется во всех сферах деятельности фламандских властей как в государственном секторе, так и в частном секторе, применительно к вопросам, связанным с работой, профессиональной подготовкой, профессиональным посредничеством, услугами здравоохранения, культурой, спортом, посредничеством, жильем, предложением товаров и услуг, а также с участием в деятельности, выходящей за рамки частного сектора. В Постановлении предусмотрены санкции и судебные процедуры за несоблюдение его положений. Кроме того, в антидискриминационной части Постановления об обеспечении равных возможностей предусмотрено создание 13 местных фламандских кон-

тактных пунктов для регистрации жалоб на дискриминацию, которые играют посредническую роль между сторонами, а также создание органа, обладающего процессуальной правоспособностью и оказывающего помощь лицам, пострадавшим от дискриминации. Регистрация жалоб осуществляется через центральную базу данных METIS (Механизм обмена технической информацией), к которой подключен также Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом. Доля сообщений о дискриминации по признаку пола составляет около 4%.

18. Институт по вопросам равенства мужчин и женщин подписал с Французским сообществом и Валлонским регионом протоколы о сотрудничестве, которые наделили его полномочиями по рассмотрению индивидуальных дел, связанных с дискриминацией по признаку пола, информированию и просвещению общественности, обучению персонала, формированию заключений и рекомендаций для ответственных должностных лиц сообществ и осуществлению руководства исследованиями по проблемам, связанным с борьбой против дискриминации. Координация работы по выполнению протоколов о сотрудничестве осуществляется Управлением по вопросам равных возможностей правительства Французского сообщества и Управлением по социальным вопросам Валлонского региона в тех областях, которые входят в их компетенцию. В частности, они организуют взаимодействие различных заинтересованных организаций, чтобы оптимизировать ресурсы и потенциал каждой из них в рамках борьбы с дискриминацией. В период 2009–2011 годов в рамках этих протоколов во Французском сообществе было рассмотрено 45 дел, а в Валлонском регионе – 17 дел. Кроме того, для приема жалоб на дискриминацию по признаку пола в Валлонском регионе имеются местные контактные пункты, расположенные в 11 крупных городах.

3. Информационно-пропагандистская работа по борьбе с дискриминацией по признаку пола

19. В июне 2010 года Институт начал информационно-пропагандистскую кампанию (распространял плакаты, в том числе в общественном транспорте, издавал буклеты, публиковал материалы на своем веб-сайте), цель которой заключалась в том, чтобы более подробно рассказать о себе и о четырех направлениях своей деятельности: насилие между сексуальными партнерами, разница в заработной плате, дискриминация в отношении беременных женщин на рабочем месте и гендерные стереотипы в рекламе.

20. В 2010 году Институт выложил на своем сайте базу данных законодательства по вопросам равенства мужчин и женщин, примененного в Бельгии (в том числе международно-правовые документы, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

21. В 2010 году Институт разработал стратегию внешней коммуникации на 2011–2013 годы, некоторые стратегические задачи которой связаны с информационно-разъяснительной работой. Судя по числу зарегистрированных входов на сайт Института, его посещаемость с 2010 года возросла года примерно на 32% и на 36% с 2009 года. Как видно, посещаемость сайта постоянно увеличивается.

22. В 2010 году Институт, Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом, Французское сообщество и Валлонский регион выступили инициаторами проведения информационно-пропагандистской кампании по укреплению борьбы с дискриминацией. Эта кампания под названием "Остановить дискриминацию" была частью заключенных между ними протоколов о сотрудничестве. Цель кампании состояла в том, чтобы привлечь внимание должност-

ных лиц государственных органов и общественных организаций Валлонского региона, Французского сообщества и общественного сектора к проблеме дискриминации. Наряду с этим ставилась цель информировать должностные лица и пользователей государственных услуг о компетентных органах, куда они могут обратиться, столкнувшись со случаями дискриминации. На веб-сайте кампании представлена информация о различных видах дискриминации и о действующем законодательстве по этому вопросу.

23. В октябре 2010 года Французское сообщество разработало и развернуло кампанию "Дискриминация и ты", ориентированную в основном на девочек и мальчиков в возрасте от 12 до 18 лет. На примерах из практики и в игровой форме рассказывалось о том, что такое дискриминация, свобода выражения мнений, подстрекательство к ненависти, подстрекательство к дискриминации, расизм, сексизм, преследования, гомофобия, инвалидность и т.д. Кампания также была косвенно направлена на учителей, воспитателей, ассоциации и местные организации, с тем чтобы помочь молодым и пожилым людям разобраться в вопросах законодательства по борьбе против определенных форм дискриминации, а также ознакомиться с положениями законов о борьбе с определенными формами дискриминации. В апреле 2012 года Французское сообщество выпустило на DVD дисках и запустило по каналу государственного франкоязычного телевидения аудиовизуальную версию этой кампании.

24. Кроме того, в рамках европейского проекта "Информационно-просветительская программа по вопросам дискриминации и законодательства по борьбе с дискриминацией" Институт совместно с Центром по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом и Федеральной государственной службой по вопросам занятости, труда и социального партнерства (ФГС ЗТСП) организовал по всей стране серию семинаров в целях информирования общественности и содействия обмену знаниями и опытом в области борьбы с дискриминацией. В основную целевую группу были включены инспекционные службы, советники по вопросам предупреждения дискриминации, профессиональные союзы, органы социально-правовой защиты, сотрудники полиции и работники судебного ведомства. Для каждой группы Институт выделил и объяснил характерные черты и особенности гендерной дискриминации, а также представил такие международно-правовые документы, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

4. Дискриминация в отношении транссексуалов

25. В Бельгии во всех законодательных актах, касающихся гендерного равенства, эксплицитно предусмотрена защита от дискриминации по признаку смены пола. Начиная с 2009 года в стране проводятся различные исследования и мероприятия информационно-просветительского характера по более полному освещению проблем транссексуалов. В настоящее время органы государственной власти различного уровня планируют внести изменения в законодательство (в частности путем разработки понятия "гендерная идентичность") с целью расширения существующих рамок защиты, распространяемых только на транссексуалов.

Статья 3 Гарантия прав и основных свобод человека

1. Национальные механизмы мониторинга выполнения решений

а) Органы по обеспечению равенства мужчин и женщин

26. Институт по вопросам равенства мужчин и женщин был создан в соответствии с законом от 16 декабря 2002 года. Институт представляет собой независимый государственный орган, на который возлагается ответственность за борьбу с дискриминацией по признаку пола, поощрение равенства мужчин и женщин и разработку инструментов и стратегий, направленных на интеграцию гендерных аспектов в федеральную политику. Также на него возлагается ответственность за контроль соблюдения равенства мужчин и женщин в национальной и международной политике. Институт имеет право самостоятельно рассматривать жалобы любых лиц, ставших жертвами дискриминации по признаку пола, проводить исследования и давать заключения и рекомендации.

27. В 2011 году штат Института состоял из 38 сотрудников и одного уполномоченного представителя. Бюджет Института составил 4 722 000 евро, из которых 33% были направлены на поддержку организаций гражданского общества, ведущих активную работу в области гендерного равенства.

28. Совет по вопросам равных возможностей мужчин и женщин является федеральным экспертным органом, созданным Королевским указом от 15 февраля 1993 года, который был заменен указом от 4 апреля 2003 года. В последние годы Совет готовил заключения по вопросам материнства и оплачиваемой работы (заключение № 117 от 2008 года, заключения № 118 и № 126 от 2009 года), сбалансированного представительства женщин и мужчин в экспертных органах (заключение № 116 от 2008 года и заключение № 121 от 2009 года) и специфической формы дискриминации по признаку пола в сфере страхования жизни (заключение № 124 от 2009 года и заключение № 131 от 2011 года). Совет также уделял пристальное внимание двум важным и сложным темам: поощрение женщин к участию в рынке труда и пенсионной системе.

29. Комитет по вопросам положения женщин и развития (КПЖР) является федеральным консультативным органом при Министерстве сотрудничества в области развития, созданном на основании Королевского указа от 14 декабря 1993 года, с поправками, внесенными Королевским указом от 3 июня 2007 года. Деятельность Комитета направлена на укрепление равенства мужчин и женщин и содействие учету гендерного равенства при разработке и осуществлении политики Бельгии в сфере сотрудничества в области развития.

30. Комитет по вопросам положения женщин и развития выполняет три основные функции: экспертно-консультативную функцию, функцию информационной и политической пропаганды и функцию обмена информацией и согласования действий. Комитет является своего рода форумом для диалога между различными политическими организациями, органами государственной власти, отвечающими за сотрудничество в области развития, и гражданским обществом. Он стремится привлекать к работе в качестве экспертов лиц – выходцев с Юга. Он имеет свой бюджет и пользуется административной поддержкой Министерства сотрудничества в области развития.

31. Управление по вопросам обеспечения равных возможностей напрямую подчиняется Генеральному секретариату правительства Французского сообщества и Министру по вопросам обеспечения равных возможностей Французского

сообщества. По поручению министра оно разрабатывает, осуществляет и оценивает политику Французского сообщества в области обеспечения равных возможностей. Управление состоит из пяти человек и имеет годовой бюджет (без учета заработной платы сотрудников и оперативных расходов) около 800 000 евро. В рамках деятельности Управления совместно с гражданским обществом, провинциальными и местными органами власти, экспертами и научно-исследовательскими учреждениями финансируются научные исследования и организуются информационно-просветительские кампании. Министр по вопросам обеспечения равных возможностей играет координирующую роль в осуществлении перспективных планов по обеспечению равных возможностей на уровне властей Французского сообщества (комплексная политика).

32. Во Фламандском сообществе официально действует центр "Равные возможности во Фландрии", который по поручению фламандского Министра по вопросам обеспечения равных возможностей занимается разработкой, осуществлением и оценкой политики фламандского сообщества в области обеспечения равных возможностей. Министр, помимо финансирования различных проектов и проведения информационно-просветительских кампаний, играет координирующую роль в осуществлении перспективных планов по обеспечению равных возможностей на уровне властей Фламандского сообщества (комплексная политика), применяя "Открытый метод координации" (ОМК) (см. ниже).

33. Центр "Равенство возможностей во Фландрии" состоит из 12 человек и имеет бюджет около 5 млн. евро (в среднем за 2007–2012 годы). В 2011 году на проекты было выделено 345 000 евро, в том числе 131 000 евро на проекты по гендерным вопросам и 53 900 евро на проекты по решению гендерных проблем культурных и этнических меньшинств. Кроме того, была выделена субсидия в размере 3 038 000 евро для гражданского сообщества, в том числе 1 172 000 евро для гражданского женского общества.

34. Фламандские власти также поддерживают тесные контакты с научным сообществом. Центр поддержки политики по обеспечению равных возможностей получает финансовую помощь и помимо проведения специальных научных исследований может проводить долгосрочные исследования по темам и целевым группам, касающимся фламандской политики по обеспечению равных возможностей.

35. В Валлонском регионе Управление по вопросам интеграции иностранцев и обеспечения равных возможностей (Главное управление местных органов власти, социальных вопросов и здравоохранения) по поручению Министра по вопросам обеспечения равных возможностей осуществляет координацию и контроль реализации валлонской политики по обеспечению равных возможностей. На специальную рабочую группу Управления возлагается задача осуществления контроля хода выполнения плана Валлонского региона, принятого в феврале 2011 года. Речь идет о межведомственном плане, согласно которому каждый министр в правительстве обязуется принимать меры, направленные на уменьшение дискриминации, в частности по признаку пола.

36. Созданный в 2003 году валлонский Совет по вопросам равенства мужчин и женщин является консультативным органом, выполняющим следующие задачи: предоставлять консультации, заключения и рекомендации по любым вопросам, касающимся равенства мужчин и женщин в Валлонском регионе, и в частности по вопросам, касающимся нормативных мер. Он выдавал заключения по различным проектам постановлений (в частности по проекту Постановления о борьбе с дискриминацией), по вопросам региональной политики и политики

сообществ, а также по национальным докладам о выполнении Пекинской декларации и платформы действий.

37. В Брюссельском столичном регионе имеется Секция по вопросам обеспечения равных возможностей, состоящая из восьми сотрудников. Семь из них занимаются самыми различными вопросами, в том числе вопросами гендерного равенства. Восьмой сотрудник занимается исключительно проблемами насилия в семье, в том числе насилия между сексуальными партнерами. Наконец, в правительстве имеется пять сотрудников, работающих в различных управлениях, которые помимо своих основных функций осуществляют контроль в области гендерных отношений.

38. Бюджет, выделенный исключительно на решение вопросов гендерного равенства, составляет 59 000 евро. Кроме того, 1 282 000 евро выделены на мероприятия, связанные с обеспечением равных возможностей (включая вопросы гендерного равенства).

39. В рамках этого бюджета Брюссельский столичный регион проводит диверсифицированную политику по обеспечению равных возможностей, организуя периодически повторяющиеся мероприятия: ежегодно администрация местных органов власти региона проводит конкурс на лучший проект по развитию коммун. В регионе ежегодно проводится акция "Две недели равных возможностей и многообразия". Также ведется активная борьба со стереотипами путем непрерывной профессиональной подготовки региональных и муниципальных служащих. Наконец, выделяются субсидии на многочисленные проекты, осуществляемые местными ассоциациями.

40. Местная политика в области равенства мужчин и женщин подразделяется на две основные части: с одной стороны, борьба с насилием в отношении женщин и, с другой стороны, обеспечение равенства мужчин и женщин в социально-экономической сфере, в общественной жизни и в доступе к принятию решений. В целях осуществления такой местной политики в Бельгии налажено сотрудничество в провинциях с женщинами-координаторами, занимающимися вопросами обеспечения равных возможностей и/или насилия в отношении женщин. Этот механизм, финансируемый федеральным правительством, сообществами и регионами, служит для поддержки местных проектов по ряду ежегодных приоритетных тем (борьба с насилием между сексуальными партнерами, социально-экономическое равенство).

б) Создание национального учреждения по правам человека

41. В Бельгии еще не создано национальное учреждение по правам человека, соответствующее Парижским принципам, вместе с тем имеется несколько специальных учреждений, которые частично осуществляют его функции. Вопрос о создании такого учреждения стоит в Бельгии на повестке дня на протяжении нескольких лет. После правительственных соглашений 2003 и 2006 годов в стране развернулась широкая дискуссия. В Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека была направлена просьба дать заключение по двум вариантам создания учреждения: 1) расширение мандата Центра по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом или 2) создание Бельгийской комиссии по основным правам человека, предложенное группой неправительственных организаций. В заключении, выданном Управлением, были одобрены оба варианта, предпочтение не отдавалось ни одному из них. Вопрос о создании национального учреждения по правам человека был вновь поднят в последнем Правительственном соглашении от 1 декабря 2011 года, в котором было изложено следующее обязательство: "В соответствии

с нашими международными обязательствами у нас должна быть создана Национальная комиссия по правам человека по договоренности с сообществами и регионами. При этом будут приниматься во внимание существующие учреждения". Это обязательство вытекает из рекомендации Комитета по правам человека, сформулированной в отношении Бельгии в 2010 году, а также рекомендаций по этому вопросу, сформулированных в рамках ее первого Универсального периодического обзора в мае 2011 года.

42. В соответствии с Правительственным соглашением было принято решение о создании по договоренности с сообществами и регионами межфедерального органа по правам человека. В сентябре 2012 года по инициативе Министра по вопросам обеспечения равных возможностей и Министра юстиции была создана рабочая группа из представителей премьер-министра, вице-премьер-министров, регионов и сообществ. Для нее может быть организована консультация с представителями общественных организаций и научных кругов, которые известны своими исследованиями в области прав человека. Задача этой рабочей группы под руководством Министра по обеспечению равных возможностей и Министра юстиции состоит в разработке проекта соглашения о сотрудничестве, касающегося создания Высшего федерального института по правам человека. Предложение будет внесено не позднее 30 июня 2013 года. В этот орган войдут Межфедеральный центр по обеспечению равных возможностей и борьбы с расизмом и дискриминацией, а также Институт по вопросам равенства мужчин и женщин и Федеральный центр анализа миграционных потоков, защиты основных прав иностранцев и борьбы с торговлей людьми. Он позволит дать более четкую картину положения дел в таких целевых группах, как дети, инвалиды и т.д. При этом будут учитываться другие имеющиеся учреждения на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.

2. Учет гендерного фактора

43. На федеральном уровне Закон об интеграции гендерных аспектов от 12 января 2007 года гарантирует организационную интеграцию гендерных аспектов в политику правительства. На Институт возлагается задача по оказанию помощи и поддержки в вопросах этой интеграции.

44. 26 января 2010 года был принят королевский указ, который определяет состав, задачи и принципы работы межведомственной координационной группы (МКГ). МКГ состоит из представителей федеральных министров, государственных служащих и членов Института. Ее главными задачами являются оказание содействия развитию сотрудничества между министерствами, распространение инструментов и методов, необходимых для реализации закона, утверждение федерального плана в начале работы законодательного органа, утверждение докладов, предусмотренных законом. Члены этой группы проходят специальную подготовку в области гендерной проблематики.

45. Гендерное бюджетирование заключается в анализе государственных доходов и расходов с учетом специфических интересов женщин и мужчин. В 2010 году Совет министров принял специальный циркуляр по гендерному бюджетированию. С 2008 года циркуляр по составлению федерального бюджета включает раздел, посвященный гендерному бюджетированию. Институт опубликовал руководство по вопросам гендерного бюджетирования, в котором изложены базовые понятия, а также законодательство и директивы в этой области.

46. В соответствии с Королевским указом в ближайшее время будет разработан предусмотренный законом гендерный тест. Тест поможет оценить эффек-

тивность документов по гендерным вопросам, представляемых в Совет Министров. К тесту будет приложено руководство по его проведению.

47. Кроме того, в 2012 году Институт опубликовал брошюру, в которой были собраны многочисленные статистические данные о различиях в положении мужчин и женщин в бельгийском обществе. Эта брошюра является одним из ключевых инструментов по обеспечению гендерного равенства на федеральном уровне в Бельгии.

48. В 2008 году Институт организовал цикл из пяти семинаров, финансируемый Европейской комиссией, задача которого состояла в просвещении, информировании и подготовке политиков и должностных лиц, имеющих отношение к применению закона от 12 января 2007 года.

49. Институт также разработал руководство по учету гендерного фактора на федеральном уровне, а также брошюру по вопросу внедрения гендерного подхода в сферу государственных закупок.

50. Наконец, в 2008 году Институт опубликовал и распространил документ "Базовая подготовка по гендерным вопросам для лиц, занимающихся обучением". Этот документ предназначен для оказания содействия в подготовке программы обучения по гендерной проблематике. Институт также создал базу данных (VEGA), включающую женщин-экспертов и экспертов по гендерным вопросам в различных областях.

51. С 2005 года фламандская политика по обеспечению равных возможностей основывается на открытом методе координации (ОМК), направленном на включение перспективных направлений обеспечения равных возможностей во все области фламандской политики. Члены фламандского правительства должны применять этот метод в соответствии с Постановлением об обеспечении равных возможностей 2008 года. В рамках ОМК члены правительства совместно согласовывают цели, каждый персонально несет ответственность за достижение поставленных целей в сфере своих полномочий. Фламандский Министр по вопросам обеспечения равных возможностей играет координирующую роль в этом процессе.

52. Центральную роль в этом процессе играет Административная комиссия по обеспечению равных возможностей. Она собирается на заседания пять раз в год и состоит из представителей всех политических течений Фландрии. В сферу ее деятельности входит разработка планов действий, контроль достигнутых успехов и оценка целей ОМК.

53. Первый цикл ОМК начался в 2006 году с определения целей на 2006–2009 годы и формирования двух планов действий. Второй цикл начался с определения плана на 2010–2014 годы. Для оценки достигнутых успехов был разработан набор показателей.

54. Стратегической целью комплексной гендерной политики является учет гендерного фактора как организационного принципа в обществе. Были утверждены также три оперативные цели:

- 1) обеспечение равного участия женщин и мужчин в различных сферах жизни общества;
- 2) обеспечение создания сбалансированного и свободного от стереотипов представления о мужчинах и женщинах;
- 3) обеспечение более глубокого понимания положения женщин и мужчин и функционирования гендерных механизмов.

Для каждой из этих целей были разработаны планы действий. Примеры:

1) Управление: обеспечение в высших органах власти и управлении не менее 33% женщин к 2015 году.

- Образование: ликвидация сегрегации по признаку пола при выборе учебных дисциплин.
- Благополучие: упрощение совмещения семейных обязанностей и трудовой деятельности при увеличении предложения услуг по уходу и присмотру за детьми в детских дошкольных учреждениях, обращая особое внимание на уязвимые группы населения (например, семьи с одним родителем).
- Занятость: увеличение участия в рынке труда одиноких родителей, лиц, вновь возвращающихся на рынок труда, и женщин из числа иммигрантов.

2) Средства массовой информации: обеспечение создания сбалансированного и свободного от стереотипов представления о мужчинах и женщинах через информирование, повышение осведомленности и стимулирование работников средств массовой информации.

- Благополучие: проведение организацией "Дети и пасынки" политики в области коммуникации, где матери и отцы играют равную роль в воспитании детей.

3) Общая государственная политика: исследование социально-культурных изменений, сбор данных о восприятии роли женщин и мужчин в обществе.

- Экономика: постоянное обновление данных по гендерным вопросам в области предпринимательства (карьера, шансы на успех и т.д.).
- Благополучие: изучение явления феминизации бедности и разработка плана решения проблемы.

Эти промежуточные цели получили развитие в планах действий, которые оцениваются Комиссией по обеспечению равных возможностей.

55. Правительство Брюссельского столичного региона реализовало проект о включении гендерных аспектов в государственную политику. В 2008 году Государственный секретарь по вопросам обеспечения равных возможностей заказала исследование по вопросу о наиболее эффективном способе включения гендерных аспектов в политические программы региона. По результатам исследования были выбраны административные органы для пилотного проекта по внедрению гендерного подхода в деятельность правительства. Проект находится в процессе реализации.

56. Что касается мер законодательного характера, то 16 марта 2012 года парламент региона большинством голосов, при одном голосе против, принял Ордонанс о включении гендерного измерения в политические программы региона. В этом Ордонансе нашли конкретное воплощение результаты аналитической работы, проведенной в рамках проекта "Учет гендерного фактора". Кроме того, Брюссельский столичный регион ежегодно объявляет среди жителей муниципалитетов конкурс на лучшие проекты, в рамках которых должно учитываться гендерное измерение.

57. В политической декларации Французского сообщества за 2009–2014 годы уточняется, что правительство будет включать гендерное измерение во все политические планы и программы, которые оно осуществляет.

58. 3 декабря 2009 года в Валлонском регионе был утвержден план Маршалла-2, "Зеленый", по оживлению национальной экономики, который содержит такие меры по обеспечению равенства женщин и мужчин, как поддержка женского предпринимательства и борьба со стереотипами в сфере образования и занятости.

59. В июне 2012 года правительство Валлонии приняло Глобальный план по обеспечению равных возможностей. Речь идет о сквозном плане, в рамках которого каждый министр правительства берет обязательства, касающиеся принятия мер по обеспечению равенства мужчин и женщин в соответствующих сферах своей компетенции. План включает 101 меру, которые касаются законодательства, выделения ассигнований, пилотных проектов, научных исследований и структурных мер. В Глобальном плане по обеспечению равных возможностей имеется раздел "Статистика", в соответствии с которым правительство Валлонии обязано систематически вести не только статистический учет гендерных мероприятий, но и давать им оценку, с тем чтобы выявить достижения в области обеспечения равных возможностей мужчин и женщин.

60. Кроме того, Валлонский институт оценки, прогнозирования и статистики совместно с Валлонским советом по вопросам обеспечения равных возможностей мужчин и женщин стал заниматься формированием статистических данных по гендерной проблематике и уже выпустил несколько публикаций, в том числе статистический сборник "Равенство мужчин и женщин – статистический снимок".

61. В ходе реализации конкретных планов действий будет отмечаться, какие органы власти добились успехов в осуществлении мер по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин. С этой целью будут издаваться брошюры, содержащие ряд показателей, отражающих прогресс в этой области.

3. Борьба с насилием в отношении женщин

а) Механизмы борьбы с насилием в отношении женщин

и) План действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и с другими формами насилия в семье на 2010–2014 годы

62. В ноябре 2010 года Бельгия приняла новый Национальный план действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и с другими формами насилия в семье на период 2010–2014 годов. Этот план расширил сферу действия предыдущего национального плана действий на период 2008–2009 годов, который ограничивался вопросами борьбы с насилием между сексуальными партнерами. Теперь сфера действия плана охватывает такие акты насилия, как принудительные браки, насилие, связанное с защитой чести, а также калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО). В рамках нового плана, объединяющего усилия федерального правительства, сообществ и регионов, Бельгия обязалась осуществить более 120 новых мер по борьбе с такими проблемами.

63. В 2009 году правительство франкоязычных сообществ также приняло План совместных действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами, сфера действия которого распространяется и на другие виды гендерного

насилия. План включает 110 мероприятий и мер и охватывает весь период деятельности избранных представительных органов регионов и сообществ созыва 2009–2014 годов. Этот план действий является вкладом правительства в Национальный план действий на период 2010–2014 годов. План действий франкоязычных сообществ координируется Управлением по вопросам обеспечения равных возможностей Французского сообщества.

64. С целью оказания содействия в выполнении Национального плана действий и его оценки был создан механизм, курируемый Институтом по вопросам равенства мужчин и женщин. Механизм, с одной стороны, включает межминистерскую группу, которая раз в три месяца проводит заседания представителей органов государственной власти и министерств, участвующих в реализации Национального плана действий, и, с другой стороны, группу экспертов, которая объединяет представителей общественного движения, экспертов на местах и представителей научных кругов. Задача группы экспертов заключается в том, чтобы дать заключение о ходе выполнения мер, предусмотренных Национальным планом действий, о достигнутых успехах и о принятии, в случае необходимости, мер по улучшению положения. В марте 2012 года было проведено расширенное консультационное совещание, на котором были обсуждены вызывающие озабоченность актуальные проблемы.

65. Просвещение, обучение, профилактика, защита и помощь жертвам преступлений и преступникам, а также осуществление эффективной уголовной политики являются основными целями Национального плана действий на 2010–2014 годы. Как на федеральном уровне, так и на уровне сообществ, регионов, провинций и муниципалитетов предпринимаются усилия по просвещению широкой общественности и конкретных целевых групп (бесплатные номера вызова, информационно-просветительские кампании, разработка документов и т.д.) по информированию, приему и оказанию помощи жертвам насилия (специальная линия телефонного консультирования, брошюры, сайт в Интернете, лица, к которым можно обратиться за информацией/справкой и т.д.) и по привлечению к ответственности лиц, совершивших преступление. Некоторые из этих мер будут подробно изложены в настоящей части доклада. В частности, в статье 5 можно ознакомиться с мерами по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и с преступлениями в защиту чести.

66. Следует также отметить, что в соответствии с общей рекомендацией 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Универсальным периодическим обзором Бельгии, принятым Советом по правам человека Организации Объединенных Наций 21 сентября 2011 года, Бельгия обязалась расширить сферу действия Национального плана действий на все формы насилия в отношении женщин и девочек. Работа в этом направлении уже началась.

ii) Национальный план по обеспечению безопасности на период 2008–2011 годов и 2012–2015 годов

67. В Национальном плане по обеспечению безопасности на 2008–2011 годы уже содержалось требование комплексного и качественного подхода со стороны прокуратуры и полиции к серьезным неорганизованным актам насилия. В новом Национальном плане по обеспечению безопасности на 2012–2015 годы вопросам насилия в семье и насилия в отношении женщин придается приоритетное значение. В нем отмечается, что полиция уже предприняла необходимые шаги, чтобы действовать оперативно и качественно. Директивы по вопросам уголовной политики в области насилия между сексуальными партнерами (COL 3/2006 и COL 4/2006, см. выше) продолжают применяться и будут укреп-

ляться, а меры на местах, особенно опережающие, будут усиливаться. Определяя борьбу с насилием в семье и насилием в отношении женщин как приоритетную задачу, полиция должна подходить к этой проблеме со всей серьезностью, а это означает, что в планах по обеспечению безопасности этим проблемам необходимо уделить особое внимание.

iii) *Национальный план действий на 2009–2012 годы "Женщины, мир и безопасность"*

68. Что касается борьбы с насилием в отношении женщин в конфликтных ситуациях, то напомним, что в 2000 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1325. Государствам-членам было предложено разработать национальный план действий с указанием конкретных мер по выполнению этой резолюции. На федеральном уровне Федеральная государственная служба (ФГС) иностранных дел, внешней торговли и сотрудничества в целях развития координировала усилия рабочей группы по разработке этого плана действий. Помимо Министерства иностранных дел, в этой работе принимали участие представители Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и Министерства по вопросам обеспечения равных возможностей, а также Комиссия по вопросам улучшения положения женщин и развития. Результатом этого процесса стало принятие национального плана действий "Женщины, мир и безопасность", в котором определены направления политики и деятельности на период 2009–2012 годов.

b) Политика по борьбе с насилием в отношении женщин

i) *Статистические данные о жалобах и наказаниях за совершение насилия в отношении женщин*

69. В Бельгии не ведется специальная регистрация случаев насилия в отношении женщин. Действительно, пол жертвы не всегда указывается при регистрации. Тем не менее имеются некоторые данные по конкретным уголовным преступлениям, таким как насилие между сексуальными партнерами или преступления сексуального характера.

ii) *Распространенность в Бельгии физического, сексуального и психологического насилия*

70. В 2010 году было проведено крупномасштабное национальное исследование среди женщин и мужчин по вопросам физического, сексуального и психологического насилия по признаку пола. Результаты этого исследования показывают, что 12,5% респондентов за последние 12 месяцев не менее одного раза подвергались насилию со стороны партнера или бывшего партнера (14,9% женщин и 10,5% мужчин).

iii) *Информационно-просветительские мероприятия для жертв насилия*

71. Специально для жертв насилия лиц некоренной национальности был подготовлен и переведен на 17 языков буклет, содержащий информацию о насилии между сексуальными партнерами, а также о возможностях получения помощи и правовой защиты в таких случаях. Буклет был издан тиражом более 70 000 экземпляров. Он помогает жертвам насилия обратиться в службы, где на их родном языке их могут выслушать, оказать помощь и проконсультировать. На эту тему была поставлена пьеса, а также составлено руководство для всех специалистов, в котором, в частности, изложены способы выявления насилия. Ежегод-

но проводятся многочисленные информационно-просветительские кампании, в 2012 году должен быть открыт национальный веб-сайт по вопросам насилия между сексуальными партнерами.

iv) Подготовка специалистов по вопросам насилия в отношении женщин

72. Бельгийские работники судебной системы проходят подготовку по вопросам насилия в отношении женщин и насилия в семье на курсах, организованных Институтом подготовки работников судебной системы (ИПРСС). На этих курсах делается упор на изучение законодательства, руководящих документов и на применение посредничества как альтернативы уголовному преследованию. Сотрудники полиции также получают базовую подготовку, включающую специальный раздел о приеме жертв, в котором большое внимание уделяется жертвам насилия между сексуальными партнерами. Кроме того, подготовка по вопросам насилия между сексуальными партнерами также входит в программу подготовки сотрудников полиции, выдвигаемых на вышестоящие должности. Также для врачей общей практики в больницах проводились мероприятия по повышению осведомленности в области насилия в семье. В Валлонском регионе центры по обеспечению ресурсов, специализирующиеся на вопросах насилия между сексуальными партнерами и насилия в семье, получают дотации на подготовку специалистов, которые могут вступать в контакт с лицами, совершившими супружеское насилие, и/или жертвами супружеского насилия.

v) Помощь лицам, виновным в совершении насилия в семье

73. Бельгия имеет хорошо развитую систему, в рамках которой для виновников насилия в семье организуются специальные курсы, а также проводится обязательное или предлагаемое заинтересованным лицом лечение, адаптированное к их проблемам. Эти курсы, а также центры по оказанию помощи лицам с нарушениями психики ориентированы на решение таких задач как, например, контролирование агрессивности, обучение социальным навыкам или формирование социальной компетенции. Такие проекты финансируются Федеральной государственной службой юстиции. В частности, речь идет о проекте "Таймаут", в рамках которого осуществляется непрерывное обучение контролю агрессивности по отношению к партнерам/бывшим партнерам, которая отражается также на детях, и о проекте некоммерческой организации "Праксис", которая занимается организацией групп социально-образовательного обучения, предназначенных для оказания помощи лицам, виновным в совершении супружеского и семейного насилия.

vi) Оценка эффективности механизма по борьбе с насилием между сексуальными партнерами

74. Механизм, созданный на основании циркуляров СОЛ 3/2006 и СОЛ 4/2006, был оценен Службой по борьбе с преступностью. На основании этой оценки были сделаны предложения о внесении поправок в циркуляр СОЛ 4/2006, которые с июня 2012 года изучаются рабочей группой Коллегии генеральных прокуроров, на которую возложена задача обеспечения последующей деятельности по итогам этой оценки.

vii) Изменения в законодательстве

75. Закон от 23 февраля 2012 года расширил перечень преступлений, предусмотренных статьей 458-бис Уголовного кодекса, согласно которой обладатели конфиденциальной профессиональной информацией связаны определенными

ограничениями и условиями при уведомлении Прокурора Республики о случаях бытового насилия. Кроме того, Законом от 15 мая 2012 года установлен новый порядок выселения из жилища, направленный на то, чтобы охватить ситуации, когда акты насилия еще не совершены, предусматривая при этом возможность быстрого введения периода смягчения с ограниченным сроком, независимо от уголовных последствий, которые будут или не будут предусмотрены за эти деяния.

viii) *Квалификация сексуального насилия по уголовному праву*

76. Тот факт, что сексуальное насилие рассматривается в разделе VII Уголовного кодекса (преступления и уголовные проступки против семейных устоев и общественной нравственности), не влияет на приоритетность уголовного преследования за эти преступления и на общественную оценку этих преступлений. Кроме того, внесение поправки в законодательство трудноосуществимо с точки зрения техники, поскольку потребуется внести изменения во многие законы, ссылающиеся на эти положения, а также изменить их нумерацию. Если Уголовный кодекс или его часть будут пересматриваться, тогда поправка может быть рассмотрена и, в случае необходимости, внесена. Однако это сложно реализовать, тем более, что эффект от этого довольно символический.

c) **Другие достижения в области борьбы с насилием в отношении женщин**

i) *Проект "Организация, ориентированная на клиента" (ООК)*

77. Этот пилотный проект в судебном округе Антверпена, ориентированный на проблему насилия в семье, объединяет три сектора (помощь и благополучие, полиция и правосудие) и создает среду, в которой они взаимодействуют при обеспечении полной и адекватной помощи. Как правило, существует одновременно спрос на безопасность и на помощь, что предполагает работу с семьей, где имеет место насилие.

ii) *Руководство по вопросам насилия в семье: скрининг и комплексный подход*

78. Данное руководство было разработано несколькими экспертами при сотрудничестве с журналом "Полития" (Politeia). С одной стороны, в нем содержатся инструменты скрининговой оценки для выявления случаев насилия между сексуальными партнерами, грубого обращения с родителями, а также других форм насилия в семье; с другой стороны, руководство содержит тесты и сценарии, позволяющие рассматривать различные формы насилия в семье. Акцент делается на практическую и актуальную информацию, которая может находить непосредственное применение. Руководство предназначено для всех заинтересованных организаций, которые в рамках своей профессиональной деятельности могут сталкиваться с насилием в семье.

iii) *Фламандская политика по борьбе с насилием в отношении женщин*

79. В марте 2012 года власти Фландрии создали контактный центр "Злоупотребление, насилие и жестокое обращение с детьми", который объединяет деятельность существующих пунктов приема потерпевших и контактных пунктов, деятельность центров доверия для детей, ставших жертвами жестокого обращения, и центров общей социальной помощи, которые занимаются всеми формами насилия. По телевидению был показан короткий документальный фильм на тему насилия в семье, а на улицах были расклеены плакаты, показывающие детей, ставших жертвами насилия.

80. С 2009 года в рамках программы "Путь интеграции" читается курс социальной ориентации, информирующий о таких гендерных аспектах, как запрещение насилия между сексуальными партнерами, совмещение выполнения семейных обязанностей и трудовой деятельности, право распоряжаться своим телом (право на аборт и контрацепцию), запрещение калечащих операций на женских половых органах и т.д. Ежегодно отслеживается 12 500 путей интеграции.

81. Национальный женский день, организованный 11 ноября 2011 года Женским объединенным комитетом (VrouwenOverlegKomitee (VOK)), был посвящен теме насилия в отношении женщин. Требования, выдвинутые в этот день, содержали конкретные предложения, направленные на улучшение подхода к решению проблем сексуального насилия и насилия между сексуальными партнерами.

82. В ноябре 2011 года тема насилия в семье под рубрикой "Класс" («"Класс" для учителей», «"Класс" для родителей», "Макс", "Ети") стала предметом обсуждения во всех периодических изданиях в форме, адаптированной для всех целевых групп (преподаватели, родители, молодежь и др.). Первая публикация "Насилие между сексуальными партнерами" распространялась вместе с ежемесячным журналом «"Класс" для учителей» (200 000 экземпляров). В ней вниманию читателей предлагались отзывы, справочная информация, предложения по улучшению управления школами, учебные материалы, информация об организациях и экспертах (www.klasse.be/leraren/eerstelijn.php).

iv) Политика франкоязычных сообществ и регионов в области борьбы с насилием между сексуальными партнерами

83. Правительства трех франкоязычных федеральных субъектов (Французского сообщества, Валлонского региона и Коллегии Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона) договорились о принятии пояснительной записки и совместного плана действий по борьбе с насилием. Эта пояснительная записка, принятая 17 декабря 2009 года, является вкладом Французского сообщества в Национальный план действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами (2010–2014 годы) и распространяется на другие формы гендерного насилия. Координация совместных действий в рамках общей системы позволяет трем правительствам эффективно сочетать свои полномочия в области предотвращения преступлений и оказания помощи отдельным лицам, виновникам, жертвам и свидетелям преступлений. Сводя воедино меры по борьбе с насилием, принимаемые всеми франкоязычными субъектами по пяти направлениям, пояснительная записка является продолжением предыдущих политических программ государства и уделяет приоритетное внимание проблемам, касающимся насилия между сексуальными партнерами, калечащим операциям на женских половых органах и принудительным бракам. Управление по вопросам обеспечения равных возможностей осуществляет контроль и руководство ходом выполнения этого плана в целом и уже дважды провело его оценку.

84. Во Французском сообществе также развивались партнерские отношения различного типа, в частности с Бельгийской франкоязычной сетью по ликвидации насилия между сексуальными партнерами; развивалось двустороннее сотрудничество по вопросам школьного образования Валлонского региона и Брюссельского столичного региона с Квебеком (пилотный проект на 2009–2010 годы и проект развития трех школ в 2010–2011 годах); разработан национальный сайт в Интернете, посвященный вопросам насилия между сексуальными партнерами; развивалось сотрудничество с Генеральным уполномоченным по правам ребенка по вопросу о детях, подвергающихся опасности

вследствие насилия между сексуальными партнерами, которое вылилось в проведение 14 декабря 2010 года конференции на эту тему. Кроме того, в 2009 году был введен единый номер "зеленого телефона" 0800 30 030 для приема сообщений о фактах супружеского насилия, который был занесен в Книгу для родителей, изданную Бюро по вопросам рождаемости и детства. Создан сайт в Интернете www.violencesconjugales.be, связанный с этим телефоном.

v) *Новый механизм по согласованной борьбе с насилием между сексуальными партнерами, созданный в Валлонском регионе*

85. С 2008 года этот механизм позволяет всем заинтересованным организациям на местах, работающим с жертвами и виновниками насилия, вести согласованные действия и определять их способы, исходя из комплекса потребностей лиц, которым оказывается помощь, включая детей, и обеспечивать их безопасность. Этот общий механизм, построенный вокруг "платформ судебного округа", также выполняет задачу по согласованию действий социального характера с действиями полиции и правосудия. Механизм располагает бесплатной телефонной линией, доступной для жертв насилия и их ближайшего окружения, а также для работников социальной сферы. Кроме того, на местах постоянно действует программа непрерывного обучения, организованная специалистами, занимающимися работой с жертвами и виновниками преступлений.

86. С 2009 года выделяются дополнительные средства для содержания 15 домов для проживания людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; дома предназначены для приема и оказания помощи жертвам супружеского насилия и их детей. Также 13 служб социальной помощи получают дополнительные средства на введение должности социального работника по работе с жертвами и виновниками насилия. Валлонский регион содержит и финансирует шесть отделений амбулаторно-поликлинической помощи жертвам супружеского насилия. Он также финансирует специальную службу наблюдения за лицами, виновными в совершении насилия. Общий бюджет этого механизма составляет 2 583 000 евро.

vi) *Координация борьбы с насилием в Брюссельском столичном регионе*

87. С 2010 года координация действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами в Брюссельском столичном регионе охватила также сферу насилия в семье (калечащие операции на женских половых органах, принудительные браки, преступления в защиту чести).

88. С 2007 года для работников, занимающихся проблемами насилия, организованы специальные курсы. Разработаны также соответствующие инструменты для более эффективного информирования различных партнеров: в 2010 году создан региональный каталог частных лиц и организаций, в 2011 году разработано учебное пособие для будущих специалистов высших школ Брюссельского столичного региона и переиздана брошюра о профессиональных секретах в борьбе с калечащими операциями на женских половых органах.

89. Ежегодно проводятся конференции и дни информирования общественности о проблемах насилия. Кроме того, в 2011 и 2012 годах среди молодежи были проведены информационно-просветительские кампании по вопросу насилия в романтических отношениях.

90. На борьбу с насилием в отношении женщин также выделяются специальные дотации в рамках контрактов по развитию городских кварталов. Этой проблеме также уделялось внимание в рамках ознакомительных прогулок по горо-

ду с целью выявления в структуре города мест, представляющих опасность для женщин.

d) Гендерные аспекты политики в области предоставления убежища

91. Бельгийские власти учитывают специфические потребности и незащищенность определенных групп среди мигрантов, таких как женщины или лица, покинувшие свою страну из-за преследования по гендерному признаку (принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, насилие, связанное с защитой чести и т.д.).

92. Женщины, ищущие убежища, могут попросить, чтобы в Управлении по делам иностранных граждан и в Главном секретариате по делам беженцев и апатридов (ГСБА) их допрашивали сотрудники женского пола. Кроме того, ГСБА принял специальные меры по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища женщинам, ищущим убежище по причинам, связанным с гендерными аспектами.

93. В ходе допроса работник (чиновник по вопросам защиты прав мигрантов) должен создавать и поддерживать доверительную атмосферу, обращая особое внимание на конфиденциальность. Он также должен попросить соискателя убежища изложить не только причины, которые заставили его покинуть свою страну, но и факты, дающие ему основания опасаться преследования в случае возвращения на родину. Допросы проводятся без присутствия посторонних лиц, с тем чтобы допрашиваемое лицо могло конфиденциально сообщить о возможных актах насилия по гендерному признаку. Так делается и в тех случаях, когда заявление о предоставлении убежища связано с подобным заявлением другого члена семьи. В случае оглашения предосудительных сведений ГСБА гарантирует, что лица, ищущие убежище, не будут упомянуты ни в каком решении и что эти сведения останутся строго конфиденциальными. Для облегчения проведения допросов взрослых с детьми имеется служба по уходу и присмотру за детьми в возрасте от 1 года до 11 лет.

94. С 2005 года в ГСБА действует группа по гендерным проблемам, в задачу которой входит разработка директив по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища, поданных женщинами, с учетом специфики и уязвимости определенной категории женщин, ищущих убежище, а также выработка единого подхода к выполнению директив. ГСБА может также принимать специальные меры профилактики и контроля с целью осуществления контроля физической неприкосновенности девочек, подвергающихся опасности калечащих операций на женских половых органах и признанных беженками по этой причине (контроль осуществляется на основании медицинского документа, подтверждающего отсутствие такой операции). В 2011 году 14,4% решений, принятых ГСБА, касались заявлений, содержащих одну или несколько гендерных причин.

95. С 2009 года для новых принятых на работу в ГСБА чиновников по вопросам защиты прав мигрантов проводится общий инструктаж по гендерным вопросам, касающимся процедуры предоставления убежища. С 2010 года для них также проводится день специальной практической подготовки по заполнению формы заявления о предоставлении убежища в связи с гендерными проблемами. Такого рода подготовка помогает чиновникам по вопросам защиты прав мигрантов ознакомиться с существующими инструментами рассмотрения дел и вооружает их конкретными методами для подготовки и проведения допросов и принятия решений. Некоторые чиновники по вопросам защиты прав мигрантов посещают специальные курсы по методике проведения допросов лиц, заявляю-

ших, что они были изнасилованы, или лиц, ищущих убежище в связи с калечащими операциями на женских половых органах.

96. С сентября 2011 года в ГСБА и в Управлении по делам иностранных граждан женщинам и девушкам, ищущим убежище, выдается новая брошюра "Женщины, девушки и предоставление убежища в Бельгии. Информация для женщин и девушек, ищущих убежище". Эта брошюра переведена на девять языков и содержит информацию о различных аспектах процедуры предоставления убежища, полезную для женщин, а также информацию по гендерной проблематике и возможностях получения помощи и поддержки и т.д.

97. В Бельгии также проводились различные исследования по гендерным вопросам и по вопросам миграции. В 2010 году Фламандский совет женщин (Nederlandstalige Vrouwenraad) разработал исследовательский проект "Предоставление убежища и миграция: прием женщин в центрах. На пути к политике по приему лиц, ищущих убежище в связи с гендерными проблемами", который был осуществлен совместно с Советом франкоязычных женщин Бельгии. Кроме того, по результатам этого исследования была написана брошюра "Убежище и миграция: прием женщин в центрах. Советы и рекомендации по приему лиц, ищущих убежище в связи с гендерными проблемами". В 2011 году Центр изучения миграции и межкультурных отношений Университета Антверпена провел исследование текущего состояния исследовательской работы по гендерным аспектам в бельгийской политике по предоставлению убежища и миграции. Это исследование было дополнено обзором политики в этой области и передовым опытом других государств – членов Европейского союза (ЕС), Европейской комиссии и Совета Европы, а также рядом рекомендаций. В 2012 году эти рекомендации были переданы в компетентные органы.

Статья 4

Специальные меры

1. Осуществление позитивных действий

98. В Бельгии во всех законах по борьбе с дискриминацией прямо предусмотрены позитивные действия в ситуациях, когда лицо или группа лиц оказываются в неравном положении, и должны быть приняты конкретные меры по исправлению такого положения.

99. На федеральном уровне принято постановление об исполнении Закона от 10 мая 2007 года.

100. Во Фламандском сообществе, принимая во внимание, что речь идет об одном из самых спорных аспектов антидискриминационного законодательства, в 2010 году было проведено исследование по вопросу о приемлемости позитивных действий. Оказалось, что существуют расхождения в терминологии, типе мер, правовых условиях разрешенных форм позитивных действий и в целесообразности их применения. В этом исследовании также рассматривалась современная судебная практика судов высшей инстанции.

2. Закон о квотах в административных советах государственных предприятий и компаний, котирующихся на бирже

101. В 2010 году женщины составляли менее 7% среди членов административных советов котирующихся на бирже компаний Бельгии. Полагая, что саморегулирование, заявления об обязательствах или кодексы управления предпри-

ятиями являются недостаточными, Федеральный парламент принял закон, который направлен на обеспечение представительства женщин в административных советах некоторых компаний. Этот закон предусматривает введение квоты, в соответствии с которой одну треть членов административных советов частных предприятий, котирующихся на бирже, должны составлять женщины (на крупных предприятиях – в течение шести лет и на МСП – в течение восьми лет). Закон также гласит, что такие предприятия должны указывать в своих годовых отчетах, какие меры они принимали для достижения целей закона. Были также приняты дополнительные меры, в частности выделение субсидии на создание ассоциации "Женщины на борту", задача которой состоит в оказании содействия в доступе женщин к руководящим должностям на бельгийских предприятиях.

Статья 5

Роль гендерных стереотипов и предрассудки

1. Искоренение гендерных стереотипов и предрассудков (статья 5 а))

а) Исследования проблем гендерной дискриминации

102. В 2008–2009 годах Институт по вопросам равенства мужчин и женщин спонсировал исследование в области гендерной дискриминации. В исследовании рассматриваются проблемы взаимосвязи полов, стереотипы, предрассудки и дискриминация по признаку пола. В исследовании ставилась задача изучения возможности отличить приемлемые действия от неприемлемых, способов ограничения неприемлемых действий и определения области и действий, для которых может быть применимо определение гендерной дискриминации. В исследовании было также дано социологическое определение гендерной дискриминации. Институт также спонсировал исследование на тему изображения женщин и мужчин в рекламе. Цель исследования заключалась в том, чтобы на основании результатов опроса, проведенного в организациях и рекламных агентствах среди женщин и мужчин, выявить темы, которые вызывают проблемы с изображением женщин и мужчин в рекламе. В исследовании также изучался вопрос о характере жалоб, подаваемых в связи с этими проблемами в Бельгии, и об их рассмотрении в Жюри рекламной этики (ЖРЭ).

103. В 2010 году, для того чтобы исправить недостатки, связанные с рассмотрением жалоб на дискриминацию, которые не всегда подпадают под действие существующего законодательства (жалобы на дискриминацию по признаку пола), Институт проводил различные научные исследования (результаты которых еще не опубликованы), касающиеся правовых аспектов гендерной дискриминации (исследование в области сравнительного права и исследование по вопросу о разработке законодательства по борьбе с гендерной дискриминацией). Эти исследования послужат базой для разработки будущего закона о гендерной дискриминации.

б) Партнерство с Жюри рекламной этики и Советом по рекламе Бельгии

104. Институт установил партнерские отношения с Жюри рекламной этики (ЖРЭ). Жюри рекламной этики состоит из представителей рекламной индустрии и гражданского общества и занимается рассмотрением жалоб, связанных с рекламой. По решениям Жюри принимаются соответствующие меры. Институт представлен в составе Жюри с 1 июля 2009 года. В частности, представитель Института раз в две недели принимает участие в заседаниях Жюри. Цель Жю-

ри – улучшение учета гендерных аспектов при рассмотрении жалоб (обращений в ЖРЭ о выдаче заключения). Институт внес свой вклад в работу Жюри, завершившуюся в сентябре 2010 года, тем, что принял Хартию об изображении человека в рекламе, которая представляет собой добровольное моральное обязательство изображать в рекламе женщин, мужчин и детей на основе уважительного и взвешенного подхода с учетом многообразия.

105. В 2011 году ЖРЭ рассмотрело примерно 15,3% жалоб по поводу гендерной дискриминации в рекламе, гендерных стереотипов, посягательств на достоинство мужчин и женщин, а также по поводу рекламы с сексуальными коннотациями (против 18% в 2010 году). По 15% жалоб было вынесено заключение о сохранении рекламы, а по 30% – решение по соображениям социальной ответственности, человеческого достоинства или приличия и хорошего вкуса о прекращении рекламы или об ее изменении; в общей сложности – почти в два раза больше, чем в 2010 году. Жалобы на гендерную дискриминацию, направленные непосредственно в Институт, составляют примерно 6,7% от общего числа поступивших жалоб.

с) Высший совет по аудиовизуальным средствам и План действий по обеспечению гендерного равенства и многообразия в аудиовизуальных средствах массовой информации во Французском сообществе

106. В 2009 году Французское сообщество приняло План действий по обеспечению гендерного равенства и многообразия в аудиовизуальных средствах массовой информации. План рассчитан на три года и строится по двум направлениям (издание "Барометр" и публикация "Панорама передовой практики"), координируется Высшим советом по аудиовизуальным средствам (ВСАС), являющимся регуляторным органом сектора аудиовизуальных средств Французского сообщества. В рамках этого плана Институт (который подписал Протокол о сотрудничестве с ВСАС) и Управление по вопросам обеспечения равных возможностей Французского сообщества с 2010 года участвуют в работе Руководящего комитета, на который возлагается задача по реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства и многообразия в аудиовизуальных средствах массовой информации.

107. В издании "Барометр" ежегодно на основе еженедельной выборки приводятся количественные данные о том, как мужчины и женщины, а также другие представители многообразия (этнические меньшинства, инвалиды, молодежь, пожилые люди и т.д.) представлены в телевизионных программах, транслируемых во Французском сообществе. "Барометр" ставит целью показать текущее положение в области отображения в средствах массовой информации многообразия и равенства в предложениях аудиовизуальных услуг Французского сообщества и является своего рода инструментом для информирования телевизионных каналов и операторов аудиовизуальных средств. По просьбе руководящего комитета Институт в 2011 году провел аналитическое исследование на тему "В фокусе – женщины-политики", посвященное представительству женщин-политиков в аудиовизуальных средствах массовой информации.

108. Публикация "Панорама передовой практики" предназначена для оценки, инициирования и поощрения любых инициатив, идей и опыта аудиовизуального сектора, которые могут способствовать общему прогрессу заинтересованных сторон. В этой публикации, являющейся плодом многочисленных обсуждений со специалистами аудиовизуального сектора, говорится о препятствиях, рассматриваются существующие решения и предлагаются дальнейшие направления работы.

d) Исследование гендерных стереотипов молодежной среды

109. Проведенное в 2006 году во Французском сообществе исследование об усвоении молодежью сексистских стереотипных представлений, распространяемых СМИ, показало, что молодые люди отличаются высоким уровнем усвоения гендерных стереотипов. Они являются крупными потребителями продукции телевидения, а программы, которые они предпочитают (телевизионные сериалы, музыкальные клипы, мультфильмы), как правило, содержат стереотипные гендерные представления. Поэтому было необходимо высказать критические замечания в отношении средств массовой информации, что привело к созданию и распространению комикса "Ты сам – стереотип", сделанном Фредом Жанином и Кателиной (Fred Jannin & Catheline).

110. С января 2009 года в начальных и средних школах, в высших педагогических школах Французского сообщества, а также во всех учреждениях, ассоциациях или по заявке отдельных лиц проводится кампания "Ты сам – стереотип".

e) Глобальный проект по мониторингу средств массовой информации

111. Результаты этого исследования публикуются один раз в пять лет; исследование посвящено анализу места, которое отводится женщинам в информационных материалах средств массовой информации. Количественные исследования проводились в конце 2009 – начале 2010 года, а качественные исследования – во втором квартале 2010 года. Окончательные результаты были представлены в конце октября 2010 года.

f) Кампания "Клик-гендер" в Интернете

112. Информационно-просветительская кампания "Клик-гендер" (Genderklik) проводится во Фламандском сообществе при сотрудничестве с различными партнерами из гражданского общества (женского гражданского общества). Различные проекты и мероприятия, проводимые в рамках этой кампании, направлены на осознание обществом гендерных проблем и на выявление влияния гендерного фактора как организационного механизма. В действительности можно изменить положение отдельных мужчин и женщин только в том случае, если граждане осознают, что это положение является результатом действия механизмов, связанных с гендерным фактором.

113. На первом этапе кампании был создан интерактивный и динамичный сайт в Интернете (www.genderklik.be), который предоставляет возможность понять, что такое гендерный фактор и как приобретает гендерная идентичность в течение как частной, так и общественной жизни (воспитание, работа, образование, спорт, социальные отношения, язык, религия, преступность). На этом сайте также дается обзор мероприятий, проводимых в рамках кампании.

114. Был организован конкурс на лучший проект среди студентов-графиков. Победивший проект будет использован на втором этапе кампании.

115. В 2012 году в рамках Международного женского дня 8 марта была проведена масштабная информационно-просветительская кампания в школах, средствах массовой информации и во время культурных мероприятий.

116. Кампания "Клик-гендер" уделяет особое внимание образованию, в частности выбору нейтральных в гендерном отношении учебных дисциплин, поощрению девочек к изучению естественных наук, технологии, инженерии, математики (так называемых "дисциплин STEM"), гендерным стереотипам в сфере дошкольного и начального образования и т.д.

g) Разработка базы данных экспертов

117. Фламандские власти создали базу данных специалистов из групп населения, о которых традиционно мало говорилось в средствах массовой информации, а именно: женщин, лиц некоренной национальности или лиц с ограниченными возможностями. В рамках этого проекта фламандские власти стремятся избавиться от стереотипов в изображении этих групп населения в СМИ. База данных официально открыта для пользователей в марте 2008 года, она содержит тысячи фамилий и используется журналистами и разработчиками программ, чтобы найти специалистов в широком спектре областей. В базе данных также можно найти координаты организаций, которые занимаются гендерными вопросами, проблемами лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией¹, женских групп риска, транссексуалов, лиц некоренной национальности и лиц с ограниченными возможностями. Фламандская ассоциация журналистов (Vlaamse Vereniging van Journalisten) принимала непосредственное участие в разработке базы данных. Журналисты и разработчики программ могут просматривать базу данных на веб-сайте www.expertendatabank.be, пройдя бесплатную регистрацию. В конце 2011 года была издана брошюра "За пределами стереотипа" (Voorbij het cliché), призывающая журналистов изображать мужчин и женщин, избегая стереотипов и используя больше нюансов.

h) Меры по повышению информированности иностранцев, прибывших во Фландрию на длительный срок

118. Среди иностранцев, прибывших на длительный срок во Фламандский и Брюссельский столичный регионы, уровень участия женщин в трудовой деятельности довольно высок, при этом распределение ролей между мужчинами и женщинами в домашнем хозяйстве, как правило, остается более традиционным. Были профинансированы несколько проектов, направленных на повышение информированности этих групп:

- НКО "Элла" (Kenniscentrum gender en etniciteit – Центр гендерной и этнической экспертизы) среди других мероприятий провела тур для молодежи под названием "Love etc. on tour" в сотрудничестве с различными школами, субсидируемыми Фламандским сообществом во Фландрии и Брюсселе. В ходе мероприятия молодые люди имели возможность поразмышлять и обсудить такие вопросы, как отношения с будущими партнерами, распределение ролей в семье, сексуальная ориентация, добрачные отношения, совместные отношения и др.
- Проект "Центр поддержки отношений" (Steunpunt Relaties) был инициирован Федерацией марокканских ассоциаций (Federatie Marokkaanse Verenigingen). В рамках этого проекта были организованы плодотворные встречи для мальчиков и девочек некоренных национальностей, посвященные проблемам межличностных отношений, сексуальности и гендерным отношениям исходя из толкования отношений между мужчиной и женщиной в Коране. Кроме того, в рамках проекта был создан центр помощи для женщин некоренных национальностей, испытывающих проблемы во взаимоотношениях. Этот центр, в который женщины часто обращаются за помощью, является мостиком к оказанию классической помощи.

¹ Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ).

- Внутри мусульманской общины в рамках темы "Самобытность и отношения" была проведена дискуссия о различных толкованиях Корана, при этом особое внимание уделялось толкованиям, представляющим в благоприятном свете отношения между полами. Была организована неделя учебы, в рамках которой с лекциями на темы из жизни молодых людей некоренной национальности выступали известные деятели, а также проводились интерактивные семинары, посвященные методическим аспектам изучения и толкования Корана. Кроме того, было создано сообщество мусульман для работы с молодежью, располагающее соответствующей информацией и методикой.
- В рамках работы по расширению прав и возможностей женщин некоренных национальностей, являющихся труднодоступной и социально уязвимой группой населения, была выпущена публикация "Первые шаги" (De Eerste Stappen). Это практическое руководство предназначено для лиц, поддерживающих родителей и уязвимых маленьких детей. Оно побуждает работников сферы образования и воспитания адаптировать свои методы работы к нуждам бедных семей некоренной национальности и уделять особое внимание расширению прав и возможностей матерей.

i) Комплексная политика нестереотипного изображения мужчин и женщин во Фламандском сообществе с учетом нюансов

119. "Обеспечение нестереотипного изображения мужчин и женщин с учетом нюансов" включено в цели открытого метода координации. Различные фламандские министерства разработали меры в этой области.

120. На веб-сайте Министерства по вопросам культуры, молодежи и средств массовой информации перечислен ряд сайтов для лиц, занимающихся гендерными вопросами и СМИ.

121. Проект "Мир у твоих ног" (Wereld aan je voeten) имеет целью с помощью конкретных примеров и образцов побудить молодых людей учиться в высших учебных заведениях на технических факультетах, невзирая на гендерные стереотипы.

122. Фламандское министерство по вопросам благосостояния, здравоохранения и семьи проводит масштабную кампанию по подготовке по специальностям, связанным со здравоохранением (2011/12 учебный год), используя телевизионные рекламные ролики, веб-сайт (www.ikgaervoor.be) и промо-туры. Кампания ориентирована на молодых людей, в основном на мужчин, заканчивающих среднюю школу, а также на лиц, планирующих выбрать новое направление в своей профессиональной деятельности. С помощью рассказов мужчин, работающих в сфере здравоохранения, и рубрики на интернет-сайте "Часто задаваемые вопросы" инициаторы кампании надеются привлечь внимание мужчин к медицинским специальностям.

123. Хотя фламандские власти не ввели квоты для женщин, они намереваются, в том числе, довести показатель представительства женщин на должностях руководителей среднего и высшего звена до 33% к 2015 году. Чиновник по особым поручениям Службы расширения прав и возможностей персонала фламандских органов государственной власти (Emancipatiezaken) в числе прочего работает над изменением стереотипов в изображении женщин на рабочем месте, а также стремится изменить восприятие гражданским обществом женщин на руководящих должностях.

2. Искоренение вредных обычаев и практики (статья 5.а)

124. Напомним, что сфера действия Национального плана действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и другими формами насилия в семье на период 2010–2014 годов была распространена также на такие акты насилия, как принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах и насилие, связанное с защитой чести, что свидетельствует о приверженности Бельгии целям усиления борьбы с этими явлениями.

а) Политика по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах

125. Бельгия придерживается мнения, что законодательная база и карательный подход не являются самыми действенными инструментами для искоренения калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО). Так, несмотря на наличие законодательной базы и создание кода для регистрации КОЖПО в базе данных Коллегии генеральных прокуроров, зарегистрированные случаи таких операций в судебных органах очень редки. В 2008, 2009 и 2010 годах были открыты три уголовных дела в рамках юрисдикции Апелляционного суда города Льеж и одно дело в Брюсселе, но на сегодняшний день ни одно дело не было доведено до суда. Это говорит о том, что необходимо улучшать координацию действий участников процесса, а также улучшать подготовку и повышать информированность работников сферы здравоохранения.

126. Вот почему Бельгия подходит к проблеме КОЖПО комплексно, уделяя особое внимание профилактике и всесторонней помощи жертвам. В этой связи очень важным является выявление случаев повышенного риска и привлечение внимания к этой проблеме профессиональных групп и общественности в целом. Несколько субсидируемых организаций гражданского общества (например, НКО Группа по ликвидации практики, связанной с нанесением увечий половым органам – ГЛПУПО и НКО Информационно-справочный юридический центр по проблемам калечащих операций на женских половых органах и иной практики, наносящей вред здоровью женщин – ИНТАКТ) работают на местах и способствуют искоренению КОЖПО, проводя профилактические, информационно-просветительские, образовательные и организационно-массовые мероприятия среди соответствующих общин.

127. Было выпущено несколько публикаций по различным аспектам КОЖПО: брошюра по вопросам сохранения профессиональной тайны и руководство для соответствующих категорий специалистов. Проблемы КОЖПО включены в учебную программу по изучению медицины в университетах.

128. В 2010 году было проведено количественное исследование "Численность женщин и девочек, подвергающихся опасности обрезания в Бельгии" в соответствии с рекомендациями Европейского парламента, касающимися улучшения статистики по этому вопросу. Из этого исследования следует, что численность женщин и девушек, происходящих из стран, где практикуются КОЖПО, составляет примерно 22 840 человек. Среди них 6 260 женщин "вполне вероятно, уже обрезаны", а 1 975 девушек "подвергаются опасности обрезания".

129. Во Французском сообществе Бюро по вопросам рождаемости и детства (БРД) участвовало в исследовательской работе под руководством Обсерватории по вопросам СПИДа и сексуального здоровья по заказу бельгийской Группы по ликвидации практики, связанной с нанесением увечий половым органам (ГЛПУПО), и в подготовке документа, озаглавленного "Обрезание у женщин и миграция во франкоязычной Бельгии". В рамках проекта "Что нужно передать

моей дочери?" ГЛПУПО хотела заставить родителей задуматься над тем, что они передают своим детям. Этот проект имел два основных направления: исследование причин сохранения КОЖПО среди иммигрантов африканского происхождения и возможных механизмов для изменения этой традиции, а также проведение национальной информационно-пропагандистской кампании под названием "Нет обрезанию у моей дочери! Нет обрезанию у моей сестры!", направленной на предотвращение обрезания во время отпуска, проводимого на родине. С другой стороны, Управление по вопросам обеспечения равных возможностей в течение многих лет оказывает помощь ГЛПУПО в рамках своей профилактической работы по изменению менталитета. С 2010 года Управление также оказывает поддержку НКО ИНТАКТ, которая ставит своей основной целью поддержку любых инициатив и действий в правовых и судебных вопросах в том числе, направленных на отмену КОЖПО, а также любой вредной "традиционной" практики, которая пагубно сказывается на здоровье женщин и детей, включая ранние или принудительные браки.

130. В рамках Национального плана действий Валлонский регион в первую очередь разработал раздел помощи женщинам, ставшим жертвами калечащих операций на женских половых органах, которые, как правило, являются жертвами принудительных браков. В течение последних двух лет Валлонский регион оказывает помощь Центру планирования семьи, который занимается оказанием психологической, юридической и социальной помощи таким женщинам. Совсем недавно для оказания более широкой помощи женщинам, пострадавшим от калечащих операций на женских половых органах, была предоставлена финансовая помощь трем НКО.

в) Политика по борьбе с насилием, связанным с защитой чести

131. Для поддержки и координации двух пилотных проектов, инициаторами которых стали города Мехелен и Вербье, и выработки руководящих указаний в области насилия, связанного с защитой чести, рабочая группа Коллегии генеральных прокуроров поручила Службе уголовной политики (СУП) Федеральной государственной службы юстиции провести предварительное исследование, которое поможет углубить знания в этой области. Речь идет о сравнительном политическом исследовании, на основании которого в 2011 году был разработан ряд рекомендаций, которые теперь будут обсуждаться и анализироваться.

132. В декабре 2011 года завершилось первое бельгийское эмпирическое исследование по вопросам насилия, связанного с защитой чести (было заказано Федеральной государственной службой внутренних дел и Институтом). Такой тип насилия является сложным явлением, и большинство заинтересованных сторон понимают его как специфическое явление, которое требует особого подхода. В исследовании сформулированы рекомендации, касающиеся определения и концептуализации термина "насилие, связанное с защитой чести" а также разработки эффективной, всесторонней и комплексной политики действий. В исследовании сформулированы конкретные рекомендации по более оперативному выявлению этих форм насилия и оказанию надлежащей помощи жертвам. В настоящее время задача состоит в том, чтобы на основе этого исследования определить политику по борьбе и предотвращению насилия, связанного с защитой чести, и разработать междисциплинарный стратегический план с участием всех заинтересованных сторон. Акцент будет сделан на сотрудничестве и обмен информацией между заинтересованными сторонами и на подготовку, выявление и предотвращение этого явления, а также оказание помощи жертвам и виновникам насилия.

3. Меры в области семейного воспитания (статья 5 b)

а) Меры, принимаемые Бюро по вопросам рождаемости и детства (БРД)

133. Во Французском сообществе Бюро по вопросам рождаемости и детства выполняет общую задачу по оказанию помощи детям в семье, в их отношениях с семьей и социальной средой. Бюро также проводит мероприятия, направленные на оказание помощи родителям в вопросах воспитания детей и на укрепление здоровья детей. В 2010 году 14 466 будущих матерей получили дородовые консультации, а в детских консультациях было обследовано около 60 000 младенцев и 159 116 детей в возрасте до 6 лет.

134. Что касается оказания помощи родителям в вопросах воспитания детей, то БРД выпустило в частности дневник "Стать родителями" для всех родителей, распространило телевизионный ролик "Семейная атмосфера" и проводит ежегодные тематические кампании.

б) Исследование "Отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу"

135. В 2011 году Институт опубликовал исследование по вопросу об отпуске по уходу за ребенком, предоставляемом отцу, цель которого заключалась в том, чтобы лучше понять возможные препятствия, с которыми сталкиваются работники при получении такого отпуска. Исследование показывает, что количество отцов, воспользовавшихся отпуском по уходу за ребенком, увеличилось на 10% в период 2006–2008 годов, и что такой отпуск взяли 81,3% отцов. 10,8% отцов заявило, что они столкнулись с трудностями при получении отпуска по уходу за ребенком.

136. Одна из рекомендаций исследования касается важности просвещения и повышения информированности отцов в вопросах отпуска по уходу за ребенком. Институт постоянно проводит работу в этом направлении (участие в конференциях и семинарах, информирование граждан и т.д.). В ноябре 2011 года Институт и Федеральная государственная служба по вопросам занятости также организовали конференцию на эту тему для работников и работодателей.

в) Совмещение трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей – вопрос равенства мужчин и женщин

137. В 2007 году в рамках "Европейского года равных возможностей для всех" была проведена большая мультимедийная кампания под названием "MV United", посвященная вопросу совмещения трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей. Кампания была нацелена на стимулирование дискуссии по вопросам обеспечения равных возможностей мужчин и женщин при совмещении оплачиваемой работы с выполнением семейных обязанностей. Подобная кампания (две телевизионные программы, два иллюстрированных журнала, различные проекты и веб-платформа) проводилась фламандскими властями впервые.

138. В рамках Национального плана действий (согласованного федеральными и остальными правительствами), фламандское Министерство по вопросам равных возможностей участвовало в конкурсе "Десять дней по обеспечению равных возможностей" (Tien Dagen Gelijke Kansen). Оно оказывает финансовую поддержку 11 проектам на общую сумму 98 100 евро.

139. Кампания "Семьи под прессом" (Gezinnen onder druk), проведенная в 2008 году, была посвящена роли женщин и мужчин в традиционных и новых семьях. Цель кампании состояла в том, чтобы выяснить, как в семьях работа

совмещается с выполнением семейных обязанностей, как семьи хотели бы организовать такое совмещение, а также показать Фландрии, что назрела необходимость в изменении представления о роли мужчин и женщин в семье и обществе. По различным каналам (на сайте в Интернете и на бумажном носителе) был распространен специальный вопросник. На основании анализа результатов этой коммуникационной кампании был опубликован краткий отчет.

140. В ежегоднике "Genderjaarboek" приводится расширенный обзор на тему "разрыв в заработной плате – разрыв в продвижении по службе", а также различных тем и сфер политики, которые имеют к этому отношение. Фламандский ежегодник "Vlaams Genderjaarboek" всегда включает очерк, раздел статистических данных и политический раздел, которые являются своего рода руководством к действию. В 2008 году тема совмещения работы с выполнением семейных обязанностей (роль отцов) занимала центральное место.

Статья 6

Торговля людьми

1. Меры по борьбе со всеми формами торговли женщинами и детьми

а) Политические рамки

141. Статья 433-quinquies Уголовного кодекса как торговлю людьми определяет такие деяния в отношении человека, как вербовка, перевозка, передача, укрывательство, размещение, переход или передача контроля над лицом для его эксплуатации в следующих целях: сексуальная эксплуатация совершеннолетних и несовершеннолетних лиц; экономическая эксплуатация в условиях, противоречащих человеческому достоинству; попрошайничество; незаконное изъятие или пособничество незаконному изъятию человеческих органов или тканей; принуждение другого лица к совершению преступления или уголовного проступка.

142. В 2008 году сроком на четыре года был принят Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей. Он включает в себя предложения о внесении изменений в законодательные и нормативные акты, меры по информированию общественности, предотвращению торговли людьми и соответствующей защите потерпевших, наказание торговцев людьми, а также специальные меры для несовершеннолетних. План также охватывает вопросы координации, сбора информации и оценки политики в этой области.

143. Новый План действий был подготовлен на основе обзорного отчета, который содержал данные о выполнении предыдущего плана, актуальные вопросы и заключения компетентных служб в данной области. 22 июня 2012 года Министр юстиции и Государственный секретарь по вопросам политики в области миграции и предоставления убежища представили Совету министров этот новый план действий, отличающийся практическим подходом к решению проблемы торговли людьми в течение двух предстоящих лет. Новый План действий является более прагматичным и более конкретным по сравнению с предыдущим планом. Новый план охватывает следующие вопросы в сфере торговли людьми: предотвращение, защита жертв, выявление, уголовное преследование и наказание за торговлю людьми. 19 новых предложений делают акцент на принятии реальных мер, которые могут быть реализованы в краткосрочной перспективе. Привлечение к более суровой уголовной ответственности лиц, винов-

ных в торговле людьми, и их соучастников, проведение информационно-пропагандистских кампаний, улучшение защиты жертв торговли людьми – вот некоторые из инициатив, изложенных в новом Плане действий.

144. Директива COL 01/2007 Министра юстиции направлена на борьбу со всеми формами торговли людьми и подчеркивает необходимость уважать права потерпевшего даже в случае нарушения им бельгийского законодательства. В соответствии с этой директивой в каждом судебном округе введена должность судьи по делам о торговле людьми и предусмотрены координационные совещания заинтересованных сторон на местах. Директива также содержит список из 70 показателей явления торговли людьми, который помогает лучше идентифицировать такие ситуации. Существует также циркуляр Министра юстиции и Министра внутренних дел, Государственного секретаря по вопросам политики в области миграции и предоставления убежища и Коллегии генеральных прокуроров о борьбе с торговлей людьми (COL 4/2011) и еще один циркуляр Коллегии генеральных прокуроров о помощи нелегальным иммигрантам (COL 10/2010).

145. Так же, как и в Плане по обеспечению безопасности на 2008–2011 годы, в новом Национальном плане по обеспечению безопасности на 2012–2015 годы торговля людьми и нелегальная перевозка людей входят в десятку преступных явлений, с которыми нужно вести борьбу в первую очередь.

b) Статистические данные о торговле людьми

146. Последние имеющиеся данные о жертвах торговли людьми, предоставленные полицией и судебными органами, были изложены в годовом отчете за 2010 год Центра по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом. Управление по делам иностранных граждан также располагает конкретными статистическими данными, касающимися жертв торговли людьми.

c) Меры по проведению информационно-разъяснительной работы с жертвами торговли людьми, подготовка специалистов для работы с жертвами торговли людьми

147. В странах происхождения жертв торговли людьми проводятся информационно-просветительские кампании по линии Бельгийского агентства по сотрудничеству в целях развития, а также Управления по делам иностранных граждан. Их цель заключается в информировании, особенно женщин и детей, о грозящей им опасности и о методах действий торговцев людьми. В 2009 году для лиц, обратившихся за рабочей визой, был выпущен флаер (листовка информационно-рекламного содержания), в котором содержалась информация о существующих сетях эксплуатации трудовых мигрантов и о координатах служб, которые могут прийти на помощь жертвам. С флаером можно ознакомиться в шести дипломатических представительствах стран, которых больше всего затрагивает проблема торговли людьми. В сотрудничестве со специализированными центрами помощи жертвам торговли людьми была издана брошюра, предназначенная для врачей и социальных работников больниц, в которой излагаются симптомы и признаки, характерные для жертв торговли людьми, позволяющие им принимать соответствующие меры.

148. В 2011 году для судей Институтом подготовки судебных работников были организованы курсы по вопросам торговли людьми. Федеральная полиция проводит информационные сессии и издает инструкции для работников правоохранительных органов, с тем чтобы облегчить им выполнение задач по расследованию и выявлению жертв торговли людьми.

d) Меры по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми

149. Полиция и инспекционные службы первыми выявляют признаки того, что то или иное лицо является предметом торговли. Они должны информировать таких лиц о том, что они могут воспользоваться защитой и направлять их в один из специализированных центров приема и помощи жертвам торговли людьми, где им предоставят кров и окажут помощь. Такие центры финансируются органами государственной власти, их сотрудники, как правило, проходят специальную подготовку в этой области. При этих центрах имеется дом для временного проживания жертв торговли людьми, адрес которого не афишируется. Центры работают во взаимодействии с междисциплинарными группами, которые совместно с потерпевшими составляют план медико-психологической, социальной, административной и правовой помощи потерпевшим. Центры являются единственными учреждениями, которые имеют полномочия обращаться в иммиграционные службы с запросами о выдаче документов и разрешений на временное пребывание или об их продлении; они также могут подать в суд иск от имени потерпевших. В настоящее время ведется работа над проектом королевского указа о признании специализированных центров помощи жертвам торговли людьми.

150. Министерским циркуляром от 26 сентября 2008 года определена комплексная схема защиты жертв торговли людьми: циркуляр устанавливает процедуру выявления, передачи дел, приема и оказания помощи потенциальным жертвам и излагает условия, необходимые для получения статуса жертвы. В циркуляре также определяется роль заинтересованных сторон на различных этапах процедуры: полиции и инспекционных служб, Управления по делам иностранных граждан, специализированных центров помощи жертвам торговли людьми, работников прокуратуры, аудиторов. В нем также содержатся конкретные указания в отношении иностранных несовершеннолетних лиц без сопровождения взрослых, которые потенциально могут стать жертвами торговли людьми (назначение опекуна, оказание помощи и сотрудничество с компетентными органами). В 2011 году циркуляр прошел оценку в Управлении межведомственной координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Были рассмотрены все рекомендации, за осуществление каждой из них назначены ответственные компетентные службы. Результаты оценки были учтены при разработке нового Плана действий, о котором говорилось выше. Продолжается оценка рекомендаций в отношении несовершеннолетних лиц, при этом рассматривается вопрос о необходимости придерживаться для них определенной методологии.

151. Были отмечены трудности с переводчиками. Для решения этой проблемы в Межведомственной группе по борьбе с торговлей людьми была создана специальная рабочая группа. Она сформулировала и передала в соответствующие органы как конкретные рекомендации по вопросам перевода, которые уже выполнены (федеральной полицией проведено тестирование программы автоматизированного перевода для работы с жертвами торговли людьми (Victim Translation Assistance Tool, VITA) Организации Объединенных Наций), так и рекомендации более общего характера по использованию переводчиков в ходе судебных разбирательств.

e) Укрепление международного сотрудничества

152. Бельгия заключила соглашения о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми с полицейскими ведомствами государств происхождения и/или государств нахождения лиц, связанных с торговлей людьми (в частности, с

Молдовой, Болгарией, Румынией и Марокко). Сотрудники по связям – бельгийские сотрудники за границей (в частности, в Италии, Таиланде и Албании) и иностранные сотрудники в Бельгии, – консультируясь с судьями, занимающимися расследованием преступлений, связанных с торговлей людьми, тесно взаимодействуют между собой с целью одновременного ареста преступных групп. Федеральная полиция, как правило, участвует в проектах других бельгийских организаций со странами происхождения жертв торговли людьми.

153. Деяния, связанные с торговлей людьми, также могут представлять собой преступления геноцида, преступления против человечности или военные преступления (статья 136-бис и последующие статьи Уголовного кодекса). Бельгийские власти в полной мере сотрудничают со своими зарубежными коллегами в вопросах уголовного преследования за эти преступления, а также, в случае необходимости, с международными судами.

2. Достижения в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей

154. Закон от 30 ноября 2011 года вносит в законодательство изменения, совершенствующие подходы к сексуальным злоупотреблениям и актам педофилии во властных структурах. Этот закон является результатом работы Специальной комиссии по рассмотрению дел о сексуальных злоупотреблениях и актах педофилии во властных структурах, а также в церкви. Он включает ряд уголовно-процессуальных изменений, направленных на усиление борьбы с сексуальным злоупотреблением, в том числе продление срока исковой давности до 15 лет за тяжкие преступления на сексуальной почве в отношении несовершеннолетних; обязательную аудиовизуальную запись допросов, если ребенок стал жертвой или свидетелем преступления на сексуальной почве, и распространение права выступления на заседаниях на обладателей профессиональных секретов.

155. Кроме того, 29 марта 2011 года был проведен Фламандский форум по проблемам жестокого обращения с детьми (VFK). Его задача заключается в осуществлении контроля выполнения Протокола о жестоком обращении с детьми (за справедливость и благополучие) от 30 Марта 2010 года и в выработке рекомендаций в отношении подходов, касающихся жестокого обращения с детьми.

156. Что касается туризма с целями педофилии, то федеральные органы власти, неправительственные организации и предприятия частного и государственного секторов ведут совместную работу по предотвращению детской проституции за рубежом путем заключения соглашений о сотрудничестве. В этой области также проводились публичные информационно-пропагандистские кампании.

157. В 2009 году организация "Дети в фокусе" провела исследование для фламандского сообщества "В сети: исследование проблем молодежи, интернета и платного секса". До настоящего времени объектами исследования были несовершеннолетние проститутки обоего пола в традиционных местах занятия проституцией. Организация "Дети в фокусе" выявила новую скрытую форму детской проституции, которая появилась с развитием информационно-коммуникационных технологий, и обратила внимание на эволюцию этого явления, чтобы избежать скатывания к проблемному сексуальному поведению.

158. В 2007–2010 годах была проведена новая кампания против сексуальной эксплуатации детей, которая продолжила кампании 2004 и 2005 годов. В ходе этой кампании был выпущен буклет и создан веб-сайт (www.stopprostitutionenfantine.be),

www.stopkinderprostitutie.be). В 2007 году состоялась европейская конференция под названием "Путешествия педофилов в Европу", в которой приняли участие представители туристического сектора, неправительственных организаций (НПО) и полиции. Кампания 2010 года проходила под девизом: "Во время путешествия замечайте все детали. Не закрывайте глаза на детскую проституцию". В рамках кампании плакаты и брошюры распространялись на вокзалах, в аэропортах, в ресторанах и в заведениях общественного питания, а также в 130 посольствах, консульствах и представительствах Бельгии за рубежом.

159. Отметим также, что Французское сообщество оказывало помощь различным женским обществам в вопросах организации в декабре 2011 года в Брюсселе международной конференции "Проституция и ловушки".

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

1. Представительство женщин в законодательных органах и правительствах

160. С 2002 года бельгийская Конституция предусматривает принятие мер, направленных на обеспечение равного доступа мужчин и женщин к выборным и государственным должностям (статья 11-бис). Был также принят ряд законов с целью увеличения представительства женщин в законодательных органах. В соответствии с этими законами, политическим партиям запрещается представлять избирательные списки с большой разницей в числе кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин (на выборную должность или на должность заместителя). В законах при этом уточняется, что два первых кандидата должны быть противоположного пола. Несоблюдение этих положений политическими партиями влечет за собой признание представленных списков недействительными. Также были приняты законодательные меры, гарантирующие представительство лиц противоположного пола во всех правительствах страны.

161. Аналогичные нормативные акты для проведения выборов в местные органы власти (провинциальные и муниципальные) были приняты во фламандском сообществе, в Валлонском регионе и в Брюссельском столичном регионе. 15 марта 2012 года Брюссельский столичный регион укрепил свое законодательство, обеспечив начиная с 2018 года равное и поочередное представительство мужчин и женщин во всех списках кандидатов на местных выборах.

162. Институт систематически анализирует результаты федеральных, региональных и европейских выборов под гендерным углом зрения. Представительство женщин в политической жизни еще не достигло паритета с мужчинами, однако значительно возросло.

163. В 2009 году в рамках фламандских и европейских выборов была проведена кампания "Не мыслите стереотипами, не голосуйте в соответствии со сложившимися стереотипами" ("Denk niet cliché, stem niet cliché"), направленная на привлечение внимания избирателей к важности многообразия в политике.

2. Представительство женщин в административных органах, консультативных органах и органах управления

164. Федеральная администрация Бельгии имеет четырехуровневую структуру, каждый уровень соответствует своему уровню квалификации (А, В, С и D – от высокого до низкого уровня квалификации). В 2012 году 42,3% женщин занимали должности уровня А (37,2% в 2006 году), 50,6% – должности уровня В

(45,8% в 2006 году), 53,8% – должности уровня С (59,5% в 2006 году) и 65,4% – должности уровня D (51,4% в 2006 году). В целом, соотношение мужчин и женщин в федеральной администрации составляет 47,% к 52,7% (50,1% к 49,9% в 2006 году). Цифры показывают, что доля женщин в федеральных органах власти в период 2006–2012 годов заметно увеличилась. Это увеличение касается уровней А и В, в то время как доля женщин, занимающих должности на уровнях С и D, снизилась. Женщины по-прежнему составляют подавляющее большинство на уровнях С и D, большинство на уровне В и меньшинство на уровне А. Что касается управленческих и руководящих должностей, то в 2011 году из 157 таких должностей 27 занимали женщины, или 17,2% (из 184 должностей 23 занимали женщины, или 12,5% в 2006 году). Должность самого высокого уровня занимает только одна женщина, являющаяся председателем руководящего комитета (из 17 должностей 1 занимает женщина, или 5,8%).

165. 11 мая 2012 года Совет министров одобрил предложение Министра по вопросам равных возможностей и Государственного секретаря по делам государственной службы о введении квоты на высоких руководящих должностях для женщин. С 2012 года по крайней мере одним из шести управленцев на государственной службе должна быть женщина. В соответствии с этим предложением в 2012 году женщины на каждой государственной службе должны составлять не менее одной шестой части персонала. В 2013 году количество женщин должно составить не менее одной трети. Те службы, которые не смогут обеспечить предписанные нормы, должны при наборе отдавать предпочтение кандидату-женщине в том случае, если претенденты имеют одинаковую квалификацию. По достижении этих целей мера будет отменена.

166. На уровне федерального правительства для увеличения представительства женщин проводились различные мероприятия. "Высшая квалификация" – проект, направленный на повышение мотивации женщин к участию в конкурсе отбора кандидатов на управленческие должности. Женщинам предлагают принять участие в имитации процедуры отбора кандидатов на управленческую должность, по завершении которой она получает соответствующий отзыв. С 2009 года процедура была проведена трижды. Оценка проекта подтверждает его эффективность.

167. Сеть "Фелинк" – это сеть федерального правительства, созданная в 2006 году для оказания поддержки женщинам, работающим в федеральной администрации. Она способствует развитию связей женских сообществ, а также всестороннему развитию личности женщин и их карьерному росту. Сеть "Фелинк" также играет активную роль в деле привлечения внимания управленческих структур к вопросам гендерного равенства. Существуют также обязательные курсы "Отбор и многообразие" для специалистов, поступивших на службу как через Бюро по отбору персонала для государственных учреждений СЕЛОР, так и для специалистов, прошедших сертификацию в СЕЛОР, поступивших на службу через сторонние организации. Эти курсы, в частности, предназначены для того, чтобы обеспечить мужчинам и женщинам равный доступ ко всем видам отбора.

168. Кроме того, во всех процедурах отбора опыт работы с неполным рабочим временем теперь приравнивается к опыту работы с полным рабочим временем, а в объявлениях о приеме на работу особое внимание уделяется гендерным аспектам. Чтобы убедиться, что описание должностей является нейтральным с гендерной точки зрения, Федеральная государственная служба по кадровым и организационным вопросам (ФГС КОВ) поручила провести их анализ, учиты-

вая гендерный аспект. По результатам проведенного анализа были разработаны рекомендации для составления описания должностей руководящих работников.

169. В 2008 году Институт опубликовал исследование "Женщины на руководящих постах", в ходе которого было изучено представительство женщин и мужчин на руководящих должностях предприятий, организаций работников и работодателей, средств массовой информации, высших учебных заведений, гильдий либеральных профессий, НПО, политических организаций, органов судебной власти, в армии, государственной службе и в Национальном банке.

170. В 2010 году были приняты два Королевских указа в рамках выполнения Закона от 3 мая 2003 года, направленного на обеспечение сбалансированного представительства мужчин и женщин в органах, обладающих консультативными полномочиями. В настоящее время эти указы вступили в силу.

171. В Постановлении фламандского правительства от 13 июля 2007 года о представительстве женщин и мужчин в консультативных, управленческих и административных органах предусмотрено, что эти органы должны включать не более двух третей членов одного пола. Если такая пропорция не соблюдается, орган не правомочен принимать решения или выдавать заключения. Исключение из этого правила возможно только по запросу. Для контроля состава фламандских консультативных органов и органов управления была создана база данных фламандских консультативных учреждений и органов VLIOM (Vlaamse Instellingen, Organen en Mandaten). К концу 2011 года база данных насчитывала 1 905 учреждений, из которых только 497 отвечали требованиям Постановления. 27,8% этих учреждений имели сбалансированный состав, а 18,9% – нет. База данных не содержала сведений о составе 53,5% учреждений.

172. В 2002 году Французское сообщество приняло аналогичное постановление, оценка выполнения которого была проведена в 2006 году.

173. Во фламандских органах власти среди руководителей среднего звена насчитывается 29% женщин (20% – в 2001 году и 26% – в 2009 году). К 2015 году 33% руководителей высшего и среднего звена должны быть женщинами (поставленная цель). Отмечается стагнация на уровне 24% в представительстве женщин на высших управленческих должностях. Чтобы повысить возможности женщин в продвижении по карьерной лестнице, Служба по расширению прав и возможностей персонала проводит сетевые совещания в рамках проекта "Плетенка" (Vlechtwerk). Этот проект рассчитан на государственных служащих, желающих стать управленцами, и помогает им расширить свою профессиональную сеть и улучшить профессиональные навыки.

174. Постановление от 15 декабря 2010 года направлено на обеспечение сбалансированного представительства женщин и мужчин в органах юридических лиц, назначаемых Французским сообществом. Постановление предусматривает, что в органах управления юридических лиц, назначаемых или предлагаемых парламентом, правительством или министром, должны быть лица:

- противоположного пола, когда назначаются или предлагаются к назначению два лица;
- противоположного пола на одну треть, когда назначаются или предлагаются к назначению три или более лиц.

175. Эти правила применяются также в тех случаях, когда предложение о назначении в орган юридического лица исходит от третьей стороны. Однако третья сторона может отказаться от выполнения этих обязательств, если будет не в состоянии их выполнить. Постановлением также предусмотрено, чтобы эти ор-

ганы представляли в правительство ежегодный отчет о проделанной работе, который должен включать меры по обеспечению сбалансированного представительства женщин и мужчин в органах управления и отчет о распределении занимаемых должностей с гендерной точки зрения.

176. 1 марта 2012 года Французское сообщество приняло План действий по содействию многообразию на 2012–2015 годы, направленный на обеспечение многообразия в департаментах правительства федерации Валлония–Брюссель. План охватывает четыре целевые социальные группы: женщины, лица из числа иммигрантов, инвалиды и ЛГБТ (лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы).

177. В Брюссельском столичном регионе были приняты два ордонанса, которые дополнили действующее законодательство о Государственной службе:

- Ордонанс об обеспечении политики многообразия в государственных учреждениях Брюссельского столичного региона, вступивший в силу 15 марта 2011 года;
- Ордонанс об обеспечении сбалансированного представительства женщин и мужчин в административных советах парарегиональных органов публичной власти.

Специальные меры были приняты в рамках управления карьерным ростом персонала:

- Для мужчин и женщин, занимающих должности уровня А2 (первый заместитель) были организованы курсы повышения квалификации. Эти курсы послужили основанием для разработки плана действий по продвижению женщин на руководящие должности высшего уровня.
- В конце 2010 года был запущен новый проект "Женщины, будьте архитекторами своей карьеры". Для женщин, занимающих должности уровня А в министерствах, были разработаны учебные курсы.

178. Были проведены коммуникационные кампании, направленные на позиционирование министерств как работодателей, соблюдающих принципы многообразия и равных возможностей, для членов отборочных комиссий были организованы курсы подготовки по гендерным вопросам. Наконец, предметом специального исследования стали некоторые должности, которые мужчины занимают гораздо чаще, чем женщины (например, должность надзирателя парка).

179. 24 февраля 2011 года правительство Валлонии приняло Глобальный план по обеспечению равных возможностей, одной из приоритетных задач которого является обеспечение равенства мужчин и женщин. Этот комплексный план, который распространяется на все министерства, определяет конкретные меры, направленные на повышение роли женщин в общественной и политической жизни. Валлонский регион на местах поддерживает и поощряет деятельность и инициативы провинциальных координационных комитетов, направленные на активное участие женщин.

180. 8 марта 2012 года правительство Валлонии приняло в первом чтении проект постановления, предусматривающий обязательство любой частной организации, имеющей выданное властями Валлонского региона разрешение на деятельность, иметь в составе членов своего административного совета не менее трети лиц одного пола.

181. В тот же день правительство приняло в первом чтении Хартию по вопросам многообразия, а также План действий по содействию многообразию. План

рассчитан на три года и будет осуществляться в органах государственного управления Валлонского региона совместно с аналогичными органами Французского сообщества.

Статья 8

Представительство женщин на международном уровне

1. Женщины на дипломатической службе Бельгии

182. В 2007 году из 112 бельгийских послов 12 были женщинами, что составляет 10,7%. В 2012 году из 114 послов 11 были женщинами, что составляет 9,65%. Это один из самых низких показателей в Европейском союзе. В 2007 году женщины занимали 11,5% должностей атташе по вопросам международного сотрудничества, 30,2% должностей консулов и 14,3% всех должностей дипломатического корпуса. В 2012 году эти показатели составляли соответственно 15,6%, 35,9% и 19,1%, что указывает на значительное увеличение представительства женщин на бельгийской дипломатической службе.

183. В 2007 году экзамены на замещение должностей в дипломатических службах были скорректированы, с тем чтобы больше женщин приняли в них участие и успешно их прошли. Также проводились инструктивно-методические занятия, кампании и дни открытых дверей, в ходе которых женщины-дипломаты были представлены как пример для подражания. О важности феминизации дипломатии рассказывалось на сайте Министерства иностранных дел. Эти меры привели к тому, что в экзаменах на замещение дипломатических должностей участвовало больше женщин, и они сдали их более успешно.

184. С 2012 года стажеры дипломатических служб обучаются на специальных учебных курсах, где непосредственно рассматриваются права женщин. К этим курсам будут также добавлены модули по сексуальным и репродуктивным правам. Федеральная государственная служба иностранных дел организует два раза в год курс базовой подготовки для лиц, которые участвуют в миссиях Европейского союза и Организации Объединенных Наций, некоторые модули этого курса посвящены гендерным вопросам (сексуальное насилие, эксплуатация и сексуальное злоупотребление, *учет гендерного фактора* и др.).

2. Бельгийские женщины в международных организациях

185. В 2007 году численность бельгийских служащих, работающих в Секретариате Организации Объединенных Наций, составила 219 человек, из них 127 мужчин и 92 женщины (42%). В марте 2012 года численность бельгийских служащих, работающих в Секретариате Организации Объединенных Наций, составила 192 человека: 124 мужчины и 68 женщин (35%). То есть, за период 2007–2012 годов численность бельгийских женщин, работающих в Организации Объединенных Наций, уменьшилась на 7%. Это уменьшение численности особенно заметно на уровне высших должностей.

186. В Совете Европы из 32 бельгийских сотрудников 16 – женщины (6 – категории А, 9 – категории В и 1 – категории L), что составляет 50%. С 2011 года представительство бельгийских женщин в Совете Европы не изменилось. В 2010 году в Совете Европы насчитывалось 15 бельгийских женщин-служащих. Для обеспечения представительства женщин в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ) бельгийское государство проводит открытый отборочный конкурс кандидатов, в котором особое внимание кандидатов обращается на тот факт, что правительство придает большое значение представлению смешан-

ного списка кандидатов в соответствии с пожеланиями Комитета министров и Парламентской ассамблеи Совета Европы. Бельгийское государство стремится обеспечить представительство женщин в составе жюри и во время интервью, стремится сделать так, чтобы квалификация и опыт всех кандидатов, женщин и мужчин, получили должную оценку и позволили рассмотреть их кандидатуру на равных основаниях. Аналогичная процедура существует для предварительного отбора кандидата от Бельгии в Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП).

187. В 2012 году в гражданских и военных структурах Международного секретариата НАТО, а также в постоянном военном представительстве Бельгии в НАТО работали 176 бельгийских женщин.

188. Наконец, в 2012 году в Европейской комиссии насчитывалось 3 313 бельгийских женщин против 2 520 мужчин, что составляет 56,8%. Следует отметить, что мужчины по-прежнему доминируют на руководящих должностях.

3. Бельгийские женщины в международных миссиях по управлению кризисными ситуациями

189. Начиная с 2005 года Федеральная государственная служба юстиции (ФГСЮ) направила в международные миссии по управлению кризисными ситуациями (Европейского союза и Организации Объединенных Наций) девять мужчин и три женщины. Из них девять являются судьями, а три – экспертами в пенитенциарной сфере.

190. Чтобы привлечь больше женщин к участию в международных миссиях, Международное подразделение федеральной полиции, в частности Управление федеральной полиции по международному сотрудничеству (УФПМС), 3 февраля 2012 года провело круглый стол с Сообществом бельгийских женщин-полицейских. На этом мероприятии своим опытом поделилась одна женщина, ранее бывшая членом женской миссии.

191. Управление федеральной полиции по международному сотрудничеству (УФПМС) намерено проводить открытый конкурс по отбору кандидатов-женщин для Полицейской миссии Европейского союза на палестинских территориях (ПМЕМПТ), в частности, для подразделения по защите семьи и гендерным проблемам. Это решение было принято после визита в страну несколько месяцев тому назад палестинской делегации (с новым советником по гендерным вопросам ПМЕМПТ).

192. Управление федеральной полиции по международному сотрудничеству (УФПМС) объявило новый открытый конкурс по отбору кандидатов для международных миссий: 9 из 44 кандидатов, получивших для участия в конкурсе положительное заключение своего начальства, являются женщинами. Около 10% сотрудников полиции, которые в настоящее время уже находятся в базе данных долгосрочных международных миссий, являются женщинами-полицейскими.

193. В приложении приводятся данные о соотношении мужчин и женщин федеральной полиции, которые принимали участие в миссиях Европейского союза по управлению кризисными ситуациями.

4. Женщины в международном представительстве Фламандского сообщества

194. В 2009 году в число фламандских экономических представителей входило 10 женщин и 45 мужчин; в 2011 году эти показатели составляли соответственно 9 и 37. Что касается технических представителей, то их соотношение остается стабильным с 2009 года: одна женщина на пять мужчин. Фламандское правительство имеет также 11 представителей за рубежом, одна из них – женщина (с 2011 года). Среди заместителей представителей насчитывается шесть женщин и три мужчины. Число субсидируемых в международных организациях мест является непостоянным для мужчин и женщин. В 2007 году было выделено 13 мест для женщин и 9 мест для мужчин, а в 2011 году было выделено 33 места для женщин и 22 места для мужчин.

5. Женщины в Управлении внешних связей Брюссельского столичного региона

195. Из 15 сотрудников уровня А, которые служат в Управлении внешних связей Брюссельского столичного региона (административное подразделение, отвечающее за международные связи региона), семь – женщины, из них – ИО² директора и одна – ВРИО³ делегата региона в ЕС. Должности атташе по экономическим и торговым вопросам занимают 22 мужчины и 10 женщин.

Статья 9 Гражданство

196. Бельгийское государство не располагает новыми сведениями в отношении статьи 9 Конвенции, которые оно могло бы сообщить Комитету, поскольку мужчины и женщины в Бельгии уже давно обладают одинаковыми правами в вопросах, касающихся приобретения, изменения или сохранения гражданства.

Статья 10 Образование

1. Уровень образования женщин и мужчин в Бельгии

197. Молодое поколение в среднем обладает более высоким уровнем образования. Уровень образования снижается с возрастом: высшее образование имеют 44% молодых людей в возрасте от 25 до 34 лет, 25% людей в возрасте от 35 до 44 лет и 14% людей в возрасте 45 лет и старше. Эта тенденция отмечается как у женщин, так и у мужчин, но ее динамика более выражена у женщин. В возрастной категории 45 лет и старше только 11,3% женщин и 18,6% мужчин имеют высокую квалификацию. Среди людей в возрасте от 25 до 44 лет женщины, как правило, имеют высшее образование (49% – в возрасте 25–34 лет и 43% – в возрасте 35–44 лет), в то время как мужчины чаще всего имеют среднее образование (42% и 40,5% соответственно). В возрастной категории от 45 до 54 лет соотношение лиц, имеющих низкую, среднюю и высокую квалификацию, относительно сбалансировано (от 30 до 35%) как у женщин, так и у мужчин. В пределах чуть более двух поколений разница в уровне образования мужчин и женщин значительно изменилась в лучшую сторону в пользу женщин.

² Исполняющий обязанности.

³ Временно исполняющий обязанности.

2. Обеспечение равенства мужчин и женщин в сфере образования

198. Правительственная программа действий по достижению гендерного равенства, межкультурного согласия и обеспечению социальной интеграции, принятая Французским сообществом в 2005 году, направлена на достижение нескольких целей, непосредственно связанных с гендерным равенством: смешанный характер преподавательского состава, продвижение женщин в сфере науки и исследований, смешанный характер обучения в профессиональной сфере, гендерное равенство в подготовке учителей и руководящего персонала в сфере культуры, пересмотр программ обучения в рамках профессионального образования, борьба с гендерными стереотипами при составлении школьных учебников и т.д. Кроме того, в Декларации по вопросам политики Французского сообщества на 2009–2014 годы особый акцент, в частности, делается на привлечении внимания учителей к гендерной проблематике и вопросам многообразия в рамках их начальной и непрерывной подготовки, на недостаточном представительстве женщин в академической сфере, на поощрении высших учебных заведений и университетов к выполнению планов по обеспечению равных возможностей, в которых ставились бы цели, касающиеся численности женщин-преподавателей, на организации обучения по гендерным вопросам для детских медицинских сестер, с тем чтобы они внушали детям с самого раннего возраста идеи о равенстве полов; на продолжении работы по включению гендерных аспектов в программы подготовки преподавателей и методистов, занимающихся вопросами повышения квалификации учителей и преподавателей, а также на информационно-просветительской работе по "деспециализации" должностей, которые в настоящее время в большинстве своем заняты либо мужчинами, либо женщинами.

199. В 2011 году Французское сообщество профинансировало исследование "Неравенство женщин и мужчин в университетах Французского сообщества Бельгии". Это исследование кафедры прикладной экономики Брюссельского свободного университета было проведено в целях выявления объективных причин неравенства девушек и юношей в секторе высшего образования, а также мужчин и женщин в академической сфере, выявления динамики изменений состава студентов за последние десять лет в различных франкоязычных университетах и проведения анализа представленности женщин на всех уровнях академической сферы, для того чтобы проверить гипотезу спонтанного прогресса в достижении большего равенства. Исследование состоит из трех частей: представление и анализ динамики изменений, факторы, объясняющие выявленное неравенство и меры по устранению этого неравенства.

200. Была создана рабочая группа из представителей различных политических и административных органов, цель которой состояла в том, чтобы разработать ряд мер и рекомендаций по вопросам состава ученых советов и научных комиссий (соблюдение паритета), учета биографии при оценке научных работ, интеграции гендерных аспектов в учебные программы (в системе высшего образования), предоставления отпусков по личным обстоятельствам во всех научно-исследовательских организациях Французского сообщества, оказания помощи ассоциациям, помогающим женщинам в продвижении в научной карьере.

201. Начиная с 2007 года и по 2011 год (продолжалось также в 2012 году) соотношение мальчиков и девочек включалось в различные сборники показателей в области образования.

202. Хотя молодые женщины, как правило, имеют более высокий уровень образования, чем молодые мужчины, горизонтальная гендерная сегрегация в системе образования Фламандского сообщества не уменьшилась.

203. Реформа среднего образования во Фламандском сообществе должна помочь молодым людям легко выбрать подходящую специализацию и ориентацию обучения, исходя из их интересов и уровня знаний. Новая структура позволит нейтрализовать влияние гендерных факторов и будет способствовать борьбе с гендерной сегрегацией при выборе профиля обучения. Следует также работать над искоренением предрассудков в отношении профессий.

3. Учет гендерных аспектов в образовательных программах

204. В рамках программ обучения, действующих во Французском сообществе, комиссии по разработке учебных программ технического и профессионального образования, обычного образования и специального образования осуществляют надзор за тем, чтобы в программах имя существительное давалось в форме мужского и женского рода (например, учитель и учительница и т.д.). В профильных учебных дисциплинах соблюдается также употребление слов, имеющих параллельные формы мужского и женского рода.

4. Разработка учебных материалов

205. На веб-сайте Французского сообщества есть раздел "Воспитание гражданственности: равенство мужчин и женщин", который содержит ряд ссылок по этой тематике.

206. Различные комиссии Французского сообщества по разработке методов оценки осуществляют надзор за тем, чтобы при разработке методов и инструментов оценки создавался нестереотипный образ женщины и, в частности, исключались сексистские стереотипные представления.

207. Проект Фламандского сообщества "Гендерная база данных в средней школе" (GenBasec) предназначен для оказания помощи школам в вопросах развития гендерных отношений. Для преподавателей и групп учащихся были разработаны учебное пособие и сценарий по проведению стратегии изменений. База данных содержит обзор всех видов проектов, мероприятий и имеющейся литературы по гендерной проблематике. Наконец, были разработаны сбалансированные методические пособия, переданные различным участникам в сфере образования, которые работают с учебными материалами или занимаются их разработкой.

208. Гендерные вопросы были в центре внимания всех публикаций серии "Класс". В январе 2011 года вышел в свет сборник по гендерным проблемам "Первая черта", который бесплатно распространялся вместе с ежемесячным журналом «"Класс" для учителей» (200 000 экземпляров). Он содержит информацию и практические советы для учителей, Центров подготовки руководящих работников и родителей. Во всех других журналах, издаваемых Агентством по вопросам образования, в январе 2011 года также публиковались материалы по гендерной тематике.

209. «Гендерные аспекты в пакете "Блендер"» – это учебное пособие для среднего образования, включающее теорию, упражнения и рекомендации по гендерным проблемам и проблемам разнообразия (предназначено для родителей, учителей и учащихся).

5. Гендерная экспертиза в сфере образования

210. Французское сообщество оказывало помощь гендерным исследованиям в сфере образования по вопросам неравенства девочек и мальчиков. В 2008 и 2009 годах оно отобрало и профинансировало семь проектов. О результатах ис-

следований гендерного неравенства среди учеников, об их представлениях, будущих проектах и т.д. было доложено на двух конференциях в декабре 2009 года и в мае 2011 года, а затем они были опубликованы в различных изданиях.

211. Министерство образования Фламандского сообщества заключило договор с каждым из пяти фламандских университетов. Оно оказывало поддержку университетам в течение двух учебных годов (2007/08 учебный год, 2008/09 учебный год) в проведении гендерных исследований и исследований по вопросам многообразия, а также в разработке долгосрочной политики в этой междисциплинарной отрасли. Нынешний Министр по вопросам образования и равных возможностей недавно подчеркнул важность гендерных исследований для стимулирования университетов развивать систему непрерывного образования.

6. Меры по подготовке преподавательского состава

212. В 2009 году Французское сообщество создало онлайн-учебно-воспитательный курс для преподавателей и методистов, занимающихся вопросами повышения квалификации учителей, преподавателей и будущих преподавателей. Для того чтобы улучшить структурную интеграцию гендерных аспектов в преподаваемые дисциплины, углубить их учет в подготовке преподавателей, а также протестировать и обеспечить распространение курса после положительной оценки преподавателями, проект получил финансовую поддержку и с 2011 года получает партнерскую поддержку от вузов, занимающихся вопросами начальной подготовки будущих преподавателей.

213. Институт профессиональной подготовки (ИПП) разработал несколько учебных курсов для преподавателей ("За несексистское образование, открытое для многообразия", "Как учитывать гендерный аспект в моей педагогической практике?") и включил гендерные вопросы в большинство учебных курсов своей программы.

214. В 2008 году консорциум фламандских университетов разработал *Руководство по вопросам равенства*, которое представляет собой инструкцию по борьбе с неравенством с помощью гендерно нейтральных инструментов управления человеческими ресурсами (УЧР) для обеспечения равных возможностей в кадровой политике и в карьерном росте в академической сфере.

215. С 2008 года в Постановлении о финансировании университетов включен параметр мобильности и многообразия персонала, на основании которого распределяются специальные фонды для научных исследований. Параметр в числе прочего учитывает в каждом университете процентную долю женщин среди первых назначенцев на свободную штатную университетскую должность. В 2012 году этот параметр будет адаптирован, а в новое Постановление будут включены другие меры в интересах женщин. Разработанные показатели дают возможность исследовать эффективность предпринимаемых мер, а также проверить фактическое назначение женщин на свободные должности.

7. Борьба с гендерными стереотипами в школьных учебниках

216. В соответствии с Постановлением от 19 мая 2006 года Руководящий комитет утверждает или не утверждает школьные учебники на основании заключения, выданного Экспертной коллегией, в состав которой входят инспекторы системы образования Французского сообщества. Коллегия выдает свое заключение только после того, как проверит представленный на ее рассмотрение учебник на соответствие ряду критериев, в число которых входит критерий соблюдения принципа равенства и недискриминации.

217. Управление по вопросам обеспечения равных возможностей совместно с инспекциями по надзору и контролю в сфере образования выпустило публикацию "Пол и учебники. Обеспечение равенства в школьных учебниках", рассчитанную на все заинтересованные стороны в сфере образования, а также на участников процесса создания школьных учебников. Публикация призвана помочь развить критическое понимание стереотипного и несправедливого изображения мужчин и женщин, девочек и мальчиков, которое может передаваться через некоторые учебники. Опираясь на результаты последних исследований в этой области и на анализ более 800 школьных учебников, эта публикация дает ключ для выявления стереотипных и сексистских изображений и обеспечивает эгалитарное изображение женщин и мужчин в школьных учебниках.

218. В 2010–2011 годах во Фламандском сообществе федерация сексуальных меньшинств Бельгии "Çavaria" разработала проект "Открытая книга", предлагающий инструменты для преодоления гендерных стереотипов и гетерогенные нормы при изображении детей и молодежи. Проект обратил внимание издателей учебных материалов (книг и других учебных пособий) на влияние иллюстраций на гендерные представления детей.

219. Сайт документационного центра Rosa "Гендерные проблемы в классе" (Gender in de klas) – это практический инструмент для преподавателей и лиц, связанных с преподаванием. На этом веб-сайте можно получить консультацию и ознакомиться с материалами, которые помогут понять гендерные проблемы в школе, уровень образования и учебные дисциплины, а также ознакомиться с инструментами гендерного анализа.

8. Обеспечение равенства мужчин и женщин в рамках школьного воспитания

220. Проект "Караван образования" (Onderwijskaravaan) уделяет внимание гендерным механизмам и неудачному выбору учебных дисциплин в сфере образования, что приводит к многочисленным случаям отказа от продолжения обучения, особенно молодых людей из среды иммигрантов. Чтобы помочь в продуманном выборе учебных дисциплин, ориентированных на будущее, способствовать обеспечению равных образовательных возможностей и равноправному участию мальчиков и девочек некоренной национальности во всех формах и направлениях обучения, проводящийся в разных городах "Караван образования" предоставляет семьям экспертные консультации и информацию о возможностях в сфере образования.

221. Одна из трех девочек некоренной национальности бросает среднюю школу, не получив диплом или аттестат, против 10% девочек коренной национальности. Проект "Выгода для жизни", разработанный в сотрудничестве с НКО "Элла", разработан в первую очередь для преподавателей и студентов в профессиональной и технической области и ставит своей целью помощь в выборе направлений обучения молодым людям некоренной национальности.

222. Фландрия достигла цели Лиссабонской стратегии: в 2010 году на 15% увеличить количество дипломированных специалистов в области математики, науки и технологий (МНТ). Однако цель сбалансированного представительства женщин и мужчин, к сожалению, не была достигнута. У мужчин поступил в высшие учебные заведения на специальности МНТ каждый третий, в то время как у женщин поступила только каждая десятая.

223. План действий в области НТИМ (наука, технология, инженерия, математика) на 2012–2020 годы направлен на то, чтобы учреждения, компании, отрасли науки и система научного образования направили свои усилия на увеличение

человеческого капитала в области НТИМ, предлагая более привлекательные перспективы учебы и карьерного роста. Привлечь больше девушек в дисциплины и профессии в области НТИМ – одна из восьми политических тем плана действий.

224. В 2010 году Институт развития общества и технологий, ИРОТ (Instituut voor Samenleving en Technologie (IST)), выступил с инициативой "Гендерные аспекты и технологии" по привлечению внимания к этой теме во Фландрии, которая завершилась публикацией сборника очерков и организацией конференции. Презентация сборника очерков состоялась на конференции, проведенной во фламандском парламенте. В феврале 2012 года ИРОТ провел круглый стол на тему "Открытость для строительства. Гендерные аспекты, наука и технологии" (Open voor verbouwing. Over gender, wetenschap en technologie), цель которого заключалась в разработке рекомендаций по вопросам политики в сфере "гендерных аспектов, науки и технологий".

225. Компания "Agoria Vlaanderen" убеждает девушек активнее выбирать техническое и технологическое обучение. Организация "Технодевушки" предлагает девушкам курс обучения для будущих преподавателей и дает им возможность участвовать в семинарах, проводимых технологическими компаниями в "День девушек". Технологические компании с энтузиазмом приняли участие в этом проекте.

226. 25 мая 2011 года компания "Agoria Vlaanderen" посвятила женщинам, которые уже работают в техническом секторе. Мероприятие "Техноледи" предоставило возможность привлечь внимание к нехватке женщин в этом секторе, показать, что уже есть много образцов для подражания, и что поэтому необходимо ломать стереотипные представления о женщинах и технике.

227. Валлонский регион и Французское сообщество финансируют в провинции Люксембург с 2010 года, в провинции Валлонский Брабант с 2011 года и с 2012 года в других провинциях пилотную акцию "Дни девочек – дни мальчиков", которая направлена на то, чтобы привлечь внимание студентов к профессиям, которыми традиционно занимаются лица противоположного пола.

9. Обеспечение равенства мужчин и женщин в системе университетского образования

228. Девушки составляют большинство (54,8%) студентов высших школ и университетов Бельгии. Вместе с тем они составляют меньшинство в ряде таких дисциплин, как естественные науки, математика, информатика или инженерные специальности. При этом мужчины составляют подавляющее большинство преподавательского состава, особенно на высшем уровне.

229. Кроме того, Женский университет ежегодно присуждает премию Французского сообщества за лучшую студенческую дипломную работу в системе высшего образования.

10. Школьные выставки

230. Французское сообщество оказало помощь в организации трех образовательных фотовыставок "Женщины в сопротивлении" для средних учебных заведений и ассоциаций: "Великие современные женщины-борцы", "Уважение" (пробег французской ассоциации "Ни проститутки, ни покорные рабыни") и "Матери Плаза де Майо: тридцать лет безумия".

231. Архивный центр по истории женщин разработал веб-сайт о выставке "Мальчик или девочка: судьба на всю жизнь?". Эта выставка показывает, как в Бельгии на протяжении последних двух веков развивались представления о мужественности и женственности. Сайт доступен для системы среднего образования Фламандского сообщества и демонстрирует, как гендерные нормы связаны с местом и временем.

11. Проведение гендерной экспертизы в сфере образования

232. Управление по вопросам обеспечения равных возможностей Французского сообщества делится своим опытом по решению гендерных проблем на разных уровнях, в частности на заседаниях Совета по вопросам образования и профессиональной подготовки (СОПП), на заседаниях Руководящей комиссии по образованию и Комиссии по образованию Совета франкоязычных женщин Бельгии на интернет-сайте "Моя профессия – мое будущее", созданном Главным управлением образования и научных исследований (ГУОНИ), в рамках сотрудничества с Институтом профессиональной подготовки (ИПП) в области непрерывного обучения преподавателей и в рамках участия в составлении технико-экономического обоснования учреждения степени междуниверситетского магистра в области гендерных исследований в Бельгии.

12. Школьное образование в области сексуальных и репродуктивных прав

233. В Декларации о политике Французского сообщества на 2009–2014 годы в качестве одной из задач школы называется задача постепенного распространения через центры планирования семьи и в рамках партнерства с регионами анимационных модулей по проблемам эмоциональной и сексуальной жизни.

234. Был объявлен конкурс "Сексуальное и эмоциональное воспитание", цель которого заключалась в том, чтобы информировать и привлечь внимание подростков к проблемам сексуальной и эмоциональной жизни, любовных отношений в рамках школы. Конкурс был объявлен совместно с правительством Валлонии и Коллегией Комиссии франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона.

235. В рамках программы двустороннего сотрудничества Валлонского региона и Брюссельского столичного региона с Чили были налажены партнерские отношения с Национальной службой по делам женщин Чили (НСДЖ). В рамках этого партнерства Женский университет провел исследование, результаты которого были опубликованы, и в Интернете (www.bougetapomme.be) были размещены учебные материалы по вопросам сексуальных и репродуктивных прав.

13. Обеспечение равенства мужчин и женщин в детских садах

236. Организация "GenderatWork" разработала брошюру для преподавателей и воспитателей детских садов, посвященную гендерным вопросам в дошкольном образовании Фландрии. Действительно, формирование гендерной идентичности детей происходит еще в детском саду. Поэтому преподаватели и воспитатели должны соответствующим образом говорить об их гендерной идентичности и следить за тем, чтобы они не думали стереотипами.

14. Ношение религиозных знаков и символов в учебных заведениях

237. Во Французском сообществе ношение учащимися символов и знаков религиозной принадлежности может ограничиваться правилами внутреннего распорядка, имеющимися в каждой школе. Ношение членами преподавательского

коллектива религиозных знаков и символов может регламентироваться правилами внутреннего трудового распорядка при соблюдении как положений так называемых Постановлений о нейтральности, так и положений Постановления о борьбе против дискриминации. Администрация школы, которая во Фландрии является учредительной властью, в школьном регламенте разрешает или запрещает ношение хиджаба или иного религиозного символа.

15. Равенство женщин и мужчин в спорте

238. На территории Брюссельского столичного региона расширился равный доступ к спортивно-развлекательным комплексам в зеленых зонах с учетом специфических потребностей различных пользователей (в том числе, девушек). Кроме того, в договорах о развитии городских кварталов предусмотрены специальные меры по расширению доступа женщин и девочек к образованию и спортивно-оздоровительным объектам. Ассоциации, которые занимаются этими вопросами, получают субсидии. Их область деятельности охватывает различные вопросы – от взаимодействия с другими женщинами в районе до изучения языков или борьбы с неграмотностью.

239. Отношение к спорту жителей Фламандского региона стало предметом двух исследований, проведенных в 2003 и 2009 годах. Результаты исследования были проанализированы с разбивкой данных по возрасту и полу. Сравнение двух исследований показало, в частности, что во всех возрастных группах спортом занимается больше мужчин, чем женщин. Наиболее важные различия отмечаются в самых младших возрастных группах и в самых старших. Когда подсчитали, сколько часов в неделю уделяют занятиям спортом молодые люди, оказалось, что более трех часов в неделю занимаются спортом одна треть девушек и две трети юношей. Среди мужчин примерно одна треть занимается спортом более трех часов в неделю. У женщин отмечаются более значительные колебания между возрастными группами. Среди женщин в возрасте 55–64 лет более четверти занимается спортом более трех часов в неделю, в то время как в следующей возрастной категории спортом занимается только одна из семи женщин. Если говорить о видах спорта, предпочитаемых мужчинами и женщинами, то здесь есть очень много общего: езда на велосипеде, ходьба, бег и плавание пользуются популярностью и у мужчин, и у женщин.

240. Во Фламандском сообществе существуют "лаборатории" (proeftuinen), которые изучают новые разработки и потребности в секторе культуры, молодежи и спорта. "Лаборатория спорта" в крупных городах включает проект по борьбе и по танцам. Танцевальный проект предназначен для девочек (цыганки, африканки, девочки коренной национальности, учащиеся средних профессиональных учебных заведений), которых трудно привлечь к занятиям классическими видами спорта. В 2011 году поддержка ассоциаций была продолжена, с тем чтобы они могли и дальше экспериментировать в вопросах совместной собственности, расширения возможностей, привлечения соседей и участия родителей.

241. Французское сообщество работает над вопросами доступности каждого вида спорта. Наряду с занятиями женщин спортом, необходимо добиваться того, чтобы они были представлены в руководстве спортивных клубов и спортивных федераций, в числе арбитров и судей, журналистов, членов различных экспертных комиссий и т.д. Именно в этом направлении были проведены следующие мероприятия.

242. Получил широкое распространение доступ девочек и девушек в большинство спортивных секций, организованных на условиях интерната или экстерната, так как большинство секций являются смешанными или женскими.

Этот свободный доступ ослабляет влияние некоторых стереотипных представлений и традиционных практик.

243. С целью развития женского спорта и привлечения к занятиям спортом женщин всех возрастов, Французское сообщество поддерживает и развивает спортивно-развлекательные мероприятия типа "Спорт для всех", "Спорт в семье", "Спорт в школе", "Программы спортивного развития", "Лето молодых" и т.д.

244. Женский спорт не особенно привлекает СМИ и спонсоров, за исключением тех случаев, когда речь идет о спортсменах самого высокого уровня (например, в теннисе или в легкой атлетике). В свои рекламные ролики Главное управление спорта (ГУС) старается включать образы спортсменов, как мужчин, так и женщин, или только женщин-спортсменок.

245. В ГУС Французского сообщества многие данные, касающиеся участия в спортивных секциях, приводятся с разбивкой по полу.

Статья 11

Занятость

246. В 2010 году из всего количества мужчин в возрасте от 15 до 64 лет экономически активными являются 73,4% по сравнению с 61,8% всех женщин этого же возраста. Эта группа "экономически активных лиц" может быть разделена на тех, кто работает и на тех, кто ищет работу. Из всех лиц трудоспособного возраста имеют работу 67,4% мужчин и 56,5% женщин. В 2010 году коэффициент экономической активности женщин составил 61,8% (мужчин 73,4%), коэффициент занятости женщин составил 56,5% (мужчин 67,4%), а уровень безработицы у женщин достиг 8,6% (8,2% у мужчин). В Приложении 7 приведены более подробные данные об экономически активном населении.

1. Охрана материнства (и отцовства)

247. В Бельгии в поправке к Закону о труде от 16 марта 1971 года говорится, что обязательный послеродовой отпуск беременной работницы, которая приступила к работе в день родов, начинается на следующий день после родов. В Закон 1971 года была также внесена другая поправка, которая позволяет работнице использовать последние две недели послеродового отпуска в разбивку по дням, чтобы постепенно вернуться к трудовой деятельности. Она может брать эти дни в течение восьми недель со дня выхода на работу.

248. В Закон от 3 июля 1978 года о трудовых договорах также была внесена поправка, направленная на защиту от увольнения работников в случае преобразования отпуска по беременности и родам в отцовский отпуск. Единовременное пособие в случае увольнения работника в связи с преобразованием отпуска по беременности и родам в отцовский отпуск (в случае смерти матери), также выплачивается за 6 месяцев.

249. Во фламандской администрации с 2009 года можно брать 10 дней отпуска по "совместному материнству" (отцовский отпуск для партнера или партнерши биологической матери); на время прохождения программы подготовки к усыновлению или удочерению предоставляется освобождение от службы.

250. В администрации Французского сообщества отцовский отпуск, или отпуск отцу по случаю рождения ребенка (гомосексуальные пары) с 1 января 2012 года увеличен с 10 до 15 рабочих дней. Он целиком выплачивается прави-

тельством Французского сообщества как штатным служащим, так и служащим по контракту.

2. Тематические отпуска

251. В мае 2012 года были внесены изменения в правила о предоставлении отпуска по уходу за ребенком.

252. Продолжительность отпуска по уходу за ребенком теперь составляет четыре месяца (раньше три месяца). Этот период может быть разбит по месяцам. Отпуск, как и раньше, не может передаваться от одного родителя другому, но его может брать как отец, так и мать. В 2009 году максимальный возраст ребенка, который дает родителю право на отпуск по уходу за ребенком, был увеличен до 12 лет (вместо шести или восьми лет, в зависимости от обстоятельств).

253. Наконец, работник может попросить изменить свой режим работы в течение 6 месяцев после окончания отпуска по уходу за ребенком.

254. Право работниц на перерывы для кормления ребенка грудью увеличилось до девяти месяцев без каких-либо других условий.

255. Во Фландрии в 2010 году была опубликована и роздана молодым отцам брошюра под названием "Отцовский отпуск по уходу за ребенком" (Vaders en ouderschapsverlof), которая поощряет отцов брать отпуск по уходу за ребенком. В 2008 году было разработано руководство по беременности для лесбийских пар.

3. Уход и присмотр за детьми

256. Детские дома Службы по вопросам занятости и профессиональной подготовки Валлонского региона (ФОРЕМ) принимают детей лиц, ищущих работу, которые оказались в чрезвычайном положении или нуждаются в помощи. ФОРЕМ установила партнерские отношения с внешними операторами для увеличения помощи детям лиц, ищущих работу, которые испытывают трудности в вопросах социально-профессиональной адаптации.

257. Фландрия приняла постановление, в котором говорится, что к 2016 году не менее половины детей в возрасте до трех лет получают место в учреждениях по уходу за детьми, а с 2020 года каждая семья сможет найти такое место, доступное по качеству и по средствам, в приемлемые сроки и на приемлемом расстоянии от дома. В каждой коммуне будут открыты отделения по приему заявлений в учреждения по уходу за детьми.

258. Французское сообщество продолжает политику создания мест в учреждениях по уходу за детьми в возрасте до 3 лет. Так, в настоящее время создается более 2 000 мест в секторе учреждений по уходу за детьми, которые субсидируются Бюро по вопросам рождаемости и детства (БРД). В 2010 году БРД оказало особую поддержку несубсидируемым учреждениям по уходу за детьми, разработав, в частности, концепцию пилотного проекта по поддержке создания детских домов. На 1 октября 2010 года во Французском сообществе учреждениями по уходу за детьми было охвачено 44,5% детей (включая субсидируемые и несубсидируемые учреждения, а также посещение детского сада с возраста 2,5–3 лет).

259. БРД субсидирует коммуны, которые входят в Проект по координации работы по присмотру и уходу за детьми в свободное время, занимающиеся присмотром и уходом за детьми, когда они не в школе, не делают домашнее задание или на каникулах.

260. В Брюссельском столичном регионе также уделяется внимание работе по присмотру и уходу за детьми лиц, ищущих работу. Так, в 2007 году в регионе было создано более 170 дополнительных пунктов для увеличения количества мест в детских учреждениях.

261. Также в 2007 году правительство Брюссельского столичного региона приняло решение назначить премию предприятиям за создание для детей своих работников в возрасте до 3 лет новых учреждений по уходу и присмотру.

4. Борьба с разрывом в оплате труда и с разрывом в продвижении по службе

262. В Бельгии один из самых маленьких в Европе разрывов в оплате труда мужчин и женщин. Кроме того, в течение последних пяти лет этот разрыв продолжает сокращаться. Согласно данным многих европейских и международных исследований, тот факт, что в Бельгии существует система коллективного установления заработной платы, в значительной степени способствует уменьшению разрыва в оплате труда.

263. Вместе с тем, в период 2007–2009 годов Институт принял участие в исследовании, которое показывает, что неравенство в заработной плате может возникнуть в результате неравенства в размере социальных пособий. Из-за разницы в уровне доходов женщины часто оказываются в трудном положении: 36% женщин против 11% мужчин полагаются на доходы других членов семьи (как правило, своих партнеров), чтобы не оказаться в бедственном положении. В рамках этого исследования Институт изучал, в какой степени женщины и мужчины располагают своим временем. Тот факт, что женщины выполняют большую часть работ по ведению домашнего хозяйства, означает, что они меньше времени уделяют рынку труда, что, в свою очередь, сказывается на разнице в заработной плате.

264. Бельгия в последние годы проявляла особую активность в борьбе с разрывом в оплате труда и провела в этой связи ряд мероприятий на различных уровнях.

265. В 2008 году был заключен Коллективный трудовой договор, в котором предусмотрено, что равенство в оплате труда должно обеспечиваться во всех компонентах и параметрах заработной платы, включая системы оценки должностных обязанностей. После заключения этого Договора каждая паритетная комиссия должна была представить доклад о разрыве в заработной плате и классификации должностей. Большинство из 62 комиссий отметили, что секторальные классификации имели нейтральный с гендерной точки зрения характер, а 13 комиссий сообщили, что после заключения Договора они его рассмотрели или собирались рассмотреть.

266. С 2007 года бельгийские власти ежегодно публикуют доклад о разрыве в заработной плате. В 2010 году, когда Бельгия осуществляла председательство в Европейском союзе, был подготовлен европейский доклад по этому вопросу, и Бельгия предложила принять согласованные договоры по этой теме в масштабе всего ЕС.

267. Наконец, 8 марта 2012 года Федеральный парламент принял Закон о борьбе с разрывом в оплате труда женщин и мужчин. Закон предусматривает обсуждение мер по борьбе с разрывом в оплате труда в ходе переговоров на трех уровнях: межпрофессиональном, ведомственном и на уровне предприятия. Такой многосторонний подход был продиктован сложностью проблемы разрыва в заработной плате, которая сама по себе носит многомерный характер.

268. Фландрия решила обратить особое внимание на проблему разрыва в продвижении по службе или в карьерном росте, которая является понятием более широким, чем понятие о работе. Университету было поручено составить анкету о разрыве в карьерном росте женщин и мужчин и направить ее в экспертные органы работодателей и работников, с одной стороны, и образовательные организации, с другой стороны. При этом ставилась задача получить подробные ответы об устанавливаемых приоритетах, видах используемых показателей и о достижимых целях. Также ставилась задача стимулировать развитие инструментов по устранению разрыва в карьерном росте женщин и мужчин и разработать правовую базу. После этого будут проведены круглые столы, а к концу 2014 года будет разработан развернутый план действий и приняты политические обязательства.

269. Ежегодно, начиная с 2005 года, одна из профсоюзных организаций – Всеобщая федерация труда Бельгии (ВФТБ), связанная с организацией "Фламандские социалистические женщины" (Zij kant), – проводит масштабную информационно-пропагандистскую кампанию под названием "День равной оплаты труда".

270. В этой связи во Фландрии в 2012 году была выпущена брошюра "Я учусь, чтобы потом получать хорошую зарплату", в которой говорится о последствиях для заработной платы выбора образования и работы. Вторая брошюра, издание которой планируется на осень 2012 года, информирует работников о последствиях выбора карьеры с точки зрения налогов и пенсии.

5. Борьба с психосоциальным стрессом, вызванным работой

271. В Закон, направленный на борьбу с сексуальными домогательствами, в 2007 году были внесены поправки, цель которых заключалась в том, чтобы предупредить "психологический стресс, вызванный работой", т.е. любую нагрузку психологического характера, которая возникает при исполнении рабочих обязанностей или в связи с их исполнением и которая оказывает вредное воздействие на физическое или психическое здоровье человека.

272. Поправки, внесенные в 2007 году, также дали возможность пояснить роль различных заинтересованных сторон и уточнить порядок действий на предприятии для лиц, которые считают себя жертвами насилия, морального или сексуального домогательства на работе.

273. Федеральная государственная служба по вопросам занятости, труда и социального согласия провела оценку внесенных в 2007 году поправок, которая была завершена в апреле 2011 года и которая показала, что заинтересованные стороны на местах считают внесенные в законодательство изменения улучшением. Вследствие этой оценки Федеральный парламент принял в июле 2011 года ряд рекомендаций, направленных, в частности, на принятие мер законодательного характера (внесение изменений), мер информационно-просветительского характера (проведение кампаний) и мер по осуществлению контроля соблюдения законодательства.

274. Пятое Европейское обследование по вопросам условий труда, которое было проведено в 2010 году, показывает, что за последние 12 месяцев 8% мужчин и 9% женщин Бельгии пострадали от морального домогательства, 4% мужчин и 2% женщин подверглись физическому насилию и около 0,5% мужчин и 1% женщин стали жертвами сексуальных домогательств.

6. Социальная и профессиональная интеграция женщин

275. Валлонский регион, Служба по вопросам занятости и профессиональной подготовки Валлонского региона (ФОРЕМ) и Государственные центры социальной помощи (ГЦСП) заключили договор о создании благоприятных условий для профессиональной подготовки и обеспечения женщин, ищущих работу, долговременной и качественной работой. В этом договоре приоритетное внимание уделяется защите низкоквалифицированных женщин, ищущих работу и являющихся единственным родителем в семье, а также таким гендерным аспектам, как совмещение личной и профессиональной жизни, мобильность женщин, ищущих работу, или уход и присмотр за детьми.

276. Валлонский регион также субсидирует семь региональных интеграционных центров и планирует субсидировать местные инициативы в области социального развития. В этой связи он поддерживает многие меры по улучшению социального положения женщин-иммигрантов, в основном малообеспеченных. Эти меры направлены на то, чтобы создать для таких женщин минимальные условия для начала социально-профессиональной интеграции через изучение французского языка как иностранного и овладение достаточным уровнем социально-культурных знаний о принимающей их социальной среде.

277. Валлонский регион также поддерживает проект "Женщины в строительстве", который направлен на вовлечение женщин в технические строительные профессии и, таким образом, вписывается в рамки борьбы с горизонтальной профессиональной сегрегацией.

7. Поддержка женского предпринимательства

278. В 2010 году Агентство по экономическому стимулированию Валлонского региона оказало финансовую поддержку Бельгийскому сообществу представительниц предпринимательства и учредило премию "Гран-при Валлонского региона в области предпринимательства" лучшей женщине-предпринимателю.

279. Фламандское агентство "Предпринимательство" при поддержке Министра экономики получило полномочия на разработку мер, направленных на поддержку предпринимательства во Фландрии. В этой связи особое внимание было уделено некоторым целевым группам (в том числе, женщинам), для которых было разработано предложение об оказании им поддержки. Сообщество женщин Ассоциации фламандских предпринимателей (Mabizz) совместно с сообществом женского предпринимательства Markant также провело ряд целенаправленных мероприятий.

280. В 2007 году Брюссельский столичный регион поддержал проект "Деловые женщины и бизнес", в рамках которого оказывается помощь и осуществляется обучение женщин, желающих создать свой бизнес.

8. Многообразие в управлении людскими ресурсами на предприятиях

281. В настоящее время Валлонский регион осуществляет проект по разработке инструмента внутренней и внешней оценки управления многообразием человеческих ресурсов в компаниях и организациях. Этот инструмент должен способствовать выявлению и повышению эффективности недискриминационных и упреждающих методов, которые применяются частными и государственными работодателями для управления культурным многообразием.

282. Брюссельский столичный регион разработал законодательство, направленное на содействие реализации планов внедрения многообразия на предпри-

ятых в шести целевых группах. Одна из этих групп состоит из лиц недостаточно представленного пола. Действия предприятий в этом направлении каждые два года поощряются присуждением премии и вручением Знака многообразия. С 2007 года в Брюсселе планом были охвачены 19 845 работников. В 2010 году было присуждено 4 Знака многообразия, а в 2012 году – 15.

9. Борьба с вертикальной сегрегацией

283. Брюссельский столичный регион и Французское сообщество оказывают финансовую поддержку некоммерческой организации "Прыжок", которая с 2010 года вручает ежегодную премию лучшему менеджеру за выполнение обязательств по обеспечению представительства женщин на руководящих и управленческих должностях.

284. Брюссельский столичный регион также поддерживает проект "Женщина на борту", разработанный в 2009 году и направленный на увеличение представительства женщин в административных советах предприятий. Конкретно в ходе проекта создана база данных женщин-кандидатов, обладающих профессиональными навыками, позволяющими им справляться с обязанностями члена административного совета.

10. Право на социальное обеспечение

285. Право на социальное обеспечение гарантируется статьей 23 Конституции Бельгии. Пособия по социальному обеспечению, естественно, предоставляются без каких-либо различий по признаку пола. Разница заключалась только в пенсионном возрасте. С 1 января 2009 года после 11 лет переходного периода пенсионный возраст составляет 65 лет и для мужчин, и для женщин, а полный трудовой стаж составляет 45 лет трудовой или приравненной к ней деятельности.

Статья 12 Здравоохранение

286. Различия между мужчинами и женщинами в сфере медицинских услуг объясняются как социальными факторами и различиями в образе жизни, так и биологическими различиями. В 2009 году средняя ожидаемая продолжительность жизни составила 77,15 года для мужчин и 82,43 года для женщин. Средняя продолжительность жизни в полном здравии у лиц противоположного пола значительно не отличается. В 2001 году средняя продолжительность жизни в полном здравии у женщин была на полтора года больше, чем у мужчин, а в 2007 году она была больше всего на пять месяцев. В 2009 году ситуация впервые изменилась в противоположную сторону: теперь продолжительность жизни в добром здравии у мужчин почти на два с половиной месяца больше, чем у женщин. Проблемы со здоровьем у мужчин и женщин возникают примерно в одинаковом возрасте.

287. Обследование здоровья проводится в Бельгии каждые четыре года, и в последний раз оно проводилось в 2008 году. В числе прочих вопросов респондентам был задан вопрос об их психологическом благополучии. Ответы показывают, что случаи депрессии отмечаются в два раза больше у женщин, чем у мужчин, и что женщины также страдают в два раза чаще мужчин симптомами тревоги и физической боли, связанными с психологическими проблемами. Кроме того, у 13,5% женщин и 8,7% мужчин возникали хотя бы раз в жизни суицидальные мысли. 5,9% женщин и 3,2% мужчин пытались даже покончить

жизнь самоубийством. Тем не менее подавляющее большинство самоубийств совершают мужчины. Принимая во внимание существование сексистских стереотипных представлений, можно допустить, что социальное давление сказывается в большей степени на мужчинах, чем на женщинах, и что гендерные стереотипы, скорее всего, не связаны с проблемами здоровья и, в частности, с психологическими проблемами.

288. Что касается беременности и аборт, то в 2009 году было проведено более 18 870 прерываний беременности, из которых почти половина была сделана женщинами в возрасте от 20 до 30 лет. 79 прерываний беременности были сделаны девочкам в возрасте от 10 до 14 лет и 2 595 – девушкам в возрасте от 15 до 19 лет. С 2004 по 2009 год число аборт неуклонно росло и увеличилось с 16 021 до 18 870.

289. Что касается затрат на здравоохранение, то в среднем ежегодные затраты Национального института страхования на случай заболеваний и инвалидности (НИСЗИ) на медико-санитарное обслуживание женщин на 441,4 евро больше, чем на обслуживание мужчин. Эта цифра объясняется тем, что женщины живут дольше, чем мужчины, и что у них, как правило, возникают проблемы со здоровьем в течение этих "дополнительных" лет, а также – расходами на медицинское обслуживание при беременности и родах. Расходы на медицинское обслуживание лиц в возрасте от 60 до 80 лет в среднем примерно на 300 евро больше у мужчин, чем у женщин.

1. Сексуальное здоровье

290. Фландрия вкладывает значительные средства в профилактику заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, при этом особое внимание обращено на группы риска. С этой целью фламандские власти заключают договоры и соглашения с различными организациями.

291. Деятельность НКО "Фламандский центр помощи" (Sensoa) направлена на защиту сексуального здоровья и благополучия. В целевые группы входят молодежь, сексуальные меньшинства, лица иностранного происхождения и ВИЧ-инфицированные пациенты. НКО "Pasop" и "GH@pro" занимаются в первую очередь оказанием помощи и профилактикой заболеваний среди работников секс-индустрии, которые могут обращаться в них анонимно и получить бесплатную профессиональную медицинскую, психологическую, правовую и административную помощь.

292. НКО "Фламандский центр помощи" также поддерживает организацию "Полнолуние" (Volle maan) в разработке и осуществлении их инициатив, касающихся контрацепции и направленных на защиту интересов женщин некоренных национальностей Брюсселя. Организация в первую очередь ориентирована на посредников, которые поддерживают контакты с целевой группой (послеродовой уход) и предлагает информацию, дает заключения и оказывает содействие в проведении экспертиз.

293. Учет гендерных факторов в профилактике инфекций, передаваемых половым путем, также является одной из актуальных проблем во Французском сообществе, которое финансировало трехлетний проект теоретических и экспериментальных исследований в естественных социальных группах, посвященный гендерным проблемам и различиям в сексуальной ориентации в рамках профилактической работы на местах. Проект направлен на привлечение специалистов к этим проблемам, с тем чтобы они включали их в свои мероприятия информационно-пропагандистского характера.

294. В области международного сотрудничества Комитет по вопросу о женщинах и развитии (КЖР) в последние годы проводил долгосрочные исследования и разрабатывал рекомендации по проблемам здоровья и сексуальным и репродуктивным правам. В 2008 году он разработал, в частности, рекомендации "Сексуальные и репродуктивные права и гендерные факторы. Как обстоит дело в этой области?". В 2010 году Комитет принял участие в мероприятиях, проводимых в рамках "Всемирного марша женщин", а в 2011 году участвовал в 11-й Международной встрече по вопросам здоровья женщин. На этой встрече состоялся обмен мнениями с женщинами из Демократической Республики Конго о деятельности в этом направлении на местах.

2. Профилактика рака

295. С 2001 года женщины Бельгии в возрасте от 50 до 69 лет имеют возможность делать маммографию один раз в два года. Это исследование делается бесплатно. Во Фламандском сообществе в 2010 году маммография была сделана около 48,1% женщин, в то время как в 2007 году ее сделали 41,7% женщин. Во Французском сообществе маммографию в 2010 году сделали 9% женщин, а в 2007 году – 7%.

296. С 2010/11 учебного года вакцинация против ВПЧ (вирус папилломы человека) делается бесплатно всем девочкам первого класса средней школы (во Фламандском сообществе) или второго класса (во Французском сообществе). Вакцинированные девушки в возрасте 25 лет должны сдать на анализ мазок из влагалища.

3. Сексуальное воспитание

297. Во Фландрии НКО "Фламандский центр помощи" получает дотации от Министра здравоохранения на проведение в школах мероприятий по развитию навыков общения и сексуальных навыков. Для этого "Фламандский центр помощи" разработал различные инструменты, к которым относятся:

- "Система флажков" (Vlaggensysteem), позволяет обсудить вопросы девиантного сексуального поведения;
- новое руководство по развитию навыков общения и сексуальных навыков дает возможность школам приступить к работе по разработке политики в области сексуальных навыков и навыков общения. Главное внимание в руководстве уделяется вопросам общения, чувствам и опыту сексуальных отношений. При обсуждении таких вопросов, как сексуальная ориентация, транссексуальные отношения, социально-культурные условия, учитывается многообразие целевых групп, а также различные условия обучения (многообразие групп учащихся, возраст, уровень сексуального развития и т.д.). Презентация руководства состоялась во время "Дня учебы", проведенного 22 марта 2011 года.

298. Во Французском сообществе уже с начальной школы уделяется внимание вопросам воспитания межличностных, эмоциональных и сексуальных отношений. В рамках исследования в целях выработки мер по воспитанию межличностных, эмоциональных и сексуальных отношений (ВМЭСО) существует проект последовательного включения в программы всех школ Французского сообщества вопросов воспитания межличностных, эмоциональных и сексуальных отношений, при которых особое внимание должно уделяться уважительному отношению к женщине. Подготовка специалистов в области ВМЭСО возложена на федерацию центров планирования семьи.

4. Развитие здравоохранения и обеспечение равенства мужчин и женщин

299. Во Французском сообществе аспекты гендерного равенства учитываются в мероприятиях, проводимых в рамках Пятилетней программы развития здравоохранения на 2004–2008 годы и Оперативной программы сообщества (ОПС). Оперативная программа сообщества была продлена до 31 декабря 2011 года без каких-либо оперативных изменений. В ней определены шесть приоритетных тем (профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, рака, СПИДа, заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза, а также вакцинация и предупреждение несчастных случаев в быту), ряд которых касается и женщин.

300. Разработка стратегий, направленных на борьбу с любыми формами дискриминации, закреплена также в критериях предоставления субсидий на проекты по укреплению здоровья.

301. Для того чтобы предоставить женщинам средства доступа к медицинским услугам, в том числе к услугам, касающимся вопросов планирования семьи, и предоставления женщинам соответствующих услуг и, в случае необходимости, бесплатных услуг во время беременности, родов и после родов, Бюро по вопросам рождаемости и детства (БРД) организует:

- консультации перед зачатием ребенка. В рамках пилотного проекта предоставляются бесплатные консультации в дородовых консультационных пунктах БРД;
- бесплатные дородовые консультации на всей территории франкоязычного сообщества. В рамках обследования перед зачатием ребенка БРД также оплачивает стоимость медицинского обследования матерей, оказавшихся в трудном положении;
- службу связи, которая занимается организацией посещений медико-социальными работниками матерей в родильном отделении сразу после родов. Предусмотрены также одно или несколько посещений на дому. Эти посещения служат для получения информации, оказания помощи и наблюдения за состоянием здоровья матери и ребенка.

302. В октябре 2010 года БРД организовало международную конференцию по вопросу расширения практики консультаций до зачатия и об их включении в первоочередное медицинское обслуживание, а также о привлечении внимания всех заинтересованных сторон на местах и лиц, принимающих политические решения, к важности проблемы организации консультаций до зачатия и создания для этого соответствующих структур. БРД также приступило к осуществлению проекта реформирования системы дородовых консультаций и осуществляет наблюдение за протеканием беременности у женщин, уделяя особое внимание женщинам из социально незащищенных семей. Группа по вопросам благосостояния занимается приемом и конфиденциальным консультированием жертв насилия, вопросами предотвращения насилия, сексуального или морального домогательства, а также предотвращения насилия в семье. Наконец, с Банком медико-социальных данных осуществлялось сотрудничество в рамках подготовки к изданию документа под названием "Девочки подросткового возраста: сексуальное и репродуктивное здоровье. Текущее положение дел в Валлонском и в Брюссельском столичном регионах".

303. В Валлонском регионе существует обширная сеть центров планирования семьи и консультирования по вопросам семейно-брачных отношений, которые ведут прием девушек и женщин и оказывают им помощь по вопросам контрацепции, беременности или нежелательной беременности. Ассоциации по во-

просам комплексного здоровья (их полномочия переданы Валлонскому региону) также получают дотации. Эти медицинские центры создаются в основном в бедных районах крупных городов и предназначены, как правило, для обслуживания пациентов, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Кроме того, их программы развития здравоохранения в регионе чаще всего ориентированы на женщин, особенно на женщин-иммигрантов.

Статья 13

Экономические и социальные пособия

304. Во Французском сообществе доступу к культурной жизни способствовало Постановление от 17 июля 2003 года о деятельности общественных организаций в области непрерывного образования, Министерский циркуляр от 15 мая 2001 года о выделении субсидий на точечные проекты в области непрерывного образования и творчества, а также финансирование Центров изобразительных искусств и творчества. Прямая помощь некоммерческой организации "Статья 27" облегчает доступ к культурным мероприятиям для слоев населения, находящихся в нестабильных социальных и экономических условиях.

305. В 2009 году по заявке Министерства по вопросам культуры, молодежи, спорта и средств массовой информации правительства Фламандского региона было проведено крупное исследование об участии женщин в культурной жизни. Было опрошено 3 144 жителя Фламандского региона в возрасте от 18 до 85 лет, которым был задан вопрос об их отношении к участию в культурной жизни. Полученные цифры свидетельствуют о том, что по сравнению с 2003 годом степень участия женщин в культурной жизни в целом такая же или несколько выше, чем у мужчин. Тем не менее женщины меньше участвуют в общественной жизни. При этом непропорционально большое количество мужчин, участвующих в общественной жизни, объясняется их численным превосходством в составе спортивных ассоциаций. По сравнению с мужчинами, женщины более широко представлены в целевых объединениях, в местных ассоциациях и в общественных движениях. Мужчины чаще всего являются членами ассоциаций, связанных с проведением досуга. Мужчины и женщины также широко представлены в политических и культурных объединениях и в молодежных объединениях. Женщины проявляют больше интереса к культуре, чем мужчины. Мужчины и женщины занимаются творчеством на любительском уровне примерно в одинаковой степени, различия проявляются в зависимости от вида творчества. Женщины больше увлекаются танцами, театром, скульптурой и пением, в то время как мужчин в большей степени привлекают визуальные искусства (кино, фотография и прочее) и музыка. Хотя женщины и мужчины представлены в различных организациях примерно одинаково, женщинам труднее пробиться на управленческие должности. Банк данных "Каждый может засесть" (Iedereen kan zetelen) предназначен для того, чтобы собрать как можно больше данных о многообразии в консультативных органах, различных комиссиях и административных советах. В банк данных может записаться любой, но при наборе новых членов особое внимание уделяется многообразию и, следовательно, сбалансированному представительству женщин и мужчин.

Статья 14

Женщины, проживающие в сельской местности

306. Женщины, проживающие в сельской местности, имеют те же права, льготы и услуги, что и все граждане, проживающие в Бельгии. В отношении них не существует никакой дискриминации.

307. В 2011 году Министерство сельского хозяйства и рыболовства Фландрии провело исследование о роли и положении женщин в сельском хозяйстве и садоводстве Фламандского региона. Результаты исследования свидетельствуют о том, что женщины недостаточно представлены в этих секторах, особенно среди руководителей предприятий. Более того, они перемещаются в другие сектора из-за кризиса отрасли и по финансовым соображениям. Они, как правило, несут ответственность за управление предприятием, но обязательный характер их статуса помощника супруга совсем не означает улучшение их положения в сельскохозяйственном предприятии. Кроме того, женщины, занятые в сельском хозяйстве, часто не имеют четкого представления о возможностях и последствиях имущественных отношений между супругами, о наследственном праве, о предпринимательском праве и т.д., которые, тем не менее, имеют большое значение в сфере сельского хозяйства и садоводства. Это исследование призывает больше прислушиваться к мнениям женщин, работающих в этих секторах.

308. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность – приоритетный сектор бельгийского сотрудничества в целях развития. В 2008 году на Конференции по продовольственной безопасности в Риме Бельгия внесла долгосрочное обязательство и поставила цель – выделить на развитие сельского хозяйства 10% в 2010 году и 15% в 2015 году.

309. В стратегической записке "Сельское хозяйство и продовольственная безопасность", которая была утверждена в 2010 году, уточняется, что Бельгия направляет свои усилия в области сотрудничества на оказание помощи семейным фермерским хозяйствам и обязуется в соответствии с правом на питание и равноправием между полами оказывать поддержку процессу перехода от сельского хозяйства, ориентированного на внутреннее потребление, к гуманному, профессиональному и эффективному семейному фермерскому хозяйству.

310. Расширение индивидуальных и коллективных прав и возможностей сельских женщин является приоритетным направлением стратегии Бельгии в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Бельгия рассматривает женщин как участников развития и, исходя из этого, строит свою деятельность на международном уровне в направлении расширения прав и возможностей женщин. Действия Бельгии направлены на расширение экономических прав и возможностей и укрепление потенциала сельских женщин, при этом особое внимание уделяется обеспечению для них доступа к ресурсам, средствам производства и принятию решений. Усилия Бельгии в этой области направлены на то, чтобы обеспечить женщинам возможность наравне с мужчинами участвовать в развитии сельского хозяйства и получать от этого прибыль, тем самым в полной мере способствовать обеспечению продовольственной безопасности и экономическому росту в сельских районах.

311. Кроме того, на международном уровне Бельгия последовательно выступает за то, чтобы гендерные аспекты в полной мере учитывались в основных международных обязательствах по продовольственной безопасности и развитию сельских районов. Так, например, Бельгия настояла на том, чтобы стратегические рамки ЕС по продовольственной безопасности были ориентированы

на мелких производителей и отдавали предпочтение женщинам. Также в международных переговорах по "Добровольным руководящим принципам ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности", которые в настоящее время ведутся в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Комитете по всемирной продовольственной безопасности, Бельгия делала все возможное для того, чтобы эти добровольные руководящие принципы способствовали созданию законодательной и административной базы, которая позволила бы женщинам иметь стабильный и безопасный доступ к земле и ко всем услугам, необходимым для нормальной эксплуатации этого фундаментального фактора производства.

312. Наконец, Комитет по вопросу о женщинах и развитии провел исследование и опубликовал рекомендации и руководящие принципы для выявления препятствий, с которыми сталкиваются женщины при обеспечении продовольственной безопасности, осуществления контроля политических мер и разработки программ сотрудничества по расширению доступа женщин к ресурсам: земле, службам распространения знаний, рынку и кредитам.

Статья 15

Равенство перед законом

313. Бельгийское государство не располагает новыми сведениями, которые оно могло бы сообщить Комитету в отношении статьи 15 Конвенции, поскольку мужчины и женщины в Бельгии уже давно обладают одинаковыми правами в вопросах, касающихся правоспособности, права на свободу передвижения и права на выбор страны проживания и местожительства.

Статья 16

Брак и семья

1. Изменение закона о присвоении фамилии

314. Пересмотр бельгийского законодательства о передаче фамилии детям в сторону обеспечения большего равенства мужчин и женщин оправдывается изменениями, происходящими в обществе, и тем фактом, что международные рекомендации поощряют проведение реформ в этом направлении. В этой связи Федеральное правительство взяло на себя обязательство рассмотреть вопрос о присвоении фамилии детям в тех случаях, когда замужняя женщина или женщина, сожительствующая с мужчиной, не может в настоящее время передать свою фамилию своему ребенку. Институт подготовил заключение о передаче фамилии ребенку, в котором он рекомендует внести изменения в Гражданский кодекс, позволяющие присваивать ребенку фамилию обоих родителей. Это заключение было опубликовано в 2012 году и передано Министру юстиции и Министру по обеспечению равных возможностей.

2. Борьба с принудительными браками

315. Бельгийское законодательство устанавливает ряд требований, необходимых для вступления в брак. Основными требованиями для вступления в брак является достижение минимального возраста в 18 лет, если не считать таких

некоторых исключений, обоснованных серьезными причинами, как несогласие супругов, наличие родственных отношений и двоеженство.

316. Бельгия ведет активную политику по борьбе с браками, заключаемыми без свободного согласия одного или обоих супругов. В соответствии со статьей 391-*sexies* Уголовного кодекса, включенной на основании Закона от 25 апреля 2007 года, принудительный брак является уголовно наказуемым деянием. Эта статья устанавливает наказание для лиц, которые путем насилия или угроз, принуждают другое лицо вступить в брак. Попытка к принуждению вступить в брак также подлежит наказанию. Кроме того, в соответствии со статьей 146-*ter* Гражданского кодекса, включенной на основании этого же Закона, брак, заключенный без свободного согласия обоих супругов, а также брак, согласие на который было дано хотя бы одним из супругов под насилием или угрозами, считается недействительным. Новый закон имеет целью защитить жертву в ее праве на заключение брака при свободном согласии, защитить ее свободу, достоинство и физическую неприкосновенность. Наконец, статья, включенная в 2006 году в Закон от 15 декабря 1980 года о въезде на территорию, пребывании, проживании и выдворении иностранцев, предусматривает отягчающее наказание для тех лиц, которые прибегли к насилию или угрозам, чтобы принудить какое-либо лицо заключить брак по расчету.

317. Кроме того, как уже упоминалось выше, Национальный план действий по борьбе с насилием между сексуальными партнерами и с другими формами насилия в семье на 2010–2014 годы, принятый 23 ноября 2010 года, был распространен на новые формы насилия, в том числе на борьбу с принудительными браками.

318. С 2009 года в стране в банке данных прокурорского надзора по уголовным делам в судах первой инстанции существует специальный свод обвинений для принудительных браков. В соответствии с ним в 2010 году в прокуратуры были направлены материалы по 12 делам о принудительных браках, а в 2011 году – по 15 делам. Подобный свод существует в базе данных полиции. В 2010 году статистические данные полиции о преступности выявили 13 жалоб по поводу принудительных браков (11 заключенных браков и 2 попытки заключения брака). Улучшение работы по повышению информированности жертв и по выявлению подобных случаев, вероятно, приведет к увеличению количества жалоб.

319. Можно также упомянуть два законодательных предложения в этой области: законодательное предложение о введении добровольного временного запрета на выезд из страны в случае принуждения к браку за рубежом и законодательное предложение о внесении поправок в Уголовный кодекс для введения в области торговли людьми понятия специального умысла на совершение принудительного брака.

320. В 2011 году Брюссельским столичным регионом и федеральным правительством было проведено исследование по вопросу о принудительных браках на территории Брюссельского столичного региона, чтобы получить более полное представление о серьезности и масштабе проблемы и улучшить существующие меры по предотвращению этих деяний и оказанию помощи с учетом специфических потребностей жертв.

321. Для работников полиции и прокуратуры Брюсселя в 2012 году были организованы специальные курсы о принудительных браках.

322. В рамках мероприятия, проводимого с 2004 года Фондом короля Бодуэна, "Брак и миграция" Управление по вопросам обеспечения равных возможностей

Французского сообщества провело кампанию по распространению среди работников сферы образования, посредников и мобильных групп брошюры "Время каникул – время брака?". Первая партия была распространена в июне 2008 года во всех известных ассоциациях сообщества. В июне 2010 года брошюра распространялась во всех психолого-медико-социальных центрах (ПМСЦ), являющихся валлонскими и брюссельскими посредниками, и среди членов мобильных групп. Брошюра регулярно бесплатно высылалась по запросам заинтересованных организаций на местах, и ее можно скачать с сайта Управления по вопросам обеспечения равных возможностей правительства Французского сообщества (www.egalite.cfwb.be).

323. С 2009 года Французское сообщество во взаимодействии с Комиссией франкоязычного сообщества Брюссельского столичного региона оказывает большую финансовую помощь сети "Брак и миграция", которая представляет собой сеть обмена опытом и взаимодействия, объединяющую 16 ассоциаций, с целью решения проблемы брака в рамках миграции, в том числе принудительных, ранних, "серых", терапевтических, договорных браков, браков согласно традициям и т.д. Сеть занимается подготовкой специалистов, которые могут контактировать с лицами, вступившими в брак по принуждению, а также проводит мероприятия информационно-просветительского характера.

324. Французское сообщество также оказывает помощь в организации просветительских театральных постановок о принудительных и договорных браках. Основной зритель – молодые люди в школах и вне школ (в центрах помощи в открытой среде (ПОС), в Домах молодежи и т.д.), а также в центрах по ликвидации неграмотности (для родителей). Ставится задача и дальше развивать эту деятельность и распространить ее во всем Французском сообществе. В 2012 году Французское сообщество также финансировало кампанию "Мой брак принадлежит мне", которую в июне начала сеть "Брак и миграция", для девочек и мальчиков.

325. В 2010 году Валлонский регион поддержал как пилотный проект одну частную инициативу, направленную на обеспечение защиты женщин, которым угрожает опасность принудительного брака, и на привлечение внимания молодых женщин к этой проблеме. К сожалению, этот проект не был продолжен из-за того, что проводящая его организация перестала существовать. Кроме того, организация "Синергия Валлонии" во взаимодействии с федеральной полицией и региональными органами провела две конференции о браках по принуждению. Материалы этих конференций были опубликованы.

326. Конкурс на проект "Исследование: менеджеры и многообразие", который является составной частью фламандской интеграционной политики, устанавливает связь между интеграционной политикой и политикой по обеспечению равных возможностей. В 2010 году конкурс на разработку проекта "Менеджеры и многообразие" был посвящен вопросу семейной миграции. Более половины молодых иммигрантов турецкого и марокканского происхождения женятся на девушках из своей страны. В объявлении конкурса на разработку проекта Министр по вопросам интеграции выступил с предложением подумать над этой темой, провести встречи, диалоги, диспуты с родителями, разрушить табу и т.д. В общей сложности были утверждены 15 проектов на общую сумму 979 643,04 евро. Реализация проектов началась в 2011 году, их максимальная продолжительность – три года.

Перечень приложений

- Приложение 1. Международные обязательства в области основных прав человека, недавно принятые Бельгией.
 - Приложение 2. Статистические данные о жалобах на дискриминацию по признаку пола, направленные в Институт по вопросам равенства мужчин и женщин (ИРМЖ).
 - Приложение 3. Статистические данные о некоторых формах насилия.
 - Приложение 4. Статистические данные о торговле людьми.
 - Приложение 5. Участие женщин в принятии решений.
 - Приложение 6. Участие женщин на международном уровне.
 - Приложение 7. Соотношение мужчин и женщин трудоспособного возраста (15–64 года) в соответствии с занимаемой должностью (2010 год).
-