

20 October 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать четвертая сессия
16 января — 3 февраля 2006 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением сведенных воедино четвертого
и пятого периодических докладов**

Австралия

1. Просьба представить информацию о процессе подготовки сведенных воедино четвертого и пятого периодических докладов. При этом просьба указать, какие государственные министерства и ведомства, в каком качестве и в каком объеме принимали участие в этой работе, проводились ли консультации с неправительственными организациями и был ли доклад представлен на рассмотрение парламента.

В пункте 6 доклада (CEDAW/C/AUL/4-5) подробно говорится о системе федерального конституционного устройства Австралии, в рамках которой правительства штатов и территорий отвечают за осуществление многих разработанных правительством мер, связанных с выполнением положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Для того чтобы включить в доклад как можно больше информации, федеральное правительство работало в тесном контакте с правительствами штатов и территорий.

В 1999 году правительство Австралии провело официальные консультации с женщинами на всей территории страны, в том числе проживающими на периферии и в сельской местности. В апреле и мае 2002 года правительство обратилось с просьбой высказать замечания по проекту заключительного доклада к 20 различным организациям, включая: Организацию женщин-избирателей, организацию «Эндевор форум», Сеть по оказанию правовых услуг женщинам-представительницам коренных народов, Австралийскую сеть организаций за права женщин, Союз женщин-инвалидов Австралии, Азиатский совет по правам человека женщин, Христианский союз молодых женщин, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Комиссию по делам коренного населения и жителей островов Торрессова пролива, Национальный совет женщин Австралии, Австралийскую федерацию женщин-предпринимателей и специалистов, Национальную коалицию мировых судей по делам женщин, организацию «Острэлиен уимен ин эгрикалчер», Отдел по улучшению положения женщин организации бахаистов, Австралийский национальный комитет по делам женщин-беженцев, Мельбурнский университет, Международный клуб сороптимисток, Национальный совет по делам женщин, Австралийскую ассоциацию содействия Организации Объединенных Наций и организацию «Гайде Острэлиа».

Прежде чем доклад был представлен в Организацию Объединенных Наций 30 декабря 2003 года, он был передан в сенат и палату представителей.

2. Просьба представить обновленную информацию и статистические данные с разбивкой по признакам пола и этнической принадлежности в связи с основными положениями Конвенции за период, который не охвачен в докладе.

Соответствующие обновленные статистические данные с разбивкой по признаку пола содержатся в публикации Управления по делам женщин «Женщины в Австралии в 2004 году» и в базе данных по женской проблематике в Интернете (обе размещены на веб-сайте www.ofw.facs.gov.au/statistics/index.htm).

Статьи 1–3: Определение дискриминации в отношении женщин, обязательства в отношении ликвидации дискриминации, обеспечение развития и прогресса женщин

Пересмотренный Австралийский национальный план действий по правам человека (упоминается в пункте 22 доклада) был опубликован в декабре 2004 года и размещен на веб-сайте www.ag.gov.au.

Статья 4: Ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами

По данным «Доклада о развитии человека за 2005 год» Организации Объединенных Наций Австралия занимает второе место по показателю развития с учетом гендерного фактора и седьмое — по показателю расширения возможностей женщин. Мы весьма удовлетворены этим результатом, свидетельствующим о том, что неизменная приверженность Австралии делу обеспечения равенства полов приносит ощутимые результаты.

Статья 5: Стереотипные представления о роли мужчин и женщин

В июне 2005 года Специальный уполномоченный по борьбе с дискриминацией по признаку пола опубликовала документ для обсуждения, озаглавленный «Обеспечить равновесие: женщины, мужчины, работа и семья» (размещен на веб-сайте www.hreos.gov.au), в котором анализируются возможности женщин и мужчин в плане сбалансированного сочетания их служебных и семейных обязанностей. Заключительный доклад будет опубликован в начале 2006 года. Анкетирование по вопросам сбалансированного сочетания трудовой и семейной жизни проводится также Постоянным комитетом по делам семьи и социальному обслуживанию парламента Австралии. Эти инициативы в своей совокупности содействуют проведению национального диалога по этой важной для австралийских женщин проблеме.

Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии предусматривало выделить в течение четырех лет 75,7 млн. австралийских долларов на цели Программы обеспечения безопасности женщин в контексте взятого правительством в ходе выборов обязательства и впредь играть ведущую роль в деле борьбы за искоренение бытового и сексуального насилия в австралийском обществе.

Австралийское правительство продолжает проводить в жизнь комплекс мер по борьбе с торговлей людьми, который был провозглашен 13 октября 2003 года и на осуществление которого было выделено 20 млн. австралийских долларов.

Статья 7: Участие в политической и общественной жизни

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии предусматривало выделение в течение четырехлетнего периода 15 млн. австралийских долларов на деятельность по активизации участия женщин и выдвижению их на руководящие роли во всех сферах жизни страны.

В настоящее время число женщин — членов австралийского парламента самое высокое за всю историю (27 сенаторов и 37 членов палаты представителей). Самое большое за всю историю число женщин — шесть — возглавляют министерства (четыре новых министра — все женщины — были назначены в октябре 2004 года).

Статья 8: Представленность женщин на международном уровне и их участие в работе международных организаций

В марте 2005 года помощник премьер-министра, министр по делам женщин, возглавила австралийскую делегацию на сорок девятой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин и в заявлении, сделанном от имени своей страны (размещено на веб-сайте www.ofw.facs.gov.au), подтвердила приверженность Австралии осуществлению Пекинской платформы действий.

Статья 9: Гражданство

Правительство Австралии опубликовало политическое заявление, озаглавленное «Австралия — страна множества культур: единство в разнообразии», в котором определены стратегические направления деятельности на период 2003–2006 годов (размещено на веб-сайте www.immi.gov.au/multicultural/australian/index.htm). В настоящее время проводится всеобъемлющая оценка программ, связанных с многообразием представленных в стране культур, и ожидается, что новый стратегический документ будет опубликован в середине 2006 года.

Министерство иммиграции, по делам многообразия культур и коренного населения оказывает государственным учреждениям помощь в осуществлении Хартии государственной службы в многокультурном обществе в плане удовлетворения потребностей людей, в том числе женщин, выходцев из различной культурной и языковой среды.

Значительное число мероприятий в интересах женщин и девочек было предусмотрено в рамках целого ряда безвозмездных субсидий и осуществляемых на основе партнерства проектов по линии инициативы «Жить в согласии», призванных содействовать борьбе с расизмом на уровне общин и способствовать установлению гармоничных отношений между отдельными людьми и группами людей различного культурного, расового, религиозного или социального происхождения. Одним из приоритетных направлений деятельности в рамках безвозмездных субсидий, предоставленных в 2004 году, была работа в интересах австралийских женщин с акцентом на особые потребности женщин-мусульманок, в целях удовлетворения которых было выделено несколько отдельных безвозмездных субсидий. В связи с сообщениями о непрекращающихся случаях диффамации и дискриминации в отношении женщин-мусульманок министерство иммиграции, по делам многообразия культур и коренного населения провело консультации с женщинами-мусульманками и организовало в июне 2004 года в Сиднее форум по этим вопросам. Работа форума, на котором анализировались проблемы, затрагивающие интересы женщин-мусульманок, способствовала налаживанию связей с действующими женскими организациями и развитию взаимопонимания и взаимной поддержки между австралийскими женщинами.

Из в общей сложности 12 096 виз иностранцам, предоставленных в 2004–2005 годах по линии Программы гуманитарной помощи, более 5400 виз (45 процентов от общего числа виз иностранцам) было предоставлено женщинам. В рамках Программы гуманитарной помощи на 2005–2006 годы планируется выделить 13 000 мест. Австралия входит в десятку стран, в которых действует программа размещения мигрантов, и вместе с Соединенными Штатами Америки и Канадой входит в первую тройку стран, обеспечивающих прием и расселение мигрантов на своей территории. Программа расселения мигрантов выходит за рамки международных обязательств страны и свидетельствует о стремлении Австралии оказывать помощь нуждающимся.

С 1989 года Австралия предоставила более 6000 виз по линии категории «Женщины, относящиеся к группе риска». Женщины, которые получали визы по линии этой категории, в последние годы прибывали, главным образом, из Африки, бывшей Югославии и Ближнего Востока. Ежегодный целевой показатель визовой поддержки по линии этой программы составляет 10,5 процента от общего числа виз, каждый год предоставляемых Австралией беженцам по линии программы расселения внешних мигрантов. В 2004–2005 годах по линии вышеупомянутой программы была в общей сложности предоставлена 841 виза, или 15,3 процента от общего числа виз, предоставленных беженцам. Это самый высокий показатель за все годы осуществления программы с того момента, как была учреждена эта специальная визовая категория.

С учетом того, что заявления на получение визы подает большое число женщин и что женщины особенно уязвимы и могут подвергаться иным формам преследования и дискриминации, чем мужчины, министерство иммиграции разработало «Руководящие принципы по гендерным вопросам для руководителей директивных органов», которые должны служить подспорьем соответствующим должностным лицам при анализе жалоб на дискриминацию по признаку пола, поступающих от бенефициаров Программы гуманитарной помощи. Цель Руководящих принципов состоит в том, чтобы заявления рассматривались эффективно и с учетом конкретных обстоятельств в каждом конкретном случае. Эти руководящие принципы и стратегии решения вопросов гендерного характера предоставлены в распоряжение сотрудников директивного уровня в министерствах. В настоящее время эти руководящие принципы обновляются.

Статья 10: Образование

Женщинам, имеющим низкий социально-экономический статус, проживающим в сельских либо отдаленных районах, не говорящим по-английски, и женщинам-инвалидам оказывается помощь в рамках Программы обеспечения равенства в системе высшей школы и Программы оказания поддержки инвалидам в системе высшей школы. Для того чтобы работодатели более охотно привлекали женщин в рамках новой системы профессиональной ориентации для обучения работе по нетрадиционным специальностям (в том числе в сфере сельского хозяйства, строительства, машиностроения и автомобилестроения), специальное дополнительное вознаграждение в размере 1100 австралийских долларов выплачивается предпринимателям, которые нанимают на работу женщин для освоения нетрадиционных специальностей в рамках новой системы профессиональной ориентации, предполагающей наличие диплома II–IV степени.

Статья 11: Занятость

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии определило меры, которые оно планирует осуществлять в интересах женщин, работающих на дому, трудящихся зрелого возраста, женщин, занятых в сфере сельского, рыбного и лесного хозяйства, а также женщин, работающих в малом бизнесе. Эти меры предложены в развитие инициатив, осуществляемых в настоящее время правительством с целью обеспечить признание достижений женщин в сфере предпринимательства, содействовать обеспечению равных возможностей в сфере занятости и ликвидации дискриминации на рабочем месте, а также помочь женщинам обеспечить сбалансированное выполнение своих служебных и семейных обязанностей. Подробная информация об этих инициативах приводится в комплекте информационных материалов по гендерным аспектам бюджета 2005/06 года (www.ofw.facs.gov.au/publications/budget2005/booklet.pdf).

Статья 12: Равный доступ к услугам в области здравоохранения

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии определило меры, которые оно планирует осуществлять в целях совершенствования медицинского обслуживания женщин, проживающих в сельских районах страны, и решения серьезных проблем в сфере здравоохранения, таких, как состояние здоровья представителей общин коренных народов, ожирение, депрессия, раковые заболевания. Эти меры предложены в развитие инициатив, осуществляемых правительством в настоящее время в целях решения проблем в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, проблем, связанных с артритом и наркоманией. Подробная информация о таких инициативах приводится в комплекте информационных материалов по гендерным аспектам бюджета 2005/06 года.

Статья 13: Социальные и экономические пособия

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии определило меры, которые оно планирует осуществлять в социально-экономической области в интересах женщин, включая совершенствование системы выплат пособий семьям, сокращение размера подоходного налога, оказание помощи лицам, обеспечивающим уход, совершенствование семейного законодательства и проведение реформы системы социального обеспечения. Эти меры предложены в развитие инициатив, осуществляемых правительством в настоящее время в целях оказания поддержки женам и вдовам ветеранов войны, улучшения положения женщин-представительниц коренных народов и пожилых женщин и содействия реализации прав человека женщин в более общем контексте, в том числе в международном. Подробная информация об этих инициативах приводится в комплекте информационных материалов по гендерным аспектам бюджета 2005/06 года.

Статья 14: Женщины, проживающие в сельских районах

Инициативы в интересах сельских женщин, осуществляемые правительством в настоящее время, связаны, в частности, с неизменным продолжением курса на проведение консультаций и выработку навыков руководства, повышение эффективности системы медицинского обслуживания женщин, проживаю-

щих в сельских районах Австралии, расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям и возможностей трудоустройства в аграрном секторе. Подробная информация об этих инициативах приводится в комплекте информационных материалов по гендерным аспектам бюджета 2005/06 года.

Статья 15: Равенство перед законом и в гражданских делах

Правительство Австралии с 2003 года осуществляет реформу системы пенсионного обеспечения, и подробная информация об этих мерах приводится в комплекте информационных материалов по гендерным аспектам бюджета 2005/06 года. Еще более подробная информация о соответствующих институциональных и законодательных мерах приводится в наших ответах на вопросы 3 и 6 перечня вопросов, представленных до начала сессии.

Статья 16: Права женщин в браке и семейной жизни

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии объявило об организации новой системы услуг по оказанию помощи семьям, в которых между супругами существуют сложные взаимоотношения либо в которых супруги живут раздельно, включая организацию центров по вопросам семейных взаимоотношений, которые могут проводить консультации по вопросам, касающимся семейного права, и выявлять случаи насилия в семье.

В бюджете на 2005/06 финансовый год правительство Австралии предусмотрело выделить в течение четырех лет 75,7 млн. австралийских долларов на цели Программы обеспечения безопасности женщин в контексте взятого правительством в ходе выборов обязательства и впредь играть ведущую роль в деле борьбы за искоренение бытового и сексуального насилия в австралийском обществе.

3. **Другие договорные органы неоднократно выражали обеспокоенность в связи со статусом международных договоров в области прав человека в национальной правовой системе Австралии, а также в связи с отсутствием в конституции положений, обеспечивающих выполнение этих международных договоров (см. например, заключительные замечания Комитета по правам человека (A/55/40, пункты 514 и 518), Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/2001/22, пункт 379) и Комитета по проблеме расовой дискриминации (CERD/C/AUS/CO/14, пункт 9)). Просьба представить информацию о том, какие меры планируется принять в целях закрепления гарантий пресечения дискриминации по признаку пола в соответствии с положениями Конвенции, которая будет иметь преимущественную силу по отношению к федеральному законодательству и законодательству штатов и территорий, а также о мерах, которые принимаются с целью обеспечить выполнение Австралией обязательства об осуществлении в полном объеме предусмотренных в Конвенции прав во всех штатах и территориях.**

Для того чтобы обеспечить осуществление отдельных положений Конвенции, был принят Закон 1984 года о недопущении дискриминации по признаку пола. Об этом намерении четко свидетельствует раздел 3 этого закона. Закон был разработан с полным учетом положений Конвенции.

Было бы неверно предположить, что положения Закона не влияют на действие федеральных законов и законов штатов и территорий. Так, например, раздел 26 гласит:

1. Лицо, выполняющее любые функции или осуществляющее любые полномочия в рамках какого-либо федерального закона или для целей какой-либо федеральной программы либо отвечающее за осуществление какого-либо федерального закона или проведение в жизнь какой-либо федеральной программы, не имеет права подвергать другое лицо дискриминации по признаку пола, семейного положения, беременности либо возможной беременности при выполнении этих функций, осуществлении этих полномочий либо выполнении возложенных на него обязанностей.
2. Настоящий раздел является обязательным для исполнения на территории штатов.

Другие положения Закона обеспечивают защиту от дискриминации по признаку пола в сферах занятости, образования, обеспечения товарами, услугами и удобствами.

После принятия Закона в течение нескольких лет проводился тщательный обзор законодательства, действующего на федеральном уровне, а также на уровне штатов и территорий, на предмет его соответствия положениям Закона, и по результатам этого обзора были выработаны положения, предусматривающие отдельные изъятия. Со временем число изъятий было сокращено, и в настоящее время продолжают действовать лишь очень немногие, которые непосредственно оговариваются в Законе (см., например, раздел 40).

Любой закон штата, положения которого не соответствуют положениям Закона о недопущении дискриминации по признаку пола, согласно разделу 109 Конституции Австралии, является недействительным в той мере, в какой он не соответствует положениям этого федерального закона. Точно так же недействительным считается не соответствующий положениям этого федерального закона любой закон территории.

Теоретически, федеральный парламент может принять на более позднем этапе федеральный закон, положения которого не будут соответствовать положениям Закона о недопущении дискриминации по признаку пола. Это объясняется тем, что, согласно вестминстерской системе, парламент обычно не может связывать своими обязательствами будущий парламент.

Помимо этого, правительство Австралии обращает внимание членов Комитета на упомянутые ниже факторы, которые свидетельствуют о том, что правительство страны на всех уровнях решительно настроено не допускать дискриминации по признаку пола и обеспечить защиту прав, закрепленных в Конвенции.

Право не подвергаться дискриминации по признаку пола защищено законодательством, действующем на федеральном уровне и на уровне штатов и территорий, включая Закон о недопущении дискриминации по признаку пола; Закон о Комиссии по правам человека и равным возможностям 1986 года (федеральный); Закон о недопущении дискриминации 1977 года (штат Новый Южный Уэльс); Закон о равных возможностях 1995 года (штат Виктория); Закон о недопущении дискриминации 1991 года (штат Квинсленд); Закон о рав-

ных возможностях 1984 года (штат Западная Австралия); Закон о равных возможностях 1994 года (штат Южная Австралия); Закон о недопущении дискриминации 1998 года (штат Тасмания); Закон 1991 года о дискриминации (Австралийская столичная территория); Закон о правах человека 2004 года (Австралийская столичная территория); и Закон о недопущении дискриминации (Северная территория).

С учетом того, что конституционная система Австралии носит федеральный характер и гарантирует надежные средства защиты, это право в достаточной степени обеспечивается теми мерами, которые действуют в настоящее время. Правительству Австралии не следует принимать меры для отмены действия антидискриминационного законодательства, принятого правительствами штатов и территорий.

Сильные демократические институты и традиции Австралии гарантируют, что действия правительства находятся под контролем. В основе правовой системы Австралии лежит принцип господства права, обеспечивающий эффективное функционирование институтов, на которых зиждется австралийское общество. На действия законодательных и исполнительных органов распространяется правовой контроль судебных органов, и в отношении любой деятельности, которая признается несоответствующей закону, могут быть применены средства судебной защиты. Принцип независимости судебных органов закреплен в Конституции Австралии и решительно проводится в жизнь.

Защита гражданских и политических прав австралийских граждан, в принципе, не зависит ни от какой формальной системы конституционных гарантий. В Конституции не содержится положений, сходных с положениями билля о правах, и правительство Австралии отнюдь не убеждено в том, что билль о правах является подходящим способом защиты прав человека в условиях Австралии.

Согласно Конституции Австралии, Федеральный парламент полномочен принимать законы, касающиеся «внешних сношений». Высокий суд Австралии подтвердил, что это позволяет парламенту принимать законы в целях осуществления обязательств правительства Австралии по международным договорам. В рамках австралийской федеральной системы управления определенная роль в осуществлении международных обязательств Австралии отводится также правительствам штатов и территорий. Значительная часть публичной инфраструктуры в Австралии находится в ведении штатов. В ведении штатов находится также значительное число элементов австралийской правовой системы. Во многих вопросах, важных с точки зрения осуществления прав человека, ответственность возложена на штаты.

Административный апелляционный трибунал, учрежденный Законом 1975 года об Административном апелляционном трибунале, является независимым органом, функция которого состоит в проведении обзора и пересмотре решений министерств, органов и должностных лиц федерального уровня, принятых на базе более чем 200 законов Федерального парламента. Трибунал может предложить свое решение в областях своей юрисдикции, включая вопросы, касающиеся социального страхования, налогообложения, таможенной службы и пособий и льгот для ветеранов. Время от времени в юрисдикцию Трибунала вносятся дополнения.

В Законе 1977 года об административных решениях (судебном пересмотре) установлена возможность судебного пересмотра Федеральным судом Австралии административных мер, принятых в рамках федерального законодательства. Когда пострадавшее лицо добивается постановления о пересмотре, Суд уполномочен дать оценку правомерности соответствующего решения, действий, на основе которых было принято соответствующее решение, либо обстоятельств, при которых решения принято не было. В Законе установлены основания, позволяющие добиваться пересмотра, и полномочия Суда. В большинстве случаев лицо, имеющее право добиваться судебного пересмотра какого-либо административного решения, может запросить у соответствующего органа изложение мотивов решения.

Другие законодательные меры, в частности Закон 1976 года об омбудсмене, помогают людям оспаривать самые разнообразные решения, принимаемые на основе федеральных законов. Закон 1982 года о свободе информации позволяет населению получать информацию о мотивах конкретных решений.

4. В докладе упоминаются образовательные программы для судейского корпуса, в том числе подготовка по вопросам разнообразия, призванная обеспечить выявление дискриминации по признаку пола в рамках правовой системы и осуществление мер по борьбе с ней (пункты 530 и 531). Просьба представить более подробную информацию об этих учебных программах, в частности сообщите, организуется ли в какой-либо форме подготовка судей по вопросам применения положений Конвенции при принятии решений на национальном уровне.

Австралийский суд по семейным делам и Федеральный мировой суд включают тему дискриминации, в том числе в связи с осуществлением положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в программу отдельных семинаров для судей, организуемых в рамках ежегодных конференций, которые каждый суд проводит для своих судей.

В контексте осуществления Программы обеспечения безопасности женщин разрабатывается Программа обучения сотрудников судебной системы, которая рассчитана на судей, мировых судей и адвокатов, занимающихся делами женщин, подвергшихся сексуальному насилию. Цель программы состоит в том, чтобы сотрудники судебной системы лучше поняли всю сложность положения, в котором оказываются женщины, подвергшиеся сексуальному насилию, с тем чтобы расширить доступ жертв сексуального насилия к системе правосудия и уменьшить вторичный ущерб, причиняемый им еще и в процессе реализации средств правовой защиты.

Осуществление этой программы, запланированное на 2007/08 финансовый год, позволит добиться того, что сектор уголовного правосудия будет принимать более адекватные и учитывающие гендерные аспекты меры по отношению к жертвам сексуального насилия, обращающимся за получением правовой помощи в суды, что позволит расширить их доступ к средствам правовой защиты и уменьшить вероятность и/или смягчить последствия вторичного ущерба для потерпевших.

5. Просьба представить подробную информацию о любых делах, когда положения Конвенции применялись в судах или служили основной для вынесения решения.

Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в австралийской системе права не могут применяться непосредственно. Общий подход, которого Австралия придерживается в вопросах, касающихся правозащитных и иных конвенций, заключается в том, чтобы обеспечить соответствие внутреннего законодательства, политики и практики положениям Конвенции до ратификации. Международные договоры не могут исполняться сами по себе, и для их осуществления в Австралии должно действовать соответствующее законодательство.

Обязательства Австралии по Конвенции осуществляются через антидискриминационное законодательство, действующее как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и территорий. Текст Конвенции прилагается к тексту Федерального закона о недопущении дискриминации по признаку пола и служит источником информации для тех, кого он защищает. Конвенция не имеет независимого правового статуса и не порождает никаких других прав, кроме тех, которые закреплены в Законе о недопущении дискриминации по признаку пола и других соответствующих законах.

По этой причине при вынесении решений суды не обращаются к обязательствам, закрепленным в Конвенции. Однако некоторые стороны, подавая жалобы, ссылались на положения Конвенции, о чем будет говориться ниже.

Свободное передвижение

U v U [2002] HCA 36; ZN and YH and Child Representative [2002] FamCA 453

В обоих случаях мать подавала заявление о том, что ее право на свободное передвижение не было учтено в решениях нижестоящих судов в связи с постановлениями о родительских правах.

В деле U v U заявитель обращалась в Суд по семейным делам с просьбой разрешить ей забрать дочь для проживания с нею в Индии, где у родителей есть друзья и родственники. Отец подал встречное заявление, в котором просил, чтобы Суд вынес решение о том, чтобы ребенок остался жить с ним в Австралии. В ходе судебного разбирательства мать признала, что, если ей не разрешат уехать в Индию вместе с ребенком, она останется в Австралии, чтобы ребенок оставался с ней. Судья определил, что это является «третьей альтернативой», и вынес постановление о том, чтобы мать осталась в Австралии.

При апелляции для установления права на свободное передвижение заявитель обратилась к статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах. Большинство членов Высокого суда заявили, что независимо от права одного из родителей на свободное передвижение необходимо всегда в первую очередь учитывать интересы ребенка.

Судьи Керби и Годрон, которые были не согласны с этим мнением, определили, что судья первой инстанции допустил ошибку, не рассмотрев возможность переезда отца, для того чтобы он мог жить рядом с ребенком. При этом судья исходил из того, что именно мать должна была переехать, чтобы ребенок имел возможность общаться с обоими родителями. По мнению обоих судей,

при такой постановке вопроса не были надлежащим образом учтены последствия этого решения для матери, а в долгосрочной перспективе — и для ребенка.

В деле *ZY and YH and Child Representative* главный судья Суда по семейным делам Николсон заявил, что австралийское право признает принцип свободного передвижения, закрепленный в таких международных договорах, как вышеупомянутый Пакт и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также в системе общего права. При этом он также признал, что все семейные споры должны рассматриваться, в первую очередь, в интересах ребенка, даже если при этом оказываются затронуты права и интересы других сторон.

Оказание услуг

Fernely v The Boxing Authority of NSW & Anor [2001] FCA 1740 (10 December 2001)

В этом деле судья Федерального суда Уилкокк рассмотрел заявление, поданное в соответствии с Федеральным законом о недопущении дискриминации по признаку пола. По сообщению заявителя, Управление бокса штата Новый Южный Уэльс, являющееся уставным органом, неправомерно подвергло ее дискриминации, нарушив положения Закона, когда отказалось рассмотреть ее заявление о регистрации в соответствии с Законом 1986 года о контроле за деятельностью в таких видах спорта, как бокс и борьба (штат Новый Южный Уэльс), а отказало ей лишь потому, что она женщина. В Законе о контроле в таких видах спорта, как бокс и борьба четко указано, что женщины не имеют права на регистрацию. Участие в соревнованиях по боксу в штате Новый Южный Уэльс незарегистрированного лица является правонарушением.

В разделе 22 Закона предусмотрено, что лицо, обеспечивающее оказание услуг, не имеет права отказывать кому бы то ни было в предоставлении услуг, обосновывая отказ полом этого лица, либо в силу принадлежности лица к тому или другому полу подвергать его/ее дискриминации в том, что касается характера оказания услуг. По словам заявителя, Управление бокса оказало ей услугу, рассмотрев вопрос о том, регистрировать ее или не регистрировать, но, поскольку она женщина, отношение к ней было менее благосклонным, чем если бы она была мужчиной.

Судья Уилкокк отклонил аргумент заявителя о том, что рассмотрение заявления о регистрации представляло собой «услугу», о которой говорится в разделе 22 Закона о недопущении дискриминации по признаку пола. Актуальным в этом смысле является как раз раздел 18 Отдела 1 Части II Закона о недопущении дискриминации по признаку пола, в котором содержится более подробное положение в отношении органов и структур, «уполномоченных предоставлять, возобновлять, продлевать, аннулировать или отзываться разрешение или документ о квалификации, которые необходимы для работы по специальности, занятий определенным видом деятельности либо овладения какой-либо профессией». Закон не предусматривает обязательность исполнения органами верховной власти положений Раздела 18 на уровне штатов. Поскольку было признано, что Управление бокса следует рассматривать в качестве полномочного представителя верховной власти в штате Новый Южный Уэльс, судья Уилкокк заявил, что, несмотря на результат, который, возможно, представляется неудов-

летворительным, обычное толкование Закона не позволяет говорить о том, что Управление бокса неправомерно подвергало заявителя дискриминации.

Право выбора фамилии

Mahony and McKenzie (1993) FLR 107

Отец (Мани) добивался постановления о том, чтобы ребенок носил его фамилию. Мать (Макензи) предлагала использовать двойную фамилию (Мани-Макензи). Адвокат матери обратил внимание судьи Уорника на положение Закона о недопущении дискриминации по признаку пола, и особенно на статью 16(1)(g) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, но при этом никак не обосновал, каким образом соответствующие положения Закона или Конвенции повлияют на решение судьи.

В конечном итоге, судья Уорник постановил, что в интересах ребенка носить двойную фамилию.

Право на получение юридической помощи

T and S [2001] FamCA 1147 (14 March 2001)

Постановления о родительских правах были вынесены в пользу отца (S). Мать (T) подала жалобу на том основании, что ее право на надлежащее судебное разбирательство было нарушено, а именно: она стала жертвой бытового насилия и не была представлена в суде в течение пяти из шести дней судебного разбирательства, в силу чего не смогла ни адекватно ответить на доводы отца, ни представить собственные доводы. В результате у судьи первой инстанции сложилось о ней негативное мнение, в частности в отношении ее надежности, а некоторые важные доказательства насилия в семье не были представлены в суде.

В совместном постановлении Суд по семейным делам полного состава поддержал жалобу и направил дело на повторное слушание. В качестве дополнительной мотивировки своего решения главный судья Николсон в своих рассуждениях заявил, что отказ предоставить T правовую помощь в сложившихся обстоятельствах представляет собой фактическое нарушение прав, закрепленных в статьях 2, 15 и 16 Конвенции.

«Специальные меры»

Jacomb v Australian Municipal Administrative Clerical and Services Union [2004] FCA 1250

Заявитель, г-н Джейком, утверждал, что политика, проводимая Союзом в целях обеспечения пропорциональной представленности женщин на должностях руководящего уровня и равной представленности женщин в качестве выборщиков, представляет собой неправомерную дискриминацию по отношению к мужчинам. Он утверждал, что такие правила не являются «специальными мерами» в соответствии с Законом о недопущении дискриминации по признаку пола, поскольку они не отражают «достижимые уровни представленности», которые, по его мнению, должны быть пропорциональны представленности женщин в группе в целом и должны носить временный характер.

Судья Федерального суда Креннан заявил, что положение о специальных мерах в разделе 7D Закона должно толковаться в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поскольку это является одной из целей Закона. Специальная мера может на первый взгляд представляться дискриминационной и при этом толковаться как недискриминационная, если одной из ее целей является преодоление дискриминации. Судья Креннан отклонил заявление об обжаловании.

Дела, рассматриваемые Судом по делам беженцев

При установлении права заявителя считаться «беженцем» в соответствии с системой австралийского права Суд по делам беженцев во многих случаях опирается на информацию, представленную в докладах Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

6. В своих предыдущих заключительных замечаниях² Комитет выразил обеспокоенность в связи с сокращением бюджета Управления по положению женщин и Комиссии по правам человека и равенству возможностей и ослаблением роли национального механизма улучшения положения женщин в деле предоставления политических консультаций по вопросам равноправия и в контроле за эффективным осуществлением такой политики (пункт 391). Комитет рекомендовал государству-участнику контролировать воздействие таких политических изменений, с тем чтобы включить эту информацию в его следующий периодический доклад (пункт 398). Представьте, пожалуйста, обновленную информацию по этому вопросу, в частности сообщите, увеличился ли с момента представления последнего доклада бюджет и повысилась ли роль национального механизма по улучшению положения женщин, включая Управление по положению женщин.

17 ноября 2004 года функции Управления по положению женщин были официально переданы министерству по делам семьи и общественных служб, поскольку правительство Австралии полагает, что возложенные на Управление функции оказания услуг, непосредственной работы с организациями на уровне общин, проведения исследований и разработки политики — в их совокупности — более целесообразно поручить отраслевому ведомству.

Реорганизация не привела к отмене ни одной программы или функции Управления по положению женщин; Управление по положению женщин продолжает оставаться для всего правительства центральным консультативным органом по вопросам воздействия осуществляемой политики на положение женщин, и другие министерства продолжают консультироваться с Управлением по положению женщин и привлекать его к решению проблем, затрагивающих интересы женщин.

В бюджете на 2005/06 год правительство Австралии предусмотрело выделить в течение четырех лет 75,7 млн. австралийских долларов на цели осуществления Программы обеспечения безопасности женщин и 15 млн. австралийских долларов — на осуществление в течение четырех лет Программы развития женщин и выработки у них навыков руководства.

В 2003–2004 годах в штате Управления по положению женщин работали 47 человек, в настоящее время в его составе работает 44 сотрудника. Однако

функции корпоративной поддержки в таких областях, как коммуникация, связи с общественностью и ведение веб-сайта, которые ранее выполняли сотрудники Управления по положению женщин, когда Управление входило в состав Департамента премьер-министра и кабинета, сейчас выполняет министерство по делам семьи и общественных служб.

Комиссия по правам человека и равенству возможностей продолжает играть ключевую роль в деле пропаганды, обеспечения и признания прав человека в Австралии, в том числе прав, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Комиссия провела ряд опросов и подготовила доклады по целому ряду проблем, касающихся прав женщин, в том числе следующие доклады: «Время, которое надо ценить: предложение в отношении национальной программы предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам» (2002 год); «Двадцать лет спустя: проблемы сохраняются: проблема сексуальных домогательств в сфере труда в Австралии» (2004 год); и документ для обсуждения «Добиться баланса: женщины, мужчины, работа и семья» (2005 год).

Комиссия продолжает играть активную роль в деятельности по просвещению общественности, в том числе в вопросах защиты и поощрения прав женщин. Так, например, Специальный уполномоченный по борьбе с дискриминацией по признаку пола, г-жа Пру Говард, в настоящее время выступает в качестве организатора форумов на уровне общин в рамках серии национальных консультаций по проекту «Добиться баланса», который призван обеспечить учет опыта предыдущей работы Комиссии в вопросах, касающихся выполнения семейных обязанностей и оплачиваемого труда.

Национальное законодательство Австралии, обеспечивающее защиту прав женщин, ни в коей мере не утратило своих позиций. Объем средств, выделенных правительством Австралии Комиссии на 2005/06 финансовый год сопоставим с объемом финансирования последних лет (12,093 миллиона австралийских долларов). Бюджет Комиссии был сокращен в период с 1997/98 финансового года по 2000/01 финансовый год, что отчасти объяснялось изменением функций Комиссии. Правительство считает, что нынешний уровень финансирования Комиссии соответствует объему возложенных на нее функций. Независимые органы, в частности Комиссия, сами должны адекватно распределять свои ресурсы на выполнение функций, предусмотренных их мандатом. Изменение объема выделяемых ресурсов в зависимости от существующих потребностей является частью нормального процесса управления бюджетом. Любая просьба Комиссии, как и любого другого учреждения, о выделении дополнительного финансирования рассматривается правительством.

С момента принятия Закона 1984 года о недопущении дискриминации по признаку пола введена и действует должность Специального уполномоченного по борьбе с дискриминацией по признаку пола.

7. Австралия сохраняет свою оговорку к статье 11(2) Конвенции. Вопрос об оговорке обсуждается в нескольких местах доклада, но нигде не говорится о том, намерено ли правительство рассмотреть вопрос о снятии этой оговорки. Просьба указать намерение правительства в этом отношении, а также шаги, которые предпринимаются для начала процесса консультаций, необходимых для снятия оговорки, изложенной в пункте 19 доклада.

Австралийское правительство рассматривает свои варианты действий в отношении своей оговорки к статье 11(2) Конвенции. Снятие оговорок в отношении любого международного договора является предметом внутреннего договорного процесса в Австралии и требует продолжительных предварительных консультаций с правительствами штатов и территорий и обществом в целом, а также с обеими палатами парламента Австралийского Союза.

8. Несмотря на значительные достижения, которых правительство добилось в своих усилиях по борьбе с насилием в отношении женщин, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщил о росте числа случаев сексуального насилия с 2000 по 2001 год и отметил, что в ходе проведенного Австралийским статистическим бюро обследования по вопросам безопасности женщин было установлено, что девять из десяти женщин, пострадавших от сексуального насилия, не сообщили об этом в полицию (E/CN.4/2003/75/Add.1, пункт 918). Просьба представить обновленные статистические данные и информацию о масштабах сексуального насилия в Австралии и показатели соотношения между числом сообщений о случаях насилия в семье и осуждений за это преступление, и указать, что делается для того, чтобы побудить женщин использовать систему уголовного правосудия для сообщения о случаях сексуального насилия.

Правительство через организацию «Повестка дня по обеспечению безопасности женщин» выделило на цели проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам бытового и сексуального насилия 75,7 млн. австралийских долларов. К инициативам, вытекающим из этого обязательства, относятся обследование по вопросам личной безопасности и программа профессиональной подготовки для работников судебной системы. Управление по делам женщин и Австралийское статистическое бюро проводят второе национальное обследование по вопросам личной безопасности. Обследование по вопросам личной безопасности должно быть проведено Австралийским статистическим бюро во второй половине 2005 календарного года. В его основу будут положены результаты обследования по вопросам безопасности женщин 1996 года, когда были получены первые национальные данные о природе и степени распространения всех форм насилия в отношении женщин в Австралии. Ожидается, что результаты обследования появятся в середине 2006 года и будут сопоставимы с данными о насилии в отношении женщин, содержащимися в обследовании по вопросам безопасности женщин 1996 года. В обследовании будут также представлены данные о насилии в отношении мужчин.

Обследование по вопросам личной безопасности позволит получить столь необходимые данные об опыте женщин и мужчин, ставших жертвами насилия, а также о принятых в этой связи мерах, которые при других обследованиях фактически не собирались. Оно позволит также провести анализ имевших место относительных изменений в обеспечении личной безопасности женщин на основе всеобъемлющего национального ориентировочного показателя, полученного в ходе обследования по вопросам безопасности женщин 1996 года. Обследование позволит сделать оценки уровня безопасности для женщин на национальном уровне и уровне штатов и для мужчин на национальном уровне.

Программа профессиональной подготовки для работников судебной системы является одним из инструментов Повестки дня по обеспечению безопасности женщин, описание которого содержится в ответе на вопрос 4 выше.

В 2003 году в полицейские органы Австралии поступило в общей сложности 18 237 сообщений о сексуальном насилии, т.е. 91,7 случаев на 100 000 человек населения, что является увеличением на 1,5 процента по сравнению с 2002 годом. Большинство жертв (82 процента) — женщины, причем в возрастной группе от 10 до 19 лет зарегистрирована самый высокий уровень виктимизации (497 человек на 100 000 населения). Лишь одна из семи женщин (14 процентов), которые подверглись насилию со стороны партнера по интимным связям, и одна из шести женщин, подвергнувшихся насилию со стороны другого лица (непартнера), указали, что они сообщили в полицию о самом последнем случае насилия (16 процентов). Женщины, подвергнувшиеся физическому или сексуальному насилию со стороны своих партнеров по интимным связям, с большей долей вероятности сообщают в полицию о самом последнем случае насилия в том случае, если правонарушитель был бывшим (24 процента), а не нынешним супругом/партнером/другом (8 процентов)³.

Решение органов прокуратуры в отношении дел о сексуальном насилии. Результаты проведенного в 2003 году по поручению Управления по делам женщин австралийского правительства исследования показали, что из первоначальной выборки в 141 дело: 38 процентов всех дел было отозвано из прокуратуры; 72 процента из них было отозвано до вынесения обвинительного заключения; 33 процента всех дел закончилось вынесением обвинительного заключения; приблизительно половина обвинительных заключений была вынесена в результате переговоров по снижению числа пунктов обвинения и их смягчению; 29 процентов всех дел было передано в суд; и 38 процентов дел, переданных в суд, закончились вынесением обвинительного заключения.

Данные, собранные в 2003 году, свидетельствуют о том, что в Северной территории зарегистрирован самый высокий показатель сексуального насилия среди всех юрисдикций в Австралии: 153 жертвы сексуального насилия на 100 000 населения по сравнению с национальным показателем 92 случая на 100 000 населения. В марте 2004 года министр юстиции Северной территории и генеральный прокурор создали Целевую группу по борьбе с сексуальным насилием, чтобы снизить число таких преступлений во всей Территории.

Показатель заявленных случаев сексуального насилия в Новом Южном Уэльсе в 2004 году составил 79,5 случаев на 100 000 населения. В 2003 году от 20 до 27 процентов женщин, подвергшихся сексуальному насилию в Новом Южном Уэльсе, сообщили об этом в полицию. Было осуждено около 46 процентов лиц, представших перед судом по обвинению в сексуальном насилии. В 2003 году из всех преступлений, связанных с сексуальным насилием, обвинение в совершении таких преступлений было доказано в менее 5 процентах случаев.

Генеральный прокурор Нового Южного Уэльса создал Целевую группу по уголовному преследованию преступлений на сексуальной почве для изучения путей повышения эффективности реагирования системы уголовного правосудия на преступления, связанные с сексуальным насилием, и рассмотрения барьеров, носящих правовой, доказательный и процедурный характер, а также

возможностей создания в Новом Южном Уэльсе специальных судов для рассмотрения дел, связанных с сексуальным насилием.

В мае 2005 года правительство Нового Южного Уэльса приняло закон, разрешающий использование записи данных истцом показаний по делу о сексуальном насилии в ходе любого повторного слушания дела после успешного обжалования обвинения, с тем чтобы избежать необходимости вызова истца в суд для повторной дачи свидетельских показаний. Чтобы снизить степень травмирования истца при даче показаний в суде в последние два года были внесены и другие изменения. Что касается женщин, использующих систему уголовного правосудия для сообщений о случаях сексуального насилия, то правительство возобновило осуществление имевшей успех национальной кампании «Борьба с насилием в отношении женщин. Австралия говорит нет» (см. ответ на вопросе 9 ниже), которая является одним из элементов Повестки дня по обеспечению безопасности женщин. В рамках кампании через посредство линии круглосуточной связи будет оказываться практическая помощь лицам, пострадавшим от насилия, а также друзьям и членам семьи, которые хотели бы знать, чем они могут помочь, а также помощь тем, кто хотел бы изменить свое агрессивное поведение.

9. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщает о том, что в наибольшей степени от насилия в семье страдают женщины из числа коренных народов, беженцы и женщины-мигранты, поскольку они не имеют возможности использовать эффективную нормативно-правовую базу и систему комплексной поддержки для целей борьбы с насилием в семье (там же). Просьба представить информацию о действующих программах, которые дают коренным народам, беженцам и женщинам-мигрантам возможность использовать законодательную систему и систему поддержки для целей борьбы с насилием в семье, а также информацию о прогрессе, достигнутом в реализации инициативы в отношении целевых стратегий борьбы с насилием в семье для этих групп женщин. Просьба представить также информацию о прогрессе, достигнутом в усилиях по систематизации права в области борьбы с насилием в семье, а также инициативах, направленных на повышение эффективности работы правоохранительных органов.

Кампания «Насилие в отношении женщин. Австралия говорит Нет» была инициирована 6 июня 2004 года австралийским премьер-министром. Кампания адресована группе населения в возрасте от 16 до 39 лет и проводится с привлечением телевидения, журналов, кино, печатных изданий коренных народов и народностей и местных рекламных объявлений. Рекламная кампания транслировалась в июне и августе 2004 года и будет повторно транслироваться с июля по начало декабря 2005 года. В рамках кампании также действует круглосуточная прямая телефонная линия связи, по которой можно получить консультации и информацию об услугах. Те, у кого английский язык является вторым языком, могут обращаться в Государственную службу письменного и устного перевода, которая от имени обратившегося позвонит по линии прямой связи. На веб-сайте кампании www.australiasaysno.gov.au содержатся инструкции по использованию прямой телефонной линии на других языках.

В июне 2004 года прошла акция по рассылке в каждый австралийский дом информационной брошюры «Насилие в отношении женщин. Австралия гово-

рит Нет», которая имеет своей целью повышение осведомленности населения об ущербе, причиняемом в результате применения насилия в личных отношениях.

Рекламный компонент этнических печатных изданий охватывает 14 языков в более чем 40 газетах. Эта брошюра была переведена на 14 языков.

Компонент кампании, посвященный коренным народам, заключается в размещении целевых объявлений в печатных изданиях коренного населения с использованием «послов коренных народов», в том числе хорошо известных личностей из числа коренных народов (писатели, артисты, спортсмены), портреты которых печатаются на фоне лозунга «Насилие в отношении женщин из числа коренного населения. Время сказать Нет». Помимо таких плакатов была издана 15-страничная брошюра, в которой содержится информация для молодых людей, семей и общин, представляющих коренное население и жителей островов Торресова пролива.

Национальной программе грантов для противодействия насилию в семье среди коренного населения по линии организации «Партнерства против насилия в семье» было выделено 6 млн. австралийских долларов на поддержку практических проектов, осуществляемых на низовом уровне, чтобы повысить эффективность усилий коренного населения по борьбе с насилием в семье. В период 2000–2005 годов финансовые средства на цели отработки и развития новых или более эффективных методов реагирования на насилие в семье и его предотвращения получили 70 общин коренного населения, оказывающих поддержку осуществлению 74 проектов. Были также выделены средства на реализацию программы наставничества, чтобы помочь финансируемым организациям успешно завершить выполнение мероприятий и целевых заданий и добиться согласованных результатов при осуществлении проектов.

Реализация Национальной программы грантов для противодействия насилию в семье среди коренного населения позволила извлечь много полезных уроков, и в настоящее время она является весьма полезной моделью для будущего использования. Проекты, получившие финансирование по линии этой программы, охватывали широкий спектр стратегий, которые с энтузиазмом были восприняты членами общин и часто осуществлялись поставщиками услуг из числа коренного населения с высокой эффективностью.

На реализацию партнерской программы по борьбы с насилием в семье австралийское правительство выделит в течение четырех лет начиная с 2004/05 года 37,3 млн. австралийских доллара. По линии этой программы австралийское правительство оказывает поддержку ряду проектов направленных на противодействие насилию в семьях коренного населения, особенно проживающих в отдаленных районах, которые осуществляются на уровне штатов и территорий.

Информация, представленная по вопросу 27 ниже, о деятельности правовых групп по предотвращению насилия в семье, также относится к этому вопросу.

Австралийское правительство выделяет финансовые средства Австралийской программе культурной ориентации, в рамках которой переселенцы по линии гуманитарной помощи знакомятся с жизнью Австралии до отъезда из своих стран. Учебный курс Программы содержит информацию по вопросам наси-

лия в семье, а также о том, куда следует сообщать о случаях насилия в семье. По прибытии в страну такие переселенцы имеют также право на получение специальной поддержки по обустройству по линии Комплексной стратегии переселения по гуманитарным причинам. В рамках данной стратегии работники системы социального обеспечения помогают направлять переселенцев по линии гуманитарной помощи в соответствующие службы, включая службы, занимающиеся проблемами насилия в семье.

Ряду общинных организаций и местных органов власти австралийское правительство также выделяет средства на оплату услуг в связи с переселением постоянных жителей, которые в последние пять лет прибыли в качестве переселенцев по линии гуманитарной помощи или членов семей мигрантов со слабым знанием английского языка. В 2005–2006 годах более 50 проектов общей стоимостью приблизительно 3,4 млн. австралийских долларов получили целевые финансовые средства на оказание поддержки женщинам, в частности прибывшим из малых и новых общин, как-то афганских, эритрейских, эфиопских, кувейтских, сомалийских, суданских и курдских. Эти услуги помогают женщинам получить доступ к необходимым им базовым услугам, в том числе в области борьбы с насилием в семье. Проекты помогают также женщинам самим проводить в своих общинах разъяснительную работу по вопросам предоставления услуг.

Внутренние положения о борьбе с насилием в семье Австралийской программы миграции позволяют лицам, подавшим заявления о предоставлении вида на жительство в Австралии, сохранить статус своего заявления после расторжения супружеских или партнерских отношений в тех случаях, когда эти лица или какой-либо член семьи подвергались бытовому насилию со стороны своего супруга или фактического партнера. Эти положения были приняты с тем, чтобы устранить опасения общин, связанные с тем, что некоторые супруги и партнеры могут быть вынуждены сохранять отношения, несмотря на жестокое обращение, чтобы не быть выдворенными из Австралии, вместо того, чтобы их прекратить. Согласно этим положениям, лица, находящиеся в Австралии и подавшие заявление на получение визы для партнера или рабочей визы, имеют право на сохранение статуса своего заявления о предоставлении вида на жительство. Просители должны также отвечать всем другим соответствующим нормативным требованиям, в том числе требованиям в отношении здоровья и добропорядочности. Для целей положений о борьбе с насилием в семье предусмотренные приемлемые свидетельства могут быть установлены в судебном или несудебном порядке. Понятие «установленные в судебном порядке» применяется к свидетельствам, достоверность которых подтверждена в австралийском суде. Установленные в судебном порядке свидетельства принимаются Департаментом по иммиграции, межкультурным вопросам и делам коренного населения без дальнейших вопросов. К установленным в несудебном порядке свидетельствам относятся официальные заявления «компетентных лиц» (т.е. лиц, занимающих определенные должности, которые наделены полномочиями делать официальные заявления в качестве формы доказательства насилия в семье), данные полицейской регистрации случаев насилия и совместные заявления предполагаемой жертвы и предполагаемого правонарушителя, сделанные в суде. Установленные во внесудебном порядке свидетельства в суде не рассматриваются. Большинство заявителей обращается к положениям о борьбе с насилием в семье на основе установленных во внесудебном порядке свидетельств.

В тех случаях, когда возникают разумные сомнения относительно достоверности установленного во внесудебном порядке утверждения о имевшем месте случае бытового насилия, Департамент может направить свидетельства в поддержку этого утверждения на оценку независимого эксперта, назначенного министром. В настоящее время таким назначенным «экспертом» является орган Союза, известный под названием «Центрлинк». Этот орган привлекает к работе национальную сеть социальных работников, имеющих опыт рассмотрения утверждений и вопросов, связанных с насилием в семье. Независимый эксперт представляет Департаменту заключение о том, имело ли место насилие в семье или нет, исходя из свидетельств, представленных заявителем, а также любых других свидетельств, в том числе материалов интервью. Заключение независимого эксперта о том, имело ли место насилие или нет, принимается Департаментом как окончательное.

В отделениях по борьбе с насилием в семье Департамента, расположенных в каждом штате и территории, работают сотрудники по связям. Они являются иммиграционными сотрудниками, которые имеют опыт работы с заявлениями лиц, добивающихся предоставления вида на жительство по причинам насилия в семье. Они предоставляют информацию о положениях по борьбе с насилием в семье и подробные данные об организациях, предлагающих ряд услуг в области социального и правового обеспечения.

В августе 2003 года в Закон о залоге Нового Южного Уэльса 1978 года были внесены изменения, чтобы обеспечить дополнительную поддержку и защиту для женщин, которые постоянно подвергаются насилию в семье. В силу вступило новое положение, в соответствии с которым лицо, обвиненное в «серьезном преступлении против личности», которое в прошлом уже обвинялось в совершении «серьезного преступления против личности», подлежит освобождению под залог лишь в исключительных обстоятельствах.

Правительство Нового Южного Уэльса занимается также разработкой комплексной судебной модели борьбы с бытовым насилием, чтобы повысить эффективность мер противодействия насилию в семье на каждом этапе процесса уголовного правосудия — от процедуры регистрации деяния до вынесения приговора и обращения с правонарушителем — за счет применения межведомственного подхода как в плане более оперативного принятия мер по оказанию помощи жертвам и их детям, так и в плане проведения системной реорганизации деятельности ключевых учреждений.

В ведении Комиссии по правовой помощи Нового Южного Уэльса находятся финансовые средства Программы судебной помощи женщинам-жертвам насилия в семье, которая оказывает женщинам и детям, пострадавшим от бытового насилия, помощь в получении доступа к правовой системе и юридической защите посредством процедур, касающихся выдачи ордеров на задержание виновного в совершении акта насилия, а также доступа к системе поддержки, которая может помочь пострадавшей в удовлетворении других потребностей (например, решить финансовые и жилищные проблемы, получить эмоциональную поддержку и консультацию и урегулировать другие правовые проблемы). В 2004/05 году финансовые средства получили 33 программы, обслуживающие 55 местных судов на всей территории Нового Южного Уэльса. В течение 2004 года женщинам на всей территории Нового Южного Уэльса было предоставлено в рамках этой Программы 33 618 услуг.

10. В своих предыдущих заключительных замечаниях¹ Комитет отметил, что в разных штатах существуют различные положения, касающиеся проституции, и призвал правительство рассмотреть эффективность различных мер по сокращению масштабов эксплуатации проституции (пункт 403). Просьба представить информацию о результатах исследования, если оно проводилось.

Это исследование проведено не было. Оценкой эффективности мер, принимаемых штатами и территориями, занимаются сами штаты и территории.

Австралийское правительство привержено борьбе с торговлей женщинами, работающими в австралийской секс-индустрии, а также готово оказывать помощь другим странам нашего региона в деле борьбы с торговлей женщинами в целях сексуального порабощения. На реализацию Плана действий по искоренению торговли людьми правительство выделило 20 млн. австралийских долларов. План действий как один из компонентов Австралийской полицейской стратегии по борьбе с торговлей женщинами в целях сексуального порабощения на период 2004–2006 годов предусматривает проведение штатами и территориями оценки эффективности своих нормативных положений, регулирующих деятельность секс-индустрии с точки зрения предотвращения и пресечения торговли людьми в целях сексуального порабощения. Эта стратегия была принята Австралийским советом руководителей полиции в июле 2004 года.

11. **Просьба представить обновленную информацию о мерах, направленных на снижение масштабов педофилии и секс-туризма, к которым причастны австралийские мужчины, главным образом в странах Азии, а также информацию о положении женщин, прибывших в Австралию в качестве невест.**

Австралийские законы о борьбе с детским секс-туризмом предусматривают, что граждане Австралии, совершающие сексуальные действия с детьми, находясь за границей, подлежат уголовному преследованию в Австралии.

Австралийское законодательство о борьбе с детским секс-туризмом вступило в силу в 1994 году. Это основополагающее законодательство является одним из самых жестких в этой области, поскольку в нем предусмотрены весьма суровые меры наказания для граждан Австралии, совершивших за границей сексуальные преступления в отношении детей, не достигших 16-летнего возраста. Юрисдикция в отношении преступлений, связанных с детским секс-туризмом, носит экстерриториальный характер. Она «путешествует» вместе с гражданами Австралии по всему миру и применяется к гражданам Австралии, жителям Австралии и юридическим лицам.

Положения запрещают физическим лицам или представителям юридических лиц, находящимся за пределами Австралии, вступать в сексуальные отношения или в сексуальную связь с детьми, не достигшими 16-летнего возраста, принуждать детей, не достигших 16-летнего возраста, к сексуальной связи или сексуальным отношениям.

Законодательство запрещает также подстрекательство к детскому секс-туризму, его поощрение или извлечение из него прибыли. Эти положения охватывают также организацию секс-тура в какую-либо страну или газетную рекламу, предлагающую совершить преступное деяние, связанное с детским секс-

туризмом, или организацию любых других мероприятий, содействующих совершению преступного деяния, связанного с детским секс-туризмом.

Это законодательство строго соблюдается. В отношении австралийских граждан предусматриваются весьма суровые меры наказания за детский секс-туризм, что отражает всю серьезность, с которой австралийское правительство относится к таким преступлениям.

В дополнение к этим мерам 1 марта 2005 года вступили в силу новые положения, касающиеся преступлений, связанных с распространением детской порнографии в Интернете. Эти положения квалифицируют в качестве преступных действия, связанные с использованием Интернета для доступа, передачи или распространения детской порнографии, а также с обладанием, производством или предоставлением детской порнографии для целей ее пересылки через Интернет.

Как и в случае с законами, связанными с детским секс-туризмом, новые законы, касающиеся преступлений, связанных с детской порнографией, будут иметь расширенную географическую юрисдикцию, которая будет применяться к любому австралийскому гражданину или юридическому лицу, находящемуся за пределами Австралии.

Австралийское правительство приняло также положения, обеспечивающие защиту детей-истцов и детей-свидетелей, участвующих в судебных разбирательствах по преступлениям, связанным с детским секс-туризмом, и другим сексуальным преступлениям в рамках Союза, чтобы дети-свидетели имели возможность давать свидетельские показания свободно и эффективно, насколько это возможно.

1 января 2005 года была создана Группа по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, с тем чтобы обеспечить Австралийской федеральной полиции средства для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, для проведения крупных международных и национальных расследований преступлений, касающихся материалов, изображающих сексуальные надругательства над детьми, а также сводничества и продажи детей через Интернет, чтобы выявлять и искоренять сети по эксплуатации детей. Операции Группы дополняют имеющиеся в распоряжении Австралийской федеральной полиции возможности по обеспечению защиты детей в ходе проведения расследований преступлений, касающихся детского секс-туризма.

Меры по снижению масштабов педофилии в Австралии

1 сентября 2004 года австралийское правительство ввело в действие австралийский национальный регистр правонарушителей, совершивших акты сексуального насилия в отношении детей, который используется полицией для отслеживания правонарушителей, совершивших акты сексуального насилия в отношении детей, а также других лиц, совершивших серьезные преступления в отношении детей.

В соответствии с согласованным национальным планом действий в законах штатов и территорий будет включено требование о том, чтобы правонарушители сообщили полиции свой адрес, информацию о часто посещаемых ими местах, данные автомобильной регистрации и другие личные сведения. Эта информация будет заноситься в регистр и активно использоваться полицией

для обеспечения защиты детей в школах и общинах. Например, регистр позволит полиции отслеживать передвижения и действия известных в штате правонарушителей, а также будет содействовать обмену информацией между юрисдикциями. В нем также будет заложена функция оповещения о передвижениях таких лиц между штатами для исключительного пользования соответствующим образом уполномоченными на то сотрудниками полиции.

Меры по уменьшению масштабов торговли женщинами в качестве невест

Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс 2005 года (преступления торговли людьми) вступил в силу 3 августа 2005 года. Этот закон вводит общую уголовную ответственность за все аспекты преступления торговли людьми и соответствует международным обязательствам Австралии, взятым в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Этот закон охватывает новые преступления, связанные с торговлей людьми, когда человек ввозится в Австралию или вывозится с ее территории силой, под угрозой или путем обмана, когда проездные документы или удостоверение личности жертвы конфискуются после въезда в Австралию или когда возраст жертвы меньше 18 лет и она ввозится в страну в целях оказания сексуальных услуг, независимо от того, носят ли они коммерческий или некоммерческий характер.

Предусмотрены более строгие меры наказания в тех случаях, когда жертвой является ребенок, который подвергается эксплуатации, находится в опасности или подвергается жестокому, унижительному или оскорбительному обращению. Закон имеет экстерриториальное географическое применение и применяется к физическим и юридическим лицам за пределами Австралии.

12. В своих предыдущих заключительных замечаниях¹ Комитет рекомендовал правительству собрать статистические данные об участии женщин из числа коренного населения и жителей островов Торресова пролива в процессе принятия решений, политической жизни, управлении и отправлении правосудия (пункт 404). Просьба представить эту информацию.

Женщины из числа коренного населения по-прежнему недопредставлены в политической жизни и на уровне принятия решений, однако в последние годы в этой области наблюдаются позитивные изменения. По состоянию на сентябрь 2005 года в парламенте Северной территории заседают три женщины из числа коренного населения, в парламенте Нового Южного Уэльса — одна женщина и в парламенте Западной Австралии — одна женщина. В австралийском парламенте на федеральном уровне женщины из числа коренного населения в настоящее время не представлены.

Недавно для консультирования австралийского правительства по вопросам коренных народов и стратегиям был учрежден Национальный совет по делам коренных народов. В соответствии со своим уставом Национальный совет по делам коренных народов предоставляет правительству экспертные консультативные услуги по вопросам повышения эффективности работы с коренными народами, в том числе повышения эффективности осуществления программ и обслуживания в условиях полного государственного контроля. Члены Совета были выбраны потому, что они обладают специальными знаниями и опытом в определенных областях деятельности и не отстаивают интересы какого-либо отдельного региона, организации или учреждения. Из 14 человек, являющихся

сегодня членами Совета, пять — женщины, в том числе Председатель д-р Сью Гордон.

Программа развития в интересах женщин из числа коренного населения является неотъемлемой частью программы реформ австралийского правительства по вопросам коренных народов. Для того чтобы эти новые механизмы заработали, требуется эффективное руководство, и там, где необходимо усилить и расширить роль руководящих органов, австралийское правительство оказывает поддержку. Программа была создана в качестве одного из элементов поддержки, оказываемой правительством в целях повышения роли коренного населения в руководящих органах. Австралийское правительство признает, что женщины из числа коренного населения играют существенную роль в жизни семьи и общины и тем не менее по-прежнему недопредставлены на руководящем уровне и уровне принятия решений.

В течение четырех лет правительство Австралии выделило 16,5 млн. австралийских долларов на реализацию трех инициатив в рамках Программы развития в интересах женщин из числа коренного населения:

- роль женщин из числа коренного населения в руководящих органах;
- создание сетей взаимодействия женщин из числа коренного населения;
- мужчины из числа коренного населения и семейные отношения.

В первый год реализации программы акцент был сделан на навыки руководства и личную ответственность за благосостояние общины в рамках общин коренного населения по всей территории Австралии. Достигнуты следующие результаты:

- оказание поддержки 84 женщинам-лидерам из числа коренного населения в развитии своих навыков руководства, повышение степени уверенности в своих силах и уровня сопричастности к общинному развитию;
- участие 3000 коренных жителей Австралии в собраниях или семинарах, посвященных решению местных приоритетных задач;
- 80 мужчин из числа коренного населения наладили обмен опытом, навыками и знаниями и создали сети взаимодействия, чтобы повысить эффективность своей общинной работы;
- 280 женщин из числа коренного населения принимают участие в первой национальной конференции женщин из числа коренного населения.

Каждый год Австралийская комиссия по государственной службе составляет доклад, озаглавленный “The State of the Service” («Состояние государственной службы»), в котором сообщается о работе, проделанной в течение года австралийской государственной службой. Самый последний такой доклад был издан в 2004 году. По состоянию на 30 июня 2004 года на австралийской государственной службе состояло приблизительно 1800 женщин из числа коренного населения⁴. Из них 113 женщин работали на руководящих должностях и 9 женщин относились к категории старших руководящих сотрудников.

Комиссия осуществляет стратегию по созданию возможностей трудоустройства на австралийскую государственную службу для занятых из числа ко-

ренного населения и жителей островов Торресова пролива, цель которой заключается в том, чтобы:

- в течение двух лет стабилизировать, а потом увеличить занятость коренного населения и жителей островов Торресова пролива в основных структурах австралийской государственной службы;
- содействовать достижению социального равенства за счет повышения уровня дохода коренных народов и расширения возможностей трудоустройства в других секторах австралийского рынка рабочей силы;
- повысить степень, в которой правительственные учреждения смогут использовать имеющиеся и потенциальные навыки и возможности занятых из числа коренного населения и жителей островов Торресова пролива, чтобы удовлетворить свои потребности в квалифицированной рабочей силе, в том числе восполнить нехватку специалистов, обладающих определенной квалификацией и профессиональными навыками, и преодолеть сложности с набором кадров;
- расширить возможности австралийской государственной службы в целом, чтобы повысить эффективность обслуживания в интересах коренных народов.

Эта новая стратегия предназначена для решения общенациональных задач через реализацию инициатив, направленных на:

- оказание учреждениям помощи в устранении основных барьеров, препятствующих трудоустройству коренного населения и жителей Торресова пролива путем определения путей трудоустройства, которые позволят коренному населению приобрести необходимую квалификацию и навыки для работы на государственной службе;
- оказание поддержки работникам из числа коренного населения в деле развития соответствующих навыков, которые позволят им содействовать достижению коммерческих целей и сделать успешную в долгосрочном плане карьеру на австралийской государственной службе;
- оказание поддержки учреждениям в деле согласования стратегий, направленных на содействие занятости коренного населения и жителей островов Торресова пролива, с их более широкими стратегиями по достижению установленных показателей деятельности на основе планирования людских ресурсов и развития потенциала;
- налаживание партнерских отношений с другими юрисдикциями и организациями (в том числе членами организации “Job Network”) в целях поиска нетрадиционных решений в области занятости, отвечающих требованиям учреждений к квалификации;
- обеспечение того, чтобы занятые в секторе государственного обслуживания представители коренных народов Австралии обладали необходимой квалификацией для достижения конкретных показателей⁵.

13. В докладе говорится, что меры по увеличению представленности женщин в политической и общественной жизни «не направлены на установление предписанных обязательных квот» и что «австралийские женщины избираются в высшие эшелоны власти на основании их высокой

профессиональной квалификации» (пункт 112). В свете общей рекомендации 25 Комитета в отношении пункта 1 статьи 4 Конвенции о временных специальных мерах просьба указать, почему квоты или целевые задания не используются для увеличения числа женщин в высших эшелонах власти, особенно в отношении тех женщин, которые могут быть подвержены или подвергаются многочисленным формам дискриминации, как, например, женщины из числа этнических меньшинств и женщины-иммигранты.

Австралийское правительство считает, что применение принципа учета заслуг в целях поощрения участия высококвалифицированных и талантливых женщин в процессах принятия решений в стране является более эффективным путем повышения роли женщин, чем опора на квоты.

В настоящее время в австралийском парламенте заседает 64 женщины, что является самым высоким показателем за всю историю (27 — в сенате и 37 — в палате представителей). Это представляет собой значительный рост по сравнению с 1995 годом, когда доля женщин составляла 14 процентов, и почти вдвое выше международного среднего показателя в 15,7 процента.

В бюджете на 2005/06 год правительство объявило о выделении 15 млн. австралийских долларов в течение четырех лет на цели повышения руководящей роли женщин и расширения их участия во всех сферах жизни Австралии.

По состоянию на июнь 2004 года женщины занимают 32,2 процента контролируемых Союзом должностей в австралийских государственных органах и 31,6 процента должностей старшего руководящего уровня на австралийской государственной службе.

14. В докладе указывается, что правительство сделало устранение имеющих пагубные последствия стереотипных представлений о роли женщин и мужчин одной из приоритетных задач, намеченных в Плане действий «Пекин+5» на 2001–2005 годы (пункт 68), но ничего не говорится о стратегиях, принятых в целях искоренения патриархальных норм и стереотипов в Австралии, а также действующих мерах по борьбе со стереотипами в отношении роли женщин и мужчин. Просьба представить более подробную информацию о том, существует ли всеобъемлющая стратегия по борьбе со стереотипными представлениями, которые препятствуют полноценному участию женщин в общественной жизни в Австралии, а также об усилиях Союза, правительств штатов и территорий, которые они предприняли для искоренения стереотипов во всех секторах и сферах деятельности в соответствии со статьей 5(а) Конвенции.

Австралийское правительство стремится искоренить стереотипные представления о роли женщин и мужчин через национальный диалог, на основе обсуждения документа Специального уполномоченного по борьбе с дискриминацией по признаку пола под названием “Striking the Balance: Women, Men, Work and Family” («Достижение баланса: женщины, мужчины, работа и семья») (см. www.hreos.gov.au), в котором изучаются имеющиеся в распоряжении женщин и мужчин варианты совмещения своих входящих в противоречие друг другу служебных и семейных обязанностей, и слушаний Постоянного комитета по вопросам семьи и социального обеспечения, проведенных по теме совмещения служебных и семейных обязанностей.

Правительство также борется со стереотипными представлениями путем присуждения женщинам-лидерам национальных премий, таких, как ежегодная награда за достижения в области предпринимательства, присуждаемая Агентством по обеспечению равных возможностей для женщин на производстве (см. www.eowa.gov.au/).

В бюджете 2005/06 года правительство объявило о мерах в интересах женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью на дому, трудящихся зрелого возраста, женщин, занятых в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесной отрасли, а также женщин, работающих на малых предприятиях. Эти меры опираются на текущие инициативы правительства, направленные на признание достижений женщин в предпринимательской деятельности, поощрение равных возможностей трудоустройства и ликвидацию дискриминации на рабочем месте, а также на оказание женщинам помощи в совмещении своих служебных и семейных обязанностей. Более подробно эти инициативы изложены в подборке справочных материалов о статьях бюджета на 2005/06 год в интересах женщин.

Радио- и телевидение

Закон о службах телерадиовещания создает нормативные рамки, на основе которых Австралийское управление по средствам коммуникации и информации, независимый регулирующий орган, разрабатывает стандарты программ и содействует службам теле- и радиовещания (коммерческим, общинным, действующим на основе подписок) и другим службам (например, службам, предназначенным для конкретной аудитории) в разработке кодексов поведения.

Кодексы поведения индустрии телерадиовещания затрагивают вопросы, связанные с содержанием теле- и радиопрограмм, которые вызывают озабоченность у аудитории, в том числе порочащее и отрицательное изображение женщин. Австралийское управление по средствам коммуникаций и информации отвечает за регистрацию и реализацию кодексов поведения на практике. Кодекс поведения индустрии коммерческого телевидения и кодексы поведения коммерческих радиостанций рекомендуют этим службам избегать неуместного акцента на пол или на физические характеристики и стереотипные изображения полов, которые увязывают конкретные роли, модели поведения, личные или социальные атрибуты или использование продуктов и услуг с людьми на основе признака пола. Кроме того, кодекс поведения индустрии коммерческого телевидения также рекомендует службам стремиться к обеспечению лучшей сбалансированности при использовании женщин и мужчин в качестве экспертов и специалистов и уделять большее внимание достижениям женщин в таких областях, как спорт.

Две национальные службы телерадиовещания, Австралийская корпорация телерадиовещания (АКТ) и Специальная служба телерадиовещания (ССТ), действуют независимо от правительства в соответствии с их собственными нормативными актами, и на них не распространяются стандарты упомянутой выше программы. В то же время АКТ и ССТ обязаны представлять свои кодексы поведения в Австралийское управление по средствам коммуникации и информации, которое использует их в ходе рассмотрения жалоб на национальные службы телерадиовещания. АКТ также обеспечивает публичный доступ доку-

ментам по редакторской политике и кодексам поведения АКТ и ССТ, которые можно получить от каждой из этих служб.

Новый Южный Уэльс осуществляет следующие программы для молодых женщин:

- «ГерлСавви»: «ГерлСавви» — это однодневный практикум для школьников средних и старших классов. Целый ряд мероприятий позволяет информировать девушек о различных возможностях трудоустройства и заострить внимание на пользе тщательного финансового планирования. «ГерлСавви» позволяет объяснить, что от выбора работы зависит финансовое будущее и качество жизни.

В 2004 и 2005 годах для 1509 участников из 83 школ было организовано 24 практикума; 80 процентов — в сельской местности и регионах штата Новый Южный Уэльс.

- Программа наставничества «Люси»: Цель этой программы — создавать стимулы для молодых женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, и организация их подготовки для занятия руководящих позиций в сфере бизнеса, финансов, экономики, бухгалтерии и права и обеспечивать отдельным участникам возможности преодолевать профессиональные барьеры и занимать руководящие должности.

Программа «Люси» осуществляется в партнерстве с Университетом Западного Сиднея, Университетом Сиднея и Международной организацией женщин — руководителей предприятий. В 2004–2005 годах в двух раундах этой программы приняли участие 47 молодых женщин и 54 наставника.

- Программа «СистаСпик»: Это экспериментальная программа, которая осуществлялась в Дуббо в июле-августе 2005 года для девочек коренной народности, в 6–9 классах, и была подготовлена в сотрудничестве с компанией «Стритвайз комьюникейшнз». С ее помощью девочек побуждают уделять повышенное внимание вопросам образования, профессиональной подготовки и финансовой независимости, и она основывается на модели программы «ГерлСавви».

Одним из важных компонентов этой программы является использование коренных жителей различных возрастов в роли образцов для подражания/наставников, которые учатся, работают или занимаются собственным делом. Экспериментальная программа будет проанализирована в октябре 2005 года, и предполагается, что впоследствии она будет распространена на другие районы.

Программа высшего и дальнейшего обучения ПВДО штата Новый Южный Уэльс включает два курса только для женщин, которые сталкиваются с различными трудностями, обусловленными инвалидностью, возрастом, культурными различиями, языком, неграмотностью, отсутствием навыков счета, безработицей, лишением свободы или изоляцией от общества. Эти курсы призваны способствовать улучшению доступности для женщин дальнейшего образования и профессиональной карьеры.

В рамках ПВДО Нового Южного Уэльса был организован краткий курс по теме «Женщины в советах и комитетах» с целью обучения слушателей навыкам и приобретения ими качеств, необходимых для того, чтобы стать членами советов и комитетов. Другой краткий курс под названием «Участие женщин в

процессе принятия решений — советы и комитеты» был организован для того, чтобы слушатели приобрели знания, навыки и качества, необходимые для улучшения представленности женщин в правительственных советах и комитетах и на ответственных постах в организациях государственного и частного секторов.

В целях обеспечения равноправия в сфере профессиональной подготовки и обучения женщин, представляющих различные слои и группы населения, была разработана стратегия ПВДО Нового Южного Уэльса в интересах женщин на 2004–2010 годы.

15. В докладе отмечается, что в Австралии был разработан новый свод Общенациональных задач в области школьного образования в XXI веке (пункт 213), однако в нем не представлено никакой информации о тех приоритетах и стратегиях, которые были определены для рассмотрения конкретных вопросов, касающихся образования девочек и национальных планов ликвидации стереотипов в системе образования. Просьба представить эту информацию. Кроме того, просьба представить информацию о любой оценке Национальной стратегии в области профессионально-технического обучения (ПТО) для женщин (1996 год) и о новых реформах сферы профессионально-технической подготовки (пункты 223–224), и, в частности, указать, какую пользу извлекли из этих программ женщины коренных народов.

Правительство Австралии рассматривает образование в качестве одного из важных средств повышения экономического статуса женщин, содействия женщинам в достижении их целей и расширения круга их жизненных возможностей. Австралийские школы заканчивают 81,2 процента молодых женщин, обучающихся в старших классах средней школы вплоть до 12. В 2004 году на долю женщин приходилось 54,4 процента лиц, поступивших в высшие учебные заведения, и 48 процентов лиц, поступивших в учреждения профессионально-технического обучения.

В последние годы в Австралии увеличилось число женщин, проходящих подготовку по традиционно мужским специальностям, таким, как право и медицина. В высших заведениях обучается больше женщин, чем мужчин. В 2004 году на долю женщин приходилось 54,4 процента лиц, поступивших в высшие учебные заведения, хотя женщины по-прежнему недопредставлены в ряде областей знаний, включая инженерные специальности, информационную технологию и архитектуру.

Проблема стереотипов рассматривается путем постановки акцента на ценность разнообразия. В национальной стратегии Австралии по вопросам профессионально-технического обучения на 2004–2010 годы говорится, что «разнообразие будет цениться и поддерживаться и продукты и услуги будут разрабатываться в интересах всех учащихся». К числу других инициатив по борьбе со стереотипами, в частности, относятся: КД-ПЗУ, в которых освещаются возможности трудоустройства в обрабатывающей промышленности, на судах и в аэрокосмической промышленности и представлена информация о женщинах, обсуждающих их опыт работы в этих отраслях; и рекламная кампания новой профессиональной подготовки, которая содержит информацию о женщинах, работающих по нетрадиционным специальностям.

В 2004 году был опубликован национальный рамочный документ для женщин в системе профессионально-технического обучения под названием «Женщины определяют наше будущее». Этот рамочный документ предназначен для дополнения национальной стратегии Австралии по вопросам профессионально-технического обучения на 2004–2010 годы в целях улучшения профессиональной подготовки и трудоустройства женщин и обеспечения интересов женщин в национальном масштабе.

К числу других инициатив по расширению участия женщин в профессионально-техническом обучении относятся: финансовые стимулы для работодателей, привлекающих женщин на нетрадиционные специальности по линии новой программы профессиональной подготовки; финансирование правительством Австралии дополнительных мест для родителей, возвращающихся на работу, в рамках соглашения о финансировании федерации/штатов на 2005–2008 годы (в настоящее время оно является предметом переговоров между правительствами штатов/территорий и федеральным правительством); и материалы для привлечения женщин к работе в таких отраслях, как обрабатывающая промышленность.

В 2001 году была проведена оценка национальной стратегии профессионально-технического обучения в интересах женщин на 1996–2000 годы. Она показала, что в период действия стратегии темпы трудоустройства женщин превышали соответствующий показатель по мужчинам. Оценка также позволила выявить сохраняющиеся проблемы, и для их решения был создан женский форум.

С 2001 года до середины 2003 года проходил широкомасштабный процесс исследований и консультаций для определения того, каким образом улучшить отдачу для женщин от профессиональной подготовки в связи с трудоустройством.

В 2003 году министры штатов и территории Австралии по вопросам профессионально-технического обучения постановили рассматривать проблемы женщин на текущей основе при помощи ежегодных процессов планирования и подготовки отчетности по вопросам профессионально-технического обучения. Министры также постановили использовать новый комплексный подход к рассмотрению вопросов, затрагивающих женщин в сфере профессионально-технического обучения, а именно максимальное повышение ценности существующих фондов профессионально-технического обучения в результате лучшей интеграции женской проблематики в основную деятельность по линии профессионально-технического обучения.

Для обеспечения этого в марте 2004 года был опубликован новый рамочный документ «Женщины определяют наше будущее». Этот документ предназначен для дополнения национальной стратегии Австралии по вопросам профессионально-технического обучения на 2004–2010 годы в целях улучшения профессиональной подготовки и трудоустройства женщин и обеспечения интересов женщин в национальном масштабе.

В 2004 году на долю женщин приходилось 48 процентов учащихся в системе профессионально-технического обучения. Число женщин, завершивших новую профессиональную подготовку, увеличилось на 10 процентов за 12 месяцев, предшествовавших марту 2005 года (до 62 100 по сравнению с 56 300 за

12 месяцев, предшествовавших марту 2004 года). Существенно увеличилось число женщин, завершающих высшее образование и приступающих к профессиональной подготовке в сфере торговли и смежных областях (источник: статистические данные Национального исследовательского центра профессионально-технического обучения (НИЦПТ)):

- за 12 месяцев, предшествовавших 2005 году, 41 600 женщин получили сертификат III. Это на 19 процентов больше по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом (35 100);
- за 12 месяцев, предшествовавших марту 2005 года, 6980 женщин получили сертификат IV. Это на 30 процентов больше по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом (5380);
- за 12 месяцев, предшествовавших марту 2005 года, 10 800 женщин приступили к подготовке по вопросам торговли и смежным областям. Это на 20 процентов больше по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом (9010).

Для решения проблемы недопредставленности аборигенов и жителей островов Торресового пролива в системе профессионально-технического обучения осуществляется национальная стратегия под названием «Партнеры по культуре обучения» и связанный с ней проект плана реализации. В настоящее время на долю представительниц коренных народов приходится 1,7 процента учащихся в системе профессионально-технического обучения по сравнению с 1 процентом в 1995 году. Доля представительниц коренных народов, завершающих подготовку по линии нового профессионального обучения, увеличилась на 19 процентов за 12 месяцев, предшествовавших марту 2005 года (до 1580) (источник: статистические данные НИЦПТ). Этому вопросу также касается информация по программе «СистаСпик» Нового Южного Уэльса, представленная по вопросу 14.

16. В докладе говорится, что, хотя школьная успеваемость выше у девушек, чем у юношей, и женщины также более широко представлены в высших учебных заведениях, в силу ряда причин женщины по-прежнему находятся в менее выгодном по сравнению с мужчинами положении на рынке труда (пункт 222). Какие стратегии правительство осуществляет или рассматривает для обеспечения того, чтобы женщины искали и находили работу, соответствующую уровню их образования?

С 1996 года значительно улучшился доступ женщин к образованию и профессиональной подготовке, и в настоящее время он аналогичен доступу для мужчин. Тем не менее женщины по-прежнему недопредставлены в ряде областей обучения и по уровню и спектру специальностей. 81,2 процента молодых женщин, поступающих в старшие классы школы Австралии вплоть до 12, завершают свое обучение в них. На долю женщин приходится 54,4 процента всех студентов высших учебных заведений, при этом численность женщин, записавшихся для обучения в них, увеличилась с 344 200 до 513 400 человек. Важно отметить, что в настоящее время женщины гораздо лучше представлены на самых высоких уровнях образования. В первом семестре 2004 года на долю женщин приходилось 46 процентов всех студентов, проходивших подготовку по курсу магистра, и 49 процентов слушателей, проходивших подготовку для получения степени доктора. Кроме того, в 2004 году на долю женщин прихо-

дилось 57 процентов студентов, получивших дипломы выпускников/удостоверения выпускников, 56 процентов студентов, получивших диплом аспирантов/диплом и степень бакалавра.

Правительство использует ряд законодательных мер для обеспечения полного участия женщин в трудовой деятельности и для содействия работникам в выполнении их производственных и семейных обязанностей. Закон об отношениях на рабочем месте 1996 года, закон о недопущении дискриминации по признаку пола 1984 года и закон об обеспечении равных возможностей для женщин на производстве 1999 года формируют позитивные рамки для содействия участию женщин в производственной деятельности.

В соответствии с законом о недопущении дискриминации по признаку пола 1984 года такая дискриминация рассматривается в качестве противозаконной. Этот закон реализует на практике обязательство Австралии по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и часть обязательств по Конвенции Международной организации труда № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями. Его основные цели заключаются в поощрении равенства мужчин и женщин; ликвидации дискриминации по признаку пола, семейного статуса или беременности и в том, что касается увольнения, семейных обязанностей; и в ликвидации полового притеснения на производстве, в учебных заведениях, в ходе предоставления товаров и услуг, при предоставлении жилья и при управлении федеральными программами.

В 2003 году правительство внесло поправки в закон о недопущении дискриминации по признаку пола, с тем чтобы обеспечить лучшую защиту беременных и кормящих женщин. Закон был изменен, и грудное вскармливание стало рассматриваться в нем в качестве одной из потенциальных причин для незаконной дискриминации. Поправки также разъясняют, что противозаконно просить женщину представлять информацию о беременности или возможной беременности в таких случаях, когда дискриминация женщин по этим причинам носит противозаконный характер.

Кроме того, Управление по обеспечению равных возможностей для женщин на производстве, действующее в рамках закона об обеспечении равных возможностей для женщин на производстве 1999 года, содействует работодателям в обеспечении равенства возможностей для трудящихся-женщин.

Правительство Австралии стремится в максимальной степени содействовать безработным австралийцам в нахождении работы и создавать условия для обеспечения высоких темпов роста занятости и числа более высокопроизводительных рабочих мест в Австралии. Правительство Австралии разрабатывает стратегии и осуществляет программы, которые обеспечивают эффективную и действенную помощь на рынке труда; повышение производительности, повышение окладов и расширение участия в трудовой деятельности, в том числе женщин.

Правительство Австралии объявило о ряде изменений в бюджете на 2005/06 год в целях расширения участия в трудовой деятельности родителей, включая родителей-одиночек. В настоящее время приблизительно 90 процентов лиц, получающих в Австралии пособия для одиноких родителей, это — женщины.

Изменения в положениях о материальной поддержке, требования в отношении участия и службы трудоустройства позволят сократить зависимость от социального обеспечения и расширить возможности для участия в производственной деятельности. От родителей, возраст ребенка которых составляет шесть лет или более, будет требоваться работать неполный день или выполнять соответствующие виды деятельности, с тем чтобы обеспечить их занятость по крайней мере на протяжении 15 часов в неделю. Большая практическая поддержка будет оказываться родителям, с тем чтобы содействовать их подготовке к трудоустройству и помочь в уходе за детьми, в том числе в результате создания более 85 000 новых мест в детских учреждениях. Новые меры позволят сократить степень зависимости от социального обеспечения и предоставить лицам более широкие возможности и поддержку в сфере занятости.

Увеличились показатели занятости женщин. В результате реализации экономических стратегий правительства Австралии было создано более 1,6 млн. новых рабочих мест, более 53 процентов которых получили женщины (показатель увеличения занятости женщин на 47,5 процента выше, чем соответствующий показатель по мужчинам), а также обеспечены быстрый рост доходов и проведение реформ в сфере налогообложения и политики по вопросам материальной поддержки, с тем чтобы позволить австралийцам и их семьям сохранять у себя большую часть того, что они зарабатывают, и расширить поддержку семей⁶.

Улучшение возможностей в сфере трудоустройства и вознаграждения за труд позволило расширить участие женщин в экономике: доля женщин в возрасте 15 лет и старше на оплачиваемых работах увеличилась с 49,6 процента в 1996 году до 54 процентов к марту 2005 года⁷. Также возросли оклады женщин. Заработная плата женщин в процентном отношении от заработной платы мужчин увеличилась с 83,2 процента в феврале 1996 года до 85,1 процента сегодня.

Кроме того, в настоящее время на долю женщин приходится приблизительно одна третья часть владельцев малых компаний Австралии. Данные, опубликованные Австралийским статистическим бюро, показывают, что число женщин, владеющих малыми компаниями, увеличилось с 462 300 в феврале 1997 года до 528 600 в июне 2003 года.

17. Просьба представить информацию о воздействии с разбивкой по признаку пола закона о поддержке высшего образования 2003 года, в соответствии с которым плата за обучение в университетах возросла на 25 процентов, и законопроекта о поправке к закону о поддержке высшего образования (2005 год), который ограничивает предоставление основных услуг на кампусах, таких, как недорогой и носящий гибкий характер уход за детьми, социальное обеспечение, жилье и консультативные услуги.

В Австралии широко поддерживается идея о том, что учащиеся, которые получают непосредственную пользу от высшего образования, должны участвовать в покрытии расходов на их обучение. В настоящее время студенты, обучающиеся при поддержке Союза (до этого именуемые как студенты, обучающиеся по плану льготного высшего образования), в среднем покрывают приблизительно 26 процентов от стоимости их обучения, при этом налогоплательщики обеспечивают покрытие остальной части стоимости обучения.

Закон о поддержке высшего образования 2003 года не предусматривает увеличения расходов студентов, как об этом говорится в вопросе 17. Вместо этого этот закон требует от высших учебных заведений определять взносы их собственных студентов за поддерживаемые Союзом места в размере от 0 австралийских долларов до максимума, определенного правительством Австралии, который не превышает 25 процентов упомянутых выше ставок.

Взносы большей части студентов увеличились на 1600 австралийских долларов в год по таким курсам, как медицина, право и стоматология. Взносы студентов за такие курсы, как искусство и общественные науки, увеличились на максимальную сумму в размере 960 австралийских долларов в год. Важно отметить, что все средства, поступающие от студентов, направляются непосредственно высшим учебным заведениям, которые могут использовать их для таких целей, как повышение качества и сокращение размера классов.

Правительство Австралии определило в качестве национальных приоритетов обучение по таким специальностям, как подготовка младшего медицинского персонала и преподавателей. Для обеспечения того, чтобы эти специальности не попадали под действие каких-либо положений об увеличении расходов, максимальные затраты студентов на обучение по этим дисциплинам, в которых традиционно доминируют женщины, были определены на уровне прежних ставок.

По мнению правительства Австралии, все австралийцы должны располагать равными возможностями для доступа к высшему образованию. Одним из центральных элементов политики правительства является наличие займов по Программе кредитования высшего образования. Она предоставляет имеющим соответствующее право студентам возможность получить отсрочку на платежи с последующим погашением через систему налогообложения. Это обеспечивает такое положение, при котором у студентов сохраняется возможность получить высшее образование, даже если они не могут заранее оплатить его.

Студенты, пользующиеся займами, могут не делать платежи, пока их доход не превысит минимального порогового уровня. Правительство повысило этот уровень с 25 348 австралийских долларов в 2003–2004 годах до 36 184 австралийских долларов в 2005–2006 годах. Эта важная мера по обеспечению равноправия, соответствующая критерию учета уровня доходов согласно этой схеме, прежде всего окажется полезной большому числу женщин и лиц, занятых на менее хорошо оплачиваемых работах или неполный рабочий день.

Кроме того, реформы системы высшего образования были разработаны таким образом, чтобы включать целый ряд мер по оказанию помощи студентам, сталкивающимся с различными трудностями.

В 2004 году была введена программа стипендий Союза. В рамках этой программы правительство выделяет приблизительно 400 млн. австралийских долларов на протяжении пяти лет для оказания помощи находящимся в неблагоприятном положении студентам в целях покрытия расходов на высшее образование. К 2009 году нуждающимся студентам будет предоставлено приблизительно 43 000 стипендий. Имеющее такое право студенты, которые получают оба вида стипендий в 2005 году, получают приблизительно 6000 австралийских долларов в год для покрытия общих и связанных с проживанием расходов в связи с учебой в университете. Важно отметить, что в отношении программы

предоставления стипендий Союза не будет применяться проверка в целях выявления доходов по линии системы социального обеспечения.

В рамках дальнейшего улучшения деятельности правительства Австралии по повышению степени равноправия в отношении учащихся высших учебных заведений после обзора мер по обеспечению равноправия в системе высшего образования в ходе проведения реформ в 2005 году была принята программа обеспечения равноправия в системе высшего образования. В частности, эта программа предназначена для улучшения доступа и показателей успеваемости студентов в конкретных группах, отобранных с учетом принципа равноправия, в том числе из низких социально-экономических слоев; сельских и удаленных районов; не говорящих по-английски групп лиц; и инвалидов. Она также предназначена для устранения в системе образования неравенства по признаку пола.

Принятый правительством в 2005 году законопроект о поправках к закону о поддержке высшего образования (отмена обязательных авансовых выплат в союз студентов) предназначен не для того, чтобы ограничить предоставление услуг на кампусах, а для того, чтобы обеспечить, чтобы студенты не платили за те услуги, которые им не нужны. Политика правительства по вопросу о добровольных союзах студентов основывается на двух основных принципах: свобода ассоциаций и свобода выбора. Данный законопроект позволяет реализовать эти принципы на практике. Он предназначен для обеспечения того, чтобы высшие учебные заведения не заставляли студентов становиться членами какой-либо студенческой ассоциации, союза или гильдии. Он также предназначен для обеспечения того, чтобы студентов не заставляли платить поставщику услуг или помещений или какой-либо другой стороне за услуги и помещения, которые не связаны с обучением, за исключением тех случаев, когда само лицо желает получить такие услуги или помещения.

Организации студентов всегда будут пользоваться правом набирать членов и предоставлять услуги студентам. Университеты и студенческие группы имеют право изучать варианты и рассматривать новаторские разработки, которые могут обеспечить сохранение не связанных с обучением услуг, пользующихся спросом у студентов.

Правительство поддерживает большое число служб социального обеспечения в интересах всех австралийцев. В рамках более широкой австралийской общины студенты университетов располагают доступом к этим услугам. Они включают план всеобщего медицинского страхования правительства («Медикер») и помощь семьям в покрытии расходов по уходу за детьми (пособие на уход за детьми). Правительство Австралии привержено делу обеспечения того, чтобы услуги по уходу за детьми имелись в наличии и были доступными для работающих, занимающихся поиском работы или проходящих подготовку или обучение родителей. Семьи, несущие расходы по уходу за детьми, получают помощь через систему пособий в связи с уходом за детьми; кроме того, правительство ввело новую 30-процентную налоговую скидку для ухода за детьми.

Несомненно, качество жизни студентов на кампусе не будет страдать от тех услуг, которые должны учитывать нужды студентов. Оно будет повышаться в результате того, что студенты смогут выбирать то, на что они могут потратить деньги, которые должны были использоваться для покрытия носивших в прошлом обязательный характер затрат на услуги.

18. Просьба сообщить о мерах по обеспечению полного доступа и удержания в школах девочек-представительниц коренных народов во всех штатах и территориях и об уровне их образования.

Правительство Австралии привержено делу устранения разрыва в уровне образования учащихся, являющихся представителями коренных народов и не являющихся таковыми, и, начиная с 2005 года, оно пересмотрело соглашения о финансировании процесса обучения представителей коренных народов в штатах и территориях, с тем чтобы ускорить процесс улучшения системы образования в интересах учащихся, представляющих коренные народы Австралии. Изменения, произошедшие с 2005 года, покоятся на трех принципах: перенаправление существующих ресурсов на реализацию тех инициатив, которые дают реальную отдачу; выделение большего объема ресурсов тем учащимся, которые находятся в наиболее затруднительном положении (например, в отдаленных районах), и приверженность делу улучшения предоставления основных услуг.

Программы обучения представителей коренных народов основываются на 21 цели национальной политики в области образования аборигенов и жителей островов Торресового пролива. Эта 21 цель может быть сгруппирована по четырем основным разделам: привлечение аборигенов и жителей островов Торресового пролива к процессу принятия решений по вопросам образования; обеспечение равенства доступа к учебным заведениям; обеспечение равноправия в системе образования; и обеспечивающее равноправие и надлежащие результаты деятельности в области образования.

Правительства всех штатов и территорий также одобрили эту политику. Программы обучения коренных народов дополняют основные программы, как на уровне штатов, так и федеральные, и предназначаются для удовлетворения конкретных потребностей, включая улучшение доступа и показателей удержания учащихся в школах.

Программы образования коренных народов правительства Австралии не предназначаются конкретно для учащихся женского пола. Как можно видеть из таблицы, представленной ниже, показатели удержания в школах учащихся женского пола выше, чем соответствующие показатели по учащимся из числа представителей коренных народов мужского пола, хотя они гораздо ниже, чем соответствующий показатель по всем учащимся, не являющимся представителями коренных народов. В то же время данные показывают, что показатели удержания учащихся-представителей коренных народов женского пола за 7/8–12 годы увеличились с 32,1 процента в 1996 году до 43,9 процента в 2004 году.

2004 год	Общее число учащихся школ	Показатель удержания (в процентах)		
		7/8–10 классы	7/7–12 классы	10–12 классы
Представители коренных народов женского пола	63 868	87,4	43,9	49,1
Представители коренных народов мужского пола	66 579	84,3	35,3	42,3
Все представители коренных народов	130 447	85,8	39,5	45,7
Все учащиеся, не являющиеся представителями коренных народов	3 201 517	98,5	76,8	78,0

Лица, получающие средства по линии программы, обязаны сообщать, а затем подготавливать отчет об эффективности финансируемых проектов с точки зрения согласованных контрольных показателей или согласованных целей и критериев.

Отсутствуют какие-либо подробные данные об уровне образования учащихся-представителей коренных народов мужского и женского пола. В то же время данные о записи в университеты показывают, что в них насчитывается больше представителей коренных народов женского пола, чем представителей коренных народов мужского пола. В 2004 году на долю женщин приходилось 64,13 процента всех студентов университетов, представлявших коренные народы. Цель обеспечения равенства полов в сфере образования зиждется на приверженности делу осуществления положений принятого в 1997 году документа под названием «Равенство полов: рамки для австралийских школ». Рамки по вопросам равенства полов предусматривают для школьных систем Австралии 10 обязательных принципов практической деятельности. Эти принципы охватывают вопросы обеспечения равного доступа и надлежащего обучения как мальчиков, так и девочек.

В сотрудничестве со штатами и территориями правительство разрабатывает национальную повестку дня по вопросам воспитания детей в раннем возрасте. Это — рамки действий, предназначенные для поощрения носящего позитивный характер развития всех детей, проживающих в Австралии. Признавая, что некоторые группы детей не охвачены, особое внимание в повестке дня уделяется детям коренных народов. В соответствии с этой повесткой дня министерская целевая группа правительства Австралии по вопросам коренных народов определила мероприятия по проблемам детей в раннем возрасте в качестве одного из трех приоритетных направлений деятельности. Многие результаты осуществления этих усилий не будут видны на протяжении некоторого времени, однако последние данные (представлены в таблице выше) свидетельствуют о том, что уже отмечаются заметные улучшения в показателях удержания учащихся в школах.

Имеется ряд инициатив, предназначенных для улучшения уровня образования учащихся из числа представителей коренных народов в Северной территории. В 2004 году Руководящий комитет по вопросам осуществления инициативы под названием «Усвоение уроков» принял участие в общинных консультациях, посвященных анализу положения в средней школе. Доклад об анализе положения в средней школе включает и дополняет рекомендации, касающиеся обучения представителей коренных народов и представленные в докладе об усвоении уроков.

19. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал провести оценку закона об отношениях на рабочем месте 1996 года, включая оценку его воздействия на женщин различных возрастных групп, с различными уровнями образования и по различным производственным и профессиональным группам. В частности, Комитет просил провести оценку воздействия закона на работу неполный день и нерегулярную работу, на льготы для трудящихся женщин и на положении трудящихся, выполняющих семейные обязанности, прежде всего в том, что касается возможности женщин получать отпуск по беременности и родам (пункт 399). Просьба сообщить, проводилась ли такая оценка и каковы ее результаты.

Просьба также сообщить о результатах применения закона об обеспечении равных возможностей для женщин на производстве 1997 года.

Закон об отношениях на производстве 1996 года

Основная цель федерального закона об отношениях на производстве 1996 года заключается в создании основы для отношений сотрудничества на производстве, которые благоприятствуют экономическому процветанию и благосостоянию народа Австралии.

В рамках обязанности правительства по данному закону каждые два года Департамент по вопросам трудоустройства и отношениям на производстве представляет доклад о последствиях проведения переговоров для трудоустройства женщин. Самый последний доклад за 2002–2003 годы свидетельствует об улучшении доступа женщин к работе по гибкому графику и о наличии благоприятных для семей положений в соглашениях по сравнению с ситуацией, описанной в докладе за 2000–2001 годы.

Хотя последствия закона нельзя изолировать, анализ вопросов участия женщин в трудовой деятельности с 1996 года свидетельствует о том, что больше женщин стало трудиться и произошли улучшения в том, что касается гибкости условий работы на производстве в интересах женщин. Данные свидетельствуют о том, что:

- с марта 1996 года по июль 2005 года число работающих женщин увеличилось с 53,7 процента до 57,4 процента;
- за тот же самый период число женщин, занятых полный рабочий день, увеличилось на 18,1 процента, а число женщин, занятых неполный день, увеличилось на 34,4 процента;
- за период с августа 1996 года по 2004 год доля женщин, занятых на нерегулярной основе, в основном оставалась без изменений на уровне порядка 30 процентов;
- в июне 2003 года 80 процентов удостоверенных на федеральном уровне соглашений, охватывающих 91 процент работающих по найму, содержали по крайней мере одно положение, благоприятное для семей или касающееся гибкости графика работы, — при этом по состоянию на июнь 2005 года данный показатель увеличился до 84 процентов соглашений и 94 процентов трудящихся;
- по состоянию на ноябрь 2004 года 45 процентов работающих женщин имели право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам.

Закон об обеспечении равных возможностей для женщин на производстве 1999 года

Правительство Австралии по-прежнему решительно привержено делу обеспечения равных возможностей для женщин на производстве и поощрению и реализации принципов равенства возможностей в государственном и частном секторах. Работодатели, использующие более 100 сотрудников, по-прежнему должны отчитываться перед Управлением по вопросам обеспечения равных возможностей для женщин на производстве за те меры, которые они принимают в целях обеспечения равенства возможностей для женщин на производстве.

Это Управление продолжает укреплять партнерские и деловые отношения и связи с группами работодателей и индивидуальными работодателями.

В 2004 году при Управлении было зарегистрировано 2712 представляющих отчеты организаций. Из их числа 2695 организаций соблюдали требования закона об обеспечении равных возможностей для женщин на производстве, и лишь 17 рассматривались в качестве не выполняющих таковые. Высокие показатели соблюдения этого законодательства свидетельствуют о решительной приверженности австралийских работодателей принципу обеспечения равенства возможностей для женщин на производстве. Этому содействует акцент Управления на налаживание партнерских отношений с работодателями в качестве наиболее эффективного способа обеспечения приверженности организаций улучшению положения в плане обеспечения равных возможностей для женщин.

Данные о положении на рабочих местах, полученные Управлением из докладов об обеспечении равных возможностей, также свидетельствуют об увеличении числа женщин, занимающих управленческие должности в представляющих отчеты организациях: с 30 процентов в 2002–2003 годах до 31,7 процента в 2004–2005 годах. Данные отчетов свидетельствуют об увеличении доли организаций, которые сообщили, что число мер по каждому из семи предусмотренных в законодательстве вопросов трудоустройства постоянно увеличивалось каждый год.

С 2001 года Управление присуждает премии руководителям компаний, добившимся успехов в деле обеспечения равенства возможностей в сфере трудоустройства. Оно также отмечает те организации, которые являются лидерами в программах по улучшению положения женщин, присуждая им титул «Лучший наниматель для женщин».

Для расширения представленности женщин на руководящих должностях и поощрения женщин к участию в руководстве Управление ежегодно проводит перепись женщин на старших административных должностях и в советах частного сектора по 200 ведущим компаниям, акции которых котируются на австралийской бирже, с учетом принципа «что измеряется, то выполняется». Эта перепись позволяет Австралии сравнивать свои данные с показателями других стран.

Согласно данным проводившейся в 2003 году Управлением переписи женщин в составе советов директоров и руководства, женщины занимают 43 процента должностей управленцев и специалистов в 200 крупнейших компаниях Австралии. Кроме того, женщины занимают 8,8 процента руководящих должностей и 8,4 процента должностей в советах директоров. В Австралии насчитывается пять женщин-исполнительных директоров компаний, а 3,2 процента женщин, работающих в 200 самых крупных компаниях Австралии, занимают должности самого высокого уровня.

20. В Австралии отсутствует законодательство об оплачиваемом отпуске по беременности и родам, и, согласно докладу, лишь 38 процентов трудящихся женщин располагают доступом к оплачиваемому отпуску по беременности и родам (пункт 254). В докладе также указывается, что в 2001 году Комиссия по правам человека и равным возможностям провела исследование возможностей для осуществления национальной программы

предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам (пункт 255). Просьба сообщить, какие варианты рассматриваются в настоящее время в целях предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам во всех штатах и территориях Австралии.

Организация труда на рабочих местах и материальная помощь семьям в Австралии дополняют друг друга, создавая комплексную систему поддержки семей в период рождения ребенка. В частности, введение в 2004 году выплат в связи с беременностью и родами обеспечивает каждой женщине доступ к финансовой помощи в случае рождения или усыновления ребенка. В этой связи признаются дополнительные расходы, связанные с рождением или усыновлением ребенка, включая утрату дохода в период неоплачиваемого отпуска по беременности и родам. Эта выплата будет увеличена с 3079 австралийских долларов в 2004 году до 4000 австралийских долларов в 2006 году и до 5000 австралийских долларов в 2008 году.

В соответствии с положениями закона об отношениях на производстве 1996 года, все имеющие соответствующее право женщины (и мужчины) как в частном, так и в государственном секторах могут получить 52 недели неоплачиваемого отпуска в связи с рождением или усыновлением ребенка без потери рабочего места при наличии 12-месячного стажа работы на этом месте. Обычные не занятые на регулярной основе работники, охваченные федеральными пособиями и соглашениями, располагают таким же доступом к неоплачиваемому отпуску для родителей с сохранением рабочего места, как и постоянно занятые трудящиеся.

Пособия включают целый ряд положений, позволяющих работающим совмещать их производственные и семейные обязанности. Они включают положения о гибких часах работы, 12-месячный неоплачиваемый отпуск для родителей в связи с рождением или усыновлением ребенка и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком.

Система пособий лежит в основе системы заключения соглашений на производстве, которая прежде всего предназначается для подготовки таких рабочих соглашений, которые помогают работающим совмещать производственные и семейные обязанности. Правительство поддерживает и активно поощряет работников внедрять и осуществлять благоприятные для семей стратегии и схемы работы на основе заключения соглашений на производстве. Около 89 процентов работающих, охваченных федеральным сертифицированным соглашением, подпадают под действие соглашения, включающего по крайней мере одно благоприятное для семей положение, и 71 процент имеют три или больше таких положений.

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большому числу трудящихся женщин Австралии, прежде всего в государственном секторе. Самые последние данные Австралийского статистического бюро свидетельствуют о том, что 45 процентов работающих женщин Австралии имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам.

Правительство Австралии предоставляет другие формы финансовой поддержки женщинам, занятым на оплачиваемых и на неоплачиваемых видах работ. Сюда входят пособия матерям для иммунизации, которые предоставляются в форме не связанных с доходом выплат для поощрения иммунизации детей, и

налоговые льготы семьям, которые позволяют на текущей основе оказывать финансовую помощь семьям в связи с воспитанием их детей.

21. В предыдущих заключительных замечаниях Комитет призвал правительство собирать статистические данные об участии женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресового пролива в производственной деятельности (A/52/38/Rev.1, пункт 404). Просьба представить эти данные, а также сообщить о мерах по разработке политики в отношении равенства возможностей и подробные данные о финансовых ресурсах, которые были выделены для Программы трудоустройства представителей коренных народов.

Статистические данные о доле женщин из числа коренных народов в трудовых ресурсах

В 2001 году доля женщин из числа коренных народов составила 44,6 процента, что больше по сравнению с 42,6 процента в 1996 году. Хотя в последние годы этот показатель для женщин из числа коренных народов возрос, он по-прежнему значительно ниже по сравнению с показателем для женщин, не относящихся к коренным народам (55,8 процента в 2001 году). Показатели занятости среди женщин из числа коренных народов также возросли с 1996 по 2001 годы (на 2,7 процентных пункта до 36,7 процента), а показатели безработицы в этой группе сократились на 2,6 процентных пункта до 17,6 процента. Несмотря на достигнутый в течение этого периода прогресс, среди женщин из числа коренных народов показатели безработицы по-прежнему значительно выше по сравнению с женщинами, не относящимися к коренным народам (6,5 процента в 2001 году). Данные проведенного в 2002 году социального обследования среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива показывают, что поддержка государства по-прежнему имеет важное значение для женщин из числа коренных народов, примерно 22 процента из которых на момент проведения обследования участвовали в финансируемом правительством Австралии общинном проекте развития занятости. Участники этой программы добровольно отказываются от надбавок к зарплате, а в качестве компенсации они имеют возможность участвовать в подготовке к трудоустройству, выполнении общественно полезного труда или мероприятиях по развитию предприятий.

Принятые меры по разработке политики равных возможностей

На основе политики обеспечения занятости коренного населения правительство Австралии активно добивается повышения показателей занятости среди коренного населения. Женщины из числа коренных народов имеют доступ к специальным программам для коренного населения и основным программам и услугам, таким, как сеть по трудоустройству, политика занятости коренного населения и общинный проект развития занятости.

Информация о финансовых ресурсах, выделяемых на цели программы обеспечения занятости коренного населения

В течение финансового года, начавшегося 1 июля 2005 года, правительство Австралии выделило на цели программы обеспечения занятости коренного населения в общей сложности 77,7 млн. австралийских долларов

(58,1 млн. долл. США). Из этих ассигнований никакой целевой суммы для женщин из числа коренных народов не предусмотрено.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что надомные работники, подавляющее большинство из которых составляют женщины, не имеют никакой социальной защиты и их заработки значительно ниже минимальной зарплаты (E/2001/22, пункт 383). Просьба указать, какие меры принимает правительство для улучшения положения надомных работников, включая меры по обеспечению того, чтобы они получали официальную минимальную зарплату и были охвачены надлежащей системой социального страхования.

В соответствии с существующей системой трудовых отношений профессиональная деятельность надомных работников, как правило, регулируется органами власти штатов и территорий. Вместе с тем в соответствии с пунктом 89А(2)(t) федерального закона 1996 года о производственных отношениях решения федеральных органов могут содержать положения, касающиеся оплаты труда и условий работы надомных работников. Это допускается в той мере, в какой это необходимо для обеспечения справедливой и разумной оплаты труда и условий труда надомников в сравнении с соответствующими положениями в отношении служащих, которые выполняют такую же работу у работодателей или на коммерческих предприятиях.

В 2003 году правительство Австралии приняло закон о поправке к закону о производственных отношениях (усиление защиты работающих лиц в штате Виктория), который вступил в силу 1 января 2004 года. Правительство Австралии смогло принять законодательное положение, касающееся надомных работников в штате Виктория, поскольку правительство штата Виктория в 1996 году передало федеральному правительству широкий круг полномочий, касающихся трудовых отношений.

Согласно принятому закону к надомникам, работающим по контракту в текстильной, швейной и обувной промышленности в штате Виктория, применяются такие же минимальные ставки оплаты труда, как и к надомникам, работающим по найму.

В соответствии с этим законом федеральным инспекторам по трудовым вопросам предоставлено право доступа в помещения, где выполняется надомная работа по контракту, и обеспечивать выполнение требований о минимальном вознаграждении и подавать иски в судах от имени надомных работников в тех случаях, когда зарплата не выплачена или выплачена не в полном объеме.

Управление трудовых ресурсов в федеральном департаменте занятости и трудовых отношений провело в Виктории в 2004 году информационно-разъяснительную кампанию для работодателей и надомников, работающих по контракту в текстильной, швейной и обувной промышленности. В ходе кампании была организована «горячая линия» для надомных работников и распространялись информационно-справочные материалы.

В начале 2004 года Управление трудовых ресурсов провело обзор показателей выполнения законов в производственной сфере в штате Виктория. Хотя надомные работники неохотно шли на сотрудничество с инспекторами, никаких фактов, подтверждающих то, что работники не получают вознаграждения в

соответствии с требованиями закона, установлено не было. Надомные работники имеют такое же как и все другие трудящиеся право доступа к системе социального обеспечения.

В рамках программы повышения руководящей роли и развития женщин и предшествовавшей ей программы развития женщин национальным женским неправительственным организациям выделяются финансовые средства для проведения целевых исследований и проектов по разработке политики и оказанию услуг, которые позволяют повышать роль женщин и содействуют продвижению политики в интересах женщин, а также на проекты укрепления потенциала, которые повышают эффективность организаций и их способность содействовать разработке государственной политики.

В рамках этой программы организации работников швейной и текстильной промышленности (поддерживающей сотрудничество с организацией работающих женщин из Азии) в 2004–2005 годах был выделен грант на сумму 50 000 австралийских долларов, с тем чтобы привлечь внимание к положению надомных работников, занимающихся пошивом модной одежды, на основе подготовки справочных руководств и информационных материалов и поощрения производителей одежды регистрироваться в соответствии с нормами и правилами профессиональной деятельности надомных работников.

Эта инициатива в значительной степени способствовала повышению информированности женщин-потребителей о положении надомных работников в швейной промышленности и возможностях женщин-потребителей принимать активное участие в деятельности, направленной на повышение заработной платы и улучшение условий жизни надомных работников. Такая стратегия позволяет также повышать информированность на предприятиях по пошиву модной одежды и непосредственно среди модельеров.

В рамках этого проекта был разработан ряд подходов, которые позволят и впредь обращать внимание на условия занятости надомных работников, занимающихся пошивом одежды, после завершения проекта. К ним относятся следующие: справочное руководство, включающее концептуальные разработки для женщин, желающих оказывать влияние на поставщиков швейной и текстильной промышленности; справочное руководство для модельеров, распространяемое через модельные школы, институты высшего и дальнейшего образования и колледжи; и для лиц, желающих выбирать товары с учетом этических принципов, подготовлено руководство для потребителей на английском, вьетнамском и китайском языках.

В середине 2004 года правительство Нового Южного Уэльса завершило реализацию трехлетней стратегии в интересах надомных работников, занятых в швейной и текстильной промышленности «Что скрывается за этикеткой», на цели которой было израсходовано 4 млн. австралийских долларов; вместе с тем правительство по-прежнему преисполнено решимости решать в штате проблему эксплуатации работников, находящихся в наиболее уязвимом положении. Одной из наиболее успешных инициатив стратегии является программа профессионально-технического обучения и подготовки, которая нацелена на повышение профессионального уровня работающих и предоставление возможностей тем, кто желает поменять работу.

Элементы стратегии, включая меры по обеспечению выполнения норм и правил, по-прежнему включаются в основные направления деятельности управления производственных отношений Нового Южного Уэльса. Управление продолжает целевые проверки в швейной промышленности, причем в 2004 году были проведены проверки более чем на 335 предприятиях. С 2001 года, когда было начато осуществление стратегии, управление производственных отношений возместило работникам швейной промышленности более 243 417 австралийских долларов в виде невыплаченных причитающихся пособий.

В целях оказания содействия швейной промышленности и защиты австралийских предпринимателей от игнорирующих этические нормы конкурентов, которые эксплуатируют надомных работников, правительство Нового Южного Уэльса приняло обязательный кодекс норм и правил для швейной промышленности. Этот кодекс известен под названием «Программа повышения ответственности за соблюдение этических норм в швейной промышленности» и вступил в силу 1 июля 2005 года. Задача этой программы заключается в обеспечении того, чтобы надомные работники, занимающиеся пошивом одежды в Новом Южном Уэльсе, получали полагающееся им по закону вознаграждение в соответствии с решением (штата) об отраслях по пошиву одежды. Она является первой такого рода программой в Австралии и является результатом многолетнего тесного сотрудничества между правительством штата и всеми основными заинтересованными сторонами в этой отрасли промышленности.

23. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет просил правительство представить данные и показатели, касающиеся охраны здоровья, дезагрегированные по признаку пола, возрасту, этническому происхождению, сельским/городским районам и другим отличительным факторам (пункт 400). Просьба представить такую информацию, в том числе информацию о показателях материнской смертности, случаях заболеваний, передаваемых половым путем, и раковых заболеваниях среди женщин и показателях диагностики раковых заболеваний.

Примечание: Если нет других примечаний, приведенные в настоящем разделе показатели с разбивкой по возрасту, стандартизованы относительно населения Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Австралии составляла в 2001–2003 годах 82,8 лет для женщин и 77,8 лет для мужчин. Предполагается, что австралийские женщины и мужчины имеют хорошее здоровье на протяжении около 90 процентов своей жизни и лишь в течение 10 процентов своей жизни имеют заболевания или инвалидность. Средняя вероятная продолжительность жизни, скорректированная на здоровье для женщин составляет 74,3 лет, а для мужчин — 70,9 лет. Эти показатели являются достаточно высокими в сравнении с другими странами, в которых средняя вероятная продолжительность жизни является высокой.

Прогнозируемая средняя вероятная продолжительность жизни аборигенов и жителей островов Торресова пролива, родившихся в период 1996–2001 годов, показывает, что средняя вероятная продолжительность жизни представителей коренных народов при рождении примерно на 18 лет ниже, чем средняя веро-

ятная продолжительность жизни всех австралийцев. Можно ожидать, что мужчины из числа коренных народов, родившиеся в 1996–2001 годах, проживут в среднем 59 лет по сравнению с 78 годами для всех мужчин, а женщины из числа коренных народов — 65 лет по сравнению с 83 годами для всех женщин.

Правительство Австралии выделяет финансовые средства для расширения доступа коренного населения к всеобъемлющим услугам в области первичной медико-санитарной помощи. Эти средства позволяют оказывать скоординированную медицинскую помощь в стационарах, обеспечивать охрану здоровья населения и осуществлять информационно-просветительскую деятельность в области охраны здоровья в целях содействия проведению профилактических мероприятий, раннему выявлению и эффективному лечению заболеваний.

В 2005 году правительство Австралии объявило новую инициативу под названием «Здоровье на всю жизнь», нацеленную на улучшение состояния здоровья матерей, младенцев и детей из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, повышение качества жизни людей, имеющих хронические заболевания, и на перспективу — сокращение случаев хронических заболеваний среди взрослого населения.

Коэффициент материнской смертности

Хотя коэффициент материнской смертности в Австралии составил за трехгодичный период 1997–1999 годов 8,2 случая на 100 000 рождений и является не таким низким, как в течение трехгодичного периода 1991–1993 годов, он свидетельствует о возобновлении устойчивой тенденции снижения коэффициента в последние 24 года. Абсолютный риск материнской смертности во время беременности и в послеродовой период по-прежнему является весьма низким и составил в трехгодичном периоде 1997–1999 годов один случай на 8423 рождения. Улучшение общего состояния здоровья и укрепление программ репродуктивного здоровья, а также обеспечение доступа к надлежащим общим и специализированным медицинским услугам значительно сократили случаи материнской смертности в прошлом столетии.

Коэффициент материнской смертности среди женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива по-прежнему выше, чем у женщин, не относящихся к коренным народам. В 1997–1999 годах была зарегистрирована смерть шести женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива; таким образом, коэффициент женской смертности среди коренного населения составил 23,5 случая на 100 000 рождений по сравнению с 6,7 случая среди женщин, не относящихся к коренному населению, то есть был в три раза выше.

В 1997–1999 годах сообщалось о 90 случаях материнской смертности, из которых 75 случаев (83 процента) были зарегистрированы среди женщин, относящихся к коренному населению. В тех случаях, когда было известно о статусе коренного жителя, случаи смерти среди коренного населения составили 9,3 процента из 75 случаев. В результате неполного подтверждения статуса коренного жителя коэффициенты материнской смертности среди коренного населения, скорее всего, являются заниженными.

Женщины из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива по-прежнему имеют первого и последующих детей в значительно более раннем

возрасте по сравнению с женщинами, не относящимися к коренному населению. Такие демографические характеристики в сочетании с более общими факторами риска для здоровья, такими, как более высокая доля курящих и случаи инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, повышают риск для здоровья женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива во время родов. У женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива вероятность посещения больницы для консультаций по вопросам беременности и родов в 1,4 раза выше, чем у женщин, не относящихся к коренному населению; случаи перинатальной смертности и осложнений в период материнства, включая смерть, являются в этой группе более распространенными. Кроме того, средняя вероятная продолжительность жизни аборигенов и жителей островов Торресова пролива значительно ниже и они имеют более ограниченный доступ к службам здравоохранения, чем остальное население, и вероятность их проживания вне городских районов выше почти в два раза.

В рамках усилий правительства Австралии по сокращению материнской смертности и заболеваемости женщин из числа коренных народов создаются родильные центры с учетом культурных особенностей (которые обеспечивают также медицинский уход в период беременности), программы наблюдения в женской консультации, обеспечивается подготовка медицинских работников из числа коренного населения и создается сеть медико-санитарного обслуживания под контролем общины на местном уровне.

Риск материнской смертности в 1997–1999 годах был самым высоким у женщин в возрасте 40–44 лет (среди которых коэффициент материнской смертности составляет 23,2 случая на 100 000 рождений) и является самым низким у женщин в возрасте 20–24 лет (при коэффициенте 4).

ВИЧ/СПИД

В 2004 году, по оценкам, в Австралии проживали 14 840 человек, инфицированных ВИЧ/СПИДом, из которых, по оценкам, насчитывалось 1100 (или 7 процентов) взрослых женщин/девушек. Показатели заболевания СПИДом и предполагаемой распространенности ВИЧ в Австралии по состоянию на конец 2004 года составляли соответственно 1,2 и 74 случая на 100 000 человек. В Австралии ВИЧ по-прежнему передается главным образом в результате половых связей между мужчинами; по сообщениям, более 86 процентов лиц, у которых впервые была обнаружена инфекция ВИЧ в 2000–2004 годах, относятся к этой категории. За последние шесть лет доля женщин, у которых был обнаружен ВИЧ, в два-четыре раза выше среди коренного населения, чем среди жителей, не относящихся к коренному населению. В 2004 году доля женщин из числа коренного населения, у которых был выявлен ВИЧ (27,3 процента), была выше, чем у жителей, не относящихся к коренному населению (11 процентов). В 2004 году доля лиц, инфицированных ВИЧ в результате злоупотребления наркотиками внутривенно, была выше среди коренного населения (20 процентов), чем среди жителей, не относящихся к коренному населению (4,2 процента).

В 2000–2004 годах доля инфицированных ВИЧ среди некоренного населения составила 4,7 человека на 100 000 жителей, а среди коренного населения — 5,2 человека на 100 000 жителей. Доля инфицированных СПИДом среди коренного населения возросла с 1,5 человек на 100 000 жителей в 2000 году до

3,6 человек на 100 000 жителей в 2004 году, а доля инфицированных СПИДом среди некоренного населения продолжала сокращаться и составила в 2004 году 0,8 человек на 100 000 жителей. Последние тенденции распространения ВИЧ/СПИДа среди коренного населения основаны на относительно незначительных показателях и могут отражать скорее не общенациональные тенденции, а тенденции, характерные для отдельных мест.

Была разработана национальная стратегия охраны сексуального здоровья и борьбы с вирусами, передаваемыми с кровью, в интересах аборигенов и жителей островов Торресова пролива на 2005–2008 годы, с тем чтобы продолжать координировать деятельность Австралии в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа, распространение вирусов, передаваемых с кровью и инфекции, передаваемые половым путем, среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

Эта стратегия будет основана на национальной стратегии охраны сексуального здоровья коренного населения Австралии, осуществлявшейся в 1996/97–2003/04 годах, и нацелена на сокращение случаев передачи ВИЧ/СПИДа и заболеваний, вызванных этой инфекцией, передаваемыми половым путем инфекциями и вирусами, передаваемыми с кровью, среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива и сведение к минимуму воздействия этих инфекций на общество и людей.

В рамках этой стратегии был выявлен ряд целевых групп населения и мер. Особо приоритетными были признаны на основе изучения демографических показателей и показателей заболеваемости четыре следующие области:

- инфекции, передаваемые половым путем;
- аборигены и жители островов Торресова пролива, проживающие в районе, расположенном между Австралией и Папуа — Новой Гвинеей;
- доступ к программам распространения игл и шприцов;
- расширение возможностей медицинского персонала и представителей общины для решения всех вопросов, связанных с распространением ВИЧ/СПИДа, инфекций, передаваемых половым путем, и вируса, передаваемого с кровью, среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

За последние 10 лет число женщин, впервые инфицированных ВИЧ, оставалось на стабильном уровне примерно 60–90 человек в год, за исключением 2004 года, когда это заболевание было впервые обнаружено у 119 взрослых женщин/девушек (таблица 3.3). Женщины составляют порядка 11 процентов из всех новых ВИЧ-инфицированных. Увеличение числа выявленных случаев инфицирования ВИЧ среди женщин и в подгруппе женщин, дети которых были подвержены инфекции в перинатальный период, вызвано гетеросексуальными половыми связями в стране со значительными масштабами распространения инфекции или гетеросексуальными половыми связями с партнером из страны со значительными масштабами распространения инфекции. Две трети женщин, у которых впервые выявлена инфекция ВИЧ, — это женщины в возрасте 20–39 лет.

В 2000–2004 годах показатели выявления инфицированных СПИДом среди иностранцев и австралийцев составили соответственно 1,2 и 1,1 на 100 000 человек. В 2000–2004 годах показатели заболеваемости СПИДом с

учетом возраста были самыми высокими среди людей, родившихся в странах Африки к югу от Сахары (10,3 инфицированных на 100 000 человек), Южной/Центральной Америки и Карибского бассейна (3,3) и «других странах Океании» (2,2). Что касается впервые ВИЧ-инфицированных, то самые высокие показатели зарегистрированы среди людей, родившихся в странах Африки к югу от Сахары (67,4 инфицированных на 100 000 человек), Северной Америки (15,8) и Южной/Центральной Америки и районе Карибского бассейна (11,1). Показатель среди людей, родившихся в Австралии, составлял 4,1.

Показатели заболеваемости СПИДом в Австралии по состоянию на конец 2004 года, составившие 1,2 случая на 100 000 жителей, были выше, чем в Германии (0,6) и Канаде (0,7), но ниже, чем в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (1,4) и значительно ниже, чем во Франции (2,3), Италии (2,9), Испании (4,3) и Соединенных Штатах (14,7).

Другие инфекционные заболевания, передаваемые половым путем

В Австралии наиболее распространенным инфекционным заболеванием, передаваемым половым путем, является хламидиоз, причем в 2004 году поступили сообщения о 35 189 случаях заболевания. За прошедшие пять лет число людей, у которых было обнаружено это заболевание, увеличилось более чем в два раза (с 91,4 случая на 100 000 человек в 2000 году до 186,1 случая на 100 000 человек в 2004 году). Как правило, заболеваемость хламидиозом у женщин выше, чем у мужчин.

В 2000–2004 годах показатели выявленных случаев заболевания сифилисом среди населения составили менее 10 случаев на 100 000 человек. Число людей, заболевших гонореей, постоянно увеличивалось с 31,4 на 100 000 человек (5897 случаев) в 2000 году до 37,0 на 100 000 человек (7098 случаев) в 2004 году. Показатели инфицирования выше среди мужчин (49,4 на 100 000 мужчин), чем среди женщин (22 на 100 000).

Показатели распространения инфекционных заболеваний являются более высокими среди более молодых женщин (15–19 лет, 20–24 года и 25–29 лет), чем мужчин (20–24 года, 25–29 лет, 30–34 года). Значительно более высокие показатели выявления хламидиоза, гонореи и сифилиса наблюдаются среди коренного населения, чем среди жителей, не относящихся к коренному населению.

В ответ на увеличение случаев заболеваний 27 июня 2005 года началось осуществление национальной стратегии борьбы с инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем на 2005–2008 годы. На церемонии, посвященной началу осуществления этой стратегии, министр здравоохранения и по делам престарелых член парламента Тони Эбботт объявил о выделении на четырехлетний период 12,5 млн. австралийских долларов на цели повышения информированности, расширения исследовательской деятельности и осуществления экспериментальной программы лабораторных исследований хламидиоза. Осуществление национальной стратегии началось 1 июля 2005 года и сосредоточено на трех основных направлениях деятельности: распространение этих заболеваний в общинах аборигенов и жителей островов Торресова пролива; распространение этих заболеваний среди гомосексуалистов; и борьба с хламидиозом и его предупреждение.

Масштабы распространения рака в Австралии

За исключением рака кожи, не являющегося злокачественной меланомой, в 2001 году в Австралии было зарегистрировано 88 398 новых больных раком (337,6 человек на 100 000 жителей*) и 36 319 случаев смерти от рака (127,3 человека на 100 000 жителей*) по сравнению с 65 921 новым больным (318,1 человек на 100 000 жителей*) и 31 195 случаев смерти (143,7 человек на 100 000* жителей) в 1991 году. Даже если допустить тот факт, что человек может заболеть раком больше одного раза, с учетом тенденций заболеваемости, преобладавших в 2001 году, можно ожидать, что в первые 75 лет жизни рак будет обнаружен у одного из трех мужчин и одной из четырех женщин. В настоящее время рак является причиной смерти у 31 процента мужчин и 26 процентов женщин.

Что касается женщин, то рак молочной железы (11 791 случай, или 93,1 человека на 100 000 жителей*) является наиболее распространенным из регистрируемых видов рака; далее следует рак ободочной и прямой кишки (5883), меланокарцинома (3861) и рак легких (2891), на долю которых в целом приходится 60 процентов из всех регистрируемых видов рака у женщин. Чаще всего умирают от рака молочной железы (2594 случая смерти), рака легких (2382) и рака ободочной и прямой кишки (2153).

Национальная программа маммографических обследований в Австралии «БрестСкрин Остралия», осуществление которой началось в 1991 году, нацелена на значительное сокращение смертности и заболеваемости от рака молочной железы на основе раннего выявления заболевания. В рамках программы «БрестСкрин Остралия» один раз в два года среди женщин в возрасте 50–69 лет проводится бесплатное обследование на предмет выявления рака молочной железы и оказываются услуги по оценке. Женщины в возрасте 40–49 лет и старше 70 лет также имеют возможность пройти обследование. Увеличение случаев выявления новых больных раком, особенно в целевой возрастной группе, связано с началом осуществления в 1991 году программы «БрестСкрин Остралия» (впоследствии известна как Национальная программа раннего обнаружения рака молочной железы). Хотя базовый показатель распространения рака молочной железы возрастает, вполне вероятно, что резкое увеличение числа больных с 1992 по 1994 год объясняется по крайней мере частично ранним обнаружением рака у женщин, у которых в противном случае рак не был бы обнаружен в течение нескольких лет.

С некоторыми изменениями в течение периода 1987–2001 годов наблюдалось заметное увеличение показателей заболевания раком молочной железы с разбивкой по возрастам в целевой группе (женщины в возрасте 50–69 лет). В этой группе показатели заболеваемости возросли с 196,9 новых больных раком на 100 000 женщин в 1987 году до 305,4 на 100 000 женщин в 2001 году. Такая же тенденция увеличения показателей заболеваемости характерна для группы женщин в возрасте 70 лет и старше. Показатели заболеваемости сохраняются на более стабильном уровне в категории «все возрасты» и среди женщин в возрасте до 50 лет.

* Стандартизованы по возрасту в соответствии с изданием Всемирной торговой организации за 2000 год “World Standard Population”.

С 1993 года наблюдается постоянное сокращение стандартизованных по возрастам показателей смертности среди женщин в целевой возрастной группе. В 1988 году показатель смертности среди таких женщин составил 68,3 случая на 100 000 женщин; в 2001 году соответствующий показатель составил 51,8 случая на 100 000 женщин. Показатели смертности среди женщин в возрасте до 50 лет остаются самыми низкими и наиболее устойчивыми, а именно менее 8 случаев смерти на 100 000 женщин за период 1988–2002 годов.

Обследования на предмет выявления рака шейки матки

Национальная программа обследований на предмет выявления рака шейки матки, учрежденная в 1991 году, нацелена на сокращение случаев заболевания и смертности на основе обследований для раннего выявления патологии шейки матки и медицинского вмешательства, позволяющего избежать рака шейки матки.

Достижению этой цели способствует весьма успешное продолжение этой программы. Среди всех обследованных женщин совокупный показатель выявления патологии высокого и низкого уровня составил в 2003 году 1,8 процента (33,255). В результате этого случаи заболевания раком шейки матки среди женщин в возрасте 20–69 лет сократились с 16,5 на 100 000 женщин в 1990 году до 9,5 в 2001 году, а уровень смертности снизился на 60 процентов с 5,4 случая смерти на 100 000 женщин в 1982 году до 2,2 случая смерти в 2003 году. Показатель участия в этой программе составляет в настоящее время около 60,7 процента. С начала осуществления этой программы случаи заболевания раком шейки матки сократились более чем на 30 процентов (с 1078 новых случаев, выявленных в 1990 году, до 735 случаев в 2001 году), а уровень смертности от рака шейки матки снизился более чем на 50 процентов (с 6,1 случая смерти на 100 000 женщин в 1983 году до 2,8 случая смерти на 100 000 женщин в 2003 году).

Стандартизованные по возрастам показатели заболевания микроинвазивным раком шейки матки составили 1,5 случая на 100 000 женщин в 2001 году для женщин в целевой возрастной группе от 20 до 69 лет и один случай на 100 000 женщин всех возрастов. Показатели для возрастной группы от 20 до 69 лет резко сократились с 1995 по 1999 годы, а затем стабилизировались в 1999–2001 годах на уровне 1,5 случая на 100 000 женщин.

В 2000 и 2001 годах самые высокие показатели выявления микроинвазивного сквамозного клеточного рака наблюдались у женщин в возрастной группе от 30 до 34 лет. Показатели заболеваемости сокращались с возрастом в оба года до уровня в 1,4 случая на 100 000 женщин и ниже у женщин в возрасте 50 лет и старше; вместе с тем показатели заболеваемости среди женщин в возрасте 35–45 лет в определенной степени варьировались.

В 2001 году было зарегистрировано 735 новых случаев заболевания всеми видами рака шейки матки (сквамозный, аденокарцинома, аденосквамозный и другие виды рака шейки матки), выявленные в Австралии, в сравнении с рекордным показателем в 1135 новых случаев заболевания в 1994 году. Из 735 женщин, которым впервые был установлен диагноз, 584 женщины относились к целевой возрастной группе от 20 до 69 лет.

В Австралии в 2001 году стандартизованный по возрастам показатель заболевания всеми видами рака шейки матки сократился до 7,3 случая на 100 000 женщин и до 9,5 случая на 100 000 женщин в целевой группе. С 1990 по 2001 годы показатель заболеваемости для всех возрастов сократился на 45,1 процента, а в целевой возрастной группе — на 46,7 процента.

Среди наиболее распространенных причин смерти женщин рак шейки матки занимал в Австралии в 2003 году 18-е место; от него умерли 238 женщин. Стандартизованный по возрастам показатель смертности среди женщин всех возрастов снизился до 2,2 случая на 100 000 женщин в 2003 году, что значительно ниже по сравнению с пиковым показателем в 5 случаев на 100 000 женщин в 1985 году до начала осуществления программы раннего обследования.

В 2000–2003 годах стандартизованный по возрастам показатель смертности от рака шейки матки среди женщин из числа коренных народов в целевой возрастной группе составил 12 случаев на 100 000 женщин и был значительно выше, чем показатель смертности среди женщин, не относящихся к коренным народам, в том же возрастном диапазоне (2,5 случая на 100 000 женщин). В сравнении с женщинами, не относящимися к коренным народам, в каждой возрастной группе женщин из числа коренных народов наблюдается высокий уровень смертности⁸.

С учетом того факта, что показатели заболевания раком шейки матки и смерти от него среди женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива значительно и несоразмерно выше, чем среди женщин, не относящихся к коренным народам, с 2000 года Департамент здравоохранения и по делам престарелых оказывает поддержку в проведении форума женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Этот форум позволяет женщинам из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива в консультации со своими общинами разрабатывать и осуществлять долгосрочные стратегии содействия охране здоровья, связанные с проведением на национальном уровне обследований на предмет выявления рака шейки матки.

24. Просьба представить запрошенные Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (пункт 400) данные о воздействии решения о том, что вопросы здравоохранения теперь будут решаться не на федеральном уровне, а на уровне штатов. С учетом тенденции приватизации больниц и служб здравоохранения, просьба представить информацию о доступности служб здравоохранения для женщин, которая определяется средней суммой, потраченной одним человеком на медицинские услуги, по отношению к доходу, продолжительности периода ожидания и государственным расходам на службы здравоохранения с учетом гендерных аспектов и этнического происхождения и услуг, оказываемых женщинам-инвалидам, проживающим в удаленных районах.

За прошедшее десятилетие не произошло каких-либо заметных сдвигов в связи с решением о том, что вопросы здравоохранения должны теперь решаться не на федеральном уровне, а на уровне штатов. Правительство Австралии работает в партнерстве с органами власти штатов и территорий для создания системы медицинского обслуживания, включающей ряд механизмов финансирования и регулирования. На обоих уровнях управления ведется работа по

обеспечению того, чтобы все австралийцы имели доступ к скоординированной системе здравоохранения.

Такое сотрудничество поддерживается на основе ряда соглашений о финансировании, предусматривающих представление докладов о результатах деятельности, и совместных предприятий, таких, как Австралийский совет по безопасности и качеству в системе здравоохранения, а также на основе программ работы всех министров здравоохранения, включая национальную программу реформы в области здравоохранения. К другим примерам совместных инициатив относятся австралийские соглашения о системе здравоохранения, соглашения о финансировании мероприятий в области здравоохранения по результатам осуществляемой деятельности, австралийские соглашения об иммунизации, программа помощи на дому и общинам, программы многоцелевых услуг и помощи коренным народам.

В Австралии существует комбинированная система финансирования государственных и частных служб здравоохранения и оказания медицинских услуг. Традиционно частный сектор играет основную роль в оказании медицинских услуг и в меньшей степени участвует в их финансировании. Выделяемые частным сектором финансовые средства составляют приблизительно одну треть всех расходов на систему здравоохранения. К ним относятся расходы, покрываемые частными фондами медицинского страхования (7,3 процента) и отдельными лицами (19,7 процента).

В настоящее время насчитывается порядка 42 процентов частных больниц, на долю которых приходится 34 процента койко-мест. Женщины составляют 55,1 процента от всех выписываемых из частных больниц пациентов. Финансирование и обеспечение функционирования больниц является главной обязанностью органов власти штатов и территорий.

Государственная система страхования Австралии под названием «Медикер» охватывает всех австралийцев на основе программ, которые частично или полностью покрывают расходы на пребывание в больнице, докторов и фармацевтические средства. В системе «Медикер» отсутствует дискриминация по признаку пола. Доступ к государственной системе стационарного лечения основан на медицинской необходимости. Австралийцы могут в дополнение к системе «Медикер» оформить частную медицинскую страховку. Законом частным страховым организациям запрещено дискриминировать по признаку пола при заключении договора о медицинской страховке.

В Австралии в 2000–2001 годах общий объем ежегодных расходов на цели охраны здоровья составил 2908 австралийских долларов на женщину, что на 27 процентов больше по сравнению с 2291 австралийским долларом на мужчину. За исключением расходов на цели охраны материнства общий объем расходов в области здравоохранения на женщину составил 2773 австралийских доллара (на 21 процент больше, чем расходы на мужчину). Эти цифры включают расходы на всех уровнях управления (на национальном уровне, на уровне штатов и на местном уровне), а также частного сектора (фонды частных медицинских страховых компаний и индивидуальные расходы отдельных лиц). Данные, дезагрегированные по этим источникам расходов, отсутствуют.

В 2001–2002 годах общий объем расходов на цели медицинского обслуживания аборигенов и жителей островов Торрессова пролива составил

1,8 млрд. австралийских долларов, или 2,8 процента от общих национальных расходов на медицинское обслуживание. В 2001–2002 годах коренные народы составляли 2,4 процента населения Австралии.

Государственные расходы на душу населения были значительны выше для коренных народов, чем жителей, не относящихся к коренным народам, — 3614 австралийских долларов на каждого представителя коренного народа по сравнению с 2225 австралийских долларов на не относящегося к коренным народам жителя, или на 62,4 процента больше. Это объясняется тем, что аборигены и жители островов Торрессова пролива в значительной степени полагаются на финансируемые государством медицинские учреждения, в частности государственные больницы и общинные медицинские центры.

Общий объем расходов на службы социального обеспечения инвалидов составил 3,1 млрд. австралийских долларов. Дезагрегированные по признаку пола данные о доходах, сроках ожидания плановой операции или отделений неотложной помощи, статусе коренного жителя, географическом статусе, инвалидности и стране рождения отсутствуют.

25. В докладе говорится, что правительство выделяет финансовые средства на цели улучшения доступа коренного населения к всеобъемлющим услугам в области первичной медико-санитарной помощи (пункт 370). Просьба представить информацию о существующих других стратегиях, включая кампании по повышению информированности, в целях расширения доступа женщин из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива к службам медицинской помощи.

Правительство выделяет финансовые средства на цели улучшения доступа коренного населения к всеобъемлющим услугам в области первичной медико-санитарной помощи. Эти средства позволяют оказывать скоординированную медицинскую помощь в стационарах, обеспечивать охрану здоровья населения и осуществлять информационно-просветительскую деятельность в области охраны здоровья, включая диагностику с применением технических средств, услуги в дородовый период и услуги по охране здоровья матери и ребенка, в целях содействия проведению профилактических мероприятий, раннему выявлению и эффективному лечению заболеваний. Усилия в области сокращения материнской смертности и заболеваемости среди женщин-аборигенов включают строительство адекватных с точки зрения культуры местной общины родильных домов (в которых также обеспечивается дородовый уход), программы ухода за женщинами в дородовой период, подготовку медицинских работников из числа коренного населения и создание сети находящихся под контролем общин центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи на местном уровне.

В 2005 году правительство Австралии объявило о новой инициативе под названием «Здоровье на всю жизнь», в рамках которой на четырехлетний период выделяется 102,4 млн. австралийских долларов на улучшение охраны здоровья матерей, младенцев и детей из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, повышения качества жизни людей, страдающих хроническими заболеваниями, и на перспективу — на сокращение случаев хронических заболеваний среди взрослого населения.

В течение четырех лет будут созданы более 80 объектов по программе «Здоровье на всю жизнь», начиная с 20–25 объектов в 2005–2006 годах, для осуществления целевых мероприятий, ранней профилактики и качественных улучшений в оказании медицинских услуг в целях улучшения состояния здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

26. Просьба представить информацию о воздействии упомянутых в докладе национальных инициатив (пункты 141–142 и 477–478) на участие женщин в принятии решений.

Проект «Упущенные возможности: использование потенциала женщин в сельском хозяйстве Австралии» способствовал разработке основных инициатив в рамках программы «Руководящая роль в производственной сфере» департамента сельского, рыбного и лесного хозяйства. Программа «Руководящая роль в производственной сфере» является частью пакета мер по улучшению ситуации в области сельского хозяйства Австралии (ААА), который был представлен правительству в 1997 году в качестве комплексной подборки программ для всех производителей во всех сферах производства и на всех стадиях фермерского хозяйства.

В ходе первоначальных этапов программы «Руководящая роль в производственной сфере» отдельным женщинам была предоставлена возможность повышать свою руководящую роль в рамках австралийской программы подготовки к выполнению руководящих функций в сельских районах. Программа не имеет целью оказывать ежегодно помощь одной или двум женщинам, а ориентирована на повышение статуса и навыков большого числа женщин, работающих в первичных отраслях, в рамках проекта «Корпоративное управление для сельских женщин». На основе договоренностей с отдельными проектно-исследовательскими корпорациями сельского хозяйства о совместном финансировании проект позволяет женщинам в возрасте 36 лет и старше посещать по месту проживания пятидневные курсы Австралийского института по подготовке директоров компаний и проходить 12-месячную стажировку под руководством отраслевого специалиста. Женщины в возрасте до 36 лет имеют такие же возможности в рамках проекта «Программа подготовки директоров корпораций для молодых людей», в которых они составляют более 50 процентов участников.

В настоящее время 37 женщин участвуют в проекте «Корпоративное управление для сельских женщин». Сто пятьдесят три (44 процента) женщин в возрасте до 36 лет воспользовались также инициативами «Руководящая роль в производственной сфере» для молодежи, которые предусматривают выработку качеств лидеров, подготовку по вопросам развития экспорта, корпоративного управления, а также стипендии для стажировки.

Департамент сельского, рыбного и лесного хозяйства проведет в 2006 году обзор воздействия программы «Руководящая роль в производственной сфере». В ходе такого обзора будет выявлено воздействие подготовки и возможностей повышения профессионального уровня на участие и вклад сельских женщин в принятии решений.

Другим итогом проекта «Упущенные возможности: использование потенциала женщин в сельском хозяйстве Австралии» является премия, присуждаемая женщинам корпорацией исследований и разработок в сельскохозяйствен-

ных отраслях. Она является совместной инициативой правительства Австралии/штатов в знак признания и чествования женщин, которые продемонстрировали смелое и позитивное видение будущего развития сельских районов и регионов Австралии. К настоящему моменту 41 женщина получила эту премию и стипендию для осуществления проекта в поддержку их устремлений и вклада в расширение сельскохозяйственного производства. Все победители являются также слушателями курсов Австралийского института директоров компаний в рамках проекта «Корпоративное управление для сельских женщин».

Через корпорацию исследований и разработок в сельскохозяйственных отраслях правительство Австралии проведет в 2006–2007 годах обзор проекта «Упущенные возможности: использование потенциала женщин в сельском хозяйстве Австралии».

27. В предыдущих заключительных замечаниях Комитет высказал обеспокоенность тем, что на положении женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, а также женщин-мигрантов отрицательно сказывается очевидный рост расизма и ксенофобии в Австралии (пункт 397). Просьба указать, были ли проведены какие-либо исследования, в которых бы указывалось воздействие расизма и ксенофобии на женщин, и рассматривало ли правительство какие-либо стратегии ограничения их воздействия на женщин.

Соответствующими законодательными актами являются следующие: Закон 1977 года о недопущении дискриминации (Новый Южный Уэльс); Закон о равных возможностях 1995 года (Виктория); Закон 1991 года о недопущении дискриминации (Квинсленд); Закон 1984 года о равных возможностях (Западная Австралия); Закон 1994 года о равных возможностях (Южная Австралия); Закон 1998 года о недопущении дискриминации (Тасмания); Закон 1991 года о недопущении дискриминации (Австралийская столичная территория); билль о правах человека (Австралийская столичная территория); Закон о недопущении дискриминации (Северная территория).

Департамент Генерального прокурора осуществляет четыре специальных программы в целях содействия обеспечению равенства представителей коренных народов в Австралии перед законом. Что касается ограничения воздействия социальной незащищенности, расизма и игнорирования культурных особенностей на женщин коренных национальностей, наиболее значимыми являются проекты в интересах женщин из числа коренных народов и Программа оказания юридических услуг по предотвращению семейного насилия.

Через Программу по оказанию правовых услуг общинам правительство финансирует семь австралийских организаций для осуществления специальных проектов в интересах женщин из числа коренных народов и оказывает юридические услуги женщинам из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива с учетом культурных особенностей. Некоторые из проектов находятся в основных общинах или центрах юридической помощи женщинам; другие представляют собой отдельные службы. Существующие ПЖК находятся в Сиднее, Брисбене, Таунсвилле, Порт-Огасте в Южной Австралии и Джералдтоне, Порт-Хедленде и Кунунарре в Западной Австралии.

Группы оказания юридических услуг по предотвращению семейного насилия в свою очередь оказывают юридические, консультативные, вспомогательные и справочные услуги взрослому населению (особенно женщинам) и

детям из числа коренных народов, которые являются жертвами бытового насилия или которые подвержены риску такого насилия. Недавно правительство увеличило в два раза число подразделений юридических услуг с 13 до 26, разместив новые подразделения в районах, которые в результате специальных исследований были признаны в качестве районов, испытывающих особые потребности. Департамент по делам семьи и услугам населению в рамках этой инициативы отвечает за неюридические аспекты программы и связи с департаментом Генерального прокурора.

Департамент Генерального прокурора финансирует программу консультирования по юридическим вопросам и вопросам правосудия, на основе которой оказывается поддержка австралийцам, относящимся к аборигенам и жителям островов Торрессова пролива, для защиты их социальных, культурных, экономических и политических прав в рамках юридической системы. Департамент Генерального прокурора содействует искоренению ксенофобии и расизма на основе разработки политики, информационно-разъяснительной деятельности и финансирования проектов, включая консультативные комитеты и показательные дела. Национальная сеть юридических служб для женщин из числа коренных народов, финансируемая в рамках этой программы, специально предназначена для защиты прав и улучшения положения женщин из числа коренных народов в Австралии.

28. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выражает свою озабоченность в связи с принудительным задержанием нелегальных иммигрантов и лиц, обращающихся за политическим убежищем, в частности, в той части, где это касается детей и женщин (CERD/C/AUS/CO/14, пункт 23). Просьба представить информацию о количестве женщин, подвергающихся принудительному задержанию, о сроках их задержания, а также о том, что делается или предполагается сделать для облегчения страданий женщин, подвергающихся принудительному задержанию.

Австралийское правительство строго придерживается своих обязательств откликаться на нужды женщин и детей, подвергающихся задержанию в связи с нелегальной иммиграцией в страну.

Начиная с 29 июля 2005 года, в соответствии с процедурой определения на поселение все семьи с детьми переселены из изолятора для иммигрантов в общины. Это было сделано во исполнение ряда законодательных изменений к Закону о миграции 1958 года, которые вступили в силу 29 июня 2005 года и преследуют цель добиться более гибкого, справедливого и оперативного применения нынешней политики в отношении задержания иммигрантов. В Закон была также внесена поправка о том, что «парламент провозглашает в качестве принципа положение о том, что к детям младшего возраста задержание может быть применено лишь в качестве крайней меры».

Министр иммиграции, по делам многообразия культур и коренного населения уполномочена теперь единолично по собственному усмотрению определять альтернативные процедуры задержания того или иного лица и условия, которые будут применяться к данному лицу. Цель этого нововведения состоит в том, чтобы позволить семьям с детьми и взрослым, предъявившим свидетельства своих исключительных обстоятельств, отбывать срок задержания в общинах, где для них создаются условия проживания, отвечающие их индивидуальным обстоятельствам.

Департамент договорился с неправительственными организациями об оказании поддержки таким семьям, живущим в общинах. Департамент выделяет неправительственным организациям средства для предоставления жилья этим семьям и покрытия их счетов и других бытовых расходов.

17 июня 2005 года премьер-министр объявил о ряде изменений в законодательстве и в подходе к вопросам, касающимся лиц, подвергающихся иммиграционному задержанию. В результате этих изменений дела семей с детьми, подвергшихся иммиграционному задержанию (которое применяется, в первую очередь, в качестве меры пресечения нарушений законодательства, когда человек продолжает проживать в стране после истечения срока визы или ее аннулирования), в течение четырех-шести недель с момента задержания должны быть рассмотрены с точки зрения их определения на поселение.

В течение четырех-шести недель с момента задержания, в зависимости от перспектив депортации задержанного, дело должно быть передано министру, с тем чтобы она высказала свою точку зрения на возможность переселения семьи/человека в общину в соответствии с процедурой определения на поселение.

Вначале семьи поселяются в ближайшем к их прежнему месту жительства (если таковое имелось) специальном жилом комплексе, где они проживают вплоть до завершения их первичной проверки и вынесения оценки перспектив их депортации. На 26 августа 2005 года существовал лишь один действующий жилой комплекс — в Порт-Аугусте в Южной Австралии. Специальные жилые комплексы спланированы таким образом, чтобы создать более домашнюю и независимую обстановку для семейного проживания, когда семьи получают квартиру или жилье гостиничного типа в условиях общины. Новый жилой комплекс строится сейчас в Сиднее, и еще один планируется построить в Перте.

Правительство ведет дело к тому, чтобы на время первичной проверки, а также в ожидании скорой депортации или в случае нарушения условий альтернативного задержания семьи (включая отцов семейств) селились в жилых комплексах в столицах районов их прежнего места жительства (если таковое имелось), а не содержались в центрах временного заключения иммигрантов.

На 2 сентября 2005 года во временном иммиграционном заключении находилась 91 женщина. Шестьдесят девять из них содержались в центрах временного заключения, а еще 22 проживали на поселении в общинах.

29. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что женщины коренных национальностей составляют наиболее быстро растущую часть населения тюрем (CERD/C/AVS/CO/14, пункт 21). Просьба пояснить, почему женщины коренных национальностей составляют наиболее быстро растущую часть населения тюрем, и что делается для того, чтобы исправить эту ситуацию.

В 2003 году Национальный центр уголовной статистики Австралийского статистического бюро выпустил доклад, озаглавленный «Женщина в тюрьме — почему растет число заключенных?». В докладе берутся статистические данные за семилетний период, на базе которых проверяется пять гипотез, касающихся причин роста в Австралии числа женщин-заключенных. Доклад подтверждает тревожную тенденцию среди женского населения Австралии, отмечая, что за период с 1995 по 2002 год число заключенных женщин выросло на

60 процентов, тогда как среди мужчин этот рост составил лишь 14,8 процента. Такая разница в показателях оказывает существенное влияние на программы правительства в области профилактики преступности и передачи дел на внесудебное рассмотрение, а также на его услуги по поддержке заключенных. Кроме того, было установлено, что число случаев лишения женщин свободы за насильственные преступления заметно сократилось, в то время как количество тюремных наказаний за насильственные преступления пугающе выросло, демонстрируя уникальную тенденцию, которая не находит отражения в общей динамике тюремного населения⁹.

Насильственные преступления сопряжены с гораздо более длительными сроками заключения, в результате чего происходит рост количества женщин, отбывающих заключение в любой данный промежуток времени. Кроме того, все большее число женщин подвергается повторному заключению под стражу, что еще больше увеличивает показатели тюремной статистики.

Согласно оценкам принадлежность заключенных женщин к коренным народам является одним из факторов общего роста женского населения тюрем. Спустя год Австралийское бюро статистики отмечало, что в масштабах всей страны женщины коренных национальностей подвергались лишению свободы почти в 21 раз чаще, чем женщины некоренного происхождения¹⁰.

Причинообразующие факторы

Комиссар по вопросам социальной справедливости в отношении коренного населения и жителей островов Торрессова пролива в составе Комиссии по правам человека и обеспечению равных возможностей представил несколько докладов, содержащих анализ биографических данных, статистики и фактов из жизни женщин коренных национальностей, оказавшихся в поле зрения судебных органов. Глава 5 представленного комиссаром «Доклада о социальном положении коренных народов» за 2002 год посвящена положению женщин коренных национальностей в условиях заключения. В ней обращается внимание на связь между преступным поведением и порождающими его глубинными экономическими и неэкономическими причинами, включая наркоманию и алкоголизм, безработицу, недостаток образования, насильственное отторжение от семьи, пережитые в детстве и/или в зрелом возрасте насилие и побои. В докладе также подвергается критике несоразмерно большое количество арестов и излишне частое применение тюремного наказания в отношении женщин коренных национальностей.

Согласно заявлению Комиссии женщины из числа коренного населения особенно сильно страдают от утраты возможности выполнять свои семейные и общинные обязанности. Было установлено, что женщины коренного происхождения, находясь в заключении, испытывают трудности с получением доступа к медицинским и иным услугам, что еще более усугубляется отсутствием базовой поддержки, такой, как предоставление жилья, по выходу из заключения.

Доклад за 2002 год содержит вывод о настоятельной необходимости дальнейшего изучения взаимопроникающих проявлений дискриминации (по признакам расовой, гендерной или социальной принадлежности), которой подвергаются женщины коренного происхождения, для того, чтобы разработать целостные программы и стратегии, способные служить эффективным откликом на их нужды. Он со всей очевидностью продемонстрировал настоятельную необ-

ходимость вмешательства и поддержки уже на ранних стадиях и в форме, приемлемой с точки зрения культурных традиций.

«Доклад о социальном положении коренных народов» за 2004 год, представленный Комиссией, продолжил анализ потребностей женщин из числа коренных народностей, освобождающихся из мест заключения. Он констатировал ограниченность поддержки, оказываемой заключенным перед выходом на свободу и сразу после освобождения, а также недостаток координации действий в рамках существующих программ между тюрьмами, общинными исправительными структурами, поставщиками жилья, правительственными учреждениями и другими производителями услуг на уровне общин. В докладе подверглось критике отсутствие упоминания этой проблемы в Соглашениях об правосудии штатов и территорий, которые были разработаны по результатам Совещания 1997 года на уровне министров по проблеме смертности среди коренных жителей, отбывающих заключение.

Важным фактором, касающимся заключенных женщин коренного происхождения, является высокий уровень рецидивизма. Данные по стране указывают на то, что 77 процентов заключенных женщин коренного происхождения ранее уже отбывали тюремное наказание, а в некоторых штатах/территориях их доля достигает почти 85 процентов, при том что уровень рецидивизма среди некоренного женского населения составляет 49 процентов.

Ответные меры со стороны правительства

Австралийское правительство очень серьезно изучило все комментарии и аналитические материалы, представленные его ведомствами и другими экспертными органами.

В июле 2004 года программы, ранее находившиеся в управлении отделения юстиции и права для коренного населения Службы по делам коренного населения и жителей островов Торресова пролива, были переданы в ведение Генеральной прокуратуры. Выгоды от передачи этих программ в ведение общенационального ведомства еще больше возросли в результате создания нового отделения юстиции и права для коренного населения в рамках того же подразделения, где находится отдел правовой помощи. Такое соседство породило столь важный фактор, как сложение сил и обогатило процесс разработки и осуществления программ и политики в области правосудия для коренного населения существенным новым опытом и целостным подходом. Отдел правовой помощи отвечает за программы и политику, касающиеся актуализации вопросов правовой помощи, финансовой поддержки, общинных юридических центров, а также работы Национального центра бесплатных юридических услуг.

Несколько осуществляемых в этом контексте инициатив в области правосудия для коренного населения направлены конкретно на удовлетворение нужд женщин коренного происхождения.

Профилактика, предупреждение, реабилитация и просвещение

Программа профилактики, предупреждения, реабилитации и восстановительного правосудия преследует цель устранения глубинных причин правонарушений, помогая таким образом ослабить негативный аспект контактов коренных австралийцев с органами правосудия. Под эгидой этой программы

осуществляется финансирование свыше 140 инициатив, нацеленных на то, чтобы как можно раньше разорвать порочный круг правонарушений.

Финансирование в рамках программы выделяется на такие мероприятия, как ночное патрулирование общин, программы для молодежи, находящейся в зоне риска, инициативы по поддержке освободившихся заключенных и лиц, отбывающих срок наказания.

Из общего числа таких услуг по поддержке заключенных два вида предназначаются непосредственно для удовлетворения нужд женщин коренного происхождения.

Юридические услуги по предотвращению семейного насилия

Группы оказания юридических услуг по предотвращению семейного насилия оказывают правовую помощь, готовят материалы дела и предоставляют судебную поддержку жертвам семейного насилия. Они оказывают и другие виды поддержки, такие, как направление к специалистам, психологическая помощь в кризисных ситуациях, просвещение общин с целью повышения группового сознания, публикация материалов и привлечение ресурсов.

В 2004 году эта программа обеспечила финансирование 13 группам оказания юридических услуг по предупреждению семейного насилия, действующим в крайне нуждающихся в таких услугах отдаленных, сельских и региональных местностях. Каждая такая группа состоит из адвоката и двух-трех других сотрудников, включая сотрудника по вопросам сексуального насилия. Еще 13 таких групп получили финансирование по линии правительства, благодаря чему их общее число достигло двадцати шести.

Проекты для женщин коренного происхождения

Проекты для женщин коренного происхождения предусматривают оказание специализированной юридической помощи женщинам из числа коренного населения, и некоторые из них, финансируемые по линии Программы по оказанию правовых услуг общинам, базируются в крупнейших общинах или в женских правовых центрах. Другие проекты действуют на самостоятельной основе.

Программа помощи в получении жилья

- a. *Соглашение между федеральным правительством и правительствами штатов по вопросам субсидированного жилищного обеспечения*

Это Соглашение заключается на основе переговоров между Содружеством и правительствами штатов и территорий в целях оказания помощи в вопросах жилищного обеспечения. В 2003 году благодаря соглашению на предоставление государственного и общинного жилья, а также на выделение жилья для представителей коренного населения и для кризисного жилого фонда было выделено 4,75 млрд. австралийских долларов.

Финансовые средства предоставляются штатам в виде единых капитальных грантов. Как партнер каждый штат/территория отвечает за предоставление государственного жилья, однако ожидание его получения может растянуться на несколько лет. В мае 2001 года министры жилья Австралии и штатов/террито-

рий договорились взять на себя общенациональное обязательство в течение 10 лет до 2011 года добиться улучшения жилищных условий коренного населения.

b. Программа помощи субсидированным жильем

Через эту программу происходит распределение финансовых средств среди штатов/территорий на цели предоставления бездомным или рискующим потерять жилье людям субсидированного жилья. Правительства штатов и территорий также участвуют в финансировании этой программы через Программу кризисного жилого фонда. В 2002 году общая сумма финансовых средств, выделенных на эти цели, составила 310,4 млн. австралийских долларов. Многие общинные организации получают финансирование на оказание услуг в рамках этой программы, и многие ведомства занимаются предоставлением жилья из кризисного фонда бывшим заключенным, в том числе женщинам коренного происхождения.

c. Общежития для аборигенов

Всего по стране общежития для аборигенов располагают 3300 коек для аборигенов и жителей островов Торресева пролива. При том что эти спальные места пользуются растущим спросом, для нужд женщин коренного происхождения, освободившихся из заключения, выделено лишь одно общежитие.

Программы поддержки традиционной медицины

Поступающая из-за рубежа информация свидетельствует о том, что обращение к традиционной медицине положительно сказывается на снижении перегруженности системы уголовного правосудия представителями коренного населения и на расширении возможностей общин в деле развития сотрудничества, направленного на избавление от традиций семейного насилия и жестокости и на преодоление наследия прежней практики правительственных органов.

Бытующие среди аборигенов концепции традиционной медицины (хилерства) исходят из целостного единства духовного, эмоционального и физического аспектов личности, принимая при этом во внимание взаимосвязь между насилием, неблагоприятными социальными и экономическими условиями, расизмом и утратой территорий и культуры и их последствия. Необходимо признать, что традиционные методы лечения представляют собой некий процесс, или путешествие, не имеющее конечного пункта назначения. В настоящее время правительство оказывает поддержку небольшому количеству программ традиционной медицины через выделение отдельных грантов и использование других разовых источников финансирования.

Другие инициативы

а. Австралийское правительство разработало через «Центерлинк» Меморандум о понимании и Соглашение о программном протоколе с правительством каждого отдельного штата и территории относительно ответственности как за исправительные учреждения для взрослых, так и за центры для малолетних правонарушителей. Соглашение предусматривает выплату социальных пособий и оказание помощи готовящимся к выходу на свободу и недавно осво-

бодившимся заключенным в удостоверении их личности и в выборе профиля обучения.

b. В большинстве регионов приняты программы, направленные на решение проблем заключенных, покидающих исправительные учреждения. В 2004 году было положено начало оказанию добровольной поддержки освобожденным заключенным посредством программы реадaptации в общину. Это помогает координировать оказание услуг, включая обеспечение временным жильем и поддержкой, судебное посредничество, лечение наркомании/алкоголизма, налаживание семейных отношений и решение проблем психического здоровья. Эти услуги оказываются общенациональной организацией, которая имеет также некоторый опыт оказания услуг коренным жителям страны.

c. Введена в действие также Стратегическая система постоянной заботы, чтобы обеспечить преемственность в проявлении внимания к судьбам правонарушителей и помочь им реинтегрироваться в общину, получить жилье, воспользоваться благами здравоохранения и социального обеспечения и установить здоровые отношения.

d. Организации, действующие на уровне общин, получают финансирование на цели оказания услуг всем женщинам, недавно освобожденным из заключения или готовящимся выйти на свободу. В одной из таких организаций женщины коренного происхождения имеются как среди ее сотрудников, так и среди членов правления, в другом районе общинная организация получает финансовые средства для оказания заключенным и членам их семей поддержки, помощи советом, направлением к специалистам и консультациями по телефону.

e. В сотрудничестве с австралийским правительством система общежитий для аборигенов содержит в Аделаиде специальное общежитие для женщин коренного происхождения, которые недавно освободились из заключения, и тех, чьи дела находятся на внесудебном рассмотрении.

30. В докладе не содержится никакой информации о реальных или планируемых шагах по ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Просьба сообщить, имеются ли какие-нибудь сдвиги в отношении ратификации Факультативного протокола.

Министрами принято решение о том, что Австралия не должна ратифицировать Факультативный протокол, устанавливающий новую процедуру подачи жалоб.

Примечания

¹ С большинством этих дел можно ознакомиться в Интернете: www.austlii.edu.au.

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 32 (A/52/32/Rev.1).*

³ Статистические данные предоставлены Австралийским центром по исследованию проблемы сексуальных надругательств.

- ⁴ Данные этого доклада показывают, что на государственной службе состояло 1822 женщины из числа коренного населения, однако они не отражают точного числа женщин для учреждений, в которых работает меньше четырех женщин из числа коренного населения.
- ⁵ Информация о стратегии по созданию возможностей трудоустройства на занятых из числа коренного населения и жителей островов Торресова пролива взята с веб-сайта Австралийской комиссии по гражданской службе www.apsc.gov.au/indigenousemployment/index.html.
- ⁶ ABS Labour Force, Australia, Selected monthly summary tables, Cat. No. 291.0.55.001.
- ⁷ Ibid.
- ⁸ В связи со сложностью определения статуса коренного жителя в данных, касающихся смертности, стандартом для публикаций считаются лишь данные, полученные из Квинсленда, Западной Австралии и Северной территории. Поэтому все данные о смертности от рака шейки матки среди женщин из числа коренных народов и женщин, не относящихся к коренным народам, использованные в настоящем анализе, касаются лишь этих штатов. Следовательно, это необходимо учитывать при использовании таких статистических данных.
- ⁹ Gelb, Karen: *Women in Prison – Why is the Rate of Incarceration Increasing?* National Centre for Crime Statistics Australian Bureau of Statistics — доклад, представленный Конференции по оценке преступности и состояния правосудия, Австралийский институт криминологии, март 2003 года.
- ¹⁰ ASB 4517.0 *Prisoners in Australia 2003* (2004), стр. 6.