



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/AUL/3
27 September 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третьи периодические доклады государств-участников

АВСТРАЛИЯ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Австралии, см. CEDAW/C/5/Add.40 и CEDAW/C/5/Add.40/Amend.1; рассмотрение этого доклада Комитетом см. CEDAW/C/SR.114 и CEDAW/C/SR.118, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 397-457. Второй периодический доклад, представленный правительством Австралии, см. CEDAW/C/AUL/2; рассмотрение этого доклада Комитетом см. CEDAW/C/SR.251 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 38 (A/49/38), пункты 370-412. Настоящий доклад официально не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	5
УСЛОВИЯ, В КОТОРЫХ ДЕЙСТВУЕТ КОНВЕНЦИЯ	5
Новая национальная повестка дня в отношении женщин	
"На полпути к равенству" - доклад об исследовании вопроса о равных	
возможностях и равном статусе для женщин в Австралии	
Бюро по делам, связанным с положением женщин	
Обзор механизмов выработки политики в области улучшения положения женщин	
Оговорки к Конвенции	
КОНКРЕТНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ: ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС	9
СТАТЬИ 1-3. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ	9
Исследование вопроса о равных возможностях и равном статусе для женщин	
Инициативы штатов и территорий в области ликвидации дискриминации	
СТАТЬЯ 4. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ	12
Обзор действия Закона о мерах поддержки	
Меры поддержки, государственные контракты и программы помощи	
промышленному сектору	
Равные возможности в области занятости в государственном секторе Союза	
Отчет о бюджетных расходах, связанных с женщинами	
Назначение женщин на государственные должности	
СТАТЬЯ 5. ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДРАССУДКОВ	14
ИСКОРЕНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ	
Изображение женщин в средствах массовой информации	
Классификация фильмов и литературных произведений	
Женщины в их разнообразии	
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	
Национальный комитет по вопросам насилия в отношении женщин	
Новые инициативы штатов и территорий	
Услуги по оказанию материальной помощи жертвам насилия в семье	
Национальная программа просвещения на уровне общин	
Программы правительств штатов и территорий в области просвещения	
Насилие в отношении аборигенок и женщин островов Торресова пролива	
Насилие в отношении женщин из неанглоязычной среды	
Приказы о защите	
Изнасилование	
Нанесение женщинам половых увечий	
СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ	
Равенство мужчин и женщин	

СОДЕРЖАНИЕ

Страница

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ТОРГОВЛЯ ИМИ	25
Регулирование проституции	
Международная торговля	
Многократное поручительство	
Женщины, подвергающиеся опасности	
СТАТЬЯ 7. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ	27
Женщины в политической жизни	
Национальный консультативный женский совет	
СТАТЬЯ 8. ЖЕНЩИНЫ В КАЧЕСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ...	29
СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО	30
СТАТЬЯ 10. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	31
Национальный план действий по обучению девочек на 1993-1997 годы	
Программа открытого заочного обучения	
Техническое и последующее образование	
СТАТЬЯ 11. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	33
Участие женщин в трудовых ресурсах	
Трудовые отношения	
Пенсия по выслуге лет	
Дискриминация в области занятости в связи с браком или рождением ребенка	
Отпуск по беременности и родам и родительский отпуск	
Пенсия по старости	
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ	
Сухопутные войска	
Военно-воздушные силы	
Военно-морской флот	
ОБРАЗОВАНИЕ, СВЯЗАННОЕ С ЗАНЯТОСТЬЮ, И ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ	
Программы оказания помощи на рынке труда	
Другие возможности переподготовки	
Признание специальностей, полученных за рубежом	
ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СЕМЬЯ	
Программа рабочих мест, образования и подготовки (РОП)	
УХОД ЗА ДЕТЬМИ	

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
СТАТЬЯ 12. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	42
Национальная программа по охране здоровья женщин	
Национальная программа раннего предупреждения рака молочной железы	
Организованный подход к предупреждению рака шейки матки	
Программа альтернативных акушерских услуг	
Женщины из числа коренного населения	
Женщины из неанглоязычной среды	
Инициативы штатов и территорий	
Работники сферы здравоохранения	
СТАТЬЯ 13. ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ	46
Выплаты партнерам	
Женщины, обеспечивающие уход за другими людьми	
Жилье	
Женщины и кредит	
Женщины и экономическое развитие	
Спорт	
Средства массовой информации	
Музеи	
Исполнительское и изобразительное искусство	
Окружающая среда	
СТАТЬЯ 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	50
Программа обеспечения доступа к различным видам деятельности в сельских районах	
Программа образования, подготовки кадров и поддержки здравоохранения в сельских районах	
Женщины из неанглоязычной среды	
Насилие в отношении женщин	
Телецентры	
Инициативы штатов и территорий	
СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ	53
Исследование Комиссии по реформе законодательства - Равенство перед законом	
Программы улучшения понимания социально-половой проблематики	
Инициативы штатов и территорий	
СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	55
Мероприятия в рамках Международного года семьи	
Центры по вопросам семей	
Оказание помощи семьям	
Программа помощи детям	
Инициативы штатов и территорий	

ВВЕДЕНИЕ

В июне 1992 года Австралия представила Организации Объединенных Наций свой второй доклад о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот доклад, озаглавленный "Женщины в Австралии", содержал подробный анализ достижений Австралии в области выполнения Конвенции и обзор условий, в которых действует Конвенция.

В рамках программы по повышению уровня осведомленности тех, кого касается Конвенция, доклад был широко распространен среди отдельных лиц и женских организаций на всей территории Австралии. В качестве еще одного шага по повышению уровня осведомленности о Конвенции в ноябре 1993 года была выпущена посвященная ей брошюра, в которой общедоступно излагался текст статей в австралийском контексте. Цель этой брошюры - показать, что Конвенция имеет самое непосредственное отношение к австралийским женщинам и женским организациям.

В настоящем дополнительном докладе освещаются важные мероприятия и крупные инициативы, реализованные в период с июня 1992 года по ноябрь 1993 года в целях дальнейшего улучшения положения женщин, а также мероприятия, запланированные на последующие 12 месяцев. Доклад составлен таким образом, что в нем отражены лишь крупные законодательные, политические и программные изменения за рассматриваемый период, и он не преследует цели обновить информацию по каждому аспекту первоначального документа.

УСЛОВИЯ, В КОТОРЫХ ДЕЙСТВУЕТ КОНВЕНЦИЯ

Исполнительные полномочия в отношении вопросов, связанных с положением женщин, в рамках правительства Союза возложены на премьер-министра, которому помогает министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин.

В марте 1993 года в Австралии прошли федеральные выборы, в результате которых было сформировано новое правительство. До выборов министром-помощником являлась член парламента Уэнди Фатин. В настоящее время эту должность занимает сенатор Розмари Кроули, которая является также министром по делам семьи.

Следует отметить, что в предвыборных платформах двух основных партий женской проблематике уделялось значительное внимание.

Новая национальная повестка дня в отношении женщин

В феврале 1993 года правительство опубликовало программу "ЖЕНЩИНЫ - Формирование общего будущего: Новая национальная повестка дня в отношении женщин", в которой четко определяются направления деятельности по улучшению положения женщин к 2000 году. Первую Национальную повестку дня в отношении женщин правительство приняло в 1988 году для достижения целей Найробийских перспективных стратегий. Новая национальная повестка дня отражает многие статьи Конвенции.

Новая национальная повестка дня обеспечивает рамки для выполнения задач, касающихся улучшения положения женщин, к концу нынешнего столетия. При подготовке Новой национальной повестки дня проводились консультации с женщинами, занимающимися этой проблематикой, представителями женских организаций и всеми государственными секторами. Кроме того, она содержит выводы парламентского доклада 1992 года по вопросу о равных возможностях и равном статусе для австралийских женщин, озаглавленного "На полпути к равенству", и комментарии к нему (рассматривается ниже).

Основное внимание в Новой национальной повестке дня уделяется как конкретным проблемам, таким, как насилие, семья, обеспечение средств к существованию и международные отношения, так и

группам женщин с особыми потребностями, таким, как молодые женщины, женщины из неанглоязычной среды, женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торрессова пролива, престарелые женщины, женщины, проживающие в сельских и отдаленных районах, и женщины-инвалиды. В Повестке дня рассматривается прогресс, достигнутый в каждой области, сложившаяся ситуация и цели на будущее, с точки зрения женщин, а также предлагаются стратегии достижения этих целей.

“На полпути к равенству” – доклад об исследовании вопроса о равных возможностях и равном статусе для женщин в Австралии

В 1992 году было завершено исследование вопроса о равных возможностях и равном статусе для австралийских женщин, решение о котором было принято в 1989 году и которое проводилось Постоянным комитетом палаты представителей по правовым и конституционным вопросам. В задачи исследования входило изучить прогресс, достигнутый в области обеспечения равных возможностей и равного статуса для австралийских женщин, как это подробно описано в Национальной повестке дня 1988 года в отношении женщин, и рассмотреть, насколько законодательные и другие меры позволили достичь целей Закона 1984 года о дискриминации по признаку пола. Комитет изучил такие вопросы, как эффективное участие женщин, включая молодых женщин, в процессах принятия решений; степень признания вклада женщин в развитие общества; участие женщин в рабочей силе, включая эффективность систем обеспечения равных возможностей в области занятости; участие женщин в отдыхе и спорте; и степень поощрения молодых женщин к участию в жизни общества на равноправной основе.

В докладе Комитета “На полпути к равенству” рассмотрено нынешнее положение австралийских женщин и достигнутый к настоящему времени прогресс, а также выработан ряд рекомендаций относительно путей дальнейшего обеспечения равных возможностей и равного статуса для женщин.

В декабре 1992 года в ответ на доклад “На полпути к равенству” премьер-министр и министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, опубликовали правительственный документ. В подготовке этого документа приняли участие все министерства Союза, и были проведены консультации с органами власти штатов и территорий и с другими организациями. В документе было поддержано подавляющее большинство рекомендаций Комитета. По каждой из 79 рекомендаций правительство изложило свою позицию, описало проводимую им в соответствующем направлении политику и определило график принятия дальнейших мер. Три рекомендации, или части рекомендаций, были поддержаны лишь частично, а 12 были отложены для более детального рассмотрения. Только шесть рекомендаций, или частей рекомендаций, не получили поддержки правительства. Многие из рекомендаций Комитета нашли свое отражение в Новой национальной повестке дня в отношении женщин.

Рекомендации в отношении законодательства, затрагивающие такие области, как увольнение по выслуге лет, охват трудовых соглашений, заключенных на федеральном уровне, и сексуальные домогательства, стали предметом заявления премьер-министра в сентябре 1992 года. Впоследствии он внес законопроект, предусматривающий далеко идущую реформу Закона 1984 года о дискриминации по признаку пола. Реформы, произведенные в феврале 1993 года, придали этому Закону большую эффективность и обеспечили защиту интересов работающих женщин на уровне предприятия. Внесенные в Закон изменения подробно описываются в настоящем докладе ниже при рассмотрении статей 1-3 Конвенции.

Бюро по делам, связанным с положением женщин

По вопросам политики правительство консультируется Бюро по делам, связанным с положением женщин, являющимся отделом канцелярии премьер-министра и кабинета. Кроме того, БДПЖ выдвигает предложения, обеспечивает координацию и руководит проведением государственной политики и осуществлением программ и проектов, направленных на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и представляет соответствующую информацию женщинам и о женщинах.

Одной из основных функций БДПЖ является разработка и контроль за выполнением Национальной повестки дня в отношении женщин. Кроме того, БДПЖ координировало составление ответа правительства на доклад "На полпути к равенству" и готовило второй периодический доклад Австралии для КЛДЖ.

Обзор механизмов выработки политики в области улучшения положения женщин

В мае 1993 года премьер-министр объявил о том, что он поручил министру-помощнику премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, провести обзор государственных механизмов выработки политики в области улучшения положения женщин. Цель такого обзора заключалась в обеспечении того, чтобы государственные механизмы выработки политики сохраняли свою эффективность и быстро реагировали на изменение потребностей и интересов женщин.

Результаты обзора были опубликованы 18 октября 1993 года. Текст доклада премьер-министру приводится в добавлении А. Обзор показал, что подход БДПЖ, заключающийся в том, что Бюро отдает приоритет своей функции консультирования по вопросам политики и играет роль органа по выработке стратегии с уделением особого внимания ограниченному числу важнейших вопросов, пользуется широкой поддержкой. Поддержкой пользуются также фундаментальные исследования, проводимые БДПЖ с целью выявления и решения "свежих" вопросов и проблем. Для обеспечения дальнейшего улучшения положения женщин БДПЖ сосредоточит внимание на своей деятельности как подразделения по разработке стратегии в рамках канцелярии премьер-министра и кабинета. В связи с повышением роли функций по разработке политики будет изменена организационная структура Бюро, в том числе будет создана постоянная целевая группа по политике для решения долгосрочных вопросов, касающихся женщин, и будет увеличен объем ресурсов, выделяемых на цели консультирования в области политики.

Было признано, что для повышения эффективности на первоначальном этапе повышенное внимание будет уделяться следующим трем основным направлениям политики: занятость женщин и экономическая безопасность, с особым упором на увольнение женщин по выслуге лет; женщины и общественная жизнь, с особым упором на участие женщин в процессе принятия решений; и женщины и право, с особым упором на искоренение насилия в отношении женщин. БДПЖ будет также отдавать приоритет контролю за проведением такой политики в отношении женщин, которая была объявлена в ходе предвыборной кампании 1993 года, в частности за новыми подходами к проблеме ухода за ребенком и введением выплаты пособий по домашнему уходу за ребенком.

Кроме того, БДПЖ по-прежнему будет выступать в качестве главного органа, отвечающего за участие Австралии в международной деятельности, касающейся женщин. Такая деятельность не только будет осуществляться в прежних масштабах, но и будет расширена в преддверии четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин.

В обзоре также определяется подход к проведению консультаций, призванный обеспечивать их эффективность и целенаправленность и выявление мнений самых разных групп австралийских женщин. Ежегодно министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, будет проводить по два совещания "за круглым столом" для национальных женских организаций и других организаций, занимающихся женской проблематикой, в которых, в случае необходимости, будут принимать участие и другие министры. Эти совещания дадут возможность женским и другим соответствующим организациям поднимать волнующие их вопросы непосредственно перед правительством, а также будут служить важным каналом для регулярного информирования этих организаций о решении поставленных ими вопросов.

Кроме того, для оказания правительству помощи в выполнении отдельных задач, по мере необходимости, будут проводиться совещания специальных консультативных комитетов. Первым таким комитетом станет Австралийский совет женщин, который будет выполнять роль координационного центра по подготовке Австралии к участию в четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин.

Ввиду создания такого консультативного механизма прекратит свое существование Национальный консультативный совет женщин, у которого истек четвертый срок полномочий.

Оговорки к Конвенции

В 1983 году в момент вступления Конвенции в силу для Австралии австралийское правительство информировало о том, что оно не в состоянии принять меры, требуемые в соответствии со статьей 11(2)(b) в отношении введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по всей Австралии. Правительство информировало также о том, что оно не приемлет такое применение Конвенции, которое требует проведения политики в отношении сил обороны, исключаящей участие женщин в боевых действиях и выполнение ими связанных с боевыми действиями обязанностей.

В то же время в позиции и политике Австралии в отношении этих оговорок произошли определенные изменения, которые рассматриваются в связи со статьей 11.

КОНКРЕТНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ: ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

СТАТЬИ 1-3. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

Исследование вопроса о равных возможностях и равном статусе для женщин

В подготовленном Постоянным комитетом палаты представителей по правовым и конституционным вопросам докладе об исследовании вопроса о равных возможностях и равном статусе для женщин в Австралии ("На полпути к равенству") содержался целый ряд рекомендаций относительно законодательных изменений, необходимых для улучшения положения женщин с точки зрения их равноправия с мужчинами. Изменения в законодательство о ликвидации дискриминации по признаку пола были внесены с помощью Закона 1992 года о поправках к Закону о дискриминации по признаку пола и другим законодательным актам. Эти изменения включают следующее:

- были изменены положения Закона 1984 года о дискриминации по признаку пола, Закона 1986 года о правах человека и равных возможностях и Закона 1975 года о расовой дискриминации, с тем чтобы позволить направлять жалобы о нарушениях этих законов в Комиссию по правам человека и равным возможностям. Ранее такие нарушения могли рассматриваться только органами системы уголовного правосудия. Хотя эти положения и касаются всех жалобщиков, к действию Закона о дискриминации по признаку пола прибегают в основном женщины;
- типичные касающиеся жалоб положения Закона о дискриминации по признаку пола, Закона о расовой дискриминации и Закона 1992 года о дискриминации инвалидов были упрощены и приведены в соответствие с положениями, устанавливающими процедуры Федерального суда. В настоящее время любое лицо может возбудить разбирательство от имени группы из семи и более человек;
- в Закон о дискриминации по признаку пола было включено новое определение сексуального домогательства, в результате чего отныне жалобщику не нужно доказывать то, что он был поставлен в невыгодное положение; достаточно, чтобы у него были разумные основания считать, что соответствующее поведение оскорбляет или унижает его или вызывает у него чувство страха. Действие этих положений распространяется на те же области, что и запрет на дискриминацию по признаку пола, семейного положения или беременности, и они объявляют противоправными сексуальные домогательства в отношении персонала и взрослых учащихся учебных заведений;
- Законом 1992 года о поправках к законодательным актам о правах человека и равных возможностях (№ 2), который вступил в силу 13 января 1993 года, были внесены поправки в Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола, с тем чтобы запретить увольнение работника по причине выполнения им семейных обязанностей. Семейные обязанности определяются в Законе о дискриминации по признаку пола как обязанности по уходу за ребенком-иждивенцем или любым другим ближайшим родственником или оказания им помощи.

Инициативы штатов и территорий в области ликвидации дискриминации

Тасмания

В сентябре 1993 года Консультативный совет тасманских женщин провел обследование по вопросу о дискриминации по признаку пола, открыв специальную телефонную линию для приема соответствующих сообщений. Цель такого "телефонного" обследования заключалась в том, чтобы:

- задокументировать случаи дискриминации женщин в Тасмании;
- выявить области, в которых совершаются акты дискриминации по признаку пола в Тасмании;
- определить формы и условия, в которых совершаются акты сексуального домогательства в Тасмании; и
- задокументировать механизмы и процессы, с которыми пришлось столкнуться женщинам при подаче жалоб на дискриминацию по признаку пола (например, кому они сообщали о дискриминирующем поведении, какие при этом принимались меры, каков был их эффект).

Доклад о результатах "телефонного" обследования был представлен тасманскому министру по положению женщин.

Новый Южный Уэльс

Во время перестановок в кабинете в конце мая 1993 года премьер Нового Южного Уэльса объявил о создании министерства по улучшению положения женщин Нового Южного Уэльса во главе с министром по положению женщин. Группа по вопросам политики этого министерства работает над программным заявлением в отношении женщин, в котором найдут отражение инициативы правительства в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин и улучшению положения женщин в Новом Южном Уэльсе. В программном заявлении будут изложены информация об итогах, показатели, характеризующие деятельность в этой области, описание механизмов и целей, а также перечисление функций, что призвано обеспечить скоординированный подход к решению вопросов, касающихся политики в отношении женщин, в рамках всего штата. Контроль и оценка будут осуществляться министерством, которое будет представлять ежегодные доклады кабинету.

В министерстве создан информационно-консультативный центр по женской проблематике, который будет стремиться удовлетворять потребности женщин в надлежащей информации об имеющихся ресурсах, государственных программах и услугах. Это экспериментальный проект, и результаты анализа статистических данных, собранных в рамках этой программы в последующие 12 месяцев, будут использоваться для обоснования разрабатываемой политики. Специальными целевыми группами являются женщины, находящиеся в неблагоприятном положении, и женщины, проживающие в отдаленных районах.

Северная территория

Закон Северной территории о борьбе с дискриминацией был принят парламентом 18 декабря 1992 года и вступил в силу 1 августа 1993 года. Назначенный в июле Комиссар по борьбе с дискриминацией создаст Управление по борьбе с дискриминацией.

Западная Австралия

8 января 1993 года был опубликован западноавстралийский Закон 1992 года о поправках к Закону о равных возможностях, который касался дискриминации по причине возраста, выполнения семейных обязанностей и семейного положения. Комиссия Западной Австралии по равным возможностям информировала о том, что в первые шесть месяцев 1993 года десять процентов всех жалоб касались дискриминации по причине возраста, выполнения семейных обязанностей и семейного положения и преследований по расовому признаку.

В рамках завершеного в мае 1993 года обзора программы учета интересов женщин была оценена роль Бюро по учету интересов женщин (БИЖ), Женского консультативного совета и Женской информационной службы и определены будущие направления государственной программы учета интересов женщин. В обзоре была высказана рекомендация повысить роль БИЖ как органа по формулированию и координации политики при разработке стратегии всего правительства в целом. В связи с этим была более четко определена оперативно-функциональная структура БИЖ.

Выполняемые Женским консультативным советом и Женской информационной службой функции укрепят механизм разработки политики, который будет использоваться БИЖ. Укрепленный Женский консультативный совет увеличит объем консультационных услуг, предоставляемых на уровне общины, и расширит свою представленность на региональном уровне, что позволит ускорить процесс выявления проблем, касающихся большого числа женщин.

С помощью централизованной телефонной службы будет улучшен доступ к информации. На смену службе несистематизированного доступа пришла система контроля за доступом к информации, предоставляемой другими источниками, и будет реализована программа просвещения по вопросам организации жизни общин в целях расширения "самопомощи" и активизации участия в жизни общин.

Виктория

Меры по защите лиц наемного труда на территории Виктории в настоящее время сведены в Закон 1992 года об отношениях между членами трудового коллектива. Этим Законом были введены в действие новые положения, касающиеся правовых норм, регулирующих отношения между членами трудового коллектива, отменен Закон 1979 года об отношениях в промышленном секторе и изменены другие законодательные акты, в том числе Закон 1958 года о профсоюзах.

Указанные законодательные меры направлены на повышение действенности и продуктивности промышленности в Виктории и эффективности рабочей силы. Их цели заключаются в обеспечении согласованности в промышленном секторе, защите основных гражданских свобод и установлении рамок для урегулирования споров.

Работники государственного сектора Виктории подпадают под действие общих правовых рамок, определяющих отношения в промышленности, а именно Закона 1992 года об отношениях между членами трудового коллектива. В то же время отношения в государственном секторе регулируются специальным Законом 1992 года об управлении государственным сектором, в результате принятия которого был аннулирован Закон о государственной службе.

Закон об управлении государственным сектором призван повысить эффективность работы и компетентность лиц, занятых в государственном секторе. Особый упор в Законе сделан на принципы личных заслуг и равенства, особенно в отношении найма и назначения на более высокие должности.

Кроме того, Закон предусматривает возможность установления гибких графиков, с тем чтобы в большей степени учитывать интересы работников, на которых лежит выполнение тех или иных семейных обязанностей. В период беременности и после рождения ребенка допускается занятость в течение неполного дня. Может быть предоставлен определенный отпуск по уходу за членом семьи без предъявления обычно требующейся при этом медицинской справки.

Австралийская столичная территория

Управление Генерального прокурора Австралийской столичной территории опубликовало для обсуждения документ по вопросам, касающимся разрабатываемого закона Столичной территории о дискриминации по причине возраста, и его возможным вариантам. Предлагаемая поправка к Закону 1991 года о дискриминации может иметь многочисленные последствия для женщин Территории, поскольку именно определенное сочетание возраста и пола нередко означает, что женщины находятся в неблагоприятном положении.

СТАТЬЯ 4. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ

Обзор действия Закона о мерах поддержки

Первый крупный обзор действия Закона 1986 года о мерах поддержки (равных возможностях в области занятости для женщин) был проведен в 1992-1993 годах, в результате чего были приняты законодательные поправки с целью расширить сферу его охвата и действия. Так, было исключено изъятие в отношении добровольных организаций, и, как следствие, в настоящее время Закон распространяется на общинные организации и негосударственные школы, где занято более 100 человек. Кроме того, в настоящее время согласно Закону занятыми считаются лица, избранные в руководящие органы профсоюзов, и учащиеся, набранные в рамках систем групповой профессиональной подготовки.

В настоящее время Директор по мерам поддержки может варьировать требования о представлении докладов, с тем чтобы обеспечить большую свободу действий организаций, осуществляющих эффективные программы мер поддержки, позволив им изменять формат докладов таким образом, чтобы, например, представление подробной информации в одном году служило основанием для непредставления доклада в следующем году.

Меры поддержки, государственные контракты и программы помощи промышленному сектору

Согласно проводимой министерством Союза по административным службам с 1 октября 1992 года политике предоставления контрактов, для осуществления деловых операций с министерством поставщики должны соблюдать положения Закона 1986 года о мерах поддержки (равных возможностях в области занятости для женщин). В момент объявления о такой политике положения Закона не выполнялись 19 компаниями. В настоящее время их осталось лишь четыре. С января 1993 года указанная политика стала проводиться как политика Союза. Компании, нарушающие Закон, не имеют права выступать в качестве поставщиков товаров и услуг правительству Союза. Кроме того, с 1 января 1993 года организации, не соблюдающие положения Закона, лишены права на особые формы помощи, оказываемой государством промышленному сектору.

Равные возможности в области занятости в государственном секторе Союза

Министр по вопросам отношений в промышленности и министр-помощник премьер-министра по вопросам государственной службы объявил 18 мая 1993 года о реализации плана, озаглавленного "Равные возможности в области занятости: стратегический план для австралийской государственной службы на 90-е годы". Стратегический план является результатом многочисленных консультаций, в том числе с женским персоналом и представителями женских организаций.

Отчет о бюджетных расходах, связанных с женщинами

В рамках своих контролирующих функций БДПЖ ежегодно готовит отчет о бюджетных расходах, связанных с женщинами. Такой отчет был опубликован в августе 1992 года и в августе 1993 года. В отчете содержится подробный анализ влияния всех правительственных программ и политики Союза, включая расходы, на положение женщин. Процессы, связанные с ежегодной подготовкой материалов для отчета, позволяют повысить уровень информированности по вопросам равноправия мужчин и женщин в министерствах и ведомствах и способствуют разработке процедур контроля, которые обеспечивают равный доступ и предоставление услуг для женщин. В отчет о бюджетных расходах, связанных с женщинами, в 1993-1994 годах была включена информация о ходе выполнения Новой национальной повестки дня.

В 1984 году, когда отчеты о бюджетных расходах, связанных с женщинами, только начали составляться, это было новаторским шагом. Отчеты содержали большой объем новой информации о последствиях государственной политики и программ для женщин и стимулировали процесс критической оценки министерствами своей деятельности с точки зрения ее соответствия интересам женщин. Однако

вследствие недавнего пересмотра государственных механизмов выработки политики по вопросам, касающимся женщин, отчеты о бюджетных расходах, связанных с женщинами, несмотря на свою исключительную информативность, перестали служить поставленным целям. Было принято решение о замене отчета кратким аналитическим документом, посвященным анализу социально-экономического положения женщин. Такой анализ будет включать замечания относительно эффективности государственных программ, например на основе сопоставления роста занятости среди женщин с наличием мест в соответствующих учреждениях по уходу за детьми. Кроме того, в руководящие принципы подготовки отчетов о выполнении программ будут внесены изменения, в соответствии с которыми министерства Союза будут обязаны предоставлять информацию о проведении государственной политики в отношении женщин.

Отчеты о бюджетных расходах, связанных с женщинами, составляются также органами исполнительной власти некоторых штатов и территорий. Отчеты Тасмании и Виктории включают анализ участия женщин в государственных советах и комитетах с разбивкой по выполняемым функциям. На уровне Союза такого рода информация отражается в ежегодных докладах по каждому министерству или ведомству.

Назначение женщин на государственные должности

БДПЖ ведет регистр женщин - а именно базу данных о женщинах, имеющих определенные профессии и навыки, в том числе информацию об их опыте работы, интересах и накопленных знаниях, - который используется министерствами Союза в качестве источника кандидатур для возможных назначений в комитеты, советы и органы. В результате пересмотра механизмов выработки государственной политики по вопросам, касающимся женщин, будет изменена процедура представления кандидатур на заполнение государственных должностей кабинету. БДПЖ примет новые меры для ускорения прогресса в области обеспечения равного представительства женщин и мужчин в государственных советах и органах. В настоящее время идет процесс расширения, обновления и совершенствования регистра женщин, к использованию которого правительство будет поощрять и частный сектор. Кроме того, будет изучена возможность передачи функций по управлению регистром женщин частному агентству.

Аналогичную информацию собирают также органы исполнительной власти штатов и территорий. Так, регистр женщин Виктории обновлен и преобразован в новую компьютеризированную базу данных. В настоящее время в ней зарегистрировано около 500 женщин.

СТАТЬЯ 5. ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДРАССУДКОВ

ИСКОРЕНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ

Изображение женщин в средствах массовой информации

В 1989-1993 годах Национальная рабочая группа по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации обсуждала и анализировала различные вопросы, связанные с изображением и представлением женщин в средствах массовой информации.

1 июля 1993 года министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, открыл от имени Национальной рабочей группы Национальный форум по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации. Форум был организован для обсуждения с ведущими представителями средств массовой информации стратегий, направленных на улучшение существующего положения.

Во время работы форума состоялась также презентация комплекта материалов "Женщины и средства массовой информации", в которых были показаны исключительно интересные результаты первого за последние годы обзора печатных материалов и телевизионных передач страны, касающихся последних известий и текущих вопросов. В ходе обзора были изучены первые страницы 34 столичных и региональных ежедневных газет и программы новостей пяти основных телевизионных компаний с точки зрения показа лиц, о которых шла речь. Главный вывод заключался в том, что женщины явно недопредставлены в таких материалах и передачах австралийских средств массовой информации.

После форума сенатор Кроули провела 15 июля 1993 года встречу с представителями руководства основных телекомпаний для обсуждения путей решения проблем, выявленных в ходе исследования. Затем для работы с тематическими группами, которые были созданы в системе коммерческого телевидения в целях осуществления необходимых изменений в четырех намеченных сферах - образование, занятость, творчество и регулирование в этой отрасли, - была привлечена в качестве консультанта г-жа Максин Мак-Кью, занимающая видное положение в системе средств массовой информации. С созданием этой новой структуры Национальная рабочая группа по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации прекратила свое существование. Г-жа Мак-Кью и тематические группы работают в тесном взаимодействии с административными руководителями и другими сотрудниками коммерческих телевизионных компаний в целях выработки стратегии улучшения положения женщин в указанных сферах деятельности телевидения; поддержания связей с руководством телевизионных компаний по вопросам обеспечения равных возможностей в области занятости; содействия разработке не проникнутых духом сексизма стратегий подготовки, отбора и рекламирования программ; содействия созданию консультативной группы для разработки кодекса практики в коммерческом телевидении; оказание помощи этой отрасли в разработке консультативных материалов для персонала; а также для регулярного консультирования государственных органов.

Комиссия по делам этнических групп Нового Южного Уэльса обеспечила финансирование разработки комплекта материалов для средств массовой информации, которую осуществляет Рабочая группа женщин-филиппинок Нового Южного Уэльса. Этот комплект материалов был призван помочь средствам массовой информации в положительном свете показывать филиппинок, а также ликвидировать стереотипные образы филиппинок-"невест" и "объектов секса", которые ассоциировались с проституцией. Были также организованы семинары по вопросам общения со средствами массовой информации, с тем чтобы дать женщинам-филиппинкам возможность непосредственно поднимать затрагивающие их вопросы в средствах массовой информации.

Добровольные кодексы практики

В соответствии с имеющими обязательную силу положениями Закона об Австралийской радиовещательной корпорации (Эй-би-си) 1983 года, которые требуют от корпорации избегать такого изображения или представления людей, которое могло бы поощрять по отношению к ним диффамацию или дискриминацию по признаку национальности, пола, возраста, рода занятий и т.д., Австралийская радиовещательная корпорация приняла кодекс деловой практики. Разработанные советом директоров в

июне 1993 года программные редакционные принципы корпорации требуют избегать использования выражений и образов, которые могут быть истолкованы как дискриминационные в том, что касается роли женщин в обществе. Эти принципы требуют также, чтобы сюжеты или вопросы, непосредственно касающиеся женщин, не приобретали банального характера передач, отражающих традиционные ценности и интересы мужчин, чтобы им не уделялось меньше внимания и чтобы они не преподносились как курьезы.

В начале 1993 года Специальная служба радиовещания (Эс-би-эс) уведомила Австралийское управление радио- и телевидения о своем кодексе деловой практики, который, в частности, гласит:

Эс-би-эс стремится содействовать более широкому информированию о фактическом и потенциальном значении женщин путем подготовки программ, должным образом отражающих сферы деятельности и роль женщин в австралийском обществе.

Изображение женщин не должно создавать или закреплять сексуальные, социально-половые или расовые стереотипы. Следует избегать программ, в которых заложена идея приемлемости практики эксплуатации женщин.

Эс-би-эс предоставляет женщинам возможности руководить программами, готовить их и представлять. Необходимо обеспечить более широкое участие женщин в общих программах, включая программы новостей и текущих событий, развлекательные и спортивные программы, и особенно в программах, по вопросам, представляющим особый интерес для женщин. Служба стремится максимально представлять женщин в прямом эфире, будь то на радио или на телевидении.

Служба признает особые потребности женщин из неанглоязычной среды. Осознавая обусловленные культурными факторами различия в восприятии женщин, Эс-би-эс готовит программы вещания, прямо направленные против сложившихся взглядов на роль женщин. Эс-би-эс стремится бороться со стереотипами, отражая широкий спектр нравов и взглядов и показывая женщин в их традиционной и современной роли.

Что касается коммерческого вещания, то в соответствии с разделом 123 Закона о службах вещания 1992 года как Федерация австралийских коммерческих телевизионных станций (ФАКТС), так и Федерация австралийских радиовещательных станций (ФАРС) зарегистрировали в Австралийском управлении радио- и телевидения свои добровольные кодексы деловой практики. Кодексы обеих этих организаций содержат положения о недопущении дискриминации. Имеющая лицензию станция не может выпустить в эфир программу, которая при любых обстоятельствах может побуждать к ненависти, неуважению или резкому осмеянию в отношении лица или группы лиц по каким бы то ни было признакам, включая социально-половые.

После этого Федерация австралийских радиовещательных станций разработала Основные принципы изображения женщин в коммерческих радиопрограммах с тем, чтобы помочь радиовещательным компаниям лучше понять и эффективнее решать поставленные в кодексе задачи, а также более правильно и справедливо показывать женщин в средствах массовой информации.

Женщины в рекламе

Сфера рекламы является саморегулирующейся. Хотя в настоящее время нет какого-либо конкретного кодекса, регулирующего проблему сексизма в рекламе, Федерация рекламных организаций Австралии создала в октябре 1993 года Комитет по вопросам роли женщин в рекламе для разработки политики и программ содействия показу женщин в рекламе в позитивном свете.

В январе 1993 года Национальная рабочая группа по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации подготовила рекомендации по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации. Эти рекомендации были разработаны в результате тщательного анализа образов женщин в рекламе. При их разработке ставилась задача сделать их информативными и познавательными, а также способствовать тому, чтобы реклама во всех средствах массовой информации отражала и признавала

происходящие серьезные изменения как восприятия женщин, так и их роли в обществе. В рекомендациях рассматриваются вопросы авторитета, стереотипов, полового поведения, состава семьи и образа жизни.

Классификация фильмов и литературных произведений

Классификация печатных изданий

Постоянный комитет генеральных прокуроров и министров по делам цензуры, который является совместным органом Союза, штатов и территорий, принял в июле 1992 года новые руководящие принципы классификации печатных изданий и рекламных плакатов Австралии.

Новые руководящие принципы призваны обеспечить сбалансированность прав членов общин на самый широкий выбор материалов, которые они читают, без опасности наткнуться на материал оскорбительного характера. Кроме того, в одном из принципов большое внимание уделяется изображению актов насилия и, в частности, актов полового насилия. Бюро классификации фильмов и литературных произведений может ограничить распространение или отказать в регистрации материалов, в которых поощряется или разжигается дух насилия или которые унижают человеческое достоинство. Обложки журналов и их рекламные вкладки также должны соответствовать новым руководящим принципам.

Новая единообразная система классификации кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ

После совещаний с представителями Федерации австралийских коммерческих телевизионных станций и с главным цензором премьер-министр объявил 24 ноября 1992 года о договоренности в отношении:

- введения единообразной системы классификации кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ;
- подразделения категории фильмов для взрослых (М) на категории М и МА для фильмов, показывающих больше насилия, или фильмов с более откровенным показом сексуальных сцен; и
- переноса времени начала передач телевизионных программ категории МА с 20 час. 30 мин. на 21 час. 00 мин.

На заседании в декабре 1992 года Совет органов самоуправления Австралии постановил одобрить принятие категорий М и МА и согласился внести поправки в соответствующие законодательные акты штатов о цензуре.

Предлагаемое регулирование видеоигр

Учитывая озабоченность по поводу отсутствия системы регулирования видеоигр, которые начинают поступать из других стран на австралийский рынок и в некоторых случаях явно отображают акты насилия, Постоянный комитет министров по делам цензуры принял 24 июня 1993 года решение о разработке системы регулирования таких материалов.

4 апреля 1993 года Совет министров по делам цензуры постановил, что:

- компьютерные игры и создаваемые компьютерами образы подлежат обязательной классификации по установленной системе;
- система классификации компьютерных игр должна быть аналогичной классификации кинофильмов и видеофильмов; и
- игры, имеющиеся в залах игровых автоматов, также подлежат классификации по этой системе.

В настоящее время проект руководящих принципов, касающихся компьютерных игр, распространяется среди общественности с целью получения замечаний.

Женщины в их разнообразии

В национальном социологическом докладе "Женщины в Австралии"¹, который был издан в мае 1993 года Австралийским статистическим бюро, содержится статистическая информация и даны пояснения относительно положения женщин в Австралии с уделением особого внимания таким различным группам, как молодые незамужние женщины, замужние женщины с детьми или без детей, матери-одиночки, женщины пожилого возраста, женщины из неанглоязычной среды, женщины-аборигены и женщины островов Торрессова пролива, а также женщины, проживающие в крупных городских и других районах. В докладе, цель которого состоит в том, чтобы в сводной форме изложить статистическую информацию в отношении женщин, рассматриваются шесть широких сфер, требующих внимания с социальной точки зрения: население, семья, здравоохранение, образование, работа, доходы, жилье и досуг.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Правительство Союза выделило в 1992-93 годах свыше 56 млн. долл. на содержание 263 приютов для женщин, 50 консультаций и 61 центра для молодых женщин.

Национальный комитет по вопросам насилия в отношении женщин

В октябре 1992 года премьер-министру была представлена Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин, которая обеспечивает рамки деятельности государственных органов по ликвидации насилия в отношении женщин и определению прогресса в достижении этой цели. Стратегия была рассмотрена на Конференции министров Союза и штатов по делам, связанным с положением женщин, в октябре 1992 года и на первом заседании Совета представителей правительств Австралии в декабре 1992 года. Она была рассмотрена также Постоянным комитетом генеральных прокуроров и другими советами на уровне министров. Основные элементы этой стратегии заложены в Новую национальную повестку дня для в отношении женщин.

Для продолжения работы Национального комитета по вопросам насилия в отношении женщин на четырехгодичный период 1993-1997 годов было выделено 1,94 млн. долл. США.

Новые инициативы штатов и территорий

Новый Южный Уэльс

В марте 1993 года в рамках Координационного органа по делам женщин Нового Южного Уэльса (в настоящее время - в рамках министерства по делам, связанным с положением женщин) были созданы Консультативный совет по борьбе с насилием в семье и Отдел по борьбе с насилием в семье. Консультативный совет отвечает за предоставление правительству Нового Южного Уэльса и его соответствующим органам консультаций по вопросам, связанным с насилием в семье в отношении женщин и лиц, находящихся на их иждивении. Основная задача Совета заключается в том, чтобы содействовать повышению эффективности услуг, оказываемых жертвам насилия в семье, и улучшению доступа к средствам судебной защиты. В целях решения проблем, касающихся женщин из неанглоязычной среды, Комиссия по делам этнических групп Нового Южного Уэльса опубликовала руководство для организаций, предоставляющих услуги, по вопросам использования переводчиков в

¹Просьба не путать этот доклад со вторым докладом Австралии о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который имеет такое же название.

случаях насилия в семье и нападениях сексуального характера. Консультативный совет планирует также подготовить материалы, касающиеся аборигенов, которые подверглись насилию в семье.

Отдел по борьбе с насилием в семье разрабатывает и координирует политику и программы в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Стратегическом плане борьбы с насилием в семье. Одним из результатов осуществления этого плана явилась разработка министерством здравоохранения Нового Южного Уэльса первой программы по борьбе с насилием в семье. Эта программа позволяет территориям и районам осуществлять ряд процедур в целях более эффективного решения проблем обращающихся за помощью лиц, подвергающихся насилию в семье. Программа призвана обеспечить более адекватный подход к случаям насилия в семье, а также направление пострадавших в другие соответствующие службы, с тем чтобы люди, покидая медицинские учреждения, не оказывались вновь в той же опасной среде.

Квинсленд

В августе 1993 года правительство Квинсленда стало проводить курс на предотвращение насилия в отношении женщин, в рамках которого определены шесть конкретных направлений деятельности: консультирование, координация политики и планирование, установленная в законодательном порядке ответственность, превентивные меры и меры раннего вмешательства, услуги в кризисных ситуациях и поддержка, просвещение и профессиональная подготовка в общине.

Одним из элементов стратегии разработки скоординированного и комплексного подхода к оказанию услуг в случаях насилия в семье является организация сбора данных по всем сферам услуг, что позволит получить всеобъемлющие данные о распространенности и характере насилия в семье в Квинсленде.

Тасмания

В августе 1992 года правительство Тасмании учредило Консультативный комитет Тасмании по вопросам насилия в семье, в состав которого входят представители общинных организаций и правительственных учреждений. Этот комитет консультирует министра здравоохранения и общинных служб по вопросам, связанным с политикой борьбы с насилием в семье и оказанием соответствующих услуг. Комитет отвечает за организацию просвещения в общинах по проблемам насилия в семье.

Министерство общинных служб Тасмании разрабатывает программу в целях повышения осведомленности общин о проблемах, связанных с насилием в семье, сокращения случаев проявления насилия в семье, а также обеспечения поддержки и безопасности для жертв насилия в семье и преодоления их последствий.

Программа борьбы с насилием в семье включает три подпрограммы: политика борьбы с насилием в семье, группа по кризисным ситуациям и программа пособий жертвам насилия в семье.

Виктория

В Виктории в результате реорганизации Общинного совета по борьбе с насилием созданы три специальные группы, в том числе Специальная группа по борьбе с насилием в отношении женщин.

Австралийская столичная территория

Закон (поправка) Австралийской столичной территории о борьбе с насилием в семье 1992 года формализовал рабочие взаимоотношения между Австралийской федеральной полицией и Службой помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье. Этот закон был опубликован в июле 1992 года. Кроме того, в 1992 году была принята поправка к Закону об уголовных преступлениях, на основании которой полиция получила право производить обыск для обнаружения спрятанного оружия в случаях насилия в семье.

Завершается подготовка доклада Комитета по общинной реформе Австралийской столичной территории о жертвах преступлений. В докладе рассматриваются многочисленные вопросы, касающиеся

женщин, в том числе женщин-жертв насилия в семье, нападениях сексуального характера и других преступлений. Основная цель доклада - выявить возможные пути совершенствования системы уголовного правосудия, с тем чтобы она более эффективно обеспечивала удовлетворение потребностей жертв преступлений.

Комитет рассматривает пределы своей компетенции в отношении случаев насилия в семье в рамках территории. Для содействия обсуждению этого вопроса в рамках общин в декабре 1992 года Законодательному собранию был представлен соответствующий документ. Кроме того, по инициативе Комитета в территории проведено исследование по вопросам насилия в семье. Результаты этого исследования, которое является наиболее широким из всех, которые когда-либо проводились по вопросам насилия в семье в этой территории, были представлены в июне 1993 года Законодательному собранию. В настоящее время Комитет завершает выработку рекомендаций по реформе законодательства территории в области борьбы с насилием в семье с учетом общинных консультаций и результатов исследований.

Услуги по оказанию материальной помощи жертвам насилия в семье

Пособия и услуги по линии социального обеспечения могут служить средством помощи женщинам, подвергшимся насилию, или помочь им избежать насилия. В 1993-1994 годах министерство социального обеспечения Союза будет проводить политику борьбы с насилием в отношении женщин в семье с целью способствовать более адекватному и последовательному отношению к пострадавшим женщинам со стороны сотрудников министерства социального обеспечения, которые работают с населением. Будет организована подготовка персонала по широкому кругу вопросов и планируется широкомасштабная кампания для ознакомления женщин с имеющимися услугами по оказанию помощи жертвам насилия в семье.

Национальная программа просвещения на уровне общин

Национальная программа просвещения на уровне общин "Положить конец насилию в отношении женщин" рассчитана на трехгодичный период 1992-1995 годов, и для ее осуществления выделено 3,48 млн. долл. США. В течение первого года в рамках этой программы за счет средств программы пособий, предусмотренных в Национальной повестке дня в отношении женщин, было выделено 600 000 долл. США на реализацию 38 общинных проектов просвещения в области борьбы с насилием в отношении женщин.

8 ноября 1993 года министр - помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, объявил о начале кампании просвещения на уровне общин "Положить конец насилию в отношении женщин". Были выпущены плакаты, которые вывешивались на рекламных щитах по всей стране, пропагандировались средствами массовой информации и широко распространялись в школах, клубах и учреждениях сферы услуг. Основная идея этих плакатов заключается в том, что общество не будет более мириться с насилием в отношении женщин. К разработке одного из плакатов были привлечены видные австралийские деятели из числа мужчин, а четыре из пяти плакатов конкретно адресованы мужчинам.

Кроме того, министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, объявил о выделении еще четырех млн. долл. США для второго цикла субсидирования различных общинных проектов, которые могут иметь общенациональное значение в области просвещения по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин на уровне общин.

В рамках этой программы оказывается также поддержка ряду специальных проектов. Так, в 1993-1994 годах для общинных организаций и профессиональных групп подготовлен комплект материалов, содержащих информацию о случаях насилия в отношении женщин, о связанных с программой идеях, службах поддержки, возможностях правовой защиты и по другим вопросам. Кроме того, в целях просвещения молодежи в рамках программы будет организована кампания, посвященная проблеме взаимного согласия в половой жизни.

Программы правительств штатов и территорий в области просвещения

Квинсленд

В мае 1993 года одновременно с вступлением в силу поправки к Закону о борьбе с насилием в семье в Квинсленде была проведена широкая кампания по просвещению населения. В рамках кампании предусматривалось обновление имеющихся брошюр, плакатов и печатных изданий, а также пропагандистских материалов, вывешиваемых на рекламных щитах и в автобусах.

Тасмания

В Северной Тасмании осуществлен проект просвещения работников сферы здравоохранения в сельских районах по вопросам борьбы с насилием в семье. В восьми сельских районах было проведено четыре занятия продолжительностью по полдня, в ходе которых рассматривались вопросы характера насилия в семье, отношений и ценностей, связанных с насилием в семье, а также конкретные вопросы, с которыми сталкивается сельское население в связи с насилием в семье.

Виктория

Полиция Виктории выделила дополнительные средства для подготовки своих сотрудников в области борьбы с насилием в семье, включая выпуск печатных и видеоматериалов, а также более широкое использование специалистов и работников на местах.

В Австралийской столичной территории информационно-консультативный центр по женской проблематике завершил осуществление экспериментальной программы в области просвещения. Программа была рассчитана на сотрудников государственной службы территории, к которым прежде всего обращаются люди в связи со случаями насилия в семье.

Насилие в отношении аборигенок и женщин островов Торресова пролива

БДПЖ совместно с Программой вмешательства в случаях насилия в семье (ПВНС) разрабатывает для общин учебные материалы по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин, которые предназначены для использования в рамках ПВНС в общинах аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

В Северной территории агентство по уходу за детьми аборигенов в Алис-Спрингс имеет свою службу вмешательства в случаях насилия в семье, которая действует в рамках ПВНС. В штате службы работают два сотрудника из числа аборигенов, которые обучают работников общины решению вопросов, связанных с насилием в семье, в контексте общинного развития. Аналогичная программа должна быть осуществлена в 1993-1994 годах в Дарвине.

Аборигенки в отдаленном районе к западу от Алис-Спрингс (Юэндуму) организуют ночное патрулирование в своей общине в целях защиты от насилия. Они тесно взаимодействуют с полицией своей общины. Эта программа послужила стимулом для организации аналогичных патрулей аборигенами мелких городов.

В Квинсленде в консультации с крупными организациями аборигенов и жителей островов Торресова пролива разрабатывается стратегия просвещения аборигенов и жителей островов Торресова пролива в области борьбы с насилием в семье.

Насилие в отношении женщин из неанглоязычной среды

Министерство иммиграции и по делам этнических групп организовало подготовку работников, занимающихся вопросами дотаций, в области борьбы с насилием в семье. Это министерство предоставило также крупную дотацию женскому приюту центра Патриции Джайлс в Западной Австралии для перевода

и издания брошюры "Новое начало" в целях оказания помощи женщинам-мигрантам, подвергшимся насилию. Эта дотация была выделена в рамках проекта по обеспечению доступа мигрантов к услугам. В рамках финансируемых правительством центров для мигрантов ведется также просветительская работа по борьбе с насилием в семье, которая строится с учетом этнического состава мигрантов.

В октябре 1993 года министерство иммиграции и по делам этнических групп подготовило доклад "Насилие в семье в этнических общинах, Перт, Западная Австралия", в котором рассматриваются специфические потребности женщин из неанглоговорящей среды, которые подвергаются насилию в семье.

Приказы о защите

В настоящее время Постоянный комитет генеральных прокуроров изучает вопросы, возникающие в случаях коллизии между условиями приказа о защите, выданного судом магистратов штата или территории, и приказа о доступе, выданного судом по семейным делам Австралии для обеспечения защиты женщин и детей.

В настоящее время законодательством всех штатов и территорий предусматривается выдача судебных приказов, приказов о защите и приказов о вмешательстве, которые могут выдаваться на основании гражданско-правовых критериев доказанности в отношении жертв насилия в семье. В некоторых штатах и территориях в это законодательство внесены поправки, усиливающие соответствующие положения.

Южная Австралия

В Южной Австралии Закон-поправка к закону о суммарном производстве 1992 года позволяет принимать такие меры, как:

- выдача приказов о защите по телефону в безотлагательных случаях в нерабочее для судов время;
- взаимное признание штатами приказов о защите;
- обязательная конфискация огнестрельного оружия, а также аннулирование и запрещение выдачи разрешений на владение оружием в случае выдачи приказов о защите;
- право на задержание полицией предполагаемого нарушителя на два часа для целей ходатайства о выдаче приказа о защите по телефону; и
- увеличение максимального срока наказания за нарушение приказов о защите с шести месяцев до двух лет.

Северная территория

В ноябре 1992 года в Северной территории был принят отдельный Закон о борьбе с насилием в семье, а ранее положения, касающиеся насилия в семье, охватывались законом о правосудии. В Законе о борьбе с насилием в семье предусматриваются меры по обеспечению исполнения запретительных приказов во всех штатах, что дает возможность женщине, имеющей запретительный приказ, выданный в другом штате, зарегистрировать этот приказ в Северной территории, после чего такой приказ подлежит исполнению в судебном порядке по законам Северной территории. Новым законом предусматривается также обязательное тюремное заключение в случае третьего и любого последующего неисполнения приказов.

В 1992 году в Дарвине была создана служба правовой помощи женщинам, подвергшимся насилию в семье, которые подают в суд заявления на предмет выдачи запретительных приказов. В штате службы работают на постоянной основе два юрисконсульта. Аналогичная служба будет организована в Алис-Спрингс.

Тасмания

В Тасмании в декабре 1992 года были приняты поправки к Уголовному кодексу, Закон о правонарушениях сотрудников полиции и Закон о правосудии. Закон-поправка 1992 года к Закону о правосудии (насилие в семье) уточняет полномочия полиции в том, что касается вмешательства, задержания и ареста в случаях насилия в семье. Сотрудники полиции получили право производить арест без ордера, если у полицейского имеются достаточные основания подозревать данное лицо в совершении нападения; право производить превентивный арест в случаях, когда имеется вероятность того, что за физической или словесной угрозой последует нападение, а также право на задержание и взятие под стражу в целях обеспечения возможности для подачи заявления о выдаче запретительного приказа.

Закон-поправка 1992 года к Закону о правосудии (насилие в семье) предусматривает также возможность обеспечения действия запретительных приказов во всех штатах и отмены действия разрешений на огнестрельное оружие при выдаче запретительного приказа.

Квинсленд

Правительство Квинсленда завершило пересмотр Уголовного кодекса штата. Было получено большое количество подробных предложений относительно реформы законодательства, касающегося изнасилований и развратных действий в отношении детей. Процесс рассмотрения предложений продолжается. 28 мая 1993 года было объявлено о внесении существенных поправок в Закон Квинсленда 1989 года о насилии в семье (охрана семьи), которые предусматривают - в качестве обычного условия выдачи приказов о защите - отмену разрешений на владение огнестрельным оружием; регистрацию во всех штатах приказов, связанных с насилием в семье; продление срока действия приказов до двух лет, а также распространение действия приказов о защите на родственников и друзей пострадавших.

В июле 1992 года в Австралийской столичной территории вступил в силу законодательный акт, предусматривающий взаимное признание в различных юрисдикциях приказов о защите, выдаваемых в случае насилия в семье. Это дает людям возможность зарегистрировать выданный любым штатом приказ в суде магистратов и тем самым сделать его обязательным к исполнению в данной территории.

Изнасилование

Южная Австралия

В 1992 году в Южной Австралии вступил в силу Закон-поправка к Закону об усилении уголовной ответственности (изнасилование). В соответствии с этой поправкой было снято существовавшее прежде ограничение, согласно которому никто не мог быть признан виновным в изнасиловании своей супруги или в совершении непристойных действий по отношению к ней, если предполагаемое преступление не представляло собой нападение с нанесением телесных повреждений, если ему не предшествовало или оно не сопровождалось или не было связано с таким нападением и если предполагаемое преступление не заключалось в совершении непристойных действий или действий, серьезно и по существу рассчитанных на унижение супруги, или в угрозе совершения преступных действий в отношении любого лица.

Северная территория

Министерство юстиции Северной территории разработало стратегию осуществления предложений, содержащихся в дискуссионных материалах по вопросам противоправных половых сношений, которые были выпущены в 1992 году. В их числе были и предложения, касающиеся реформы законодательства, касающегося изнасилования. Эта стратегия будет рассматриваться Генеральным прокурором в 1993 году.

Квинсленд

В 1992 году началось осуществление программы Квинсленда в области охраны здоровья женщин и борьбы с нападениями сексуального характера, которая предусматривает обеспечение в рамках общин услуг в кризисных ситуациях, возникающих в случаях изнасилования и нападения сексуального характера,

а также услуг по оказанию неотложной помощи в больницах. В настоящее время в Квинсленде действуют 13 таких служб, и утверждены ассигнования для их расширения.

Новый Южный Уэльс

21 апреля 1993 года был объявлен номер "телефона доверия" для жертв сексуальных нападений в Новом Южном Уэльсе. По результатам поступивших по телефону сообщений был выработан ряд рекомендаций, которые в настоящее время рассматриваются соответствующими государственными органами, в том числе Генеральным прокурором, министерством по делам судопроизводства, Канцелярией директора государственного обвинения, службой полиции и министерством здравоохранения.

В настоящее время Комитет Нового Южного Уэльса, занимающийся вопросами сексуальных нападений, в составе представителей правительства и общественности проводит обзор системы уголовного правосудия и ее последствий для пострадавших, правового просвещения, компенсаций жертвам и средств массовой информации. Комитет также рассматривает вопросы доступа к правовым и другим соответствующим услугам в сельских и отдаленных общинах.

Австралийская столичная территория

В январе 1993 года Генеральный прокурор объявил о проведении всеобъемлющего обзора адекватности законов и практики Австралийской столичной территории в том, что касается нападений сексуального характера. Этот обзор будет проводиться Комитетом по правовой реформе Австралийской столичной территории. Предполагается, что в конце 1993 года будет подготовлен дискуссионный документ для проведения консультаций на уровне общин.

Нанесение женщинам половых увечий

Правительство Австралии обеспокоено тем, что молодые женщины и девушки, прибывающие в Австралию в качестве иммигрантов, особенно из района Северо-Восточной Африки, могут подвергаться опасности нанесения половых увечий. Межведомственный комитет занимался рассмотрением этого вопроса в течение семи месяцев, а в настоящее время Генеральный прокурор анализирует эффективность существующего законодательства в том, что касается охраны прав ребенка. Комитет рассматривает также программы оказания необходимой медицинской помощи женщинам, которым были нанесены такие увечья, а также программы просвещения общественности.

СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ

Равенство мужчин и женщин

В 1993-1994 годах в рамках общенационального проекта по обеспечению справедливого отражения роли мужчин и женщин в учебных программах предполагалось подготовить документ для преподавателей по социально-половым вопросам для включения в учебные программы. В рамках других проектов решались такие вопросы, как нарушения функционирования пищеварительной системы, отражение социально-половой проблематики в учебных программах, половое домогательство, практика преподавания и проблемы девушек, входящих в особую категорию риска. В рамках этих проектов проводится работа по ознакомлению учителей, преподавателей педагогических учебных заведений и разработчиков учебных программ с потребностями девушек в области образования и с путями расширения их возможностей после окончания школы.

Тасмания

Правительство Тасмании осуществляет программу обеспечения равенства полов в школах и колледжах. Целями программы являются: изучение социально-половой структуры общины, совершенствование процедур преследования за сексуальное домогательство, перестройка учебных программ, расширение системы образования без отрыва от производства, решение проблем

подвергающихся риску девушек, а также совершенствование организационной структуры школ и управления ими.

К числу ключевых вопросов политики, решаемых в рамках этой программы, относятся вопросы различных ожиданий общества в отношении девушек и юношей с точки зрения их поведения, интеллектуальных способностей и вариантов жизненного пути, несбалансированности учебных программ, которая выражается в неадекватном отражении роли, достижений и перспектив женщин, а также вопросы, связанные с нехваткой женщин, которые служили бы образцами для подражания и наставниками. В частности, в 1993 году был проведен семинар по вопросам равенства мужчин и женщин, где были рассмотрены проблемы сексуального домогательства.

Квинсленд

В марте 1992 года была опубликована программа Квинсленда по вопросам равенства мужчин и женщин в сфере образования. В рамках этой программы основное внимание уделяется обеспечению равных возможностей для девушек и юношей, разработке и осуществлению учебных программ, практике преподавания, выбору предметов, ресурсам, профессиональной ориентации, организации школ и классов. Разработана также политика в отношении сексуального домогательства, и осуществляются меры по подготовке кадров для обеспечения реализации этой политики в школах и соответствующего контроля.

СТАТЬЯ 6. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ТОРГОВЛЯ ИМИ

Регулирование проституции

Северная территория

Северная территория приняла закон о проституции в 1992 году. Закон не запрещает обеспечивать средства к существованию за счет проституции, допускает деятельность агентств, предоставляющих партнеров в целях проституции; не достигшие 18 лет лица, занимающиеся сводничеством и состоящие в связи с проститутками, преследуются в уголовном порядке, а содержание публичных домов запрещается. Лицензирование и отбор операторов и управляющих агентств, предоставляющих партнеров, осуществляется Советом по лицензированию агентств по предоставлению партнеров.

Квинсленд

В Квинсленде в феврале 1993 года был принят Закон-поправка к законодательству о проституции 1992 года. Этот закон направлен на регулирование проституции, включая публичные дома и агентства по предоставлению партнеров. В соответствии с новым законодательством правовой статус проститутков, не пользующихся услугами операторов, не изменен. Текст законодательства является нейтральным по признаку пола, к проституткам и клиентам применяется равный правовой режим.

Правительство Квинсленда выступает против легализации и регулирования индустрии секса и стремится не узаконивать проституцию и не считать проституцию допустимым образом поведения женщин. Правительство проводит также целый ряд реформ в области здравоохранения и социальных вопросов, направленных на решение возникающих в связи с проституцией проблем, включая улучшение работы государственных служб, занимающихся такими вопросами, как болезни, передаваемые половым путем, просвещение, консультативные и информационные услуги для проститутков, которые намерены прекратить заниматься проституцией, и программы по связям с молодежью, направленные на недопущение "альтернативной" проституции среди молодых людей.

Австралийская столичная территория

В соответствии с Законом о проституции 1992 года Австралийской столичной территории и Законом-поправкой о проституции 1992 года работники индустрии секса имеют те же права, что и работники других отраслей, включая право на безопасные условия труда и надлежащую компенсацию в случае нанесения травмы или ущерба, связанных с выполняемой работой. В соответствии с Законом-поправкой о проституции в Австралийской столичной территории любое преступление по общему праву, связанное с проституцией, включая содержание публичных домов или притонов, более не квалифицируется как таковое. Целями этого Закона являются охрана здоровья населения; содействие благосостоянию, охране здоровья и безопасности проститутков; защита социальной и физической среды общины на основе контроля за публичными домами; и защита детей от эксплуатации, связанной с проституцией.

Международная торговля

Правительство Союза рассматривает пути решения проблемы сексуальной эксплуатации детей гражданами Австралии в иностранных государствах, включая признание сексуальных отношений с несовершеннолетними в качестве уголовно наказуемого правонарушения, имеющего экстерриториальное применение. Основная цель такого законодательства заключается в том, чтобы регулировать активность австралийских педофилов и педерастов, которые посещают главным образом страны Юго-Восточной Азии, а также другие страны для сексуальной эксплуатации занимающихся проституцией детей. На уровне правительств Союза, штатов и территорий рассматривается также вопрос о возможных мерах в отношении лиц, ответственных за организацию зарубежных поездок с целью вступления в сексуальные отношения или связи с несовершеннолетними, а также в отношении тех, кто иным образом получает доход от сексуальной эксплуатации детей.

Предполагается, что к февралю 1994 года будет принято законодательство, которое позволит привлекать к уголовной ответственности граждан Австралии, которые своими действиями за рубежом

проявили себя как педофилы или педерасты. В соответствии с этим законодательством незаконным будет также рекламирование и организация секс-туров в такие страны, где существует детская проституция, как Таиланд и Филиппины.

Многократное поручительство

Нередко утверждается, что миграция в Австралию из некоторых стран жен и невест лиц, постоянно проживающих в Австралии, является своего рода эксплуатацией женщин, особенно потому, что характерным для некоторых браков становится насилие в семье. Большое внимание уделяется проблемам филиппинцев (чаще всего партнеров женского пола) в таких браках, поскольку разрыв связей, обусловленный переселением, является для них наибольшим.

Для решения этих проблем посольство Австралии в Маниле требует, чтобы все лица, ходатайствующие о получении визы в связи с возможным вступлением в брак, до представления заявлений консультировались в Комиссии по делам филиппинцев за границей. Со всеми лицами, подающими заявления, проводятся собеседования в рамках процедуры оценки. В мае 1993 года была расширена база данных посольства для содействия должностным лицам в получении информации о поручителях, которые ранее давали поручительство в отношении супругов или возможных супругов.

Отмечены случаи, когда поручители лиц, ходатайствующих о переселении в Австралию для заключения брака, ранее уже давали неоправдавшие себя поручительства, в ряде случаев в связи с насилием в семье. В ноябре 1992 года университетом Вуллонгонгского центра межнациональных исследований был издан доклад "Многократное поручительство: иммиграционная политика и права человека", на подготовку которого Министерство иммиграции и по делам этнических групп выделило 30 000 долларов. Его рекомендации касаются международных обязательств Австралии, юридических и финансовых аспектов. На основании откликов на этот доклад правительством будут приняты меры в ответ на обеспокоенность в отношении многократных поручительств в смешанных браках, особенно на Филиппинах.

С 1 декабря 1992 года лица, въезжающие на территорию Австралии по визам, выданным в связи с возможным заключением брака (невесты), могут использовать законодательные положения, касающиеся насилия в семье. Постоянный вид на жительство может в настоящее время быть предоставлен лицам, имеющим визу в связи с возможным вступлением в брак (невесты), которые въехали на территорию Австралии, вступили в брак, подали ходатайство в отношении постоянного вида на жительство, но прекратились отношения с поручителем, проживающим в Австралии, вследствие доказанного факта насилия в семье. Эти положения охватывают также случаи, когда партнер, проживающий в Австралии, имеет право посещения или несет обязательства о материальном содержании ребенка, рожденного в рамках таких отношений.

Женщины, подвергающиеся опасности

Программа гуманитарной помощи беженцам, осуществлением которой руководит Министерство иммиграции и по делам этнических групп Союза, обеспечивает возможности расселения для беженцев, перемещенных и других лиц, подвергающихся дискриминации и испытывающих трудности в разных странах мира. Компонент программы для женщин, подвергающихся опасности, обеспечивает возможности приоритетного расселения женщин-беженцев и женщин, которыми занимается Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также находящихся на их иждивении лиц, которые не обеспечены защитой мужчины-родственника и находятся под угрозой виктимизации, домогательств или серьезного злоупотребления. После приезда в страну в рамках программы обеспечивается доступ к специализированным службам поддержки, таким, как консультирование по вопросам насилия и эмоциональной травмы.

В ноябре 1992 года охват программы для женщин, подвергающихся опасности, был распространен на женщин, которыми занимается Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также лиц, подпадающих под официальное определение беженца Организации Объединенных Наций. Уделение повышенного внимания фактору "опасности" означает, что право на получение соответствующего доступа получит большее число женщин. Информация об этих изменениях была широко распространена среди всех учреждений, которые могут заниматься вопросами определения соответствующего статуса, и среди сотрудников Министерства иммиграции и по делам этнических групп, работающих за рубежом.

СТАТЬЯ 7. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Женщины в политической жизни

Женщины составляют 14,5 процента от общего числа членов парламентов Австралии на федеральном уровне, уровне штатов и территорий. Женщины составляют 12,08 процента членов верхних палат и 19,83 процента членов нижних палат. Самый высокий показатель представительства отмечен в Австралийской столичной территории, где женщины составляют 35 процентов членов правительства и занимают должности главного министра и лидера оппозиции.

До выборов в федеральные органы в марте 1993 года членами Палаты представителей, являющейся нижней палатой Австралии, были 10 женщин. В настоящее время членами палаты представителей являются 13 женщин, что составляет 8,84 процента членского состава. До выборов в федеральные органы членами Сената, верхней палаты Австралии, являлись 19 женщин. В настоящее время членами Сената являются 16 женщин, что составляет 21,05 процента членского состава.

Конференция министров Союза/штатов приняла решение о подготовке тематического документа о положении женщин и органах управления в Австралии и Новой Зеландии. В этом тематическом документе будет представлен анализ причин, по которым женщины не избираются на руководящие должности, а также будут изложены стратегии действий женщин-избирателей, желающих оказать влияние на политическую жизнь. Этот тематический документ должен быть рассмотрен на следующей Конференции министров Союза/штатов в октябре 1994 года.

Квинсленд

29 июля 1992 года к присяге в качестве губернатора Квинсленда была приведена Линин Форд, ставшая второй женщиной-губернатором в Австралии.

В результате проведения в сентябре 1992 года выборов в штате Квинсленд доля женщин в Законодательной ассамблее возросла на 3 процента, составив 14 процентов, а доля женщин-членов Кабинета штата Квинсленд возросла на 5 процентов, составив 11 процентов, что является в каждом случае реальным увеличением на одну женщину.

Тасмания

Комитет по формированию парламента палаты Законодательной ассамблеи Тасмании занимается изучением возможности реформы в парламенте Тасмании. Консультативный совет женщин Тасмании разрабатывает для представления Комитету обзорный документ с изложением таких интересующих женщин вопросов, как:

- барьеры, препятствующие участию женщин в качестве членов парламента;
- парламентские процедуры, которые могут сдерживать конструктивное обсуждение и рассмотрение вопросов, имеющих важное значение для женщин;
- парламентское поведение, ущемляющее права женщин; и
- меры, с помощью которых деятельность парламента может быть использована для расширения доступа женщин к информации и пониманию публичного порядка и законодательных процессов.

Национальный консультативный женский совет

В состав Национального консультативного женского совета входит большое число представителей основных национальных женских организаций и других национальных организаций. Совет создан для поддержания связей между правительством Союза и общественностью.

Одна из рекомендаций последнего обзора механизмов вынесения рекомендаций по политике правительства в отношении положения женщин заключалась в переименовании Совета в Австралийский совет женщин, который будет непосредственно заниматься подготовкой Австралии к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин. Кроме того, будут созданы новые консультативные механизмы в рамках проходящих два раза в год совещаний за круглым столом с участием самых разных женских неправительственных организаций.

Совет завершил свою работу 29 октября 1993 года. С июня по октябрь 1993 года Совет выполнил следующую работу:

- совместно с Бюро по вопросам положения женщин опубликовал для пользователей руководство к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- обновил и опубликовал для женщин руководство по стратегиям участия в общественной жизни, озаглавленное "Привлечение женщин к активной деятельности";
- в сентябре 1993 года провел форум женских неправительственных организаций для обсуждения с Генеральным секретарем четвертой Всемирной конференции, госпожой Гертрудой Монгелла, хода подготовки к четвертой Конференции ООН по положению женщин; и
- подготовил доклад "Урегулирование вопросов, связанных с производственными травмами среди женщин из неанглоязычной среды", о функционировании частных реабилитационных служб, возможностях доступа к ним и их эффективности в удовлетворении потребностей женщин из неанглоязычной среды, получивших производственные травмы. Доклад был издан в марте 1993 года и касается таких вопросов, как используемые работодателями реабилитационные программы, различия между частными программами и программами Союза, техника безопасности на производстве и различные формы реабилитации для оказания помощи женщинам из неанглоязычной среды в возобновлении трудовой деятельности.

СТАТЬЯ 8. ЖЕНЩИНЫ В КАЧЕСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

В марте 1993 года руководитель БДПЖ Элен л'Оранж возглавила делегацию Австралии на тридцать седьмой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин (КПЖ). В настоящее время Австралия является членом Комиссии после ее избрания в прошлом году на период 1993-1996 годов. Делегация, в которую входила заместитель руководителя НКЖС Лидия Филиппу, выступила автором резолюций, касающихся проекта декларации о ликвидации насилия в отношении женщин; женщин, окружающей среды и развития и общесистемного среднесрочного плана Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин на 1996-2000 годы, все из которых были приняты на основе консенсуса. Австралия была также одним из авторов резолюций о Всемирной конференции по правам человека, юридической грамотности и насилию в отношении женщин в бывшей Югославии.

Достигнут определенный прогресс в увеличении числа женщин на руководящих должностях за рубежом, хотя их общее число по-прежнему незначительно. В 1993 году четыре женщины были главами представительств и три женщины были руководителями отделений. Кроме того, одна женщина является старшим исполнительным сотрудником заграничной службы на министерском уровне.

СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО

Между мужчинами и женщинами более не существует какой-либо дискриминации в отношении получения гражданства или его утраты.

СТАТЬЯ 10. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

Национальный план действий по обучению девочек на 1993-1997 годы

Рабочая группа Австралийского совета по образованию пересмотрела задачи, приоритеты и ход осуществления национальной политики обучения девочек в австралийских школах. В ее докладе "Национальный план действий по обучению девочек на 1993-1997 годы" подтверждается данная политика в качестве основы для обеспечения равенства девочек в области образования и закрепляются приоритеты на следующие пять лет. План действий был одобрен Австралийским советом по образованию в декабре 1992 года и был опубликован в марте 1993 года.

В этом исследовании анализируется практика обучения девочек в начальных и средних школах и специализация по предметам в возрасте 11 и 12 лет. Результаты исследования свидетельствуют о существенном прогрессе, однако показывают также, что учебные программы в австралийских школах по-прежнему в большей степени ориентированы на учащихся-мальчиков. В соответствии с Национальным планом действий установлено восемь новых приоритетных областей на 1993-1997 годы: на 1993 и 1994 годы предусматривается более интенсивная профессионально-техническая подготовка, улучшение методики преподавания, ликвидация дискриминации по признаку пола и реформа учебных программ.

Программа открытого заочного обучения

На трехлетний период 1993-1995 годов выделено 52 млн. долларов на осуществление программы открытого заочного обучения, которым занимается Австралийское агентство открытого заочного обучения, являющееся консорциумом австралийских университетов, во главе с университетом Монаш. Организуются курсы высшего образования на основе дистанционных средств обучения, включая печатные материалы, радио- и телевизионные передачи, аудио- и видеозаписи и электронные технологии, такие, как обучение с помощью компьютеров. Никаких специальных условий поступления и квот на места не существует.

В марте 1993 года были начаты курсы по гуманитарным и общественным наукам, коммерции, педагогике и науке и технике. Будет расширен круг дисциплин для студентов старших курсов, а к концу 1993 года предполагается организовать курсы обучения по техническим специальностям, курсы повышения образования и курсы усовершенствования.

Программа открытого обучения обеспечивает доступ к системе высшего образования для многих лиц, которые не могут продолжать обучение в рамках официальной системы образования, например, по причине трудовой деятельности или выполнения семейных обязанностей или в результате социальной или географической изоляции. В первых двух учебных семестрах 1993 года женщины составили 60 процентов студентов системы открытого обучения. Свидетельства о завершении того или иного курса могут быть засчитаны для получения степени в рамках программы открытого заочного обучения или для продолжения обучения по основной программе в высшем учебном заведении.

С 1994 года правительство начнет выплату стипендий студентам высших курсов по полной программе открытого заочного обучения по схеме, аналогичной выплате стипендий студентам высших учебных заведений.

Техническое и последующее образование

Системы технического и последующего образования управляются штатами. В целом они включают три группы курсов: подготовительные курсы, включая курсы с отрывом от производства с выдачей свидетельств и дипломов, и учеба в сочетании с работой, такая как ученичество; вспомогательные курсы и курсы без отрыва от производства; и общеобразовательные и рекреационные курсы.

Тасмания

В Тасмании в колледже Гобарта и в техническом колледже Гобарта (студенческий городок восточного побережья) успешно созданы детские учреждения, которыми могут пользоваться как студенты,

так и преподаватели. Еще одно такое учреждение будет создано в 1994 году в северо-западном колледже технического и последующего образования.

Министерство по вопросам занятости, трудовых отношений и профессиональной подготовки Тасмании организует курсы по программе обучения женщин в Лонсестоне, Берни, Девонпорте и Куинстауне. Эта программа бесплатного обучения ориентирована на женщин, которые в течение определенного времени не проходили никакую подготовку и не занимались трудовой деятельностью.

В министерстве предусмотрена должность координатора штата по программам подготовки женщин для контроля за осуществлением государственной политики в области образования для женщин в ТПО, Национального плана действий в интересах женщин в ТПО, подготовительной учебной программы для женщин, включая координацию и осуществление программ для женщин. Министерство имеет также во всех регионах консультантов по подготовке женщин для консультирования женщин в отношении возможностей обучения в колледжах технического и последующего образования. Особое внимание уделяется информации, консультированию и вспомогательным услугам с целью расширения возможностей помимо традиционных областей. Кроме того, учебный отдел министерства обеспечивает пособие по уходу за ребенком для оказания помощи студентам ТПО в покрытии расходов, связанных с уходом за ребенком.

Министерство оказывает поддержку женщинам, имеющим особые потребности, что позволяет им получить доступ к программам обучения и подготовки. Женщинам-мигрантам, женщинам-аборигенам и женщинам, которые в течение определенного времени не занимались трудовой деятельностью и не обучались, предлагаются специальные учебные курсы.

Виктория

Правительство Виктории проводит серию подготовительных курсов для женщин в рамках программы поддержки в области профессиональной подготовки. В рамках этой программы бюро Совета по профессиональной подготовке штата и Федеральное министерство по вопросам занятости, образования и профессиональной подготовке совместно обеспечивают поддержку семи подготовительных ремесленных и технических курсов для женщин.

Австралийская столичная территория

Отдел экономического развития Австралийской столичной территории через консультанта по вопросам, касающимся женщин (занятость, образование и подготовка), и совместно с Консультативным комитетом по вопросам занятости женщин по-прежнему поощряет инициативы в области занятости женщин и расширение возможностей трудоустройства для женщин. К мерам по оказанию помощи относится расширение программы "Движение женщин-ремесленников", проведение выставки по вопросам занятости женщин, желающих начать или возобновить трудовую деятельность, и осуществление программы предоставления пособий в целях поощрения женщин получать специальности и базу знаний, необходимых для начала или возобновления трудовой деятельности.

СТАТЬЯ 11. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Участие женщин в трудовых ресурсах

По оценкам, в июне 1993 года в Австралии трудовые ресурсы насчитывали 7,7 млн. человек, из которых 3,3 миллиона были женщины. 350 100 женщин были безработными, из которых 73 процента предпочли бы работать полный рабочий день. Среди безработных было 572 600 мужчин.

В августе 1992 года занятость женщин в разбивке по профессиям была самой высокой среди канцелярских работников (78 процентов) и работников торговли и индивидуальных услуг (66 процентов), а наиболее низкой - среди предпринимателей (10 процентов). С августа 1986 года доля работающих женщин возросла по всем профессиям, за исключением операторов машинного оборудования и водителей.

Трудовые отношения

Поправки к Закону о трудовых отношениях 1988 года, которые вступили в силу 23 июля 1992 года, поощряют и содействуют заключению официальных соглашений с целью повышения производительности и улучшения условий жизни трудящихся. Эти поправки содержат также гарантии защиты трудящихся, обладающих ограниченными возможностями заключения трудовых соглашений или не имеющих таких возможностей, из которых большинство составляют женщины. В соответствии с новыми положениями этого закона критерии, применяемые Австралийской комиссией по трудовым отношениям при утверждении трудовых соглашений, являются следующими:

- недопущение неблагоприятного положения для работников с точки зрения условий занятости в целом;
- включение положений о разрешении споров;
- консультирование профсоюзной организацией членов профсоюза, затрагиваемых условиями соглашения; и
- установленный период соглашения о трудовой деятельности.

Положение о "недопущении неблагоприятного положения" призвано обеспечить максимальную гибкость и защиту таких общепринятых стандартов, как отпуск по беременности и родам, стандартные часы работы, родительский отпуск, минимальные ставки оплаты труда, положения о прекращении службы, изменении места работы и сокращении штатов и пенсия по выслуге лет. Стороны соглашения осуществляют контроль за изменениями в области занятости и ведут переговоры о их влиянии на обеспечение равной оплаты труда.

Помимо вышеуказанных положений 13 января 1993 года вступило в силу законодательство, в соответствии с которым Закон о дискриминации по признаку пола распространяется на новые федеральные решения, включая утверждение соглашений о занятости. Теперь любое лицо или профсоюз, выступающий от имени любого лица или группы, может в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола подавать жалобу в отношении положений федерального решения, принятых после 13 января 1993 года. Жалобы рассматриваются членом Комиссии по дискриминации по признаку пола и могут быть переданы на рассмотрение Австралийской комиссии по трудовым отношениям, которая должна организовать слушание сторон. Если Комиссия считает, что соответствующее решение или соглашение носят дискриминационный характер, они будут отменены или изменены с целью устранения дискриминации, за исключением случаев, когда Комиссия считает такое действие противоречащим общественным интересам.

Контроль за изменениями в области равной оплаты труда будет осуществляться на основе использования баз данных Министерства по вопросам трудовых отношений с целью изучения федеральных соглашений, а также на основе проведения исследований, касающихся вопросов равной оплаты труда, в частности, текущих тенденций в области установления размера заработной платы.

Как было объявлено, на начальном этапе осуществления Новой национальной повестки дня в отношении женщин в феврале 1993 года, создаются центры работающих женщин, бюджет которых составит 500 000 долларов в 1993-1994 годах и 1 000 000 долларов в каждом из последующих трех лет, для консультирования и оказания помощи женщинам в вопросах занятости, особенно в отношении заключения трудовых соглашений и обеспечения доступа к профессиональной подготовке. Эти центры будут оказывать особую помощь женщинам из неанглоязычной среды, аборигенкам и жителям островов Торрессова пролива.

В Южной Австралии в соответствии с новыми отраслевыми договоренностями комиссия по трудовым отношениям штата предусмотрела возможность принимать решения в отношении договоров дискриминационного характера и возможность регулировать или запрещать работу, когда требуется выполнять работу в обнаженном или частично обнаженном виде или в прозрачной одежде.

Пенсия по выслуге лет

С 14 августа 1993 года действует положение о минимальных отчислениях в соответствии с законодательством, гарантирующим пенсионное обеспечение по выслуге лет. Предусматривается, что введение гарантии пенсионного обеспечения будет в значительной степени отвечать интересам низкооплачиваемых работающих женщин.

С 25 июня 1993 года вступили в силу внесенные в Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года поправки, устраняющие из его положений ограничения в отношении программ пенсионного обеспечения. Пересмотр программ пенсионного обеспечения Союза показывает, что они не являются дискриминационными по признаку пола, но что определенная вероятность дискриминации на основе семейного положения действительно существует в отношении имеющих обратную силу льгот в тех случаях, когда семейные отношения де-факто существовали менее чем за три года до смерти участника пенсионного фонда.

В соответствии с Законом-поправкой к программам пенсионного обеспечения Союза 1992 года были внесены поправки в Закон о пенсионном обеспечении 1976 года и ряд других законов для исключения из программы пенсионного обеспечения Союза и других программ пенсионного обеспечения любой возможности дискриминации на основе семейного положения. Документ о внесении поправок, содержащий подробную информацию об аналогичных изменениях в программе пенсионного обеспечения государственного сектора, был подписан министром финансов. Поправки ко всем программам вступили в силу 25 июня 1993 года и окажут особую помощь женщинам, которые станут членами этих программ после смерти супругов.

В 1992-1993 годах Консультативный женский совет Нового Южного Уэльса рассматривал вопросы доступа и равенства женщин в рамках программ пенсионного обеспечения по выслуге лет. В докладе делается вывод, что женщины не имеют равных с мужчинами прав с точки зрения льгот, - вследствие дискриминации по признаку пола на рынке труда как в области профессиональной занятости, так и трудовых отношений, - равенства оплаты труда и выполнения женщинами семейных обязанностей по уходу за членами семьи и детьми. Как было установлено, существуют и другие дискриминационные аспекты программы пенсионного обеспечения по выслуге лет, связанные с государственным регулированием сроков перехода прав, требованиями в отношении сохранения и передаваемости средств. Хотя в докладе отмечаются некоторые положительные изменения в пользу женщин, такие, как больший охват для женщин, работающих неполный рабочий день и меняющих места работы, большинство выходящих на пенсию женщин не смогут чувствовать себя уверенно, получив причитающуюся сумму пенсионного обеспечения. Консультативный женский совет Нового Южного Уэльса призвал Антидискриминационный комитет НЮУ привести действующие льготы в соответствие со льготами Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года с целью обеспечения последовательного подхода. Реакция правительства штата на исследование была позитивной, хотя пока невозможно определить каких-либо изменений в законодательстве.

Дискриминация в области занятости в связи с браком или рождением ребенка

В связи с увеличением количества жалоб, поступающих в Антидискриминационный комитет Нового Южного Уэльса от женщин, утверждающих, что они сталкиваются с дискриминацией на работе по причине беременности, или женщин детородного возраста, Комитет решил провести расследование, касающееся дискриминации в связи с беременностью. Это расследование финансировалось женской координационной группой Нового Южного Уэльса (в настоящее время Министерство по положению и улучшению положения женщин) и Министерством по вопросам трудовых отношений, занятости, профессиональной подготовки и последующего образования. Заключительный доклад будет издан в конце ноября 1993 года.

Отпуск по беременности и родам и родительский отпуск

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большинству женщин, работающих в государственных органах Союза. На государственной службе Северной территории и Австралийской столичной территории предоставляется полностью оплачиваемый отпуск на период 12 недель, а на государственной службе НЮУ предоставляется полностью оплачиваемый отпуск на период девяти недель при наличии непрерывного стажа работы, соответственно 12 месяцев или 40 недель. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 12 недель предоставляется также государственным служащим в штате Виктория; однако новое правительство приняло закон об отмене этой льготы для новых работников.

С 1979 года работающие австралийские женщины имеют право на неоплачиваемый отпуск по беременности и родам, который в настоящее время предусмотрен во всех основных федеральных соглашениях и подавляющем большинстве соглашений штатов. Пособия по социальному обеспечению после установления размера доходов предоставляются женщинам, самостоятельно воспитывающим детей. Большая часть предоставляемых в частном секторе отпусков по беременности и родам являются неоплачиваемыми.

До настоящего момента правительство Союза не может отменить существующее ограничение, поскольку полное осуществление этой меры потребует введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с сопоставимыми социальными льготами по всей стране; вместе с тем правительство обязалось рассмотреть возможность осуществления Конвенции 103 Международной организации труда об охране материнства, которая предусматривает предоставление женщинам, находящимся на оплачиваемой работе, по крайней мере 12-недельного оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам: в феврале 1993 года Национальный консультативный женский совет на основе исследований, проведенных Бюро по делам, связанным с положением женщин, опубликовал тематический документ об оплачиваемом отпуске по беременности и родам в Австралии. В этом документе анализируются и сопоставляются положения об отпуске по беременности и родам, действующие в Австралии и в странах ОЭСР, рассматриваются возможные положительные стороны введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам в Австралии и представлены для обсуждения возможные варианты включения различных механизмов финансирования, но не дается никаких конкретных рекомендаций. Национальный консультативный женский совет и БДПЖ провели 28 октября 1993 года семинар по проблеме оплачиваемого отпуска по беременности и родам в целях дальнейшего поощрения обсуждения этих вопросов.

С учетом доклада "На полпути к равенству" правительство взяло на себя обязательство принять ряд мер, направленных на предоставление общего неоплачиваемого родительского отпуска. К таким мерам относятся:

- разработка и осуществление законодательства о неоплачиваемом родительском отпуске для обеспечения доступа всех трудящихся Австралии к неоплачиваемому родительскому отпуску в течение первых двенадцати месяцев после рождения ребенка. В некоторых штатах и территориях такое законодательство уже действует. В частности, в рамках процесса реформы системы трудовых отношений в декабре 1992 года были внесены поправки в Закон о трудовых отношениях Южной Австралии. В соответствии с решениями о трудовых отношениях Южной Австралии в настоящее

время действуют положения о неоплачиваемом семейном отпуске, включая отпуск по беременности и родам, родительский отпуск или отпуск в связи с усыновлением, продолжительностью до 52 недель, которым могут поочередно пользоваться оба супруга (как состоящие, так и не состоящие в зарегистрированном браке). В декабре 1992 года положения о родительском отпуске были включены в трудовые соглашения в частном секторе Тасмании. В апреле 1993 года правительство Квинсленда внесло поправки в положения о занятости государственного сектора, предусмотрев родительский отпуск для всех государственных служащих путем введения соответствующих положений;

- внесение изменений в Закон о трудовых отношениях, обязывающих Австралийскую комиссию по трудовым отношениям руководствоваться принципами, закрепленными в Конвенции МОТ № 156 о работниках с семейными обязанностями;
- проведение дальнейших консультаций и исследований для определения того, должны ли семейные обязанности быть запрещенным основанием для дискриминации, с учетом того, что еще в 1992 году была внесена поправка в Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года в целях запрещения увольнений на основании выполнения семейных обязанностей;
- подготовка информационно-тематического документа, а также справочных материалов, касающихся занятости неполный рабочий день и ее эффективного регулирования; и
- содействие разработке международных стандартов труда, касающихся занятости неполный рабочий день, в форме конвенции, дополняемой рекомендацией.

Пенсия по старости

С 1 июля 1995 года в течение 20-летнего периода пенсионный возраст для женщин будет постепенно повышаться с 60 до 65 лет. По мере расширения участия женщин в трудовых ресурсах, особенно в возрастной группе 45 лет - 54 года, значительно расширился доступ к пенсии по выслуге лет и возможности сбережений. Однако, ввиду неблагоприятного положения на рынке труда пожилых женщин, имеющих небольшой трудовой стаж или уровень подготовки, эти изменения будут постепенно вводиться в течение 20 лет.

Такие меры не затронут нынешних пенсионеров. Будут предоставляться альтернативные виды материальной поддержки, включая пособие по достижении определенного возраста, пособие в связи с поиском работы и возобновлением трудовой деятельности, при этом будут внесены соответствующие изменения в возрастные ограничения.

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ

В настоящее время в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола 1984 года женщины, находящиеся на службе в Австралийских силах обороны (АСО), могут не участвовать в боевых действиях и не выполнять связанные с боевыми действиями обязанности. Вместе с тем такое освобождение от участия в выполнении связанных с боевыми действиями обязанностей не применяется с мая 1990 года, т.е. с момента, когда началось постепенное увеличение числа находящихся на военной службе женщин, выполняющих связанные с боевыми действиями обязанности. В декабре 1990 года правительство объявило о новой политике набора женщин в АСО. В настоящее время женщины могут находиться на всех должностях, за исключением тех, которые непосредственно связаны с боевыми действиями. Вполне вероятно, что правительство отменит оговорку в отношении обязанностей, связанных с боевыми действиями, и ограничит освобождение от обязанностей, связанных с боевыми действиями, узким кругом обязанностей, непосредственно связанных с рукопашным боем. Эти изменения приведут к тому, что женщины смогут занимать почти 90 процентов всех должностей в АСО.

Сухопутные войска

В середине 90-х годов была создана группа по оценке выполнения женщинами обязанностей, связанных с боевыми действиями, для контроля и оценки воздействия находящихся на службе женщин на оперативную эффективность. Несмотря на сохранение определенных проблем в связи с выполнением сложных физических задач (с которыми, даже при интенсивной подготовке, женщины не в состоянии полностью справиться), процесс привлечения женщин к выполнению задач, связанных с боевыми действиями, идет успешно.

На настоящий момент 654 женщины-военнослужащие, т.е. приблизительно 22 процента женщин-военнослужащих регулярной армии, назначены на должности, связанные с боевыми действиями; таким образом, к июню 1993 года был достигнут целевой показатель, составляющий 600 женщин-военнослужащих. Кроме того, в настоящее время 21 женщина проходит службу в Королевском инженерном корпусе Австралии, в котором ранее служили только мужчины. В результате новой политики найма женщин-военнослужащих лишь 19 из 146 профессиональных категорий различных рангов закрыты для женщин. В настоящее время из 23 500 должностей для женщин-военнослужащих различных рангов открыты 19 500 должностей (83 процента). Женщины по-прежнему не могут служить в бронетанковых войсках, артиллерии, военно-инженерных войсках и пехоте. Из 4 600 офицерских должностей в сухопутных войсках 4 000 (87 процентов) открыты для женщин. В общей сложности для женщин в этом роде войск открыты почти 84 процента должностей. Приблизительно 5 000 женщин заняты в армейском резерве, причем более 3 000 женщин находятся на должностях, связанных с боевыми действиями.

Военно-воздушные силы

В настоящее время женщины могут находиться на службе в Королевских военно-воздушных силах Австралии (РААФ) в качестве членов экипажей любых видов самолетов. Единственным местом службы, по-прежнему закрытым для женщин, являются подразделения наземной обороны.

Военно-морской флот

В декабре 1990 года был подготовлен план принятия женщин на военно-морскую службу. В августе 1992 года в него были внесены изменения, с тем чтобы отразить меньший, чем предполагалось, коэффициент утечки кадров, ограничений по некоторым профессиональным категориям и предоставления женщинам возможности службы на некоторых должностях, предусмотренных для эскадренных миноносцев. Когда в 1996 году будет спущена на воду вторая подводная лодка класса "Коллинс", HMAS Farncombe, женщины смогут проходить службу на подводных лодках, за исключением службы лишь в подразделении водолазов.

На настоящее время осуществление этого плана привело к значительному увеличению числа женщин, проходящих службу на флоте. В апреле 1993 года насчитывалось 34 женщины-морских офицера, что на 17 женщин больше по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий год и превышает целевой показатель, составлявший 31 на конец 1993 года. Женщины-морские офицеры, проходящие подготовку по специальности вахтенных, составляют наибольшую группу женщин, находящихся на службе в военно-морском флоте. Согласно измененному плану предполагается, что текущий быстрый рост численности женщин в военно-морском флоте временно замедлится в течение следующих нескольких лет в результате сокращения личного состава и замедления темпов увольнения. Тем не менее предполагается дальнейшее увеличение численности женщин.

К концу апреля 1993 года на службе в военно-морском флоте находились 122 женщины-морьяка, что на 27 женщин больше по сравнению с тем же периодом предыдущего года и соответствует достижению целевого показателя, составлявшего приблизительно 150 женщин к концу 1993 года. План набора женщин в военно-морской флот является программой, рассчитанной на перспективу. В настоящее время определяются будущие целевые показатели на 1994 год и последующие годы.

ОБРАЗОВАНИЕ, СВЯЗАННОЕ С ЗАНЯТОСТЬЮ, И ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

Программы оказания помощи на рынке труда

В 1992-93 годах на основе пакетов регулирования рынка труда (ПРРТ) была оказана помощь примерно 12 000 лиц, 56 процентов из которых составили женщины. Цель ПРРТ заключается в том, чтобы повышать и переориентировать профессиональные навыки лиц, занятых в конкретных отраслях, на предприятиях или в регионах, в которых происходят структурные изменения.

В 1992-93 годах было выделено 230 000 долларов на проведение углубленного исследования, касающегося уволенных работников текстильной, трикотажной и обувной (ТТО) отраслей, в основном женщин. В ходе этого исследования будет дана оценка тому, насколько эффективно ТТО ПРРТ оказывает помощь уволенным в целях возобновления трудовой деятельности или дальнейшего обучения. В течение двух лет в трех штатах будут опрошены 800 человек, представляющих каждый сектор и профессиональный уровень в ТТО. Предварительные результаты исследования будут получены в начале 1994 года, а окончательный доклад - в 1995 году.

Другие возможности переподготовки

В Тасмании осуществляется программа "Работающие женщины", в рамках которой предлагается целый ряд краткосрочных курсов повышения профессионального уровня женщин и расширения их перспектив продвижения по службе. Разработанное консультантами по подготовке женщин в колледжах ТПО пособие используется для привлечения работодателей к целому ряду программ "Оплачиваемые услуги", направленных на повышение квалификации работающих женщин для повышения производительности труда и расширения перспектив продвижения по службе женщин.

Начато осуществление программы расширения доступа на рынок труда, предоставляющей 20 женщинам возможности повышения профессионального уровня и работы на государственной службе Австралийской столичной территории. Особое внимание уделяется женщинам, которые потенциально вдвойне испытывают последствия неблагоприятного положения, например женщинам из неанглоязычной среды или аборигенкам и жителям островов Торресова пролива, имеющим инвалидность.

Признание специальностей, полученных за рубежом

В 1992 году при Министерстве по вопросам занятости, трудовых отношений и профессиональной подготовки Тасмании была создана группа по специальностям, полученным за рубежом, с целью содействия решению некоторых проблем, связанных с занятостью женщин-мигрантов. Группа предоставляет женщинам-мигрантам информацию о местных возможностях и оказывает консультативные и посреднические услуги, касающиеся признания полученных знаний и специальностей за рубежом.

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СЕМЬЯ

В ноябре 1992 года Австралия представила Международной организации труда свой первый доклад об осуществлении Конвенции № 156 о работниках с семейными обязанностями. Подробная информация о докладах стран широко представлена в издании MOT Workers with Family Responsibilities, ILO, 80th Session, 1993. Следующий доклад Австралии должен быть издан в октябре 1993 года.

11 февраля 1993 года была провозглашена стратегия осуществления Конвенции МОТ № 156 в рамках политики и программ Австралийского Союза, в которой сочетаются меры, призванные помочь работникам сбалансировать свою трудовую деятельность и семейные обязанности на основе законодательства, трудовых отношений, изменения обычаев, доступа и участия в трудовых ресурсах, общинных услуг и планирования, а также профессионально-технического обучения и подготовки. Меры, предусматриваемые в рамках этой стратегии, включают признание незаконным увольнение в связи с выполнением семейных обязанностей в рамках Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года, обязательство принять законодательство о неоплачиваемом родительском отпуске, а также продолжение расширения и совершенствования служб по уходу за детьми.

Группа по вопросам трудовой занятости и семьи Министерства по вопросам трудовых отношений Союза предоставляет отраслевым группам и широкой общественности аналитические данные, оказывает содействие и предоставляет информацию и консультативные услуги в отношении осуществления Австралией Конвенции МОТ № 156. В 1992-1993 годах она разработала программу пособий и исследовательской деятельности, провела крупную программу исследований и публикаций, участвовала в финансировании исполнения решений, касающихся работы в корпорациях и выполнения семейных обязанностей, и создала сеть по вопросам работы в частном секторе и семейным вопросам. В 1993-1994 годах и 1994-1995 годах предполагается расширить деятельность по оказанию содействия и исследовательскую деятельность, которые планируется осуществлять в рамках Международного года семьи.

В 1993-1994 годах начнется осуществление программы поддержки трудовой деятельности и семейных пособий. К ключевым приоритетным областям относятся заключение трудовых соглашений, условия занятости и материальное поощрение за лучшие демонстрационные проекты, касающиеся трудовой политики и практики, благоприятных для семьи. Победители будут объявлены в сентябре 1993 года. На цели осуществления программы в 1993-1994 годах выделено 200 000 долларов.

В Тасмании Бюро по вопросам государственного управления осуществляет разработку стратегий оказания помощи работникам государственного сектора в совмещении работы с выполнением семейных обязанностей. В настоящее время рассматривается возможность обеспечения большей гибкости в графике работы.

Действующие в Виктории законы о трудовых отношениях позволяют работникам, выполняющим семейные обязанности, индивидуально договариваться о гибком графике работы для выполнения семейных обязанностей. К числу возможных решений относится временная работа неполный рабочий день или предоставление отпуска по болезни для ухода за родственником без предъявления обычной медицинской справки.

Программа рабочих мест, образования и подготовки (РОП)

РОП является добровольной программой, разработанной в 1989 году в знак признания того факта, что одинокие родители сталкиваются с серьезными проблемами в области занятости главным образом в связи с обязанностью ухода за детьми без помощи партнера. Программа РОП совместно осуществляется министерствами социального обеспечения; занятости, образования и профессиональной подготовки; здравоохранения, жилищного хозяйства, местным правительством и общинными службами.

Пользователям программы РОП предоставляются консультативные услуги по вопросам образования, подготовки и возможностям занятости, а также, по мере необходимости, оказывается помощь в уходе за детьми. Главная задача программы - улучшить финансовое положение одиноких родителей-пенсионеров на основе содействия в трудоустройстве или возобновлении трудовой деятельности.

Первоначально программа РОП распространялась лишь на одиноких родителей-пенсионеров; однако последующий анализ выявил три другие группы, которые сталкиваются с теми же проблемами, что и одинокие родители-пенсионеры. В рамках бюджета на 1992-1993 годы доступ к программе РОП получили (с марта 1993 года) вдовы-пенсионеры категории В и одинокие родители, получающие специальное пособие, но не получающие пенсии для одиноких родителей из-за несоответствия требованиям, которые касаются сроков постоянного местожительства. Кроме того, в июне 1993 года доступ к программе РОП был предоставлен пенсионерам, осуществляющим уход за другими людьми.

По мере осуществления программы и после ее оценки были выделены три подгруппы одиноких родителей-пенсионеров, сталкивающихся с дополнительными проблемами в процессе поиска работы. В марте 1993 года началось осуществление экспериментальных проектов в интересах двух этих групп, аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, а также лиц, получающих долгосрочные пособия по социальному обеспечению. В июле 1994 года начнется осуществление третьего экспериментального проекта в интересах лиц из неанглоязычной среды. Каждый экспериментальный проект будет осуществляться в течение 12 месяцев и будет направлен на то, чтобы наилучшим образом привить трудовые навыки в целях повышения уровня участия в программе этих трех подгрупп.

УХОД ЗА ДЕТЬМИ

Уход за детьми имеет особо важное значение для расширения возможностей занятости женщин, которые традиционно выполняют основную роль по уходу за детьми в семье. В результате предложенных правительством новых инициатив в области ухода за детьми достигнуты следующие положительные результаты:

- В 1992-1993 годах на десять процентов возросло количество мест в детских учреждениях, финансируемых Союзом, при этом в течение года до июня 1993 года была создана 21 000 дополнительных мест. Более половины этих мест приходится на частные центры, центры продленного дня, центры, финансируемые работодателями, или ранее не финансировавшиеся некоммерческие центры.
- Квинсленд, Южная Австралия, Западная Австралия, Тасмания, Северная территория и Австралийская столичная территория достигли с федеральными органами договоренности о распределении расходов в целях обеспечения дополнительно 50 000 мест в детских учреждениях в рамках национальной стратегии ухода за детьми в 1995-1996 годах. Уже обеспечены места в семейных детских садах и центрах по уходу за детьми во внешкольное время, при этом в этих штатах и территориях планируется создать центры продленного дня.
- В настоящее время функционируют 94 службы по делам молодежи в целях ухода за проживающими в неблагоприятных районах детьми 11-16 лет во внешкольное время.
- В консультации с представителями отраслей разработаны и введены с 1 апреля 1993 года упрощенные административные процедуры в отношении выплаты пособия по уходу за детьми (ранее освобождение от уплаты).
- В рамках программы рабочих мест, образования и подготовки (РОП) для детей пользователей программы РОП были предоставлены 8 500 мест в детских учреждениях по программе РОП; помимо этого в рамках программы социального обеспечения было выделено дополнительно 8 млн. долларов. Для Катрин, СТ, утвержден 12-месячный экспериментальный проект в целях обеспечения участия в программе РОП аборигенов, проживающих в отдаленных районах.
- В июле 1993 года освобождение от налога на дополнительные льготы было распространено на работодателей, делающих взнос на цели резервирования мест в отдельных центрах по уходу за детьми, семейных детских садах, центрах по уходу за детьми во внешкольное время и уходу за детьми в каникулы.
- С июля 1993 года осуществляется программа помощи по уходу за детьми в центрах продленного дня, которая заменила существовавшую систему освобождения от оплаты услуг приблизительно в 130 службах непостоянного ухода, непосредственно финансируемых федеральными органами.

В 1993-1994 годах планируется внести следующие улучшения в систему ухода за детьми:

- С 1 июля 1994 года будет введена частичная денежная компенсация расходов на уход за детьми в знак признания того, что такие расходы носят характер трудовой деятельности. Такая компенсация будет выплачиваться родителям, которые заняты полный или неполный рабочий день, проходят курс обучения или подготовки или ведут поиск работы, используя официальную или неофициальную систему ухода за детьми. Максимальный размер компенсации для родителей составит 28,20 доллара в неделю на одного ребенка и 61,20 доллара на двух или большее число детей. Такая компенсация будет предоставляться 257 отделениями службы медицинского страхования Австралии. По оценкам, доступ к этой программе получат 230 000 семей и 350 000 детей.
- В соответствии с предвыборным обязательством полностью удовлетворить к 2001 году спрос на услуги по уходу за детьми работающих родителей в 1993-1994 годах финансируемое увеличение числа мест в учреждениях по уходу за детьми составит примерно 29 000. В том числе - 500 мест на базе центров, обеспечиваемых в прямом сотрудничестве с местными органами управления и

общинными группами в НЮУ и Виктории; 12 500 мест, полностью финансируемых федеральными органами, в центрах по уходу за детьми во внешкольное время в НЮУ и Виктории и 400 000 мест в семейных детских садах.

- После оценки экспериментальной программы ухода за больными детьми будут разработаны новейшие модели. В 1993-1994 годах на программы ухода за детьми, разработанные работодателями, а также на цели центров по уходу за детьми и семейных детских садов будут выделены субсидии в размере около 1 000 000 долларов. Основные центры по уходу за детьми и семейные детские сады будут финансироваться на регулярной основе.
- До декабря 1994 года, когда предполагается получить результаты оценки общей программы субсидий на дополнительные услуги, частным центрам по уходу за детьми и центрам по уходу за детьми, финансируемым работодателями, будут выделяться субсидии на дополнительные услуги. Эти субсидии оказывают помощь частным центрам по уходу за детьми и центрам по уходу за детьми, финансируемым работодателями, в обеспечении надлежащего ухода за детьми, имеющими дополнительные потребности. Эти субсидии позволяют оказывать различные услуги, которые, в свою очередь, позволяют обеспечить надлежащий уход за детьми, имеющими особые потребности (в частности, детьми из неанглоязычной среды, инвалидами, аборигенами и детьми с островов Торресева пролива).
- Национальный совет по регистрации детских учреждений, созданный в июле 1993 года правительством Союза, будет осуществлять систему повышения качества и регистрации в целях контроля за стандартами качества в центрах по уходу за детьми.
- Товары, используемые центрами по уходу за детьми продленного дня, центрами по уходу за детьми во внешкольное время, службами по уходу за детьми в каникулы и координационными подразделениями семейных детских садов, будут освобождены от налога с оборота.
- С 1 апреля 1993 года пособие по уходу за детьми выплачивается из расчета фактически отработанных часов. Исключение составляют больничные дни, каникулы или кратковременные периоды времени в начале и в конце дня. Цель этого нового положения заключается в обеспечении равноправного и ответственного распределения и использования средств.

СТАТЬЯ 12. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Национальная программа по охране здоровья женщин

Национальная программа по охране здоровья женщин направлена на улучшение охраны здоровья женщин и повышение их благосостояния и содействует более внимательному отношению к потребностям женщин в рамках системы здравоохранения. Программа будет продлена еще на один четырехлетний период с 1993-1994 годов до 1996-1997 годов, причем на этот период будет выделено около 30 млн. долларов.

В течение четырехлетнего периода дополнительно выделено 3,5 млн. долларов на цели углубленного изучения вопроса об охране здоровья женщин с целью контроля за будущим планированием и оказанием медицинских услуг женщинам.

Национальная программа раннего предупреждения рака молочной железы

Национальная программа раннего предупреждения рака молочной железы совместно финансируется Союзом и штатами и призвана обеспечить снижение уровня смертности от рака молочной железы на основе раннего предупреждения. Всем женщинам, относящимся к определенной возрастной группе (старше 40 лет), будет предоставлена возможность прохождения обследования и осмотра за незначительную плату или бесплатно, причем особое внимание будет уделяться охвату женщин в возрасте 50-69 лет. Эта программа рассчитана на пятилетний период начиная с июля 1991 года, при этом правительство Австралийского Союза выделило в первые три года 64 млн. долларов. Службы обследования и осмотра созданы во всех штатах и в Австралийской столичной территории.

С июня 1992 года осуществляются следующие инициативы в области выявления рака молочной железы:

- Создано 12 новых служб, общее число которых составило 22.
- К настоящему моменту обследовано 335 000 женщин, причем 95 000 женщин были обследованы с июля по октябрь 1993 года.
- Подготовлен доклад, цель которого заключалась в определении путей обеспечения обследования для выявления рака молочной железы среди аборигенок, проживающих в отдаленных общинах; на основе рекомендаций этого доклада Северной территории предложен контракт на обследование и осмотр.
- К настоящему моменту зарегистрировано 50 процентов служб обследования и осмотра. Все службы, созданные в рамках программы, будут зарегистрированы в соответствии с положениями национальных руководящих принципов регистрации.
- Службой специального вещания подготовлена и показана по телевидению в мае и октябре 1993 года телевизионная программа об обследованиях в целях выявления рака молочной железы в рамках сериала "Английский язык на работе".
- Штатам предложено представить свои мнения в отношении дополнительных инициатив в рамках программы, ориентированных на женщин-аборигенок и жителей островов Торресова пролива.

Организованный подход к предупреждению рака шейки матки

Все штаты и территории подписали в июне 1992 года официальные соглашения с правительством Союза об организованном подходе к предупреждению рака шейки матки. Эти соглашения предусматривают цитологические исследования, обследования для удовлетворения специальных потребностей, просвещение, информирование и сбор данных. На цели этой программы правительство Союза выделило в общей сложности 23,4 млн. долларов на четырехлетний период с 1991-1992 годов до

1994-1995 годов. В течение того же периода на цели этой программы штаты и территории выделяют еще 9 млн. долларов.

В 1992-1993 годах были осуществлены следующие мероприятия:

- 25 ноября была выпущена карточка-напоминание о тесте Папаниколау в целях напоминания женщинам о необходимости прохождения данного теста каждые два года. Распространено более трех миллионов таких карточек.
- В феврале 1993 года началось осуществление крупной информационной кампании с использованием электронных и печатных средств, включая информационную линию и показ в мае и августе 1993 года подготовленной Специальной комиссией вещания телепрограммы о раке шейки матки в рамках сериала "Английский язык на работе".

По результатам доклада 1993 года "Улучшение проведения теста Папаниколау" лицам, занимающимся проведением такого теста, проводящим оценку и представляющим доклады, будет предложено повысить качество цервикального обследования на основе субсидий, предоставляемым основным медицинским институтам в целях повышения уровня подготовки кадров и регистрации.

В 1993 году Совет по проблемам рака Нового Южного Уэльса подготовил доклад о разном уровне и видах рака среди женщин-мигрантов за период с 1972 по 1993 год. В докладе сделан вывод, что рак шейки матки наиболее распространен среди вьетнамских женщин-мигрантов.

Программа альтернативных акушерских услуг

В рамках программы альтернативных акушерских услуг штатам и территориям выделяются средства для создания надлежащих и безопасных акушерских служб с уделением повышенного внимания предоставлению услуг женщинам, которые принимают решение рожать ребенка, не пользуясь услугами традиционного медицинского учреждения. Первоначально эта программа финансировалась на четырехлетний период с 1989 по 1993 год. На цели программы на период с 1993-1994 годов по 1996-1997 годы будет дополнительно выделено 8,5 млн. долларов.

Женщины из числа коренного населения

На своем совещании 29 марта - 1 апреля 1993 года представители АТСИК приняли решение о разработке всеобъемлющей политики по охране здоровья женщин. Для рассмотрения проекта программного документа будет создана техническая группа, в состав которой войдут медицинские эксперты из числа аборигенок и женщин - жителей островов Торрессова пролива. Данная политика будет включать национальную стратегию охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, а также согласованные цели и задачи в области охраны здоровья женщин. Помимо выявления потребностей и приоритетов в области охраны здоровья аборигенок и женщин - жителей островов Торрессова пролива данная политика будет охватывать вопросы доступа и равенства, вспомогательных служб, принятия директивных решений и образования, профессиональной подготовки и занятости. Итоговый документ послужит основой для финансирования медицинских услуг для аборигенок и жителей островов Торрессова пролива.

Женщины из неанглоязычной среды

В 1991 году Совет Союза - штатов по вопросам женщин из неанглоязычной среды подготовил доклад, озаглавленный "Национальная стратегия по охране здоровья женщин из неанглоязычной среды". В докладе перечислены существующие медицинские службы для женщин-мигрантов, представлены рекомендации в отношении улучшения медицинского обслуживания с целью разработки всеобъемлющей стратегии. Недавно созданная рабочая группа по проблемам женщин-мигрантов Консультативного комитета по расселению рассмотрела рекомендации, представленные в докладе, и в настоящее время поддерживает связь с министром Союза по делам семьи и здравоохранения.

Инициативы штатов и территорий

Тасмания

В каждом районе Тасмании назначены координаторы по вопросам охраны здоровья женщин, которые занимаются вопросами осуществления общенациональной политики и политики штата в области охраны здоровья женщин, а также разрабатывают региональные инициативные меры по охране здоровья женщин. В 1993-1994 годах планируется создать консультативные механизмы для оказания поддержки и консультативной помощи районным координаторам деятельности в этой области. Координаторы будут отвечать за разработку региональных и местных инициативных мер, уделяя первоочередное внимание проблемам доступа к медицинскому обслуживанию, с которыми сталкиваются женщины в бедных и сельских/изолированных районах, проблемам удовлетворения потребностей женщин, связанных с уходом за членами семьи, а также потребностей женщин-аборигенок и жителей островов Торрессова пролива и женщин из неанглоязычной среды в области медицинского обслуживания.

Основополагающий принцип политики Тасмании в области охраны здоровья женщин заключается в том, что службы охраны здоровья женщин должны обеспечивать широкий выбор программ для удовлетворения различных потребностей женщин. Эта политика определяет направления работы по совершенствованию основных услуг для женщин и предусматривает оказание соответствующей поддержки развитию специализированных услуг. На общинном уровне она предусматривает также содействие вовлечению женщин в процессы принятия решений, планирования и управления в сфере медицинского обслуживания с целью обеспечить возможность выбора женщинами медицинских услуг, их практическую и финансовую доступность, особенно для женщин в сельских и изолированных районах, а также с целью учета тех различных ролей, которые женщины играют в обществе.

Квинсленд

В августе 1993 года правительство Квинсленда приняло стратегию охраны здоровья женщин, согласно которой первоочередными задачами являются следующие: репродуктивное здоровье и половая жизнь, здоровье пожилых женщин, эмоциональная уравновешенность и психическое здоровье женщин, борьба с насилием в отношении женщин, охрана труда и техника безопасности, потребности женщин, ухаживающих за членами семьи, в области здравоохранения, а также влияние стереотипа "объекта секса" на здоровье женщин. Основными направлениями такой деятельности являются совершенствование медицинских услуг для женщин, создание службы медицинской информации для женщин, проведение исследований и сбор данных, касающихся здоровья женщин, участие женщин в принятии решений по вопросам охраны здоровья, а также подготовка медицинского персонала.

Новый Южный Уэльс

В марте 1993 года завершилось осуществление 12-месячной экспериментальной программы, организованной Консультативным женским советом Нового Южного Уэльса в целях выявления факторов, препятствующих аборигенкам сельских и отдаленных общин регулярно проходить гинекологическое обследование. В ходе осуществления программы было выявлено наличие многочисленных проблем, таких, как неосведомленность или нежелание пользоваться основными медицинскими услугами. Есть и проблемы, обусловленные общим неудовлетворительным состоянием здоровья аборигенок - ожирение, злоупотребление алкогольными напитками, неправильное питание и неадекватное планирование семьи, из-за которого многие девушки рано становятся матерями. Поэтому в программу были дополнительно включены мероприятия по обеспечению женщин информацией о передаваемых половым путем заболеваниях, по пропаганде планирования семьи, важном значении правильного питания и физических упражнений. Правительство штата положительно оценило эту программу. Подана новая заявка на выделение дополнительных финансовых средств.

Австралийская столичная территория

В Австралийской столичной территории женщины могут пользоваться многими видами специализированных медицинских услуг, включая различные меры по охране материнства, укреплению здоровья и просвещению на уровне общин, особенно в период менопаузы, борьбе с ВИЧ/СПИДом,

предупреждению травм, воспитанию самостоятельности, созданию групп женщин с нарушениями системы пищеварения и организации курсов для жертв насилия. Правительство выделило средства для организации дополнительных центров консультирования незапланированно забеременевших женщин.

В Австралийской столичной территории Служба по борьбе со злоупотреблением алкогольными напитками и наркотиками осуществляет ряд программ в интересах женщин, которые включают меры в области индивидуального консультирования и лечения. В 1993-1994 годах планируется открытие женского реабилитационного центра, в том числе для женщин, прошедших курс лечения, женщин, проходящих курс лечения метадонем, женщин с рецидивами злоупотребления наркотиками и женщин, которые нуждаются в систематической поддержке.

В 1992 году было отменено действие Закона Австралийской столичной территории 1978 года о прерывании беременности, и теперь аборт могут производиться не только в центральной больнице Канберры, но и в других медицинских центрах. Ассоциация по планированию семьи расширит круг своих услуг и в конце 1993 года начнет оказывать услуги по прерыванию беременности для женщин Территории.

Канцелярия Генерального прокурора Территории завершает разработку документа по наследственным делам и опеке, который будет представлен в конце 1993 года Законодательному собранию, а затем будет распространен, с тем чтобы в течение трех месяцев собрать замечания. После этого на рассмотрение Законодательного собрания будет представлен проект закона.

Правительство Территории провело обзор услуг, оказываемых в связи с беременностью и родами, и рассчитывает на отклики женщин, с тем чтобы определить их реакцию на указанные приоритетные меры. На основе полученных замечаний будет разработан стратегический план оказания услуг в этой области.

Работники сферы здравоохранения

В 1991 году женщины составляли 42 процента от числа студентов медицинских учебных заведений, и число женщин, изучающих медицину, продолжает возрастать. Однако женщины по-прежнему явно недопредставлены в сфере здравоохранения и, как это ни парадоксально, интересы женщин-врачей, особенно тех из них, у которых имеются семейные обязанности, недостаточно учитываются в сферах подготовки кадров и трудоустройства.

В настоящее время в консультации с практикующими врачами готовится проблемный документ по вопросам "феминизации" сферы здравоохранения. Этот документ будет широко распространен в целях получения замечаний, а такие вопросы, как уровень представленности женщин среди медицинских работников, будут рассмотрены в следующем документе.

СТАТЬЯ 13. ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Выплаты партнерам

Пособие на партнера

Начиная с 20 сентября 1994 года правительство будет выплачивать непосредственно партнеру получателя/бенефициара половину пособия, которое ранее выплачивалось получателю или бенефициару в связи с трудоустройством, поступлением на новую работу или болезнью. Пособие на партнера (или в некоторых случаях специальное пособие, которое выплачивается на тех же условиях, что и пособие на партнера) смогут получать как мужчины, так и женщины, являющиеся партнерами получателей/бенефициаров. Партнеры получателей/бенефициаров могут самостоятельно претендовать на выплату пособия на партнера (или специального пособия), причем право на получение такого пособия не влечет за собой каких-либо обязательств, связанных с трудоустройством. Это означает, что теперь женщины, которые составят большинство лиц, получающих пособия на партнера, смогут сами получать материальную поддержку без необходимости обосновывать свои претензии на отдельные выплаты и без необходимости представлять справку о занятости, предусматриваемую в отношении отдельных выплат.

Пособие на уход за ребенком на дому

С 29 сентября 1994 года вместо налоговых льгот в связи с наличием супругов-иждивенцев для супружеских пар с детьми вводится пособие на уход за ребенком на дому. Это пособие, размер которого составляет 60 долларов на две недели, будет выплачиваться непосредственно состоящему в браке партнеру с низким доходом. Сведения о доходах будут требоваться в отношении текущего личного дохода заявителя, но не семейного дохода. По мере изменения обстоятельств сведения о текущем доходе могут служить основанием для выплаты пособия в течение финансового года, с тем чтобы женщины, которые работают не весь год, приобретали право на получение пособия, если они все свое время посвящают уходу за детьми.

Предполагается, что одновременно получать пособие на уход за детьми на дому будут свыше 800 000 женщин. Ситуация постоянно изменяется, однако одновременно около 120 000 семей будут иметь право на получение новых пособий на неполной годовой основе. Кроме того, 55 000 семей, выплачивающих очень низкие подоходные налоги, которые прежде не могли в полной мере пользоваться налоговыми льготами в связи с наличием супругов-иждивенцев, будут теперь получать в среднем 20 долларов в неделю в виде пособия на уход за ребенком на дому. Получатели пособий и бенефициары, имеющие супругов и детей, в настоящее время не платят налогов с получаемых пособий, поскольку существуют вышеупомянутые налоговые льготы. Введение пособия на партнера и разделение налоговых льгот бенефициара обеспечивает освобождение от налога с пособия после указанных налоговых льгот для семей с детьми. Бездетные налогоплательщики, имевшие право на налоговые льготы, по-прежнему будут пользоваться такими льготами.

Женщины, обеспечивающие уход за другими людьми

В 1993 году конференция министров Союза и штатов по положению женщин рассмотрела результаты исследования по вопросам женщин, обеспечивающих уход за другими людьми, в рамках которого изучались проблемы экономических и социальных условий жизни женщин, которые обеспечивают уход за родственником или супругом. В одном из разделов исследования, посвященном вопросам занятости, образования и профессиональной подготовки, были рассмотрены проблемы работающих женщин, которые одновременно обеспечивают уход за нетрудоспособным или престарелым родственником. Соответствующие предложения будут представлены на рассмотрение министрам штатов и Союза, а вопрос о женщинах, обеспечивающих уход за другими людьми, будет включен в повестку дня Конференции 1994 года.

Новый Южный Уэльс

В марте 1993 года Консультативный женский совет Нового Южного Уэльса опубликовал доклад о результатах исследования по вопросам состояния здоровья женщин, посвящающих все свое время уходу

за членами семьи или другими лицами. В докладе отмечается, что женщины, посвящающие все свое время уходу за другими людьми, имеют ограниченный доступ к оплачиваемой и общественной деятельности, что в целом отрицательно сказывается на качестве их жизни и состоянии здоровья. Был сделан общий вывод о том, что отход от линии на организованное обеспечение услуг и на развитие услуг в рамках общин для престарелых и инвалидов ведет к сужению возможностей семей в том, что касается возможных вариантов обеспечения ухода за членами семей. В настоящее время правительство штата разрабатывает необходимые меры в свете этого доклада.

Жилье

Программа помощи путем предоставления субсидируемого жилья (ППСЖ) обеспечивает финансирование текущих расходов общинных групп и местных органов власти, которые предоставляют бездомным субсидируемое жилье и связанные с этим услуги. Программа обеспечения людей жильем в критических ситуациях финансирует предоставление таких услуг, в том числе функционирование приютов, реабилитационных центров, общежитий и других социальных служб в целях удовлетворения потребностей женщин, в частности женщин, опасющихся насилия.

В 1992-1993 годах была проведена оценка деятельности ППСЖ с привлечением широкой общественности, были изучены конкретные результаты предоставления услуг этой программой в различные периоды времени, проведены исследования по проблемам насилия в семье, проведена оценка потребностей детей и результативности других правительственных программ, а также изучены факторы, вследствие которых люди становятся бездомными. К числу основных выявленных проблем относятся отсутствие доступного с финансовой точки зрения жилья на длительные сроки, значительная доля среди клиентов ППСЖ людей с расстройствами психики, а также необходимость улучшения помощи детям в рамках ППСЖ.

Правительство Союза выделило на 1992-1993 годы и на 1993-1994 годы дополнительные средства для финансирования развития в размере 7 млн. долл., и если такую же сумму выделяют штаты и территории, то клиенты ППСЖ получают 14 млн. долл. в виде расширенного жилищного фонда и большего объема услуг.

В число связанных с жильем проектов на период 1992-1993 годов входят проект по изучению жилищных потребностей женщин в Северной территории, проект поддержки молодых бездомных женщин в Северной территории и проведенное организацией по обеспечению жильем женщин Тасмании исследование жилищных потребностей девушек (моложе 18 лет).

Женщины и кредит

В Австралийской столичной территории организации потребителей установили, что женщины имеют равные с мужчинами возможности получения займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита. Разработано законодательство, предусматривающее создание целевого фонда для консультирования по финансовым вопросам и условиям получения кредита. Средства этого фонда будут использоваться, в частности, для предоставления консультативных услуг и предметного ознакомления с проблемами задолженности, переходящей на лиц противоположного пола. В 1993/94 финансовом году Бюро по делам потребителей разработает руководящие принципы выделения средств из Целевого фонда для предоставления консультативных услуг по финансовым вопросам и ознакомления с условиями получения кредита.

Женщины и экономическое развитие

В 1993-1994 годах правительство Квинсленда разработает стратегию по вопросам женщин и экономического равенства.

Спорт

Отдел по делам женщин и спорта Австралийской комиссии по делам спорта ведет работу по расширению участия и повышению роли женщин и девушек Австралии во всех сферах спортивной

деятельности. В 1992-1993 годах Отдел по делам женщин и спорта выпустил национальный каталог материалов, касающихся участия женщин в спортивных мероприятиях, и получил в этой связи свыше 8 000 запросов на предоставление информации и материалов.

Отдел по делам женщин и спорта совместно с Министерством спорта штата провел в рамках кампании "Активные девушки" 21 соревнование по триатлону для "активных девушек" в штатах и территориях Австралии, при организации которых особое внимание уделялось развлекательным аспектам соревнований и широкого участия населения. В соревнованиях приняли участие более 1 700 девушек. В 1993-1994 годах во всех штатах и территориях будет организовано до 30 соревнований по триатлону для "активных девушек".

Совместно с национальным фондом для борьбы с сердечными заболеваниями подготовлен комплект материалов для преподавателей, чтобы помочь им выявить факторы, препятствующие участию женщин и девушек в физкультурных и спортивных мероприятиях, а также разработать стратегии устранения таких препятствий.

Отдел по делам женщин и спорта провел 18 февраля 1993 года в Сиднее вторую ежегодную церемонию присуждения премий женщинам за спортивные достижения с участием премьер-министра. Эти премии присуждаются женщинам и девушкам за особые достижения во всех видах спорта. В рамках программы предусмотрено также выделение двух стипендий молодым женщинам для получения высшего образования в связанных со спортом областях. В 1992-1993 годах было выдвинуто более 250 кандидатур на присуждение премий и подано 64 заявления о предоставлении стипендий.

Отдел по делам женщин и спорта провел два семинара и подготовил учебное пособие для просветительской кампании по вопросам маркетинга и управления. В рамках этой кампании спортсменки и женщины-администраторы по вопросам спорта приобретают знания и опыт для работы в средствах массовой информации и в области маркетинга и управления. В 1993-1994 годах для женщин-администраторов по вопросам спорта будет проведено четыре семинара по теме "Маркетинг и управление".

Австралийская комиссия по делам спорта включила принцип обеспечения равенства мужчин и женщин в руководящие принципы подготовки соглашений о сотрудничестве с национальными спортивными организациями. Организации, которые не выполняют этого требования к 1995 году, могут лишиться государственного финансирования.

Северная территория

Управление по делам спорта, отдыха и этнических групп Северной территории учредило в 1993 году бюро по проектам для женщин в области спорта. В 1993-1994 годах будет разработана программа участия женщин в спортивных мероприятиях.

Тасмания

В 1991-1992 годах Министерство туризма, спорта и отдыха Тасмании выделило для программы "Женщины в спорте" 67 000 долларов. Эти средства были предназначены для найма консультанта по вопросам спорта и нескольких местных сотрудников, а также для разработки программ решения таких проблем, как неравенство возможностей, недостаточное освещение в средствах массовой информации и недостаточность средств, выделяемых из государственных и корпоративных источников.

Объем средств, выделенных в рамках программы субсидий на развитие спорта, которая осуществляется Министерством туризма, спорта и отдыха Тасмании, составил 503 000 долларов, причем 45 процентов этих средств были предназначены для организации мероприятий, касающихся женщин и девушек. В число главных задач, которые решаются в рамках этой программы, входит содействие обеспечению равного доступа и разработка справедливой политики в отношении мужчин и женщин для спортивных организаций штата.

Западная Австралия

В ноябре 1992 года Консультативный совет по вопросам участия женщин в спорте был распущен и предоставлением консультативных услуг стала заниматься Спортивная организация женщин Западной Австралии.

Средства массовой информации

Австралийская комиссия по вопросам кинематографии в рамках своей программы для женщин провела исследование по вопросам участия женщин в производстве кинофильмов, телевизионных передач и видеоматериалов, которое финансировалось Национальной рабочей группой по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации. Результаты этого важного исследования были опубликованы в декабре 1992 года. В докладе под названием "Что я ношу в ураганную погоду?" дается оценка нынешнего положения женщин в этом секторе, а также содержатся рекомендации по совершенствованию подготовки кадров и расширению возможностей в плане трудоустройства и продвижения по службе.

Музеи

Национальный консультативный женский совет при финансовой помощи Комиссии по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива организовал в марте 1993 года в Аделаиде национальную конференцию по теме "Коренные жительницы Австралии и музеи", на которой были выработаны рекомендации для правительства по обеспечению внимательного отношения к изображению и представлению произведений искусства и культуры женщин-аборигенок и жителей островов Торресова пролива.

13-14 октября 1993 года в Канберре проходила конференция по теме "Образы женщин: женщины и музеи в Австралии". В ходе конференции состоялись дискуссии и были проведены практические занятия, имевшие целью обеспечить должное отражение жизни женщин, их жизненного пути и вклада в развитие культуры Австралии.

Исполнительское и изобразительное искусство

В 1992 году Совет Австралии и Министерство искусств Западной Австралии провели экспериментальное исследование по вопросам роли женщин Западной Австралии в области исполнительского и изобразительного искусства и ремесел. Доклад о результатах этого исследования под названием "В чем различия? Женщины в сфере исполнительского и изобразительного искусства в Западной Австралии" был выпущен в июне 1993 года. В нем рассматриваются вопросы, касающиеся достижений женщин в области искусства, коллекционирования произведений искусства, создаваемых женщинами, и организации выставок.

Окружающая среда

Министерство Союза по вопросам окружающей среды, спорта и по делам территорий координирует деятельность правительственных органов по реализации Повестки дня на XXI век и тесно взаимодействует с Управлением по положению женщин. Министерство стремится к тому, чтобы его программы и политика обеспечивали решение вопросов, касающихся участия женщин, на основе принципов и политики, закрепленных в национальной стратегии экологически устойчивого развития.

В 1992-1993 годах правительство Тасмании финансировало проведение Консультативным женским советом Тасмании на всей территории штата консультаций по проблеме "Женщины в антропогенной среде". В ходе консультаций обсуждались воздействие антропогенной среды на образ и качество жизни женщин, факторы, которые влияют на использование женщинами антропогенной среды и на доступ женщин к процессу принятия решений в отношении развития такой среды, а также пути создания такой антропогенной среды, которая лучше отвечала бы потребностям женщин, в том числе их особым потребностям.

СТАТЬЯ 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Программа обеспечения доступа к различным видам деятельности в сельских районах

В июле 1991 года началось осуществление программы обеспечения доступа к различным видам деятельности в сельских районах, с тем чтобы люди, проживающие в сельских и отдаленных районах, имели возможность принимать участие в планировании, организации и осуществлении мероприятий и проектов, направленных на удовлетворение потребностей общины. В этой программе учитываются особо неблагоприятные условия, в которых находятся женщины сельских районов Австралии. На проекты помощи женщинам отводится около одной трети предусмотренных на 1992-1993 годы ассигнований, которые составляют 1,51 млн. долларов.

В 1992-1993 годах в рамках программы было предоставлено 154 субсидии, включая 59 субсидий на проекты в интересах женщин. В частности, эти проекты касались следующих вопросов:

- обучение десяти аборигенок на экспериментальных курсах по изучению жизни в условиях соседства двух культур в городе Касуарина в Северной территории, где рассматривались вопросы культурного наследия, здравоохранения и социальные проблемы;
- группы по консультированию, поддержке и профилактической работе среди женщин и их детей, которые подвергаются насилию в семье, в городе Касино, в Новом Южном Уэльсе; и
- проведение международной конференции о роли женщин в сельском хозяйстве, в Виктории в 1994 году, чтобы дать женщинам возможность встретиться и разработать систему международных связей в области сельского хозяйства.

Программа образования, подготовки кадров и поддержки здравоохранения в сельских районах

В рамках программы образования, подготовки кадров и поддержки здравоохранения в сельских районах оказывается помощь проектам, которые позволяют расширить возможности работников здравоохранения в сельских районах в том, что касается получения профессиональной подготовки, образования или помощи. Восемь осуществляемых в настоящее время программ особое внимание уделяют женщинам. К их числу относятся программы просвещения по вопросам материнства, родов, охраны здоровья женщин, а также программы помощи работникам сферы здравоохранения из числа коренных жителей в целях улучшения охраны здоровья женщин и новорожденных. Выделены дополнительные средства для осуществления 39 проектов, касающихся новорожденных, включая создание системы более квалифицированной подготовки медицинских сестер, повышения квалификации и специальную подготовку кадров.

Женщины из неанглоязычной среды

В таких отдаленных районах, как Алис-Спринг, созданы центры по делам мигрантов, которые в своей работе уделяют особое внимание нуждам женщин из неанглоязычной среды, испытывающих особые трудности в плане получения доступа к основным услугам в отдаленных районах.

Насилие в отношении женщин

Будет выделено 2,62 млн. долларов для финансирования пяти экспериментальных проектов оказания помощи женщинам и детям, проживающим в сельских и отдаленных районах, с тем чтобы они могли избежать насилия в семье. Эти проекты предусматривают оказание поддержки и консультативных услуг по жилищным, финансовым и правовым аспектам, а также организацию круглосуточно действующих контактных служб, действующих, как правило, с использованием линии бесплатной телефонной связи через номер 008. Эти экспериментальные проекты будут финансироваться на протяжении двух лет, после чего будут подведены итоги их работы для определения целесообразности распространения такой практики на другие регионы.

Телецентры

Телецентры обеспечивают современные услуги, связанные с применением компьютеров и средств связи, в целях содействия расширению возможностей населения сельских и отдаленных районов в сферах экономики, образования, подготовки кадров и социального обеспечения. На четырехгодичный период начиная с 1992-1993 годов выделено 2,8 млн. долл. для оказания помощи общинным организациям в создании телецентров. Министр сельского хозяйства и энергетики объявил о выделении к 30 июня 1993 года средств на 13 телецентров, три из которых уже действуют. Современные компьютерные услуги и технология и услуги в области связи лишь в редких случаях доступны для женщин в сельских районах. Женщины энергично участвуют в создании телецентров и входят в состав большинства комитетов по организации телецентров в общинах. Двадцать пять процентов успешных инициатив с использованием возможностей телецентров координируются женщинами.

В бюджете на 1993-1994 годы предусматривается дополнительно выделить 300 000 долларов для расширения программы в этой области путем увеличения числа телецентров с 33 до 45.

Инициативы штатов и территорий

Тасмания

В настоящее время Министерство здравоохранения и общинных служб Тасмании через свой Консультативный комитет по вопросам насилия в семье поддерживает связи с общинными и правительственными организациями в целях разработки моделей службы помощи в случаях насилия в семье в сельских и изолированных районах. Консультативный женский совет Тасмании представил соответствующий доклад.

В Северной Тасмании осуществлен проект, направленный на ознакомление сельских работников сферы здравоохранения с мерами по борьбе с насилием в семье. В рамках этого проекта было проведено четыре занятия продолжительностью по полдня в восьми сельских районах, в ходе которых рассматривались такие вопросы, как характер насилия в семье, взгляды и ценности, связанные с насилием в семье, а также проблемы, конкретно затрагивающие население сельских районов в связи с насилием в семье.

Сеть женских организаций сельских районов подготовила информационное пособие для женщин сельских районов Тасмании. В этом пособии отражены знания, проблемы и опыт женщин сельских районов, а также содержится информация о доступных этим женщинам услугах. Это пособие оказалось весьма популярным, тираж его второго издания составил 8 000 экземпляров, большинство из которых уже распространено.

Во всех районах Тасмании работают консультанты по вопросам профессиональной подготовки женщин, которые предоставляют женщинам консультативные услуги по вопросам профессиональной ориентации, которую можно получить в системе учебных заведений технического и последующего образования. Особое внимание уделяется информированию и поддержке в целях расширения возможных вариантов обучения помимо традиционных областей.

В 1992-1993 годах Министерство здравоохранения и общинных служб финансировало ряд программ в интересах женщин сельских и отдаленных районов. В 1993 году Консультативный женский совет Тасмании получил - в рамках программы обеспечения доступа мигрантов к услугам Министерства иммиграции по делам этнических групп Союза - средства для финансирования мероприятий по медико-санитарному просвещению женщин-мигрантов, живущих на западном побережье Тасмании. Эти средства будут использованы для подготовки брошюры о доступных услугах и о соответствующих медико-санитарных мерах для женщин филиппинского и тайского происхождения.

В 1992 году Консультативный женский совет Тасмании (Северо-западного района) провел исследование на тему "Женщины в шахтерских городах". В ходе этого исследования особое внимание было уделено тем опасностям, которыми чревато для женщин шахтерских общин увольнение рабочих в результате закрытия шахт и свертывания деловой активности в таких городах. Доклад о результатах этого

исследования был широко распространен в целях получения комментариев общественности. Непосредственным результатом издания этого доклада явилась организация встречи представителей Консультативного женского совета (Северо-западного района) с представителями Палаты горнодобывающих компаний для обсуждения стратегии, которую могли бы принять эти компании в целях содействия более эффективному распространению среди женщин информации, поступающей от этих компаний.

Западная Австралия

В Западной Австралии была распущена целевая группа по проблемам сельских женщин. Имеется в виду, что, когда будет утвержден новый состав Консультативного женского совета Западной Австралии, этот Совет будет уделять большое внимание региональным вопросам.

СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Исследование Комиссии по реформе законодательства - Равенство перед законом

В феврале 1993 года премьер-министр сообщил, что генеральный прокурор предложил Комиссии по реформе законодательства рассмотреть вопрос о равенстве женщин перед законом и представить ему доклад по этому вопросу. В частности, Комиссии было предложено изучить вопросы целесообразности внесения изменений в существующее законодательство Союза или территорий, принятия дополнительных законов, изменения практики применения законов судами и трибуналами Союза, а также вопросы возможных правовых подходов к реформе законодательства и любых подходов, не имеющих правового характера. Комиссия рассмотрит вопросы политической и общественной жизни, а также вопросы права, образования, занятости, здравоохранения, экономической жизни, законодательства, вступления в брак и семейных отношений, свободы и безопасности личности, гражданства и иммиграции, социальной сферы и культурной жизни и равенства между женщинами.

Предполагается, что промежуточный доклад будет представлен в декабре 1993 года, а окончательный - в 1994 году. Расходы, связанные с проведением открытых слушаний и консультаций с общественностью, финансируются Комиссией с учетом того, что 30 000 долларов дает Управление по положению женщин.

Программы улучшения понимания социально-половой проблематики

В рамках общенациональной просветительской программы "Прекратить насилие в отношении женщин" финансируется также ряд программ, имеющих целью выявить и устранить предвзятость на социально-половой основе в законодательной и правовой системе, в том числе:

- Австралийским институтом по проблемам судопроизводства разрабатывается программа повышения осведомленности судейского корпуса и магистратуры о социально-половых вопросах, которая рассчитана на три года;
- экспериментальная программа по борьбе с предвзятостью в отношении женщин для судей и судебных помощников Суда по семейным
- пособие по вопросам равенства мужчин и женщин перед законом, которое будет подготовлено Комиссией по реформе законодательства Австралии. В этом пособии большое внимание будет уделено вопросам, касающимся насилия в отношении женщин; в рамках федеральной программы образования оказывается помощь Комиссии в целях обеспечения широкого участия общин в процессе консультаций;
- состоявшаяся в июне 1993 года в Мельбурне конференция, которая была организована Австралийским центром по исследованию проблем, касающихся женщин, рассмотрела вопрос о значении для женщин жизненных взглядов судей. На конференции выступили ряд видных деятелей, в том числе канадский профессор Катлин Махоуни, судья Элизабет Эватт и министр юстиции Австралии Данкан Керр. На конференции была выработана стратегия дальнейших действий, которая вскоре будет опубликована;
- профессор Катлин Махоуни посетила также Канберру, где выступила на завтраке в пресс-клубе и встретилась с представителями различных организаций, которые занимаются вопросами борьбы с насилием в отношении женщин.

Инициативы штатов и территорий

Квинсленд

В 1993 году в Квинсленде был проведен пересмотр Уголовного кодекса, в ходе которого было получено много замечаний и предложений, касающихся реформы законодательства об изнасиловании,

Новый Южный Уэльс

Министерство по делам, связанным с положением женщин Нового Южного Уэльса, проводит исследование по проблеме предубеждения против женщин в правовой системе. В исследовании рассматриваются три отдельных вопроса: женщины-жертвы, женщины-тяжущиеся стороны и женщины, работающие в правовой системе. При изучении вопроса о женщинах в качестве тяжущихся сторон основное внимание будет уделено женщинам в гражданском процессе, где они выступают как в качестве истцов, так и свидетелей. Будут рассматриваться проблемы в таких сферах, как семейное право, действующие законы, право корпораций, трудовое право, вопросы выплаты компенсаций жертвам и связанные с нанесением травм вопросы, рассматриваемые в рамках общего права.

На протяжении двух последних лет Министерство по делам, связанным с положением женщин Нового Южного Уэльса осуществляет проект "Аборигенки и право". В ходе реализации этого проекта проведены консультации с аборигенками на всей территории Нового Южного Уэльса для оценки их осведомленности и доступа к правовым услугам. Аборигенкам предлагалось также высказывать соображения относительно возможных стратегий деятельности в целях оказания им помощи в получении доступа к правовым услугам, в частности к услугам, связанным с защитой от физического и полового насилия. В докладе о проведенных консультациях содержится ряд рекомендаций и предложений относительно таких стратегий, и этот доклад в настоящее время распространяется в целях получения замечаний.

СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Мероприятия в рамках Международного года семьи

Правительства всех штатов и территорий и местные органы власти, а также все правительственные министерства Союза проводят мероприятия, связанные с Международным годом семьи. Для координации мероприятий на центральном уровне, включая создание Национального совета по Международному году семьи и осуществление национальной программы в области связи, выделено 4 млн. долларов.

В процессе консультаций и разработки политики основное внимание уделяется девяти приоритетным проблемам, а завершающим элементом этой работы стало опубликование в конце 1994 года национальной программы действий в отношении семьи. К числу приоритетных задач относятся признание неоплачиваемой работы по уходу, более равномерное распределение работы по уходу между мужчинами и женщинами и сбалансированность служебных и семейных обязанностей, а также разработка стратегии борьбы с насилием в семье.

Центры по вопросам семей

В настоящее время в неблагоприятных районах работает 11 центров по вопросам семей, которые оказывают поддержку местным организациям, оказывающим услуги семьям в Ипсуиче, Логане и Кэрнсе (Квинсленд), Фэрфилде, Пенрите и Вайонге (Новый Южный Уэльс), Уитлси, в долине реки Латроб и юго-восточной части Мельбурна (Виктория), Элизабете (Южная Австралия) и Алис-Спрингс (Северная территория). После конференции по составлению планов, которая состоялась в мае 1993 года, была создана Национальная сеть центров по вопросам семьи.

Оказание помощи семьям

На следующие три года выделено 1,5 млн. долларов на строительство 3 000 новых игровых площадок, что позволит оказать помощь приблизительно 50 000 семей.

Программа помощи детям

Правительство создало Консультативную группу по оценке помощи детям в целях контроля за осуществлением программы помощи детям. Председателем этой группы являлся судья суда по семейным делам Австралии Джон Фогарти. В 1992 году правительство представило парламенту подготовленный этой группой доклад "Помощь детям в Австралии". Резюмируя свои выводы, Консультативная группа по оценке помощи детям указала, что программа помощи детям позволила добиться большей стабильности в отношении выплаты пособий на детей, установления более справедливой адекватной суммы выплат и большей сбалансированности механизмов социального обеспечения и выплаты пособий.

С учетом указанного доклада правительство предусмотрело в бюджете на 1992-1993 годы ассигнования для осуществления ряда мер, включая:

- меры по обеспечению более оперативной выплаты пособий на детей;
- расширение возможностей для получения пособий на детей в частном порядке;
- прекращение учета размера специального пособия на детей-инвалидов;
- перерасчет размера пособий на детей с учетом значительных периодов нахождения детей в ведении воспитателей; и
- повышение уровня информированности воспитателей о возможностях получения пособий на детей.

В мае 1993 года парламент учредил совместный специальный комитет по некоторым вопросам семейного законодательства. Комитету поручено в качестве основной задачи изучить вопросы функционирования и эффективности программы помощи детям. Совместный специальный комитет

обратился с призывом представлять ему материалы и провел телефонный опрос, в ходе которого общественности предлагалось высказать свое мнение по волнующим ее вопросам в связи с программой помощи детям. Предполагается, что в начале 1994 года совместный специальный комитет представит свой доклад о результатах этого обследования.

Инициативы штатов и территорий

Тасмания

В целях признания прав лиц, состоящих в гражданском браке, в Тасмании разрабатываются поправки к Закону о несчастных случаях со смертельным исходом, Закону о компенсации и ответственности в связи автотранспортными происшествиями, Закону о выплате компенсаций рабочим и Закону о содержании семьи завещателя. В настоящее время в законодательстве нет положений, предусматривающих долевое участие состоящих в гражданском браке лиц в разделе наследства, оставленного без завещания, или в разделе имущества при расторжении брака. Однако Генеральный прокурор дал согласие на передачу полномочий, связанных с судебным урегулированием споров в отношении имущества лиц, состоящих в гражданском браке, из органов штата в органы Союза.

В 1992 году было объявлено о вступлении в силу Закона Тасмании 1988 года об усыновлении (удочерении), в котором закреплено право человека на информацию. Поправка к этому Закону принята в 1993 году. Одинокие женщины имеют право быть усыновителями детей в "исключительных обстоятельствах". Однако для того, чтобы супружеская пара могла усыновить ребенка, партнеры должны состоять в зарегистрированном браке как минимум три года, хотя в этот трехгодичный период может засчитываться стабильное и непрерывное совместное проживание до заключения брака. Кроме того, в настоящее время разрабатывается законодательство Тасмании по вопросам общинных услуг, включая закон о благосостоянии ребенка (опекунство), законы о правосудии по делам несовершеннолетних и об услугах для нетрудоспособных.

Австралийская столичная территория

Наряду с проектами законодательных актов, регулирующих раздел имущества при расторжении семейных отношений, был распространен дискуссионный документ под названием "Предложение относительно законодательства Австралийской столичной территории в области семейных отношений". Если такое законодательство будет принято, это позволит лицу, состоящему в связи с другим лицом, обращаться с ходатайством о разделе имущества с учетом прямого и косвенного финансового вклада, а также нефинансового вклада в имущество или финансовое состояние другого лица. Такая связь должна носить семейный характер и может охватывать лиц, состоящих в гражданском браке, не связанных родственными узами взрослых или членов семьи.

31 июля 1993 года вступил в силу Закон Австралийской столичной территории об усыновлении (удочерении) 1993 года. Законом предусматривается, что состоящие в гражданском браке разнополые пары, а также одинокие лица, имеют при конкретно определенных обстоятельствах право на усыновление ребенка. Законом предусматривается, что в тех случаях, когда имеется согласие на усыновление, а ребенок не передан на усыновление, вопрос решается в судебном порядке в течение одного года. Кроме того, в законе содержатся гарантии свободы изъявления согласия на усыновление ребенка его фактическими родителями.