



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
29 April 2010

Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Сорок шестая сессия  
12–30 июля 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи  
с рассмотрением шестого периодического доклада  
Аргентина\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

10-33775 (R)



### **Соображения общего характера**

Представление настоящего документа в ответ на предложенный Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) перечень тем и вопросов может рассматриваться в качестве продолжения шестого периодического доклада Аргентины за 2004–2007 годы, поскольку составители документа попытались отразить в нем достижения Аргентины в сфере обеспечения гендерного равенства в период с 2007 года по настоящий момент.

В то же время следует отметить, что представленные в данном документе сведения будут дополнены в июле 2010 года, когда правительство Аргентины представит свой шестой доклад Комитету.

В связи с этим мы хотели бы изложить некоторые соображения общего характера, подчеркнув готовность Аргентины следовать рекомендациям Комитета в соответствии с имеющимися международными договоренностями. Именно этим мы руководствовались, стремясь дополнять данные ответы информацией, направляемой нам другими государственными учреждениями разной ведомственной принадлежности и разных уровней. Задержки с получением этой информации связаны в большинстве случаев с необходимостью иметь дело с недавно принятыми документами.

Мы хотели бы отметить, что, хотя нашей целью является полное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) во всех ее аспектах, в последнее время наше основное внимание было сосредоточено на работе по следующим направлениям, которые наше правительство считает приоритетными:

- a) **Насилие в отношении женщин во всех его формах.** Важным шагом вперед и приоритетной задачей было принятие Закона № 26 485 – Закона об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения, поскольку этот Закон предусматривает глубокие изменения в подходах к борьбе с насилием в отношении женщин и требует широкой координации действий всех сторон, участвующих в реализации Закона, и определения новых сфер деятельности, инструментов, показателей и средств для введения в действие и осуществления этого Закона на всей территории страны. Масштабы этой задачи не уменьшились, поскольку Национальный совет по делам женщин руководит разработкой подзаконных актов к этому закону (пункты 5 и 6).
- b) **Влияние кризиса на женщин.** Международный финансовый кризис поставил правительство Аргентины перед необходимостью сохранить ту тенденцию к росту показателей интеграции на условиях равенства и экономического развития, которая постоянно имела место с 2003 года. Для этого была реализована серия мер политического характера, результаты которых – прямо или косвенно – благотворны для женщин. Вместе с тем пока не представляется возможным точно измерить степень такого воздействия (пункты 3 и 4).
- c) **Обеспечение учета гендерного подхода по всем направлениям политической жизни и во всех отраслях и сферах, где традиционно такой комплексный подход был неприменим, а также результаты**

осуществления законов, направленных на продвижение вперед в деле обеспечения, расширения и гарантий прав женщин (пункты 3, 6, 8, 11 и 17).

- d) Постоянное повышение уровня информированности о гендерной проблематике, обучение и пропаганда в этой области, обеспечение равных возможностей по всей стране, во всех сферах и во всех средствах массовой информации посредством проведения кампаний и работы с учреждениями-исполнителями, государственными служащими и обществом в целом, чтобы тем самым обеспечить ликвидацию стереотипов и гендерной дискриминации (пункты 4 и 6).

### **Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением периодических докладов.**

#### **Аргентина**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела шестой периодический доклад Аргентины (CEDAW/C/ARG/6).

#### **Общие положения**

1. *Просьба предоставить подробную информацию о ходе подготовки шестого периодического доклада. В информации следует указать, какие правительственные ведомства и учреждения принимали участие в его подготовке, характер и степень их участия, проводились ли консультации с неправительственными организациями и был ли доклад одобрен правительством и представлен парламенту.*

2. *В докладе очень мало статистических данных в разбивке по полу о положении женщин в областях, охватываемых Конвенцией. Просьба представить информацию о том, как осуществляются сбор данных и их анализ в стране в целом и в какой мере при сборе данных учитываются соображения принадлежности к полу. Просьба указать, каким образом правительство намерено улучшить сбор данных в разбивке по полу в областях, охватываемых Конвенцией, а также каких результатов в этой сфере удалось достичь.*

1–2. Представленный в Комитет шестой периодический доклад Аргентины о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин охватывает период с января 2004 по декабрь 2007 года. В докладе дается подробная информация об усилиях, предпринятых правительством Аргентины в течение этого периода, о проводившейся им политике и об основных достижениях, указывается, с какими трудностями страна столкнулась после кризиса 2001–2002 годов и что удалось сделать в свете этих событий. Не вызывает никаких сомнений тот факт, что в настоящее время имеем возможность ответить на вопросы и привести новые существенные данные и информацию о конкретных результатах, хотя следует признать, что в некоторых сферах нам следует продолжить работу, чтобы добиться большего.

Статистические данные, относительно которых был задан вопрос, – это та тема, работа над которой продолжается, в отношении которой предпринимаются конкретные инициативы и проводится конкретная политика с целью не только получения количественных данных в разбивке по полу, как нам это предлагает в своих комментариях Рабочая группа, но и создания комплексной системы гендерных показателей, которая позволяла бы получать данные, необходимые для разработки более точной и эффективной государственной политики. Для решения этой задачи в сфере борьбы с насилием в отношении женщин, где так важно располагать

статистическими данными и показателями в разбивке по полу, был принят ряд мер, одной из которых стало создание Комиссии по вопросам борьбы с насилием. Создание такой комиссии предусматривается Законом № 26 485 (Закон об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения), принятым в апреле 2009 года. Органом, отвечающим за осуществление этого Закона, является Национальный совет по делам женщин. В настоящее время вышеупомянутая Комиссия находится на первом этапе своей деятельности, проходящем под надзором Совета (см. ответ на вопрос 5 относительно механизма по улучшению положения женщин – Двухлетняя программа для Аргентины 09/16 ПРООН).

С другой стороны, следует отметить, что статистические данные, которыми мы располагаем, предоставляются рядом учреждений, в том числе Национальным институтом статистики и переписей населения (НИСПН), Министерством труда, занятости и социального обеспечения, Министерством обороны, здравоохранения, Министерством социального развития и Национальным советом по координации социальной политики (НСКСП) в рамках систем SIEMPRO (Система информации, мониторинга и оценки социальных программ), SINTYS (Национальная система налоговой и социальной идентификации) и Системы измерения хода достижения Целей развития тысячелетия для подготовки национального доклада. Кроме того, существует статистическая система Верховного суда страны, материалы для которой предоставляют его Отдел по борьбе с насилием в семье и Отдел по делам женщин (Решение Верховного суда № 13/2009).

Как указывалось во вступительной записке к настоящему документу, в докладе будет представлена более широкая информация по некоторым вопросам и вызывающим беспокойство проблемам, о которых говорила Рабочая группа, изучавшая периодический доклад Аргентины (CEDAW/C/ARG/6). Вместе с тем более подробные и точные данные будут приведены в ходе предстоящего в ближайшие месяцы представления шестого доклада в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Что касается процесса подготовки шестого периодического доклада, то Национальный совет по делам женщин привлек к активному сотрудничеству различные правительственные учреждения, предоставлявшие данные как непосредственно, так и опосредованно, участвуя в работе Правления Национального совета по делам женщин. Свой вклад в подготовку доклада внесли также Федеральный совет по делам женщин – орган, объединяющий представителей провинций в рамках национального механизма по делам женщин.

Ниже представлен подробный перечень органов, ведомств и учреждений, с которыми проводились консультации.

#### **Органы исполнительной власти страны**

А. Национальный механизм по делам женщин:

Национальный совет по делам женщин (НСЖ), Национальный совет по координации социальной политики – Канцелярия президента страны.

В. Представленность женщин на международной арене – Министерство иностранных дел, международной торговли и по делам религии.

С. Национальный институт по противодействию дискриминации, ксенофобии и расизму (ИНАДИ) – Министерство юстиции и прав человека (Декрет № 1086/2005 – "О разработке Национального плана борьбы с дискриминацией").

Д. Наблюдательный совет по дискриминации – Федеральный комитет по радиовещанию (бывший КОМФЕР) – Секретариат по средствам массовой информации – Национальный совет по делам женщин и ИНАДИ.

Е. Совет по гендерной политике и Комиссия по гендерной политике – Министерство обороны.

Ф. Трехсторонняя комиссия по равенству возможностей мужчин и женщин в сфере труда – Координационная комиссия по вопросам гендерного равенства и равенства возможностей при Министерстве труда и социального обеспечения.

Г. Органы, программы и лица, ответственные за гендерную проблематику, большинства министерств и государственных секретариатов.

Н. Органы по делам женщин, действующие во всех провинциях страны, – при посредстве Федерального совета по делам женщин.

#### **Органы законодательной власти**

Объединение женщин – членов Сената и Палаты депутатов Национального конгресса.

#### **Органы судебной власти**

Верховный суд: Отдел по борьбе с насилием в семье и Отдел по делам женщин.

#### **Конституционные, законодательные и институциональные рамки**

3. *В докладе говорится о различных мерах и законах, которые были приняты в последние годы на федеральном и местном уровнях для содействия улучшению или для улучшения положения женщин. Просьба представить подробную информацию об усилиях, предпринятых правительством в рассматриваемый период в масштабах всей страны, для эффективного осуществления этих законов и мер на федеральном и местном уровнях.*

4. *Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях (см. А/59/38, часть вторая, пункты 372 и 373) рекомендовал государству-участнику учитывать гендерную проблематику во всей его социальной и экономической политике, а также в программах и проектах для содействия достижению цели гендерного равенства. Он также рекомендовал государству периодически проводить оценку таких мер и их влияния на положение женщин. Просьба представить информацию о любых предпринятых правительством усилиях для оценки воздействия своей социально-экономической политики, программ и проектов на положение женщин.*

3–4. С начала разразившегося в 2008–2009 годах международного финансового кризиса правительство страны проводит активную политику преодоления пагубного воздействия кризиса на экономику Аргентины, поскольку, хотя в наибольшей мере от кризиса пострадали самые развитые страны, его последствия ощущались во всем мире. Следует отметить, что этот кризис не имел прецедентов в последние годы, и это признали все международные организации, прежде всего Международная организация труда (МОТ), которая приводит данные о высоком уровне безработицы – по ее расчетам, в мире было ликвидировано 53 млн. рабочих мест

(Глобальные тенденции занятости, 2009 год, Латинская Америка и Карибский бассейн, МОТ).

Реализуемая правительством страны стратегия предполагала решение глобальных проблем посредством проводимых при участии государства высокоэффективных политических мер по поддержанию процессов производства, потребления и экспорта, мер, направленных в первую очередь на преодоление социальной изоляции наряду с развитием производительных сил. Проведенные мероприятия, по сути своей, не соответствовали традиционным рецептам, предполагающим корректировку и замораживание роста экономики, и были направлены на повышение и стимулирование потребления и на поддержку производства при недопущении сокращения рабочих мест. Цель проводимой государством политики заключалась в обеспечении максимальной степени равенства в распределении доходов с учетом интересов наиболее уязвимых групп населения.

При реализации наиболее действенных политических мер, программ и проектов правительство Аргентины стремилось активнее работать по основному направлению своей политики – защите прав человека, реализуя модель социальной интеграции, равноправия и равенства возможностей. Эта модель обеспечила возможность применения гендерного подхода в целях улучшения положения и укрепления позиций женщин в разных сферах и областях в полном соответствии с положениями Конвенции.

Одна из рекомендаций Комитета касалась необходимости обеспечить учет гендерных аспектов в проектах, стратегиях и программах в социальной и экономической областях, чтобы способствовать решению задачи по обеспечению гендерного равенства. Анализируя всю совокупность политических мер, осуществленных в этих сферах, можно утверждать, что они оказали разное воздействие: в одних случаях оно носило инновационный характер и позволило получить важные результаты, в других такое воздействие только начинало ощущаться и создавать предпосылки для обеспечения учета гендерных аспектов. Ниже будет дано описание, с одной стороны, совокупности политики, программ и законов в сферах экономики, получения дохода и труда, которые имели разные по степени интенсивности прямые и косвенные последствия для обеспечения равных возможностей для женщин, а с другой – опыта реализации гендерной политики в нетрадиционных сферах, а именно в области национальной обороны и средств массовой информации.

А. Меры государственной политики, программы, мероприятия и законы, направленные на преодоление последствий мирового кризиса и оказывающие прямое или косвенное воздействие на положение женщин в различных сферах (в экономике, в сфере доходов, в сфере равенства возможностей, в сфере трудовых отношений и в сфере социального обеспечения).

В. Гендерная политика в сфере национальной обороны.

#### **А. Экономические и политические меры в сфере доходов**

##### **Социально-экономическая сфера**

Осуществление в 2003 году Национального плана в интересах местного развития и развития социально ориентированной экономики, девиз которого – "Давайте работать", началось с поддержки проектов в социальной и производственной сферах и продолжилось затем поиском альтернативных путей улучшения экономических

условий в целях обеспечения реальной социальной интеграции на основах равенства.

С одной стороны, удалось изменить представление о производственном проекте как об изолированном и существующем вне контекста явления. После определения производственной специализации на местах были сведены воедино инициативы в экономической сфере, предложены меры поддержки производства и различные стратегии решения масштабных проблем, в результате чего возросла рентабельность предприятий и улучшилось качество управления ими. Кроме того, были заключены институциональные договоры между органами власти провинциального и местного уровней и организациями гражданского общества, направленные на содействие устойчивому функционированию производственных предприятий.

Кроме того, появились структурные факторы, содействующие процессам коммерциализации, с чем приходится иметь дело предпринимателям.

Введение в соответствии с Законом № 25 865 единого социального налога и создание Национального реестра плательщиков единого социального налога позволили предпринимателям выписывать счета за свои услуги и продукты, что в максимальной степени увеличило объем их продаж, дало – как им, так и членам их семей – возможность стать участниками системы пенсионного обеспечения, пользоваться услугами одного из фондов социального обеспечения, а также стать государственными поставщиками. 60 процентов плательщиков единого социального налога – женщины.

С 2009 года каждый плательщик единого социального налога получает пособие на каждого ребенка в возрасте до 18 лет.

В рамках Национального плана "Давайте работать" и на основании принятого в 2006 году Закона № 26 117 началось осуществление Национальной программы Национального фонда микрокредитования и социальной экономики. В руководстве этой Программы помимо Национального совета по делам женщин представлены еще восемь министерств и ведомств, занимающихся проблемами экономики и социального развития: Министерство социального развития, Министерство труда, Министерство экономики, Министерство образования, представленное Национальным институтом технического образования (ИНЕТ), Национальный институт сельскохозяйственных технологий (ИНТА), Национальный институт кооперативного движения и социально ориентированной экономики (ИНАЭС) и Национальный институт по делам коренного населения (ИНАИ).

В Министерстве обороны созданы Совет по гендерной политике и Наблюдательный совет для мониторинга процесса интеграции женщин в Вооруженные силы, которые разрабатывают политику привлечения женщин к участию в микрокредитовании. В результате в настоящее время зарегистрировано, с одной стороны, 78 тыс. получателей кредитов, 90 процентов из которых – женщины, а с другой – более 5300 консультантов по вопросам кредитования, 60 процентов из которых – женщины. Было выдано более 100 тыс. кредитов, и в результате на конец 2009 года фонд кредитования составил около 200 млн. песо.

Программа "Аргентина работает": создание Министерством социального развития трудовых кооперативов

В октябре 2009 года началось осуществление программы "Аргентина работает", которая стала важным инструментом социальной интеграции благодаря вовлечению

в сферу оплачиваемого труда. Ставится задача создать 100 тыс. рабочих мест путем организации трудовых кооперативов.

Кооперативы с численностью работающих около 60 человек занимаются общественными работами в таких сферах, как уборка, городская инфраструктура, общинная инфраструктура, жилье, озеленение и др.

Реализацией данной программы занимается Министерство социального развития совместно с министерствами труда и образования и муниципалитетами. Единственное условие для вступления в кооператив – отсутствие у семьи иных источников дохода.

Эта программа соответствует общей политике создания рабочих мест, профессиональной подготовки и развития кооперативных организаций. Данная политика направлена на создание источников доходов для уязвимых семей и улучшение социальных условий в наиболее слаборазвитых районах путем организации на местах общественных работ.

Мужчины и женщины, работающие в таких кооперативах, получают статус поставщиков общественных услуг и право вносить единый социальный налог, что гарантирует им возможность получать пенсию и пособие на детей. Уплачивая небольшой ежемесячный взнос, они могут воспользоваться услугами одного из фондов социального обеспечения. Ежемесячный доход членам кооперативов начисляется на банковские карты Банка Аргентины. Государство добивается прозрачности при оплате труда каждого трудящегося.

Трудящиеся проходят курс обучения по вопросам кооперативного движения и соответствующим специальностям. Организация этого курса находится в ведении Национального института кооперативного движения и социально ориентированной экономики (ИНАЭС) и министерств социального развития и труда.

В целях повышения прозрачности данной программы с помощью государственных университетов будет проводиться мониторинг ее реализации.

Каждый муниципалитет ежемесячно представляет в Министерство социального развития отчет о ходе работы. По завершении одного вида работ в рамках этой программы начинается другой их вид.

К настоящему времени зарегистрированными участниками этой программы являются 22 293 женщины и 27 544 мужчины.

#### **Меры в сфере обеспечения доходов**

Постепенно идет корректировка номинальной величины Индексируемого минимального размера оплаты труда (ИМРОТ). Величина ИМРОТ в августе 2008 года составляла 1200 песо, затем была увеличена до 1400 песо, а с января 2010 года ИМРОТ составляет 1500 песо.

Министерство труда и социального обеспечения совместно с Министерством социального развития осуществило серию мер по увеличению доходов трудящихся с наименьшим уровнем оплаты труда, а также получающих денежные пособия. Для этого в декабре 2008 года было решено выплачивать надбавки тем трудящимся, которые получают минимальную заработную плату, а также дополнительные пособия тем, кто получает социальные пенсии и пенсии в рамках Семейного плана и программы под названием "Мужчины и женщины – главы домохозяйств". Те, чья заработная плата соответствует минимальному уровню оплаты труда, получают

компенсацию в размере 200 песо, участники Семейного плана – 150 песо, а получатели социальных пенсий и участники программы "Мужчины и женщины – главы домохозяйств" – 100 песо.

### **Социальное обеспечение**

#### *Создание в Аргентине Единой системы пенсионного обеспечения (СИПА)*

Создание данной системы на основании принятия в ноябре 2008 года Закона № 26 428 означало, что государство вновь взяло в свои руки распоряжение средствами, складывавшимися из пенсионных взносов и находившимися ранее в ведении Агентства по управлению пенсионными фондами, соединило их со средствами системы распределения и объединило все полученные ресурсы в рамках Фонда гарантии устойчивости (ФГС). Цель создания этого Фонда – гарантировать сохранность капитала, предназначенного для осуществляемых СИПА выплат. Создание СИПА сыграло важную роль в пенсионном обеспечении женщин, поскольку они составляют 75 процентов получателей выплат в рамках этой системы.

Система капитализации определяется в период трудовой активности участника системы, причем наиболее важный фактор при расчете пенсии – это ожидаемая продолжительность жизни. Соответственно, поскольку ожидаемая продолжительность жизни женщин превышает данный показатель у мужчин, а также с учетом разницы в уровнях оплаты труда женщин и мужчин, женщины получают меньшую по сравнению с мужчинами пенсию, и, таким образом, в старости воспроизводится тот разрыв в уровнях оплаты труда, который существует на рынке рабочей силы в период трудовой активности женщин и мужчин. Например, если сравнивать среднюю величину пенсии мужчин и женщин, получавших равную заработную плату в период выплаты пенсионных взносов (до достижения 65 лет как для мужчин, так и для женщин), разница составит порядка 101 песо: 808 песо для мужчин и 707 песо для женщин (расчет на основании данных Постоянного обследования домохозяйств ИНДЕК от октября 1997 года о средней заработной плате в экономике, составившей 582 песо).

Значительная доля женщин среди пенсионеров охвачена реализованной в 2006 году мерой, которая позволила сделать участниками данной системы всех граждан старше 65 лет, не получавших пенсий и не накопивших достаточных выплат в систему пенсионных взносов. Большинство таких граждан составляли именно женщины.

Показатели социального охвата пенсионным обеспечением возросли на 142 процента, притом что число пенсионеров увеличилось с 330 тыс. в 2003 году до 800 тыс. в апреле 2009 года. Такой значительный рост охвата стал возможным благодаря снятию действовавших для некоторых категорий населения ограничений на получение пенсий по старости. В результате это право получили все граждане страны старше 70 лет, не подпадавшие ранее под действие системы социального обеспечения.

Кроме того, проведенные на местах мероприятия (свыше 1 тыс.), заключенные с муниципалитетами договоры (свыше 1200) и открытие новых консультационных центров, призванных распространять информацию о праве на пенсионное обеспечение, позволили повысить уровень информированности и расширили возможности воспользоваться этим правом.

Кроме того, размер пенсии в период с 2003 по 2009 год повысился примерно на 413 процентов. Следует отметить также, что число получающих пенсию матерей, имеющих 7 и более детей, и число лиц, получающих пенсию по инвалидности, увеличилось на 240 процентов.

*Программа единых детских пособий: единое детское пособие*

Данная система, созданная на основании Декрета № 1602/09 и закреплённая в Законе № 24 714 (Режим семейных пособий), представляет собой "не основанную на взносах подсистему единых детских пособий в целях социальной защиты, предназначенных для тех проживающих в Аргентинской Республике детей и подростков, которые не получают других предусмотренных настоящим законом семейных пособий и входят в состав безработных семей или семей, занятых в неформальном секторе экономики" (пункт 3 статьи 1 Закона № 24 714). На получение этого пособия не имеют права работающие, занятые в неформальном секторе экономики и получающие заработную плату в размере свыше Индексируемого минимального размера оплаты труда (статья 3).

Единое детское пособие в целях социальной защиты представляет собой ежемесячные денежные выплаты без внесения соответствующих взносов. Такое пособие может получать один из родителей, опекун, попечитель или кровный родственник не далее третьего колена на каждого находящегося на его попечении несовершеннолетнего (в возрасте до 18 лет) или, если речь идет об инвалиде, без ограничения возраста, в обоих случаях если последние являются неработающими, юридически самостоятельными и не получают какие-либо из пособий, предусмотренных Законом № 24 714 или поправками и дополнениями к нему. Это пособие выплачивается ежемесячно на каждого несовершеннолетнего в семье, и одна семья может получать пособия не более чем на пять (5) несовершеннолетних (статья 14 bis).

Для получения этого пособия необходимо, среди прочего, представить на ребенка в возрасте до четырех (4) лет справки о прохождении медицинских осмотров и об обязательных прививках, а на детей в возрасте от пяти (5) и до восемнадцати (18) лет – свидетельства о посещении ими государственных образовательных учреждений, входящих в систему обязательного образования (статья 14 ter).

В настоящее время под действие данной программы подпадают 3,5 млн. детей и подростков младше 18 лет.

**Равенство возможностей и занятость**

Этими проблемами занимается трехсторонняя комиссия по вопросам обеспечения обращения и равных возможностей мужчин и женщин в сфере труда (КТИО). Важнейшей заслугой этого органа является введение в течение 10 лет социального диалога между государством, профсоюзами и предприятиями, в ходе которого при поддержке со стороны высших органов власти страны удалось включить в повестку дня требования относительно равных прав мужчин и женщин в сфере труда и меры по обеспечению такого равноправия. В этой работе участвовали также Координационный совет по гендерным проблемам Министерства труда (КГИОТ) и Отдел по борьбе с насилием на работе (ОВАЛ) Министерства труда, занятости и социального обеспечения (МТЗСО). КТИО участвует в деятельности Федерального совета по труду, который координирует деятельность провинциальных секретариатов по труду.

КТИО занимается осуществлением своего Годового стратегического плана, разработанного с учетом стоящей перед ней главной задачи – обеспечивать равное обращение и равные возможности в трудовой сфере на основе гендерного подхода и социального диалога в качестве метода и цели своей деятельности. Практика проведения ежемесячных пленарных заседаний обеспечивает работоспособность этого трехстороннего коллегиального органа, в деятельности которого участвует также Национальный совет по делам женщин.

Следует особо отметить проведение по случаю Международного дня трудящихся женщин мероприятия под девизом "Женщина, работа и семья в реальной экономике. Новые варианты достижения социального согласия". Задача этого мероприятия – сделать предметом обсуждения проблемы, возникающие в связи с отказом от модели традиционной семьи и с массовым приходом женщин в мир труда и реальной экономики, а также те конкретные потребности в юридической и политической сферах, которые возникают в связи с необходимостью создания инструментария для удовлетворения вновь возникающих социальных запросов. В данном мероприятии приняли участие министр труда, глава КТИО, председатель Национального совета по делам женщин, представители профсоюзных федераций и промышленных палат – всего более 500 человек.

Кроме того, Комиссия проводит региональные совещания в провинциях, стремясь тем самым расширять сферу трехстороннего взаимодействия, установленного на федеральном уровне. Состоялись два региональных совещания КТИО<sup>1</sup>: в Северо-Западном регионе (провинции Жужуй, Катамарка, Ла-Риоха, Тукуман и Сантьяго-дель-Эстеро) и в Северо-Восточном регионе (провинции Корриентес, Энтре-Риос, Мисьонес, Формоса и Чако).

В числе основных направлений деятельности Комиссии следует отметить издание серии "Заметки о равенстве возможностей". В первом квартале этого года при финансовой поддержке со стороны МТЗСО в рамках этой серии было опубликовано две брошюры, а всего предусматриваются шесть (6) публикаций справочного характера по этой тематике. Необходимо отметить, что Национальный совет по делам женщин принимал участие в определении содержания и в подготовке этих брошюр.

К настоящему времени вышли в свет два номера этого издания: 1) "Гендерное равенство в государственной политике" (опубликована 28 февраля 2010 года) и 2) "Нормативные положения о защите от дискриминации и ее недопущении".

В отношении других направлений работы следует отметить участие в разработке проекта закона об отпусках по уходу за ребенком и законопроекта о создании детских садов на предприятиях, издание ежемесячного электронного бюллетеня "Plurales" (первый выпуск состоялся 23 апреля 2010 года), подготовку выпусков 3, 4 и 5 в серии "Равенство возможностей" и участие в разработке закона о лицах, работающих по найму в частных домах (подробнее о законе говорится ниже).

Проект закона о лицах, работающих по найму в частных домах, который предусматривает упразднение прежнего правового режима домашней прислуги, внесен президентом страны 8 марта 2010 года в ознаменование Международного женского дня. Закон подготовлен Министерством труда, занятости и социального обеспечения.

<sup>1</sup> В течение нынешнего года планируется провести четыре региональных совещания: (Северо-Западный и Северо-Восточный регионы, Центральный регион и регион Куйо).

Данный законопроект предусматривает упразднение режима, введенного в 1956 году декретом № 326 "Статус домашней прислуги". Работой по найму в частных домах занимаются около 1 млн. человек, 98,5 процента из которых составляют женщины. Почти 77 процентов работают только на одного работодателя; лишь 26 процентов не проживают постоянно в том доме, где работают; 55 процентов работают более четырех часов в неделю; 90 процентов работают без официального оформления, то есть находятся в крайне уязвимом положении. Основная цель данного законопроекта заключается в том, чтобы обеспечить для работающих в этом секторе такие же условия, что и для всех прочих трудящихся. Новый режим предполагает предоставление отпуска по беременности и родам, как это предусмотрено Законом о трудовых договорах, а также стабильную занятость, уравнивая размер выплачиваемого вознаграждения с тем, которое получают прочие трудящиеся. Кроме того, лицам, работающим по найму в частных домах, должны выплачиваться семейные пособия, чего раньше не было.

- Предлагаемый законопроект устанавливает, что все работающие по найму в частных домах вступают в индивидуальные трудовые правоотношения с работодателями независимо от того, какое количество часов в неделю они работают, тогда как действующая сегодня норма для признания факта индивидуальных трудовых правоотношений требует, чтобы лицо проработало не менее четырех часов в течение не менее четырех дней. Домашняя прислуга, проживающая по месту работы, получает право на отдых в течение не менее 35 часов подряд с субботы по понедельник. Такие работники получают право на отпуск, на освобождение от работы по болезни и при несчастном случае. Предусматривается введение режима покрытия рисков страховыми компаниями, занимающимися страхованием рисков на работе. В течение рабочего дня на отдых отводится восемь часов для ночного сна, два часа в полуденное время и предусматриваются необходимые перерывы для завтрака, обеда, полдника и ужина. Лица в возрасте от 16 до 18 лет смогут работать по найму в частных домах только при условии, что работодатель гарантирует им "возможность получения среднего образования", то есть возможность продолжить и завершить обязательное обучение в школе, включающее в настоящее время курс среднего образования. Действие данного режима предполагается распространить и на лиц, занимающихся в частных домах в рамках работы по найму уходом за больными и престарелыми, при условии что такой уход не требует профессиональных медицинских навыков.

#### Программа восстановления производства (РЕПРО)

Как указывалось выше, правительство осуществляет различные инициативы, однако одним из основных средств, позволяющих не допустить пагубного воздействия внешних дисбалансов и снижения деловой активности на рынке труда, является Программа восстановления производства. По мнению Министерства труда, эта программа представляет собой один из важнейших инструментов для снижения масштабов массового высвобождения работников и их принудительной отправки в отпуск без сохранения содержания.

РЕПРО – это субсидия, получаемая предприятиями в форме обязательства государства выплачивать часть заработной платы работающим в частном секторе (предоставляя безвозмездно 600 песо в месяц в расчете на одного работающего в качестве дополнения к его ставке заработной платы и производя для этого прямой платеж через НУСО). Чтобы получить такую субсидию, предприятие должно

подтвердить, что оно находится в кризисной ситуации, указать, какие меры оно намеревается принять для восстановления производства, и дать обязательство не сокращать персонал в течение 12 месяцев.

Обязанность осуществлять необходимый контроль и подтверждать, что получающее субсидии предприятие не допустило сокращения персонала, возложена на Министерство труда и социального обеспечения. По данным Министерства, в течение 2009 года в программе приняли участие 142 634 работника (мужчин и женщин) 2750 компаний. В 2010 году в результате начавшегося в конце 2009 года восстановления экономики численность участников программы уменьшилась.

В 2010 году число трудящихся, активно участвующих в данной Программе, составило 84 тыс. человек с 1556 предприятий таких отраслей, как текстильная промышленность, металлургия, коммерческие перевозки, холодильная промышленность, пищевое и кожевенное производство, здравоохранение и рыболовство. На этих предприятиях работают 59 процентов участников Программы. 96,6 процента компаний, получивших помощь в рамках Программы, – это мелкие и средние предприятия с числом работающих от 1 до 300 человек.

Информация об участниках Программы в разбивке по полу отсутствует.

## **В. Национальная оборона и гендерная политика**

Министерство обороны выступило инициатором глубокой реформы законодательства и процесса институциональных преобразований, уделяя при этом особое внимание учету гендерного фактора в ходе осуществления комплексной политики обеспечения прав человека в Вооруженных силах.

Меры по искоренению дискриминационных по отношению к женщинам стереотипов занимали приоритетное место в деятельности Министерства и проводились по трем основным направлениям. Во-первых, это было применение гендерного подхода при подготовке и в процессе участия аргентинских миссий в осуществлении проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира. Во-вторых, разрабатывался национальный план создания детских садов и формирования ответственного подхода к выполнению родительских обязанностей, чтобы тем самым удовлетворялись потребности лиц, служащих в секторе национальной обороны и они могли выполнять свои профессиональные обязанности без ущерба для семьи. Наконец, что касается проблемы насилия в семье, продолжилась совместная с учреждениями здравоохранения и служащими Вооруженных сил работа по созданию в госпиталях и других медицинских учреждениях Вооруженных сил групп с участием специалистов разных профилей для оказания помощи в случаях такого насилия.

8 марта 2008 года Министерство обороны приняло на себя обязательство разработать план совместной работы по осуществлению комплексной политики выявления и регистрации случаев насилия в семье и оказания помощи пострадавшим. Этот шаг находился в русле принятых на себя Аргентиной обязательств рассматривать насилие в семье как общегосударственную и значимую для прав человека проблему, руководствуясь при этом конкретными нормами Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, Конвенции о правах ребенка и нового Комплексного закона о предотвращении насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказании за подобное насилие и о его искоренении.

Исходя из этого, план предусматривал решение следующих конкретных задач:

1. Создать группы с участием специалистов разных профилей для оказания помощи жертвам насилия в каждом из видов Вооруженных сил.
2. Вести пропаганду и обучение по проблемам насилия в семье.
3. Разработать стандартный протокол оказания помощи жертвам насилия. Для этого Министерством обороны был издан приказ № 50/09, в котором командующим видами Вооруженных сил даны указания относительно принятия протоколов оказания помощи жертвам.

#### **В.1. Совет по гендерной политике при Министерстве обороны**

Главная задача Совета по гендерной политике заключается в разработке рекомендаций по искоренению соответствующей практики и отмене норм, препятствующих мужчинам и женщинам поступать на службу и продвигаться по службе на условиях равноправия. Так, на основании приказа № 274/07 был создан Совет по гендерной политике при Министерстве обороны, а затем на основании приказа министра обороны № 199/08 состав этого Совета был расширен.

В 2007–2008 годах Совет по гендерной политике работал в составе Канцелярии министра обороны. Деятельность Совета в 2008 году была направлена на пересмотр программы работы с целью глубже отразить в ней содержание дискуссий, начавшихся в 2007 году и позволивших принять ряд решений, которые не только устраняли ряд факторов, препятствовавших профессиональной карьере женщин-военнослужащих, но и обеспечили мужчинам и женщинам большую степень самостоятельности при принятии решений в отношении частной или семейной жизни. Наряду с этим Совет приглашал к участию в своих ежегодных заседаниях руководителей отделов кадров всех видов Вооруженных сил, чтобы познакомиться с институциональными подходами к обсуждаемым проблемам, а также привлечь к их обсуждению и решению сначала высший командный состав, а затем и офицеров – преподавателей всех военных учебных заведений. При встрече с преподавателями предметом обсуждения стали четыре основных направления комплексной деятельности по гендерной проблематике: рабочий день, система продвижения по службе, реакция на случаи домогательства на работе и сексуальных домогательств, гендерные оценка и анализ стандартов физической подготовки.

В соответствии с приказом министра обороны № 150/09 координатором Совета стало Национальное управление по правам человека и международному гуманитарному праву, но при этом Совет остается в прямом подчинении у министра обороны. На 2009 год Совет поставил перед собой задачу продолжить изучение направлений гендерной политики в сфере обороны с целью ее разработки и осуществления добиться того, чтобы выбор военной карьеры как мужчинами, так и женщинами и дальнейшее их продвижение по службе не препятствовали выполнению ими своего семейного долга и не мешали личной жизни. Для этого предполагается обновить данные, собранные в 2006 году Наблюдательным советом за процессом привлечения женщин на службу в Вооруженных силах. Кроме того, планируется, что Совет будет координировать и направлять процесс создания, согласно приказу министра обороны № 1160/08, гендерных отделов в каждом из видов Вооруженных сил.

## **В.2. Национальный план создания детских садов и формирования ответственного подхода к выполнению родительских обязанностей**

Данный План, утвержденный приказом министра обороны № 198/08, соответствует обязательствам, принятым на себя Аргентиной в рамках конституционной реформы 1994 года. Этой реформой были определены роль и место различных международных конвенций по защите прав человека, поскольку эти документы были включены в нормативную базу как законы, имеющие конституционную силу, что предусмотрено пунктом 22 статьи 75 Конституции.

Национальный план создания детских садов и формирования ответственного подхода к выполнению родительских обязанностей был разработан с целью предоставить мужчинам и женщинам – военнослужащим возможность совмещать обязанности, которых требуют от них их профессиональная деятельность и семейная жизнь. Для этого была создана Рабочая группа, действующая под руководством Национального управления по правам человека. В состав Группы вошли представители трех видов Вооруженных сил, Секретариат по вопросам координации и представители профсоюзов. Задача Группы заключается в сборе данных о потребностях мужчин и женщин – военнослужащих, чтобы на этой основе начать создание, расширение и/или ремонт детских садов для детей в возрасте от 45 дней до 3 лет. Так, в соответствии с подписанным 18 октября 2006 года соглашением между Министерством обороны и Министерством образования Буэнос-Айреса в столичном районе Сан-Темпло началось оборудование помещений, в которых разместится детский сад для детей сотрудников Министерства обороны и Генерального штаба.

## **В.3. Женщины-военнослужащие: статистические данные**

В настоящее время служат в Вооруженных силах и обучаются в военных учебных заведениях 9335 женщин, что составляет 11,56 процента всех военнослужащих страны. Женщины составляют 6,55 процента офицеров и 7,52 процента унтер-офицеров.

Сухопутные войска: всего 4074 женщины – 11,15 процента от общего числа военнослужащих. Женщины составляют 42 процента кадрового офицерского корпуса и 2 процента командного состава. 16 процентов рядовых-контрактников – женщины.

Военно-морской флот: всего 1799 женщин – 8,5 процента от численности общего состава. Женщины-офицеры составляют 14 процентов корпуса специалистов и 2 процента командного состава. 12 процентов рядовых-контрактников – женщины.

Военно-воздушные силы: всего 2562 женщины – 17 процентов от численности общего состава. Женщины-офицеры составляют 32 процента корпуса специалистов и 0,76 процента командного состава. 28 процентов рядовых-контрактников – женщины.

Женщины в составе миссий мира: в период 2000–2006 годов участвовали 252 женщины. Из них 58 процентов выполняли различные функции в сфере медицинского обслуживания, а остальные занимались оперативными вопросами.

## **Статистические данные о насилии и сексуальных домогательствах**

Сухопутные войска: с апреля 2009 года поступило в общей сложности 15 заявлений о домогательствах на работе и 12 запросов относительно совмещения рабочих обязанностей и грудного вскармливания, беременности и выполнения

физкультурных нормативов. Из этих 15 запросов 37 процентов касались проблем здоровья, 25 процентов – детских садов, 12 процентов – порядка подачи заявлений о домогательствах на работе, 12 процентов – проблем общего характера, с которыми сталкивались женщины на работе.

Военно-морской флот: с апреля 2009 года поступили 2 заявления о домогательствах на работе и 12 запросов относительно совмещения рабочих обязанностей и грудного вскармливания, беременности и выполнения физкультурных нормативов. Из этих 12 запросов 37 процентов касались проблем здоровья, 25 процентов – детских садов, 12 процентов – порядка подачи заявлений о домогательствах на работе, 12 процентов – проблем общего характера, с которыми сталкивались женщины на работе.

Военно-воздушные силы: с марта 2008 года поступили 26 заявлений: 3,8 процента относительно сексуальных домогательств, 3,8 процента – относительно оскорблений или жесткого обращения со стороны партнера, 3,8 процента – относительно дискриминации, 7 процентов – относительно гендерных проблем (от матерей-одиночек – о запрете назначения их для несения караульной или иных видов службы), 11 процентов – относительно домогательств на работе, 19 процентов – относительно проблем на работе и 27 процентов – относительно насилия в семье.

Полные данные о положении женщин в Вооруженных силах приводятся в Докладе об интеграции женщин в Вооруженные силы, опубликованном в 2010 году ([www.mindef.gov.ar](http://www.mindef.gov.ar)).

#### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

*5. В своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 370 и 371) Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что Национальный совет по делам женщин играет ограниченную роль в государственных структурах, и рекомендовал государству-участнику укрепить национальный механизм по улучшению положения женщин. Просьба представить информацию о Национальном совете по делам женщин и о том, какова его роль в правительственных структурах, а также информацию о его взаимодействии с другими государственными механизмами в вопросах разработки государственной политики. Просьба также представить подробную информацию о том, какими людскими и финансовыми ресурсами располагает Совет на всех уровнях, и о том, как правительство определяет, достаточны ли его бюджетные средства для осуществления политики, которую он призван проводить. Просьба представить информацию о любых усилиях, предпринимаемых для улучшения координации между Национальным советом по делам женщин и провинциальными и муниципальными отделениями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин.*

Национальный совет по делам женщин (НСЖ) – орган, занимающийся вопросами представительства, координации и защиты интересов женщин, – входит в состав Национального совета по координации социальной политики (НСКСП) при президенте страны. В задачу НСКСП входит, в числе прочего, стратегическое планирование социальной политики и программ правительства страны, разработка направлений деятельности, планирование конечных результатов, а также разработка механизмов координации программ, реализуемых различными учреждениями системы исполнительной власти страны. В настоящее время этот Совет возглавляет министр социального развития д-р Алисия Киршнер. Подробная информация о

порядке деятельности, структуре и составе Совета дана в пункте В шестого периодического доклада.

Относительно изменения названия Национального механизма по улучшению положения женщин информируем Комитет о мерах, принятых правительством Аргентины для его укрепления. С этой целью был осуществлен ряд преобразований, первым из которых стало изменение названия Комитета: в соответствии с принятым в 2010 году Декретом № 326 название "Consejo Nacional de la Mujer" было изменено на "Consejo Nacional De Las Mujeres". Использование в названии множественного числа слова "женщина" вместо единственного числа, используемого ранее, призвано нагляднее продемонстрировать, что институциональная структура была изменена в интересах всех без исключения женщин нашей страны, во всем многообразии их мнений, интересов, обстоятельств жизни, культурных различий и мировоззрений.

Институциональная структура: на основании принятого в 2010 году Декрета № 1836 была утверждена новая структура Национального совета по делам женщин. В его рамках был создан Отдел по координации принимаемых в национальном масштабе мер по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим. Отдел был наделен полномочиями высшего органа исполнительной власти, а его руководитель по своему рангу и месту в иерархии государственной власти приравнен к заместителю министра.

Этот новый орган был создан с учетом тех потребностей, новой роли и обязанностей, которые были возложены на Национальный совет по делам женщин Законом об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения.

Расширение структуры влечет за собой и увеличение бюджетных ассигнований, которые, согласно распоряжению о создании нового органа, должны поступать из источника финансирования 11 по линии бюджетополучателя 20 – Генерального секретариата резиденции страны. Пока не представляется возможным назвать точную сумму, выделенную Кабинетом министров, однако в течение ближайших месяцев этот вопрос будет, несомненно, решен.

Как отмечено в пункте В шестого периодического доклада об осуществлении Конвенции, где приводятся данные об изменении бюджетных ассигнований этому органу, эти суммы постоянно увеличиваются. Согласно приведенным в докладе данным, на 2008 год было выделено 5 067 000 песо. Следует отметить, что ассигнования на 2009 год составляют 6 338 000 песо, и к этой сумме следует добавить внешнее финансирование в рамках Программы ПРООН на сумму 1 935 000 долл. США. Данная программа позволила принять на работу в Национальный совет по делам женщин 25 специалистов и технических работников.

Что касается других органов и организаций, то НСЖ участвует в их работе в качестве:

- члена-учредителя Трехсторонней комиссии по равенству возможностей мужчин и женщин в сфере труда (КТИО);
- члена Руководящего совета Национального фонда микрокредитования при Министерстве социального развития;
- члена Совета по гендерной политике при Министерстве обороны;

- в рамках Национального совета по делам женщин действует Федеральный совет по делам женщин – орган, в котором представлены все провинциальные ведомства, занимающиеся проблемами женщин. Назначение федерального советника от каждой провинции позволяет определять основные направления деятельности, чтобы осуществить в срок намеченный объем работы;
- Директорат – еще один орган в структуре НСЖ, обеспечивающий возможность контроля и мониторинга государственной политики во всех сферах ведения Совета. В состав Директората входят центральные министерства и секретариаты, а также другие правительственные учреждения и программы. Такой состав обеспечивает координацию и повсеместное применение гендерного подхода в проводимой в общенациональном масштабе государственной политике.

### **Программы и планы действий**

6. *В докладе говорится об осуществляемом по инициативе Национального совета по делам женщин Национальном плане действий по ликвидации насилия в отношении женщин в семье. Просьба представить дополнительную информацию о Национальном плане, в том числе подробную информацию о материальных и людских ресурсах, выделенных для его осуществления, и о том, существуют ли какие-либо показатели и временные сроки для оценки хода осуществления данного плана во всех регионах страны.*

Принятие 1 апреля 2009 года Закона № 26 485 (Закона об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения) означало существенное изменение в подходах к проблеме насилия в отношении женщин: в законе, в соответствии с положенными в его основу руководящими принципами (статья 7), предусмотрены комплексные и универсальные меры борьбы с таким явлением, как гендерное насилие. В статье 3 нового закона прямо говорится о необходимости гарантировать все права, предусмотренные Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Межамериканской конвенцией о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенцией Белем-ду-Пара), Конвенцией о правах ребенка и Законом № 26 061 о всесторонней защите прав детей и подростков.

Закон предусматривает меры по предупреждению насилия и наказанию за поведение, которое исторически ставило прежде всего женщин и девочек в подчиненное по отношению к представителям мужского пола положение, что создает неравенство в отношении распределения властных полномочий и, прямо или косвенно, оказывает воздействие на жизнь, свободу и безопасность женщин во всех сферах жизни (статья 4). Так, например, насилие в семье или в быту рассматривается, согласно Закону (статья 6), как одно из проявлений насилия в сфере, где женщины выстраивают свои взаимоотношения, однако очевидно, что только этой сферой и только этим видом понятие насилия не исчерпывается (статьи 4, 5 и 6). Закон вводит определение разновидностей насилия (бытовое, институциональное, на работе, при ведении родов и со стороны средств массовой информации), а также типов насилия (физическое, психологическое, сексуальное, экономическое и имущественное, а также символическое) (статья 5) и, кроме того, определяет круг государственных учреждений, отвечающих за разработку и осуществление Комплексного плана действий и создание Наблюдательного совета

по гендерным проблемам (статья 12 и след.) – инструментов, призванных находить конкретные решения столь сложных проблем.

Согласно Закону (статьи 8 и 9), Национальный совет по делам женщин является руководящим органом, на который возлагается ответственность за разработку государственной политики, обеспечивающей реализацию положений данного Закона. При этом особо указано, что три ветви государственной власти обязаны в соответствии с теми функциями, которые возлагает на них законодательство, определять руководящие принципы и осуществлять конкретные меры (статья 11).

В статье 11 Закона возлагаются конкретные обязанности на органы исполнительной власти – руководство Кабинета министров, Генеральный секретариат резиденции президента Аргентины (пункт 1), Министерство развития (пункт 2), Министерство образования (пункт 3), Министерство здравоохранения (пункт 4), Министерство юстиции, безопасности и прав человека (Секретариат по правам человека и Секретариат по безопасности) (подпункты 1 и 2 пункта 5), Министерство труда, занятости и социального обеспечения (пункт 6), Министерство обороны (пункт 7).

Следует отметить, что данный Закон относится к сфере публичного права; он действует по всей стране (статья 44) и не предполагает процедуры присоединения к нему провинций, хотя при осуществлении Закона следует учитывать местные особенности, в частности процессуальные вопросы (статья 19 и след.).

Соответственно Национальный совет по делам женщин принял меры к объединению и координации деятельности всех государственных учреждений, участвующих в осуществлении данного Закона. Процесс консультаций, участие в разработке подзаконных актов и осуществлении закона был начат Национальным советом по координации социальной политики и его председателем – д-ром Алисией Киришнер. На заседании с участием высшего руководства соответствующих министерств и Верховного суда был создан орган, призванный заниматься разработкой подзаконных актов и осуществлением Закона.

Следует отметить, что договоренности и консенсус по вопросам подзаконных актов к Закону и соглашение об основных положениях Национального плана действий касаются не только технической стороны разработки подзаконных актов, но и налаживания реального процесса повышения уровня информированности по данной проблематике, чтобы обеспечить тем самым поддержку политике и мерам, которые начинают осуществляться.

В основу процесса разработки подзаконных актов к Закону легли принципы целостности и комплексности в борьбе с гендерным насилием. С этой целью создаются различные пространства для обсуждения с участием разных структур и органов, занимающихся вопросами гендерной политики и стоявших у истоков разработки проектов подзаконных актов к Закону, в том числе:

- Межведомственная комиссия с участием представителей различных министерств и секретариатов, перечисленных в Законе. Национальный совет по делам женщин координирует деятельность этой комиссии, однако ее основная задача – собирать предложения, вносимые различными органами, исходя из их позиций и круга ведения;
- Консультативная комиссия, работающая на общественных началах (*ad honorem*). В ее состав входят представители неправительственных и международных организаций, профсоюзов, ученых сообществ, судебных органов и общественных организаций, занимающихся соответствующими

вопросами. Национальный институт государственного управления (ИНАП) создал виртуальный форум, на котором обсуждаются различные вопросы;

- Федеральный совет по делам женщин, являющийся органом, в рамках которого представители различных провинций и Автономного города Буэнос-Айрес рассказывают о специфике ситуации в своих административных единицах, так что Национальный совет по делам женщин может воспользоваться их данными и рекомендациями, чтобы учесть их при подготовке проекта декрета о подзаконных актах.
- Бюро правового анализа, в рамках которого судьи и юристы, специализирующиеся по данной проблематике, обсуждают различные вопросы, и прежде всего касающиеся применения Закона в судебной сфере.
- В настоящее время проект подзаконных актов к Закону передан на юридический анализ судьям, и поэтому представить данный документ не представляется возможным. Окончательный вариант документа, по расчетам, будет готов в мае этого года.

В отношении работающего на общественных началах Консультативного совета, создание которого предусмотрено в пункте с) статьи 9 Закона № 26-485, то Постановлением № 9 от 8 марта 2010 года такой Консультативный совет был создан и определены круг его ведения, состав, руководство, порядок работы, сроки работы и функции. Кроме того, были подготовлены печатные материалы с информацией об этом органе, распространением которых занимается Национальный совет по делам женщин.

(С текстом Закона № 26 485, постановлений и прочих вышеупомянутых нормативных актов можно ознакомиться на нашем сайте [www.cnm.gov.ar](http://www.cnm.gov.ar).)

#### **Программы и мероприятия Национального совета по делам женщин, направленные на осуществление Закона**

Программы технического содействия и соответствующие мероприятия осуществляются в рамках двух основных программ:

1. "Меры комплексной защиты в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и наказания за такие деяния", Проект ARG. 09/016 – ПРООН;

2. Программа укрепления потенциала провинциальных и муниципальных органов по улучшению положения женщин и организаций гражданского общества, принятая Постановлением № 6/2009 Национального совета по делам женщин.

1. Рассчитанный на два года Проект ARG 09/016, реализуемый при участии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), включает двухлетний план работы (2009–2011 годы), главная цель которого – содействовать созданию необходимых условий для эффективной реализации Закона № 26 485 путем привлечения к его осуществлению соответствующих государственных учреждений и гражданского общества. В числе конкретных задач – определение исходных принципов для разработки Плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за такие деяния и укреплению технического и институционального потенциала на всех уровнях (национальном, провинциальном и местном).

Решение обеих этих задач необходимо для создания основных условий для успешной реализации государственной политики в сфере борьбы с гендерным

насилием, а именно для разработки политики комплексной защиты и для укрепления потенциала провинциальных и муниципальных органов по защите интересов женщин по всей стране, чтобы обеспечить единообразное осуществление Закона на всей территории Аргентины.

В рамках Программы на разных стадиях находится разработка следующих предусмотренных законом инструментов:

- меры технического содействия должностным лицам, отвечающим за предупреждение насилия и оказание помощи пострадавшим на национальном, провинциальном и местном уровнях;
- разработка стратегии осуществления Закона № 26 485 на местах;
- стратегия взаимодействия со средствами массовой информации в целях повышения уровня информированности, проведения соответствующей пропагандистской деятельности и предупреждения гендерного насилия в отношении женщин.

1.1 В отношении плана действий следует отметить, что предусмотрено создание технической группы для разработки Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за такие деяния. Данный план станет инструментом практического осуществления положений вышеупомянутого Закона.

В ноябре 2009 года была создана Межведомственная рабочая группа с участием специалистов в области гендерного насилия и прав человека женщин, которая приступила к разработке Национального плана действий.

В основу работы были положены материалы анализа данных, собранных на национальном и провинциальном уровнях; кроме того, был учтен опыт других стран, в первую очередь Испании. Этот опыт был особенно полезен при составлении Плана действий, поскольку законодательство Испании близко к законодательству нашей страны, а сама Испания является федеративным государством, как и Аргентинская Республика.

При разработке структуры данного Национального плана действий были определены следующие приоритетные направления деятельности: социальное развитие, образование, здравоохранение, право, безопасность, права человека, труд, оборона и средства массовой информации.

Кроме того, были определены цели и методы деятельности в сфере повышения уровня информированности по проблемам насилия в отношении женщин, предупреждения и искоренения этого явления, а также оказания помощи пострадавшим. Эти меры будут осуществляться по согласованию и в координации с министерствами и секретариатами национального и провинциального уровней, а также с органами по защите интересов женщин на уровне провинций и муниципалитетов и в соответствии с руководящими принципами, призванными гарантировать равноправие женщин и мужчин и искоренение насилия в отношении женщин по гендерным мотивам.

Поставлены следующие стратегические цели:

- совершенствование мер реагирования на гендерное насилие;
- изменение модели социальных отношений.

Исходя из трехмерной модели, к упомянутым выше были добавлены и другие направления деятельности, в том числе:

- проведение исследований и разработок;
- обучение и подготовка специалистов;
- привлечение и участие в соответствующей деятельности заинтересованных сторон;
- координация деятельности на внутри- и межучрежденческом уровне;
- постоянный мониторинг и оценка Плана действий, исходя из принципа управления, ориентированного на результат.

1.2 Задачей Наблюдательного совета по проблемам насилия являются создание системы постоянного сбора информации по этой тематике и разработка и представление схем согласования, необходимых для создания Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за такие деяния.

С этой целью в рамках Национального совета по делам женщин была образована межведомственная группа специалистов, которая приступила к работе в конце 2009 года и координирует свою деятельность со структурами, отвечающими за разработку Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за такие деяния.

Первоочередными задачами на первый квартал 2010 года являются определение источников информации и разработка показателей, которые позволяли бы проводить постоянные измерения, получать на национальном уровне достоверные данные о насилии в отношении женщин и доводить эти данные до сведения общественности. В настоящее время действуют две рабочие группы (РГ): а) РГ по определению источников информации и б) РГ по инструментам измерения и разработке показателей. Эти группы определили следующие направления своей деятельности на текущий квартал: подготовка перечня имеющихся и потенциальных источников данных по государственному и частным структурам, разработка перечня показателей для сбора и регистрации данных по различным видам насилия в отношении женщин и их проявлениям в различных областях с учетом рекомендаций международных, региональных и национальных органов и организаций, типов и видов насилия в отношении женщин, перечисленных в Законе № 26 485.

1.3 Проведение региональных совещаний. В соответствии с частью I Проекта ARG 09/016 НСЖ в качестве учреждения-исполнителя отвечает за координацию работы по изменению социокультурных стереотипов в целях обеспечения реального гендерного равенства, чтобы разработать законы на уровне провинций и обеспечить их соответствие Закону № 26 485. Таким образом, ставится задача добиться взаимопонимания и заключить межведомственные соглашения с различными структурами провинциального уровня и выявить имеющиеся на местах ресурсы и службы, разработав соответствующий нынешнему положению вещей справочник по ресурсам, которые могут быть полезны при разработке Плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и наказанию за такие деяния.

Бюджетные ассигнования на реализацию программы под названием "Меры комплексной защиты в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении

женщин и наказания за такие деяния" – Проект ARG 09/016-ПРООН (2009–2011 годы) составляют в общей сложности 1 985 768 долл. США.

2. Программа укрепления институционального потенциала провинциальных и муниципальных органов по улучшению положения женщин и организаций гражданского общества реализуется НСЖ в 2009–2011 годах. Эта программа призвана содействовать разработке государственной гендерной политики, которая способствовала бы равноправию женщин и мужчин во всех сферах жизни общества путем решения следующих конкретных задач: а) укреплять потенциал провинциальных отделов по делам женщин (ПОЖ), муниципальных отделов по делам женщин (МОЖ) и организаций гражданского общества (ОГО) в сфере социального управления; б) увеличивать технический потенциал провинциальных отделов по делам женщин, привлекая к сотрудничеству научные учреждения; в) развивать сотрудничество между учреждениями на провинциальном и муниципальном уровнях; г) распространять полезную и актуальную информацию о правах женщин и об имеющихся ресурсах, обеспечивающих их осуществление и защиту.

Программа укрепления потенциала ПОЖ, МОЖ и ОГО предусматривает финансирование новых рабочих мест. Нанимаемые работники должны быть специалистами в вопросах обучения, пропаганды, технического содействия и оснащения, чтобы усиливать тем самым действенность проводимых на местах мероприятий.

Целевой аудиторией Программы являются провинциальные отделы по делам женщин, муниципальные отделы по делам женщин и организации гражданского общества. Эти органы и организации готовят и вносят в НСЖ предложения по созданию новых рабочих мест и несут ответственность за осуществление и мониторинг этих предложений.

Для осуществления этой Программы и достижения предусмотренных в ней целей НСЖ заключает договоры с провинциальными и муниципальными отделами по делам женщин, а также с организациями гражданского общества. В основу этих договоров ложатся предложения о создании новых рабочих мест, которые были внесены и затем одобрены технической группой НСЖ, занимающейся вопросами Программы.

Компоненты, подлежащие финансированию:

1. Оборудование. В число оборудования, предоставляемого в рамках этого компонента, входят средства ИКТ, мебель, фотоаппараты. Цель заключается в том, чтобы использовать материальную поддержку как двигатель осуществления соответствующих мероприятий и обеспечения их бесперебойного проведения.

2. Обучение, пропаганда и техническое содействие. Задача этого компонента заключается, в числе прочего, в укреплении человеческого капитала рабочих групп, формируемых при правительственных учреждениях, посредством профессиональной подготовки и технического содействия в вопросах разработки, мониторинга и оценки проектов, предусматривающих учет гендерных аспектов, менеджмент, использование передовых технологий социального управления, внедрение информационно-коммуникационных технологий (электронная почта, веб-страницы и т. п.).

Этот компонент предполагает проведение следующих мероприятий:

2.1 В сфере профессионального обучения: проведение учебных мероприятий, таких как практикумы, семинары, циклы лекций, информационные беседы, тематические дни, встречи на уровне провинций и/или регионов.

2.2 В сфере коммуникации и пропаганды: пропаганда мероприятий и направлений деятельности провинциальных и/или муниципальных отделов по делам женщин, привлечение к участию в учебных мероприятиях и оказание технического содействия. В рамках этого компонента предполагается также готовить и издавать полиграфические (листочки, брошюры, плакаты) и аудиовизуальные материалы (в том числе видео информационного содержания и электронные бюллетени).

2.3 Техническое содействие: предоставление технических средств для проведения таких мероприятий, как обследования, подготовка рекомендаций, обеспечение учета, исследования или опросы, а также содействие по конкретным направлениям. В соответствии с Программой техническая группа НСЖ будет оказывать техническое содействие в целях максимально эффективного учета гендерных аспектов во вносимых предложениях о создании новых рабочих мест.

Эти предложения соответствуют стратегическим направлениям работы НСЖ: женщина и труд, гендерное насилие, права человека и гражданские права женщин, стратегия информационной и пропагандистской работы в целях расширения прав и возможностей женщин.

В настоящее время Программа находится на этапе приема и рассмотрения предложений, внесенных провинциальными и муниципальными отделами по делам женщин, а также организациями гражданского общества, и подписания соответствующих соглашений с провинциями.

Бюджетные ассигнования:

Программа укрепления потенциала провинциальных и муниципальных органов по улучшению положения женщин и организаций гражданского общества принята на основании Постановления № 6/2009 Национального совета по делам женщин. В 2010 году будет выделено 805 000 песо. Источник финансирования 11, Программа 17, ответственные за реализацию Программы – Национальный совет по делам женщин и Канцелярия президента.

Аргентинская кампания за гендерное равенство и против насилия "Изменить жизнь возможно"

Целью данной кампании является повышение уровня информированности населения по этим серьезнейшим проблемам, чтобы, привлекая общество к активному участию, совместными усилиями обеспечить изменение существующего положения. Организаторы кампании исходят из определения насилия как "любого акта или угрозы физического, психологического, сексуального или экономического насилия, в котором находит свое выражение существующее неравенство между мужчинами и женщинами".

В конце 2008 года Субсекретариат по вопросам равноправия и качества образования при Министерстве образования и Фонд Алисии Моро де Хусто выступили с инициативой относительно повышения уровня информированности населения по проблемам гендерного неравенства и насилия в отношении женщин. Эта инициатива осуществляется на средства, предоставленные аргентинским отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по согласованию с Национальным советом по делам женщин, Секретариатом по правам человека и

различными правительственными учреждениями, международными организациями и организациями гражданского общества.

В рамках этой кампании предполагается деятельность по трем ключевым направлениям, осуществляемым независимо, но в тесной взаимосвязи: создание 3 радио- и 3 телевизионных клипов, веб-страницы, а также проведение конкурса на лучший короткометражный фильм, радиоклип, рассказ, литературный текст и плакат.

В радио- и телевизионных клипах затрагиваются различные аспекты этой проблематики. Они начали выходить в эфир в качестве социальной рекламы 6 марта 2009 года в рамках Международного женского дня. В клипах подчеркивается, что насилие – это не естественная вещь, а нарушение прав человека женщин, и показывается, как проявляется такое насилие (физическое, психологическое, сексуальное и экономическое) и насколько сложно найти выход из этой ситуации ("разорвать порочный круг"). Кроме того, внимание аудитории обращается и на то, как такое насилие отражается на детях. Содержание этих клипов стало результатом совместной работы технических групп, занимающихся данным проектом, а выпуск клипов обеспечили специалисты Школы средств массовой информации ЭТЕР и режиссер Бруно Стагнано.

Сайт [www.vivirsinviolencia.gov.ar](http://www.vivirsinviolencia.gov.ar) был создан с целью предоставления возможности получить информацию по данной теме. На сайте выложены радио- и телевизионные клипы, образовательные ресурсы, а также карты, на одной из которых указаны все действующие в стране центры оказания помощи пострадавшим, а на другой – образовательные, информационные, медицинские и другие учреждения, занимающиеся гендерными проблемами. Здесь же даны ссылки на другие представляющие интерес сайты и предложения относительно участия в сайте.

В свою очередь конкурс на тему "Изменить жизнь возможно" предусматривает подготовку радиоклипов, короткометражных фильмов, плакатов, рассказов и литературных текстов на тему насилия в отношении женщин. К участию в конкурсе приглашаются образовательные учреждения, общинные организации и/или различные группы граждан. С требованиями и условиями конкурса можно ознакомиться на сайте; кроме того, эти материалы в доступном формате будут направлены в различные учреждения по всей стране.

Важность участия в конкурсе обусловлена тем, что посредством различных художественных проявлений и художественных произведений дается представление о том, как эта тяжелейшая проблема заявляет о себе в разных регионах Аргентины и в разных социокультурных контекстах, а также о том, как совместная работа по искоренению неравенства и насилия создает возможности для преобразований в разных областях.

#### Первые результаты кампании

- Пропаганда. Печать и средства массовой информации по всей стране не только сообщили о проведении кампании, но и проводили интервью и готовили специальные репортажи о ней и по ее тематике.
- Межведомственная координация. Эта кампания отличалась тесной координацией усилий организаций гражданского общества, международных организаций и правительственных учреждений. На национальном уровне это – практически невиданный ранее процесс,

который развивается в рамках взаимосвязей между государством, гражданским обществом и образовательной системой с целью осмысления этих проблем и совместного поиска их решения.

- Воздействие на местах. Учреждения и организации, участвовавшие в кампании, пропагандировали использование радио- и телевизионных клипов, работу с информационными и образовательными материалами, размещенными на сайте, и участие в конкурсе в различных кругах, в том числе в Федеральном совете по делам женщин, в Федеральном совете по правам человека и в Федеральном совете субсекретариатов образования, а также проводили соответствующие мероприятия в различных провинциях.
- Доступ к информации. Во время трансляции радиоклипов ежегодно на сайте проекта фиксировалось в среднем 6800 посещений, а в общей сложности на конец мая количество таких посещений превысило 300 тыс. В результате трансляции клипов, посещений сайта и обсуждений на нем количество консультаций, проведенных одной из телефонных линий помощи женщинам – жертвам насилия в провинции Буэнос-Айрес в марте и апреле увеличилось вдвое, а количество звонков выросло более чем на 50 процентов. Обращавшиеся на линию сообщали, что информацию о ней они получили на сайте [www.vivirsinviolencia.gov.ar](http://www.vivirsinviolencia.gov.ar).
- Благоприятные условия для разработки и осуществления государственной политики. В ноябре 2008 года Сенат одобрил в первом чтении проект закона о комплексной защите в целях предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения. На следующей после начала кампании неделе Сенат принял Закон № 26 485, который в апреле 2009 года был подписан президентом страны доктором Кристиной Фернандес де Киршнер. Согласно Закону, Национальный совет по делам женщин является руководящим органом, уполномоченным проводить государственную политику с применением гендерного подхода.
- Образовательное содержание. Одна из наиболее интересных особенностей данного проекта заключается в том, что он обращается к глубинным причинам этой основополагающей проблемы, стремясь не допустить роста насилия в обществе, новых проявлений агрессии и новых жертв.

Учреждения-участники:

Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития

Национальный совет по делам женщин

Фонд Алисии Моро де Хусто

Министерство социального развития

Министерство образования

Министерство юстиции, безопасности и прав человека

Министерство иностранных дел, международной торговли и по делам религии

Министерство здравоохранения

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Секретариат по средствам массовой информации

Национальная система общественных средств массовой информации

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

Канцелярия президента

Руководители проекта:

Мария Инесс Вольмар, Субсекретариат по вопросам равноправия и качества образования при Министерстве образования

Лидия Мондело, президент Национального совета по делам женщин

Мария Сондерегер, национальный директор по вопросам изучения прав человека, Субсекретариат по обеспечению прав человека Секретариата по правам человека

Карлос Фелипе Мартинес, представитель-резидент Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Контактные данные технической координации проекта:

[www.vivirsinviolencia.gov.ar/otravidaesposible@gmail.com](http://www.vivirsinviolencia.gov.ar/otravidaesposible@gmail.com)

([www.cnm.gov.ar](http://www.cnm.gov.ar) – ссылка: Campaña "Otra vida es Posible")

*7. В докладе упоминается Закон № 26 150 о половом воспитании, в соответствии с которым разработана Национальная программа полового воспитания, которая должна осуществляться в обязательном порядке в масштабах всей страны на всех уровнях образования, начиная с пятилетнего возраста. В докладе также указывается, что была создана Комиссия, которая должна подготовить предложение об осуществлении этой программы на территории всей страны. Просьба представить информацию об усилиях, предпринятых для эффективного осуществления программы полового воспитания в государственных и частных школах системы формального образования на всех уровнях. Просьба также представить информацию об этой Комиссии, о методах ее работы, ее составе и организационной структуре.*

Национальная программа комплексного полового воспитания была принята 14 октября 2006 года на основании Закона № 26 150. Ответственность за координацию поэтапного осуществления положений Национальной программы комплексного полового воспитания возложена на Министерство образования.

Согласно официальному мнению Министерства образования, требования к содержанию учебных программ по комплексному половому воспитанию исходят из комплексной концепции сексуальности, разработка которой велась в течение двух лет с помощью Межведомственной комиссии по подготовке Национальной программы комплексного полового воспитания. В состав этой Комиссии входили члены, придерживавшиеся различных точек зрения, а также специалисты по вопросам полового воспитания. В Комиссии обсуждался вопрос о том, следует ли преподавать соответствующий курс в школах, и в 2008 году Федеральный совет по

образованию, в соответствии с возложенной на него государством по Закону № 26 150 обязанностью гарантировать право детей и подростков на получение полового воспитания в школе, решил этот вопрос положительно.

Данная Комиссия была плюралистичной по составу и носила межведомственный характер.

По достижении консенсуса относительно осуществления Закона о комплексном половом воспитании (КПВ) аргентинские провинции приступили в марте 2009 года к внедрению утвержденных Федеральным советом по образованию учебных минимумов по данному предмету. Учащиеся всех ступеней образования в школах всех видов – государственных и частных, религиозных и не относящихся ни к какой конфессии – получают на занятиях комплексное представление о сексуальности в освещении не только с позиций естествознания, но и с точки зрения прав, обязанностей и чувств.

Общие принципы направлены на то, чтобы обеспечить равноправие, уважение к различиям между людьми, не допуская при этом дискриминации ни по признаку пола, ни по каким бы то ни было иным признакам и способствуя утверждению ценностей, которые помогали бы формированию ответственного подхода к вопросам сексуальности.

В провинциях эти вопросы освещаются в комплексе, не ограничиваясь только традиционной биологической моделью. На уровне дошкольного и начального образования предлагается применять подходы общего характера, с тем чтобы имелась возможность рассматривать эти вопросы в средней школе более конкретно.

Ориентируясь на данные обязательные принципы общего характера, утвержденные Федеральным советом по образованию, каждая провинция может вносить в них коррективы и/или уточнения с учетом своих социокультурных реалий.

Министерство образования будет оказывать постоянную техническую поддержку провинциям, проводя курсы повышения квалификации и предоставляя учебные материалы, которые поступят во все школы в течение 2010 года. Преподавателям в каждом учебном заведении предлагается обсудить содержание этого курса и способы рассмотрения соответствующих вопросов в рамках каждого учебного предмета. Даже если школа располагает кадрами для повышения качества образования, идея заключается в том, чтобы научить всех преподавателей справляться с любыми ситуациями, которые могут возникнуть в классе.

В рамках Национальной программы комплексного полового воспитания предусматривается разработать показатели оценки, которые будут представлены в течение 2010 года.

Министерство образования осуществляет эти меры по согласованию с Министерством здравоохранения и в рамках регионального проекта под названием "Гармонизация государственной политики полового воспитания и профилактики ВИЧ/СПИДа и наркомании в школах". Этот проект осуществляется при поддержке ЮНЭЙДС совместно с бразильским Международным центром технического сотрудничества (СИКТ) и Германским агентством технического сотрудничества (ГТЦ).

(Официальная информация Министерства образования, Национальная программа комплексного полового воспитания. Сайт [www.me.gov.ar](http://www.me.gov.ar).)

## Стереотипы и культурная практика

8. В докладе отмечается, что хотя уровень образования женщин возрос, они по-прежнему предпочитают работать в социальной сфере, что отражается на их заработной плате. Приняты ли какие-либо меры для решения этой проблемы? Просьба представить информацию о том, предпринимаются ли в настоящее время какие-либо усилия, чтобы изменить социальные и культурные модели поведения, которые формируют стереотипы, вынуждающие женщин и девочек по-прежнему выбирать навязанные этими стереотипами традиционные роли.

### Гендерные стереотипы и влияние средств массовой информации

В шестом докладе отмечалось, что уровень образования женщин возрастает и что доля женщин по-прежнему велика среди работающих по профессиям, традиционно относящимся к социальной сфере (образование, здравоохранение и сфера услуг). Коренные причины выбора таких профессий в значительной степени заключаются в тех стереотипах, которые создаются средствами массовой информации, в том, какой отклик находят предлагаемые ими критерии "женственности" и "мужественности", в широком распространении гендерного насилия, прежде всего символического, равно как и в бытовании тех или иных мифов о том, что определенные виды деятельности, связанные, например, с применением силы, с работой на руководящих должностях или с техникой, не подходят для женщин и рассматриваются обществом как прерогатива мужчин (пункты 15, 16 и 17).

Говоря о сфере законодательства, необходимо упомянуть о такой важной мере, способствующей глубокому изменению сложившейся в сфере культуры практики, как принятие Закона об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения (Закон № 26 485). Этим Законом введено понятие "насилие в отношении женщин в средствах массовой информации". В пункте f) статьи 6 данного Закона такое насилие определяется как "любые публикации в средствах массовой информации или распространение ими сообщений или изображений стереотипного характера, которые прямо или косвенно пропагандируют эксплуатацию женщин или их образов, унижают, клеветают, дискриминируют, посягают на честь, оскорбляют или ущемляют достоинство женщин, равно как и девочек и девушек-подростков, посредством сообщений или изображений порнографического характера, узаконивая тем самым неравное отношение или создавая социокультурные модели, воспроизводящие неравенство или порождающие насилие в отношении женщин".

В пункте 5 статьи 5 этого Закона говорится о "символическом насилии", под которым понимается "трансляция или воспроизведение посредством стереотипных моделей сообщений, ценностей, образов или знаков, принципов господства, неравенства и дискриминации в социальных отношениях, закрепляющих подчиненное положение женщин в обществе".

Равным образом, в пунктах 8 а), b), c), d) и e) статьи 8 на Секретариат по средствам массовой информации возлагается обязанность стимулировать через Национальную систему средств массовой информации распространение сообщений и проведение постоянных кампаний по повышению уровня информированности и просвещению как населения в целом, так и прежде всего женщин относительно права последних на жизнь без насилия. Кроме того, Закон обязывает средства массовой информации пропагандировать уважение к правам человека женщин и борьбу с насилием с

учетом гендерного фактора, способствовать ликвидации проявлений сексизма в информационной политике и рассматривать как одно из проявлений социальной ответственности предпринимателей проведение рекламных кампаний по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин. С этой целью предлагается также проводить курс обучения работников средств массовой информации по проблемам насилия в отношении женщин.

В постановляющей части принятого недавно Закона об аудиовизуальных средствах массовой информации (Закон № 26 522) содержатся конкретные положения, дополняющие и усиливающие принцип учета гендерного фактора в средствах массовой информации и следующим образом определяющие его значение для образования, средств массовой информации и ликвидации гендерных стереотипов:

Раздел I, глава I, статья 1:

- Пункт 8 h): улучшать программы учебных занятий в системе всеобщего официального и неофициального образования путем внедрения гендерного компонента и повышать возможности женщин и девочек в использовании средств информации и коммуникации с целью развивать у них способность к овладению информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) и их использованию.
- Пункт 9 e); содействовать сбалансированному и многообразному представлению образа мужчин и женщин в средствах массовой информации.

Раздел I, глава I, пункт m статьи 3. Способствовать защите и обеспечению равноправия мужчин и женщин и плюралистическому, равному и лишенному стереотипов отношению к ним, избегая любой дискриминации по признаку пола и сексуальной ориентации. (В данной статье упоминается деятельность Национального совета по делам женщин как государственного ведомства, ответственного за координацию политики в сфере гендерного равноправия.)

Сайт <http://www.comfer.gov.ar/web/ley26522>.

Как отмечалось в шестом докладе, создание Наблюдательного совета по проблемам дискриминации на радио и телевидении стало тем эффективным инструментом, который позволил Федеральному управлению аудиовизуальных средств массовой информации совместно с Национальным советом по делам женщин и Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ) получить исчерпывающее представление о положении дел в сфере аудиовизуальных средств массовой информации.

Наблюдательный совет по проблемам дискриминации на радио и телевидении, созданный Федеральным управлением служб аудиовизуальных средств коммуникации, Национальным институтом по борьбе с ксенофобией, расизмом и дискриминацией и Национальным советом по делам женщин, функционирует с марта 2007 года и занимается обсуждением и анализом носящего дискриминационный характер содержания теле- и радиопрограмм, рекламных объявлений и роликов. Материалы, подготовленные сотрудниками Наблюдательного совета, получили признание со стороны как Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение Франка ла Рю, так и известных аргентинских ученых.

В процессе подготовки докладов и проведения встреч с ответственными за содержание передач и рекламы сотрудники Наблюдательного совета обращали особое внимание на необходимость учета гендерного фактора и культурного многообразия работниками средств массовой информации, журналистами и специалистами по рекламе.

В августе 2009 года сотрудники Наблюдательного совета вошли в состав группы преподавателей, проводивших факультативный семинар на тему "Средства массовой информации, права человека и дискриминация: теория, практика и инструменты" в Национальном университете Ла-Платы. Отмечалось, что половина из выступивших на семинаре студентов затрагивали проблемы гендерного насилия и их адекватного освещения в средствах массовой информации. Поскольку полученные результаты соответствуют поставленной цели, во втором квартале текущего года Наблюдательный совет продолжит свою работу в этом университете.

Другие университеты страны, стремясь использовать этот вдохновляющий опыт, также присоединились к этой инициативе. Например, в Национальном университете Ломас-де-Самора в первом семестре проведен факультативный семинар на тему "Средства массовой информации и дискриминация" для обучающихся на факультете общественных наук по специальности "средства массовой информации".

В Университете Буэнос-Айреса для обучающихся на факультете общественных наук по специальности "средства массовой информации" проведен предусмотренный учебной программой семинар "Средства массовой информации и связи: опыт Наблюдательного совета по проблемам дискриминации на радио и телевидении".

#### **Насилие в отношении женщин**

9. *В своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 378 и 379) Комитет настоятельно рекомендовал государству обеспечить принятие всеобъемлющего подхода для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек с учетом его общей рекомендации 19 о насилии в отношении женщин. В докладе говорится о том, что на национальном и местном уровнях были приняты различные законы о насилии в семье. Просьба представить подробную информацию о национальном законодательстве по проблемам насилия в семье. Просьба также отметить, распространяется ли это законодательство на случаи изнасилования в браке.*

Говоря о законодательстве относительно насилия в отношении женщин, необходимо отметить Закон об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения (Закон № 26 485), представляющий собой всеобъемлющий закон публично-правового характера о противодействии гендерному насилию, действующий в полном объеме на всей территории страны. В настоящее время разрабатываются подзаконные акты к этому Закону. Что касается его осуществления в провинциях, то можно отметить, что, хотя он действует здесь в полной мере, процессуальная часть Закона должна быть адаптирована к условиям каждой провинции, поскольку, как известно, наша страна является федерацией (см. пункт б).

В отношении изнасилования в браке можно привести статью 5 данного Закона, в которой перечислены виды насилия, В частности, в пункте 3 этой статьи среди видов сексуального насилия прямо названо изнасилование в браке или со стороны

лиц, находящихся в другой степени связи или родства, независимо от того, имел ли место факт совместного проживания или нет.

10. *Просьба представить статистическую информацию о том, сколько в рассматриваемый период было зарегистрировано случаев насилия в отношении женщин и девочек. Просьба представить также информацию о том, сколько виновных в совершении актов насилия в отношении женщин были преданы в рассматриваемый период суду и осуждены. Эта статистика должна быть представлена в разбивке по регионам. Просьба также представить статистические данные о том, сколько в рассматриваемый период было убито женщин, которые стали жертвами насилия в семье.*

По данному пункту мы отсылаем к данным, приведенным в шестом периодическом докладе Аргентины, поскольку Национальный совет по делам женщин пока не располагает информацией – ее обработкой в свете нового Закона № 26 485 (пункт б) занимается вновь созданный Наблюдательный совет по проблемам насилия совместно с Отделом статистики Верховного суда. См. также статистические отчеты, направляемые в Верховный суд Управлением по рассмотрению дел о насилии в семье ([www.csjn.gov.ar](http://www.csjn.gov.ar), перейти по ссылке на ovd – статистические отчеты).

11. *В докладе говорится о том, что Верховный суд создал специальный орган для рассмотрения дел о насилии в семье. Просьба представить подробную информацию об этом учреждении, о том, как оно было создано, о его составе и организационной структуре.*

Как отмечалось в шестом периодическом докладе, Верховный суд создал Управление по рассмотрению дел о насилии в семье. Высший судебный орган руководствовался при этом комплексным характером такого явления, как насилие в семье, и необходимостью привлечения к рассмотрению такого рода дел судебных органов разной компетенции и разного уровня. Верховный суд взял на себя инициативу по реализации требования Конституции об обеспечении правосудия, создав данное Управление в целях смягчения последствий отсутствия единой юрисдикции и унификации критериев регистрации случаев насилия в семье, которые в настоящий момент в отдельную категорию не выделяются.

Создание Управления обеспечивает доступ к правосудию для лиц, пострадавших от насилия в семье, которые сегодня не знают о том, как можно воспользоваться услугами судебной системы. Одновременно с этим обеспечивается более рациональное расходование ресурсов, поскольку, вне всякого сомнения, единые управления для судов разных видов более эффективны. Кроме того, более рационально и организовано используются материальные и кадровые ресурсы. С другой стороны, сбор статистических данных и их анализ высшим органом одной из ветвей государственной власти позволит оценить истинные масштабы распространения этого явления.

Суд определил функции и принял регламент, устанавливающий порядок деятельности этого Управления, обязанности его служащих и сотрудников, административные требования к проведению консультаций, порядок взаимоотношений с соответствующими судами и другими государственными учреждениями и, наконец, свод статистических данных, которые должны собираться, с тем чтобы иметь представление о разных категориях дел, по которым должны приниматься меры (Решения № 39 и 40, оба приняты в 2006 году). Кроме

того, Постановлением № 2570/2006 было определено штатное расписание для сотрудников, административных и технических работников и обслуживающего персонала Управления, и было отмечено, что Верховный суд выполнил свои обязательства относительно бюджетных ассигнований, позволивших Управлению начать работу.

Верховный суд принял Постановление № 862/2007 о приеме заявлений на заполнение 56 вакансий специалистов Управления, в том числе адвокатов (21 должность), врачей (7 должностей), психологов (14 должностей) и социальных работников (14 должностей). В Приложениях I и II к принятому в 2008 году Решению № 12 Верховного суда приводится перечень принятых на работу сотрудников, должностей, на которые они назначены, а также график работы и часы приема Управления ([www.csjn.gov.ar](http://www.csjn.gov.ar) – перейти по ссылке на ovd).

Эти меры будут способствовать разработке в дальнейшем программ предупреждения насилия в семье и, кроме того, станут важным средством изменения отношения к такому насилию, чтобы его перестали рассматривать только как сугубо частный вопрос.

По инициативе вице-президента Верховного суда д-ра Элены Хайтон де Ноласко в структуре этого органа была создана новая рабочая группа по проблемам насилия в семье, задачей которой является разработка стратегий решения этой серьезнейшей проблемы в верховных судах провинций.

В рамках работы, уже в течение более года проводимой Комиссией по обеспечению доступа к правосудию, были проведены совещания с участием девяти сотрудников верховных судов провинций (восемь из этих девяти человек – женщины) с целью содействия созданию в различных провинциях страны органов, аналогичных Управлению по рассмотрению дел о насилии в семье при Верховном суде страны.

Эта новая инициатива Суда вызвана тем интересом, который проявили члены верховных судов провинций к работе Управления.

Модель, реализованная Верховным судом при создании Управления, которое уже приступило к работе, предусматривает предоставление услуг жертвам жестокого обращения в семье круглосуточно и без выходных.

Управление предоставляет лицам, обращающимся к его услугам, информацию, консультации и первоначальную правовую, медицинскую и психологическую помощь.

Кроме того, Комиссия по обеспечению доступа к правосудию провела во Дворце правосудия встречу, в ходе которой обсуждались первые результаты сбора данных для создания ситуационной карты о различных действующих в стране системах доступа к правосудию.

Судя по имеющимся данным, в 22 провинциях страны соответствующие меры находятся на различной стадии осуществления. Дома правосудия, службы "единого окна" при судах, отделы помощи жертвам насилия в семье – это лишь некоторые из стратегий, информация о которых поступает в Верховный суд страны.

Еще одна стратегия, реализуемая в некоторых провинциях, прежде всего в наиболее удаленных от городских центров районах, – это передвижные судебные службы. Речь идет о судьях и судебных заседателях, которые регулярно приезжают в труднодоступные поселения для приема заявлений от граждан.

Полный текст статистических отчетов Управления размещен на сайте Верховного суда: [www.csjn.gov.ar](http://www.csjn.gov.ar) – перейти по ссылке на ovd.

Управление по делам женщин при Верховном суде

В 2009 году Верховный суд своим Решением № 13 создал Отдел по делам женщин под руководством судьи Верховного суда д-ра Кармен Аргибай. На Отдел возложены следующие функции:

- представлять Верховный суд в других ветвях власти для координации применения Закона № 26 485, а также в верховных судах провинций и Автономного города Буэнос-Айрес и в Федеральной и Национальной апелляционных палатах по всем вопросам, касающимся задач, поставленных в Решении № 13/2009;
- представлять Верховный суд в аналогичных Отделу по делам женщин структурах, действующих в верховных судах и верховных трибуналах других стран, в целях обмена информацией о накопленном опыте и мерах, принимаемых для обеспечения гендерного равенства в системе судебной власти, чтобы тем самым содействовать совершенствованию судебной системы страны;
- поддерживать связи с международными организациями, занимающимися гендерной проблематикой;
- готовить периодические доклады с целью выполнения обязательств на уровне страны и на международном уровне.
- предлагать работникам судебной системы заключать договоры об обучении, о проведении исследований и об оказании технического содействия с органами других ветвей государственной власти, с международными организациями, о которых упоминается в Законе № 26 485, а также с научными институтами, ассоциациями и организациями, занимающимися повышением профессиональной квалификации работников судов;
- готовить доклады с информацией о потребностях и проблемах, с которыми сталкиваются судебные органы в ходе осуществления принятых на уровне страны и на международном уровне обязательств в этой сфере в отношении как судебной деятельности, так и личностных взаимоотношений, сопряженных с такой деятельностью;
- настойчиво и поэтапно содействовать осуществлению мер гендерной политики, необходимых для обеспечения гендерного подхода при предоставлении судебных услуг, равно как и в сфере трудовых отношений;
- определять цели и задачи каждого отдела по делам женщин, уточняя их в соответствии с потребностями, которые выявляются на основе докладов и оценок, представляемых Административным отделом.
- обеспечивать размещение и обновление данных о деятельности и документах, подготовленных Отделом по делам женщин, в соответствующем разделе портала Верховного суда;

- предоставлять Суду информацию о ходе выполнения задач, поставленных в Решении № 13/2009.

#### Женщины в системе правосудия в цифрах

В институциональную структуру Отдела по делам женщин входят Секретариат, Административный отдел, Учебный отдел, Отдел сбора и обработки данных и Отдел исследований по гендерной проблематике.

Что касается вопроса подготовки информации и статистических данных, то предложения о модификации систем статистического учета вносит Отдел сбора и обработки данных Отдела по делам женщин Верховного суда по согласованию с Национальным советом по делам женщин и Секретариатом юстиции.

В числе уже подготовленных материалов следует отметить Гендерную карту аргентинской юстиции, на которой отражены статистические данные о доле женщин среди работников судов различной юрисдикции на национальном, федеральном и провинциальном уровнях.

Согласно этим данным, по всей стране женщины составляют 54 процента, а мужчины – 46 процентов, тогда как на уровне провинций на долю женщин приходится 55 процентов, а на долю мужчин – 45 процентов. Вместе с тем, по данным Верховного суда, 58 процентов работающих в системе правосудия составляют мужчины и 42 процента – женщины. Однако при этом 2 женщины являются судьями Верховного суда, 30 женщин и только 9 мужчин являются руководителями его управлений, а 22 женщины и 6 мужчин возглавляют отделы Верховного суда.

В отношении других данных, отраженных на Гендерной карте, представляет интерес то, что женщины преобладают в судах некоторых инстанций: например, в Федеральном суде по вопросам социального обеспечения женщины составляют 57 процентов. Этот показатель еще выше в Национальном суде по трудовым спорам – здесь доля женщин среди сотрудников достигает 64 процента.

В большинстве провинций доля женщин на высших судебных должностях снижается, однако данные о доле женщин по некоторым провинциям обнадеживают, поскольку раньше среди работающих в провинциальных судебных округах женщин не было вообще.

Следует отметить Верховный суд провинции Буэнос-Айрес, где работают две женщины, одна из которых – д-р Ильда Коган – впервые в истории занимает должность председателя этого суда.

Среди других провинций, где высока доля женщин в судебной системе вообще и где женщины занимают высшие должности в этой системе, относятся Кордова, Чако, Мендоса, Мисьонес, Сальта, Сан-Луис, Формоса и Энтре-Риос (см. Гендерная карта юстиции, [www.csjn.gov.ar](http://www.csjn.gov.ar)).

Кроме того, женщины составляют 48 процентов работников Генеральной прокуратуры по гражданским делам и 56 процентов адвокатов Генеральной адвокатуры, возглавляет которую женщина – д-р Стелла Марис Мартинес.

*12. В докладе говорится также о насилии в отношении женщин на работе и о том, что в законодательные органы 21 провинции и в Национальный конгресс были внесены законопроекты о сексуальных домогательствах и насилии на работе. Просьба представить информацию о том, в какой стадии находится рассмотрение*

*этих законопроектов, и о том, сколь часты случаи сексуальных домогательств в государственном и частном секторах.*

В отношении представленных в шестом периодическом докладе данных о проектах законов о сексуальных домогательствах и насилии на рабочих местах следует отметить, что в пункте с) статьи 6 вновь принятого Закона об обеспечении всесторонней защиты с целью предотвращения насилия в отношении женщин в сфере межличностных взаимоотношений, наказания за такое насилие и его искоренения (Закон № 26 485) насилие в отношении женщин на работе определяется как "дискриминация женщин в общественной и частной сферах и воспрепятствование их трудоустройству, заключению с ними трудовых договоров, продвижению по службе, стабильной занятости или сохранению за ними рабочих мест путем предъявления определенных условий относительно их гражданского состояния, наличия детей, возраста, внешних данных или прохождения теста на беременность". В качестве насилия в отношении женщин на рабочем месте рассматривается и "нарушение права на равную оплату за равный труд или выполнение одинаковых функций". Кроме того, насилием считается и "систематическое психологическое преследование той или иной работницы с целью добиться ее увольнения".

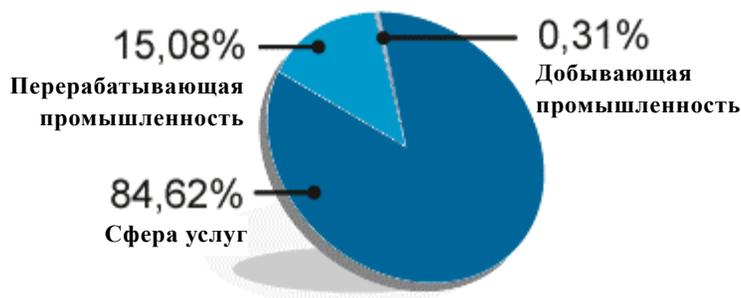
В настоящее время ведется разработка подзаконных актов к этому Закону, и Министерство труда совместно с Межведомственной комиссией, созданной Национальным советом по делам женщин в 2009 году, работает над теми разделами Закона, где речь идет о насилии на работе.

Что касается государственной политики, осуществляемой в соответствии с положениями данного Закона, то в пункте 6 статьи 11 на Министерство труда, занятости и социального обеспечения возлагается обязанность разрабатывать программы обучения и повышения квалификации и создавать для предприятий и профсоюзов стимулы для борьбы с насилием в отношении женщин на работе и для обеспечения прав, возможностей женщин и равного отношения к ним в сфере труда при соблюдении принципа недопущения дискриминации. Кроме того, следует способствовать предупреждению сексуальных домогательств, созданию возможностей для трудоустройства женщин – жертв насилия и уважению трудовых прав женщин, подвергшихся насилию и вынужденных сменить место жительства в соответствии с решением, принятым как в административном порядке, так и на основании постановления суда.

Как отмечалось в шестом периодическом докладе, при Министерстве труда действует Консультационный отдел по делам о насилии на работе (ОАВЛ), который предоставил нам подробные данные о консультациях, проведенных этим отделом с 2006 года. Согласно этим данным, подавляющее большинство тех, кто обращался за консультациями, работают в сфере обслуживания.

Действительно, как следует из приводимой ниже диаграммы, примерно 4 из каждых 5 консультаций получали работники этих отраслей. На втором месте по числу полученных консультаций стоят работники перерабатывающей промышленности (15 процентов). Имело место также некоторое, хотя и крайне незначительное, число обращений от работников добывающей промышленности.

**Распределение консультаций, проведенных ОАВЛ,  
по отраслям экономики**



Эти данные в значительной мере отражают структуру рынка труда столичного региона (Буэнос-Айрес и окрестности), где значительное количество рабочих мест сконцентрировано в отраслях услуг и промышленности. Именно в этом регионе работает большинство из тех, кого к настоящему времени консультировал ОАВЛ: 74 процента получивших консультации работников работают в столице страны, а 18 процентов – в провинции Буэнос-Айрес (главным образом, в пригородах). Следует также отметить, что работники добывающей промышленности трудятся вне городов.

Из анализа с разбивкой по полу видно, что все обратившиеся за консультацией работники добывающей промышленности – мужчины, тогда как среди получивших консультацию работников обрабатывающей промышленности соотношение мужчин и женщин было равным (51 процент женщин и 49 процентов мужчин); наконец, среди обратившихся за консультацией работников сферы услуг большинство (62 процента) составили женщины.

В свете этих данных встает вопрос о том, какие именно причины повлияли на такие результаты и в какой мере они определяются факторами институционального и культурного, равно как и социально-психологического характера. Мы считаем также, что такого рода уточнения могут помочь сформулировать рабочую гипотезу, которая определила бы направленность необходимых профилактических мероприятий.

Эти данные показывают, что хотя, если взять все проанализированные случаи, 60 процентов консультаций получили женщины, но именно в обрабатывающей промышленности воздействие гендерного фактора наиболее очевидно или значительно. Следует учесть, что на рынке труда уровень занятости женщин в обрабатывающей промышленности составляет 18,4 процента (по состоянию на 2006 год). Возможное объяснение заключается в том, что 43 процента обратившихся за консультацией работников этого сектора заняты в текстильной промышленности – традиционно женской отрасли.

Среди работников сферы услуг за консультациями чаще всего обращались работники сферы обслуживания коммерческой деятельности (27 процентов), здравоохранения (19 процентов), торговли (13 процентов) и отелей и ресторанов (10 процентов).

На диаграмме ниже даются более подробные данные в разбивке по полу по трем секторам и отраслям экономики. Чтобы сделать диаграмму более понятной, некоторые категории даются в разбивке.

**ОАВЛ – Распределение обратившихся за консультацией в ОАВЛ в разбивке по отраслям экономики и по полу**



Источник: ОАВЛ.

Нумерация на диаграмме слева соответствует видам экономической деятельности: добывающая промышленность (1), обрабатывающая промышленность (2), сфера услуг (3).

**Виды насилия в разбивке по отраслям экономической деятельности**

При рассмотрении вопроса о том, какое именно насилие имеет место в каждой из отраслей, также можно получить интересные данные, учитывая при этом, что в целом с большим отрывом лидируют случаи психологического насилия в отношении как мужчин, так и женщин.

Среди случаев, рассматривавшихся ОАВЛ в строительстве (виде деятельности, где большинство занятых – мужчины), преобладает физическое насилие (71 процент). Другие случаи физического насилия имели место в торговле (27 процентов), обрабатывающей промышленности (17 процентов), здравоохранении (11 процентов), сфере финансового посредничества (11 процентов), в других видах деятельности (11 процентов), в обслуживании коммерческой деятельности (9 процентов), в гостиничном и ресторанном бизнесе (8 процентов), в сфере государственного управления и обороны (6 процентов), в образовании (5 процентов), на транспорте, в сфере складского хозяйства и коммуникаций (5 процентов).

С другой стороны, в некоторых отраслях случаев сексуального насилия отмечено больше, нежели в других, например в торговле – 21 процент, в гостиничном и ресторанном бизнесе – 15 процентов, в обслуживании коммерческой деятельности – 10 процентов, в обрабатывающей промышленности – 9 процентов, в других видах деятельности – 8 процентов и в образовании – 5 процентов.

Эти статистические данные предоставлены Министерством труда, занятости и социального обеспечения ([www.trabajo.gov.ar](http://www.trabajo.gov.ar)).

### **Эксплуатация женщин**

13. В докладе говорится о том, что в Конгресс было направлено несколько законопроектов о борьбе с торговлей людьми. Просьба представить информацию о том, в какой стадии находится рассмотрение этих законопроектов, об их содержании и о том, какие в настоящее время приняты на федеральном и местном уровнях законы или меры для предотвращения торговли женщинами и детьми. Просьба также представить информацию об осуществляемых в стране на региональном и федеральном уровнях стратегиях и политике предупреждения, расследования и пресечения случаев национальной и международной торговли женщинами и детьми и наказания за нее.

14. В докладе указывается, что для расследования сексуальных преступлений, преступлений, связанных с торговлей людьми и детской проституцией, было создано специальное подразделение. Просьба представить информацию о том, как оно работает. Просьба также представить информацию о том, сколько за рассматриваемый период было проведено судебных разбирательств, сколько человек были оправданы и сколько осуждены, и сколько вынесено приговоров по обвинениям в совершении таких преступлений.

Принятый 30 апреля 2008 года Закон № 26 364 (Закон о предупреждении торговли людьми, наказания за такую торговлю и оказании помощи потерпевшим) предусматривает внесение изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы и запрещает все формы торговли людьми, рассматривая их как наказуемые деяния. С принятием этого Закона началось осуществление Национальной программы предупреждения и искоренения торговли людьми и оказания помощи потерпевшим.

Закон № 26 364 квалифицирует торговлю людьми как "федеральное преступление" и определяет такую торговлю как "осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку и/или передачу – как внутри страны, так и за границу, – равно как и укрывательство или получение людей", причем проводится различие между потерпевшими старше и младше 18 лет. В отношении последних говорится о принуждении их к занятию проституцией или оказанию платных сексуальных услуг путем обмана, мошенничества, насилия, угроз либо запугивания или принуждения в любом виде, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем предоставления или получения платежей или выгод.

Преступлением является вербовка людей, будь то в целях сексуальной эксплуатации, порабощения, принуждения к насильственному труду или для незаконного изъятия органов или тканей.

Закон предусматривает достаточно суровые меры наказания – лишение свободы на срок от трех до пятнадцати лет. Такие меры наказания являются достаточно жесткими и соразмерными тем, которые предусмотрены в случае других тяжких преступлений, например изнасилования.

Отдел прокуратуры по борьбе с похищениями людей и торговлей людьми (УФАСЕ) в своем ежегодном докладе за 2009 год отметил, что север и особенно северо-восток Аргентины – это регион, где практикуется вербовка людей в целях сексуальной эксплуатации, а также перевозка жертв с целью эксплуатации их труда.

В то же время провинции юга страны – это те районы, где отмечается сексуальная эксплуатация. Директор УФАСЕ прокурор Марсель Коломбо отмечает, что люди, завербованные на северо-востоке Аргентины, – это в большинстве своем "взрослые женщины и несовершеннолетние девушки, вовлекаемые в сексуальную эксплуатацию, а мужчины – для эксплуатации их труда, являются выходцами соответственно из Парагвая и Боливии" – стран, исторически поставлявших в Аргентину рабочую силу.

С самого начала своей деятельности УФАСЕ наладил контакты с НПО, Секретариатом по правам человека, Управлением Уполномоченного по правам человека, консульствами разных стран и с Международной организацией по миграции (МОМ). В вышеупомянутом докладе сделан вывод о том, что отсутствие унифицированных статистических данных особенно затрудняет возможность выявления случаев торговли людьми и расследования таких дел и что становится известным лишь небольшое число таких случаев, при этом очевидно, что значительное их число остается невыявленным.

В 2009 году поступило в общей сложности 195 заявлений, в которых речь шла о потерпевших, причем 67 процентов из них – о женщинах моложе 21 года. По результатам расследования были возбуждены дела в отношении 38 человек, 9 из которых находятся в предварительном заключении, а еще 13 вызваны в суд. Есть и некоторые другие успехи: возбуждено 38 процессов и вынесен один обвинительный приговор – в провинции Санта-Фе обвиняемый был приговорен к 10 годам лишения свободы.

Имеются неоспоримые свидетельства того, что с принятием Закона о борьбе с торговлей людьми в стране достигнуты определенные успехи, поскольку после признания этого преступления федеральным были созданы ряд официальных органов, в том числе Отдел выкупа жертв торговли людьми и оказания им помощи, а также специальные отделы в подразделениях сил безопасности.

Что касается профилактических мероприятий, то правительство предоставляло средства на проведение в средствах массовой информации, в первую очередь в провинции Мисьонес, кампаний против торговли людьми. Кроме того, федеральное правительство совместно с международными организациями и НПО принимало и другие профилактические меры. В Буэнос-Айресе продолжилось проведение кампаний против трудовой эксплуатации, в рамках которой действовал и сайт в интернете и бесплатная телефонная линия, по которой граждане могут сообщить о предполагаемых местах осуществления такой эксплуатации. Аргентинские военнослужащие, прежде чем приступить к участию в международных операциях по поддержанию мира, проходили организованный правительством курс обучения по проблемам торговли людьми. Правительство финансировало еще одну кампанию под названием "Без клиентов торговли людьми не бывает".

Отдел выкупа жертв торговли людьми и оказания им помощи, работающий в рамках Министерства юстиции, координирует оказание содействия потерпевшим, предоставляя им возможность получить медицинскую и психологическую, а также юридическую помощь. Кроме того, Отдел предоставляет защиту потерпевшим, выступавшим в качестве свидетелей в ходе расследований, проводимых силами безопасности и прокуратурой. Власти Аргентины призывают потерпевших к сотрудничеству при проведении расследований и судебного преследования торговцев людьми.

Хотя правительство и не предоставляет официального статуса мигрантов иностранцам – жертвам торговли людьми, обычно их не депортируют. Кроме того, те жертвы торговли людьми, которые являются гражданами государств-членов или ассоциированных членов МЕРКОСУР, могут в соответствии с аргентинским миграционным законодательством получить временный вид на жительство в стране (эта информация предоставлена Отделом выкупа жертв торговли людьми и оказания им помощи, директор – прокурор Марсело Коломбо, а также Национальной программой предотвращения и искоренения торговли людьми и помощи потерпевшим, ответственным за осуществление которой является Министерство юстиции).

### **Участие в политической и общественной жизни**

15. *В докладе отмечается, что женщины слабо представлены в руководстве профсоюзов (21,76 процента), предприятий, а также на должностях деканов факультетов университетов. Просьба представить обновленную информацию и статистические данные об участии женщин в течение рассматриваемого периода в этих сферах и указать, намерено ли правительство принять какие-либо временные специальные меры, о которых говорится в пункте 1 статьи 4 и общей рекомендации 25, для того чтобы увеличить представительство женщин в этих сферах.*

16. *В докладе отмечается, что после проведения по инициативе Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом серии совещаний с участием женщин, на которых рассматривался вопрос о подготовке стратегий по обеспечению равенства женщин и мужчин в сфере предпринимательства, был подготовлен соответствующий законопроект. Просьба представить информацию о судьбе этого законопроекта, сфере его охвата и основном содержании.*

Ситуация в отношении представленности женщин в руководстве предприятий и профсоюзов не претерпела существенных изменений в сравнении с данными, представленными в шестом периодическом докладе, однако в настоящее время предпринимаются усилия и осуществляются меры с целью изменения сложившихся в этих секторах тенденций.

Данные, предоставленные Секретариатом технических программ и статистики труда при Министерстве труда, свидетельствуют о том, что женщины оказались в наименьшей степени затронутыми последствиями глобального кризиса, и женская безработица отличалась от мужской своей стабильностью: 9,8 процента в первом квартале 2008 года и 10,1 процента в тот же период 2009 года, тогда как для мужчин этот показатель вырос с 6,3 до 8,3 процента. Это можно объяснить, в числе прочего, тем, что женщины заняты в тех областях деятельности, которые в наименьшей степени пострадали от кризиса, – в образовании, здравоохранении и сфере услуг. Кроме того, на предприятиях в таких подразделениях, как отделы кадров, работало больше женщин. Что касается мужчин, то было отмечено сокращение рабочих мест в финансовом секторе. Этот факт свидетельствует также о том, что на уровне руководства имеет место значительная специализация: "мягкие" сферы, где преобладают женщины, и "твердые", или "производственные", с преобладанием мужчин.

Министерство труда, занятости и социального обеспечения с помощью Секретариата по вопросам труда, содействующего коллективным переговорам между предпринимателями и трудящимися, добивается включения в коллективные

договоры специальных положений о равенстве мужчин и женщин и организует при посредничестве Координационной комиссии по подготовке профсоюзных кадров обучение руководителей профсоюзов, разрабатывая для этого с помощью Международной организации труда (МОТ) материалы с учетом гендерного фактора. Вместе с тем пока мы не располагаем обновленными статистическими данными об участии женщин в руководстве профессиональными объединениями и профсоюзами. Еще одна структура, в деятельности которой активно участвуют профсоюзные объединения, Всеобщая конфедерация труда, Профцентр трудящихся Аргентины и палаты предпринимателей, – это Трехсторонняя комиссия по равенству возможностей мужчин и женщин в сфере труда (КТИО), которая выразила свою обеспокоенность по поводу выполнения профсоюзами и, в еще большей степени, представителями палат предпринимателей требований относительно квот на представительство женщин в руководстве этих организаций; как отмечалось в шестом периодическом докладе, показатели этого представительства низки.

Что касается участия женщин в руководстве предприятий и профсоюзов, то Национальный институт по противодействию дискриминации, ксенофобии и расизму (ИНАДИ) осуществляет проект под названием "Паритет между женщинами и мужчинами в сфере труда и предпринимательства". Предоставленные в рамках этого проекта данные об участии женщин получены по результатам исследования, которое было проведено в 2007–2008 годах на 2300 предприятиях (промышленность, сфера услуг, финансы), которые обеспечивают 30–40 процентов ВВП, производимого в сфере предпринимательства. Лишь на 40 процентов этих предприятий женщины входили в состав руководства, и лишь 11 процентов из них занимали должности, связанные с принятием решений.

Осуществление данного проекта преследует такие четко определенные цели, как содействие в укреплении потенциала представителей профсоюзов в области разработки планов деятельности и определения стратегий, которые способствовали бы ликвидации существующих сегодня условий для дискриминации, чтобы тем самым непосредственно на рабочих местах и с участием трудовых коллективов добиваться реального и устойчивого равенства возможностей и равенства трудовых отношений. Кроме того, ставится цель содействовать в проведении политики уважения к многообразию на частных предприятиях, в государственных учреждениях национального, провинциального и муниципального уровней, в профсоюзах, в международных структурах и организациях гражданского общества, чтобы тем самым обеспечивались равные возможности в сфере занятости, профессиональной подготовки и участия в принятии решений, а также равенство в уровнях оплаты труда.

В отношении проводимых мероприятий следует отметить, что в 2009 году были проведены рабочие встречи с женщинами – представителями различных профсоюзов и профцентров, в том числе Всеобщей конфедерации труда (ВКТ), Профцентра трудящихся Аргентины (ПТА), Национального союза государственных служащих (НСГС) и др.

При техническом содействии МОТ были проведены рабочие встречи с женщинами – представителями предприятий, промышленных палат, колледжей и профессиональных советов, а также семинары и учебные мероприятия по различным проблемам обеспечения паритета в сфере как труда, так и предпринимательства (подробнее см. [www.inadi.gov.ar](http://www.inadi.gov.ar)).

По последним данным, предоставленным ИНАДИ, проект закона о недопущении дискриминации и обеспечении реального равенства женщин и мужчин в руководстве предприятиями, в подготовке которого принимал участие Национальный совет по делам женщин и о котором сообщалось в шестом докладе, был внесен в парламент Аргентины, и ожидается его рассмотрение в комиссиях парламента.

Говоря об основных положениях законопроекта, следует отметить, что он стимулирует принятие мер позитивного действия на предприятиях, прежде всего на уровне их руководящих, представительных и контрольных органов, с тем чтобы сделать эти органы плюралистичными по составу с участием не более 60 процентов лиц одного пола и с учетом доли мужчин и женщин среди работников данной отрасли. Законом устанавливается восьмилетний срок с момента его принятия для введения на частных предприятиях фиксированных квот. Те частные предприятия, которые не выполняют требований данного закона, будут подвергнуты санкциям: им будет запрещено участвовать в организуемых государством конкурсах на получение подрядов и претендовать на участие в государственных закупках.

В числе других осуществленных ИНАДИ мероприятий следует отметить создание Наблюдательного совета по контролю за выполнением Закона о профсоюзных квотах для женщин. В настоящее время ИНАДИ готовится к подписанию договоров с профсоюзами и/или профессиональными объединениями, например с Аргентинской ассоциацией работников связи (ААТРАК). Кроме того, Национальному совету по делам женщин и Трехсторонней комиссии по равенству возможностей мужчин и женщин в сфере труда предложено стать действительными членами вышеупомянутого Наблюдательного совета.

Наконец, что касается сферы высшего образования, то здесь был отмечен ряд изменений в доле женщин, занимающих руководящие посты в высших учебных заведениях, в частности важно упомянуть о недавнем избрании – впервые в истории – женщины на пост декана факультета права Университета Буэнос-Айреса. Деканом стала д-р Моника Пинто – адвокат, имеющая обширный опыт в сфере прав человека и гендерной проблематики.

В заключение мы хотели бы упомянуть еще об одном направлении деятельности в отношении предприятий, реализуемого в рамках Программы сертификации предприятий МЕГА и направленного на обеспечение учета гендерного фактора и равенства мужчин и женщин на предприятиях. Речь идет о весьма интересном пилотном проекте, который начал реализовываться в 2009 году и продолжается в 2010 году, частично благодаря средствам, предоставленным Всемирным банком, поскольку он осуществляется в рамках программы Банка. Данная программа носит глобальный характер, и уже имеется опыт ее реализации в Мексике, Канаде, Чили и Египте.

#### Программа сертификации предприятий в плане гендерного равенства (МЕГА)

В рамках осуществления Национального плана борьбы с дискриминацией (Декрет № 1086/2005) Национальный институт по противодействию дискриминации, ксенофобии и расизму (ИНАДИ) решает в качестве одной из приоритетных задач проведение государственными и частными предприятиями активной политики, благоприятствующей многообразию, путем создания Сети предприятий за многообразие. Таким образом, Программа сертификации предприятий в плане гендерного равенства (МЕГА) становится государственной политикой поиска

инновационных подходов к решению проблем многообразия на предприятиях. Участие в программе МЕГА является добровольным; в ней участвуют предприятия, которые хотели бы продемонстрировать свое стремление обеспечивать гендерное равенство.

Данная программа совместно реализуется Национальным советом по делам женщин, Отделом государственного управления, Трехсторонней комиссией по равенству возможностей мужчин и женщин в сфере труда (КТИО) при Министерстве труда, занятости и социального обеспечения и Министерством туризма (подробнее о соответствующих статистических данных и результатах говорится в приложении к докладу).

В ноябре 2009 года Технический консультативный комитет провел совещание с целью определить среди предприятий-участников кандидатов на получение удостоверения о сертификации МЕГА-2009. Предметом рассмотрения стали подготовленные предприятиями и утвержденные ИНАДИ планы, отчеты о предварительном аудите, подготовленные Службой технической помощи МЕГА, и материалы аудита относительно прогресса в области гендерного равенства, проведенного аккредитованными агентствами по сертификации на следующих 7 (семи) предприятиях: "Кока-Кола де Архентина", "ББВА Банко франсес", ADECCO, "Сеса Селект" (компания, осуществляющая профессиональное обучение и подбор кадров); "Уол-Март Архентина", "Косметикос эйвон" и АО "Масалоса" (предприятие, занимающееся моделированием женской одежды, ее производством и торговлей одеждой).

Прежде всего Технический консультативный комитет предложил предприятиям принять специальные меры по обеспечению равенства при проведении политики создания возможностей для сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, например, увеличив срок отпуска по беременности и родам и предоставляя такой отпуск в случае усыновления ребенка. Кроме того, Комитет предложил принять меры для изучения мнений женщин и мужчин относительно работы, например, проанализировав по отдельности ответы женщин и мужчин на анкеты об обстановке на работе. Наконец, предприятиям было предложено внедрить в их цепочках стоимости принятые программой МЕГА критерии гендерного равенства.

С другой стороны, каждому предприятию были даны конкретные рекомендации по поводу внедренных ими систем постоянного совершенствования ситуации в сфере гендерного равенства. В результате удостоверение о сертификации МЕГА-2009 было вручено 7 (семи) указанным выше предприятиям.

## **Образование**

*17. В докладе говорится о Законе № 26 058 2005 года о профессионально-техническом образовании, в котором по-новому трактуется понятие технического образования в стране и в статье 40 которого предусматриваются конкретные меры для обеспечения гарантий доступа молодежи (мужчин и женщин) к получению технического образования в социально опасных ситуациях или когда у них возникают трудности с профессиональным обучением. В докладе также указывается, что будут приняты меры для обеспечения профессионально-технического обучения женщин. Просьба представить конкретную информацию о принимаемых в настоящее время мерах для обеспечения гарантий доступа женщин к получению технического образования, обучения их техническим специальностям и успешного завершения учебы.*

18. В докладе говорится о Национальном плане предоставления стипендий, в соответствии с которым в стране ежегодно предоставляются 500 тыс. стипендий учащимся в возрасте от 13 до 19 лет, которые могут быть вынуждены бросить школу. Просьба представить подробную информацию о том, на каких условиях эти стипендии предоставляются девочкам или женщинам. Просьба представить информацию об основных причинах, побуждающих девочек или женщин прекращать учебу, и о том, ведется ли сравнительная статистика в этом отношении.

19. В своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 382 и 383) Комитет просил государство включить в свой следующий доклад подробные данные и информацию о числе обучающихся женщин и о том, какие у них имеются возможности для получения образования, включая профессионально-техническую подготовку. Просьба представить подробную информацию о видах профессионально-технического образования в разбивке по полу и специальностям.

#### 17. Закон о профессионально-техническом образовании

Закон о профессионально-техническом образовании был принят в 2005 году с целью унификации в общенациональном масштабе системы технического образования путем определения общего содержания учебных программ для профессионально-технических училищ по всей стране и обеспечения качества и постоянного обновления содержания образования, а также введения предусмотренного этим Законом гендерного компонента.

В настоящее время в 1392 профессионально-технических училищах по всей стране обучаются примерно 500 тыс. студентов. Судя по этим данным, за последние два года численность учащихся профессионально-технических училищ увеличилась на 11 процентов.

Одной из причин такого роста стало повышение качества образования благодаря таким мерам, как создание Национального фонда профессионально-технического образования. Если его бюджет в 2004 году, то есть до принятия Закона, составлял 15 млн. песо, то в 2008 году он увеличился до 330 млн. песо (бюджетные ассигнования в этой области увеличились примерно на 2000 процентов).

Такие стратегии, как предусмотренные Законом меры по совершенствованию системы профессионально-технического образования, создание в соответствии с этим Законом Фонда и поддержка, оказываемая в рамках программ модернизации, а также Программы предоставления стимулирующих стипендий и Национального плана "Единение во имя равенства" – все это необходимо для того, чтобы обеспечить в Аргентине не только экономический рост, но и социальное и гендерное равенство.

Национальный институт профессионально-технического образования (ИНЕТ) осуществляет две программы и приводит по ним следующие данные:

1. Программа предоставления стимулирующих стипендий студентам профессионально-технических училищ, получателями которых в 2008 году были 63 тыс. учащихся, 50 процентов которых составляли женщины.
2. Программа мониторинга выпускников профессионально-технических училищ.

Первая перепись учащихся средней ступени образования показала, что Программа мониторинга выпускников профессионально-технических училищ уже дала первые

результаты: число женщин среди учащихся системы профессионально-технического образования значительно увеличилось:

В провинциях Буэнос-Айрес и Санта-Фе, где сосредоточено 80 процентов из всех 1392 государственных профессионально-технических училищ, женщины составляют 37 процентов обучающихся. Традиционно велика доля женщин среди изучающих сельскохозяйственные специальности, химию и информатику, однако отмечается рост интереса женщин и к промышленным отраслям, например к электронике. Можно напомнить о том, что трудовые процессы изменились и что благодаря автоматизации многих процессов физические данные работника уже не играют определяющей роли.

89 процентов учащихся профтехучилищ намерены продолжить обучение в высших учебных заведениях, а 87 процентов учащихся хотели бы получить в профессионально-технических училищах среднее образование.

Эта программа, осуществляемая по инициативе Министерства образования, представляет собой первый опыт проведения опроса среди учащихся средней ступени образования. Лонгитюдный мониторинг предполагается проводить в три этапа:

1. Первый этап (2009 год) состоял в проведении опроса приблизительно 95 тыс. учащихся выпускных классов государственных профессионально-технических училищ с целью получить данные, позволяющие охарактеризовать эту категорию населения.

2. Второй этап будет реализован в 2010 году путем репрезентативной выборки, и вошедшие в нее учащиеся ответят на вопросы относительно их трудовой деятельности, продолжительности обучения и специальности, равно как и гендерной принадлежности.

3. В ходе третьего этапа те же вопросы будут заданы спустя год, то есть в 2012 году. По завершении этого будут получены более конкретные данные по таким вопросам, как:

- качество получаемого учащимися образования;
- доля женщин среди выпускников;
- продолжают ли женщины, закончившие профессионально-технические училища, обучение в высших учебных заведениях, заняты ли они квалифицированным трудом, получают ли они более высокую заработную плату по сравнению с выпускницами средних общеобразовательных школ, если учесть, что они обучаются полный день и на год дольше;
- доля женщин, нашедших работу, и условия их труда.

Данные провинций, в которых сосредоточено наибольшее число профессионально-технических училищ страны:

#### Провинция Буэнос-Айрес

По данным канцелярии главы правительства провинции Буэнос-Айрес и сведениям, имеющимся в Министерстве образования, в настоящее время женщины составляют 30 процентов учащихся профессионально-технических училищ. Из 164 тыс.

студентов профессионально-технических училищ в провинции примерно 44,8 тыс. – женщины.

Среди специальностей, которые девушки выбирают наиболее часто, – информатика, производство строительных работ и эксплуатация электротехнического оборудования. О возрастании интереса женщин к этому виду образования свидетельствуют и данные о выпускниках: в конце 2009 года курс обучения по специальности "механик по обслуживанию воздушных судов" закончили около 500 женщин.

Ведущие профессионально-технические училища представили следующие данные:

- Ежегодно Техническое училище № 3 в Ла-Матансе выпускает около 100 старших прорабов. Доля женщин среди них за последние два года выросла, составив примерно 10,5 процента. Среди причин, приведенных учащимися и преподавателями в объяснение этого явления, – расширение рынка труда и отсутствие дискриминации женщин, поскольку они показывают отличные результаты в процессе обучения.
- В муниципалитете Килмес доля женщин среди учащихся за два года увеличилась на 20,4 процента, и в настоящее время женщины составляют 25 процентов от общего числа учащихся профессионально-технических училищ. В 2007 году в училищах этого округа обучалось 1339 женщин, а в 2009 году – 1683.
- В городе Ла-Плата доля женщин среди учащихся профессионально-технических училищ составляет 23 процента.

#### Город Буэнос-Айрес

Доля женщин среди учащихся профессионально-технических училищ в Буэнос-Айресе примерно такая же, что и в провинции Буэнос-Айрес. По данным городского Министерства образования, женщины составляют 23 процента из 32 793 учащихся профессионально-технических училищ города. Доля лиц женского пола среди учащихся государственных средних общеобразовательных учебных заведений – 45 процентов.

#### Кордова

Темпы роста числа студентов в шесть раз выше, чем увеличение численности учащихся в других государственных и частных средних учебных заведениях. Возросло также число учащихся подготовительной и начальной школы. По предварительным данным Министерства образования провинции Кордова, в 2010 году в профессионально-технических училищах обучаются 69 086 учащихся, что на 3798 человек больше, чем в 2009 году. 49 процентов из этих учащихся – женщины. В относительных показателях это означает увеличение их числа на 4,85 процента – рекордная величина, если сравнивать ее со средними данными роста численности женщин в других государственных и частных учебных заведениях, где этот показатель увеличился лишь на 0,75 процента.

С учетом данных по профессионально-техническим училищам общее число учащихся в системе подготовительного, начального и среднего образования как в государственном, так и в частном секторе увеличилось на 1,12 процента и в абсолютных показателях это означает, что численность учащихся в учебных заведениях всех типов увеличилась на 8202 человек.

Аргентинский план "Единение во имя равенства": национальная программа "Один учащийся – один компьютер"

В рамках проводимой Министерством образования национальной программы "Один учащийся – один компьютер" в школы поступит 250 тыс. портативных компьютеров. Задача программы состоит в том, чтобы каждый учащийся мог приобрести такой компьютер на условиях беспроцентной ссуды и работать с ним дома, а по окончании учащимися учебных заведений компьютеры становятся их собственностью.

Общий бюджет данного проекта составляет 323 млн. песо, из которых 76 процентов выделяется на закупки компьютеров, тендер на поставки которых объявлен в августе 2009 года. Еще 14 процентов бюджетных ассигнований пойдут на создание инфраструктуры: как классных и школьных помещений, так и необходимого технического оборудования, прокладку силовых кабелей, обеспечение необходимых условий для подключения оборудования и подготовку кадров системных администраторов для поддержки этой программы. Наконец, оставшиеся 10 процентов будут направлены на подготовку преподавателей, причем эта работа будет проводиться с учетом потребностей и особенностей каждой отдельной провинции.

На этом первом этапе данной инициативой будут охвачены учащиеся трех последних лет обучения в системе профессионально-технического образования. К этой категории относятся примерно 240 тыс. учащихся 1156 профессионально-технических и сельскохозяйственных училищ по всей стране. Приоритет профессионально-технических училищ определяется их значимостью для профессиональной подготовки и последующего реального выхода на рынок труда. Этот проект действует не только в отношении тех, кто обучается по специальностям, связанным с компьютерными системами или с информатикой, но и в отношении, например, будущих специалистов в области сельского хозяйства или строительства. При этом ставится также цель создать стимулы для того, чтобы выпускник профессионально-технического училища продолжил курс обучения в высшем учебном заведении: "Задача состоит в том, чтобы повысить уровень подготовки технических специалистов, в которых нуждается отрасль, предоставляя дополнительные стипендии, которые позволили бы пройти и закончить курс высшего технического или инженерного образования".

Программа предполагает использование нетбука Exomate X352, который поставляется аргентинская компания EXO. Его прототипом является компьютер Classmate, который уже на протяжении ряда лет продвигает компания Intel. Нетбук имеет 10-дюймовый экран и энергосберегающий процессор Intel Atom N450 с частотой 1,66 Гц. Кроме того, нетбук имеет 1 Гб оперативной памяти (объем которой может быть увеличен до 2 Гб), веб-камеру, жесткий диск объемом 160 Гб и три порта USB. К интернету нетбук может подключаться через Wi-Fi или по кабелю, используя разъем Ethernet. Кроме того, в нетбуке имеется разъем для чипа, который позволяет подключаться к сети по каналам связи третьего поколения. На нетбуке установлены операционные системы Linux (Rchart Exomate) и Windows XP: оперативную систему можно выбирать каждый раз при включении. Кроме того, на компьютере установлены пакеты программ Microsoft Office 2007 и OpenOffice, а также учебные приложения как общего характера, так и по отдельным предметам, например по химии и математике. Кроме того, в пакет входят программы GIMP для работы с изображениями, Audacity для работы с аудиоматериалами и комплект программ для преподавателей Learning Essentials.

Первая партия компьютеров была передана учащимся в марте–апреле 2010 года, а остальные нетбуки должны поступить в августе и октябре.

**18 и 19. Образование как фактор преодоления социальной изоляции и обеспечения гендерного равноправия. Программы предоставления стипендий**

Принятый в 2006 году Закон о национальном образовании впервые определил образование как общественное благо и как личное и социальное право, гарантируемое государством. Именно в этом контексте следует рассматривать и программу предоставления стипендий. Такие стипендии получали в 2007 году 500 тыс. малообеспеченных учащихся 6675 средних школ по всей стране. Согласно Закону о финансировании образования, размер каждой стипендии составляет 500 песо, а в целом затраты на эту программу достигают 250 млн. песо.

Чтобы и далее обеспечивать нашим детям, прежде всего из социально незащищенных слоев населения, право на образование, в 2008 году число учащихся начальных и средних школ, которые получали стипендию, увеличилось до 700 тыс. человек. Наконец, в 2009 году общее количество стипендий возросло благодаря стипендиям студентам, изучающим информационно-коммуникационные технологии (1750 стипендий), на которые дополнительно было ассигновано более 155 млн. песо.

Кроме того, юбилейные стипендии по случаю 200-летия Аргентинской Республики для обучающихся по научно-техническим специальностям (30 тыс. стипендий для получения высшего и среднего специального образования) предоставляются малообеспеченным студентам высших учебных заведений, изучающим прикладные, естественные, точные и фундаментальные науки (в рамках программ высшего, послесреднего и среднего специального образования в университетах и иных учебных заведениях). Ежегодный бюджет программы составляет примерно 145 млн. песо, и, согласно расчетам, в течение ближайших пяти лет стипендии будут получать 150 тыс. студентов. Студенты университетов получают стипендию в размере 500 песо в месяц в течение первых двух лет обучения, 800 песо в месяц – в течение следующих двух лет и 1200 песо – в последний год обучения. Получающим среднее специальное образование выплачивается 350 песо в месяц в первые два года и 500 песо в течение третьего года обучения. Наконец, этот план не только стимулирует поступление в высшие учебные заведения и обучение в них, но и способствует выбору профессий, важных для производительного развития страны, и увеличению числа обучающихся по специальностям, которые считаются стратегически значимыми.

В 2008/09 учебном году общее число получающих стипендии студентов по всей стране достигло 41 858 человек. Они распределялись следующим образом:

- 26 044 получали высшее образование в университетах;
- 15 814 получали послесреднее образование в иных учебных заведениях;
- 8725 получали среднее специальное образование;
- 7089 получали высшее педагогическое образование.

53 процента получателей стипендий – мужчины, а 47 процентов – женщины. 40 процентов являются выпускниками профессионально-технических училищ, а 60 процентов заканчивали другие учебные заведения. В настоящее время число обучающихся по основным специальностям в университетах страны увеличилось в среднем на 9,5 процента. В наибольшей степени увеличилось число студентов,

изучающих гражданское строительство (+15,2 процента), электротехнику (+12,5 процента), химию (+10,8 процента), технологию производства продуктов питания (+10,5 процента), промышленные технологии (+8,7 процента), агрономию (+6,9 процента) и механику (+6,3 процента).

Кроме того, 16 500 стипендий были предоставлены студентам – выходцам из общин коренных народов, чтобы они могли закончить среднюю школу и пройти курс обучения по специальности "преподаватель, владеющий двумя языками".

В заключение необходимо отметить, что вся проводимая в Аргентине образовательная политика, включая стипендиальную, предусматривает недопущение дискриминации и применение гендерного подхода, в целом в стране число учащихся-женщин больше, чем число учащихся-мужчин, и задачи по обеспечению равенства мужчин и женщин в этой сфере решены полностью.

Показатели общего охвата образованием в нашей стране как в отношении мужчин, так и в отношении женщин очень высоки, а уровень грамотности молодежи в возрасте от 15 до 24 лет примерно одинаков и для мужчин и для женщин и в течение всех лет, за которые собираются данные, близок к 100 процентам (Доклад о ходе достижения Целей развития тысячелетия за 2009 год). В свою очередь данные за последние три года об участии мужчин и женщин в системе образования показывают, что тенденция, наблюдавшаяся в течение десяти лет, сохраняется: за некоторыми исключениями, доля женщин среди учащихся основных ступеней образования (общего базового и среднего полидисциплинарного образования) ниже доли мужчин, поскольку доля мальчиков среди детей и подростков вообще несколько выше. При рассмотрении же совокупных показателей по общему, послесреднему и высшему образованию оказывается, что на 100 учащихся мужского пола приходится более 100 учащихся женского пола. Это свидетельствует о том, что на более высоких ступенях образования доля учащихся-женщин значительно превышает долю учащихся-мужчин.

Большая продолжительность пребывания женщин в системе образования может быть связана с разными причинами, в том числе и с тем, что мужчины, как правило, первыми выходят на рынок труда, и это означает для них прекращение обучения.

Таблица 4.1. Показатели мониторинга, 2000–2008 годы

Показатели	Обеспечение гендерного равноправия и равенства								
	Годы								
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Число учащихся женского пола на 100 учащихся мужского пола в системе общего базового и среднего полидисциплинарного образования (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	93,6	97,7	101,4	95,2	104,0	98,0	96,0	97,7	97,1
Число учащихся женского пола на 100 учащихся мужского пола в системе общего базового, среднего полидисциплинарного, послесреднего и высшего университетского образования (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	101,4	103,7	106,7	102,2	111,3	104,2	111,0	103,6	108,8
Доля грамотных среди мужчин в возрасте от 15 до 24 лет (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	99,1	99,2	99,1	99,3	99,8	99,2	99,4	99,2	99,4
Доля грамотных среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	99,4	99,3	99,5	99,6	99,9	99,5	99,5	99,6	99,6
Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	40,1	40,3	41,3	43,0	42,6	42,5	42,4	41,6	41,8
Разрыв между мужчинами и женщинами в уровнях заработной платы (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	0,76	0,76	0,77	0,71	0,66	0,66	0,70	0,67	0,71
Соотношение числа женщин и мужчин, занимающих руководящие должности в государственных и частных структурах (сводные данные по городам) <sup>I</sup>	0,50	0,53	0,55	0,45	0,40	0,35	0,41	0,37	0,42
Доля женщин среди депутатов Национального конгресса <sup>II</sup>	н/д	30,6	н/д						
Доля женщин среди депутатов провинциальных законодательных собраний <sup>II</sup>	н/д	22,1	н/д						

Источник: <sup>(I)</sup> Расчеты НСЖ по данным Постоянного обследования домохозяйств (ПОД) Национального института статистики и переписи населения (НИСП). <sup>(II)</sup> Расчеты НСЖ по данным, предоставленным национальными и провинциальными законодательными органами.

Как уже говорилось, более продолжительное пребывание женщин в системе образования и более высокий уровень их квалификации не всегда обеспечивают им сравнительные преимущества при выходе на рынок труда и в конкуренции на этом рынке (см. данные о женщинах на предприятиях и в системе профессионально-технического образования по нетрадиционным для них специальностям, ответы на пункты 15, 16 и 17 данного перечня тем и вопросов).

## Здравоохранение

20. *В докладе говорится о том, что аборт запрещен лишь в ограниченных случаях. Просьба представить конкретную информацию о том, приняло ли правительство какие-либо меры, для того чтобы отменить уголовное наказание за аборт. Просьба также представить подробную информацию о том, сколько женщин были осуждены в рассматриваемый период за нелегальные аборты и какие были вынесены приговоры.*

Министерство здравоохранения не располагает данными о числе женщин, осужденных за нелегальные аборты. В последние годы Министерство разработало Техническое пособие по осуществлению легальных аборт для медицинских работников. В настоящее время это пособие распространяется в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Национальный совет по делам женщин в свою очередь принимал участие в качестве консультанта в судебных процессах, где женщины добивались разрешения на аборт, и четко высказывался в защиту прав человека этих женщин.

Наконец, недавно в Палату депутатов был внесен проект закона о добровольном прерывании беременности, предполагающий отмену действия пункта 2 статьи 85 и статей 86 и 88 Уголовного кодекса. Основная идея этого законопроекта заключается в том, чтобы признать за женщинами право принимать решение о добровольном прерывании беременности в течение первых двенадцати недель после зачатия и обращаться для проведения аборта в учреждения системы здравоохранения. Кроме того, проект предусматривает, что за пределами этого срока каждая женщина имеет право принимать решение о прерывании беременности в том случае, если беременность стала следствием изнасилования, удостоверенного решением суда или постановлением полиции либо определенного медицинским учреждением, а также в случае, если существует угроза для здоровья или жизни женщины, либо если плод имеет серьезные деформации. Если врачи или другие медицинские работники отказываются делать такие операции по моральным соображениям, они обязаны поставить в известность об этом руководство соответствующих медицинских учреждений в течение тридцати дней после принятия вышеупомянутого закона, а поступающие на работу позже могут сделать это, приступая к выполнению своих обязанностей. Те медицинские работники, которые не выскажут возражений в установленные сроки, не могут отказаться от проведения такой операции. В любом случае ответственные работники медицинского учреждения обязаны обеспечить профессиональное проведение операции, для которой не потребуется предварительного получения судебного решения, за исключением тех случаев, когда женщина еще не достигла четырнадцати лет. В последнем случае необходимо получить согласие со стороны как минимум одного из ее законных представителей, а также обеспечить в полной мере соблюдение прав и гарантий, предусмотренных Международной конвенцией о правах ребенка (Закон № 23 849).

21. *Просьба представить подробную информацию о том, сколько за последние четыре года было зарегистрировано случаев беременности женщин в результате изнасилования и сколько умерло женщин вследствие незаконных абортов. Просьба представить подробную информацию о каких-либо усилиях, предпринятых для решения этой проблемы. Просьба также представить информацию о принятых мерах с целью разъяснения жертвам сексуального насилия необходимости обратиться за медицинской помощью.*

Такого рода информация на национальном уровне не регистрируется. Ниже приводятся данные об общем числе женщин, умерших за последние годы вследствие абортотв:

2005 год: 79 женщин;

2006 год: 93 женщины;

2007 год: 74 женщины;

2008 год: 62 женщины.

С целью повышения качества медицинской помощи женщинам в связи с абортотв Управление по вопросам материнства и детства приняло Программу повышения качества медицинской помощи после абортотв. В рамках этой Программы предусматривается обеспечение гуманного отношения к пациенткам, обращающимся за медицинской помощью в случае осложнений после абортотв (самопроизвольного или искусственного), уважение к их сексуальным и репродуктивным правам, уделяя особое внимание вопросам просвещения и консультирования по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья, а также предоставляя пациенткам перед выпиской из больницы средства контрацепции по их выбору, чтобы в будущем они могли избежать нежелательной беременности, поскольку именно это является основной причиной того, что женщины оказываются в этой драматической ситуации.

В этих целях по всей стране проводятся теоретические и практические семинары для повышения профессиональной квалификации сотрудников медицинских учреждений. В качестве вспомогательных материалов для этой работы подготовлено Пособие по повышению качества медицинской помощи после абортотв, размножены и распространены компакт-диски с новейшей библиографией и видеофильм, снятый Министерством здравоохранения в государственных медицинских учреждениях. Кроме того, напечатан и распространен буклет для женщин – потенциальных адресатов этих услуг, где их призывают обращаться за необходимой медицинской помощью, для того чтобы избежать осложнений вследствие абортотв, проведенных без должной медицинской помощи и являющихся основной причиной материнской смертности в стране). Кроме того, в данном буклете говорится о необходимости контрацепции и о существующих методах контрацепции.

С другой стороны, органы власти некоторых аргентинских провинций, Автономного города Буэнос-Айрес и ряда муниципалитетов утвердили протоколы оказания помощи жертвам сексуального насилия. В целях ликвидации неравенства в доступе к медицинской помощи, которое имеет место в подобных ситуациях, в рамках Национальной программы сексуального здоровья и ответственного родительства был разработан Национальный протокол оказания помощи жертвам сексуального насилия, призванный обеспечить права, закрепленные в Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него и в Конвенции о правах ребенка. С помощью данного Протокола, в котором учтены соответствующие нормы, действующие в провинциях и муниципалитетах, предполагается достичь следующих целей:

1. Гарантировать жертвам сексуального насилия осуществление прав человека.
2. Снизить уровень заболеваемости жертв таких преступлений.

3. Предупреждать беременность и заболевания, передаваемые половым путем, и ВИЧ/СПИД путем оказания экстренной помощи.
4. Обеспечить получение и сохранение улики и оказание психологической помощи, чтобы дать возможность потерпевшей лечиться в течение необходимого периода времени.

С другой стороны, опрос, проведенный в рамках данной Национальной программы в 2009 году, показал, что 13,2 процента больниц, в которых предоставляются средства контрацепции (к их числу относятся 90,1 процент всех больниц страны), располагают также специальными службами помощи жертвам сексуального насилия. Что касается центров оказания первичной медицинской помощи, то такие услуги предоставляются лишь в 2,1 процента из них.

*22. Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 380 и 381) выразил обеспокоенность в связи с отсутствием информации об усилиях, предпринятых государством-участником для оценки эффективности Национальной программы сексуального здоровья и ответственного родительства, и просил государство-участник включить в его следующий периодический доклад всеобъемлющую информацию об оценке осуществления этой программы. В докладе представлена информация о воздействии этой программы. Однако из 10 целей программы не были оценены 4, поскольку статистика за 2005 год не была сведена воедино. Просьба представить статистические данные о достижении этих целей, для того чтобы можно было оценить воздействие программы также в этих четырех областях.*

Осуществление данной Национальной программы находилось в ведении Управления по вопросам материнства и детства, действующего под эгидой Субсекретариата по вопросам охраны общественного здоровья. В 2006 году Программа получила в рамках того же Субсекретариата административную и финансовую самостоятельность. С этого времени главной задачей Программы является уменьшение разрывов, влияющих на сексуальное и репродуктивное здоровье населения. Для этого предполагается осуществить мероприятия, которые могут оказать воздействие на два ключевых фактора, определяющих состояние сексуального и репродуктивного здоровья: доступность и качество.

Согласно концепции Программы, право на сексуальное и репродуктивное здоровье означает возможность вести свободную от рисков сексуальную жизнь, рожать детей и свободно принимать решения о том, иметь ли детей, когда и как часто. Это право является ориентиром, направляющим все действия и стратегии в рамках Программы, направленные на то, чтобы гарантировать мужчинам и женщинам доступ к достоверной и своевременной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, к надежным и эффективным методам регулирования деторождения и к необходимым услугам по ведению беременности и родов. Приоритетные задачи в данной области – обеспечение всеобщего и бесплатного доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, равных возможностей, качественной медицинской помощи, а также перераспределение материальных и прочих ресурсов.

В течение 2006 года были заложены основы единой системы мониторинга и оценки Программы, хотя лишь в 2009 году в ее применении был достигнут ряд успехов. Кроме того, в 2005 году был проведен первый опрос по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья в рамках Обследования в области питания и здравоохранения (ЭННиС). Основная цель опроса – получение информации, которая

позволила бы определить приоритетные направления Программы по удовлетворению потребностей женщин в сфере сексуального и репродуктивного здоровья<sup>2</sup>. Полученные результаты позволили ознакомиться с моделями поведения и выяснить, что именно знают женщины о сексуальном и репродуктивном здоровье, равно как и оценить условия и метод осуществления женщинами своих сексуальных и репродуктивных прав. Наконец, в 2009 году был отобран комплекс показателей, которые позволят в будущем осуществлять мониторинг хода осуществления Программы, а также отслеживать успехи в достижении поставленных целей.

Что касается стратегий решения задачи 2, поставленной в Национальном законе № 25 673 и возлагающей на государство обязанность гарантировать всему населению страны доступ к информации, консультациям и противозачаточным средствам, то с этой целью была создана и укреплена Национальная система снабжения противозачаточными средствами. Первым шагом для обеспечения устойчивости этой политики стало создание в 2007 году двух подсистем – по обеспечению средствами контрацепции женщин и мужчин. Целевой аудиторией первой подсистемы являются женщины репродуктивного возраста – от 15 до 49 лет, не являющиеся, за исключением беременных, участниками каких-либо фондов социального обеспечения или частных страховых фондов. Выбор таких критериев объясняется тем, что лица, не имеющие возможности участвовать в системе частных страховых фондов или фондов социального обеспечения, не имеют и достаточных средств для приобретения средств контрацепции и находятся поэтому в наиболее уязвимом положении. С другой стороны, целевой аудиторией Подсистемы предоставления презервативов (САП) являются мужчины и женщины в возрасте от 15 до 64 лет, не являющиеся участниками каких-либо фондов социального обеспечения или частных страховых фондов. Хотя население в возрасте от 10 до 14 лет и считается относящимся к категории половозрелого, число подростков этого возраста, ведущих сексуальную жизнь, очень невелико. Аналогичным образом, в возрастной категории 65 лет и старше доля использующих презервативы также очень мала.

В течение 2003–2009 годов в рамках Программы было распространено в общей сложности 75 954 806 единиц противозачаточных средств на общую сумму 28 418 097 аргентинских песо.

<i>Год</i>	<i>Всего единиц противозачаточных средств</i>	<i>Всего песо</i>
2005	21 085 968	7 000 800
2006	14 690 651	6 343 612
2007	6 576 984	2 476 355
2008	15 377 611	6 857 636
2009	9 326 700	5 739 694

С другой стороны, если в 2006 году услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья оказывали 78 процентов государственных медицинских учреждений, то к концу 2009 года этот показатель по всем медицинским учреждениям достиг 86 процентов.

<sup>2</sup> В 2004 и 2005 годах были опрошены лица женского пола в возрасте от 10 до 49 лет, проживающие в населенных пунктах с численностью жителей более 5 тыс. человек – именно в таких населенных пунктах проживает примерно 84 процента населения страны. Выборкой были охвачены в общей сложности 6605 женщин, которые не были беременны, и 1612 беременных женщин. 6092 женщин из первой группы уже ведут сексуальную жизнь.

Анализ положения дел по отдельным провинциям за последний год позволяет более детально оценить уровень охвата медицинской помощью в каждой из провинций. Согласно отчетам, представленным в рамках действующих в 21 провинции программ, в 13 из них (город Буэнос-Айрес, Кордова, Корриентес, Ла-Пампа, Мендоса, Неукен, Огненная Земля, Сальта, Сан-Луис, Сан-Хуан, Санта-Крус, Тукуман и Чако), 100 процентов местных медицинских учреждений распространяют тот или иной вид контрацептивов. В пяти из остальных восьми провинций доля медицинских учреждений, предоставляющих противозачаточные средства, превышает 90 процентов. Это – провинции Буэнос-Айрес (98 процентов), Жужуй (96,1 процента), Мисьонес (97 процентов), Чубут (96,7 процента) и Энтре-Риос (94,6 процента). Эти показатели снижаются до 67,4 процента в Ла-Риохе, 53,9 процента в Сантьяго-дель-Эстеро и 26,7 процента в Катамарке.

В целом те или иные средства контрацепции предоставляют 91 процент всех сертифицированных медицинских учреждений.

В отношении других услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, таких как, например, медицинская помощь после аборта, помощь жертвам сексуального насилия или применение хирургических методов контрацепции, следует отметить, что число подготовленных к этой работе медицинских учреждений существенно ниже. Еще реже такого рода услуги предоставляют провинциальные центры первичной медицинской помощи (ЦПМП): услуги жертвам сексуального насилия оказывают только ЦПМП в провинции Неукен, а вазэктомию проводят только три ЦПМП в Мендосе.

В целом имеет место значительное и примерно одинаковое по темпам увеличение количества государственных медицинских учреждений, оказывающих услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, что способствует институционализации Программы в масштабе всей страны.

Что касается методов контрацепции, то уже с 2003 года в рамках Программы бесплатно предоставляются гормональные контрацептивы в форме таблеток или инъекций (включая допущенные к применению в период грудного вскармливания), внутриматочные противозачаточные средства (ВПС) и презервативы. В 2006 году после принятия Закона № 26 130 к этому перечню были добавлены также метод перевязки маточных труб и вазэктомия. Согласно вновь принятому национальному законодательству, действующее в Аргентинской Республике медицинские учреждения трех типов – государственные, относящиеся к системе фондов социального страхования и частные – обязаны проводить такие хирургические операции бесплатно. Единственные условия для этого – совершеннолетие пациента и его информированное согласие. В том же году в рамках Программы в перечень средств контрацепции, бесплатно предоставляемых государственными медицинскими учреждениями, была внесена экстренная контрацепция, известная также как "таблетка следующего дня". При подведении итогов осуществления Программы выяснилось, что в ряде случаев обеспечение доступа к двум последним методам и, в меньшей степени, к ВПС наталкивалось на упорное сопротивление со стороны медицинских учреждений. Отчеты и исследования, проведенные с момента начала реализации Программы, дают представление о различных препятствиях, с которыми приходится иметь дело женщинам, пытающимся добиться осуществления своих сексуальных и репродуктивных прав. Другие ограничения в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья связаны с отсутствием у женщин информации или достаточных средств, а также с гендерным насилием.

В отношении бенефициаров услуг, предоставляемых в рамках Программы, согласно данным по провинциям, услугами в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая получение средств контрацепции, воспользовались 2 068 951 человек. Уровень материнской смертности снизился с 333 в 2006 году до 296 в 2008 году. Показатель смертности женщин, сделавших аборт, также снизился – с 93 в 2006 году до 62 в 2008 году. Уменьшилось и число пациенток, госпитализированных в связи с абортами:

2005 год: 68 869 случаев госпитализации;

2006 год: 67 472 случая госпитализации;

2007 год: 59 960 случаев госпитализации.

Следует также отметить, что в 2008 году Министерство здравоохранения приняло Национальную программу профилактики рака шейки матки, и в рамках этой программы планируется проведение мероприятий по предупреждению этого заболевания и снижению уровней его распространения и смертности от него.

23. *В докладе указывается, что в 52 процентах случаев материнской смертности в 2005 году она была следствием недостаточной медицинской помощи и низкого уровня медицинских услуг. Просьба представить статистические данные об основных причинах и уровнях материнской смертности в 2006 и 2007 годах. Просьба также представить информацию об основных усилиях, предпринимаемых для обеспечения доступа к качественным медицинским услугам в стране в целом.*

*Материнская смертность (МС) в абсолютных показателях*

2005 год: 279

2006 год: 333

2007 год: 306

2008 год: 296

#### **Причины материнской смертности**

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Непосредственно связанные с беременностью и родами	2,1	2,5	2,2	2,3
Косвенно связанные с беременностью и родами	0,7	0,9	1,1	0,8
Беременность, закончившаяся абортom	1,1	1,3	1,1	0,8

#### *Разработка плана "Человек родился"*

С 2005 года Министерство здравоохранения с помощью плана "Человек родился" обеспечило создание и укрепление в 24 провинциях страны провинциальных систем страхования матери и ребенка (ПССМР), цель которых – обеспечить на основах равноправия максимально широкий доступ матерей и детей к базовому пакету услуг, перечень которых определен с учетом их значимости для охраны здоровья и которые, как ожидается, будут способствовать сокращению материнской и детской смертности, воздействуя путем диагностики, профилактики и необходимого лечения на поддающиеся воздействию причины такой смертности. При внедрении таких систем страхования предусматривается поэтапное внедрение и других, более сложных мер оказания помощи, которые воздействуют на причины, определяющие

уровень материнской и детской смертности и в меньшей степени поддающиеся воздействию. К числу таких мер относятся, например, хирургическое лечение врожденных пороков сердца, помощь при сложных патологиях матерей и новорожденных, а также выявление и профилактика некоторых хронических заболеваний. Кроме того, предусматривается распространить действие этих систем страхования и на другие группы населения, например на детей и подростков в возрасте до 18 лет и на лиц старше 65 лет.

Государство содействовало созданию и консолидации этих систем страхования посредством денежных трансфертов, предоставляемых в зависимости от полученных результатов. По состоянию на 31 июля 2009 года сумма этих трансфертов составила 363 328 393 песо. Новшеством при реализации плана "Человек родился" является то, что суммы денежных трансфертов, предоставляемых государством провинциям, а провинциями – медицинским учреждениям, зависят от согласованных, конкретных, поддающихся измерению и проверке результатов, воздействующих на сокращение материнской и детской смертности. С другой стороны, предоставление финансовых средств удовлетворяет потребности медицинских учреждений, которые принимают окончательные решения относительно распределения этих средств. Именно это является отличительной чертой этой Программы как одного из направлений государственной политики в области здравоохранения, имеющего целью укрепление потенциала на местах.

По состоянию на 30 июня 2009 года в рамках ПССМР были предоставлены средства на проведение 12 798 451 предусмотренных планом "Человек родился" мер по оказанию медицинской помощи матери и ребенку. Эти услуги предоставляет сеть государственных медицинских учреждений, которые ежегодно соотносят свою деятельность с положениями плана "Человек родился", что позволяет эффективно координировать меры, принимаемые различными правительственными структурами для решения поставленных в данном плане задач. По состоянию на 30 сентября 2009 года в его осуществлении принимали участие 5481 медицинское учреждение, которые получили более 250 млн. песо в соответствии с представленными ими счетами и с результатами, достигнутыми в сфере охраны здоровья. Эти средства и меры по охране здоровья были предназначены для бенефициаров программы: детей в возрасте до 6 лет и беременных женщин (в том числе в течение 45 дней после родов), не имеющих медицинской страховки, – в настоящее время их численность составляет 1 031 166 человек. Лиц, относящихся к этим категориям, выявляют, регистрируют и прикрепляют к государственным медицинским учреждениям, которые обязаны отчитываться за меры, принятые в соответствии с протоколами о наиболее эффективной практике.

Адекватное функционирование этой модели обеспечивается путем системы отчетов, которая позволяет не только предоставлять провинциям денежные трансферты, но и вести мониторинг результатов в сфере здравоохранения. С этой целью осуществляется мониторинг деятельности провинциальных систем здравоохранения и полученных результатов, для чего применяется комплекс показателей состояния здравоохранения. Эти показатели позволяют оценить и должным образом отметить самые высокие результаты, достигнутые в сфере раннего патронажа беременных женщин, в выполнении комплекса мер по охране здоровья детей, в охране сексуального и репродуктивного здоровья, в создании и обеспечении деятельности местных комитетов по изучению причин смертности, в уровне иммунизации, равно как и в других областях здравоохранения, которые подлежат оценке. Для проверки реального достижения результатов в сфере здравоохранения используется механизм

внешнего контроля и аудита, осуществляемых несколькими структурами. При этом изучаются регистрационные материалы учреждений здравоохранения, участвующих в Программе, и собираются сводные данные на уровне регионов, провинций и департаментов, что позволяет проводить детальный мониторинг той медицинской помощи, которую получает население в рамках Программы.

*Стратегический план сокращения материнской и детской смертности, 2009–2011 годы*

В 2008 году главы провинциальных министерств здравоохранения в рамках Федерального совета по здравоохранению (КОФЕСА) приняли решение относительно реализации Стратегического плана сокращения материнской и детской смертности на 2009–2011 годы. Для практического решения этой задачи к настоящему времени проведены следующие мероприятия:

- определены провинции с наиболее высокими показателями материнской и детской смертности;
- подтверждена "политическая воля провинций" к проведению необходимых преобразований;
- к сотрудничеству приглашены заинтересованные стороны национального и провинциального уровней, занимающиеся социальными проблемами;
- проведены Дни взаимодействия, в ходе которых были выявлены коренные причины данной проблемы и предложены меры по ее решению;
- определены ориентиры;
- установлены связи с общественностью;
- подписаны политические соглашения между федеральным центром и провинциями;
- совместный мониторинг и контроль выполнения принятого Стратегического плана;
- оценка результатов.

### Ориентиры

<i>Основная цель</i>	<i>Положение в стране в данное время (2007 год)</i>	<i>Воздействие</i>	<i>Ориентир на 2011 год</i>
Сокращение материнской смертности	4,4‰	25%	3,3‰
Сокращение смертности женщин от последствий аборта	22,6%	50%	11,3 процента от общего числа случаев смерти женщин всех возрастов от последствий аборта
Сокращение смертности от рака шейки матки	46,8%	30%	60 процентов женщин в возрасте от 35 до 64 лет сдали анализ

24. В докладе указывается, что в 2005 году коэффициент подростковой беременности был сравнительно высоким. Просьба представить статистические данные о том, сколько в рассматриваемый период было зарегистрировано случаев подростковой беременности.

Доля девушек моложе 15 лет среди матерей (чей возраст известен), родивших живого ребенка:

2005 год: 0,4;

2006 год: 0,4;

2007 год: 0,4.

Доля девушек моложе 20 лет среди матерей (чей возраст известен), родивших живого ребенка:

2005 год: 15,2;

2006 год: 15,4;

2007 год: 15,6.

*25. В докладе упоминается Национальный закон № 26 130 о хирургической контрацепции, который был принят в 2006 году и который регулирует практику перевязки фаллопиевых труб или вазэктомии. Просьба представить информацию о выполнении этого Закона в стране и указать трудности, с которыми столкнулись при его практическом применении.*

31,1 процента больниц, оказывающих услуги в отношении контрацепции, осуществляют перевязку фаллопиевых труб, тогда как вазэктомию проводят лишь 6,2 процента больниц.

Что касается перевязки фаллопиевых труб, то в 11 провинциях доля больниц, где проводят такую операцию, ниже среднего показателя по стране. В четырех провинциях (Чубут, Жужуй, Тукуман и Энтре-Риос) эту операцию не делают ни в одной больнице; в двух провинциях (Неукен и Огненная Земля) ее проводят все больницы, оказывающие услуги в отношении контрацепции, а еще в двух провинциях (Кордова и Ла-Пампа) ее проводят 90 процентов медицинских учреждений.

Основное препятствие к широкому внедрению таких операций состоит в том, что медицинский персонал не предоставляет информации о ней, а также в том, что значительное число медицинских работников по религиозным или идеологическим соображениям отказываются проводить перевязку фаллопиевых труб.

Что касается вазэктомии, то в 10 провинциях доля больниц, где проводят такую операцию, низка, еще в пяти провинциях такую операцию не делают вообще, а самая высокая доля больниц, где проводят эту операцию, в Буэнос-Айресе (54,5 процента).

*26. Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 380 и 381) выразил обеспокоенность в связи с увеличением количества заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД. Просьба представить статистические данные о том, сколько человек (в процентах, с разбивкой по полу, возрасту и этнической принадлежности) заразились в рассматриваемый период ВИЧ/СПИДом. Просьба сообщить, существует ли какой-либо национальный реестр со сравнительными данными, который облегчил бы доступ к этой информации. Просьба также уточнить, приняты ли какие-либо конкретные программы в отношении женщин и детей для борьбы с заболеваниями, передаваемыми половым путем, в том числе с ВИЧ/СПИДом.*

Информации с разбивкой по возрасту и этнической принадлежности не имеется. Есть только данные с разбивкой по полу.

Год	Число случаев			Число случаев на 100 000 жителей		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
2001	3 640	2 010	5 667	20,0	10,6	15,3
2002	3 288	1 861	5 151	17,9	9,7	13,7
2003	3 626	2 233	5 859	19,6	11,6	15,5
2004	3 760	2 446	6 208	20,1	12,5	16,2
2005	3 257	2 042	5 299	17,2	10,4	13,7
2006	3 008	1 836	4 844	15,8	9,2	12,4
2007	2 765	1 657	4 422	14,3	8,3	11,2
2008	2 434	1 633	4 067	12,5	8,1	10,2

На национальном уровне соотношение между мужчинами и женщинами, вновь заразившимися ВИЧ, уже в течение нескольких лет остается стабильным: на одну женщину, которой поставлен такой диагноз, приходится примерно 1,6 мужчин. В большинстве провинций имело место весьма незначительное снижение этого показателя. Исключение здесь составляют Большой Буэнос-Айрес, где это соотношение стабильно составляет 1,2, и Куйо, где в последнее время отмечался небольшой рост. И на национальном, и на региональном уровне это соотношение увеличивается в более старших возрастных группах, так что в возрастной группе от 35 до 44 лет оно вдвое выше, чем в группе от 15 до 24 лет. Именно в первой из этих групп и наблюдается наибольшая разница между числом мужчин и женщин, вновь заразившихся ВИЧ.

Уровень смертности от СПИДа в Аргентине достиг максимума – 59,6 случая на 1 млн. жителей – в 1996 году, затем этот показатель начал снижаться и стабилизировался в 1999 году, составив 40 случаев на 1 млн. жителей. Рассматривая данные в разбивке по полу, можно увидеть, что, хотя снижение этого показателя для мужчин выражено в большей степени, он в четыре раза превышал показатель для женщин в момент пиковых значений и в три раза – на протяжении большей части периода с 1990 по 2007 год. Наблюдающееся в последние годы сокращение разрыва произошло вследствие более высоких темпов сокращения мужской смертности.

#### Число случаев смерти на 1 млн. жителей, в разбивке по полу

Год	Число случаев смерти				Соотношение		
	Мужчины	Женщины	Пол неизвестен	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
1990	243	41	2	286	15,2	2,5	8,8
1991	389	68	3	460	24,0	4,0	13,9
1992	631	111	6	748	38,4	6,5	22,3
1993	683	124	9	816	41,0	7,2	24,1
1994	963	232	17	1 212	57,1	13,3	35,3
1995	1 385	363	24	1 772	81,2	20,5	51,0
1996	1 614	440	44	2 098	93,5	24,5	59,6
1997	1 351	438	40	1 829	77,4	24,1	51,4
1998	1 252	421		1 673	70,9	22,9	46,5
1999	1 087	382		1 469	60,9	20,6	40,4

Год	Число случаев смерти				Соотношение		
	Мужчины	Женщины	Пол неизвестен	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
2000	1 120	351	1	1 472	62,1	18,7	40,0
2001	1 092	382		1 474	60,0	20,2	39,7
2002	1 142	386		1 528	62,1	20,2	40,7
2003	1 155	416	2	1 573	62,3	21,5	41,5
2004	1 055	396	1	1 452	56,4	20,3	38,0
2005	923	381	3	1 307	48,8	19,3	33,9
2006	1 015	388		1 403	53,2	19,5	36,0
2007	994	429	2	1 425	51,6	21,4	36,2

Управление по борьбе со СПИДом совместно с ЮНФПА разработало рекомендации относительно оказания медицинской помощи женщинам, инфицированным ВИЧ. Было организовано обсуждение этих рекомендаций с медицинскими работниками, занимающимися оказанием такой помощи (гинекологами, акушерами-гинекологами, психологами, представителями общин и т. п.) в каждой провинции, а также с научными сообществами, занимающимися данными проблемами. В этих рекомендациях затрагиваются вопросы оказания медицинской помощи, профилактики, репродуктивного здоровья, а также правовые проблемы). С рекомендациями можно ознакомиться на сайте [www.msal.gov.ar/sida](http://www.msal.gov.ar/sida).

Кроме того, разработаны программы предупреждения передачи ВИЧ и сифилиса от матери ребенку.

#### **Социальные и экономические льготы**

27. В докладе отмечается, что, хотя в принципе никаких ограничений для получения женщинами обычных, ипотечных или иных кредитов не существует, на практике такие ограничения действуют, в частности в том, что касается получения ссуд и гарантий. Просьба представить информацию о том, с какими ограничениями сталкиваются женщины в этом вопросе, и указать, принимает ли правительство в настоящее время какие-либо меры для устранения фактического неравенства между женщинами и мужчинами в этом вопросе. Просьба также отметить, какие принимаются меры для того, чтобы покончить с неравным положением коренных аргентинцев африканского происхождения и других меньшинств.

В шестом докладе подробно говорилось об отсутствии ограничений для женщин в доступе к кредитным линиям и другим финансовым инструментам. Кроме того, с помощью министерств и других государственных учреждений (например, Министерства промышленности) был осуществлен комплекс мер, цель которых – открыть как женщинам, так и мужчинам доступ к различным кредитным инструментам. Все эти меры направлены на активизацию политики обеспечения занятости и потребления, и предусмотренные в рамках этих мер возможности и требования носят достаточно гибкий характер, чтобы ими могли воспользоваться те категории населения, которые традиционно являются наименее социально защищенными. Хотя действенность этих мер в разбивке по полу пока не оценивалась, доступ к ним не связан с гендерными или иными подобными ограничениями.

Политика, осуществляемая Министерством промышленности:

- Кредитные линии для приобретения товаров длительного пользования. Правительство посредством торгов распределило эти ресурсы между банками, установив индикативные ставки в 11 процентов в песо и 7 процентов в долларах. Срок кредитования составляет 12 месяцев. Потребительский кредит может быть использован для приобретения электробытовых приборов, одежды, обуви, а также для оплаты туристических поездок. Планируется выдать 700 тыс. таких кредитов. Кроме того, возможно получение кредитов на 48 месяцев для приобретения автомобилей – здесь ссуды предоставляются под залог на сумму до 90 процентов от стоимости приобретаемого автомобиля при фиксированном размере взноса. Планируется предоставить 100 тыс. таких кредитов.
- План замены старых велосипедов, малолитражных автомобилей и грузовиков на новые. Предусматривается открытие кредитных линий для приобретения грузовиков и малолитражных автомобилей, причем 70 процентов их стоимости выплачивается за счет кредита, который может быть предоставлен на срок до 36 месяцев, а 30 процентов – наличными или в рассрочку на срок до 12 месяцев.
- План обмена электробытовых приборов хозяйственного назначения. Предусматривается продажа таких приборов по субсидируемым ценам и в обмен на аналогичные подержанные. Здесь также предусмотрен кредит на 12 месяцев при ставке 11 процентов.
- Продление срока действия Режима стимулирования инвестиций в производство на местах товаров производственного назначения и сельскохозяйственных машин. Режим способствует росту закупок товаров производственного назначения и сельскохозяйственных машин путем снижения пошлин на ввоз товаров из-за границы. Это снижение выступает в форме налогового кредита на сумму, эквивалентную размеру пошлины (то есть 14 процентов) и применяется в отношении налогов на добавленную стоимость (НДС), на прибыль, на минимальный вмененный доход, а также в отношении внутренних налогов. В 2008 году сумма средств, израсходованных в рамках этого Режима, составила 1 млрд. 4 млн. песо, а соответствующими возможностями воспользовались 2 тыс. зарегистрированные компании. При последнем продлении действия Режима были установлены дополнительные условия: i) сохранение персонала; ii) перевод счетов, на основании которых рассчитываются льготы, в электронный формат в течение 60 дней.
- Включение в Режим льготного кредитования малых и средних предприятий (МСП) компонента кредитования оборотного капитала. Речь идет о кредитах под субсидируемый процент (12,5 процента) на общую сумму не более 300 тыс. песо на 12-месячный срок.
- Кредитование МСП и микропредприятий, входящих в цепочки создания стоимости. Для предоставления кредитов создаются региональные/отраслевые структуры, обеспечивающие кредитные линии для модернизации и/или расширения производства МСП и микропредприятий. Головные предприятия выступают в качестве поручителей кредитов, предоставляемых банком и предназначенных для закупок производимых в стране товаров производственного назначения.

- Содействие инвестированию средств в средства производства и инфраструктуру. Налоговые льготы предоставляются предприятиям, которые представят проекты капиталовложений в инфраструктуру и значимые для экономики и общества отрасли материального производства, связанные с энергетикой, добычей и использованием углеводородов, строительством и эксплуатацией гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог и осуществлением других проектов, позволяющих повысить производственный потенциал всех отраслей экономики. Схема предполагает авансовое возвращение НДС на товары и работы в сфере инфраструктуры, предусмотренные в представленном предприятием инвестиционном проекте, и/или ускоренную амортизацию товаров при расчете налога на прибыль. Кроме того, можно подать заявление об освобождении от импортных пошлин, сборов на ведение статистического учета и на подтверждение назначения тех новых товаров и/или оборудования, которые не производятся в стране и которые необходимы для осуществления инфраструктурных проектов.

### **Сельские женщины**

28. В своих предыдущих заключительных замечаниях (см. A/59/38, часть вторая, пункты 376 и 377) Комитет выразил беспокойство по поводу положения женщин, проживающих в сельских районах страны, особенно в связи с тем, что они живут в условиях крайней нищеты и не имеют доступа к медицинским услугам, образованию, кредитам и общинным услугам. В докладе отмечается, что деятельности по расширению прав сельских женщин препятствуют такие факторы, как пренебрежительное отношение к женщинам, насилие, и другие факторы, связанные со здоровьем женщин и получением ими образования. Кроме того, указывается на отсутствие координации в деятельности различных учреждений, занимающихся этими проблемами.

Просьба указать, какие конкретные меры приняло правительство для обеспечения координации деятельности между различными ведомствами с целью устранения указанных трудностей. Просьба также отметить, предусмотрены ли в национальном бюджете специальные средства для реализации программ в интересах сельских женщин.

29. Просьба представить информацию о соотношении коэффициента смертности сельских женщин и женщин, проживающих в городах. Просьба также представить статистические данные о коэффициентах детской смертности в сельских районах и в городских районах.

В этой связи обращаем ваше внимание на сведения, представленные в шестом периодическом докладе Аргентины, а именно Специальный раздел: осуществление Конвенции, статья 14, где перечислены государственные учреждения, занимающиеся проблемами сельских женщин, и программы по этой проблематике, а также говорится о мерах и направлениях сотрудничества с различными структурами и программами правительства страны. В свое время был налажен диалог с различными органами и организациями в целях обмена опытом и объединения усилий по обеспечению применения гендерного подхода в государственной политике, проводимой в соответствующих областях. После слушаний по шестому докладу мы сможем предоставить запрашиваемые данные.

**Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

30. *Просьба представить информацию о прогрессе в принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.*

В принятом в апреле 2009 года Законе № 26 486 Конгресс одобрил поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

---