



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
29 January 2004

Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Последующие меры в связи с четвертыми и пятыми периодическими докладами
государств-участников

Аргентина^{*}

* Настоящий доклад издается без официального редактирования. В своих заключительных замечаниях в августе 2002 года (см. A/57/38, part III, paras. 353-355) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратился к правительству Аргентины с просьбой представить доклад о последующих мерах в связи с его четвертым и пятым периодическими докладами, которые должны быть представлены до января 2004 года для их рассмотрения Комитетом в июне 2004 года.

Первоначальный доклад, представленный правительством Аргентины, см. в документе CEDAW/C/5/Add.39, который был рассмотрен Комитетом на его седьмой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. в документах CEDAW/C/ARG/2, CEDAW/C/ARG/2/Add.1 и CEDAW/C/ARG/Add.2, которые были рассмотрены Комитетом на его семнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. в документе CEDAW/C/ARG/3, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. в документе CEDAW/C/ARG/4. Пятый периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. в документе CEDAW/C/ARG/5, который был рассмотрен Комитетом на его специальной сессии.

**ДОПОЛНЕНИЕ К ПЯТОМУ ПЕРИОДИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ
АРГЕНТИНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДЕКАБРЬ 2003 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	4
1. Политико-институциональная обстановка в Аргентинской Республике	4
2. Социально-экономическое положение страны	5
3. Направления политики нового правительства страны	5
Социальная политика	5
4. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин	6
А. Женщины и бедность	6
Женщины – главы домохозяйств и бедность	7
Население, живущее в бедности	7
Безработица и бедность	8
Программа "Мужчины и женщины – главы домохозяйств, не имеющие работы"	8
Сельские женщины и женщины из числа коренного населения	9
Женская занятость	10
Ситуация в сфере занятости	11
Характеристика занятости	11
Политика и меры, осуществляемые правительством в сфере занятости	11
В. Всесторонняя охрана здоровья женщин	14
Политика и программы в области здравоохранения	16
Политика и программы по предупреждению подростковой беременности, обеспечению наблюдения за ходом беременности и послеродовым периодом у несовершеннолетних	17
Основные мероприятия по профилактике ВИЧ/СПИДа и ЗППП	18
Иные правовые документы и программы в области здравоохранения	18
Программы и мероприятия по всесторонней охране здоровья женщин, осуществляемые другими организациями	19
С. Женщины и образование	21
Д. Насилие в отношении женщин	23
Е. Государственный механизм по делам женщин	27
Федеральная программа улучшения положения женщин (ФПЖ)	28
Проект технического содействия в гендерных вопросах (ПРОХЕН)	28
Программа содействия укреплению семьи и общественного капитала (ПРОФАМ)	29
Статистическое приложение	31

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий документ является дополнением к пятому периодическому докладу Аргентинской Республики, представляемым по просьбе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Комитет рассмотрел четвертый (сентябрь 1996 года – октябрь 1999 года) и пятый (февраль 2000 года – декабрь 2001 года) доклады Аргентинской Республики и ответы Аргентины на вопросы, поставленные Предсессионной рабочей группой. Комитет считает недостаточной информацию об отрицательном влиянии экономического кризиса, переживаемого страной, на положение женщин и об осуществлении Конвенции. Комитет обращается с настойчивой просьбой к государству-участнику о представлении в январе 2004 года дополнения к пятому периодическому докладу, в котором должны содержаться ответы на основные вопросы, вызывающие беспокойство Комитета, и рекомендации, сформулированные в заключительных замечаниях Комитета, а также более глубокую, обновленную и систематизированную информацию в разбивке по полу и, по мере возможности, информацию о влиянии кризиса на положение женщин в стране и о мерах, принимаемых государством для смягчения или преодоления негативного воздействия кризиса на положение женщин.

1. ПОЛИТИКО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОБСТАНОВКА В АРГЕНТИНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Вследствие глубокого институционального, политического, экономического и социального кризиса был вынужден подать в отставку избранный в 1999 году президент Республики. В 2002 году начался процесс глубоких преобразований институционального характера. В 2003 году в соответствии с законом о выборах высших, провинциальных и местных органов власти были проведены во всех провинциях страны выборы губернаторов, глав муниципалитетов, членов законодательных органов страны, провинций и муниципалитетов. 25 мая 2003 года президентом Аргентинской Республики был избран д-р Нестор Киршнер.

Впервые за всю историю страны достигло наивысших показателей соблюдение так называемой женской квоты представительства: в нынешнем составе Национального конгресса женщины составляют 41,67 процента членов Сената и 33 процента членов Палаты депутатов. В большинстве провинций также были соблюдены требования женской квоты представительства на выборах в законодательные органы в соответствии с требованиями действующего местного законодательства.

В судебной сфере начался процесс обновления состава Верховного суда Республики путем подачи заявлений об отставке и проведения политических судебных процессов над некоторыми из бывших членов этого высшего судебного органа.

В течение 2002–2003 годов основой политики смягчения кризисной ситуации в стране и снижения уровня нищеты стало принятие ряда чрезвычайных законов, таких как Чрезвычайный экономический закон, Чрезвычайный закон о здравоохранении, Национальная программа продовольственной безопасности, Программа "Мужчины и женщины – главы домохозяйств, не имеющие работы". С июня 2003 года по всей стране вводятся в действие: 1) Национальный план продовольственной безопасности, развивающий концепции чрезвычайного характера вышеупомянутой программы; 2) Национальный план местного развития и развития социальной экономики; 3) План укрепления семьи как ячейки общества. Были признаны утратившими силу положения Закона о сбалансированности финансовой политики от июля 2001 года, согласно которым были понижены на

13 процентов зарплаты государственных служащих и размеры пенсий. Были произведены выплаты в порядке возмещения всех сумм, удержанных в соответствии с упомянутым законом в период его действия. Фиксированные оклады работников частного сектора были повышены до 200 долл. США. Начался процесс консультаций с целью подписания новых коллективных договоров между профсоюзами и работодателями, согласно которым предусматриваются повышение заработной платы и иные улучшения условий труда. Минимальная зарплата, соответствующая прожиточному минимуму, в 2004 году была увеличена до 350 долл. США. Пожизненную пенсию получает каждый гражданин старше 70 лет, не имеющий иного социального обеспечения.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТРАНЫ

Глубокий социально-экономический кризис, охвативший страну с середины 1998 года, вызвал тяжелый политический кризис, приведший к досрочной смене правительства в конце 2001 года.

В начале 1990-х годов в Аргентине начался процесс глубокого реформирования, который трансформировал социальную и производственную структуру страны. Эти реформы наряду с принятием фиксированного валютного курса позволили в первой половине десятилетия достичь высоких темпов экономического роста. Однако политика "открытой" экономики привела к свертыванию большей части национальной промышленности. Капиталовложения направлялись в сферы экономики, не требующие большой численности работающих. Неуклонное падение спроса на трудовые ресурсы выразилось в росте с середины 1990-х годов темпов безработицы, которая достигла уровня, никогда еще не виданного в истории нашей страны.

Рост безработицы привел к снижению доходов домохозяйств и увеличению нищеты, что выразилось в растущем социальном расслоении.

Макроэкономическая политика правительства в 2002–2003 годах, а также экономическая стратегия нынешнего руководства дали свои плоды. Оценка ВВП во втором квартале 2003 года показывает рост в 7,6 процента по сравнению с тем же периодом 2002 года. Материальное производство увеличилось на 12,8 процента. В сфере услуг был отмечен положительный годовой прирост в 3 процента. Уровень безработицы в октябре 2003 года составлял 14,3 процента, а уровень занятости населения – 43 процента.

3. НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА СТРАНЫ

Правительство д-ра Киршнера считает своей приоритетной задачей реконструкцию государственного капитализма, что создало бы предпосылки для социального подъема путем проведения активной политики, основными целями которой являются экономический рост в стране, создание новых рабочих мест и более справедливое распределение доходов. Государство возвращает себе основную роль в этом процессе, создавая условия для увеличения возможностей трудоустройства, получения образования, услуг системы здравоохранения и жилья.

Социальная политика

Министр социального развития д-р Алисия Киршнер наметила, как уже отмечалось, основные направления государственной политики в сфере социального развития. Усиливается ее федеральный характер и одновременно учитываются региональные особенности. Проекты, которые получают

государственную поддержку, должны отвечать требованиям трех основных задач, стоящих перед страной в настоящее время:

- продовольственная безопасность;
- местное развитие в интересах социальной экономики;
- улучшение положения домохозяйств.

Социальная политика не должна быть только поддержкой, а призвана гарантировать качественный рост и территориальное равноправие при разработке проектов в области организации кооперативов и поддержки социального предпринимательства. Социальная политика должна проводиться в интересах населения и под пристальным общественным контролем.

Главные программы Министерства социального развития:

- Национальная программа местного развития и развития социальной экономики, осуществляющаяся под лозунгом "За работу!"
- Национальная программа обеспечения продовольственной безопасности
- Программа всестороннего содействия укреплению семьи и общины.

4. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ, И РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

А. ЖЕНЩИНЫ И БЕДНОСТЬ

Вызывает озабоченность Комитета положение женщин в стране как следствие непрекращающегося роста бедности и нищеты. Особое беспокойство вызывает положение женщин – глав домохозяйств, живущих в бедности, не имеющих работы, у которых на иждивении дети, сельских женщин, женщин из числа коренного населения, а также женщин из наиболее уязвимых слоев населения.

Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание вопросу о положении женщин в стране и принять все необходимые меры в целях не допустить того, чтобы основная тяжесть кризиса в стране падала на женщин, особенно в сельских районах, в местах проживания коренного населения и на женщин из наиболее уязвимых слоев населения. Комитет обращается с просьбой к государству-участнику учитывать гендерные аспекты при осуществлении программы "Мужчины и женщины – главы домохозяйств, не имеющие работы", у которых на иждивении дети, не достигшие 18 лет, и дети-инвалиды, с тем чтобы те немногие ресурсы, выделяемые на субсидии социального характера, расходовались именно на эти цели и распределялись без какой-либо дискриминации.

Общая ситуация

С середины 2002 года и в течение всего 2003 года у большей части макроэкономических характеристик стали появляться обнадеживающие признаки, которые выражаются прежде всего в росте экономической активности, в снижении темпов роста безработицы, в повышении заработной

платы, пенсионных пособий и минимальной заработной платы, соответствующей прожиточному минимуму.

Однако последние данные Постоянной переписи домашних хозяйств (ППД), проведенной в мае 2003 года, когда начало свою деятельность нынешнее правительство страны, еще не отражают признаков этого начавшегося и набирающего силу возрождения экономики. Эти данные все еще свидетельствуют о структурном кризисе, который заметно углубился в 1990-е годы, о чем свидетельствуют показатели бедности, представленные в сведениях о доходах¹ (таблица № 1 приложения).

На первый взгляд, из данной таблицы можно сделать вывод о том, что бедности больше подвержены домохозяйства, возглавляемые мужчинами. Однако если отделить так называемые бездетные семьи, состоящие в основном из одиноких женщин, достигших преклонного возраста, от многодетных семей, то картина коренным образом меняется. Говоря коротко, уровень бедности выше у последних, среди которых самые уязвимые и страдающие – те, главами которых являются женщины (таблица № 2 приложения).

Женщины – главы домохозяйств и бедность

При оценке уровня бедности среди женщин очень важно учитывать тип домохозяйства и то, является ли женщина его главой.

Согласно данным Переписи населения 2001 года, 27,7 процента домохозяйств в Аргентине возглавляются женщинами (общее количество домохозяйств – 10 075 814). Однако если рассмотреть различные типы домохозяйств, то можно сделать вывод, что роль женщины изменяется в зависимости от типа домохозяйства. Среди бездетных домохозяйств (состоящих из одного человека) 56,7 процента составляют одинокие и 86,6 процента – неполные семьи (один из супругов и дети). Совсем иная картина, когда речь идет о полных семьях (оба супруга и дети): лишь 5,6 процента таких семей возглавляют женщины. Данные ППД, проведенной в мае 2003 года, подтверждают эту тенденцию.

Очень важно проанализировать положение женщин в разных регионах страны. Если в северо-западном регионе и в Патагонии относительно малый удельный вес бездетных семей, возглавляемых женщинами, то в столичном округе – Большом Буэнос-Айресе – этот удельный вес возрастает до величин, превышающих средние по стране показатели. С другой стороны, в многодетных семьях столичного округа очень невелик удельный вес женщины – глав домохозяйств. В северо-западном и северо-восточном регионах, где высок уровень бедности и преобладает сельское население, самые высокие показатели по числу многодетных семейств, возглавляемых женщинами.

Население, живущее в бедности

Рост масштабов бедности за последнее десятилетие свидетельствует об ухудшении условий жизни более половины городского населения страны. Наиболее пострадали при этом несовершеннолетние в возрасте до 15 лет (7 из каждых 10) независимо от пола (таблица № 3 приложения).

¹ Уровень бедности определяется на основе метода "черты бедности", который заключается в том, чтобы на основании сведений о доходах домохозяйств определить, могут ли эти доходы удовлетворять посредством приобретения товаров и услуг всей совокупности потребностей в области питания и иных потребностей, считающихся основными (ИНДЕК, 2002 год).

Следует подчеркнуть, что эти данные основаны на сведениях о доходах, наиболее чувствительных к изменениям уровня заработной платы и в значительной мере подверженных инфляции. С другой стороны, также важно отметить тот факт, что при нынешнем правительстве, особенно за последние два года, увеличились выплаты социального характера, такие как алименты, бесплатное медицинское обслуживание и раздача лекарственных средств, стипендии учащимся и т. д., которые реально смягчают воздействие бедности, о чем свидетельствуют показатели, рассчитанные исключительно на основе доходов.

Безработица и бедность

Различия в уровнях безработицы среди мужчин и женщин минимальны как среди бедных слоев населения, так и в относительно обеспеченных. Среди бедных слоев населения влияние безработицы очень велико, что непосредственно связано с низкими уровнями доходов. В 2002 году безработица росла как среди мужчин, так и среди женщин, однако в 2003 году наблюдаются признаки снижения уровня безработицы среди обеих групп населения (диаграмма № 1).

Если проанализировать положение глав домохозяйств в контексте бедности, очевиден тот факт, что среди лиц, живущих в бедности, более высок уровень безработицы. Но даже среди этих слоев населения отмечается значительное снижение уровня безработицы в 2003 году. И это после того, как в 2002 году индексы уровня безработицы достигли чрезмерно высоких значений (диаграмма № 2).

Если же оценивать это явление исходя исключительно из данных о семьях с несовершеннолетними в возрасте до 18 лет, то окажется, что процент безработных среди глав домохозяйств, живущих в бедности, еще выше.

По данным за 2003 год, уровень безработицы среди мужчин – глав домохозяйств, живущих в бедности, более высокий, чем у домохозяйств, возглавляемых женщинами. Уровень безработицы в этих домохозяйствах значительно снизился в 2002–2003 годах (с 23,1 процента до 12,9 процента). Примечательно не только снижение уровня безработицы, но и получение семьями субсидий на несовершеннолетних детей. Следует отметить, что среди не живущих в бедности домохозяйств процент безработных среди женщин – глав домохозяйств выше, чем среди мужчин (диаграмма № 3 приложения).

ПРОГРАММА "МУЖЧИНЫ И ЖЕНЩИНЫ – ГЛАВЫ ДОМОХОЗЯЙСТВ, НЕ ИМЕЮЩИЕ РАБОТЫ"

В качестве одного из недавно появившихся правовых актов, осуществление которого призвано смягчить отрицательное воздействие поразившего страну кризиса, следует назвать разработанную в апреле 2002 года программу под названием «Право на участие в жизни общества: программа "Мужчины и женщины – главы домохозяйств, не имеющие работы"».

По данным Административного регистра вышеупомянутой Программы, общее число охваченных ею людей составляло на конец 2002 года около 1 735 000 человек. Согласно данным Переписи населения 2001 года, это составляет 67,3 процента от общего числа безработных в возрасте от 18 лет и старше и 4,7 процента всего населения страны.

Процент женщин, охваченных данной Программой, довольно высок и составляет около 67 процентов. Такой большой охват Программой женщин не значительно изменяется по различным регионам страны. Из охваченных этой Программой женщин только 26 процентов были главами домохозяйств. Большая часть этих домохозяйств относится к 40 процентам наиболее бедных. Средний возраст бенефициаров-женщин составляет 35 лет, а их общеобразовательный уровень, как и у остальной части населения, выше уровня образования мужчин: 11 процентов – с неполным начальным образованием, 43 процента – с неполным средним образованием, 33 процента – с незаконченным высшим образованием и 13,5 процента – с законченным высшим образованием.

В разработке, внедрении и оценке осуществления Программы не учитывается гендерный аспект. Значительный охват женщин в рамках Программы стал результатом осуществления различных стратегий выживания в отношении каждой группы семей (возможности трудоустройства, возраст несовершеннолетних детей, состав семьи, гражданское состояние, сроки получения различных пособий и выплат и т. п.).

Программа охватывает приблизительно 12 процентов всех семей в соответствии с уровнем бедности, хотя само это понятие не фигурирует в качестве критерия отбора, из них 25 процентов – бедные домохозяйства и около 38 процентов – домохозяйства, живущие в нищете, что свидетельствует о внимании к наибеднейшим группам населения.

В то время как среднее число членов домохозяйства по стране составляет 3,5, в домохозяйствах, охваченных Программой, число членов составляет 5,1 в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, и 5,3 в домохозяйствах, возглавляемых женщинами. Данные по Большому Буэнос-Айресу и внутренними регионами различаются незначительно. В домохозяйствах, возглавляемых женщинами, больше несовершеннолетних в возрасте до 18 лет и меньше взрослых.

Согласно некоторым данным, благодаря доступу к этой Программе удалось на 4 процента снизить уровень бедности в охваченных ею домохозяйствах, что особенно заметно в домохозяйствах, живущих в нищете. В среднем 20 процентов домохозяйств, охваченных Программой, находились бы в полной нищете, если бы не получаемые пособия. В домохозяйствах, живущих за чертой бедности, также наблюдаются некоторые различия, несмотря на то что влияние доступа к Программе примерно аналогично: среди домохозяйств, не имеющих средств на основную потребительскую корзину, 69 процентов возглавляются мужчинами и 53 процента – женщинами.

На 2004 год предусматривается внесение некоторых изменений в Программу. Она рассматривается как начало осуществления Национальной программы местного развития и социальной экономики под лозунгом "За работу!", которая представляет собой целую систему поддержки инициатив на местах, направленных на социальное и экономическое развитие, и рассчитана в основном на самые малообеспеченные слои населения. Указом № 1253 от 29 декабря 2003 года продлено действие Чрезвычайной программы в области занятости и Программы "Мужчины и женщины – главы домохозяйств" до 31 декабря 2004 года.

Совершенствовать данную Программу необходимо с применением гендерного подхода, сочетая проведение активной политики равноправия наряду с политикой, направленной на уменьшение факторов риска и ненадежности, с тем чтобы дать женщинам возможность в самые сжатые сроки обрести умения и навыки, необходимые им для выполнения производственных задач, если они этого пожелают. Следовало бы также проанализировать воздействие Программы как на мужчин, так и на женщин, что послужило бы основой для разработки необходимых предложений, учитывая гендерную специфику.

Сельские женщины и женщины из числа коренного населения

Проект "Сельская женщина", разработанный Управлением развития сельского хозяйства Министерства сельского хозяйства, координирует Сеть ТРАМА, объединяющая лица и учреждения, работающие с сельскими женщинами по всей стране. Цель проекта – "поставить на повестку дня проблематику сельских женщин... Способствовать расширению кругозора сельских женщин, тем самым способствовать приобщению к жизни страны социально и политически активных субъектов,

которые обладают возможностями и способностями внести свой вклад в разработку и проведение политики в этой сфере экономической и политической жизни страны..."².

Сеть ТРАМА организовала проведение Национальной встречи сельских женщин и женщин из числа коренного населения, которая состоялась в Буэнос-Айрес в октябре 2003 года. Проведение Встречи явилось ответом на требования более 300 организаций, объединяющих исключительно сельских женщин. На подготовительном этапе были проведены собрания организаций на местном, зональном, провинциальном и региональном уровнях, на которых женщины начали обсуждение своей специфической проблематики. 400 делегатов представляли примерно 600 тыс. сельских женщин со всей Аргентины. Обсуждаемые вопросы охватывали основные проблемы этой сферы: о земле, качественном медицинском обслуживании, образовании, охране окружающей среды, сельскохозяйственном производстве, занятости, уважении прав личности, вопросы повседневной жизни и прав женщин. Участницы Встречи приняли решения по всем обсуждаемым вопросам, которые были доведены до руководителей высокого уровня. С декабря 2003 года началось выполнение части сформулированных требований. В области образования была пересмотрена программа ремонта и строительства сельских школ, выполнение которой было приостановлено в 2000 году. Выполнение программы началось с провинции Формоса и будет продолжено в других провинциях страны. В индейской общине Пенья-Морада в Сальте была сделана пристройка к основному зданию школы, чтобы в следующем учебном году она могла функционировать в полном объеме.

Национальный совет по делам женщин и Проект "Сельская женщина" Управления сельскохозяйственного развития планируют совместную работу по профессиональному обучению сельских женщин и женщин из числа коренного населения для последующего их привлечения к разработке производственных проектов.

Национальный совет по делам женщин в марте 2002 года подписал соглашение с Аргентинским союзом сельскохозяйственных рабочих и грузчиков (УАТРЕ).

До начала разработки данного документа были проведены практикумы по темам "Предупреждение насилия в отношении женщин и подготовка документов по данному вопросу для распространения по всей стране", "Женщина, равноправие и занятость" (относительно включения женщин в производственный процесс, о чем подробнее говорится в следующем разделе), которые включали разделы гендерный подход, права женщин и подготовка бизнес-плана.

Женская занятость

Комитет выразил озабоченность в связи с вопросом женской занятости, наличием значительного числа женщин-безработных и женщин, занятых в неформальных секторах экономики.

Комитет рекомендует государству-участнику приложить все усилия, для того чтобы обеспечить соблюдение трудового законодательства, защитить женщин от нарушения их основных трудовых прав и не допустить увольнений дискриминационного характера.

² Проект технического сотрудничества МОТ и правительства Аргентины; серия рабочих документов: 1) «Бенефициары Программы "Мужчины и женщины – главы домохозяйств"»; 2) «Программа "Мужчины и женщины – главы домохозяйств": анализ с учетом гендерных аспектов» (август 2003 года).

Общая ситуация

В 2002 году показатели ухудшения условий труда достигли наивысшего уровня. В 2003 году отмечаются незначительные позитивные изменения показателей уровня занятости и безработицы по сравнению с 2002 годом, а по некоторым позициям они даже превышают показатели 2001 года (таблица № 4 и диаграмма № 4 приложения).

В настоящее время 46 процентов работающих женщин заняты в неформальном секторе экономики, их несколько меньше, чем мужчин, что в основном объясняется снижением более чем на 4 процентных пункта занятости женщин в этом секторе (таблица № 5 приложения).

В неформальном секторе экономики значительное место занимают платные услуги по домашнему хозяйству: этой работой охвачено 14,1 процента работающих женщин, о чем свидетельствуют данные на май 2003 года. С другой стороны, следует отметить, что занятость в качестве домашней прислуги снизилась за последние годы из-за падения доходов средних слоев населения.

Ситуация в сфере занятости

Из общего числа занятых женщин 79 процентов составляют работающие по найму (уровень занятости у мужчин снизился до 67 процентов). Однако 55 процентов работающих женщин не получают никакого социального пособия либо получают его частично.

Уровень занятости женщин на рабочих местах, требующих квалификации, очень низок (8 процентов). Аналогичный показатель для мужчин незначительно отличается от показателя в отношении женщин, что свидетельствует об отсутствии каких-либо различий по признаку пола.

Чаще всего женщины трудятся на рабочих местах, не требующих квалификации (70 процентов). Больше всего женщин работают в качестве домашней прислуги, в сфере образования, социальных услуг и здравоохранения, в текстильной промышленности, в сфере обслуживания (рестораны, отели), государственной администрации, в службе адвокатов, в розничной торговле. В этих сферах заняты почти две трети работающих женщин (таблица № 6 приложения).

Характеристика занятости

Анализируя общую картину занятости в городских районах, следует отметить высокий уровень уязвимости занятости: более 30 процентов работающих по найму трудятся без отчислений в пенсионные фонды (так называемая "черная" занятость"); занятость неполный рабочий день отрицательно влияет на уровень жизни четвертой части все занятых; почти пятая часть всех работающих заняты малоквалифицированным трудом; более трети имеют зарплату, не превышающую 200 долл. США в месяц; пятая часть заняты на временных работах непостоянно или в течение неопределенного срока; 7 процентов трудящихся состоят на учете по линии "Планирование занятости". Оценивая эти показатели, следует отметить, что они возрастают в худшую сторону среди трудящихся-женщин, более двух третей которых имеют хотя бы один из этих показателей на уровне "неудовлетворительно" (таблица № 7 приложения).

На одно положение следует обратить особое внимание: это "Планирование занятости". Хотя речь и не идет о показателях уровня занятости, однако в условиях общего структурного кризиса, переживаемого страной, это планирование представляет собой правовой инструмент государственной политики, который может положительно сказаться на экономическом положении домохозяйств, находящихся в

крайне уязвимом положении, домохозяек, на членов которых приходится всего лишь 7 процентов занятых или 12 процентов занятых женщин.

Политика и меры, осуществляемые правительством в сфере занятости

В январе 2002 года, когда был принят Закон о чрезвычайном экономическом положении, было отдано распоряжение о выплате компенсации в двойном размере лицам, уволенным без причины за период, составляющий 180 рабочих дней, и работающим на тот момент. Действие данной меры несколько раз продлевалось путем принятия соответствующих указов о необходимости и срочности таких мер. Срок действия указов, истекший 31 декабря 2003 года, вновь был продлен до марта 2004 года. Сейчас невозможно привести какие-либо веские доказательства того, что увольнения дискриминационного характера по признаку пола не будут иметь место.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МЕСТНОГО РАЗВИТИЯ И РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ПОД ЛОЗУНГОМ "ЗА РАБОТУ!", РАЗРАБОТАННАЯ МИНИСТЕРСТВОМ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Национальный совет по делам женщин

Национальная программа "Женщина, равноправие и занятость" (МЕТ)

Общая цель программы:

"Способствовать, с учетом соблюдения принципа равноправия и равных возможностей, профессиональному развитию и приобретению соответствующих умений и навыков, а также улучшению положения женщин в мире труда".

Ожидается и планируется, что развитие системы профессиональной подготовки лиц, охваченных данной Программой, явится необходимым правовым инструментом для вовлечения женщин в сферу производства.

Для выполнения Программы были разработаны и напечатаны следующие материалы:

- Руководство для лиц, работающих над выполнением программы (4 тыс. экземпляров);
- Рабочая тетрадь (12 тыс. экземпляров).

НСЖ с конца 2002 года организует семинары-практикумы для исполнителей программы "Женщина, равноправие и занятость" в провинциях Чако, Чубут, Катамарка, Рио-Негро и Кордова с участием представителей провинциальных и местных органов по проблемам женщин и представителей организаций гражданского общества:

- Семинары по профессиональной подготовке с членами организаций гражданского общества.
- Работа с Профсоюзом домохозяек Аргентинской Республики (САКРА).
- Работа с Национальной сетью женщин аргентинского Союза сельскохозяйственных рабочих и грузчиков (УАТРЕ).

- Работа с Институтом социальных и политических аспектов положения женщин, фондом "Предложения" и Исследовательским центром по изучению проблем женщин.
- Работа с Сетью "Женщины за солидарность".

Курс подготовки рассчитан на обучение 435 инструкторов, которые затем подготовят по меньшей мере 2250 человек. Предполагается охватить в системе подготовки в различных провинциях страны не менее 45 500 женщин.

Во всех случаях НСЖ оказывает посильное техническое содействие в предоставлении технических средств и в доработке проектов, разработанных группами подготовленных исполнителей.

Такая профессиональная подготовка создает новые возможности для женщин в плане трудоустройства и получения доходов, способствует достижению женщинами экономической независимости, укреплению их авторитета [представлены проекты организации производства, финансируемые государством, местными органами власти и органами власти провинций: национальная программа "За работу!", проекты Национального фонда по организации и консолидации мелкого предпринимательства под патронажем Национального банка Аргентинской Республики, проекты подкомиссии "Программы развития мелких и средних предприятий" (ПИМЕС) и т. п.]. Важным аспектом настоящей Программы является возможность сотрудничества на постоянной основе с территориальными представительствами Министерства социального развития, которые занимаются разработкой и выполнением планов социального и производственного характера.

При осуществлении Программы "Женщина, равноправие и занятость" (МЕТ) будет постоянно вестись работа по профессиональной подготовке исполнителей Программы по всей стране и работа, направленная на то, чтобы способствовать организации сети женщин-предпринимателей и ассоциаций женщин по всей стране, создать базу данных по производственным проектам в интересах женщин и распространению передового опыта в данной сфере, организовать постоянный обмен данными с базой данных программы "За работу!", а также содействию поисков источников финансирования и субсидирования развития производственных предприятий для обеспечения информацией заинтересованных групп.

В рамках осуществления Программы содействия укреплению семьи и социального капитала (ПРОФАМ) НСЖ поддержал финансирование 40 производственных проектов, а в рамках Федерального плана улучшения положения женщин в стране (ФПМ) поддержал 22 проекта по созданию рабочих мест и улучшению положения сельских женщин, оказывая всестороннюю техническую помощь. В 2004 году выполнение этих проектов предусмотрено на большей части территории страны – в 18 провинциях.

Деятельность Аргентинской трехсторонней комиссии за равенство подходов и равные возможности мужчин и женщин в мире труда в период 2002–2003 годов:

- мероприятия по организации профессиональной подготовки и просвещения;
- разработка проектов законов (закона об установлении родства, закона о кормящих матерях, закона о профсоюзных квотах).

В 2003 году началась работа комиссий. Были созданы три органа:

- наблюдательная комиссия под названием "Женщина в мире труда и производство", основная цель – исследование и анализ проблем женщин в мире труда;

- две подкомиссии: по нормативам и принятию мер, которые занимаются разработкой положений о бюро по приему заявлений и разбирательством фактов насилия в отношении женщин на производстве и сексуальных домогательствах.

Вопросы профессиональной подготовки

Оказание поддержки и помощи трехсторонним комиссиям в провинциях: в течение 2003 года были организованы две командировки на места, в провинцию Тукуман и провинцию Коррьентес, для поддержания, содействия и консультационной помощи в процессе создания в провинциях упомянутых трехсторонних комиссий.

По рекомендации Трехсторонней комиссии Министерство труда приняло резолюцию МТЕ и СС № 665/02 о гендерном подходе при разработке мероприятий в области контроля и управления, а также всех мероприятий, относящихся к решению вопросов занятости, профессиональной и технической ориентации.

В. ВСЕСТОРОННЯЯ ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

Комитет выражает озабоченность в связи с ростом показателей материнской смертности и тем фактом, что с развалом служб здравоохранения в стране женщины, и прежде всего живущие в условиях крайней нищеты, лишены права на охрану своего здоровья, в частности сексуального и репродуктивного, а также в связи с распространением в стране ВИЧ/СПИДа, особенно среди женщин.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить женщинам доступ к услугам системы здравоохранения, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также принять все необходимые меры для снижения показателей материнской смертности. Комитет рекомендует обратить особое внимание на предупреждение, профилактику и борьбу с ВИЧ/СПИДом.

Общая ситуация

Подростковые беременность и материнство

Показатели подростковой беременности с 1980 года снижались, однако значительно медленнее, чем показатели беременности среди других возрастных групп. Уровень подростковой беременности значительно выше общего уровня беременности по стране. Около 15 процентов деторождений приходится на несовершеннолетних матерей (в возрасте моложе 20 лет). В 2002 году из общего числа деторождений, составляющего 694 684, 101 753 приходилось на женщин, не достигших 20-летнего возраста (причем 3 тыс. из них младше 15 лет). Показатели подростковой беременности различаются по округам/провинциям: в Буэнос-Айресе – 5 процентов всех деторождений в 2001 году, а в провинции Чако этот показатель значительно выше – 24 процента (Министерство здравоохранения, 2002 год). За семь лет процент женщин, родивших детей в возрасте моложе 20 лет, вырос с 14,9 процента в 1991 году до 16,2 процента в 1998 году, а затем снизился до 14,8 процента в 2002 году.

Материнская смертность

Показатели материнской смертности на протяжении 1990-х годов оставались относительно стабильными, хотя в отдельные годы отмечалась некоторая тенденция к их снижению. Однако если

сравнить данные за 2000 год с данными за 2002 год, то очевидно существенное увеличение этого показателя: с 39 до 46 случаев смерти на 100 000 живорождений.

За этими усредненными данными по всей стране скрываются существенные различия между административными округами/провинциями. Если по стране в целом этот показатель составлял в 2002 году 46 случаев смерти на каждые 100 000 живорождений, то в столице эта цифра была меньше – 14 случаев смерти на 100 000 живорождений, а в провинции Формоса эта цифра составляла 160 на каждые 100 000 живорождений (Министерство здравоохранения, 2003 год).

Третья часть всех случаев материнской смерти связаны с прерыванием беременности (так называемый криминальный аборт), к которому прибегают женщины в возрасте от 20 до 34 лет, живущие в бедности. 31 процент случаев материнской смерти являются результатом осложнений после аборта, 53 – по прямой вине родовспомогательного персонала и 16 процентов – по косвенной вине родовспомогательного персонала (Министерство здравоохранения, 2003 год). Случаи материнской смерти по прямой вине родовспомогательного персонала тесно связаны с протеканием беременности и условиями родов, а также во многом зависят от разного рода осложнений в ходе беременности и при родах (качество оказываемых медицинских услуг роженицам, консультирование по вопросам планирования размера семьи, оснащение службы переливания крови, сепсис, осложнения после аборта) (Центр по изучению проблем развития государства и общества, 2003 год).

Патологии гениталий и молочных желез

Рак молочной железы – наиболее частая причина смерти женщин от опухолевых заболеваний. В 2002 году 5001 женщина умерла от рака молочной железы, что составляет 4 процента от всех случаев смерти.

В Аргентине ежегодно отмечается от 800 до 900 случаев смерти в связи с раком шейки матки. Данные за последнее десятилетие свидетельствуют об увеличении случаев смерти по причине рака этого органа (Министерство здравоохранения, 2003 год).

В отношении рака молочной железы следует отметить, что в последнее десятилетие около 4830 случаев смерти приходится на это заболевание. Большая часть случаев смерти от раковых заболеваний связаны с раком молочной железы (20 процентов от общего числа случаев смерти женщин). Число умерших от рака молочной железы с возрастом увеличивается, причем более подвержены этому заболеванию женщины в возрасте от 65 до 74 лет и старше 75 лет – 93,9 и 199 случаев смерти на 100 000 человек, соответственно (Министерство здравоохранения, 2002 год). Для своевременного обнаружения этого типа раковых заболеваний необходимы доступ к маммографии и ее рациональное использование. Не вполне систематизированная информация позволяет сделать вывод, что в Аргентине некоторые женщины проходят маммографическое обследование ежегодно (это требуется согласно международным нормам), а другие не имеют доступа к такому обследованию (Центр по изучению проблем развития государства и общества, 2003 год).

Заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП), и ВИЧ/СПИД

По данным на май 2002 года, число случаев заболевания СПИДом по всей стране составило 21 865. С учетом неполноты регистрации можно предположить, что эта цифра составляет 25 411 с соответствующим увеличением показателя заболеваемости – примерно 60,1 на каждые 100 000 человек (Министерство здравоохранения, 2002 год). Число больных СПИДом среди

несовершеннолетних в возрасте до 13 лет составляет 7 процентов от общего числа больных, причем речь идет исключительно о "вертикальной" передаче инфекции.

Процентное соотношение инфицированных мужчин и женщин составило 20,7 в 1988 году и 2,24 в 2002 году (Национальная программа борьбы с ретровирусными заболеваниями человека, СПИДом и ЗППП, Министерство здравоохранения, 2002 год). В настоящее время 79 процентов зарегистрированных случаев заболевания лиц старше 12 лет приходится на мужчин, а 21 процент – на женщин. Среди женщин отмечаются два возрастных всплеска заболеваемости: первый приходится на юный возраст (16 процентов составляют дети младше 10 лет), а второй всплеск приходится на возраст 25–34 лет (46 процентов). В то же время у мужчин распределение процента заболевших по возрастам более широкое: среди мальчиков до 10 лет – 4 процента, остальное число заболевших этой страшной болезнью приходится на взрослых мужчин (Национальная программа борьбы с ретровирусными заболеваниями человека, СПИДом и ЗППП, Министерство здравоохранения, 2002 год).

Рост случаев заболевания СПИДом у женщин и возможность его передачи половым путем свидетельствуют о том, что женщины стали наиболее уязвимой частью населения (Bianco et al., 1998).

Политика и программы в области здравоохранения

Национальная программа охраны сексуального здоровья и ответственного подхода к деторождению была провозглашена в указе № 1282/2003. Согласно Государственному закону № 25.673 от октября 2002 года, была разработана и принята к осуществлению Национальная программа борьбы за сексуальное здоровье и ответственный подход к деторождению, которая является значительным шагом вперед в отношении последовательного соблюдения прав человека и способствует снижению уровня материнской смертности, уменьшению числа госпитализаций в связи с абортom и сокращению подростковой беременности.

Важность Закона состоит в том, что в нем особое внимание обращается на меры по предотвращению нежелательной беременности, обеспечение населения на бесплатной основе противозачаточными средствами и методами, обеспечение доступа к источникам информации и консультационным услугам, привлечение женщин к участию в планировании размера семьи, своевременное выявление беременности, качественное обеспечение и поддержание сексуального и репродуктивного здоровья.

Программа ставит следующие задачи:

- сократить к 2005 году показатель материнской смертности на 40 процентов в тех юрисдикциях, где он вдвое превышает национальный, и на 25 процентов в тех юрисдикциях, где данный показатель равен или меньше среднего показателя по стране;
- уменьшить в течение 5 лет с начала выполнения Программы на 50 процентов число госпитализаций в связи с осложнениями после аборта по сравнению с данными 2000–2001 годов;
- снизить на 40 процентов уровень подростковой беременности в течение 5 лет с начала выполнения в каждой провинции страны Программы в области репродуктивного здоровья;
- выделить ассигнования на обеспечение противозачаточными средствами 100 процентов лиц, охваченных Программой в области репродуктивного здоровья и ответственного подхода к деторождению во всех провинциях страны;

- добиться того, чтобы провинции, которые имеют программы в области репродуктивного здоровья и ответственного подхода к деторождению, были на 50 процентов обеспечены информационными материалами к 2005 году и на 100 процентов – к 2010 году;
- обеспечить в провинциях оказание консультационных услуг по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
- обеспечить сдачу анализа на тест Папаниколау (РАР) всеми женщинами в рамках выполнения настоящей Программы во всех провинциях страны.

Мероприятия, осуществляемые в рамках Национальной программы охраны сексуального здоровья и ответственного подхода к деторождению³, можно суммировать следующим образом:

- Пропаганда противозачаточных средств и методов их применения во всех юрисдикциях. В каждой из юрисдикций организовать специальный склад этих средств, раздача которых всем нуждающимся производится только с этого склада.
- Контроль за распределением/раздачей противозачаточных средств специально созданными группами с целью последующей оценки хода выполнения Программы по охране материнского и детского здоровья.
- Профессиональное обучение и просвещение, оказание консультационных услуг межведомственным группам, участвующим в осуществлении Программы в провинциях.
- Обучение и подготовка технических кадров и специалистов в юрисдикциях.
- Обучение медицинских работников, участвующих в осуществлении Программы. Организация семинаров-практикумов, обеспечение медицинских работников необходимыми руководствами и пособиями.
- Оказание различных консультационных услуг всем группам, работающим в провинциях.
- Разъяснительная работа в общинах: встречи с представителями неправительственных организаций, Национального управления по делам молодежи, Совета по делам несовершеннолетних и семьи, Сети "Женщины за солидарность" и иными общественными деятелями с целью обсуждения и утверждения тематики мероприятий и разработки плана работы на 2004 год.
- Разъяснительная работа в различных слоях общества, направленная на различные группы, которая осуществляется подразделениями по профессиональной подготовке и по связям с общественностью Программы по охране материнского и детского здоровья.

Политика и программы по предупреждению подростковой беременности, обеспечению наблюдения за ходом беременности и послеродовым периодом у несовершеннолетних

Палата депутатов Национального конгресса приняла проект закона "О всесторонней защите детей и подростков", который гарантирует соблюдение всех прав, признанных Конвенцией о правах ребенка. С 2002 года данный закон находится в Сенате для его последующего принятия.

³ Информация представлена Главным управлением по вопросам охраны материнского и детского здоровья Министерства здравоохранения страны, которому поручено курировать ход осуществления настоящей Программы.

Правительство Буэнос-Айреса руководствуется двумя законами, которые защищают специфические права и потребности подростков в области охраны их сексуального и репродуктивного здоровья: Законом № 114 города Буэнос-Айрес о всесторонней защите прав детей и подростков и вышеупомянутым Законом № 418 об охране репродуктивного здоровья и ответственном отношении к деторождению, в котором особое внимание уделяется охране репродуктивного здоровья подростков. В рамках этого законодательства и требований Совета по правам детей и подростков организуются просветительские мероприятия по предупреждению подростковой беременности: в 2002 году около 6 тыс. подростков города участвовали в семинарах-практикумах, проводимых в средних школах.

В национальном Законе № 25.673 об охране сексуального здоровья и ответственном подходе к деторождению охрана сексуального здоровья детей и подростков определяется как одна из приоритетных задач. Закон гарантирует всему населению страны доступ к информации, к просвещению и услугам служб, работающих в сфере охраны сексуального здоровья и ответственного подхода к деторождению. В статье 4 Закона устанавливаются права и обязанности родителей. Во всех случаях, как определено в Законе, первостепенной задачей являются удовлетворение наилучших интересов ребенка и полное осуществление прав и гарантий, содержащихся в Конвенции о правах ребенка.

Основные мероприятия по профилактике ВИЧ/СПИДа и ЗППП

С 1997 года осуществляется ЛУСИДА – Программа по профилактике СПИДа в целях предотвращения, профилактики и контроля за распространением ВИЧ/СПИДа и ЗППП.

Эта Программа предусматривала взаимодействие с общественностью; соответствующую подготовку учителей начальных и средних школ; разработку субпроектов по профилактике и проведению других мероприятий организаций гражданского общества в отношении ВИЧ/СПИДа при работе с наиболее уязвимыми группами населения; контроль за работой пунктов переливания крови; предупреждение "вертикальной" передачи вышеуказанных заболеваний; диагностирование, лечение и забота о больных с использованием новых методов, в том числе в пунктах добровольного и анонимного диагностирования, дневных профилакториях и на дому.

Среди главных достижений Программы – подключение к ее выполнению неправительственных организаций в качестве главных участников, организация обучения исполнителей и обмена опытом в рамках провинциальных и муниципальных программ, а также расширение охвата Программы, ее постепенная адаптация к местным условиям и потребностям.

В настоящее время Национальная программа продолжает дело, начатое в рамках осуществления ЛУСИДА, посредством тесных контактов с гражданским обществом на различных национальных и международных уровнях, активного участия в разработке проектов с международным финансированием и участия координационного механизма страны в деятельности Глобального фонда. Также продолжается информационно-пропагандистская работа путем использования передач местного телевидения, организации информационно-пропагандистских кампаний, направленных на подростков и молодежь, создания бесплатных консультационных телефонных линий доверия по вопросам ВИЧ/СПИДа, а также путем написания, печатания и распространения материалов просветительского характера по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья.

Кроме того, государственные больницы берут на себя расходы на анализы, консультации у врачей и приобретение медикаментов для женщин, которые не получают благотворительной помощи или не имеют оплаченной медицинской страховки, а также предоставляют детское питание кормящим матерям, чтобы не допустить заражения детей при кормлении грудью.

В Законе № 25.543, принятом в 2001 году, содержится требование проведения диагностического тестирования на вирус иммунодефицита человека всех беременных женщин. В Законе подчеркивается обязательный характер диагностического тестирования как части медицинского пренатального наблюдения. Государственные организации, оказывающие услуги населению, страховые общества и организации, занимающиеся медицинским страхованием, обязуются включить в перечень своих услуг этот диагностический тест. Для тестирования обязательно наличие письменного согласия или несогласия беременной женщины.

Иные правовые документы и программы в области здравоохранения

Закон № 25.649 "О пропаганде использования лекарственных средств общего типа" введен в действие в 2002 году.

Цель принятия этого закона – стремление уменьшить расходы на поддержание здоровья из семейных бюджетов, поскольку выписывание врачами лекарств общего типа дает возможность пациентам

выбирать (а фармацевтам предлагать) лекарственные средства из числа подобных исходя из их стоимости.

Закон № 25.590 под названием "Национальный чрезвычайный закон о здравоохранении" был введен в действие указом № 486/2002. Указом № 1210 от декабря 2003 года срок действия этого закона был продлен до 31 декабря 2004 года. Закон предписывает обязательный характер назначения лекарственных средств общего типа. Программа под девизом "Спасай!" предусматривает бесплатную раздачу лекарственных средств 15 млн. человек. Срок действия Чрезвычайной программы в области здравоохранения (ПМОЭ) – 180 дней.

Система страхования материнства и детства под названием "Забота о нас" была создана в 2003 году сроком на два года в рамках оказания первичной медицинской помощи. Этой системой охвачено 700 тыс. беременных женщин, 9 млн. женщин фертильного возраста и 3,5 млн. детей в возрасте до 5 лет. Страхование организуется в первую очередь в провинциях, в которых наиболее велика потребность в этом, например в северо-западном регионе, поскольку 75 процентов женщин, рождающих детей, не имеют средств к существованию. В финансировании программы участвуют международные организации.

Программа "Спасай!" действует с 2003 по 2004 год. Программа осуществляется в каждой провинции страны. Ее целью является бесплатная раздача лекарственных средств через систему здравпунктов и медицинских центров по всей стране для обеспечения борьбы с 80 процентами патологий. 6200 здравпунктов создаются на базе центров по оказанию первичной медицинской помощи. Лекарственные средства раздаются населению в упаковках с надписью "Remediar" ("Спасай!"), чтобы не допустить их перепродажи. Программа финансируется Межамериканским банком развития (МБР), который выделяет под нее кредиты на сумму 150 млн. долл. США.

Программы и мероприятия по всесторонней охране здоровья женщин, осуществляемые другими организациями

Национальный совет по делам женщин

Рамочное соглашение между НСЖ и Министерством здравоохранения было подписано 28 мая 2002 года. В соответствии с этим соглашением стороны участвуют в программе, определенной Чрезвычайным законом о здравоохранении, в деле организации оказания медицинской помощи женщинам всех возрастных групп, и в первую очередь женщинам с детьми.

Совещание представителей НСЖ с представителями Федерального совета по вопросам здравоохранения (КОФЕСА), северо-западный регион, ставит своей целью подготовку и проведение семинаров-практикумов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и оказания первичной медицинской помощи в провинциях Тукуман, Сантьяго-дель-Эстери, Сальта и в городе Буэнос-Айрес. В совещании участвуют 350 человек. При поддержке НСЖ разрабатываются и распространяются материалы технического и информационного характера о детской и материнской смертности, законах по охране репродуктивного здоровья, мерах по предотвращению рака гениталий и молочных желез и о менопаузе. Материалы по каждой из названных тем издаются в количестве 1000 экземпляров.

Начиная со второй половины 2002 года и в первом квартале 2003 года Национальный совет по делам женщин осуществлял выполнение Проекта технического содействия в реализации гендерного подхода (ПРОХЕН) через фонды, спонсируемые правительством Японии и через Всемирный банк. Общая цель

данной деятельности – гендерный подход при осуществлении в Аргентине всех проектов, финансируемых Всемирным банком.

Была предпринята публикация серии брошюр в помощь реализации программ по вопросам здравоохранения, осуществляемых различными правительственными органами и организациями гражданского общества. Тематика брошюр: "Противозачаточные средства: право на выбор"; "Борьба со СПИДом: предупреждение"; "Желанные дети и материнство без риска"; "Здоровье и сексуальные и репродуктивные права: за равноправие и против насилия – никаких отговорок, есть права!".

В течение 2003 года НСЖ и многочисленные организации гражданского общества участвовали в обсуждении Закона № 25.673/02, в соответствии с которым учреждалась Национальная программа по охране сексуального здоровья и ответственному подходу к деторождению.

НСЖ в качестве третьей стороны участвовал в оказании содействия Министерству здравоохранения страны в судебном разбирательстве жалобы одной из организаций гражданского общества провинции Кордова по поводу противоречия Конституции Закона № 25.673 об охране сексуального здоровья и об ответственном подходе к деторождению и отмены действия этого закона на всей территории Аргентины.

В основных периодических изданиях страны было опубликовано обращение в поддержку Национальной программы по охране сексуального здоровья и ответственному подходу к деторождению Национального совета по делам женщин и представителей Федерального совета по делам женщин в провинциях Буэнос-Айрес, Катамарка, Чако, Чубут, Кордова, Энтре-Риос, Формоса, Ла-Пампа, Мендоса, Мисьонес, Неукен, Рио-Негро, Сальта, Сан-Луис, Санта-Крус, Санта-Фе, Тьерра-дель-Фуэго и автономном городе Буэнос-Айрес.

В течение 2002–2003 годов Национальный совет по делам женщин содействовал осуществлению в 9 провинциях 28 проектов в области всесторонней охраны здоровья женщин, реализуемых в рамках Федеральной программы по улучшению положения женщин, и 27 проектов по вопросам репродуктивного здоровья в рамках Программы ПРОФАМ.

Организации в провинциях

Рио-Негро стала первой провинцией, в которой были законодательно разрешены частичная и полная вазэктомия и перевязывание фаллопиевых труб в качестве законных мер по предотвращению нежелательной беременности. По закону № 3.450 об учреждении в провинциях Программы репродуктивного здоровья и сексуальности человека государственные больницы получили разрешение на проведение вышеуказанных операций по просьбе населения. В провинции Неукен был также принят подобный проект.

Автономный город Буэнос-Айрес принял закон № 1.044 от 2003 года в отношении беременности, несовместимой с жизнью, согласно которому беременные женщины, у плода которых имеются патологические изменения, несовместимые с жизнью вне утробы матери, имеют право прервать беременность в государственных больницах автономного города Буэнос-Айрес. Закон не обязывает женщину прерывать беременность, если она того не желает, и не обязывает врача проводить подобные операции, если это противоречит его убеждениям. В подобных случаях руководство больницы должно срочно найти замену врачу для осуществления необходимого хирургического вмешательства.

С ноября 2002 года больницы Буэнос-Айреса, в случае факта изнасилования, обязаны составить соответствующий протокол в присутствии жертвы этого преступления на сексуальной почве, что явилось первым шагом к реализации в нашей стране требования об оказании первой медицинской и психологической помощи лицам, пострадавшим в результате такого рода преступления.

В провинции Мендоса, единственной в стране, через центры здоровья и государственные больницы производится бесплатная раздача противозачаточных средств по неотложной профилактике беременности женщинам, которые имели сексуальный контакт без использования средств предохранения и хотят избежать нежелательной беременности. Эти средства имеются в полицейских участках и у судебных врачей для их использования в случаях изнасилования.

Законопроекты

Национальным советом по делам женщин был внесен ряд законопроектов с учетом гендерного подхода, которые относились к проблематике охраны здоровья женщин.

С. ЖЕНЩИНЫ И ОБРАЗОВАНИЕ

Комитет выражает озабоченность в связи с тем фактом, что переживаемый страной кризис оказал отрицательное влияние на доступ женщин, в частности девочек, к системе образования ввиду отсутствия у них необходимых средств для начала или продолжения обучения.

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые и возможные меры по обеспечению равного доступа к образованию мальчикам и девочкам, обратив особое внимание на девочек из наиболее уязвимых слоев населения.

Общая ситуация

Следует отметить, что в области образования в последние годы намечается явная тенденция к более широкому участию женщин, что выражается в более высоких уровнях образования у них по сравнению с мужчинами при достижении максимального школьного возраста.

При разработке политики в области образования делаются попытки всемерно содействовать поступлению в школу и непрерывному пребыванию в ней учащихся, стремясь при этом сокращать количество случаев оставления школы или второгодничества. Начальное обучение является обязательным на всей территории Республики и охватывает всех детей в возрасте от 4 до 14 лет.

Во всех провинциях гарантировано бесплатное обязательное начальное образование и необязательное общеобразовательное обучение в сети государственных школ. Гарантия права на начальное образование без какой-либо дискриминации по гендерному признаку или вероисповеданию является неотъемлемой частью политики в области образования, что закреплено в главах Основного закона, посвященных этическому и гражданскому воспитанию и изучению общественных наук.

Нынешним правительством страны увеличены бюджетные ассигнования на образование на 2004 год на 20 процентов по сравнению с ассигнованиями прошлого года. Министерство образования, науки и техники выполнило свое обязательство о предоставлении в 2003 году 300 тыс. стипендий на обучение и, кроме этого, компенсировало задолженность по выплате стипендий за 2001 и 2002 годы.

Национальная программа предоставления стипендий на обучение 2004 года предусматривает выплату стипендий 350 тыс. юношей и девушек в возрасте от 13 до 19 лет по всей стране, у которых велик риск оставить школу и которые живут в семьях, наиболее уязвимых с социальноэкономической точки зрения. Средства на их обучение поступают непосредственно школам без участия каких-либо структур для полной гарантии того, что деньги попадут в руки матерей, на имя которых производятся выплаты и которые должны получать эти стипендии. Размер стипендии, гарантируемой государством, составляет 400 долл. США в год на человека, которые выплачиваются двумя равными долями. Общая сумма ассигнований на обучение составляет 140 млн. песо в год. Списки лиц на получение стипендии составляются самими школами, о чем обязательно сообщается в объявлениях о приеме на учебу. К настоящему времени нет данных о процентном соотношении стипендиатов – юношей и девушек. Однако имеющиеся данные позволяют предположить, что среди стипендиатов больше девушек, поскольку они составляют большинство среди учащихся, особенно на уровне общеобразовательной средней школы.

В июне 2003 года было проведено выборочное обследование 13 690 сельских школ-интернатов, городских школ для маргинальных групп населения и школ со специализированным обучением, которые охвачены Комплексной программой по достижению равноправия в обучении Министерства образования, в плане стипендий, ремонта, возможности расширения школьных помещений, обеспеченности питьевой водой, электричеством, системой отопления, питания учащихся, наличия учебников и учебных пособий.

В провинции Буэнос-Айрес, на территории которой проживает 38 процентов всего населения страны и где высок процент населения, живущего в бедности, в 2004 году начнется реализация Программы под лозунгом "Все в школу!", имеющей целью обеспечить право на обучение детям, молодым людям и взрослым. Одними из основных целей Программы являются полный охват школьным образованием детей начиная с 5-летнего возраста; укрепление системы школьного обучения в сельских районах путем охвата всех детей трудящихся сельскохозяйственного сектора; осуществление социальной политики в обучении путем выделения стипендий, предоставления средств транспорта в сельских районах, обеспечения учащихся питанием и школьными принадлежностями, специального режима посещения учебных учреждений для беременных учениц, организации комнат матери и ребенка для ухода за детьми учащихся общеобразовательной средней школы и т. п.

Одним из условий реализации программы "Глава семьи" является обеспечение посещения школы всеми детьми из семей, охваченных этой программой.

Доступ к образованию

Данные Постоянной переписи домашних хозяйств за май 2003 года свидетельствуют о том, что более 12 процентов населения в возрасте старше 25 лет не закончили курс начального образования. С другой стороны, более одной пятой населения имели доступ к системе высшего (университетского) образования. В целом в системе образования нет различий по гендерному признаку, за исключением того факта, что женщины составляют большую часть обучающихся на уровне полного университетского образования (таблица № 8 приложения).

Уровень грамотности

В нашей стране практически ликвидирована неграмотность, и не отмечено проведения различий по гендерному признаку. В представленной ниже таблице показан уровень грамотности, рассчитанный

как частное от деления числа граждан, умеющих читать и писать, в возрасте старше 15 лет на общее число граждан одного и того же возраста, умноженное на 100 (таблица № 9 приложения).

Посещаемость общеобразовательных учреждений

Посещаемость общеобразовательных учреждений, оцениваемая с помощью подсчитанной чистой нормы охвата населения школьным образованием, довольно высока на этапе обучения в начальной школе, где особых различий по признаку пола не наблюдается. На этапе обучения в средней школе девочки начинают преобладать. Это соотношение сохраняется и даже увеличивается на следующем этапе – обучение в университете, где гендерное различие продолжает сохраняться: гораздо больше женщин получают высшее образование (таблица № 10 приложения).

D. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на наличие в распоряжении государства широкого спектра нормативных актов для предотвращения и борьбы с фактами насилия в семье, налицо заметное ухудшение этой ситуации в настоящее время. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что переживаемый страной экономический кризис увеличил риск торговли женщинами и девочками, а также принуждения их к занятию проституцией и иной сексуальной эксплуатации.

Комитет обращается к государству-участнику с просьбой учитывать в своей политике общую рекомендацию 19 о насилии в отношении женщин и принять надлежащие меры по защите жертв насилия, наказанию виновных и противодействию тенденции к росту насилия. Комитет обращается с просьбой произвести оценку проблематики торговли людьми, особенно женщинами и девочками, принять надлежащие меры в стране, а когда необходимо, то и на международном уровне в отношении тех стран, откуда происходит вывоз, стран транзита и стран, которые являются пунктом назначения для эксплуатации женщин и девочек – жертв торговли людьми, особенно для их эксплуатации в целях проституции.

Общая ситуация

1. Насилие в семье

В ответ на просьбу Комитета был предпринят сбор данных о возможном росте насилия в семье в связи с кризисом, переживаемым страной. Если проанализировать, например, количество обращений в органы правосудия в период с 1995 по 2003 год, то наблюдается незначительный, но постоянный рост числа таких обращений, что можно объяснить повышением осведомленности женщин в отношении своих прав, политикой просвещения в этой сфере и увеличением возможностей осуществления женщинами своих прав (диаграмма № 5 приложения).

Из общего числа обращений в органы правосудия обращения женщин – жертв насилия составляли 78 процентов в 1999 году, 83 процента в 2001 году и 81 процент в 2003 году.

Согласно данным Генерального управления по вопросам женщин правительства города Буэнос-Айрес, которое располагает центром оказания комплексной помощи женщинам – жертвам насилия и предоставления им убежища, в 2002 году и первой половине 2003 года обратились за помощью:

- в первой половине 2002 года – 1509 человек;
- в первой половине 2003 года – 2198 человек.

На основании этих общих данных специалисты центра делают вывод о том, что рост числа обратившихся за помощью связан скорее с результатами просветительской политики, активно проводимой центром, нежели увеличением числа случаев насилия.

Как бы то ни было, пока не проводятся такие исследования, которые позволили бы представить достоверные статистические данные в отношении этого явления, поскольку причины его весьма различны и на него влияют многие факторы, такие как рост обнищания средних слоев населения страны и большее распространение нищеты в бедных слоях; все эти факторы могут вызывать кризис в семейных отношениях.

Адвокатская служба суда провинции Буэнос-Айрес при участии отдела по криминальной политике информирует о том, что в течение 2003 года в 40 децентрализованных пунктов поступило 13 896 заявлений о случаях насилия в семье, что составляет 31 процент всех обращений в суд в данной провинции. В случаях насилия в семье 75 процентов потерпевших – это женщины, 2 процента – мужчины и 23 процента – и те и другие. Как явствует из этих данных, значительного роста насилия в семье по сравнению с 2002 годом не наблюдается.

Реализация программ

Национальный совет по делам женщин продолжал реализацию Национальной программы просвещения и подготовки в области предотвращения насилия в отношении женщин. Программа направлена на создание и/или укрепление по всей стране межведомственных служб по предупреждению случаев насилия и/или оказанию помощи жертвам насилия в семье, а также на создание сети межведомственных и социальных органов: сети провинциальных и муниципальных органов по делам женщин, медицинских служб, подготовку служащих органов юстиции, образования, сотрудников полиции, представителей организаций гражданского общества. Были разработаны различные материалы по обучению и подготовке соответствующих инструкторов. Такая работа проводится по всей стране.

В рамках данной Программы проводится работа с использованием Единого регистра учета случаев насилия в отношении женщин и со службами по предотвращению случаев насилия и оказанию помощи жертвам насилия. В этом проекте принимают активное участие около 50 различных служб по всей стране. Основной задачей Регистра является обеспечение данных, которые дают возможность определить особенности лиц, обращающихся за консультацией, сведения о предыдущих обращениях по фактам насилия в семье, степень риска, угрожающего лицам, которые обращаются с заявлением о насилии, а также каким образом женщины обращаются в специализированные службы, их социально-экономическое положение (среди прочих составляющих).

Кроме того, оказывается техническое содействие и предоставляются учебные материалы при реализации различных проектов, в рамках Федеральной программы улучшения положения женщин, по проблематике насилия в семье в разных провинциях страны. За 2002 и 2003 годы было принято в общей сложности 30 проектов в провинциях Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мисьонес, Неукен, Сальта, Катамарка, Чако, Чубут и Рио-Негро.

В системе Министерства здравоохранения проводится изучение работы служб, участвующих в оказании помощи жертвам насилия в семье.

Национальный совет по делам женщин активно участвует в деятельности Межучрежденческой сети центров защиты пострадавших в результате насилия (РИАВИ), которая в 2002–2003 годах организовала два семинара. Сеть создана для обеспечения обмена опытом работы между организациями и службами, занимающимися этими вопросами в Буэнос-Айресе. Кроме представителей НСЖ в работе Сети участвуют медицинские центры и службы, представители Министерства юстиции страны, представители правительства Буэнос-Айреса.

В текущем году в рамках проведения Программы Национального совета по делам женщин (ПРОФАМ) был принят 51 проект по вопросам борьбы с насилием в семье, которые были разработаны и представлены провинциальными органами по делам женщин (ПОЖ) совместно с организациями гражданского общества (ОГО). Проекты будут осуществляться в 18 провинциях страны в течение 2004 года.

Для проведения Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин Специальное представительство по вопросам улучшения положения женщин при Министерстве иностранных дел и Секретариат уполномоченного по правам человека совместно с Национальным советом по делам женщин разработали и опубликовали брошюру тиражом 60 тыс. экземпляров. Были организованы специальные радиопередачи, показ кино- и телефильмов по данной тематике, а также организована тематическая передача по телевидению, которая транслировалась на Канале 7 на всю страну.

Генеральное управление по вопросам женщин города Буэнос-Айрес реализует специальную программу по предупреждению насилия в семье и оказанию помощи жертвам насилия, в рамках которой функционирует центр, получивший название "Женская линия". Центр, работающий ежедневно и круглосуточно, организует оказание юридической помощи и консультаций женщинам, ставшим жертвами насилия. Центр располагает телефонной горячей линией, убежищем для женщин – жертв насилия с малолетними детьми, если имеется серьезная угроза их жизни, а также семью центрами содействия женщинам и домом для несовершеннолетних матерей, где им оказывается индивидуальная помощь.

В августе 2003 года в городе Кордова началась реализация программы под названием "Новая жизнь", целью которой является оказание помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье. Программа предусматривает предоставление пособия в размере 200 долл. США в качестве субсидии на шесть месяцев, с тем чтобы женщина, ставшая жертвой насилия, имела средства к существованию. Кроме того, программа предусматривает оказание юридической помощи и юридического сопровождения жертвам насилия через своих специалистов: адвокатов, психологов, врачей, социальных работников.

Несмотря на очевидные успехи в политике и действиях в этой области, по-прежнему существует много проблем, требующих решения, в том числе необходимость увеличения числа специализированных центров по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия; координации деятельности различных служб (в области здравоохранения, обеспечения безопасности женщин, в судебной сфере); активизации работы сетей, объединяющих неправительственные организации (НПО); улучшения системы учета в соответствующих службах с целью получения серьезных, надежных и сопоставимых данных; обеспечения доступа к органам правосудия и оказания бесплатной юридической помощи, а также широкой информационно-пропагандистской работы с целью разъяснения прав женщин на защиту.

Необходимо проводить на национальном уровне широкие пропагандистские и разъяснительные кампании по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин, а также организовать систему практикумов для юристов и сотрудников полиции по вопросам гендерного насилия, создать по всей стране сеть убежищ для жертв насилия и разработать программы оказания помощи в социальной реинтеграции женщин, ставших жертвами насилия.

2. Сексуальное насилие

Одной из нерешенных проблем в области борьбы с насилием в отношении женщин является борьба с преступлениями сексуального характера. По информации Секретариата по вопросам уголовной политики при Министерстве юстиции страны, в 2002 году процент преступлений сексуального характера в отношении женщин составлял 33,75 на 100 000 жителей, в то время как процент преступлений в отношении мужчин составил 5,62 на 100 000 жителей. Число женщин, ставших жертвами насилия, возросло до 6447, причем в 2100 случаях речь шла об изнасиловании.

3. Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

В августе 2002 года Аргентина путем принятия Национального закона № 25.632 ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительные протоколы к ней относительно предупреждения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, а также относительно незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Важность проблемы торговли людьми и ратификация Конвенции и протоколов к ней объединили усилия различных государственных органов и служб на национальном уровне и на уровне Буэнос-Айреса, среди которых – Национальный совет по делам женщин, Управление по вопросам женщин и Совет по вопросам прав детей и подростков Буэнос-Айреса, Прокуратура Республики, организации гражданского общества, специалисты, профессорско-преподавательский состав.

Одной из ответных мер стало создание Рабочей комиссии, в состав которой вошли представители государственных органов, правительства города Буэнос-Айрес и НПО. В рамках Комиссии были созданы три рабочие подкомиссии для выполнения следующих задач: 1) изучение проблемы и выработка предложений по разработке специального законодательства, для чего привлечь квалифицированных юристов; 2) обсуждение и анализ соответствия государственной политики вносимым предложениям, конвенциям и т. д.; 3) организация кампаний по пропаганде Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Признается возможным включить в эту деятельность проблему проституции, а также проблему перемещения людей между различными регионами страны.

В рамках Национального конгресса были организованы различные встречи для обсуждения вопросов торговли людьми с участием конгрессменов, мужчин и женщин, из разных стран Латинской Америки, представителей государственных органов и частного сектора. Министерство иностранных дел, внешней торговли и культов организовало и провело в 2002 году I Международную встречу по вопросам торговли женщинами.

Министерство иностранных дел Аргентины при содействии Специального представительства по глобальным вопросам положения женщин разрабатывает так называемый "Протокол действия" с целью координации совместных усилий других министерств и ведомств как на национальном, так и на провинциальном уровне (Прокуратуры Республики, Секретариата по правам человека, жандармерии, Национального совета по делам женщин, а также провинциальных органов по делам женщин) с целью эффективной борьбы с таким злом, как торговля женщинами и детьми, оказания помощи жертвам этого преступления и предупреждения его рецидива и обеспечения социальной адаптации потерпевших в рамках строгого соблюдения их прав человека.

Вопрос о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, был поднят нашей страной на IX Специализированной встрече по вопросам женщин, проходившей в городе Асунсьон 22–23 мая 2003 года в рамках Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР). По предложению Аргентины было принято решение внести дополнение в пункт 9 совместного коммюнике встречи президентов Боливии и Чили, являющихся странами – членами МЕРКОСУР, в котором содержится обязательство правительств этих стран включить данный вопрос в свою повестку дня и координировать усилия в этой области. Текст данного пункта гласит: "...Выразили свою глубокую озабоченность все более растущей проблемой торговли людьми, особенно женщинами и детьми, что представляет собой не только нарушение прав человека, но и имеет прямое отношение к таким угрозам, как незаконный ввоз мигрантов, незаконный оборот наркотиков, рост и усиление организованной международной

преступности". Были сформулированы рекомендации соответствующим органам МЕРКОСУР включить эти темы в свои повестки дня и начать работу по сближению позиций в этом вопросе с целью дальнейших совместных действий.

В первой половине 2004 года планируется провести двустороннюю встречу между Аргентиной и Доминиканской Республикой по вопросам торговли людьми под эгидой Международной организации по миграции (МОМ).

Е. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН

Комитет выражает озабоченность в связи с попыткам институционального ослабления Национального совета по делам женщин, а также в связи с отсутствием четко и ясно сформулированной стратегии в направлении координации действий различных государственных учреждений в данном вопросе.

Комитет обращает внимание на важность поддержания непрерывного характера, независимости и скоординированности действий государственного механизма, задачей которого является улучшение положения женщин в стране, особенно в условиях переживаемого страной кризиса, и настоятельно рекомендует укрепить этот механизм.

Национальный совет по делам женщин был создан в 1992 году и находится в прямом подчинении президента страны. В 2002 году при нахождении у власти правительства д-ра Дуальде был создан Координационный совет по вопросам социальной политики, который возглавила г-жа де Дуальде, и НСЖ стал подчиняться данной государственной структуре, при этом финансирование его деятельности осуществлялось под контролем генерального секретаря Администрации президента. В настоящее время председателем Координационного совета по вопросам социальной политики является д-р Алисия Киршнер,

В 2000 году были сокращены бюджетные ассигнования на функционирование Национального совета по делам женщин. В рамках НСЖ были разработаны две программы с привлечением иностранных инвесторов, а в трех национальных программах были применены гендерный подход и комплексная концепция роли семьи и проведения социальной политики с учетом всех составляющих, а не только узковедомственных. Совсем недавно Сенат Республики принял проект закона о создании такого механизма и передал его в Палату депутатов для дальнейшего обсуждения и доработки.

Провинциальные механизмы по делам женщин

По состоянию на декабрь 2003 года в стране функционировал 21 провинциальный орган по делам женщин (ПОЖ) с различной степенью институционализации. ПОЖ являются составной частью Национального совета по делам женщин, который принимает активное участие в разработке государственной политики и возглавляет реализацию всех программ, затрагивающих интересы женщин по всей стране.

Основные мероприятия и программы, реализуемые Национальным советом по делам женщин

С 2003 года НСЖ реализует различные программы и осуществляет мероприятия, направленные на содействие гендерному равноправию. Реализуются программы обучения и оказания помощи в решении следующих вопросов: гендерные аспекты; права женщин и проблемы гражданства; участие в политической жизни; женщина, равноправие и занятость; сексуальное здоровье и ответственный

подход к деторождению; борьба с насилием в отношении женщин; стратегическое планирование; разработка проектов и т.д. В проведении всех этих мероприятий по всей стране участвуют провинциальные и муниципальные органы по делам женщин, а также неправительственные организации и организации гражданского общества.

НСЖ выступает в роли основного докладчика по стране в следующих международных организациях: Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Экономической комиссии для Латинской Америки (ЭКЛА), Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ), Комитете Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин и др.

НСЖ участвует в работе рабочего совещания об осуществлении в Аргентине Целей в области развития на пороге тысячелетия и в разработке показателей по вопросам гендерного равноправия, расширения прав и возможностей женщин.

НСЖ принимает участие в мониторинге выполнения Закона об избирательных квотах на выборах в национальные законодательные органы в 2003 году, поддерживает связь с избирательными комиссиями по всей стране; выступает в качестве истца в Федеральном суде по вопросам избирательных прав в городе Буэнос-Айрес; оказывает техническую помощь женщинам-парламентариям в контроле за соблюдением закона об избирательных квотах в их округах.

НСЖ принимает участие в сборе и систематизации информации на государственном и местном уровнях в сферах, охватываемых Конвенцией, и размещает собранные данные на своем веб-сайте.

В своей деятельности по мониторингу, контролю и принятию законопроектов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на положение женщин в стране, НСЖ взаимодействует с членами Национального конгресса.

НСЖ участвовал в работе VI Совещания представителей сети общественных юридических консультаций, действующих по всей стране, и в разработке предложений по совершенствованию соглашений в области сотрудничества и технической помощи между НСЖ и общественными юридическими консультациями на местном и провинциальном уровнях (август 2003 года).

В течение 2003 года состоялись три заседания Федерального совета по делам женщин, в ходе которых были представлены и проанализированы проекты программ в плане их дальнейшей реализации по всей стране. Было принято обращение к организациям гражданского общества с призывом о взаимодействии в разработке согласованных мер и политики.

Федеральная программа улучшения положения женщин

Данная Программа финансируется совместно правительством страны и Межамериканским банком развития (1999–2003 годы). Ее цель – институциональное укрепление Национального совета по делам женщин, а также муниципальных и провинциальных органов по делам женщин по всей стране. В осуществлении Программы участвуют также организации гражданского общества, занимающиеся женской тематикой.

Результаты и воздействие Программы по состоянию на декабрь 2003 года

Организована подготовка и оказано техническое содействие в 15 провинциях с охватом 1800 человек, которые в дальнейшем станут инструкторами и будут делиться полученными знаниями. В результате созданы различные службы в интересах женщин на местном уровне и на уровне муниципальных органов по делам женщин.

Информационная система "Женщины" взаимодействует в Интернете с национальными организациями – поставщиками информации на государственном уровне: Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНДЕК), Системой информации, мониторинга и оценки выполнения социальных программ (СИЕМПРО), статистическими управлениями министерств, органами законодательной и судебной власти, а также министерствами. Кроме того, проводится работа по развитию инфраструктуры Интернета на местах, в частности центров, соединяющих муниципальные органы по делам женщин, провинциальные статистические отделы и организации гражданского общества (научные и иные организации, занимающиеся гендерной тематикой и тематикой в отношении положения женщин).

Финансируются 97 проектов по разделу "Поддержка инициативы на местах по вопросам репродуктивного здоровья, насилия в семье, места женщин на рынке труда, прав женщин и гражданских прав личности" с участием около 400 человек и непосредственным охватом 5420 человек и опосредованным охватом 27 100 человек с целью добиться качественных результатов на уровне общин по изменению практики, взглядов, позиций и поведения.

Определены качественные показатели гендерных аспектов и проблематики для оценки результатов выполнения финансируемых проектов. Разработка печатных материалов и их выпуск позволяют значительно расширить охват бенефициаров. В настоящее время производится оценка 250 проектов в пяти провинциях.

Предусматривается пересмотр сроков действия Федеральной программы с целью их продления, с тем чтобы распространить ее действие еще на 23 провинции.

Проект технического содействия в гендерных вопросах (ПРОХЕН)

Программа межучрежденческого взаимодействия, взаимообмена и координации ресурсов призвана способствовать удовлетворению потребностей с учетом гендерных аспектов в рамках проектов, финансируемых в Аргентине Всемирным банком. Были организованы международные семинары и оказано техническое содействие в 15 провинциях в решении вопросов репродуктивного здоровья и борьбы с насилием в семье.

Программа содействия укреплению семьи и социального капитала (ПРОФАМ), финансируемая Всемирным банком

Эта Программа реализуется Национальным советом по делам женщин и направлена на содействие осуществлению проектов поддержки семей, живущих в бедности, при этом проблемы каждого из членов этих семей решаются с применением гендерного подхода, согласно которому следует проводить работу со всеми организациями, занимающимися этими вопросами, на всех уровнях с целью включения гендерной проблематики во все планы и разработки, мониторинг их осуществления и контроль за проводимой государственной политикой.

Программа состоит из трех разделов:

1. Укрепление семьи. Имеется два подраздела: 1) фонд "Равноправие", предназначенный для интенсификации действий, направленных на достижение гендерного равноправия во всех сферах политической, общественной и частной жизни с целью преодоления существующего неравенства возможностей; 2) укрепление социального капитала путем финансирования мероприятий по созданию и укреплению социальных сетей.
2. Улучшение осознания женщинами своего места в обществе и понимания гендерных проблем посредством распространения информации, передачи накопленного положительного опыта и горизонтальной интеграции с работой секторальных ассоциаций.
3. Институциональное развитие с целью совершенствования управления НСЖ и придания динамизма осуществлению этой Программы.

При осуществлении ПРОФАМ планируются также укрепление социальных (неформальных) сетей, преодоление разобщенности в семьях, более активное участие семей в определении и разработке программ в области развития на местах, постоянное конструктивное взаимодействие с организациями гражданского общества и местными органами власти в деле содействия семьям и оказания им помощи.

К успехам в реализации Программы относится представление на государственный конкурс (ноябрь – декабрь 2002 года) 1560 проектов, из которых отобраны 292; в их осуществлении будут участвовать как сети организаций, так и подразделения организаций, организации гражданского общества и местные органы власти.

В 2004 году планируется начать выполнение конкурсных проектов, вносятся предложения по организации нового национального конкурса социальных проектов.

Тематика конкурса: репродуктивное здоровье, ответственное отношение родителей к деторождению, предотвращение насилия в семье, права и гражданственность, повседневная забота о детях и сотрудничество со школой, охрана окружающей среды, развитие сельских районов, развитие туризма, поддержка производственных сфер экономики, создание ассоциаций сетей.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица № 1

Динамика изменения числа домохозяйств, живущих в бедности, в зависимости от пола главы

Общие данные по городскому населению, май 2001, 2002 и 2003 годов (в процентах)

Год	Всего	Глава домохозяйства – женщина	Глава домохозяйства – мужчина
2001	25,1	20,6	26,9
2002	39,5	32,1	42,5
2003	42,1	35,8	44,8

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 2

Динамика изменения числа домохозяйств, живущих в бедности, в зависимости от пола главы домохозяйства и состава домохозяйства

Общие данные по городскому населению, май 2001, 2002 и 2003 годов (в процентах)

Год	Домохозяйства в составе одного человека			Домохозяйства, состоящие из нескольких человек		
	Всего	Глава – женщина	Глава – мужчина	Всего	Глава – женщина	Глава – мужчина
2001	5,5	3,3	9,1	28,6	29,0	28,4
2002	9,7	7,5	13,6	44,8	44,5	44,8
2003	14,2	9,9	22,0	47,2	48,5	46,7

Источник: Расчеты НСЖ на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 3

Динамика изменения данных по населению, живущему в бедности, в разбивке по возрасту (младше 15 лет и старше 65 лет), а также по полу

Общие данные по городскому населению, май 2001, 2002 и 2003 годов (в процентах)

	2001	2002	2003
Население, живущее в бедности ¹	35,3	51,7	54,3
Женщины	34,2	50,0	53,2
Мужчины	36,5	53,6	55,6
Лица младше 15 лет, живущие в бедности ²	51,1	69,1	71,0
Женщины	51,4	68,3	71,0
Мужчины	50,7	70,0	71,0
Лица старше 64 лет, живущие в бедности ³	14,5	24,7	27,9
Женщины	12,3	22,2	26,0
Мужчины	17,7	28,7	30,8

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

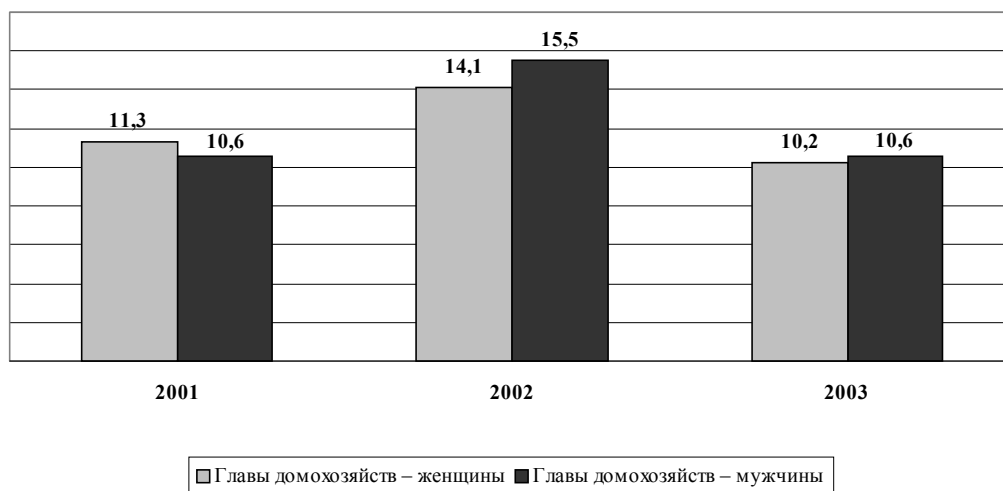
¹ Доля живущих в бедности от общей численности населения (в процентах).

² Доля живущих в бедности лиц младше 15 лет от общей численности лиц младше 15 лет.

³ Доля живущих в бедности лиц старше 65 лет от общей численности лиц старше 65 лет.

Диаграмма № 1

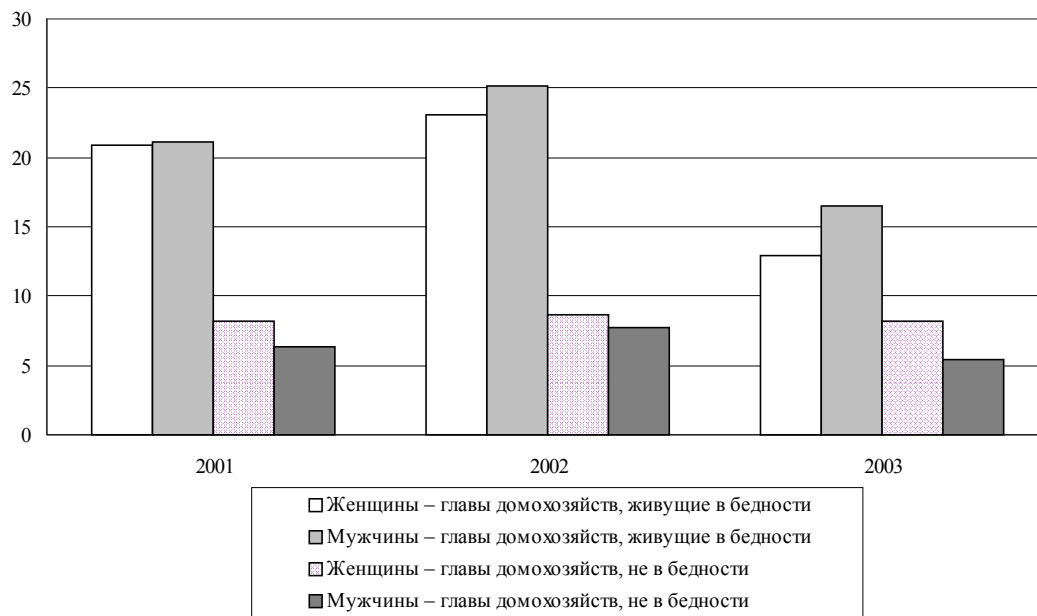
Процент безработных среди глав домохозяйств в разбивке по полу (2001–2003 годы)



Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Диаграмма № 2

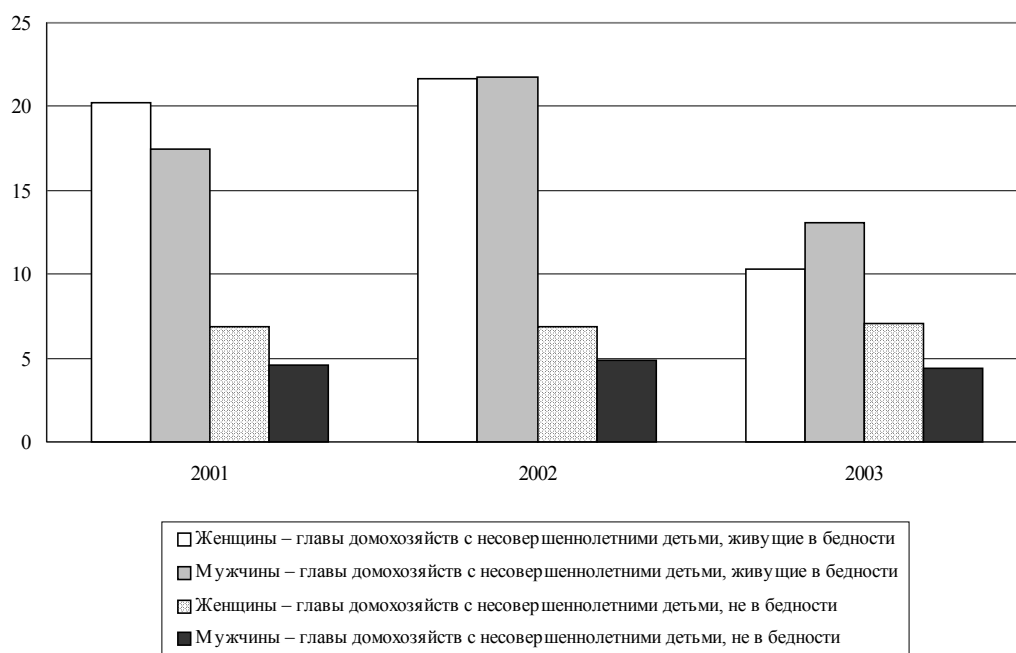
Доля безработных глав домохозяйств в разбивке по полу и материальному положению (2001–2003 годы)



Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Диаграмма № 3

Доля безработных – глав домохозяйств с несовершеннолетними детьми на иждивении в разбивке по полу и материальному положению



Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 4

Показатели уровней занятости и безработицы среди женщин и мужчин в возрасте старше 14 лет

Сводные данные по городскому населению, май 2001, 2002 и 2003 годов

	2001	2002	2003
В ЦЕЛОМ	56,5	55,1	56,4
Женщины	42,9	41,9	44,7
Мужчины	71,9	70,3	70,0
РАБОТАЮЩИЕ			
В целом	47,2	43,2	47,6
Женщины	35,8	33,4	38,1
Мужчины	60,2	54,5	58,6
БЕЗРАБОТНЫЕ			
В целом	16,4	21,6	15,6
Женщины	16,6	20,2	14,8
Мужчины	16,2	22,4	16,2

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Диаграмма № 4

Доля работающих и безработных среди женщин и мужчин (1998–2003 годы)



Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 5

Доля населения, занятого в неформальном секторе экономики*, в разбивке по полу

Сводные данные по городскому населению, май 2001, 2002 и 2003 годов

	2001	2002	2003
Женщины	49,5	50,3	45,8
Мужчины	45,0	47,2	47,2
Общая доля	46,9	48,5	46,6

*Неформальный сектор экономики включает лиц, работающих с использованием собственных средств производства, и самозанятых лиц в сфере неквалифицированного труда, лиц, работающих по найму на предприятиях, где занято до 5 человек, домашнюю прислугу и лиц, работающих без установленной заработной платы.

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 6

Виды деятельности занятого населения, в разбивке по полу. Распределение в процентах и доля женщин

Сводные данные по городскому населению, май 2003 года

Вид деятельности	Женщины	Мужчины	Всего	Процент женщин
Предприниматели	1,7*	5,5	3,9	18,5*
Лица, работающие с использованием собственных средств производства	17,9	27,1	23,2	33,1
Лица, работающие по найму	78,9	66,5	71,8	47,0
Лица, работающие без установленной заработной платы	1,5	0,8*	1,1	57,6

Всего	100,0 (3 742 207)	100,0 (4 996 866)	100,0 (8 739 073)	42,8
Род занятий	Женщины	Мужчины	Всего	Процент женщин
Специалисты	8,2	9,4	8,9	39,5
Квалифицированные работники	21,9	14,6	17,7	53,0
Неквалифицированные работники	69,9	76,0	73,4	40,7
Всего	100,0 (3 725 256)	100,0 (4 978 883)	100,0 (8 704 139)	42,8

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 7

Характеристики занятости мужчин и женщин (в абсолютном выражении и в процентном отношении к общему числу занятых)

Сводные данные по городскому населению, май 2003 года

Характеристики занятости	Женщины	Мужчины	Всего
Все занятые	3 742 207	4 997 897	8 740 104
Лица, работающие по найму и без отчислений в пенсионный фонд	60,0	61,4	60,8
Лица с неполной занятостью на временных работах	28,1	18,0	22,4
Лица, работающие с использованием собственных средств производства, с низкой квалификацией	6,3	4,8	5,4
Лица, не имеющие постоянной работы (сезонные рабочие, лица, живущие случайным заработком, и лица, занятые на работе неопределенной продолжительности)	21,4	19,2	20,1
Домашняя прислуга	14,1	1,6*	6,9
Лица, занятые в строительстве	0,3*	11,1	6,5
Лица, состоящие на учете по линии "Планирование занятости"	12,1	4,1	7,5
Общий процент лиц, которые подпадают минимум под одно из перечисленных определений	67,1	65,3	66,1

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 8

Население в возрасте старше 25 лет, в разбивке по уровню образования и полу

Сводные данные по городскому населению, май 2003 года

Уровень образования	Женщины	Мужчины	Всего
Без какого-либо образования	1,4	1,4	1,4
С неполным начальным образованием	12,0	10,3	11,2
С начальным образованием	28,9	28,9	28,9
С неполным средним образованием	14,2	17,8	15,9
Со средним образованием	19,9	18,4	19,2
С незаконченным высшим/университетским образованием	9,0	10,8	9,8
С высшим/университетским образованием	14,6	12,4	13,6
Всего	(7 310 470) 100,0	(6 140 122) 100,0	(1 3450 592) 100,0

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 9

Уровень грамотности в разбивке по полу (в процентах)

Сводные данные по городскому населению, май 2003 года

Женщины	Мужчины	Различия
98,6	98,5	0,01

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Таблица № 10

Посещаемость общеобразовательных учебных заведений в разбивке по полу

Сводные данные по городскому населению, май 2003 года

Степень обучения	Женщины	Мужчины	Различия
Начальная школа	100,9	101,1	-0,2
Средняя школа	86,5	83,5	3,0
Высшие учебные заведения	40,4	33,2	7,2

Источник: Рассчитано на основе данных ППД (ИНДЕК).

Диаграмма № 5

Динамика изменения числа обращений в органы правосудия с жалобами по поводу насилия в семье

