



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
31 October 2014
Russian
Original: Arabic

Комитет по насильственным исчезновениям

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2013 году**

Тунис *****

[Дата получения: 25 сентября 2014 года]

-
- * Переиздано по техническим причинам 16 февраля 2016 года.
 - ** Настоящий документ издается без официального редактирования.
 - *** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

GE.14-63730 (R) 260216 010316



Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Общеправовые рамки	6–45	4
А. Действующая система законодательства	6–14	4
В. Договоры, ратифицированные Тунисом	15	6
С. Статус договоров по отношению к национальному законодательству	16–18	7
D. Органы, ответственные за осуществление Конвенции	19–42	7
Е. Рассмотрение дел, связанных с насильственным исчезновением, в судах	43–45	12
III. Информация о ходе осуществления Конвенции	46–269	13
Статья 1	46–51	13
Статья 2	52–60	14
Статья 3	61–64	16
Статья 4	65–66	17
Статья 5	67	17
Статья 6	68–74	17
Статья 7	75	19
Статья 8	76–77	19
Статья 9	78–83	19
Статья 10	84–88	21
Статья 11	89–117	22
Статья 12	118–135	27
Статья 13	136–140	31
Статья 14	141–142	32
Статья 15	143	32
Статья 16	144–147	33
Статьи 17 и 18	148–199	33
Статья 19	200–205	47
Статьи 20 и 22	206–216	48
Статья 21	217–226	51
Статья 23	227–240	52
Статья 24	241–260	57
Статья 25	261–269	61

Приложения

Конституция Тунисской Республики от 26 января 2014 года

Закон № 52 от 14 мая 2001 года о пенитенциарной системе

Закон № 37 от 16 июня 2008 года о Комитете высокого уровня
по вопросам прав человека и основных свобод

Основополагающий закон № 43 от 21 октября 2013 года
о Национальной комиссии по предотвращению пыток

Основополагающий закон № 53 от 24 декабря 2013 года о создании
и организации системы правосудия переходного периода

I. Введение

1. Тунис присоединился к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в соответствии с Указом № 2 от 19 февраля 2011 года и ратифицировал Конвенцию Постановлением № 550 от 14 мая 2011 года.
2. В течение переходного периода, начавшегося после революции, которая произошла 14 января 2011 года, Тунис стремился проводить институциональные и законодательные реформы, которые будут эффективно способствовать укреплению принципа верховенства права, а также институтов, созданных на основе принципов демократии и соблюдения прав человека.
3. В данной связи Тунис привержен делу взаимодействия с правозащитными механизмами системы Организации Объединенных Наций, а также выполнения своих обязательств, вытекающих из факта ратификации им большинства международных договоров в области прав человека, включая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Конвенция стала первым документом такого рода, ратифицированным Тунисом после революции, поскольку государство признало, что насильственные исчезновения представляют собой практику, которая наносит совершенно очевидный ущерб достоинству личности и правам человека, гарантированным соответствующими международными пактами и конвенциями.
4. Настоящим Тунис представляет в Комитет по насильственным исчезновениям свой первый доклад о мерах, принятых в целях выполнения его обязательств в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции.
5. Настоящий доклад был составлен национальным комитетом в составе представителей Министерства юстиции, прав человека и правосудия переходного периода, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства обороны и Министерства здравоохранения. Он был подготовлен с учетом руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, которые подлежат представлению государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 29 (содержащихся в документе CED/C/2). Были проведены консультации с организациями гражданского общества, занимающимися активной деятельностью по защите прав человека: в ходе "круглого стола", организованного Министерством юстиции, прав человека и правосудия переходного периода состоялось обсуждение содержания доклада с представителями этих организаций.

II. Общеправовые рамки

A. Действующая система законодательства

6. Тунис пока еще не включил в свое уголовное законодательство положения, конкретно запрещающие практику насильственных исчезновений в качестве отдельного преступления. Тем не менее, невзирая на трудности, с которыми он сталкивается в период после революции, а также на проблемы, стоящие перед ним во всех сферах, Тунис стремится продвигаться вперед в своих усилиях по искоренению любых действий и практики, которые нарушают права человека и ущемляют человеческое достоинство, как на законодательном уровне, так и на практике.

7. Новая Конституция Тунисской Республики, утвержденная Национальным учредительным собранием 26 января 2014 года, послужит отправной точкой для проведения политических, законодательных и институциональных реформ на этом уровне. В новой Конституции закреплены права человека, а на государство возложена ответственность за их защиту от любых нарушений.

8. В преамбуле Конституции подтверждается приверженность народа Туниса общечеловеческим ценностям и универсальным правозащитным принципам и предусматривается обязанность государства гарантировать верховенство права, а также соблюдение прав и свобод человека. В соответствии с Конституцией государство обязано обеспечивать защиту индивидуальных и коллективных прав и свобод граждан, а также обеспечивать им условия, необходимые для достойной жизни (статья 21). Право на жизнь является священным правом, которое не может быть нарушено, если только речь не идет об исключительных обстоятельствах чрезвычайного характера, предусмотренных законодательством (статья 22). Государство обязано защищать достоинство и физическую неприкосновенность граждан, а также предотвращать совершение действий, связанных с психологическими и физическими пытками (статья 23). В Конституции закреплен принцип презумпции невиновности обвиняемых лиц до того, как их вина будет доказана в ходе справедливого судебного разбирательства, в ходе которого им предоставляются все гарантии, необходимые для их защиты на всех стадиях уголовного преследования и судопроизводства (статья 27). Кроме того, в ней указывается, что арест или задержание любого лица возможны только в случае его поимки в процессе совершения преступления или же на основании судебного ордера в отношении этого лица. Задержанные лица должны быть немедленно проинформированы об их правах, предъявляемых им обвинениях и об их праве на адвоката (статья 29). Кроме того, признается право лиц, находящихся под стражей, на гуманное обращение (статья 30).

9. Эти и другие положения новой Конституции, содержащиеся в тех ее статьях, которые касаются основных прав и свобод, а также обязательств Туниса по ратифицированным государством международным договорам в области прав человека, входят в число основных ориентиров, которыми руководствуются органы исполнительной, законодательной и судебной власти в своих усилиях по защите прав и свобод от любых нарушений путем обеспечения доступа потерпевших к правосудию, а также привлечения к ответственности виновных, которые не должны пользоваться безнаказанностью.

10. Основополагающий закон № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода входит в число наиболее важных законов, принятых после революции. Он гарантирует жителям Туниса право на установление истины в том, что касается имевших место ранее нарушений прав человека, а также на привлечение к ответственности виновных, которые не должны пользоваться безнаказанностью. Он также предусматривает обязательство, касающееся возмещения потерпевшим нанесенного им ущерба.

11. В статье 1 Основополагающего закона правосудие переходного периода определяется как комплексная система, которая предусматривает применение соответствующих механизмов и методов, направленных на то, чтобы понять и урегулировать ситуации, связанные с имевшими место в прошлом нарушениями прав человека. Задачами этой системы являются установление истины, привлечение к ответственности виновных в совершении противоправных действий, а также возмещение ущерба потерпевшим и их реабилитация. При этом ставятся цели достичь национального примирения, документировать факты, составляющие коллективную память, добиться того, чтобы подобные нарушения не

повторялись, а также обеспечить переход от авторитарного государства к демократической системе, способствующей укреплению системы прав человека.

12. Статья 4 Закона предусматривает, что установление истины будет обеспечиваться при помощи выявления всех имевших место нарушений, их причин, условий, в которых они произошли, породивших их факторов, сопутствующих обстоятельств и их последствий. В тех случаях, когда потерпевшие погибли, пропали без вести или стали жертвами насильственных исчезновений, истина будет считаться установленной тогда, когда будет выяснена судьба и местонахождение жертв, а также личность тех, кто совершал соответствующие действия или подстрекал других к их совершению.

13. Созданная в соответствии с этим Законом Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства несет ответственность за укрепление системы правосудия переходного периода. На нее возложена функция по расследованию случаев насильственных исчезновений, судьба жертв которых не известна, имевших место в период с 1 июля 1955 года по дату принятия Закона. Комиссия принимает соответствующие меры в ответ на поступающие на ее рассмотрение доклады и жалобы. Она также несет ответственность на выяснение судьбы потерпевших.

14. В соответствии со статьей 8 Основопологающего закона рассматривать дела, связанные с имевшими место в прошлом серьезными нарушениями прав человека, уполномочены создаваемые соответствующими указами специализированные палаты в судах первой инстанции, относящихся к системе апелляционного правосудия. Сюда входят и случаи, связанные с насильственными исчезновениями. Председательствовать в этих палатах будут специально отобранные судьи, которые не участвовали в политических процессах. Эти судьи будут проходить специальную подготовку, связанную с работой системы правосудия переходного периода.

В. Договоры, ратифицированные Тунисом

15. В дополнение к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений Тунис ратифицировал многие другие соответствующие договоры и конвенции, запрещающие все формы практики, которая наносит ущерб человеческому достоинству. Наиболее важными из них являются следующие:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (Закон № 30 от 29 ноября 1968 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Закон № 79 от 11 июля 1988 года);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Указ № 5 от 19 февраля 2011 года, Постановление № 552 от 17 мая 2011 года и Основопологающий закон № 43 от 21 октября 2013 года);
- Римский статут Международного уголовного суда и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (Указ № 4 от 19 февраля 2011 года и Постановление № 549 от 14 мая 2011 года).

C. Статус договоров по отношению к национальному законодательству

16. В соответствии со статьей 65 Конституции Туниса новые законы, предусматривающие ратификацию договоров, считаются основополагающими законами. Таким образом, законопроекты, касающиеся ратификации договоров, должны утверждаться абсолютным большинством членов Собрания народных представителей согласно статье 64 Конституции.

17. Статья 67 Конституции предусматривает, что договоры вступают в силу лишь после их ратификации. В соответствии со статьей 77 Конституции Президент ратифицирует договоры и санкционирует их публикацию после того, как они были утверждены Собранием народных представителей.

18. В соответствии со статьей 20 Конституции договоры, утвержденные законодательным органом и ратифицированные Президентом Республики, представляют собой неотъемлемую часть системы законодательства страны и имеют статус, который выше статуса законов, но ниже статуса Конституции.

D. Органы, ответственные за осуществление Конвенции

19. Вопросы, затрагиваемые в Конвенции, входят в сферу компетенции судебных и административных органов, независимых национальных учреждений, отвечающих за надзор и контроль, а также Комиссии по вопросам установления истины и защиты достоинства, которая была создана в рамках процесса отправления правосудия в переходный период.

1. Судебная власть

20. Судебная власть отвечает за соблюдение национальных законов, касающихся прав и свобод человека, а также за применение положений международных конвенций и договоров, ратифицированных Тунисом в данной области. В статье 49 Конституции указывается, что судебная власть обязана обеспечивать защиту прав и свобод от любых нарушений. Статья 102 предусматривает, что судебная власть является независимой и должна обеспечивать надлежащее отправление правосудия, верховенство Конституции, главенство права, а также защиту прав и свобод. Судьи являются независимыми и в процессе выполнения своих функций руководствуются исключительно законом.

2. Административные органы власти

21. Не существует какого-либо одного административного органа или государственного учреждения, отвечающего за выполнение задачи, которая связана с защитой прав человека, а также с обеспечением выполнения Тунисом его международных обязательств, вытекающих из ратифицированных им международных договоров в области прав человека. Решение вопросов, затрагиваемых в этих договорах, возложено на несколько разных ведомств, которые также отслеживают меры по выполнению обязательств, связанных с их ратификацией. Эти ведомства перечисляются ниже.

a) Министерство юстиции, прав человека и правосудия переходного периода

22. Одним из ключевых ведомств первого переходного Правительства, которое было сформировано по итогам выборов в Национальное учредительное собрание, состоявшихся 23 октября 2011 года, было Министерство прав человека

и правосудия переходного периода (Постановление № 22 от 19 января 2012 года о создании и регламентации функций Министерства прав человека и правосудия в переходный период).

23. На Министерство было возложено выполнение задачи, связанной с выработкой и претворением в жизнь предложений относительно реализации правозащитной политики. Что касается правосудия переходного периода, то Министерство разрабатывает ряд вариантов возможных действий в связи с нарушениями прав человека, имевшими место в прошлом, на основе установления ответственности и достижения примирения согласно нормам правосудия переходного периода, принятым на национальном уровне. При этом преследуются цели поддержать переход к демократии и оказать содействие в достижении национального примирения.

24. В правозащитной сфере Министерство выполняет следующие функции:

- содействие формированию системы прав человека и правозащитных механизмов;
- разработка стратегической политики в сферах прав человека и международного гуманитарного права;
- внесение и разработка юридических норм, касающихся прав человека; выражение своего мнения относительно соответствующих юридических норм; предоставление консультативной помощи в отношении вопросов, входящих в сферу его компетенции; и подготовка национальных докладов, касающихся, в частности, национальных обязательств;
- изучение двусторонних и многосторонних международных и региональных договоров, касающихся прав человека и международного гуманитарного права; представление предложений относительно их ратификации; и анализ того, в какой степени национальное законодательство соответствует требованиям этих договоров;
- поддержание контактов с соответствующими министерствами и всеми национальными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами прав человека;
- получение жалоб и сообщений, касающихся нарушений прав человека, и их рассмотрение с участием соответствующих сторон в целях поиска приемлемых решений.

25. После того, как произошло слияние Министерства юстиции и Министерства прав человека и правосудия переходного периода в единое министерство, а также было сформировано Правительство в составе представителей заинтересованных сторон национального уровня (Постановление № 413 от 3 февраля 2014 года о назначении членов Правительства), все задачи, перечисленные в предшествующем пункте, были возложены на Министерство юстиции, прав человека и правосудия переходного периода.

26. После того, как в соответствии с Законом № 51 от 3 мая 2001 года о персонале пенитенциарных и исправительных учреждений функции, связанные с надзором за местами лишения свободы и исправительными учреждениями, были переданы из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции и прав человека, ответственность за соблюдение международных норм, касающихся обращения с заключенными, а также обязательств Туниса в данной области несет Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений.

Департамент осуществляет надзор за следующими направлениями деятельности:

- осуществление политики в отношении мест лишения свободы и исправительных учреждений;
- приведение в исполнение приговоров, связанных с лишением свободы, и мер судебного характера, относящихся к несовершеннолетним правонарушителям;
- поддержание безопасности в пенитенциарных и исправительных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей;
- координация действий с различными национальными механизмами в целях реабилитации и реинтеграции лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, и несовершеннолетних правонарушителей;
- оказание судьям по вопросам исполнения наказаний помощи в вопросах исполнения приговоров, связанных с лишением свободы и общественными работами.

b) Министерство внутренних дел

27. В соответствии со статьей 19 Конституции Туниса Силы внутренней безопасности представляют собой национальное ведомство, которое несет ответственность за поддержание безопасности и общественного порядка, защиту отдельных лиц, учреждений и имущества, а также исполнение закона. Эти функции должны осуществляться на основе соблюдения гражданских свобод и обеспечения полной беспристрастности.

28. Департаменты и учреждения, входящие в систему Министерства внутренних дел, выполняют свои правоприменительные функции с надлежащим учетом прав человека и гражданских свобод.

29. Ратифицированные Тунисом международные договоры в области прав человека являются обязательными для государственных учреждений, включая и силы безопасности.

30. Как и другие государственные учреждения, Министерство внутренних дел привержено делу укрепления и защиты прав человека. Оно приступило к реализации инициативы, направленной на реформирование сферы безопасности и создание системы подготовки кадров, которая позволит расширить возможности сотрудников правоохранительных органов в данной области, а также повысить эффективность действий сил безопасности, с тем чтобы обеспечить учет потребности, связанной с соблюдением прав человека, в широком смысле этого понятия.

31. Министерство проводит политику открытости по отношению к международным организациям, работающим в области прав человека, и стремится наращивать усилия, направленные на повышение эффективности действий в сфере обеспечения безопасности, с тем чтобы добиться баланса между применением закона, с одной стороны, и соблюдением прав человека, с другой. Оно поддерживает сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста (МККК), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

32. Аналогичным образом, Министерство предпринимает усилия в целях совершенствования своей инфраструктуры и укрепления входящих в его состав

подразделений путем предоставления им материальных, технических и людских ресурсов, необходимых им для эффективного выполнения возложенных на них задач и предоставления качественных услуг гражданам.

с) Подразделения министерств, занимающиеся вопросами прав человека

33. В рамках Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел и Министерства по социальным вопросам были созданы собственные подразделения по вопросам прав человека, которые рассматривают жалобы относительно нарушений прав человека и передают их в соответствующие органы для дальнейшего изучения. Кроме того, эти подразделения готовят исследования, разрабатывают стратегии и поддерживают контакты с правительственными и неправительственными правозащитными организациями. Каждое из этих подразделений ведет в сфере своей компетенции работу, связанную с последующими мерами по выполнению обязательств, взятых Тунисом в соответствии с международными договорами, участником которых он является.

3. Независимые надзорные и контрольные механизмы на национальном уровне

а) Комитет высокого уровня по вопросам основных прав человека и свобод

34. Комитет высокого уровня по вопросам основных прав человека и свобод был создан в качестве одного из национальных правозащитных учреждений Постановлением № 54 от 7 января 1991 года. В соответствии с Законом № 37 от 16 июня 2008 года Комитет высокого уровня был полностью реорганизован. В частности, он получил статус юридического лица и финансовую автономию, его членский состав был увеличен, а его мандат – расширен за счет включения в него перечисленных ниже задач:

- представление предложений, направленных на поощрение прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях, включая предложения, касающиеся приведения законодательства и практики в соответствие с требованиями международных и региональных договоров в области прав человека и основных свобод;
- получение и изучение сообщений и жалоб относительно вопросов, касающихся прав человека и основных свобод; при необходимости – заслушивание их авторов; передача таких дел на рассмотрение соответствующих органов власти; и информирование авторов этих сообщений и жалоб об имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты;
- посещение без предварительного уведомления мест заключения, исправительных учреждений, изоляторов временного содержания, центров для содержания несовершеннолетних и надзора за ними, а также социальных учреждений по уходу за лицами с особыми потребностями с целью обеспечить надлежащее применение норм национального законодательства, касающихся прав человека и основных свобод;
- принятие последующих мер в связи с замечаниями и рекомендациями органов, комитетов, региональных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся рассмотрением докладов Туниса, и представление предложений относительно их продуктивного использования.

35. Вместе с тем в прошлом Комитет высокого уровня не имел возможности надлежащим образом выполнять свои функции по причине того, что он был

связан с Администрацией Президента Республики, а также в силу процедуры, которая применялась при назначении его членов. Как в структурном, так и в функциональном отношениях его мандат не соответствовал Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам).

36. Для того чтобы устранить все те недостатки, которые мешали работе Комитета высокого уровня, 26 января 2014 года в Конституцию были включены положения, в соответствии с которыми ему был придан конституционный статус. В настоящее время все члены Комитета избираются Собранием народных представителей, а все вопросы, связанные с его составом, порядком проведения выборов, организационной деятельностью и обеспечением подотчетности, регламентируются законом.

37. В соответствии с положениями Конституции Комитет высокого уровня несет ответственность за поощрение соблюдения прав и свобод человека и контроль за ним; кроме того, он вносит предложения относительно путей развития системы прав человека, а также расследует и урегулирует ситуации, связанные с нарушениями, или же передает их на рассмотрение соответствующих органов власти. Помимо этого, предусматривается участие Комитета высокого уровня в консультациях по законопроектам, относящимся к сфере его компетенции.

38. Министерство юстиции, прав человека и правосудия переходного периода приступило к разработке законопроекта о регламентации состава Комитета высокого уровня и процессов, связанных с выборами его членов, что позволит организовать его работу и обеспечить его подотчетность в соответствии с Конституцией и Парижскими принципами.

b) Национальная комиссия по предотвращению пыток

39. Национальная комиссия по предотвращению пыток была учреждена Основопологающим законом № 43 от 13 октября 2013 года в соответствии с обязательствами Туниса, вытекающими из ратификации им Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

40. В соответствии с положениями этого Закона на Комиссию возлагаются различные функции. В частности, она уполномочена:

- проводить плановые, а также внеплановые (без предварительного уведомления) посещения мест заключения, в которых находятся или могут находиться лица, лишённые свободы;
- добиваться того, чтобы в местах несвободы не практиковались пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, а также осуществлять наблюдение за условиями содержания заключённых и исполнения наказаний, с тем чтобы обеспечивать соблюдение международных норм в области прав человека и положений национального законодательства;
- получать сообщения и доклады о возможных случаях применения в местах несвободы пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также, по мере необходимости, расследовать и передавать такие случаи на рассмотрение компетентных судебных или административных органов.

с) *Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства*

41. Как было указано в пункте 13 выше, Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства была учреждена в соответствии с Основопологающим законом о создании и организации системы правосудия переходного периода. Комиссия является независимым органом, который имеет статус юридического лица и пользуется финансовой автономией. Ее мандат охватывает период с 1 июля 1955 года по дату опубликования закона о ее учреждении. Комиссия будет функционировать в течение четырехлетнего периода с даты назначения ее членов с возможностью однократного продления срока ее деятельности еще на один год.

42. В соответствии с законодательством на Комиссию возложены различные функции и полномочия, предназначенные для того, чтобы дать ей возможность для установления истины применительно к имевшим место в прошлом нарушениям прав человека, а также для обеспечения того, чтобы совершившие их лица были привлечены к ответственности и не остались безнаказанными, а их жертвам были обеспечены возмещение нанесенного ущерба и реабилитация. При этом преследуется цель достичь примирения.

Е. Рассмотрение дел, связанных с насильственным исчезновением, в судах

43. С того времени, как Тунис ратифицировал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, не было зафиксировано ни одного случая насильственного исчезновения в том смысле, в котором это понятие определяется в Конвенции.

44. Кроме того, по состоянию на дату представления настоящего доклада суды Туниса еще не вынесли решений по трем находящимся на их рассмотрении делам, потерпевшие по которым предположительно стали жертвами насильственных исчезновений в период правления предыдущего режима. Потерпевшими по этим делам являются:

- Камаль аль-Матмати, исчез 26 ноября 1991 года;
- Фатхи аль-Вухайши, исчез 26 ноября 1996 года;
- Валид Хасани, исчез 30 сентября 2009 года.

45. Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства, учрежденная в соответствии с Основопологающим законом о создании и организации системы правосудия переходного периода, займется рассмотрением тех случаев насильственных исчезновений, в связи с которыми судьбу жертв установить не удалось. Она будет вести эту работу на основании полученных ею сообщений и жалоб. После их получения она будет выяснять, что произошло с такими лицами. Комиссии были предоставлены широкие юридические полномочия, связанные с расследованием серьезных нарушений прав человека, включая те, которые будут обсуждаться в последующей части настоящего доклада.

III. Информация о ходе осуществления Конвенции

Статья 1

46. На сегодняшний день в законодательстве Туниса отсутствуют положения, которые определяли бы практику насильственных исчезновений в качестве отдельного преступления в том смысле, в котором это предусматривается Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

47. В законодательстве Туниса отсутствуют положения, которые позволяли бы использовать те или иные исключительные обстоятельства, какими бы они ни были (война, чрезвычайное положение), в качестве оправдания для нарушения прав человека и свобод в целом. Постановление № 50 от 26 января 1978 года о регулировании вопросов, связанных с чрезвычайным положением, предусматривает основания для введения чрезвычайного положения на всей территории Туниса или на ее части; в их число входит наличие непосредственной угрозы, связанной с серьезным нарушением общественного порядка, а также инциденты, серьезность которых позволяет квалифицировать их как национальное бедствие. Никакие экстренные меры, к которым могут прибегать правоохранные органы, не могут служить оправданием каких-либо серьезных нарушений личных свобод индивидуумов, включая практику насильственных исчезновений. Кроме того, Постановление № 75 от 10 декабря 2003 года, касающееся поддержки международных усилий в целях борьбы с терроризмом и предотвращения случаев отмывания денег, не содержит положений, оправдывающих применение в отношении лиц, которые подозреваются в совершении преступлений террористического характера, мер, связанных с незаконным лишением свободы или насильственными исчезновениями, а также с любыми другими серьезными нарушениями прав человека, под предлогом борьбы с терроризмом.

48. В соответствии с новой Конституцией Тунисской Республики предусматривается защита ряда прав, которые могут быть нарушены в контексте насильственных исчезновений. В их число входят право на жизнь (статья 22); право на уважение достоинства и физической неприкосновенности личности, а также право не подвергаться физическим и психологическим пыткам (статья 23); право на справедливое судебное разбирательство (статья 27); и право не подвергаться аресту без соответствующего ордера (статья 29).

49. В соответствии с Основопологающим законом № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия в переходный период насильственные исчезновения считаются серьезными нарушениями прав человека. Закон предусматривает необходимость установления истины в связи с действиями подобного рода, привлечения к ответственности виновных, компенсации ущерба, нанесенного жертвам, и их реабилитации, а также создания гарантий недопущения повторения подобных действий в будущем.

50. Статья 3 Основопологающего закона определяет нарушение как "любое грубое или систематическое посягательство на какое-либо из прав человека со стороны государственных учреждений, групп или индивидуумов, действующих от их имени или под их защитой, если они не имеют прав или делегированных полномочий совершать такие действия". Сюда входят любые серьезные или систематические нарушения прав человека со стороны организованных групп.

51. Тунис стремится привести свое уголовное законодательство в соответствие со своими международными обязательствами по Конвенции, что предусматривается и его собственной новой Конституцией, а также обеспечить успех

процесса, связанного с правосудием переходного периода. В целях заполнения правового вакуума и придания насильственным исчезновениям статуса отдельно определяемого преступления в рамках уголовного законодательства страны Правительство учредило при Министерстве юстиции, прав человека и правосудия переходного периода комитет, состоящий из представителей соответствующих министерств, в целях разработки законопроекта о насильственных исчезновениях.

Статья 2

52. В законодательстве Туниса отсутствует определение понятия "насильственное исчезновение", предусмотренное статьей 2 Конвенции. Как было указано выше, причиной этого является отсутствие положений, определяющих его как отдельное преступление. Вместе с тем Уголовный кодекс содержит положения, определяющие в качестве преступлений некоторые действия и виды практики, сходные с теми, которые относятся к категории насильственных исчезновений. Так, например, в их число входят похищение людей, незаконное посягательство на свободу индивидуума со стороны представителя государственной власти, а также незаконный арест или задержание.

1. Похищение людей

53. Уголовный кодекс предусматривает три разновидности похищения людей; более подробная информация об этом приводится ниже.

a) Похищение, сопровождаемое применением насилия, обмана или угроз

54. Статья 237 Уголовного кодекса гласит: "Любое лицо, которое совершает или планирует совершить похищение, перемещение, увоз или транспортировку того или иного лица из места его пребывания с применением обмана, насилия или угроз, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет. Срок наказания увеличивается до 20 лет лишения свободы в том случае, если потерпевший является государственным служащим, сотрудником дипломатического или консульского учреждения или членом семьи такого сотрудника или же ребенком в возрасте до 18 лет. Это наказание применяется вне зависимости от статуса потерпевшего в тех случаях, когда при похищении или вывозе преследуются цели, связанные с получением выкупа, а также с принуждением к исполнению приказа или выполнению того или иного условия. Наказание в виде пожизненного лишения свободы применяется в отношении любого лица, которое совершает похищение или увоз другого лица, пользуясь оружием, не принадлежащей ему форменной одеждой или поддельным удостоверением личности или же предъявляя ордер, якобы выданный органом государственной власти, а также в тех случаях, когда подобные действия приводят к физической инвалидности или болезни потерпевшего. В случаях, когда в ходе совершения таких преступлений или в их результате наступает смерть потерпевшего, применяется наказание в виде смертной казни".

b) Похищение, не сопровождающееся насилием, обманом или угрозами

55. В соответствии со статьей 238 Уголовного кодекса любое лицо, которое, не прибегая к обману, насилию или угрозам, совершает увоз или похищение другого лица из места, куда оно было помещено опекуном, наставником или попечителем, наказывается лишением свободы на срок в два года; в тех случаях, когда потерпевшим является лицо в возрасте от 13 до 18 лет, срок наказания

увеличивается до трех лет, а в тех случаях, когда потерпевшее лицо не достигло возраста в 13 лет, наказание составляет пять лет лишения свободы. Попытка похищения человека также считается наказуемым преступлением.

c) Соккрытие похищенного лица или препятствование его поиску

56. Статья 240 Уголовного кодекса предусматривает, что наказания, предусмотренные статьями 237 и 238, также применяются к любому лицу, которое скрывает местонахождение похищенного лица или препятствует тем, кто ведет поиски такого лица.

2. Незаконное посягательство на личную свободу со стороны государственного служащего

57. Согласно тунисскому законодательству действия государственного служащего, представляющие собой посягательство на личную свободу другого лица и совершаемые не на законных основаниях, квалифицируются как преступление. Статья 103 Уголовного кодекса гласит: "Любой государственный служащий или лицо, имеющее аналогичный статус, которое совершает незаконное посягательство на свободу индивидуума, а также допускает насилие или жестокое обращение в отношении обвиняемого, свидетеля или эксперта в целях получения от них признательных или иных показаний или же понуждает другое лицо к такому насилию или жестокому обращению, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на пять лет и штрафа в размере 5 000 динаров. В том случае, если имела место лишь угроза жестокого обращения, срок наказания сокращается до шести месяцев лишения свободы".

58. Понятие "государственный служащий" используется в Уголовном кодексе Туниса в широком смысле. В статье 82 Уголовного кодекса государственный служащий определяется как "любое лицо, которое наделено официальными полномочиями или является сотрудником одного из государственных учреждений, местного органа власти, государственного ведомства или любой другой организации, несущей ответственность за управление тем или иным государственным объектом". Под лицом, имеющим аналогичный статус, понимается лицо, наделенное официальными полномочиями, государственное должностное лицо, занимающее выборную должность, или же лицо, назначенное судебным органом для выполнения функций, связанных с отправлением правосудия.

3. Незаконный арест или задержание

59. Статья 250 Уголовного кодекса гласит: "Любое лицо, которое незаконно задерживает, арестовывает, подвергает заключению или удерживает под стражей любое другое лицо, наказывается лишением свободы сроком на десять лет и штрафом в размере 20 000 динаров".

60. В соответствии со статьей 251 наказание удваивается в тех случаях, когда преступление сопровождалось насилием или угрозами, в ходе его совершения применялось оружие или же оно было совершено группой лиц, а также в тех случаях, когда потерпевший являлся государственным служащим или сотрудником дипломатического или консульского учреждения или членом семьи такого сотрудника, и лицу, совершившему преступление, была заранее известна личность потерпевшего. Аналогичное наказание применяется в тех случаях, когда любое подобное действие сопровождается угрозами убийства или нанесения вреда жертве или же удержания ее в качестве заложника с целью заставить третью сторону, будь то государство, межправительственная организация, физическое или юридическое лицо или группа лиц, предпринять то или иное конкрет-

ное действие или воздержаться от него в качестве конкретного или подразумеваемого условия освобождения заложника. Наказание в виде пожизненного лишения свободы применяется в тех случаях, если: имеет место удержание, арест, заключение или содержание под стражей потерпевшего лица в течение срока, превышающего один месяц; правонарушение влечет за собой инвалидность или болезнь потерпевшего; правонарушение имеет целью подготовку или содействие в совершении тяжкого или серьезного преступления или же предоставление преступникам или их сообщникам возможности скрыться или избежать наказания; или же правонарушение совершается с целью обеспечить соблюдение приказа или условия или нанести ущерб физическому состоянию потерпевшего или потерпевших. В случаях, когда в ходе совершения таких преступлений или в их результате наступает смерть потерпевшего, применяется наказание в виде смертной казни.

Статья 3

61. В соответствии с законодательством Туниса расследование серьезных преступлений должно вестись с учетом их тяжкого характера (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 47). Уголовно-процессуальный кодекс содержит перечень действий, которые надлежит предпринимать следственным судьям в связи с тем или иным делом.

62. Поскольку основной задачей следственных судей является установление фактических обстоятельств рассматриваемых дел, законодательство наделяет их полными юридическими и практическими полномочиями для ее выполнения. В статье 50 Уголовно-процессуального кодекса указывается, что перед следственными судьями ставится задача проводить расследования уголовных дел, предпринимать деятельные усилия в целях установления истины и рассматривать всю доказательную базу, которая может быть использована судом в качестве основания для вынесения решения. Следственный судья не имеет права принимать участие в рассмотрении дел, в отношении которых он проводил следствие.

63. Статья 53 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что следственные судьи, действуя при помощи судебных секретарей, опрашивают свидетелей, проводят допросы обвиняемых, осуществляют следственные действия на месте преступления, проводят обыски в жилых помещениях, изымают предметы, которые могут послужить установлению фактических обстоятельств дела, выносят распоряжения о проведении проверок и выполняют любые другие действия, которые могут потребоваться для сбора доказательств, подтверждающих или опровергающих предъявленные прокуратурой обвинения.

64. Когда расследование завершено и дело готово к рассмотрению, его материалы препровождаются государственному прокурору, с тем чтобы он мог высказать свои соображения по существу дела. В распоряжении государственного прокурора имеется неделя для принятия решения ходатайствовать о передаче дела в суд, его закрытии, возвращении на доследование или прекращении за отсутствием доказательств (статья 104). После этого материалы дела вновь поступают в распоряжение следственного судьи, который выносит решение о завершении расследования и перечисляет все шаги, которые были предприняты в ходе расследования (статья 104). Это решение включает в себя информацию, касающуюся: заявлений потерпевшего и показаний свидетелей, если таковые имеются; признательных показаний обвиняемого или отрицания им своей вины; результатов проверок, если таковые имеются; изъятых предметов; и резуль-

татов проведенных экспертиз и анализов. В завершение своей работы следственный судья выносит окончательное заключение в отношении того, следует ли закрыть дело, прекратить его или направить его в обвинительную палату, если судья убежден в том, что на основании имеющихся фактических доказательств можно сделать вывод о наличии состава преступления, или же передать его на рассмотрение суда более низкой инстанции, поскольку, по мнению следственного судьи, рассматриваемые действия представляют собой менее серьезное преступление.

Статья 4

65. Как указано в пункте 51 доклада, законопроект, определяющий насильственное исчезновение в качестве отдельного преступления, в настоящее время разрабатывается.

66. Основополагающий закон № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода стал одним из первых шагов, предпринятых парламентом Туниса на пути к признанию насильственного исчезновения в качестве преступления, поскольку оно представляет собой серьезное нарушение прав человека, виновников которого необходимо привлекать к ответственности и предавать суду. Статья 8 Закона предусматривает создание специализированных палат в судах первой инстанции, относящихся к системе апелляционного правосудия, под председательством специально отобранных судей, не принимавших участия в политических процессах. Такие судьи пройдут курс специальной подготовки по вопросам, связанным с правосудием переходного периода. Эти палаты будут рассматривать дела, связанные с серьезными нарушениями прав человека, в том смысле, который вкладывается в это понятие в тех международных договорах, которые были ратифицированы Тунисом, а также в тексте Основополагающего закона. В число таких нарушений входят убийства, изнасилования и любые другие формы сексуального насилия, пытки, насильственные исчезновения и казни в тех случаях, когда не были обеспечены гарантии справедливого правосудия.

Статья 5

67. Тунис присоединился к Римскому статуту Международного уголовного суда и Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (решение утверждено Указом № 4 от 19 февраля 2011 года и Постановлением № 549 от 14 мая 2011 года). Ввиду этого Тунис обязан обеспечить соответствие своего законодательства положениям Статута, в частности его статье 7. В этой связи Министерство юстиции, прав человека и правосудия переходного периода подготовило проект закона о преступлениях против человечности, который будет представлен на утверждение соответствующему совету законодательного органа.

Статья 6

68. В соответствии с законодательством Туниса покушение на совершение того или иного преступления подлежит тому же самому наказанию, что и само это преступление, даже если попытка его совершить была пресечена или же не достигла предполагаемой цели по причинам, не зависящим от правонарушителя. Вместе с тем, если законом не предусматривается иное, покушение на со-

вершение преступления, наказываемое лишением свободы на срок до пяти лет, не подлежит наказанию (Уголовный кодекс, статья 59).

69. Что касается вынесения приговоров виновникам и соучастникам, то законодательство Туниса не содержит определения понятия "виновник". Вместе с тем в нем определяется понятие "соучастник"; статья 32 Уголовного кодекса гласит: "Любое лицо, совершающее какое-либо из перечисленных ниже действий, считается соучастником и подлежит соответствующему наказанию:

1. Оказывает другому лицу содействие в совершении преступления или подстрекает другое лицо к совершению преступления, используя подарки, обещания или угрозы, злоупотребляя своим служебным положением или властными полномочиями, а также прибегая к манипуляциям или преступному обману;
2. Сознательно приобретает оружие, снаряжение или иные предметы в целях содействия совершению преступления;
3. Сознательно помогает правонарушителю или соучаствует в подготовке к совершению преступления или аналогичных действий или же в создании условий для их совершения. Это относится и к тем случаям, когда запланированное преступление не совершается, без ущерба для наказаний, установленных настоящим Кодексом применительно к случаям вступления в сговор в целях создания угрозы внутренней или внешней безопасности государства или подстрекательства других лиц к таким действиям;
4. Преднамеренное содействие правонарушителям и поощрение их действий путем сокрытия похищенных предметов или использования иных средств для того, чтобы позволить им извлечь выгоду из совершенного преступления или избежать наказания;
5. Регулярное предоставление жилья, укрытия или места для встреч лицам, которые, как известно правонарушителю, занимаются антигосударственной деятельностью или же совершают действия, подрывающие государственную безопасность или общественный порядок или же наносящие ущерб людям или имуществу".

70. В соответствии с законодательством Туниса соучастник считается преступником в той же мере, что и лицо, совершившее преступление. Статья 33 Уголовного кодекса предусматривает, что в отношении соучастников преступлений применяются те же самые меры наказания, что и в отношении лиц, совершивших эти преступления, за исключением случаев, к которым применимы положения статьи 53 Кодекса.

71. Приказ вышестоящего лица не может использоваться в качестве оправдания преступных действий. В статье 41 Уголовно-процессуального кодекса прямо говорится: "Выполнение приказа вышестоящего лица не может рассматриваться в качестве основания для предоставления лицу, совершившему правонарушение, иммунитета от наказания". Это означает, что ни одно лицо не может нарушать закон, оправдывая совершение преступления своей обязанностью выполнять приказы непосредственного начальства по соображениям морального или субординационного характера.

72. В отношении ответственности начальников за действия, совершаемые их подчиненными, статья 6 Закона № 112 от 12 декабря 1983 года об общих положениях, касающихся действий государственных служащих, местных органов власти и государственно-административных учреждений, гласит: "Все государ-

ственные служащие вне зависимости от их ранга в административной иерархии несут ответственность за выполнение возложенных на них задач. Все должностные лица, которым поручено управление департаментами, несут ответственность перед своими руководителями за выполнение возложенных на них полномочий и за свои распоряжения. Они не могут быть освобождены от какой-либо части ответственности, возложенной на них в связи с полномочиями их подчиненных".

73. Статья 8 Закона предусматривает дисциплинарную ответственность государственных служащих, совершающих ошибочные действия при выполнении своих обязанностей. Эта ответственность не отменяет наказания, предусмотренные Уголовным кодексом. Если в суд подается иск в связи с административной ошибкой должностного лица, административный орган обязан возместить определенный судом ущерб от действий такого должностного лица.

74. Статья 46 Закона № 70 от 6 августа 1982 года об уставах Сил внутренней безопасности гласит: "Без ущерба для положений основополагающих законов все сотрудники Сил внутренней безопасности вне зависимости от их служебного положения несут ответственность за выполнение возложенных на них задач и за выполнение законных приказов своих начальников. Все сотрудники Сил внутренней безопасности, ответственные за руководство департаментом в своей организационной единице или подразделением Сил внутренней безопасности, подчиняются своим руководителям в том, что касается выполнения возложенных на них в связи с этим обязанностей и вынесения распоряжений. Тот факт, что их подчиненные несут индивидуальную и коллективную ответственность за свои действия, не освобождает их от выполнения их собственных обязанностей".

Статья 7

75. Наказания, включенные в ныне действующее уголовное законодательство, предусмотрены в отношении преступлений, аналогичных насильственным исчезновениям, которые перечислены в комментариях к статье 3 Конвенции. Конкретные виды наказания за преступление насильственного исчезновения, а также описание отягчающих и смягчающих вину обстоятельств будут включены в юридический текст, разработка которого ведется в настоящее время.

Статья 8

76. Статья 9 Основопологающего закона № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода предусматривает, что к случаям серьезных нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения, не применимы положения об исковой давности.

77. В соответствии с положениями статьи 23 Конституции и статьи 24 (2) Основопологающего закона № 43 от 21 октября о Национальной комиссии по вопросам предотвращения пыток тот же самый принцип применяется и к преступлениям, связанным с пытками.

Статья 9

78. Принцип территориальности закреплен в уголовном законодательстве Туниса. Статья 129 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Юрисдикция по

конкретному делу осуществляется судом в том районе, где было совершено преступление, или же в том районе, где проживает (или, по имеющимся данным, проживал) или был арестован обвиняемый. Решение по делу выносится тем судом, который первым принял его к рассмотрению".

79. В том случае, если преступление было совершено на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в Тунисе или переданного в лизинг (без команды) оператору, базирующемуся или постоянно располагающемуся на территории Туниса, дело подпадает под юрисдикцию суда в порту швартовки или приземления судна. При условии, если судно с обвиняемым на борту швартуется или приземляется на территории Туниса, дело подпадает под юрисдикцию суда в порту швартовки или приземления судна даже в том случае, если одно из вышеупомянутых условий не выполнено.

80. В соответствии со статьей 14 Воздушного кодекса Туниса суды Туниса наделены юрисдикцией по рассмотрению преступлений, совершенных на борту воздушных судов, зарегистрированных в Тунисе. Такая юрисдикция распространяется на преступления, совершенные на борту воздушных судов, не зарегистрированных в Тунисе, в следующих случаях:

- a) если воздушное судно приземляется на территории Туниса непосредственно после того, как было совершено преступление;
- b) если компания-оператор воздушного судна, которое было взято в лизинг (без команды) у третьей стороны, является резидентом Туниса;
- c) если ставилась цель заставить воздушное судно отклониться от курса, и преступник или один из соучастников преступления находятся в Тунисе.

Суды в месте приземления воздушного судна полномочны рассматривать дело в том случае, если оно возбуждается непосредственно после приземления. Если же преступника арестовывают в Тунисе на более позднем этапе, юрисдикцией по рассмотрению дела наделяются судебные органы того района, где был произведен арест.

81. В соответствии со статьей 15 Морского уголовно-дисциплинарного кодекса преступления, совершенные на борту судов, должны передаваться на рассмотрение обычных судебных органов.

82. Согласно статье 305 Уголовно-процессуального кодекса юрисдикция тунисских судов распространяется на преступления, совершенные гражданами Туниса за пределами страны. Эта статья гласит: "Граждане Туниса могут подвергаться уголовному преследованию и привлекаться к суду за правонарушения, совершенные за пределами Туниса, которые квалифицируются тунисским законодательством как уголовно наказуемые деяния, за исключением тех случаев, когда такое правонарушение не считается уголовно наказуемым деянием в той стране, где оно было совершено, когда обвиняемый может подтвердить, что по его делу было вынесено окончательное решение за границей, а в том случае, если был вынесен обвинительный приговор, – подтвердить, что он понес соответствующее наказание, не подлежит наказанию по причине наступления срока давности или же был помилован". Данные положения также применяются к любому лицу, которое получило гражданство Туниса после совершения преступления.

83. Статья 307-бис гласит: "Любое лицо, которое совершает преступление за границей, или содействует другому лицу в совершении такого преступления

может подвергаться уголовному преследованию и привлекаться к суду в Тунисе в том случае, если потерпевший является гражданином Туниса.

Судебное преследование по такому делу может быть начато лишь по просьбе Канцелярии Государственного прокурора на основании жалобы, поступившей от потерпевшего или его наследников.

Судебное преследование не может быть начато в тех случаях, когда за границей было вынесено окончательное решение по делу, связанному с данным преступлением, и в тех случаях, когда был вынесен обвинительный приговор, когда обвиняемый понес соответствующее наказание, не подлежит наказанию по причине наступления срока давности или же был помилован".

Статья 10

84. При соблюдении ряда условий юридического характера физическое лицо в Тунисе может быть на законных основаниях задержано или помещено под стражу за совершение преступления, которое считается наказуемым деянием в соответствии с действующим уголовным законодательством Туниса. Задержание или помещение под стражу должны быть произведены в соответствии с установленными юридическими процедурами; никто не может задерживаться произвольно или на ложных основаниях. Никто не может содержаться под стражей в течение более длительного периода времени, нежели период, предусмотренный в законодательстве применительно к следственным действиям, судебному разбирательству и процедурам экстрадиции, если эти нормы применимы к той или иной конкретной ситуации. Государство несет ответственность за безотлагательное проведение предварительного расследования фактических обстоятельств дела.

85. Любому иностранцу, который подвергся задержанию или аресту, безотлагательно предоставляется помощь в установлении контакта с ближайшим консульским учреждением государства, гражданином которого он является, а в случае, если речь идет об апатриде, – с консульским учреждением страны его проживания. Сразу же после ареста или задержания власти Туниса информируют государственные власти страны происхождения арестованного или задержанного лица об аресте, а также о результатах предварительного следствия и сообщают, будет ли его дело передано в суд.

86. В соответствии со статьей 10 Конвенции иностранным гражданам обеспечиваются все гарантии, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом. Согласно положениям статьи 309 Кодекса государственный прокурор обязан безотлагательно провести допрос задержанного иностранца, установить его личность, сообщить ему о наличии ордера на его арест и составить рапорт о его деле. После этого иностранный гражданин препровождается в обвинительную палату при апелляционном суде Туниса. В соответствии со статьей 321 Кодекса ему должно быть предъявлено обвинение "в течение 15 дней с той даты, когда он был проинформирован о наличии ордера на его арест. После этого должен быть проведен его допрос и сняты показания. Заслушиваются заявления государственной прокуратуры и обвиняемого, который вправе воспользоваться услугами адвоката и переводчика. В соответствии с положениями законодательства обвиняемый может быть отпущен под залог на любой стадии расследования".

87. В рамках действующих процедур иностранный гражданин, подозреваемый в совершении преступления, может быть вызван на допрос. В случае его неявки следственный судья имеет право вынести распоряжение о принудительной явке, в котором должны содержаться подробное перечисление предполагаемых преступлений, ссылки на соответствующие положения законодательства, а также санкция на арест подозреваемого сотрудниками правоохранительных органов. После проведения допроса обвиняемого и консультаций с государственным прокурором следственный судья вправе вынести постановление о задержании обвиняемого в том случае, если речь идет о правонарушении, за которое может предусматриваться наказание в виде лишения свободы или более жесткое наказание. В ходе первоначального допроса обвиняемый может отказаться отвечать на какие-либо вопросы без присутствия выбранного им адвоката и переводчика. Обвиняемый, который после проведения первоначального допроса был помещен в следственный изолятор, имеет право на посещения адвоката в любое время.

88. Эти общие процедурные правила свидетельствуют о том, что в соответствии с принципом взаимности задержанные иностранные граждане, которые подвергаются аресту, могут поддерживать контакты с представителями своих стран, невзирая на отсутствие конкретных положений, закрепляющих такое право.

Статья 11

89. Конституция содержит ряд положений относительно гарантий справедливого судебного разбирательства. В соответствии с положениями статьи 27 обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в рамках справедливого судебного разбирательства, в ходе которого ему предоставляются все гарантии справедливого судебного разбирательства на всех стадиях судопроизводства.

90. Статья 102 предусматривает, что судебная власть является независимой, а также обеспечивает отправление правосудия, верховенство Конституции, главенство права и защиту прав и свобод.

91. Статья 108 Конституции гласит: "Любое лицо имеет право на справедливое судебное разбирательство в течение разумного периода времени. Стороны судебного процесса равны перед законом. Гарантируется право на судебное рассмотрение спора и право на защиту. Закон обеспечивает доступ к правосудию и предусматривает правовую помощь финансово необеспеченным лицам. Закон гарантирует право на двухуровневую систему вынесения судебных решений. Судебные заседания должны проходить в открытом порядке, за исключением случаев, когда закон предусматривает заседания в закрытом порядке. Приговоры должны оглашаться только на открытых заседаниях".

92. В статье 110 говорится следующее: "В соответствии с законодательством учреждаются различные категории судов. Не могут учреждаться специальные суды и специальные процедуры, которые противоречат принципам справедливого судебного разбирательства".

93. Законодательство Туниса предусматривает предоставление гарантий справедливого судебного разбирательства гражданам Туниса и других стран, которые подозреваются в совершении актов насильственного исчезновения или иных преступлений. Такие гарантии предоставляются на всех этапах юридического и судебного процессов.

1. Гарантии справедливого судебного разбирательства в законодательстве Туниса: досудебное производство

94. В нижеследующих пунктах перечисляются основные гарантии, предусмотренные законодательством Туниса в интересах лиц, которые подозреваются в совершении преступлений, связанных с насильственными исчезновениями, а также любых других преступлений.

a) *Содержание под стражей в полиции и досудебное задержание как меры исключительного характера*

95. В соответствии со статьей 13-бис Уголовно-процессуального кодекса в случаях, требующих дополнительного расследования, сотрудники правоохранительных органов могут помещать подозреваемого под стражу на период до трех дней, о чем они обязаны сообщить государственному прокурору. Срок содержания под стражей может быть продлен один раз на аналогичный период времени на основании обоснованного решения, в котором должны излагаться фактические и правовые основания для такого продления.

96. В статье 85 Уголовно-процессуального кодекса указывается, что досудебное задержание представляет собой меру исключительного характера. В ней прямо указывается следующее: "Обвиняемый может быть подвергнут досудебному задержанию в том случае, если он был пойман в момент совершения преступления или тяжкого преступления, а также в тех случаях, когда существуют серьезные основания для применения задержания в качестве меры обеспечения безопасности, направленной на то, чтобы не допустить совершения повторных преступлений или же обеспечить исполнение наказания или надлежащее проведение расследования".

b) *Право на немедленное уведомление о наличии ордера на арест или постановления о досудебном задержании*

97. Право на немедленное уведомление о наличии ордера на арест или постановления о досудебном задержании было предусмотрено с двоякой целью: обеспечить осведомленность задерживаемого лица о том, на каких основаниях было принято решение о применении одной из этих процедур, тем самым предоставив ему возможность оспорить такое решение и его законность; и обеспечить информирование лиц, подвергнутых досудебному задержанию или аресту, о правах, гарантированным им в соответствии с законодательством.

c) *Право на адвоката*

98. В соответствии с Законом № 32 от 22 марта 2007 года, дополняющим некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса, адвокат вправе присутствовать в ходе следственных действий, проводимых сотрудниками правоохранительных органов от имени следственного судьи. Законопроект о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, который в настоящее время находится на рассмотрении Национального учредительного собрания, предусматривает, что адвокат сможет присутствовать на первоначальных стадиях расследования без необходимости получать какое-либо разрешение. Данная мера будет способствовать укреплению права лиц, подвергнутых досудебному задержанию, на правовую защиту.

d) *Право поддерживать связь с окружающим миром*

99. Право задержанных лиц поддерживать связь с окружающим миром включает в себя ряд других прав. В их число входят право сообщаться с членами семьи, право иностранных граждан на поддержание контактов с представителями их правительств (которое прямо предусматривается в статье 13-бис Уголовно-процессуального кодекса и статье 36 Закона № 52 от 2001 года о пенитенциарной системе), право на проверку состояния здоровья врачом и право лиц, которые содержатся под стражей или подверглись досудебному задержанию, принимать посетителей.

e) *Право оспаривать законность решения о досудебном задержании*

100. В соответствии со статьей 87 Уголовно-процессуального кодекса принятое следственным судьей решение о досудебном задержании обвиняемого может быть обжаловано в вышестоящей инстанции, а именно в обвинительной палате. В число гарантий, предусмотренных законодательством Туниса в отношении досудебного задержания, входит положение о том, что решения о продлении срока задержания должны быть обоснованными; данное положение подтверждает, что досудебное задержание представляет собой меру исключительного характера.

f) *Право на предоставление достаточного времени для подготовки аргументов защиты*

101. Лицо, обвиняемое в совершении преступления, имеет право на предоставление ему достаточного времени для подготовки аргументов в свою защиту вне зависимости от того, находится ли оно под стражей или нет. Под "достаточным временем" понимается время, необходимое обвиняемому и его адвокату для того, чтобы ознакомиться с материалами дела, изучить доказательства и представить показания свидетелей, состязательные бумаги, документы и информацию.

g) *Права обвиняемого в ходе допроса*

102. В число наиболее важных прав, предоставленных обвиняемым в соответствии с законодательством Туниса, входит право на присутствие адвоката в ходе проведения допросов, предусматриваемое Законом № 32 от 22 марта 2007 года, который дополняет некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса и запрещает получение признательных показаний путем применения силы. В соответствии со статьей 199 Уголовно-процессуального кодекса любое признание, полученное путем принуждения, считается недействительным, а любое лицо, совершающее подобные действия, подлежит суду.

h) *Право на молчание*

103. Статья 74 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает право на молчание. Она гласит: "Если обвиняемый отказывается отвечать на вопросы или делает вид, что он не в состоянии это делать, следственный судья обязан предупредить его о том, что проведение расследования не находится в зависимости от его ответа. Такое предупреждение должно быть отражено в протоколе".

i) *Право на услуги переводчика*

104. В соответствии со статьей 66 Уголовно-процессуального кодекса обвиняемый вправе воспользоваться услугами переводчика в том случае, если он не понимает язык судопроизводства или не говорит на нем.

j) *Право лиц, находящихся в заключении, на гуманное обращение*

105. Лица, находящиеся в заключении, – будь то содержание под стражей, досудебное задержание или отбытие срока лишения свободы в исправительном учреждении – имеют право на гуманное обращение. Это право гарантируется статьей 30 Конституции, которая предусматривает, что все заключенные имеют право на гуманные условия содержания, которые сохраняют их достоинство.

2. Гарантии, обеспечиваемые законодательством Туниса в ходе судебного процесса

106. В законодательстве Туниса признается право сторон на рассмотрение их дела компетентным, независимым и непредвзятым судом, который был учрежден в соответствии с законом. В соответствии со статьей 110 Конституции законом учреждаются различные категории судов, а специальные суды и специальные процедуры, которые противоречат принципам справедливого судебного разбирательства, учреждаться не могут. Статья 102 Конституции предусматривает, что судебная власть является независимой и обеспечивает отправление правосудия, верховенство Конституции, главенство права, а также защиту прав и свобод. Судьи являются независимыми и в ходе выполнения своих функций руководствуются исключительно законом.

107. Статья 23 Закона № 29 от 14 июля 1967 года, касающегося судебной системы, Высшего совета юстиции и Основопологающего закона о судебных органах, гласит: "При отправлении правосудия судьи должны быть полностью непредвзятыми вне зависимости от того, какие стороны или интересы вовлечены в процесс. Они не должны выносить решения на основании своей личной информированности о рассматриваемых делах, а также выражать в устной или письменной форме свои мнения, в том числе и в качестве консультантов, относительно тех дел, которые не находятся в их непосредственной юрисдикции". В соответствии с Конституцией судьи должны нести ответственность за любые действия, идущие вразрез с требованиями об их непредвзятости и добросовестности.

108. Статья VI Уголовно-процессуального кодекса регламентирует процедуры отвода судей в целях обеспечения непредвзятости.

109. В дополнение к вышеперечисленным правам законодательство Туниса предусматривает следующие гарантии.

a) *Презумпция невиновности*

110. В соответствии со статьей 27 Конституции обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в рамках справедливого судебного разбирательства, в ходе которого ему предоставляются все гарантии, связанные с обеспечением справедливого суда, на всех стадиях судопроизводства.

b) *Принцип законности*

111. Статья 28 Конституции предусматривает, что наказания имеют индивидуальный характер и применяются исключительно на основании действующих норм законодательства, за исключением тех случаев, когда впоследствии принимается более мягкая норма, применение которой отвечает интересам обвиняемого. Она гласит: "Наказания имеют индивидуальный характер и применяются исключительно на основании действующих норм законодательства". Аналогичным образом, в части I Уголовного кодекса указывается следующее: "Наказания применяются исключительно на основании действующих норм законодательства. В том случае, если после совершения [рассматриваемого] преступления и до вынесения судебного решения принимается новый закон, то при вынесении решения применяются положения нового закона, если они являются более мягкими".

c) *Право не быть судимым дважды за одно и то же преступление*

112. Статья 132-бис Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Ни одно лицо, которому судом был вынесен оправдательный приговор, не может быть вновь судимо за то же самое преступление, в том числе и в ином правовом контексте".

d) *Право на защиту*

113. Соблюдение этого права является ключевым элементом справедливого судебного разбирательства и имеет конституционный статус в законодательстве Туниса. В соответствии со статьей 108 Конституции гарантируется право на обращение в суд и право на защиту; закон должен обеспечивать правовую помощь финансово необеспеченным лицам. Статья 105 предусматривает, что юридическая профессия является свободной и независимой профессией, а ее представители содействуют отправлению правосудия и защите прав и свобод. Статья 141 Уголовно-процессуального кодекса подтверждает право не быть судимым дважды за одно и то же преступление. Она гласит: "Помощь адвоката предоставляется в тех случаях, когда дело, связанное с совершением серьезного преступления, слушается в суде первой инстанции, относящемся к системе апелляционного правосудия, и когда апелляция слушается в апелляционной палате по уголовным делам в системе апелляционного правосудия. Если обвиняемый не назначает себе адвоката, это обязан сделать председательствующий судья".

e) *Присутствие на судебных заседаниях*

114. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туниса обвиняемые обязаны присутствовать на судебных заседаниях (в судах первой инстанции и в апелляционных судах), за двумя исключениями. Статья 141 гласит: "Лица, обвиняемые в совершении серьезных или тяжких преступлений, которые наказываются лишением свободы, должны лично присутствовать в ходе заседаний. В том случае, если совершенное преступление не наказывается лишением свободы или же речь идет о гражданском иске, ответчики могут поручить представление своих интересов адвокатам, а суд вправе в любое время потребовать личного присутствия ответчика в ходе слушаний, если сочтет это необходимым. Если ответчик или его представитель не являются в суд согласно направленной им повестке, суд может, невзирая на это обстоятельство, приступить к рассмотрению дела и вынести приговор в их отсутствие в том случае, если повестка не была вручена ответчику лично. Если же повестка была

вручена лично в руки ответчику [но он тем не менее принял решение не являться на заседание], приговор считается вынесенным в присутствии ответчика". Приговор, вынесенный в отсутствие ответчика, подлежит обжалованию в порядке, предусмотренном статьей 175 и последующими статьями Уголовно-процессуального кодекса.

f) Принцип открытости правосудия

115. В статье 108 Конституции устанавливается принцип, согласно которому судебные заседания должны проходить в открытом порядке, за исключением случаев, когда закон предусматривает их проведение в закрытом порядке. Приговоры должны оглашаться исключительно на открытых заседаниях. Это право подтверждается и в статье 143 Уголовно-процессуального кодекса. Она гласит: "Председательствующий судья руководит ходом разбирательства и поддерживает порядок в зале суда. Заседания должны проводиться в открытом порядке и в присутствии государственного прокурора и обеих сторон по делу, за исключением тех случаев, когда суд, действуя по своей собственной инициативе или по просьбе государственного прокурора, решает проводить заседание в закрытом порядке в интересах общественного порядка или морали и отражает это решение в протоколе".

g) Право на вызов и перекрестный допрос свидетелей (принцип состязательности сторон)

116. Все лица, обвиняемые в совершении уголовных преступлений, имеют право вызывать свидетелей по своему усмотрению, а также проводить перекрестный допрос свидетелей обвинения. Это право отражает принцип равенства возможностей обвинения и защиты. В соответствии с пунктом 2 статьи 154 Уголовно-процессуального кодекса опровержения в отношении содержания заявлений, зафиксированных полицией, и полицейских рапортов должны подаваться в письменном виде или в форме свидетельских заявлений. Статья 158 гласит, что, если законодательством не предусмотрено иное, вызов свидетелей должен осуществляться в рамках административных процедур или силами сотрудников правоохранительных органов.

h) Апелляции

117. В соответствии с законом все лица имеют право обжаловать обвинительные приговоры, вынесенные судами в их отношении, путем подачи апелляции или протеста, а также путем представления замечаний или петиции о пересмотре приговора согласно процедурам, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом.

Статья 12

118. Судебные власти Туниса обеспечивают оперативное и беспристрастное расследование сообщений о совершаемых в любом месте, подпадающем под их юрисдикцию, действиях, в которых может наличествовать состав преступления. Основным органом в данной связи является государственная прокуратура в лице государственного прокурора, следственных судей и судей, заседающих в обвинительных палатах. В соответствии с Основопологающим законом о создании и организации системы правосудия переходного периода Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства наделена полицейскими функциями и может использовать любые процедуры и механизмы, которые да-

ют ей возможность установить факты, связанные с серьезными нарушениями прав человека.

1. Расследования, проводимые судебными органами

а) Предварительное исследование обстоятельств дела государственными прокурорами

119. В соответствии со статьей 20 Уголовно-процессуального кодекса государственная прокуратура несет ответственность за инициирование и осуществление судебного преследования, выполнение правоприменительных функций и обеспечение исполнения приговоров.

120. Статья 26 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что государственная прокуратура несет ответственность за исследование обстоятельств преступлений и получение от государственных служащих и частных лиц сообщений о преступлениях. Она также получает от потерпевших жалобы, связанные с нарушениями их прав. Прокуратура вправе проводить расследования лишь в тех случаях, когда подозреваемый был задержан на месте преступления и когда речь идет о тяжких преступлениях. Вместе с тем она имеет право проводить предварительное исследование обстоятельств дела в целях сбора информации и улик в связи с совершенным преступлением. Кроме того, она вправе допрашивать подозреваемых, снимать показания и составлять протоколы допросов. В соответствии со статьей 31 государственная прокуратура может просить о проведении следственным судьей предварительного расследования в связи с поступившей жалобой в тех случаях, когда для проведения обычного расследования нет достаточных оснований, или же до того, как конкретным людям будут предъявлены обвинения.

б) Расследования, проводимые следственными судьями

121. Следственные судьи делают все возможное в целях установления фактов и изучения всех элементов, которыми может воспользоваться суд для обоснования своего решения. В статье 69 Уголовно-процессуального кодекса прямо предусматривается, что, если имеется необходимость провести допрос того или иного лица или принять какие-либо иные меры в связи с опасностью смерти свидетеля или утраты доказательств или же если речь идет о ситуации, когда подозреваемый был задержан на месте преступления, следственный судья может и не соблюдать некоторые формальные требования.

122. После завершения расследования следственный судья передает материалы дела государственному прокурору, который должен как можно скорее, но не позднее, чем через одну неделю, в письменной форме подать прошение о том, чтобы дело было передано на рассмотрение компетентного суда, закрыто, отправлено на доследование или прекращено как неприемлемое.

123. Сразу же после подачи государственным прокурором всех прошений следственный судья выносит решение относительно предъявления подозреваемому обвинений, а также относительно всех прошений, поданных прокурором.

124. Ответчик, его адвокат и государственная прокуратура вправе обжаловать все решения следственного судьи в обвинительной палате.

в) Расследования, проводимые обвинительными палатами

125. Обвинительная палата является следственным судом второй инстанции. В соответствии со статьей 116 Уголовно-процессуального кодекса ее полномо-

чия включают в себя поручение входящим в ее состав судьям или следственным судьям провести дополнительное исследование обстоятельств дела. Она также вправе выдавать новые ордера, проводить свои собственные расследования и расследовать вопросы, которые не изучались ранее. Она выполняет эти функции с учетом мнений представителя государственной прокуратуры.

126. Из положений статьи 116 следует, что обвинительная палата, которая занимается рассмотрением дела, связанного с совершением преступления в любом месте, подпадающем под его юрисдикцию, может при необходимости проводить дополнительные исследования и даже выдавать новые ордера, если есть основания полагать, что те или иные лица не были охвачены расследованием.

127. В соответствии со статьей 36 Уголовно-процессуального кодекса в случае, если государственный прокурор принимает решение о прекращении дела, потерпевшие стороны вправе подавать гражданские иски по своей собственной инициативе. Они могут подавать прошения о том, чтобы дело было либо отправлено на расследование, либо передано в суд.

2. Расследования Комиссии по вопросам установления истины и защиты достоинства в контексте правосудия переходного периода

128. В соответствии с Основопологающим законом № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода на Комиссию по вопросам установления истины и защиты достоинства были возложены широкие следственные полномочия в целях установления фактов, связанных с серьезными нарушениями прав человека, включая насильственные исчезновения, которые были совершены в период правления предыдущего режима. Комиссия несет ответственность за выполнение следующих задач:

- проведение закрытых или открытых слушаний с участием жертв нарушений, а также слушаний в любых целях, связанных с ее деятельностью;
- расследование случаев насильственных исчезновений, судьба жертв которых осталась неизвестной, на основе полученных ею сообщений и жалоб, а также установление обстоятельств случившегося с жертвами;
- сбор данных о нарушениях, наблюдение за ними, а также протоколирование и документирование соответствующих случаев в целях создания базы данных и составления сводного списка жертв;
- установление ответственности государственных учреждений и других сторон за нарушения, подпадающие под положения Основопологающего закона; выяснение их причин; и разработка предложений, направленных на то, чтобы не допустить их повторения.

129. В целях выполнения этих задач Комиссии были предоставлены различные юридические полномочия. Комиссия:

- имеет доступ к государственным и частным архивам без учета каких-либо ограничений, предусмотренных действующим законодательством;
- получает жалобы и заявления, касающиеся нарушений. Она обязана продолжать делать это в течение года с даты начала своей работы. Комиссия может продлить этот период на дополнительный срок продолжительностью до шести месяцев;
- расследует любые нарушения, входящие в сферу охвата Основопологающего закона, с использованием любых средств и методов, которые она сочтет необходимыми для обеспечения права на защиту;

- вызывает любых лиц, в отношении которых она считает нужным провести расследование, а также любых лиц, показания которых она считает нужным заслушать: никто не может сослаться на наличие иммунитета;
- принимает все необходимые меры для защиты свидетелей, жертв, экспертов и всех лиц, которых необходимо опросить относительно нарушений, подпадающих под положения Основопологающего закона, вне зависимости от статуса этих лиц. Данная функция выполняется ею в сотрудничестве с соответствующими департаментами и учреждениями путем принятия всех необходимых мер безопасности, защиты тех, кого это касается, от преступных действий и нападений, а также обеспечения конфиденциальности;
- привлекает государственных служащих к выполнению своих функций, связанных с дознанием, расследованиями и мерами безопасности;
- обращается к судебным и административным органам, государственным учреждениям, а также физическим и юридическим лицам с просьбами о предоставлении в ее распоряжение имеющихся у них документов и информации;
- знакомится с делами, находящимися на рассмотрении судебных органов, а также с постановлениями и приговорами, выносимыми по этим делам;
- запрашивает информацию у иностранных правительств и неправительственных организаций в соответствии с международными договорами и конвенциями, заключенными для этой цели, и, действуя в сотрудничестве с компетентными органами, ведет сбор информации, поступающей от потерпевших, свидетелей, должностных лиц правительств и других источников в зарубежных странах;
- организует проверки в государственных и частных учреждениях, проводит обыски и изымает документы, движимое имущество и предметы, которые были использованы в связи с расследуемыми нарушениями, и публикует отчеты о проведенных ею мероприятиях. В данной связи она наделена такими же полномочиями, что и сотрудники правоохранительных органов, и предоставляет необходимые процедурные и юридические гарантии;
- может использовать процедуры и методы, которые позволяют ей обеспечивать установление фактов.

130. Комиссия передает материалы дел, связанных со случаями серьезных нарушений прав человека, в государственную прокуратуру и получает уведомления о последующих действиях судебных властей. Это не противоречит принципу, согласно которому никто не может быть судим за одно и то же преступление дважды.

131. Защита свидетелей от ненадлежащего обращения обеспечивается положениями статьи 103 Уголовного кодекса с поправками, внесенными в него Указом № 106 от 22 октября 2011 года, в соответствии с которыми любой государственный служащий или лицо, занимающее аналогичную должность, которое допустило ненадлежащее обращение со свидетелем или экспертом или распорядилось о совершении указанных действий другим лицом в целях получения показаний от такого свидетеля или эксперта, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет и штрафом в размере 5 000 динаров. Если речь идет лишь об угрозе ненадлежащего обращения, то срок наказания сокращается до шести месяцев лишения свободы.

132. С целью не допустить какого-либо давления на свидетелей статья 65 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что показания свидетелей должны заслушиваться индивидуально, а не в присутствии обвиняемых. В соответствии со статьей 155 (2) Уголовно-процессуального кодекса с поправками, внесенными в него Указом № 106 от 22 октября 2011 года, показания свидетелей, полученные при помощи пыток или принуждения, считаются недействительными.

133. Кроме того, положения статьи 40 Основополагающего закона о создании и организации системы правосудия переходного периода уполномочивают Комиссию по вопросам установления истины и защиты достоинства принимать все необходимые меры в целях защиты потерпевших, свидетелей, экспертов и всех других лиц, дающих показания в связи с серьезными нарушениями прав человека, вне зависимости от их статуса. Она должна делать это в сотрудничестве с соответствующими департаментами и учреждениями путем принятия необходимых мер безопасности, защиты тех, кого это касается, от преступных действий и нападения и соблюдения конфиденциальности.

134. С учетом того, что с момента ратификации Тунисом Конвенции случаев насильственного исчезновения зафиксировано не было и что случаи насильственного исчезновения, которые имели место до вступления в силу Основополагающего закона о создании и организации системы правосудия переходного периода, будут расследоваться Комиссией по вопросам установления истины и защиты достоинства на основании тех сообщений и жалоб, которые она будет получать и препровождать в компетентные судебные органы, в настоящее время Комиссия не располагает подробными статистическими данными о количестве жалоб, полученных в связи со случаями насильственного исчезновения, за исключением трех случаев, о которых говорится в пункте 44 настоящего доклада.

135. В настоящее время программы профильной подготовки специализированных групп по обеспечению безопасности, а также судей, ответственных за расследование случаев насильственного исчезновения, не осуществляются. Вместе с тем судьи специализированных палат пройдут в рамках более общих программ профессиональной подготовки по вопросам правосудия переходного периода курс подготовки, связанный с рассмотрением серьезных нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения.

Статья 13

136. Условия, процедуры и правовые последствия экстрадиции подробно излагаются в статьях 308–330 Уголовно-процессуального кодекса. Вместе с тем согласно принципу примата международных договоров по отношению к национальному законодательству, закрепленному в Конституции Туниса, эти статьи применяются без ущерба для положений международных или двусторонних соглашений о правовой помощи в данной области.

137. Статья 311 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что просьба об экстрадиции удовлетворяется в том случае, если преступление, в связи с которым поступает такая просьба, рассматривается в законодательстве Туниса как подлежащее наказанию преступление или серьезное преступление. Это означает, что для того, чтобы Правительство получило возможность удовлетворять просьбы об экстрадиции в связи со случаями насильственного исчезновения, такие действия должны быть включены в Уголовный кодекс Туниса в качестве преступления.

138. В соответствии со статьей 26 Конституции Туниса запрещается экстрадиция лиц, которым было предоставлено политическое убежище. Тот же самый запрет содержится в статье 313 Уголовно-процессуального кодекса, который предусматривает, что экстрадиция не может осуществляться в тех случаях, когда преступление, в связи с которым поступает просьба об экстрадиции, носит политический характер или когда из обстоятельств дела очевидно, что просьба об экстрадиции преследует политические цели.

139. В том случае, если у органа, уполномоченного рассматривать просьбы об экстрадиции (обвинительной палаты или апелляционного суда в Тунисе) имеются основания полагать, что просьба об экстрадиции была направлена в целях преследования или наказания того или иного лица по признаку его пола, расы, религии, национальности, этнического происхождения или политических убеждений, он вправе отклонить такую просьбу, сопроводив свой отказ аргументированными причинами. В соответствии со статьей 323 Уголовно-процессуального кодекса такой отказ не подлежит обжалованию и является юридически обязательным для органов исполнительной власти.

140. Если обвинительная палата принимает решение удовлетворить просьбу об экстрадиции, ее решение не является юридически обязательным для органов исполнительной власти, которые в соответствии со статьей 324 Уголовно-процессуального кодекса могут принимать решение удовлетворить просьбу об экстрадиции или отклонить ее по своему усмотрению.

Статья 14

141. В соответствии с теми соглашениями о взаимной помощи и сотрудничестве в правоохранительной области, которые заключил Тунис, он оказывает всяческую помощь в связи с принятием мер юридического и судебного характера, касающихся любого преступления, подлежащего экстрадиции, включая насильственные исчезновения. Такая помощь включает в себя предоставление имеющихся в его распоряжении доказательств, которые могут потребоваться для того, чтобы достичь прогресса в расследовании того или иного дела.

142. Раздел 4 главы VIII Уголовно-процессуального кодекса об экстрадиции иностранных граждан посвящен процедурам сотрудничества в правоохранительной сфере. Он охватывает несколько форм такого сотрудничества, включая прежде всего передачу и обработку судебных поручений, передачу и представление судебных документов, обеспечение доступа к доказательствам по уголовным делам и вызов свидетелей в целях проведения очных ставок с потерпевшими. В конвенциях о взаимной помощи и сотрудничестве в правоохранительной области, заключенных Тунисом со многими государствами, приводится подробная информация о сфере охвата механизма сотрудничества в правоохранительной области и связанных с ним процедур.

Статья 15

143. За период после ратификации Конвенции Тунис не получал просьб о правовом содействии в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, розыске пропавших лиц, определении их местонахождения или эксгумации, установлении личности и возвращении останков погибших жертв. Он также не обращался с подобными просьбами ни к одному иностранному государству.

Статья 16

144. Что касается граждан Туниса, то в соответствии со статьей 25 Конституции ни один гражданин не может подвергаться лишению гражданства, высылке или экстрадиции, а также сталкиваться с препятствиями в процессе возвращения в свою страну, в то время как статья 312 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что экстрадиция граждан Туниса запрещена. Несмотря на запрет на экстрадицию, граждане Туниса могут быть преданы суду за совершение любого тяжкого или серьезного преступления в другой стране, если просьба об этом поступает от органа власти иностранного государства по дипломатическим каналам.

145. Законодательство Туниса запрещает высылку, возвращение или экстрадицию иностранных граждан в другое государство в тех случаях, когда имеются веские основания полагать, что там ему может угрожать серьезная опасность – такая, как насильственное исчезновение, – особенно если в таком государстве практикуются грубые, вопиющие или массовые нарушения прав человека.

146. В соответствии со статьей 18 Закона № 7 от 8 марта 1968 года о положении иностранных граждан в Тунисе иностранцы могут быть выдворены из страны лишь в том случае, если их пребывание в стране угрожает общественной безопасности. Решения о выдворении принимаются Министром внутренних дел. Иностранные граждане, в отношении которых было принято постановление о выдворении из страны, вправе подавать апелляцию в административный суд с требованием отменить принятое решение. Если они опасаются того, что в государстве, куда их намереваются выслать, могут быть нарушены их права, они могут использовать данный аргумент в суде. В этом случае суд должен убедиться в том, что в государстве, о котором идет речь, постоянно имеют место грубые, вопиющие или массовые нарушения прав человека.

147. Согласно законодательству Туниса иностранец не может быть подвергнут экстрадиции, если имеются веские основания полагать, что в результате этого ему может угрожать насильственное исчезновение. Как было указано в наших комментариях по статье 13, ответственность за рассмотрение прошений об экстрадиции, а также за подтверждение наличия или отсутствия подобных угроз несут обвинительные палаты.

Статьи 17 и 18

148. Законодательство Туниса предусматривает, что никто не может быть произвольно лишен свободы или помещен в какое-либо место, не находящееся под юрисдикцией государства. Статья 29 Конституции Туниса гласит: "Любое лицо может быть арестовано или задержано только в случае его поимки на месте преступления или на основании судебного постановления. Арестованные лица должны быть немедленно проинформированы об их правах и о предъявляемых им обвинениях. Они имеют право назначить адвоката. Сроки, в течение которых лицо может быть подвергнуто аресту или задержанию, определяются законом".

149. В статье 2 Основополагающего закона № 43 от 21 октября 2013 года о Национальной комиссии по предотвращению пыток лишение свободы определяется как "любая форма задержания, ареста, заключения или помещения под стражу того или иного лица по распоряжению судебного, административного

или иного органа или же по его инициативе, с его одобрения или согласия". Места несвободы в ней определяются как "любые места, на которые распространяются или могут распространяться юрисдикция и контроль тунисского государства, или места, которые были созданы с его согласия и в которых могут находиться лица, лишённые свободы по распоряжению какого-либо государственного органа, а также по его инициативе, с его одобрения или согласия".

150. В соответствии с положениями Основопологающего закона местами несвободы считаются:

- общие тюрьмы;
- исправительные центры для малолетних преступников;
- детские дома или приюты;
- изоляторы временного содержания;
- психиатрические учреждения;
- центры для беженцев и лиц, желающих получить убежище;
- центры для мигрантов;
- карантинные центры;
- транзитные зоны в аэропортах и портах;
- центры дисциплинарных розысканий и транспортные средства, используемые для перевозки лишённых свободы лиц.

1. Содержание под стражей и досудебное задержание как исключительные меры лишения свободы

151. Процедуры, относящиеся к содержанию под стражей и досудебному задержанию, регламентируются Уголовно-процессуальным кодексом.

а) Содержание под стражей

152. В соответствии с Законом № 70 от 26 ноября 1987 года и Законом № 90 от 20 августа 1999 года Уголовно-процессуальный кодекс был дополнен статьей 13-бис. В соответствии с Законом № 27 от 4 марта 2008 года о внесении поправок в Кодекс в текст последнего были включены конкретные положения, касающиеся задержания, в тех его аспектах, которые ранее не регламентировались какими-либо правовыми нормами. Статья 13-бис является весьма конкретной и, возможно, входит в число наиболее подробных статей Кодекса с точки зрения содержащихся в ней требований.

153. В соответствии с положениями статьи 13-бис в случаях, требующих проведения расследования, сотрудники правоохранительных органов – а именно полицейские начальники, офицеры и руководители полицейских участков, офицеры Национальной гвардии, младшие офицеры, руководители центров и должностные лица таможни – уполномочиваются санкционировать содержание подозреваемых под стражей сроком до трех дней и обязаны информировать о своем решении государственную прокуратуру. Государственная прокуратура вправе принять решение об однократном продлении срока содержания под стражей на аналогичный период времени на основании письменного аргументированного решения, в котором должны быть изложены фактические и юридические основания для такого продления. Требование относительно аргументации решения о продлении срока содержания под стражей является частью

политики в области борьбы с преступностью, которая направлена на расширение прав подозреваемых и предоставляемых им гарантий.

154. Та же статья предусматривает, что сотрудники правоохранительных органов обязаны сообщить одному из членов семьи подозреваемого на понятном ему языке о решении, принятом в отношении подозреваемого, а также о его причинах и сроке его действия. Кроме того, член семьи подозреваемого должен быть проинформирован о том, что у него есть юридическое право просить о проведении медицинского освидетельствования подозреваемого в период содержания под стражей.

155. Согласно закону сотрудники правоохранительных органов обязаны проинформировать одного из родителей, детей, братьев или сестер или же супругу/супруга подозреваемого (по его выбору) о любых действиях, предпринятых в его отношении. Кроме того, они обязаны отразить в полицейском рапорте следующие моменты:

- что подозреваемый был проинформирован о принятом решении и основаниях для его принятия;
- что подозреваемому были разъяснены те гарантии, которые имеются в его распоряжении в соответствии с законом;
- была ли проинформирована о случившемся семья подозреваемого;
- что от подозреваемого или одного из членов его семьи поступила просьба о проведении медицинского освидетельствования (если такая просьба имела место);
- дату и время начала и окончания периода содержания под стражей;
- дату и время начала и окончания допроса;
- полицейский рапорт должен быть подписан сотрудником полиции и лицом, находящимся под стражей; в случае отказа последнего подписать его в рапорте должны быть указана причина такого отказа.

156. В соответствии с законодательством Туниса сотрудники правоохранительных органов обязаны вести в местах содержания под стражей специальные регистрационные журналы с пронумерованными страницами, подписанными государственным прокурором или его помощниками. В таких журналах должна содержаться конкретная информация, с тем чтобы обеспечить укрепление прав заключенных, а также позволить суду осуществлять мониторинг ситуации, с тем чтобы он имел возможность убедиться в соблюдении соответствующих процедур. Конкретная информация, подлежащая отражению в журнале, включает в себя:

- подробные личные данные заключенных;
- дату и время начала и окончания периода содержания под стражей;
- сведения о любых действиях, касающихся уведомления членов семьи о мерах, принятых в отношении того или иного заключенного;
- информацию относительно любых просьб о проведении медицинского освидетельствования, представленных заключенными, их родителями, детьми, братьями, сестрами или супругами.

157. Был разработан законопроект об исправлении и дополнении некоторых положений Уголовно-процессуального кодекса в целях расширения гарантий, предоставляемых задержанным лицам, и их прав путем, в частности, сокраще-

ния периода содержания под стражей до 48 часов, введения требования относительно присутствия адвоката в ходе предварительного расследования, а также требования о получении предварительной санкции государственного прокурора на задержание подозреваемого.

158. Что касается содержания под стражей несовершеннолетних, то, как предусматривает статья 77 Кодекса охраны детства, сотрудники правоохранительных органов вправе проводить допрос несовершеннолетнего подозреваемого или начинать производство по делу, имеющему отношение к несовершеннолетнему, лишь после предварительного уведомления государственного прокурора. Кроме того, они имеют право проводить допрос несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет лишь в присутствии одного из родителей, опекуна или взрослого родственника.

b) Досудебное задержание

159. Статья 84 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что досудебное задержание представляет собой меру исключительного характера. В статье 85 излагаются правила, которые необходимо соблюдать в контексте таких действий. Она гласит: "Обвиняемый может быть подвергнут досудебному задержанию в случае его поимки на месте совершения преступления или тяжкого преступления, а также в том случае, когда в его отношении выдвинуты серьезные обвинения, обуславливающие необходимость его содержания под стражей в качестве меры безопасности, направленной на то, чтобы не допустить совершения повторных преступлений, обеспечить исполнение наказания или содействовать проведению расследования".

160. Период досудебного задержания не может превышать шести месяцев. Решение о досудебном задержании должно быть аргументированным и включать в себя фактические и юридические основания, которые легли в основу его принятия. Обвиняемый может содержаться под стражей, если это необходимо в интересах следствия. Запросив мнение государственного прокурора и составив аргументированное решение, следственный судья может продлить период содержания под стражей на один дополнительный срок, не превышающий трех месяцев, если речь идет о серьезном преступлении, и на два срока, каждый из которых не может превышать четырех месяцев, если речь идет о тяжком преступлении. Такие решения могут быть обжалованы.

161. С целью подчеркнуть тот факт, что досудебное задержание представляет собой меру исключительного характера, парламент принял Закон № 74 от 11 декабря 2008 года о внесении поправок в статью 85 Уголовно-процессуального кодекса. В соответствии с положениями статьи 85 с внесенными в нее поправками под требования, касающиеся обязательного освобождения из-под стражи, подпадают лица, которые ранее не наказывались лишением свободы на срок более шести месяцев (ранее – на срок более трех месяцев), а также обвиняемые по статьям, в отношении которых закон предусматривает в качестве максимального наказания лишение свободы сроком на два года (ранее – на один год). Статья 85 в новой редакции гласит: "Обвиняемый, имеющий определенное место жительства в Тунисе, в отношении которого ранее не выносились приговоры, предусматривающие наказание в виде лишения свободы сроком на шесть месяцев или более, должен быть освобожден, под залог или без него, через пять дней после проведения допроса, если максимальный срок наказания по статье, по которой он обвиняется, не превышает двух лет лишения свободы, за исключением преступлений, о которых идет речь в статьях 68, 70 и 218 Уголовного кодекса".

162. Что касается несовершеннолетних, то в соответствии со статьей 93 Кодекса охраны детства следственный судья по делу, касающемуся несовершеннолетнего лица, не вправе предъявлять обвинения такому лицу, если он не уведомил об этом лиц, которые, как предполагается, являются его родителями, законными опекунами или попечителями. Кроме того, в соответствии со статьей 94 несовершеннолетнее лицо не может быть подвергнуто досудебному задержанию, если оно обвиняется в совершении значимого или менее серьезного преступления. Несовершеннолетнее лицо может содержаться в следственном изоляторе лишь в том случае, если такая мера является безусловно необходимой или же если представляется, что никакие другие меры в данной ситуации приняты быть не могут. Данная статья предписывает, чтобы несовершеннолетние лица помещались в специальные учреждения. Если это невозможно, они могут быть временно помещены в специальное детское отделение тюрьмы при условии, что в ночное время они не будут находиться в одних и тех же помещениях с другими заключенными.

2. Поступление в места несвободы

а) Поступление в тюрьмы

163. В Законе № 52 от 14 мая 2001 года, касающемся системы пенитенциарных учреждений, излагаются правила, которым должен следовать Департамент по управлению пенитенциарными учреждениями. Возможно, наиболее важным из них является то правило, согласно которому то или иное лицо может быть помещено в пенитенциарное учреждение лишь на основании распоряжения о помещении под стражу, вызова в суд, приговора суда или ордера на принудительное задержание (статья 4). В соответствии с законодательством Туниса помещение того или иного лица в пенитенциарное учреждение считается законным лишь в тех случаях, когда оно осуществляется на основании:

- распоряжения о помещении под стражу, а именно распоряжения о помещении под стражу, направленного компетентным судебным органом в адрес руководящих сотрудников тюремной охраны, в соответствии с которым обвиняемый может быть направлен в тюрьму и размещен в ней. В Уголовно-процессуальном кодексе и Кодексе охраны детства перечисляются органы, уполномоченные выдавать распоряжения о помещении под стражу, а именно: следственные судьи (Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 78–83), обвинительные палаты (статья 117), судьи по делам несовершеннолетних (Кодекс охраны детства, статья 87), государственные прокуроры и их помощники (Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 26 и 206) и председательствующие судьи (статьи 142 и 169);
- вызов в суд: следственные судьи и председательствующие судьи вправе оформлять вызов в суд, на основании которого то или иное лицо может быть помещено под стражу (Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 79 и 142);
- выдержка из приговора суда: выдержка из приговора суда представляет собой юридическое основание для помещения в пенитенциарное учреждение лица, приговоренного к лишению свободы. Представители государственной прокуратуры, которая несет ответственность за контроль за исполнением наказаний (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 336 (1), препровождают выдержки из окончательных судебных приговоров, предусматривающих наказание в виде лишения свободы, в полицейские участки для их исполнения, с тем чтобы обеспечить отбытие сроков ли-

шения свободы теми лицами, которые были к ним приговорены, или же выносят постановления об объявлении осужденных лиц в розыск в целях ареста и помещения под стражу таких лиц во исполнение вынесенных в их отношении приговоров;

- ордер на принудительное задержание: согласно положениям статей 343 и 348 Уголовно-процессуального кодекса ордер на принудительное задержание может являться юридическим основанием для помещения того или иного лица в пенитенциарное учреждение.

164. В соответствии с требованиями статьи 11 Закона о системе пенитенциарных учреждений начальники таких учреждений обязаны вести номерные журналы, скрепленные печатью председателя суда первой инстанции, который наделен соответствующей территориальной юрисдикцией, в целях отражения в них личных данных каждого заключенного, оснований для его поступления в пенитенциарное учреждение, сведений о судебном органе, выдавшем ордер, а также даты и времени поступления заключенного в пенитенциарное учреждение и его освобождения.

165. Статья 14 предусматривает, что тюремная администрация обязана информировать одного из родителей, детей, братьев или сестер заключенного или же его супругу/супруга (по выбору заключенного) о его поступлении в пенитенциарное учреждение, а также обо всех случаях его перевода из одного пенитенциарного учреждения в другое. Она также требует, чтобы при поступлении в пенитенциарное учреждение все заключенные предоставляли администрации фамилию и адрес лица, которое должно быть поставлено в известность в случае возникновения экстренной ситуации.

166. В соответствии со статьей 31 Закона родственники заключенных, подвергнутых досудебному задержанию, а также заключенных, в отношении которых еще не был вынесен окончательный приговор, имеют право посещать их один раз в неделю по специальным разрешениям на посещение, выдаваемым соответствующими судебными органами.

167. Единственное исключение из правила, которое предоставляет лицам, подвергнутым досудебному задержанию, право на сношения с внешним миром, предусматривается в статье 70 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой следственный судья может запретить обвиняемому, содержащемуся под стражей, сноситься с внешним миром на период до десяти дней с возможностью однократного продления запрета еще на десять дней; такой запрет должен основываться на аргументированном решении и не подлежит обжалованию. Этот запрет ни при каких обстоятельствах не распространяется на адвоката обвиняемого.

168. В соответствии со статьей 32 Закона родственники тех лиц, в отношении которых уже были вынесены окончательные приговоры, могут посещать их один раз в неделю, а также в дни религиозных праздников на основании разрешений, выданных Департаментом по делам пенитенциарных и исправительных учреждений. Такие разрешения могут быть одноразовыми, многократными и не имеющими ограничений по количеству посещений.

169. Статья 36 Закона предусматривает, что сотрудники консульских и дипломатических учреждений, ответственные за выполнение консульских функций, имеют право посещать граждан своих стран, находящихся в местах лишения свободы. Они могут посещать лиц, подвергнутых досудебному задержанию, а также лиц, в отношении которых еще не были вынесены окончательные приговоры, по разрешениям, выдаваемым судебным органом. В том случае, если они

хотят посетить заключенного, в отношении которого уже был вынесен окончательный приговор, им требуется получить разрешение в Департаменте по делам пенитенциарных и исправительных учреждений. Свидание проходит в кабинете начальника пенитенциарного учреждения или в специально выделенном для этой цели помещении в присутствии начальника пенитенциарного учреждения или его представителя.

170. В соответствии с положениями статьи 17 Закона заключенные, подвергнутые досудебному задержанию, и осужденные лица имеют право встречаться со своими адвокатами, официально представляющими их интересы, без присутствия сотрудника пенитенциарного учреждения на основании разрешения, выданного соответствующим образом уполномоченным судебным органом; осужденные лица имеют право на встречу с адвокатами с разрешения Департамента по делам пенитенциарных и исправительных учреждений и в присутствии сотрудника пенитенциарного учреждения. Кроме того, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, осужденные лица имеют право на встречу с вынесшими приговор судьями; они также имеют право встречаться с начальником пенитенциарного учреждения и сноситься с назначенными по их делам адвокатами, а также с соответствующими судебными органами через тюремную администрацию.

b) Поступление в исправительные учреждения несовершеннолетних преступников

171. В соответствии с Приказом № 2423 от 11 декабря 1995 года о процедурных правилах исправительных центров для несовершеннолетних преступников руководители таких центров обязаны вести регистрационный журнал, скрепленный печатью Департамента по делам пенитенциарных и исправительных учреждений, в котором должны отражаться личные данные каждого поступившего в центр несовершеннолетнего, причины его поступления туда и сведения об органах, принявших соответствующие решения, а также дата и время поступления и убытия (статья 9). Кроме того, опекун несовершеннолетнего лица должен быть проинформирован о решении направить такое лицо в пенитенциарное учреждение, с тем чтобы он мог установить с ним контакт; опекуна также необходимо уведомить о предстоящем освобождении несовершеннолетнего лица за три дня до такого освобождения. В том случае, если опекун несовершеннолетнего лица не может лично присутствовать при его освобождении, такое лицо остается в центре; центр направляет уведомление местным и региональным органам власти, в юрисдикцию которых должен вернуться освобождаемый, с тем чтобы они могли вызвать его опекуна или представителя опекуна. Кроме того, Приказ предусматривает право несовершеннолетнего лица на свидания с членами его семьи в специально отведенном для этого месте, а также на встречи с директором учреждения.

c) Поступление в центр мониторинга несовершеннолетних

172. Центр мониторинга несовершеннолетних был создан в соответствии с Законом № 94 от 26 октября 1992 года. Несовершеннолетние помещаются в центр в досудебный период на основании направления, выданного судьей по делам несовершеннолетних. Специалисты в области социальных наук, психологии, образования и медицины изучают характер детей, помещенных в центр, в целях определения мотивов, побудивших их совершить правонарушения, их личных качеств, а также эффективных методов их реабилитации. Не позднее одного месяца с даты поступления ребенка в центр и до того, как суд выносит решение по его делу, специалисты направляют свой отчет судье по делам несовершеннолетних. При необходимости судья по делам несовершеннолетних может про-

длить крайний срок представления доклада на период, не превышающий одного месяца. В соответствии со статьей 9 правил процедуры центра он принимает детей на основании постановления о проведении мониторинга или распоряжения о помещении в центр, которые поступают от судей по делам несовершеннолетних. Согласно статье 10 правил процедуры департамент центра по вопросам размещения воспитанников и ухода за ними обязан вести общедоступный, разбитый на разделы журнал с пронумерованными страницами, в который должны заноситься данные о поступлении и убытии воспитанников, а также следующая информация:

- регистрационный номер;
- имя, фамилия и пол воспитанника;
- номер национальной идентификационной карточки воспитанника, а при ее отсутствии – номер карточки его опекуна;
- адрес проживания семьи воспитанника (если известен);
- дата поступления, сведения об органе, выдавшем направление, и дата убытия.

d) Госпитализация лиц с заболеваниями психики в специализированные учреждения

173. Закон № 83 от 3 августа 1992 года, касающийся психического здоровья и условий госпитализации лиц, страдающих психическими расстройствами, с изменениями и поправками, внесенными в него Законом № 40 от 3 мая 2004 года, регламентирует вопросы, связанные с госпитализацией лиц с заболеваниями психики. В соответствии с его положениями никто не может быть принят или размещен в учреждении для лиц, страдающих заболеваниями психики, без согласия размещаемого лица или, если это уместно, его юридического опекуна, за исключением тех случаев, когда психическое расстройство делает получение такого согласия невозможным, а также когда состояние пациента требует срочного медицинского вмешательства или представляет угрозу его безопасности или безопасности других лиц.

174. Закон предусматривает, что до того, как пациент может быть помещен в больницу, директор больницы обязан предложить третьей стороне (одному из родителей, детей, супруге или супругу, иждивенцу или юридическому опекуну пациента) удостовериться в том, что заявка на госпитализацию отвечает соответствующим юридическим требованиям и сопровождается необходимой документацией, а также подтвердить личность потенциального пациента и личность подателя заявки на госпитализацию.

175. В соответствии со статьей 23 Закона каждая больница обязана вести пронумерованный и заверенный медицинской инспекцией Министерства общественного здравоохранения журнал, в который в течение 24 часов с момента поступления пациента должна вноситься следующая информация:

- фамилия, должность, профессия, возраст и домашний адрес подателя заявки на госпитализацию;
- дата и время поступления пациента в больницу;
- фамилия, должность, профессия, возраст и домашний адрес лица, в отношении которого поступила заявка на госпитализацию;
- копии двух медицинских справок, приложенных к заявке на госпитализацию;

- решение о принудительном содержании в больнице (если оно принималось);
- дата и время начала процедуры госпитализации;
- сведения о задержках в выписке пациента из больницы, о которых говорится в статье 21 Закона, и о последующих действиях;
- дата и время наступления смерти (в дополнение к соответствующим медицинским документам).

176. В соответствии с Законом председатель суда первой инстанции в районе проживания соответствующего лица вправе выдать ордер на принудительное содержание этого лица в больнице, сделав это на основании письменного запроса любого учреждения общественного здравоохранения или же государственного прокурора; к запросу должно прилагаться письменное медицинское заключение.

177. Кроме того, председатель соответствующего суда первой инстанции вправе выдать ордер на принудительное содержание в больнице лица с психическими расстройствами, состояние которого представляет угрозу для самого этого лица или для других лиц. После проведения им самим или его представителем собеседования с пациентом, которое может состояться либо в суде, либо по месту жительства пациента, председатель суда может выдать ордер на принудительное содержание такого пациента в ближайшей к месту его проживания государственной больнице, в которой есть специализированное отделение для лиц, страдающих заболеваниями психики. Поступление в больницу не оформляется до того момента, пока председатель соответствующего суда первой инстанции не примет решение по данному вопросу.

178. Медицинская справка, подготовленная психологом, препровождается в больницу председателем соответствующего суда первой инстанции, государственным прокурором или Министерством общественного здравоохранения в течение 48 часов с момента поступления пациента в больницу. Сведения о выданных ордерах на принудительное содержание в больнице отражаются в специальном журнале, аналогичном журналу, который упоминается в связи с заявками на госпитализацию, поступающими от третьих сторон.

179. Согласно положениям статьи 32 Закона деятельность соответствующих учреждений подлежит надзору; правом их посещения без предварительного уведомления по меньшей мере один раз в год обладают врачи, выполняющие функции общественных инспекторов здравоохранения, а также лица, назначенные для этих целей председателем суда первой инстанции, государственным прокурором или губернатором района, где расположено такое учреждение. Эти должностные лица, в зависимости от обстоятельств, получают и расследуют жалобы от лиц, помещенных в больницы.

180. В главе VI (а более конкретно – в статье 37) этого Закона предусматриваются виды уголовного наказания в отношении директоров стационарных медицинских учреждений, которые принимают в свои учреждения пациентов на основании заявок от третьих лиц без учета положений статьи 15, касающихся условий приема пациентов и процедур рассмотрения заявок от третьих лиц, аннулируют жалобы или заявления, направляемые помещенными в больницы лицами в адрес судебных или административных властей, или не дают хода таким жалобам или заявлениям.

3. Надзор за местами несвободы

181. Многочисленные учреждения осуществляют надзор за местами несвободы с целью удостовериться в практическом соблюдении ими положений действующего законодательства. Такой надзор – будь то со стороны административных и судебных органов или же независимых учреждений и неправительственных организаций – дает возможность отслеживать любые попытки посягательства на свободу или ее ущемления, которые предпринимаются должностными лицами, ответственными за поддержание правопорядка.

а) *Административный надзор*

1. Надзор со стороны Министерства юстиции, прав человека и правосудия переходного периода

182. В соответствии с решением Премьер-министра от 27 ноября 2013 года Министр по вопросам прав человека и правосудия переходного периода несет ответственность за совершение поездок в тюрьмы, места заключения и центры содержания под стражей и проведение собеседований с заключенными и задержанными лицами в целях изучения условий их содержания и решения их проблем. Согласно вышеупомянутому Закону Министр по вопросам прав человека и правосудия переходного периода или назначенный им представитель вправе без предварительного уведомления посещать любую тюрьму, место заключения или центр содержания под стражей и опрашивать любого сотрудника или заключенного в месте его содержания или в любом другом месте.

2. Надзор со стороны инспекционных учреждений

Инспекция пенитенциарных и исправительных учреждений

183. В ходе проверок, проводимых инспекцией пенитенциарных и исправительных учреждений, выявляются те нарушения, которые могут допускаться в ходе их деятельности и препятствовать тому или иному учреждению в налаживании оптимальной работы в соответствии с существующими процедурами, законами и постановлениями; кроме того, становится очевидной степень приверженности специалистов, работающих в таких учреждениях, делу претворения в жизнь установленных правил, а также соблюдения ими положений, регламентирующих исполнение наказаний в пенитенциарных и исправительных учреждениях.

184. Вспомогательные подразделения по проведению проверок и расследований, работающие в рамках инспекций, уделяют внимание различным категориям исправительных учреждений и аспектам их работы, а также принимают меры в целях борьбы с методами, процедурами и механизмами работы, которые выходят за рамки правового поля, и в частности норм гуманного обращения с заключенными. После завершения мероприятий по мониторингу и устранения выявленных нарушений принимаются необходимые последующие меры и осуществляются надзорные функции; данные о нарушениях систематизируются и препровождаются высшему руководству, которое, в свою очередь, направляет их для изучения в департамент расследований.

185. Департамент расследований проводит проверки и расследования в связи со всеми жалобами и петициями, поступающими на его рассмотрение от заключенных и членов их семей, а также в связи со случаями, о которых его информируют. Департамент заслушивает подателей жалоб, свидетелей и должностных лиц, в отношении которых были поданы жалобы, осуществляет сбор

соответствующей информации, а также проводит сопоставительный анализ событий и действий. Если по итогам проведенного расследования подтвердилась информация о неправомерных действиях одного или нескольких должностных лиц, то департамент выносит рекомендацию в отношении принятия мер дисциплинарного воздействия, соразмерных роли каждого из них в выявленных нарушениях в качестве виновника, соучастника или сообщника, а, если собранных доказательств оказалось недостаточно для установления факта нарушения, – рекомендацию о прекращении дела. В том случае, если в ходе расследования вскрылись уголовно наказуемые деяния, департамент передает дело в суд. Если же департамент приходит к выводу о наличии регламентационных или процедурных изъянов, отрицательно сказывающихся на работе учреждения, он может вносить предложения регламентационного или организационного характера. Следует отметить, что, если жалоба передается в суд, а ее изучение в административном порядке все еще продолжается, рассмотрение вопроса о дисциплинарных мерах воздействия приостанавливается до тех пор, пока суд не установит факт уголовной ответственности соответствующего должностного лица, а также не будет определена степень административной ответственности.

Инспекции Национальных сил безопасности и Национальной гвардии

186. В течение всего периода после их создания в 1997 году обе эти инспекции занимались выполнением надзорных функций в отношении поведения сотрудников различных подразделений полиции и их взаимоотношений друг с другом, с их руководством, а также с гражданами иностранных государств. Их надзорная деятельность также включает в себя подтверждение того, что регистрационные журналы в проверяемых подразделениях ведутся надлежащим образом (т.е. что записи в них делаются в соответствии с законом и с соблюдением установленных формальностей), и осмотр помещений (камер, помещений для решения судебных вопросов и приемных помещений).

187. В целях обеспечения соответствия деятельности в области безопасности установленным требованиям эффективности и квалификации работников инспекции осуществляют надзор за теми заданиями, которые возлагаются на работников следствия, с целью удостовериться, что имеющиеся людские ресурсы адекватны тем задачам, которые перед ними ставятся.

188. В случаях выявления нарушений (злоупотребление служебным положением, взяточничество, применение насилия или пыток) и процедурных упущений (несоблюдение правил ведения отчетной документации, журналов регистрации задержанных и архивов телеграфных сообщений) в подразделениях полиции инспекции Национальных сил безопасности и Национальной гвардии принимают различные меры. В зависимости от вида выявленного нарушения инспекции привлекают к сложившемуся положению внимание руководителя подразделения и предлагают ему исправить его, открывают административное расследование и предлагают применить санкции административного характера в отношении лиц, ответственных за нарушения, или же – в том случае, если будет установлено, что в совершенных действиях есть состав преступления, – рекомендуют передать дело в суд.

189. Кроме того, инспекции надлежащим образом проверяют достоверность поступившей информации касательно сотрудников полиции, включая информацию о нарушениях прав человека (в связи с сообщениями от пострадавших и из других источников), и обеспечивает, чтобы информация препровождалась надлежащим образом с использованием соответствующих административных форм.

b) *Судебный надзор*

190. В соответствии с Законом № 77 от 31 июля 2000 года о внесении изменений и поправок в некоторые статьи Уголовно-процессуального кодекса была учреждена должность судьи по вопросам исполнения приговоров. Полномочия судей по вопросам исполнения приговоров были усилены согласно Закону № 92 от 29 октября 2002 года. Уголовно-процессуальный кодекс уполномочивает судей по вопросам исполнения приговоров осуществлять надзор за условиями содержания осужденных, отбывающих сроки лишения свободы в пенитенциарных учреждениях, расположенных в районе территориальной юрисдикции тех судов, которые вынесли соответствующие приговоры. В число наиболее важных надзорных функций судей по вопросам исполнения приговоров в данной сфере входят:

- посещение пенитенциарных учреждений не реже, чем один раз в два месяца, в целях проверки условий содержания заключенных;
- проведение в условиях конфиденциальности встреч с заключенными по инициативе тех заключенных, которые желают сообщить судье ту или иную информацию, или самого судьи;
- проверка журнала регистрации дисциплинарных взысканий;
- обращение к руководству пенитенциарных учреждений с просьбой предоставить заключенным услуги социального обеспечения;
- регулярное получение письменных отчетов от тюремных врачей касательно любых выявленных серьезных проблем со здоровьем заключенных;
- представление Министру юстиции ежегодных докладов, содержащих наблюдения, рекомендации и выводы.

191. Кроме того, следует отметить, что судьи по делам несовершеннолетних несут ответственность за надзор за исполнением мер и наказаний, предусмотренных в решениях, которые принимаются самими этими судьями, а также судьями по делам несовершеннолетних. Они обязаны следить за исполнением решений, принятых в отношении несовершеннолетних, и, в сотрудничестве с соответствующими учреждениями, посещать несовершеннолетних в целях изучения их положения и оценки того, в какой степени они находят принятые меры приемлемыми (Кодекс охраны детства, статья 109).

c) *Надзор со стороны независимых национальных учреждений*

1. Комитет высокого уровня по вопросам прав человека и основных свобод

192. В соответствии со статьей 5 Закона № 37 от 16 июня 2008 года о Комитете высокого уровня по вопросам прав человека и основных свобод председатель Комитета уполномочен без предварительного уведомления посещать тюрьмы и исправительные учреждения, следственные изоляторы, приюты для детей и центры по наблюдению за детьми, а также социальные учреждения по уходу за людьми с особыми потребностями с целью удостовериться в соблюдении этими учреждениями национального законодательства в области прав человека и основных свобод.

2. Национальная комиссия по предотвращению пыток

193. Задачи, возложенные на Национальную комиссию по предотвращению пыток в соответствии с Основопологающим законом № 43 от 21 октября 2013 года, включают в себя проведение плановых регулярных посещений мест несвободы, в которых находятся или могут находиться лишенные свободы лица, а также посещение таких мест без предварительного уведомления в любое время по выбору Комиссии.

194. Кроме того, Комиссии поручено обеспечивать, чтобы в местах несвободы не применялись пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, а также осуществлять надзор за соответствием условий содержания под стражей и исполнения наказаний международным нормам в области прав человека и национальному законодательству. В рамках выполнения своих функций Комиссия уполномочена:

- получать необходимые ей возможности административного доступа;
- получать информацию о местах несвободы, их количестве и месторасположении, а также о количестве лиц, лишенных свободы;
- получать информацию касательно обращения с лицами, лишенными свободы, и условий их содержания;
- получать доступ на территорию всех мест несвободы, а также связанных с ними помещений и объектов;
- проводить без присутствия свидетелей конфиденциальные собеседования с лицами, лишенными свободы, или любыми другими лицами, способными предоставить нужную ей информацию, которые, в зависимости от обстоятельств, могут проводиться либо напрямую, либо через присяжного переводчика.

195. Соответствующие руководящие органы могут возражать против проведения плановых или внезапных посещений мест лишения свободы лишь при наличии экстренных или непреодолимых обстоятельств, связанных с национальной обороной, общественной безопасностью, стихийными бедствиями или серьезными сбоями в работе учреждения, которое планируется посетить, которые могут воспрепятствовать посещению. В таких случаях председателю Комиссии должно быть направлено письменное аргументированное решение с указанием периода временного запрета на посещение. Любое лицо, нарушившее такой запрет, подлежит дисциплинарному взысканию.

d) Надзор со стороны неправительственных организаций

1. Международный комитет Красного Креста

196. В соответствии с соглашением, подписанным 26 апреля 2005 года тогдашним Координатором по правам человека и Региональным представителем МККК, делегаты МККК имеют право посещать все тюрьмы, исправительные и реабилитационные центры для несовершеннолетних правонарушителей, а также следственные изоляторы. После вступления этого соглашения в силу МККК организовал многочисленные посещения различных пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов на всей территории Туниса, в ходе которых его представители встречались с теми заключенными, которых они хотели опросить, и проводили с ними индивидуальные собеседования; администрация оказывала им всяческую помощь в изучении условий жизни заключенных.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

197. В соответствии с соглашением о штаб-квартире, подписанным Правительством Туниса и Верховным комиссаром 13 июля 2011 года и ратифицированным Указом № 94 от 29 сентября 2011 года, сотрудники УВКПЧ в Тунисе организуют посещения тюрем и следственных изоляторов в целях наблюдения за положением в области соблюдения прав человека и соответствующих международных норм. По итогам таких посещений они составляют доклады с выводами и рекомендациями для заинтересованных сторон. В данной связи в марте 2014 года УВКПЧ в Тунисе опубликовало доклад на тему "Пенитенциарные учреждения в Тунисе: международные нормы и реальное положение вещей". Используя в качестве отправной точки международные нормы, касающиеся условий содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях и обращения с ними, авторы доклада сопоставили их с соответствующими положениями национального законодательства, с одной стороны, и с применением этих принципов на практическом уровне, с другой. В докладе был сделан ряд выводов и рекомендаций, направленных на развитие пенитенциарной системы.

3. Национальные организации гражданского общества

198. После революции впервые в истории пенитенциарной системы Туниса были подписаны меморандумы о взаимопонимании между Министерством юстиции, прав человека и правосудия переходного периода и рядом национальных правозащитных организаций. В число последних вошли Организация "Свобода и Справедливость", Международная ассоциация в поддержку политических заключенных, Национальный совет по вопросам основных свобод, Ассоциация в защиту достоинства политических заключенных, Ассоциация "Барик", Ассоциация по реабилитации заключенных и наблюдению за условиями в пенитенциарных учреждениях, Ассоциация по вопросам юстиции и реабилитации, Ассоциация "Инсан" и Ассоциация в защиту прав человека. Целью меморандумов о взаимопонимании являются регламентация и контроль процедур организации посещений тунисских пенитенциарных учреждений представителями национальных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Кроме того, они направлены на организацию сотрудничества в области реабилитации заключенных и лиц, содержащихся под стражей, повышения их осведомленности об имеющихся у них правах и оказания им помощи в вопросах их реинтеграции в жизнь общества, а также на то, чтобы внести вклад в дело повышения квалификации сотрудников пенитенциарных и исправительных учреждений (особенно тех из них, которые расположены в регионах) в вопросах прав человека. Организации, подписавшие такие меморандумы, вправе посещать тунисские пенитенциарные учреждения в инспекционных целях без предварительного разрешения группами до трех человек, которых может сопровождать врач, при условии предварительного уведомления соответствующего пенитенциарного учреждения о предстоящем посещении не менее чем за сутки до его начала.

199. В приводимой ниже таблице содержится информация о количестве посещений различных пенитенциарных учреждений представителями организаций и ассоциаций за период с января 2013 года по май 2014 года.

<i>Организации и ассоциации</i>	<i>Количество посещений</i>
Международная ассоциация в поддержку политических заключенных	17
Организация "Свобода и Справедливость"	58

<i>Организации и ассоциации</i>	<i>Количество посещений</i>
Ассоциация по реабилитации заключенных и наблюдению за условиями в пенитенциарных учреждениях	3
Ассоциация в защиту достоинства политических заключенных	6
Ассоциация по вопросам юстиции и реабилитации	22
Ассоциация "Барик"	3
Тунисская лига защиты прав человека	13
Комитет высокого уровня по вопросам прав человека и основных свобод	3
МККК	99
УВКПЧ	12
Всего	236

Статья 19

200. В соответствии с Основопологающим законом № 63 от 27 июля 2004 года о защите личных данных право каждого человека на защиту личных данных, касающихся его частной жизни, является одним из основополагающих прав, гарантированных Конституцией; любые действия в отношении таких данных должны основываться на транспарентности, добросовестности и уважении человеческого достоинства.

201. Статья 9 Закона предусматривает, что при обработке этих данных должны соблюдаться принципы уважения человеческой личности, частной жизни и общественных свобод. Обработка личных данных любого происхождения и формы не должна наносить ущерб правам людей, защищенным действующими законами и механизмами; при любых обстоятельствах запрещено использовать личные данные человека для злоупотреблений в его отношении или клеветы на него.

202. В соответствии со статьей 10 сбор личных данных может осуществляться исключительно в определенных, конкретных и законных целях. Статья 11 предусматривает, что обработка личных данных должна вестись на основе всестороннего соблюдения принципа добросовестности и исключительно в рамках выполнения той задачи, для которой они были собраны. Кроме того, лица, несущие ответственность за обработку данных, обязаны обеспечивать достоверность, точность и актуальность соответствующих данных.

203. Статья 13 запрещает обработку личных данных, касающихся преступлений, расследований, уголовных дел, наказаний, мер профилактики и судебных протоколов.

204. Аналогичным образом, в соответствии со статьей 88 Кодекса охраны детства судья по делам несовершеннолетних, а также все назначаемые им лица должны обеспечивать, чтобы при составлении социального портрета несовершеннолетнего лица соблюдался принцип неприкосновенности его семейной и частной жизни. Статья 97 Кодекса обязывает суды принимать эффективные меры в целях пресечения возможных посягательств на неприкосновенность частной жизни несовершеннолетних лиц, включая изъятие любых книг, записей, изображений, видеоматериалов, корреспонденции или любой другой докумен-

тации, которая может нанести ущерб чести или репутации самого этого лица или членов его семьи.

205. Статья 2 Основопологающего закона № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода также содержит положения, касающиеся защиты личных данных потерпевших; в соответствии со статьей 2 право знать правду о нарушениях гарантируется законом всем гражданам при условии надлежащего учета интересов потерпевших и необходимости защиты их достоинства и без ущерба для защиты личных данных.

Статьи 20 и 22

206. В статье 70 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается исключение из правила, обеспечивающего лицам, подвергнутым досудебному задержанию, право сообщаться с окружающим миром. Согласно положениям этой статьи в целях надлежащего проведения расследования следственный судья вправе наложить запрет на контакты с обвиняемым на период в десять дней с возможностью его однократного продления; такой запрет должен быть основан на аргументированном решении и не подлежит обжалованию. Решение о запрете на контакты с обвиняемым ни при каких обстоятельствах не распространяется на адвоката обвиняемого.

207. В статье 21 Закона о пенитенциарных учреждениях (Закон № 52 от 14 мая 2001 года) предусматривается ряд мер дисциплинарного взыскания, которые могут быть приняты в отношении заключенного, не выполняющего какую-либо из своих обязанностей, препятствующего нормальной работе пенитенциарного учреждения или нарушающего его безопасность. В число этих мер входит лишение права на свидание с семьей на определенный период времени, не превышающий 15 дней. Эти или иные меры дисциплинарного взыскания принимаются лишь после того, как заключенному была предоставлена возможность дать объяснения, аргументы в его защиту были рассмотрены, а, если он является гражданином иностранного государства, — он смог, если это было необходимо, воспользоваться услугами переводчика. Статья 24 Закона предусматривает, что Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений необходимо письменно уведомлять обо всех дисциплинарных мерах, принятых дисциплинарной комиссией (статья 24). У заключенного есть право обжаловать дисциплинарное взыскание в течение 24 часов после того, как он был проинформирован о таком взыскании; он должен направить свои возражения тюремной администрации, которой следует безотлагательно обсудить данный вопрос с Департаментом по делам пенитенциарных и исправительных учреждений. Обжалование дисциплинарного взыскания не рассматривается как основание для его отсрочки. Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений имеет право вводить или смягчать дисциплинарные взыскания.

208. Законодательство Туниса гарантирует право любого лица, имеющего на это законные причины, получать информацию о людях, подвергнутых лишению свободы, а также право любого лица на правовую защиту в том случае, если произошло нарушение его личной свободы без каких-либо юридических оснований для этого.

209. Задержание представляет собой меру, принятие которой требует выполнения ряда процедурных и правовых требований; они излагаются в комментарии к статьям 17 и 18 Конвенции. Несмотря на то, что конкретные меры нака-

зания за невыполнение этих требований – и, в частности, тех из них, которые касаются подготовки рапортов и ведения регистрационных журналов в местах содержания под стражей, – не предусмотрены, виды наказания за подобные нарушения могут быть определены с учетом положений Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и ряда других юридических положений.

210. В соответствии со статьей 155 Уголовно-процессуального кодекса рапорт имеет доказательную ценность лишь в том случае, если он соответствует закону с формальной точки зрения и если автор рапорта включил в него информацию о том, что он сам лично видел и слышал в ходе исполнения своих обязанностей. Из положений этой статьи следует, что, если члены семьи подозреваемого не были проинформированы о его задержании или если в рапорте не были отражены дата и время начала и окончания периода задержания или допроса, то такой рапорт не имеет доказательной ценности. Такая постановка вопроса может приводить к наказанию за бездействие, т.е. к ситуации, при которой суд не будет принимать во внимание какие бы то ни было меры, принятые с нарушением закона; наказание также может относиться к какой-то одной части материалов дела, но не к другим частям, и может быть применено в отношении всех процедурных нарушений. Вместе с тем логично и при этом важно было бы использовать в качестве меры наказания аннулирование материалов дела, в том числе и применительно к действиям сотрудников правоохранительных органов; статья 199 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что все действия или решения, которые противоречат принципам государственной политики, основополагающим процедурным требованиям или законным интересам защиты, считаются не имеющими юридической силы.

211. Одной из наиболее важных гарантий, которая предоставляется всем лицам, лишенным свободы, является требование касательно необходимости письменного разъяснения с указанием фактических и юридических оснований для принятия решения о продлении срока задержания или о помещении в следственный изолятор; помимо всего прочего, оно способствует укреплению процедур судебного надзора за практикой содержания подозреваемых под стражей и подчеркивает исключительный характер досудебного задержания. В случае задержания того или иного лица государственный прокурор несет ответственность за подтверждение наличия оснований для продления срока задержания; он, в частности, должен убедиться в том, что факт совершения преступления установлен и что налицо необходимость принятия мер в целях недопущения совершения повторных преступлений. Государственный прокурор обязан проанализировать причины, обуславливающие потребность в продлении срока расследования, включая, например, необходимость заслушать показания свидетелей или произвести задержание обвиняемого, который скрывается от правосудия; он также обязан оценить совокупность аргументов в пользу досудебного задержания. Тот факт, что следственный судья должен назвать причины, на основании которых было принято решение о досудебном задержании того или иного лица, в случае подачи апелляции на это решение дает обвинительной палате возможность проанализировать обоснованность приведенных причин и аргументов, руководствуясь принципом, согласно которому свобода является правилом, а задержание – исключением. Требование относительно аргументированности решения гарантирует законные интересы лиц, подвергнутых лишению свободы, без ущерба для тех целей, которые должны достигаться при помощи содержания под стражей или досудебного задержания в таких областях, как борьба с преступностью, сбор доказательств, а также арест преступников и привлечение их к ответственности.

212. Несоблюдение следственным судьей формальных требований, связанных с выдачей судебных ордеров (включая распоряжения о помещении под стражу и вызовы в суд), не лишает такие ордера юридической силы, но влечет за собой, в зависимости от обстоятельств, дисциплинарное взыскание или штраф. В соответствии со статьей 83 Уголовно-процессуального кодекса лишь суды компетентны принимать решения по всем спорам, связанным с тем или иным ордером или его последствиями для личной свободы.

213. Что касается ведения следственными изоляторами регистрационных журналов, то о любом нарушении администрацией правил процедуры, предусмотренных статьей 13-бис Уголовно-процессуального кодекса, сообщается начальнику следственного изолятора, которому предлагается либо исправить допущенную ошибку, либо начать административную проверку и предложить принять в отношении виновных меры административного взыскания, а если будет установлено, что совершенные действия содержат состав преступления, – передать дело в суд.

214. Что касается административных мер, принимаемых в случаях нарушений порядка ведения регистрационных журналов в местах несвободы и исправительных центрах для несовершеннолетних преступников, то Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений обеспечивает проведение инспекцией пенитенциарных и исправительных учреждений соответствующей проверки. С учетом выводов, сделанных по итогам такой проверки, а также степени тяжести допущенного нарушения или административной ошибки применяется одна из мер административного взыскания, предусмотренных уставами пенитенциарной и исправительной службы (предупреждение, выговор, отстранение от работы на определенный период или увольнение).

215. Статья 103 Уголовного кодекса предусматривает, что любой государственный служащий или лицо, имеющее аналогичный статус, которое совершает незаконное посягательство на личную свободу другого лица, а также прямо или косвенно допускает насилие или жестокое обращение в отношении обвиняемого, свидетеля или эксперта в целях получения от них признательных или иных показаний, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на пять лет и штрафа в размере 5 000 динаров. Состав этого преступления включает в себя:

- материальный элемент, который состоит в посягательстве государственного должностного лица на свободу другого лица (включая, например, его арест или задержание) без наличия на то законных оснований;
- элемент преднамеренности, который состоит в намерении должностного лица посягнуть на свободу другого лица; должностное лицо может избежать наказания, если докажет, что действовало добросовестно.

Таким образом, при условии наличия вышеуказанных элементов состава преступления лицо, которое было лишено свободы не на законных основаниях, а также любое пострадавшее от подобных действий лицо может подать на нарушителя в суд за посягательство на свободу другого лица в отсутствие законных оснований для этого.

216. Лица, которые были незаконно лишены свободы, а также лица, пострадавшие в результате подобных действий, вправе обратиться в суд на основании статьи 250 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком на десять лет или штрафа в размере 20 000 динаров для любого лица, которое в отсутствие законных оснований подвергает задержанию, аресту, заключению или помещению под стражу другое лицо.

Статья 21

217. Законодательство Туниса гарантирует надежные способы подтверждения освобождения лишенных свободы лиц, которые находились в тюрьмах, исправительных центрах для малолетних преступников, центрах наблюдения за несовершеннолетними лицами или психиатрических больницах.

1. Лица, находящиеся в тюрьмах и исправительных центрах для малолетних преступников

218. Закон № 52 от 14 мая 2001 года о пенитенциарной системе предусматривает, что при освобождении заключенного он получает от начальника тюрьмы распоряжение об освобождении. Заключенному выдаются его личные вещи, а также денежные средства, помещенные в тюремный фонд под его личную роспись в специальном регистрационном журнале.

219. В случае смерти заключенного начальник тюрьмы согласно статье 43 обязан направить сообщение о ней компетентным судебным органам, Департаменту по делам пенитенциарных и исправительных учреждений, семье умершего заключенного и регистратору актов гражданского состояния. Врач, работающий в одном из государственных медицинских учреждений, выдает свидетельство о смерти членам семьи умершего заключенного.

220. В соответствии с Приказом № 2423 от 11 декабря 1995 года о правилах процедуры исправительных центров для малолетних преступников руководители таких центров обязаны заносить сведения о дате и времени прибытий и убытий в регистрационный журнал, скрепленный печатью Департамента по делам пенитенциарных и исправительных учреждений.

221. Администрация центра обязана уведомить опекуна несовершеннолетнего лица о его предстоящем освобождении за три дня до такого освобождения. В том случае, если опекун несовершеннолетнего лица не может лично присутствовать при его освобождении, такое лицо остается в центре; центр направляет уведомление местным и региональным органам власти, в юрисдикцию которых должен вернуться освобождаемый, с тем чтобы они могли вызвать его опекуна или представителя опекуна.

222. Когда период, на который несовершеннолетнее лицо помещается в центр, истекает, центр обязан выдать ему распоряжение об освобождении, направив его копию в Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений.

2. Несовершеннолетние лица, помещенные в центр наблюдения за малолетними

223. Статья 13 правил процедуры центра гласит, что в отношении находящихся в нем несовершеннолетних лиц действует закрытый режим и что они имеют право временно покидать его лишь по решению судьи, который принял постановление о помещении того или иного лица под наблюдение или выдал соответствующее распоряжение. В соответствии со статьей 14 в том случае, если ребенок самовольно покидает центр в течение срока своего пребывания в нем или же не возвращается назад после отлучки, директор центра или его заместитель обязан незамедлительно уведомить об этом судью по делам несовершеннолетних, районное подразделение полиции, семью ребенка и Министерство по социальным вопросам. То же самое требование относится и к случаям смерти

несовершеннолетних лиц, находящихся в центре; кроме того, центр обязан уведомить об этом районного прокурора.

224. Решение об окончании срока пребывания несовершеннолетнего лица в центре принимается тем же судьей по делам несовершеннолетних, который санкционировал его направление туда. Департамент центра по вопросам приема детей и ухода за ними обязан зафиксировать дату и время окончательного убытия ребенка из центра в пронумерованном и индексированном журнале регистрации прибытий и убытий.

3. Лица с расстройствами психики, госпитализированные в специализированные учреждения

225. В соответствии с Законом № 83 от 3 августа 1992 года о психическом здоровье и условиях госпитализации пациентов с заболеваниями психики с изменениями и поправками, внесенными в него Законом № 40 от 3 мая 2004 года, каждая психиатрическая больница обязана в течение 24 часов вносить в пронумерованный и индексированный медицинской инспекцией Министерства общественного здравоохранения журнал сведения о дате и времени поступления пациентов в больницу, задержках в убытии из больницы и принятых последующих мерах, а также о случаях смерти пациентов, сопровождая эти записи соответствующими медицинскими справками.

226. Пациенты, помещенные в больницу на принудительной основе, выписываются оттуда после того, как штатный психиатр больницы выдает медицинскую справку с указанием на то, что пациент может быть выписан. В таких случаях директор больницы обязан внести соответствующую запись в регистрационный журнал и в течение 48 часов сообщить об этом председателю суда, обладающего необходимой территориальной юрисдикцией. Суд должен незамедлительно вынести решение по данному вопросу и не позднее, чем через 48 часов, сообщить директору больницы о своем решении; по истечении этого периода пациент должен быть выписан из больницы (статья 28).

Статья 23

227. Тунис придает важное значение совершенствованию системы профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, уделяя особое внимание развитию культуры прав человека. Он придерживается мнения, согласно которому основным средством распространения такой культуры и достижения позитивных поведенческих изменений является образование, поскольку эффективность законов и правил (хоть они и имеют важное значение) зависит от степени развития и усвоения населением культуры прав человека. Применительно к образованию в области прав человека Тунис проводит политику, соответствующую общей направленности второго этапа (2010–2014 годы) реализации плана действий Всемирной программы образования в области прав человека.

1. Мероприятия по профессиональной подготовке, проводимые Министерством юстиции, прав человека и правосудия в переходный период

а) Профессиональная подготовка сотрудников по вопросам прав человека

228. Министерство юстиции, прав человека и правосудия переходного периода стремится обеспечить профессиональную подготовку сотрудников – в осо-

бенности тех из них, которые работают в области прав человека, – по вопросам, связанным с осуществлением надзорных и мониторинговых функций в отношении мест несвободы, а также посещения таких мест. Наиболее значимые из проведенных тренингов включали в себя:

- тренинг на тему прав человека и посещений мест содержания под стражей был проведен 6–8 февраля 2013 года в сотрудничестве с УВКПЧ в Тунисе. Основное внимание в рамках тренинга было уделено теоретической и прикладной подготовке по вопросам организации посещений тюрем и центров содержания под стражей, а также международным нормам, касающимся обращения с заключенными (были организованы посещения гражданской тюрьмы в Мурнаке и женской тюрьмы в Манубе);
- в сотрудничестве с Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами в интересах Министерства в сентябре и декабре 2013 года были проведены два тренинга для специалистов, работающих в Министерстве, на тему укрепления защиты прав человека в Тунисе путем организации посещения мест несвободы. В рамках этих тренингов основное внимание было уделено теоретической и прикладной подготовке по вопросам организации посещений мест принудительного содержания: на первом из них – тюрем, а на втором – центров содержания под стражей (в порядке практической подготовки были организованы посещения гражданской тюрьмы в Мурнаке и центра временного содержания в Бучуче).

b) Профессиональная подготовка судей

229. С момента своего создания в 1987 году Высшая школа юстиции обеспечивала профессиональную подготовку своих слушателей и практикующих судей по вопросам прав человека и основных свобод.

230. Что касается слушателей Школы, то в соответствии с решением Министра юстиции, опубликованным 26 июня 1993 года, такая подготовка является частью базового курса дисциплин в области прав человека. Целью преподавания этих дисциплин является ознакомление слушателей с международными конвенциями, рекомендациями и принципами поведения, опубликованными Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными организациями, а также предоставление им информации о механизмах международной защиты и сравнительном правоведении. Кроме того, эти курсы и связанные с ними практические занятия – такие, как инсценировки судебных процессов и другие методы обучения, – направлены на углубление понимания международных норм, призванных гарантировать права сторон при отправлении правосудия.

231. Что касается практикующих судей, то 26 июня 1993 года Министр юстиции опубликовал второе решение, в котором призвал Высшую школу юстиции организовать лекции, с тем чтобы, опираясь на опыт судей, обеспечить повышение их квалификации и привлечь их внимание к событиям, касающимся международных конвенций, защиты прав человека, национального законодательства и юриспруденции, что соответствовало бы политике, направленной на поощрение и защиту прав человека. Такие лекции организуются в ходе тренингов, семинаров и совещаний с участием судей, проводимых в главном здании Школы или в помещениях судов.

232. Курсы, связанные с проблематикой прав человека, преподаются в Школе в рамках комплекса дисциплин, связанных с квалификационной и профессио-

нальной подготовкой слушателей, а также в рамках мероприятий по повышению квалификации практикующих судей по вопросам, касающимся международных механизмов поощрения прав человека и механизмов защиты прав человека. При этом обеспечивается охват следующих тем:

- международные правозащитные механизмы;
- международные договоры, принятые Организацией Объединенных Наций, и другие международные документы (декларации, рекомендации, кодексы поведения);
- типовые региональные соглашения, заключаемые в арабском, исламском и африканском контекстах, а также в американском и европейском контекстах;
- механизмы защиты прав человека;
- взаимодействие Организации Объединенных Наций и других специализированных учреждений, Международной организации труда (МОТ) и региональных организаций с национальными правовыми и судебными системами;
- роль неправительственных организаций в распространении культуры прав человека и защите прав человека;
- кроме того, в рамках базового курса подготовки своих слушателей, а также курсов повышения квалификации практикующих судей Школа организует многочисленные семинары по правозащитной тематике.

с) Профессиональная подготовка сотрудников пенитенциарных и исправительных учреждений

233. Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений включил курс в области прав человека в число основных дисциплин, преподаваемых вновь набранным работникам всех специальностей в рамках базовых учебных программ, а также в программу практической подготовки будущих сотрудников в Национальном учебном центре для персонала пенитенциарных и исправительных учреждений. Кроме того, были организованы многочисленные курсы повышения квалификации действующих сотрудников пенитенциарных учреждений, направленные на то, чтобы расширить их знания в области прав человека и ознакомить их с последними событиями в этой сфере. Основное внимание в рамках таких курсов уделялось следующим темам: права и обязанности заключенных и связанные с этим положения, обращение с заключенными, а также навыки ведения диалога и коммуникативные навыки. В дополнение к этому Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений периодически проводит дни расширения осведомленности о правах человека для сотрудников всех пенитенциарных и исправительных учреждений, надзор за которыми осуществляют специалисты Департамента.

234. В сотрудничестве с УВКПЧ в Тунисе Департамент по делам пенитенциарных и исправительных учреждений предпринял шаги в целях наращивания потенциала. Для этих целей было запланировано провести три тренинга по правам человека для сотрудников и вспомогательного персонала пенитенциарных учреждений. В период с 9 по 14 июня 2014 года были проведены тренинги в различных пенитенциарных и исправительных учреждениях, в которых приняли участие 26 человек из числа сотрудников и вспомогательного персонала. Было принято решение о том, что предпочтение при отборе специалистов для

участия в таких тренингах будет отдаваться лицам, работающим в непосредственном контакте с заключенными (начальникам комплексов и отделений).

235. Кроме того, в сотрудничестве с МККК в 2013 году было обеспечено обучение 20 специалистов в рамках тренинга для инструкторов, целью которого являлось содействие осуществлению плана учебных мероприятий во всех пени-тенциарных и исправительных учреждениях. В рамках большинства курсов практической подготовки, пройденных участниками из числа специалистов, были охвачены следующие темы:

- права человека в тюрьмах и последствия революции;
- социальные услуги: роль человеческого фактора;
- наблюдение за лицами, объявившими голодовку;
- реабилитация правонарушителей в интересах общин;
- на пути к новому порядку устройства пенитенциарных учреждений: обеспечение сбалансированного учета факторов безопасности и гуманитарных соображений.

2. Мероприятия по профессиональной подготовке, проводимые Министерством национальной обороны

236. Международное гуманитарное право преподается во многих военных учебных заведениях на различных уровнях, в частности в училищах для сержантского и унтер-офицерского состава, а также в военных академиях; эта тема находит свое отражение на различных стадиях базовой подготовки и повышения квалификации военнослужащих Вооруженных сил Туниса. На различных факультетах военных академий данный курс предлагается в форме 30 часов теоретических занятий и выполнения заданий на протяжении учебного года. Этот курс также преподается "в контексте прикладной подготовки в отдельных учебных заведениях и в рамках курсов повышения квалификации" в центрах подготовки кадров, включая курсы для капитанов, военно-командное училище, Высшую военную академию и Институт национальной обороны.

237. Министерство национальной обороны предпринимает усилия в целях повсеместного распространения культуры международного гуманитарного права среди всех военных. Оно организовало тренинги по вопросам международного гуманитарного права для офицеров и военных судей. В частности, в сотрудничестве с МККК оно провело следующие учебные мероприятия:

- тренинг для офицеров всех трех родов войск с 11 по 13 сентября 2006 года;
- тренинги для офицеров и военных судей в апреле 2007 года;
- тренинги для офицеров и военных судей в октябре 2008 года.

3. Мероприятия по профессиональной подготовке, проводимые Министерством внутренних дел

238. Базовая профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников и специалистов Министерства внутренних дел осуществляется на базе различных училищ для сотрудников полиции и военнослужащих Национальной гвардии. Тема прав человека и общественных свобод входит в число основных учебных дисциплин, включенных в программы подготовки, поскольку ее изучение приносит пользу обучающимся, представляющим различные

подразделения, включая инспекторов и линейных сотрудников полиции, полицейских суперинтендантов и лейтенантов полиции. Высококвалифицированные специалисты в данной области ведут курсы обучения по этим предметам в объеме от 8 до 40 часов. Темы в области прав человека, по которым ведется обучение слушателей различной профессиональной специализации, включают в себя:

- роль учреждений, занимающихся вопросами безопасности, в укреплении правозащитных принципов;
- ответственность сотрудников полиции в сфере защиты прав человека, и в частности прав подозреваемых;
- деятельность в сфере безопасности: обеспечение соблюдения прав человека и роль и ответственность государства в их укреплении;
- процедуры рассмотрения жалоб и меры, которые могут приниматься в случаях нарушения прав человека;
- нормы и практика Организации Объединенных Наций в случаях нарушений прав человека со стороны полиции.

239. Что касается научных исследований и разработок в данной области, то следует отметить, что высокопоставленные специалисты из числа выпускников различных учебных заведений, которые занимаются подготовкой сотрудников сил безопасности и военнослужащих Национальной гвардии (включая, например, Высшее училище Сил внутренней безопасности), подготовили и опубликовали ряд докладов и диссертаций. Из их тем мы хотели бы выделить следующие:

- безопасность и права человека (2005 год);
- деятельность служб безопасности с точки зрения обязательства обеспечивать соблюдение закона и уважение прав человека (2005 год);
- вопросы пыток и унижающих достоинство видов обращения в законодательстве Туниса (2010 год);
- вопросы нарушения физической неприкосновенности личности сотрудниками правоохранительных органов в законодательстве Туниса (2011 год);
- права и обязанности заключенных в законодательстве Туниса (2011 год);
- механизмы поощрения правозащитной культуры в рамках Сил внутренней безопасности (2013 год);
- международная уголовно-правовая система борьбы с нарушениями прав человека (2013 год).

240. Министерство внутренних дел реализовало ряд проектов, связанных с реформами сферы безопасности. В их число входят:

- начатый Министерством внутренних дел в сотрудничестве с МККК проект по улучшению обращения с лицами, находящимися под стражей, в контексте усилий по борьбе со злоупотреблениями в местах принудительного содержания. Данный проект был запущен в апреле 2013 года и будет осуществляться до конца 2016 года. Работа в его рамках сосредоточивается на шести главных направлениях, из которых наиболее важное значение имеют следующие: завершение составления сборника эффективно зарекомендовавшей себя практики; обзор правовых норм и их соответствия международным правозащитным стандартам применительно к лицам, находящимся под стражей; секторальная подготовка кадров; ин-

струкции и программы профессиональной подготовки для должностных лиц, работающих в соответствующих областях; и совершенствование инфраструктуры. Началось проведение тренингов для специалистов, а также для сотрудников полиции и военнослужащих Национальной гвардии, в том числе для тех из них, кто имеет дело с лицами, находящимися под стражей; тема тренингов посвящена совершенствованию методов судебно-медицинской экспертизы. Этот курс обучения уже прошли 860 сотрудников полиции, и ожидается, что до конца 2016 года его пройдут еще 2 000 сотрудников. Программа включает в себя профессиональную подготовку по вопросам прав человека в целом и прав лиц, находящихся под стражей, в частности. Был подготовлен плакат с перечислением гарантий, предоставляемых задержанным, который будет распространяться по различным объектам инфраструктуры системы безопасности для целей общей информации (в порядке распространения культуры прав задержанных лиц). Будет завершена работа по составлению процедурных справочников с изложением правил обращения с лицами, находящимися под стражей;

- разработанная ПРООН в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) программа реформ сферы безопасности, которая направлена на развитие и стандартизацию процедур работы в новых типовых полицейских участках;
- проект поддержки и развития ювенальной юстиции в Тунисе, осуществляемый под руководством Министерства юстиции, прав человека и правосудия переходного периода и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), целью которого является расширение круга гарантий, предоставляемых несовершеннолетним нарушителям закона;
- публикация 27 января 2014 года при поддержке УВКПЧ в Тунисе брошюры, содержащей упрощенное изложение правозащитных норм, для использования Силами внутренней безопасности Туниса;
- многочисленные учебные семинары по вопросам предотвращения пыток. Один из таких семинаров был организован 15 и 16 апреля 2014 года в сотрудничестве с Ассоциацией против пыток; на нем обсуждались ключевые принципы осуществления надзора за местами принудительного содержания и наиболее эффективно зарекомендовавшие себя виды практики в этой сфере, а также проблемы, возникающие в контексте функционирования мест принудительного содержания из-за нестыковок между требованиями безопасности и принципом уважения человеческого достоинства задержанных лиц.

Статья 24

1. Возмещение ущерба потерпевшим

241. В соответствии с законодательством Туниса жертва преступления имеет право подавать в суд на виновника этого преступления в целях получения надлежащей компенсации. Потерпевший может либо подать иск о возмещении ущерба в рамках уголовного судопроизводства, либо подать отдельный гражданский иск. Статья 7 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что любое лицо, получившее телесные повреждения в результате преступления, вправе подавать в связи с этим гражданский иск. Гражданский иск может быть подан одновременно с началом уголовного производства или отдельно направ-

лен в гражданский суд. В последнем случае, т.е. если речь идет об уголовном разбирательстве, принятие решения по гражданскому иску должно быть отложено вплоть до вынесения окончательного приговора по соответствующему уголовному делу. В соответствии со статьей 8 к частным искам о возмещении ущерба применяются те же самые условия и ограничения в части срока давности, что и к государственным. Что касается прочих аспектов, связанных с гражданскими исками, то они регламентируются положениями Гражданского кодекса.

242. Кроме того, в соответствии со статьей 49 Устава Сил внутренней безопасности (Закон № 70 от 6 августа 1982 года) в тех случаях, когда сотрудники Сил внутренней безопасности привлекаются к суду в связи с совершением ими правонарушений во время несения дежурства или при исполнении служебных обязанностей, органы власти обязаны предоставить потерпевшим возможность для получения компенсации в порядке гражданского судопроизводства.

243. Что касается правосудия переходного периода, то в период после революции Тунис стремился обеспечить реабилитацию жертв угнетения и тирании путем реализации политики, основанной на взаимодополняющих элементах: всеобщей амнистии и выплате компенсаций. В соответствии с Указом № 1 от 19 февраля 2011 года о всеобщей амнистии, который стал первым законодательным актом, принятым после революции, были освобождены все лица, осужденные за политическую, общественную и профсоюзную деятельность. Вместе с тем реабилитация жертв – это нечто большее, чем простое аннулирование преступления и приговора. В данной связи Указ предусматривает, что лица, на которых распространяется амнистия, имеют право вернуться на прежнюю работу и потребовать возмещения нанесенного ущерба.

244. Кроме того, в Основополагающем законе № 53 от 24 декабря 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода предусматриваются права жертв грубых нарушений прав человека на возмещение ущерба и реабилитацию.

245. В статье 10 Основополагающего закона жертва определяется как любое физическое или юридическое лицо, которое в индивидуальном или коллективном порядке понесло ущерб в результате нарушения в том смысле, который вкладывается в это понятие в Основополагающем законе. Та же статья предусматривает, что члены семьи жертвы, которые понесли ущерб в результате своих родственных связей с жертвой, также считаются жертвами в том смысле, в котором это понятие употребляется в системе общего права; то же самое относится и к любому лицу, которое понесло ущерб при попытке вмешаться в ситуацию с целью оказать помощь жертве или воспрепятствовать совершению нарушения в ее отношении.

246. Основополагающий закон № 53 от 2013 года предусматривает, что государство гарантирует жертвам нарушений право на возмещение ущерба. Хотя государство и несет ответственность за предоставление потерпевшим адекватной компенсации с учетом серьезности имевшего место нарушения, а также индивидуальной ситуации каждого потерпевшего, при осуществлении данного закона необходимо принимать во внимание объем ресурсов, которые имеются в распоряжении государства. В соответствии со статьей 11 возмещение ущерба основывается на моральной и материальной компенсации, извинениях, восстановлении в правах, реабилитации и реинтеграции. Оно может быть индивидуальным или коллективным и должно учитывать обстоятельства лиц пожилого возраста, женщин, детей, лиц с инвалидностью, лиц с особыми потребностями, больных, а также уязвимых групп населения.

247. Статья 12 предусматривает, что государство обязано безотлагательно предоставлять поддержку и временную компенсацию жертвам, испытывающим нужду, и в частности людям пожилого возраста, женщинам, детям, лицам с инвалидностью, лицам с особыми потребностями, больным, а также уязвимым группам населения, не дожидаясь вынесения решений или приговоров относительно возмещения ущерба. В соответствии со статьей 13 государство обязано возмещать потерпевшим по делам, связанным с нарушениями прав человека, все судебные издержки по смыслу действующего законодательства согласно законам, касающимся юридической поддержки и правовой помощи в административных судах.

248. В соответствии со статьей 39 Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства обязана обеспечить внедрение всеобъемлющей программы индивидуального и коллективного возмещения ущерба жертвам нарушений. В основе такой программы должно лежать признание нарушений, допущенных в отношении жертв. В ее рамках должны приниматься решения и меры, направленные на возмещение понесенного ими ущерба; кроме того, она должна учитывать все решения и административные и правовые меры, принятые в отношении жертв ранее, а также устанавливать необходимые критерии в отношении выплаты жертвам компенсации. В рамках программы должны также определяться методы распределения компенсаций с учетом в рамках данного процесса расчетных параметров таких компенсаций. Кроме того, в контексте ее реализации должны приниматься меры в целях безотлагательного проведения собеседований с потерпевшими и предоставления им временной компенсации.

249. Помимо этого, в соответствии со статьей 41 был учрежден Фонд защиты достоинства и реабилитации жертв тирании; вопросы его организации и управления будут решаться в рамках отдельного регламента.

250. Статья 2 вышеупомянутого закона о правосудии переходного периода предусматривает, что право знать правду о нарушениях гарантируется законом всем гражданам. В соответствии со статьей 4 установление истины ведется путем выявления и определения всех нарушений, а также выяснения их причин, условий, источников, сопутствующих обстоятельств и последствий; в тех случаях, когда потерпевшие погибли, пропали без вести или стали жертвами насильственных исчезновений, устанавливается их судьба и местонахождение, а также личности виновных и тех, кто несет ответственность за деяния, которые повлекли за собой происшедшее.

251. Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства несет ответственность за расследование случаев насильственного исчезновения, обстоятельства которых, как следует из представленных Комиссии сообщений и жалоб, установить пока не удалось, а также за выяснение судьбы потерпевших. Как указывается в комментарии к статье 12 Конвенции, на Комиссию возложены широкие полномочия по проведению расследований, с тем чтобы дать ей возможность установить истинные обстоятельства серьезных нарушений прав человека, которые имели место при бывшем режиме.

2. Меры в целях признания юридического статуса лиц, пропавших без вести

252. Кодекс о личном статусе охватывает ситуации, связанные с пропавшими без вести и исчезнувшими лицами.

253. В соответствии со статьей 81 Кодекса любое лицо, о котором не поступает никакая информация и которое может находиться в живых, считается пропавшим без вести. Статья 82 предусматривает, что, если человек пропадает во

время войны или в исключительных обстоятельствах, связанных с серьезной угрозой гибели, судья обязан определить крайний срок для его поисков, не превышающий двух лет; после этого такой человек может быть объявлен пропавшим без вести. Если человек пропадает при иных обстоятельствах, судья, исчерпав все способы для определения того, жив он или погиб, уполномочен принять решение относительно того срока, после которого этот человек будет считаться умершим.

254. В соответствии со статьей 83 в том случае, если человек пропадает и у него нет уполномоченного представителя, судья проводит инвентаризацию имущества этого человека и назначает одного из членов его семьи или другое лицо распорядителем этого имущества до того момента, когда удастся определить, жив ли пропавший человек или погиб, или же до того, как он будет признан пропавшим без вести.

255. Что касается исчезнувших лиц, то согласно статье 40 в том случае, если супруг, не располагающий каким-либо имуществом, оставляет свою жену, не предоставив ей каких-либо средств к существованию, и в его отсутствие никто не оказывает ей помощь в удовлетворении ее материальных потребностей, судья дает такому супругу месяц на то, чтобы вернуться, после чего принимает решение о разводе; при этом супруга должна предоставить сделанное под присягой заявление относительно фактических обстоятельств дела.

256. В соответствии со статьей 67 судья может предоставить матери, проживающей вместе с ребенком, опекунские полномочия в отношении этого ребенка в том случае, если отец не в состоянии осуществлять эти функции, если он покидает место своего жительства, а его новый адрес не известен, а также по любой другой причине, связанной с необходимостью защиты интересов ребенка.

257. Кроме того, статья 58 Кодекса о гражданском состоянии (Закон № 3 от 1 августа 1957 года) предусматривает, что, если после вынесения судом постановления о признании того или иного человека умершим выясняется, что он жив, ему должна быть обеспечена возможность предоставить доказательства этого факта и требовать отмены принятого постановления. Он имеет право на возврат отчужденного у него имущества в том состоянии, в котором оно находится на момент его возвращения, а также на выплату стоимости проданного имущества и того имущества, которое было приобретено на полученные в результате этого средства, включая причитающийся доход от такого имущества.

3. Право создавать ассоциации и организации, занимающиеся проблемой насильственных исчезновений

258. Свобода ассоциаций закреплена в статье 35 новой Конституции. После революции все ограничения на деятельность национальных и международных неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека, были сняты, что позволило им нормально выполнять свои функции. Указ № 88 от 24 сентября 2011 года о регулировании деятельности ассоциаций, в котором были отменены требования Закона об ассоциациях (Закон № 154 от 7 ноября 1959 года) относительно работы, позволил сформировать надлежащие правовые рамки для деятельности по созданию ассоциаций. Статья 6 этого Указа запрещает органам государственной власти прямо или косвенно препятствовать или мешать деятельности ассоциаций. Статья 5 подтверждает право ассоциаций получать доступ к информации, оценивать роль государственных учреждений и представлять предложения, направленные на повышение эффективности их деятельности, а также их право организовывать митинги, демонстрации, конференции и семинары и заниматься любыми другими формами общественной де-

тельности, а также публиковать доклады и информацию, печатать брошюры и проводить опросы общественного мнения.

259. С другой стороны, Указ запрещает ассоциациям допускать в своих уставах, данных, программах или мероприятиях любые призывы к насилию, ненависти, проявлениям фанатизма или дискриминации на почве религии, национальности или региональных особенностей. Им запрещено заниматься коммерческой деятельностью в целях распределения денежных средств между их членами для получения ими личной выгоды, а также использовать ассоциацию для уклонения от уплаты налогов. Кроме того, им запрещено осуществлять сбор денежных средств в целях поддержки политических партий или независимых кандидатов на национальных, региональных или местных выборах, а также оказывать им материальную поддержку; данный запрет не распространяется на право ассоциаций выражать свои политические взгляды, а также свои мнения относительно вопросов, представляющих общественный интерес.

260. С учетом вышеизложенного тунисское государство гарантирует право на создание организаций и ассоциаций, занимающихся проблемой насильственных исчезновений, а также право таких организаций и ассоциаций вносить вклад в разработку программ, политики и законов, направленных на борьбу с первопричинами насильственных исчезновений и их искоренение.

Статья 25

261. Тунис ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, приняв Закон № 92 от 29 ноября 1991 года. С целью привести национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции парламент Туниса предусмотрел правовую защиту детей в Кодексе охраны детства, принятом в соответствии с Законом № 92 от 9 ноября 1995 года; в соответствии со статьей 2 Кодекса необходимо обеспечивать защиту детей от всех форм насилия, вреда, физического, психологического и сексуального насилия, пренебрежения их интересами, безнадзорности, и других форм жестокого обращения или эксплуатации.

262. В соответствии с Уголовным кодексом наказания за преступления, связанные с пытками и похищениями людей, ужесточаются, если речь идет о пытках и похищениях детей. Согласно статье 101 за применение пыток в отношении детей предусматриваются более жесткие наказания: при таких обстоятельствах наказание увеличивается с 8 лет лишения свободы и штрафа в 10 000 динаров до 10 лет лишения свободы и штрафа в 20 000 динаров, а если результатом пыток в отношении ребенка становится ампутация или перелом конечности или пожизненная инвалидность, наказание ужесточается до 16 лет лишения свободы и штрафа в 25 000 динаров.

263. Кроме того, в соответствии со статьей 237 Уголовного кодекса наказание, предусмотренное за похищение человека с применением насилия, угрозы или обмана, увеличивается с 10 до 20 лет лишения свободы в том случае, если речь идет о похищении или насильственном увозе ребенка в возрасте до 18 лет.

264. Статья 238, касающаяся похищения людей без применения насилия, обмана или угроз, предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком на два года для любого лица, которое без применения обмана, насилия или угроз осуществляет похищение или изъятие того или иного лица из места, куда оно было помещено его родителями, попечителями или лицами, осуществляющими над ним опеку; если речь идет о похищении ребенка в возрасте от 13 до 18 лет, то наказание увеличивается до трех лет, а если похищенному ребенку еще не

исполнилось 13 лет – до пяти лет лишения свободы. Покушение на совершение такого преступления также является наказуемым деянием.

265. Следует отметить, что в соответствии со статьей 47 Конституции государство обязано обеспечить все виды защиты всех детей без дискриминации и с соблюдением их интересов. Кроме того, в статье 4 Кодекса охраны детства подчеркивается, что интересы ребенка должны учитываться при принятии любых мер судами, административными органами, а также государственными и частными попечительскими учреждениями. При изучении всей совокупности положений Кодекса охраны детства становится очевидным, что законодательство Туниса направлено на то, чтобы гарантировать все формы социальной и судебной защиты всем детям, включая детей, входящих в группы риска, и малолетних правонарушителей, руководствуясь при этом их интересами.

266. В соответствии с требованиями подпункта 1 b) вышеуказанной статьи статья 20 Кодекса о гражданском состоянии предусматривает, что любое изменение или фальсификация актов гражданского состояния, а также любая запись об актах гражданского состояния, сделанная на отдельном листе без включения ее в надлежащие регистрационные журналы, влечет за собой возможность возбуждения гражданских исков теми лицами, которых касаются такие действия, а также применения наказаний, предписанных Уголовным кодексом. Уголовный кодекс предусматривает наказание за подлог, совершенный государственными служащими, лицами, занимающими аналогичное с ними положение, а также любыми другими лицами. Статья 172 предусматривает пожизненное заключение и штраф в размере 1 000 динаров в отношении любых государственных служащих или лиц, занимающих аналогичное положение, которые в ходе своей работы совершают подлог, способный нанести ущерб государственным или частным интересам, путем изготовления поддельного документа или намеренного искажения фактов каким бы то ни было способом на любом материальном или нематериальном носителе, целью которого является подтверждение какого-либо права или инцидента с юридическими последствиями. Если подлог совершается другим лицом, помимо государственных служащих и лиц, занимающих аналогичное с ними положение, то согласно статье 175 Уголовного кодекса наказание за такое деяние составляет 15 лет лишения свободы и штраф в размере 300 динаров. В соответствии со статьей 178 к государственным служащим и лицам, занимающим аналогичное с ними положение, также применяются дополнительные наказания, предусмотренные в статье 5 Уголовного кодекса, а именно увольнение с государственной службы.

267. Наконец, следует отметить, что различные виды опеки над детьми в Тунисе регламентируются Законом № 27 от 4 марта 1958 года, касающимся государственной опеки, патроната ("kafalah") и приемных семей.

268. Что касается окончания периода патроната или пребывания ребенка в приемной семье, то согласно положениям статьи 7 период патроната заканчивается в тот момент, когда ребенок достигает совершеннолетия. Суд первой инстанции может обратиться к патронатному родителю, родителям ребенка, над которым установлен патронат, или в Государственную прокуратуру с просьбой расторгнуть патронатное соглашение, если это отвечает интересам ребенка. Таким образом, срок действия патронатного соглашения заканчивается либо автоматически при достижении ребенком совершеннолетия, либо досрочно по решению судебных органов.

269. Согласно положениям статьи 13 в случаях с приемными семьями решение районного судьи является окончательным. Вместе с тем статья 16 предусматривает, что в случаях, когда приемные родители допускают серьезное

нарушение своих обязанностей, суд первой инстанции может по просьбе государственного прокурора принять решение изъять ребенка из-под опеки приемного родителя и передать опеку другому лицу, если это отвечает интересам ребенка. Хотя в данной статье говорится о серьезном нарушении приемным родителем своих обязанностей по отношению к приемному ребенку, у судов Туниса есть право отменять решение о передаче ребенка в приемную семью в тех случаях, когда это отвечает интересам ребенка. В своем решении по гражданскому апелляционному иску № 29577 от 23 марта 1993 года Кассационный суд Туниса постановил, что решение о передаче ребенка в приемную семью ни в каком отношении не являлось решением в юридическом смысле этого термина даже с учетом того, что оно было принято в порядке, предусмотренном статьей 13 Закона № 27 от 4 марта 1958 года, вследствие чего оно может быть отменено, если в этом возникнет необходимость. В том же постановлении Суд вновь подтвердил, что целью парламента являлась защита интересов приемных детей, и именно в этом заключается первопричина требования закона относительно необходимости контракта на передачу ребенка в приемную семью. Следовательно, такой контракт, равно как и любой другой гражданский контракт, может быть аннулирован при наличии доказательств его нарушения или же серьезных оснований для его аннулирования, связанных с тем, что интересы приемного ребенка не удовлетворяются или находятся под угрозой, или же в случае, если ребенок испытывает колебания в связи с вопросом его передачи в приемную семью или категорически отказывается от такой передачи, заявляя о своей решимости остаться вместе со своими настоящими родителями до достижения совершеннолетия. Это право является частью личной свободы и права ребенка в качестве личности на реализацию своего законного стремления оставаться со своими настоящими родителями. Оно закреплено в законодательстве, касающемся прав человека и прав ребенка, а также отражено в Законе о приемных семьях, в котором в центре внимания находятся интересы приемного ребенка.
