



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
11 April 2014
Russian
Original: English

**Комитет по правам человека
109-я сессия**

Краткий отчёт о 3019-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
во вторник, 22 октября 2013 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: Г-н Финтерман (заместитель Председателя)

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

Первоначальный доклад Мавритании (продолжение)

GE.13-47713 (R) 140314 110414



* 1 3 4 7 7 1 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)**

*Первоначальный доклад Мавритании (продолжение)
(CCPR/C/MRT/1; CCPR/C/MRT/Q/1 и Add.1)*

1. *По приглашению Председателя делегация Мавритании занимает места за столом Комитета.*
2. **Г-н Малик** (Мавритания) говорит, что подготовка Плана действий по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью была организована руководящим комитетом на основе всеохватного и открытого для участия процесса с привлечением к работе всех заинтересованных сторон. Мавритания сформулировала оговорки в отношении статьи 18 и пункта 4 статьи 23 Пакта, поскольку в них содержатся положения, противоречащие исламским догматам. Правительство в настоящее время рассматривает возможность присоединения к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Однако со вторым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленным на отмену смертной казни, дело обстоит иначе, и позиция правительства в отношении смертной казни хорошо известна.
3. Национальная комиссия по правам человека в сотрудничестве с соответствующими государственными министерствами занимается поиском решений, которые позволили бы судьям учитывать положения Пакта при вынесении решений по различным делам. Никаких сроков окончания данной работы установлено не было.
4. **Г-н Рамдан** (Мавритания) сообщает, что в национальном законодательстве не проводится различия между изнасилованием в браке и вне брака. Получить доказательства изнасилования жены мужем может быть нелегко, однако если потерпевшая способна их предоставить, суды обязательно вынесут преступнику наказание. В Мавритании нет закона, предусматривающего уголовное преследование жертв изнасилования. Тем не менее закон запрещает женщине находиться наедине с мужчиной, не являющимся ее братом или мужем. Если в ходе такой встречи женщина подвергается изнасилованию, она будет привлечена к ответственности за нарушение норм нравственности, что вовсе не исключает уголовного преследования мужчины за изнасилование. Некоторые женщины заявляют об изнасиловании лишь тогда, когда обнаруживают, что беременны, а это вызывает подозрения. Тем не менее, если они могут представить доказательства того, что подверглись изнасилованию, будет применен закон. Неправительственные организации сыграли важную роль в повышении осведомленности работников судебных органов о надлежащем рассмотрении дел об изнасилованиях.
5. В Мавритании разрешено производить аборт по медицинским показаниям в том случае, если врач сочтет это необходимым. Жертвам изнасилования предоставляются противозачаточные таблетки, принимаемые на следующий день после полового акта и дающие требуемый результат, если их принять в течение 72 часов после момента зачатия. Смертная казнь может применяться в качестве наказания за различные преступления, включая убийство, кастрацию, вероотступничество, гомосексуализм, изнасилование, прелюбодеяние, кражу, государственную измену и шпионаж.

6. Законодательство по борьбе с терроризмом было принято в 2010 году, и Конституционный совет проверил его на предмет соответствия международным нормам в области прав человека. В этом законодательстве терроризм определяется как любое противоправное деяние, которое может нанести серьёзный ущерб государству и совершается умышленно в целях грубого запугивания населения или незаконного принуждения органов государственной власти к тому, чтобы они выполняли ненадлежащие действия или воздерживались от выполнения обязательных для них действий, а также в целях искажения основополагающих общественных ценностей и дестабилизации деятельности конституционных, политических, экономических и социальных институтов страны или создания угрозы для интересов других стран или международных организаций. Данное определение в целом совпадает с определением, установленным соответствующими международными правовыми нормами о терроризме. Для борьбы с терроризмом Мавритания организовала масштабную систему правосудия и правоприменения, в которую входят специализированные полицейские подразделения, государственные прокуроры, уголовные суды и тюрьмы. За все террористические акты выносятся наказания от 5 лет лишения свободы до смертной казни. Кроме того, законодательство предусматривает наказание для субъектов права, которые использовались для поддержки терроризма. Хотя в Конституции оговаривается право граждан на обращение в Конституционный совет с жалобой на любой закон, который, как они считают, выступает инструментом уничтожения свободы, никто до сих пор этого не сделал.

7. **Г-жа Таги** (Мавритания) говорит, что организации гражданского общества при поддержке со стороны правительства открыли приюты для женщин, ставших жертвами насилия. Правительство поощряет более активное участие организаций гражданского общества в деятельности по пропаганде и защите прав человека и сотрудничает с ними в выполнении таких проектов, как проведённая недавно информационно-пропагандистская кампания о калечащих операциях на женских половых органах. Восемь государственных министерств участвовали в официальных церемониях празднования Международного дня девочек 11 октября 2012 года, что явным образом продемонстрировало решимость правительства покончить с насилием в отношении женщин и девочек.

8. **Г-н Бен Ашур** просит предоставить дополнительную информацию о ведущейся в настоящее время работе по утверждению более конкретного определения террористических актов. Он спрашивает, на каком уровне в правительстве ведётся эта работа и были ли учреждены для этого какие-либо консультационные механизмы. Основной требующей решения проблемой является несоответствие имеющегося определения международным нормам. Очевидно, что были приложены усилия по разработке нормативно-правовой базы для предупреждения пыток и обеспечения наказания за их применение, однако его интересует, были ли сформированы какие-либо механизмы контроля, позволяющие обеспечить применение соответствующих законов силами безопасности. Он спрашивает, какие меры принимает правительство для воспитания у сотрудников сил безопасности уважения к другим людям, неприкосновенности и достоинству человека. Существует несколько десятков хадисов, которые запрещают пытки и могут послужить полезным образовательным материалом в области прав человека. Во время процесса над салафитами в 2007 году суд счёл признания неприемлемыми на том основании, что они были получены с применением пыток, а это свидетельствует о том, что в государстве-участнике пытки действительно применяются.

9. В Комитет поступили основанные на свидетельствах очевидцев сообщения от неправительственных организаций, в которых описывались методы пыток, используемые сотрудниками сил безопасности, включая "позу ягуара", нанесение ожогов сигаретами, электрошоковое воздействие и лишение сна. На состоявшейся в марте 2012 года пресс-конференции председатель Африканской комиссии по правам человека и народов осудил применение пыток против студентов, участвовавших в акциях протеста в Мавритании.

10. Комитет получил сообщения из надежных источников, в том числе от председателя Национальной коллегии адвокатов, в которых утверждается, что заключённых содержали под стражей даже после того, как они отбыли тюремное заключение. Одним из таких примеров служит дело г-на Сиди ульд Аботта, который был оправдан судом в 2005 году, а затем на основании тех же обвинений снова арестован в 2008 году и подвергнут пыткам.

11. Закон 2007 года, устанавливающий правовые гарантии для задержанных, представляет собой очевидное усовершенствование по сравнению с предыдущими законами, однако возникли опасения относительно его действенного исполнения. Г-н Бен Ашур будет признателен за дополнительную информацию об исполнении этого закона. Сохраняется необходимость в приведении некоторых норм национального законодательства в соответствие с Пактом, например, положение, позволяющее увеличить продолжительность задержания и предварительного заключения.

12. **Г-жа Зайберт-Фор** удивлена тем, что государство-участник отрицает жестокие действия сотрудников полиции страны и применение ими чрезмерной силы, хотя случаи такого поведения встречаются почти во всех государствах мира. В Комитет поступили сообщения об отдельных случаях, в которых граждане соседних стран подвергались жестокому обращению со стороны сотрудников полиции и пограничной службы. Она спрашивает, какие меры принимаются для предупреждения подобных злоупотреблений и проводятся ли расследования в связи с жалобами на жестокое обращение, подаваемыми представителями меньшинств.

13. Она просит предоставить дополнительную информацию о подготовке государственных служащих по вопросам предупреждения пыток, включая сведения о том, кто посещает занятия, как часто они проводятся, как оценивается их эффективность и включены ли в учебные программы рекомендации, изложенные в Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

14. Она просит предоставить более подробную информацию о всеобъемлющих правовых нормах, запрещающих телесные наказания, в частности, сведения о том, запрещают ли они применение телесных наказаний везде, в том числе в школах и в семье. Поскольку положения статьи 285 Уголовного кодекса предусматривают, что наказание за различные виды насилия в отношении ни в чем не повинных граждан должно быть равным по тяжести совершённого деянию, она спрашивает, на какие акты насилия в отношении детей, по мнению судов, распространяются эти нормы. Кроме того, она интересуется, предусматриваются ли Уголовным кодексом телесные наказания для детей, в том числе порка и ампутация конечностей.

15. **Г-н Бузид** говорит, что, несмотря на улучшения, сведения, полученные от членов делегации и неправительственных организаций, свидетельствуют о том, что условия содержания в тюрьмах остаются тяжелыми и многие тюрьмы су-

щественно переполнены. Кроме того, правительство, по всей видимости, часто прибегает к практике досудебного содержания под стражей, и поступают сообщения о том, что в некоторых случаях в качестве тюрем используются частные квартиры, не соответствующие требуемым международным стандартам. Обратив особое внимание на случаи смерти лиц, содержавшихся под стражей в тюрьме Дар-Наима, в период с 2010 по 2011 год, он просит предоставить информацию о результатах расследований этих смертей и спрашивает, были ли привлечены к ответственности виновные и понесли ли они наказание. Он интересуется, сколько жалоб было подано заключёнными с того времени, как их проинформировали о порядке представления жалоб на условия содержания, и как реализуются меры по внедрению системы подачи жалоб. Он просит делегацию прокомментировать информацию, поступившую от Рабочей группы по произвольным задержаниям, члены которой посетили государство-участник в 2008 году и сообщили, что правовые нормы об условно-досрочном освобождении применяются весьма редко.

16. Он спрашивает, участвовали ли неправительственные организации в подготовке доклада государства-участника и была ли распространена информация о докладе на каких-либо других языках, помимо арабского, в частности, на языках национальных меньшинств.

17. **Г-жа Майодина** просит предоставить разъяснения относительно того, могут ли беженцы быть депортированы в соответствии с положениями статьи 9 Указа № 2005-022, и если да, то как это соотносится с положениями Пакта. Она выражает желание услышать мнение делегации об объекте, который представители государственной власти назвали социальным центром для лиц, ожидающих депортации. Она интересуется, какая защита в настоящее время предусмотрена для просителей убежища и других иностранных граждан, в том числе лиц, которым уже предоставили статус беженца или просителя убежища, и тех, чьи ходатайства были отклонены.

18. Отметив, что Мавритания, согласно Глобальному индексу рабства, демонстрирует наиболее высокий в мире показатель распространённости современного рабства, она говорит, что по имеющимся у Комитета данным рабство во всех его современных формах широко распространено в государстве-участнике и предположительно одна пятая часть населения находится в личной зависимости от своих "хозяев". Она спрашивает, какие меры принимаются для эффективного исполнения законодательства о рабстве, в частности закона 2007 года, предусматривающего уголовную ответственность за рабство, а также оказание помощи и предоставление денежной компенсации жертвам. Отдельные недостатки этого законодательства заключаются, например, в том, что бремя доказывания лежит на рабе и что от него требуется подать жалобу для того, чтобы началось расследование дела. В этой связи она интересуется, сколько расследований было проведено в связи со случаями рабства, сколько заведено уголовных дел и сколько приговоров по делам о рабстве было вынесено с момента принятия закона 2007 года. Кроме того, она спрашивает, включает ли в себя помощь, предусматриваемая законом 2007 года, психологическую реабилитацию.

19. Она просит делегацию предоставить комментарии по поводу утверждений о том, что правительство отрицает существование рабства, а также разъяснить термин "пережитки", применяемый правительством в отношении рабства в государстве-участнике. Кроме того, она будет признательна за дополнительные сведения о влиянии информационно-пропагандистских кампаний, направленных на борьбу с рабством.

20. Ссылаясь на сообщения о том, что в жилищах правозащитников и участников кампаний по борьбе с рабством производились несанкционированные обыски, а в одном случае – с применением слезоточивого газа, она спрашивает, как выполняются положения Уголовного кодекса по отношению к таким правонарушениям. Что касается регистрации рождений, она спрашивает, какие меры принимаются для обеспечения доступа населения к государственным услугам и регистрации новорожденных.

21. Поскольку делегация сообщила об отсутствии данных по этническим меньшинствам, она просит разъяснить, проводятся ли в государстве-участнике переписи населения и если да, то дезагрегируются ли полученные данные по признаку этнической принадлежности. Зная историю государства-участника, трудно поверить, что в отношении представителей народностей харатин, пулар, сонинке и волоф отсутствует расовая дискриминация, и поэтому она интересуется, какие меры принимаются для борьбы с историческим наследием в виде дискриминации по отношению к этим этническим группам. Кроме того, она спрашивает, считает ли делегация, что переходный механизм отправления правосудия может представлять собой полезный инструмент для решения этой проблемы.

22. **Г-жа Ватервал** говорит, что делегация дала не соответствующий требованиям ответ на вопрос о содержании законов, обеспечивающих права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, и просит предоставить более подробные сведения о праве на свободу выражения мнений в государстве-участнике. Она также запрашивает более подробную информацию по делу о студенте юридического факультета, которого дважды арестовывали в феврале 2012 года в связи с участием в прошедшей в том же месяце демонстрации против актов дискриминации в отношении негритянского населения Мавритании, имевших место во время переписи. Кроме того, она просит разъяснений по делу о студенте, который содержался под стражей в полицейском участке Ксара, где во время допросов его избивали, связав ему руки и ноги.

23. Согласно имеющейся в распоряжении Комитета информации, бедность и рабство являются причиной того, что вопреки принятым законам в стране широко практикуются браки в раннем возрасте; она хотела бы получить информацию о том, какие меры принимаются для пресечения практики ранних браков, как обеспечивается исполнение закона о браках в раннем возрасте и какие существуют требования к вступлению в брак лиц в возрасте до 18 лет.

24. **Г-н Бен Ашур** просит делегацию предоставить дополнительные сведения об осуществлении всех прав, предусмотренных статьей 14 Пакта, так как полученные ответы были неудовлетворительными. В отношении такого преступления, как вероотступничество, он отмечает, что, отвечая на вопросы по ряду тем и в том числе делая оговорку в отношении статьи 18 Пакта, делегация неоднократно говорит о том, что государственной религией в стране является ислам. Замечая, что статья 18 охватывает весьма широкий спектр вопросов и для её применения следует пользоваться положениями пункта 5 замечания общего порядка № 22 Комитета, он спрашивает, какая форма ислама служит государственной религией Мавритании. Использование ислама в качестве государственной религии совершенно правомерно, однако сам, будучи мусульманином, он обеспокоен тем толкованием ислама, которое применяет государство-участник. Преступление вероотступничества, в частности, относится к архаичному толкованию ислама, которое датируется приблизительно одним веком с момента возникновения религии, и не упоминается в Коране. Таким образом, в основе сформулированной государством-участником оговорки в отношении статьи 18,

очевидно, лежит архаичное толкование ислама, а не современное учение, которое не противоречит принципам прав человека.

Заседание прерывается в 11 ч. 40 м. и возобновляется в 12 ч. 00 м.

25. **Г-н Малик** (Мавритания) говорит, что члены организаций гражданского общества и неправительственных организаций не входили в состав комитета, отвечавшего за подготовку доклада. Как правило, организациям гражданского общества даётся возможность представить свои мнения по докладам, подготавливаемым для договорных органов по правам человека, в ходе рабочих совещаний и семинаров.

26. **Г-н Рамдан** (Мавритания) говорит, что проект закона, направленного на предупреждение пыток, готовится в настоящее время и в него будет включено определение пытки и положения о предупреждении любых актов применения пыток и наказаниях за них. Что касается лица, которого содержали в тюрьме, как утверждается, сверх установленного приговором срока, он говорит, что, хотя подобные сведения распространялись средствами массовой информации, в действительности указанный заключённый был освобожден в последний день отведённого ему срока.

27. Что касается телесных наказаний детей, то после ратификации Конвенции о правах ребенка был утвержден отдельный закон о защите детей, а уголовным законодательством предусматривается наказание за любые акты психологического или физического насилия в отношении детей, включая телесные наказания, при любых обстоятельствах и для всех лиц, совершивших такие акты, в том числе для родителей, к которым могут быть применены различные виды наказаний, включая изъятие ребенка из семьи. Официальное и неофициальное применение телесных наказаний в школах было запрещено Министерством образования в 1965 году.

28. В настоящее время в тюрьмах государства-участника содержится приблизительно 1 600 заключённых. Уровень переполненности в них ниже указанного Комитетом: например, тюрьма Дар-Наима рассчитана на 400 заключённых и в настоящее время в ней содержится 487 человек. Девятнадцать женщин находятся в женской тюрьме, состоящей из двух отдельных блоков: в первом женщины могут проходить обучение различным видам деятельности, в том числе парикмахерскому делу и информационным технологиям, в то время как второй блок состоит из больших помещений, в каждом из которых содержится не более четырех женщин-заключённых. В настоящее время в женской тюрьме пребывают 56 несовершеннолетних.

29. Для детей, находящихся в конфликте с законом, были открыты приют и центр социальной реабилитации, в которых проводились инспекции для проверки их соответствия международным стандартам. Для регистрации новорожденных используется система биометрического учета. Дети могут быть зарегистрированы либо при предъявлении свидетельства о рождении, либо при помощи родителей. Если уведомление о рождении подается слишком поздно, то выдавать документы о регистрации новорожденных уполномочены окружные суды.

30. **Г-н Зейдан** (Мавритания) говорит, что проводить инспекции полицейских участков в Мавритании разрешено целому ряду правозащитных организаций. Применение пыток карается по закону, а несколько офицеров, признанных виновными в подобных действиях, были уволены со службы в полиции. Для всех государственных служащих, занимающихся правами человека, были

организованы курсы подготовки без отрыва от работы, а в 2012 году были проведены рабочие совещания с целью распространения ценностей прав человека среди сотрудников полиции и судебных органов.

31. В ответ на сообщения о жестоком обращении со студентами в 2012 году он говорит, что в то время был членом Национальной комиссии по правам человека, которая общалась с делегацией тех студентов. Студенты сообщили, что их разгоняли, поскольку они препятствовали проведению занятий, но при этом они не говорили, что в отношении них применяли пытки. Они организовали четырехдневную сидячую демонстрацию протеста у здания Комиссии перед тем, как вернуться к занятиям.

32. Обратившись к вопросу о просителях убежища и беженцах, он говорит, что благодаря упомянутому Комитетом указам была учреждена консультативная комиссия по вопросам статуса беженцев. Она сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) с 2005 года и за это время рассмотрела множество заявлений о предоставлении убежища. В ближайшем будущем на рассмотрение парламента будет представлен законопроект об учреждении национального бюро по делам беженцев. Это бюро станет независимым органом и заменит собой комиссию. Новый закон позволит просителям убежища подавать апелляции по решениям, вынесенным по их заявлениям.

33. В Мавритании около 1500 городских беженцев, многие из которых являются жертвами гражданской войны, и им было предоставлено убежище в соответствии с Женевскими конвенциями о защите жертв международных вооруженных конфликтов. В стране находится 73 000 малийских беженцев, за их безопасностью и питанием осуществляется постоянный контроль. Мавритания поддерживает партнерские связи с Испанией, благодаря которым были учреждены иммиграционные центры, посещаемые представителями правозащитных организаций, с тем чтобы удостовериться, что к содержащимся там лицам относятся гуманно. Реализуется рассчитанная на четыре года программа организации обучения принципам прав человека в полицейских училищах и университетах.

34. **Г-жа Таги** (Мавритания) говорит, что кодекс о статусе личности устанавливает в качестве минимального возраста вступления в брак 18 лет, однако вредная социально-культурная практика сохраняется, отчасти по причине неправильного толкования ислама. Была сформирована комиссия из религиозных деятелей с целью издания фатвы о ранних браках. Такое постановление позволит правительству проводить информационно-пропагандистские кампании и изменить образ мышления населения Мавритании. Брак может быть расторгнут на основании жалобы и сертификата о медицинском освидетельствовании, в котором утверждается, что здоровью женщины может быть нанесен вред.

35. **Г-н Махджуб** (Мавритания) говорит, что рабство существует во всех этнических группах, но не зависит от расы. Скорее, оно является результатом воздействия социально-экономических факторов. Хотя Конституция 1961 года провозглашает равенство всех граждан Мавритании, первая организация по борьбе с рабством была основана лишь в 1979 году. В 1981 году был принят закон о рабстве, но он не исполнялся надлежащим образом и оказался неэффективным. В 2007 году Национальная ассамблея утвердила закон, устанавливающий уголовную ответственность за эту практику. С того времени к уголовной ответственности за рабство были привлечены 13 человек и 7 обвиняемых были признаны виновными. В 2012 году в Конституцию были внесены поправки, объявляющие рабство уголовно наказуемым преступлением и позволяющие

привлечь более широкое внимание к этой проблеме. Кроме того, был принят закон об исполнении этих новых положений Конституции.

36. Отвечая на обвинения в том, что правительство отрицает факт существования рабства, он говорит, что эта практика уже не допускается ни одним государственным учреждением в Мавритании. Страна борется не с пережитками рабства, а его последствиями. Даже в странах, где рабство было упразднено много лет назад, потомки жертв рабства по-прежнему имеют ограниченные возможности по сравнению с остальной частью общества. В 2013 году было учреждено агентство по содействию социальной интеграции и борьбе с нищетой и последствиями рабства. По делам, связанным с последним, агентство может подавать судебный иск о возмещении ущерба. Оно выявляет наименее благополучные районы страны и стремится обеспечить их население предметами первой необходимости. Кроме того, оно оказывает поддержку 24 536 мавританцам, депортированным в Сенегал в 1989 году и затем репатриированным благодаря трехстороннему соглашению между УВКБ ООН и правительствами Мавритании и Сенегала. Ранее у Мавритании не хватало ресурсов, необходимых для учреждения такого агентства, но в настоящее время ее экономика демонстрирует темпы роста в размере около 6 процентов.

37. Отвечая на вопросы о свободе убеждений и их свободном выражении, он говорит, что в Мавритании существует большое количество политических партий и объединений. Демонстрации могут проводиться при условии уведомления соответствующих органов власти, а политические партии могут начать функционировать с момента представления документа о регистрации. Иерархии по расовому признаку не существует, а этнические меньшинства представлены надлежащим образом. Ряд высокопоставленных государственных служащих происходят из бывших рабов, в том числе Председатель Национальной ассамблеи и бывший Министр юстиции.

38. **Г-н Траоре** (Мавритания) говорит, что правительство приложит все возможные усилия для выполнения положений международных договоров. Все мавританцы равны перед законом, и большинство из них глубоко привержены принципам полиэтнического общества, тем самым способствуя поддержанию гармонии в стране.

39. **Г-н Кхаттра** (Мавритания) говорит, что представление первоначального доклада свидетельствует о стремлении правительства защищать права человека и распространять их принципы среди всего населения Мавритании. Более подробная информация и статистические данные будут направлены Комитету в соответствии с утвержденным графиком.

40. Отвечая на вопрос г-жи Майодиной, он говорит, что дискриминация при трудоустройстве в Мавритании отсутствует – в стране действует система отбора людей по их достоинствам без каких бы то ни было заранее установленных квот, подтверждением чему служит большое количество высокопоставленных должностей, занимаемых представителями народности харатин.

41. **Председатель** говорит, что Комитет внимательно ознакомится с ответами государства-участника на перечень вопросов и учтет их при подготовке заключительных замечаний. Он благодарит членов делегации и высоко оценивает ответственное отношение государства-участника к защите прав человека и основополагающих свобод.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.