



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
12 January 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

Грузия

**Дополнительная информация, полученная от Грузии,
о выполнении заключительных замечаний Комитета
по правам человека (CCPR/C/GEO/CO/3)* ****

[28 октября 2009 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями к настоящему документу, представленному государством-участником, можно ознакомиться в секретариате.

В отношении чрезмерного применения силы правительство Грузии хотело бы представить дополнительную информацию о последующих мерах, которые были приняты в этой области

1. Что касается расследования в связи с инцидентом в тюрьме № 5 Тбилиси (2006 год), то следствие по нему еще продолжается. В силу этого обвинения никому еще не предъявлены.
2. В Полицейской академии Министерства внутренних дел особое внимание уделяется преподаванию правовых основ применения силовых методов воздействия и приобретению соответствующих практических навыков будущими полицейскими. Учебным планом Полицейской академии МВД предусматривается изучение обширного курса тактической подготовки, курсов по вопросам местного законодательства, а также по международному праву прав человека. В рамках этих курсов подробно рассматриваются вопросы применения силы сотрудниками полиции. Данная учебная программа включает также практические занятия по освоению профессиональных приемов и навыков ведения допроса и изучение психологии несовершеннолетних правонарушителей.
3. Кроме того, следует отметить, что Полицейская академия Министерства внутренних дел Грузии выпустила руководство по применению силы и разработала учебные модули для своих слушателей. При разработке учебных модулей Академия опирается на рекомендации национальных и международных организаций. Руководство по применению силы является результатом профессионального сотрудничества; в настоящее время оно изучается в рамках обязательного базового курса и является важным дополнением к теме прав человека. На изучение данной темы отводится 15% всего учебного времени.
4. Относительно возможности получения компенсации лицами, пострадавшими от применения чрезмерной силы, следует отметить, что в 2009 году компенсация жертвам пыток была присуждена в одном случае; в 2007 году Палата по уголовным делам Апелляционного суда в Тбилиси приговорила двух бывших сотрудников Министерства внутренних дел к семи и восьми годам лишения свободы за преступление, совершенное в 2003 году. В 2008 году потерпевшее лицо подало в Палату по административным делам Тбилисского городского суда на получение компенсации. В 2009 году в соответствии с решением Суда потерпевшему лицу была присуждена компенсация в размере 9 000 лари, которую обязаны выплатить Министерство и виновные в совершении преступления лица¹.

В отношении бытового насилия правительство Грузии хотело бы представить дополнительную информацию о последующих мерах, которые были приняты в этой области

5. Комитет особо подчеркнул важность создания механизма для сбора дезаггегированных данных об инцидентах, связанных с бытовым насилием. Создание всеобъемлющей статистической системы относится к числу основных задач и целей, сформулированных правительством в рамках реформы уголов-

¹ Дело № 3/2304-08, Тбилисский городской суд, 30 апреля 2009 года.

ного правосудия². В соответствии с этими реформами, в феврале 2009 года Генеральная прокуратура Грузии (Аналитическая группа) утвердила новый порядок сбора дезагрегированных данных о статистике преступности. В формуляр вносится информация с момента начала расследования, включая слушание дела в суде первой инстанции и в апелляционных судах (с указанием конкретных параметров преступления). В частности конкретная информация приводится прежде всего в отношении правонарушителя³ и потерпевшего лица⁴. Формуляр включает в себя подробный перечень преступлений, с особым акцентом на мотивы бытового насилия. Прилагаемый образец формуляра включает в себя информацию в отношении преступлений, в том числе мотивы бытового насилия (см. приложение).

6. Что касается мер, направленных на обеспечение эффективности расследования случаев насилия в отношении женщин, то Группе по правам человека⁵ Главной прокуратуры Грузии поручен контроль за ведением уголовных дел, в том числе по инцидентам, связанным с бытовым насилием⁶, выявление соответствующих проблем и принятие надлежащих мер в качестве системы внутреннего контроля. Кроме того, Главная прокуратура в организационном плане подчиняется Министерству юстиции, которое принимает активное участие в работе Межведомственного совета по борьбе с бытовым насилием (далее - Совет). Таким образом, информирование об уголовных делах, а также проведение соответствующих мероприятий осуществляются и координируются через Совет.

7. Что касается других изменений в области борьбы с бытовым насилием, то с начала 2009 года Совет принимает активное участие в разработке Плана действий по борьбе против бытового насилия и защите жертв бытового насилия на 2009-2010 годы (далее - План действий). В сотрудничестве с государственным и негосударственным секторами Совет определил основные цели и задачи Плана действий, которые требуют особого внимания в области предупреждения бытового насилия, защиты от него и оказания помощи его жертвам. В силу этого было проведено большое число совещаний для разработки проекта плана действий и его уточнения. В обсуждении принимал участие также Народный защитник Грузии, чьи комментарии/замечания были учтены в ходе разработки Плана действий. И, наконец, 23 апреля 2009 года Президент Грузии в своем указе № 304 одобрил План действий.

² Информация о реформе уголовного правосудия имеется на веб-сайте www.justice.gov.ge.

³ Количество преступлений, совершенных должностными лицами, несовершеннолетними, женщинами/мужчинами или иностранными гражданами.

⁴ Пол пострадавшего в результате совершения преступления лица, принадлежность к категории несовершеннолетних лиц или иностранных граждан.

⁵ За слиянием Министерства юстиции и Главной прокуратуры (бывшей Генеральной прокуратуры) последовало создание Группы по защите прав человека. До слияния Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры Группа по защите прав человека функционировала в составе Генеральной прокуратуры. Указанная группа была сформирована на базе Правового департамента Главной прокуратуры. Эта группа была создана в соответствии с Указом Президента № 68 от 31 марта 2009 года.

⁶ В соответствии со статьей 9 Закона Грузии об искоренении бытового насилия, такой акт насилия считается преступлением в том случае, если он "содержит состав уголовного преступления". Таким образом, если акт бытового насилия содержит состав преступления, наказуемого согласно Уголовному кодексу Грузии, то по нему возбуждается уголовное дело.

8. План действий на 2009-2010 годы отражает три основных аспекта:
- а) совершенствование нормативно-правовой базы и государственной политики в отношении предупреждения бытового насилия, защиты его и оказания им помощи;
 - б) защиту, реабилитацию жертв бытового насилия и оказание им помощи;
 - в) предупреждение бытового насилия и повышение осведомленности населения о вопросах, связанных с этим видом насилия.
9. Что касается изменений, которые были внесены в законодательство в период январь-июнь 2009 года в целях усиления мер по защите, то Совет работает над обновлением и совершенствованием грузинского законодательства, с тем чтобы оно соответствовало новым задачам. Таким образом, планируется внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Грузии "О борьбе с бытовым насилием, его предупреждении и оказании помощи его жертвам", принятый 25 мая 2006 года. В этом законе будет предусмотрено более широкое определение членов семьи, включая лиц, состоящих в незарегистрированных браках и лиц, перечисленных в статье 1336 Гражданского кодекса Грузии (законные наследники). Кроме того, был установлен минимальный возраст (шестнадцать лет) наступления ответственности за совершение актов физического, психологического, экономического, сексуального насилия или принуждения в отношении членов семьи. В упомянутый закон будет включено новое положение о кризисном центре, которое направлено на обеспечение социально-психологической реабилитации, оказание срочной медицинской помощи и юридической помощи жертвам бытового насилия. Помимо этого, будет внесена поправка в отношении срока действия охрannого судебного приказа, который будет увеличен с трех до шести месяцев. В тех случаях, когда существует потенциальная угроза для жертв насилия в семье или для любого другого члена семьи, суд может продлить действие охрannого приказа дополнительно на срок до трех месяцев. Порядок изоляции несовершеннолетнего от одного из родителей, являющегося/ейся правонарушителем, подробно оговаривается с учетом интересов несовершеннолетнего, его/ее развитие и т.д.
10. Помимо этого, надлежащие дополнения и изменения будут внесены в соответствующие законодательные акты, такие как Административно-процессуальный кодекс Грузии, Кодекс об административных правонарушениях Грузии, Уголовный кодекс Грузии, Трудовой кодекс Грузии и т.д. Пакет поправок был обсужден и принят на заседании Совета 13 июля 2009 года. Парламент Грузии приступил к обсуждению этих поправок на своей осенней сессии текущего 2009 года.
11. Параллельно с разработкой Плана действий и внесением изменений в законодательство в рамках борьбы с бытовым насилием был разработан проект создания национального механизма передачи на попечение. Данный процесс проходил при активном участии правительственных, неправительственных и международных организаций.
12. С января 2009 года *Государственному фонду по вопросам предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми* поручено заниматься размещением жертв бытового насилия⁷. С этой целью данному Фонду в безвозмездное пользование на десять лет были переданы помещения площадью

⁷ В Устав Фонда были внесены соответствующие поправки.

328 м², которые Фонд в настоящее время перестраивает под приют для жертв бытового насилия. В связи с этим Фонд для удовлетворения потребностей жертв бытового насилия на временной основе использует уже имеющийся у него приют для жертв торговли людьми (в настоящее время в нем находятся шесть жертв бытового насилия).

Информация, представленная Министерством по вопросам пенитенциарной системы и по оказанию юридической помощи Грузии на основании просьбы Комитета по правам человека

Условия содержания в тюрьмах и их инфраструктура

13. Грузинские власти постоянно принимают меры по дальнейшему улучшению условий содержания заключенных во всех пенитенциарных учреждениях. В связи с этим в данной области с 2004 года была проделана большая работа: бюджет Департамента тюрем был увеличен с 10 млн. лари до 110 млн. лари (2009 год); было улучшено питание заключенных путем увеличения продуктового довольствия в расчете на одного заключенного; в рамках этой системы был налажен административный контроль.

14. В ответ на возникающие потребности и в целях улучшения условий содержания в тюрьмах правительство начало вкладывать значительные средства в строительство новых пенитенциарных учреждений, а также в восстановление и реконструкцию уже существующих учреждений. В 2004-2009 годах в полном соответствии с международными стандартами были возведены следующие новые тюремные объекты и больницы:

- восемь колоний общего и строгого режима в Гегути, Западная Грузия;
- две колонии общего, строгого и тюремного режима в Рустави, Восточная Грузия;
- шесть колоний общего, строгого и тюремного режима в Гардабани, Восточная Грузия;
- восемь тюрем в Тбилиси;
- две колонии тюремного и строгого режима в Кутаиси, Западная Грузия;
- медицинское учреждение для заключенных и осужденных, построенное и оборудованное с использованием современных технологий.

15. Одновременно с этим были снесены некоторые старые и не отвечающие современным требованиям тюрьмы. В 2008 году была закрыта тюрьма № 5 в Тбилиси, которую довольно часто критиковали местные и международные организации за переполненность и плохие условия содержания. В 2005-2006 годах были закрыты колонии № 3 и № 4 в Сагареджойском районе Восточной Грузии и в том же регионе колония строгого режима № 6 в Авчале. В 2006 году была закрыта тюрьма № 2 в Кутаиси, Западная Грузия.

16. К лету 2010 года будет завершено строительство новых современных объектов, что позволит Министерству по вопросам пенитенциарной системы и по оказанию юридической помощи Грузии (МПЮП) закрыть три старые пенитенциарные учреждения, основные фонды которых полностью амортизированы. К ним относятся:

- семь колоний общего, строгого и тюремного режима в Ксани, Восточная Грузия;
- одна колония общего и строгого режима в Рустави;
- пять колоний общего и тюремного режима для женщин и несовершеннолетних.

17. В настоящее время строится еще одна тюрьма в Лаитури, Западная Грузия. Она рассчитана на 3 000 заключенных. Ее возведение позволит закрыть следующие три старые пенитенциарные учреждения: тюрьму № 3 в Батуми, тюрьму № 4 в Зугдиди и колонию общего и строгого режима № 9 в Хони, Западная Грузия.

18. В результате ввода в эксплуатацию новых пенитенциарных учреждений значительно увеличилось количество мест для заключенных. Число заключенных (всего 19 801 человек) существенно меньше общей вместимости тюрем (21 496 мест). В настоящее время каждый заключенный имеет свою собственную кровать и постельное белье и на него приходится 2 м² в колониях, 2,5 м² - в тюрьмах (следственных изоляторах), 3 м² - в женских колониях и 3,5 м² - в исправительных колониях для несовершеннолетних.

19. Заключенные, содержащиеся под стражей в учреждениях тюремного режима, имеют право на ежедневную двухчасовую прогулку. Лица, отбывающие наказание в колониях строгого режима, имеют возможность совершать ежедневно одночасовую прогулку. Несовершеннолетние заключенные имеют право на ежедневную двухчасовую прогулку. В соответствии с международными стандартами в каждой камере пенитенциарных учреждений имеется окно для естественного освещения и вентиляции.

20. В каждом пенитенциарном учреждении заключенные не реже одного раза в неделю могут поменять постельное белье и воспользоваться услугами парикмахера. С частными компаниями заключены контракты на обеспечение Департамента тюрем такими предметами снабжения, как зимняя и летняя одежда для заключенных, матрацы, одеяла, подушки, зубные щетки, шампунь, мыло, моющие средства и другие предметы личной гигиены.

Питание

21. Параллельно с увеличением бюджета и улучшением инфраструктуры, о чем говорилось выше, были значительно увеличены ежемесячные расходы на питание для заключенных: в 2003 году ежемесячные расходы на питание заключенного составляли 23,5 лари. С октября 2008 года они повышены до 90 лари. После передачи на внешний подряд поставок продовольствия для пенитенциарных учреждений во всей системе значительно улучшилось качество пищи; в услуги частной компании, которая организует питание для заключенных Департамента тюрем, входит обеспечение адекватного питания для тех лиц, которые нуждаются в специальной диете по состоянию здоровья и/или религиозным убеждениям.

22. В то же время во всех пенитенциарных учреждениях были открыты магазины, в которых заключенные на свои кредитные карточки могут приобрести дополнительные продукты питания и предметы личной гигиены. Следует также подчеркнуть, что с февраля 2009 года, когда было создано Министерство по вопросам пенитенциарной системы и по оказанию юридической помощи (МПЮП), заключенные также обеспечиваются питанием во время пересылки в другие учреждения или нахождения в суде.

Смертность

23. По сравнению с 2008 годом значительно сократилась смертность, что обусловлено успешным проведением в местах лишения свободы нынешней реформы здравоохранения. В случае наступления смерти Следственное управление МПЮП возбуждает дело и проводит расследование.

24. В рамках этой реформы в структуре МПЮП было создано новое подразделение - Медицинское управление, которое с 2010 года будет в полном объеме осуществлять административное руководство службами здравоохранения в пенитенциарных учреждениях и контроль за их деятельностью, выделять необходимые людские и материальные ресурсы, обеспечивать предоставление медицинских услуг и управлять финансами. В ходе реформы будет создана хорошо функционирующая система тюремного здравоохранения, которая к 2013 году будет передана Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты (МТЗСЗ).

25. Эта реформа направлена прежде всего на улучшение медицинского обслуживания в пенитенциарной системе. Во всех 16 пенитенциарных учреждениях уже созданы пункты первичной медико-санитарной помощи, оборудованные современной техникой, включая стоматологические кабинеты. Кроме того, в рамках пенитенциарной системы имеются две больницы, в которых квалифицированные медсестры, фармацевты, терапевты и приглашаемые врачи-специалисты оказывают осужденным надлежащую медицинскую помощь. Медицинский персонал проходит специальный курс обучения, утвержденный МТЗСЗ.

26. МПЮП особое внимание уделяет надлежащему медицинскому уходу за всеми лицами, содержащимися под стражей, и обеспечению равных возможностей для их лечения. Если заключенный нуждается в медицинской помощи, которую невозможно предоставить в тюремном медицинском учреждении, то МПЮП переводит его/ее в больницу для обычных граждан. Все соответствующие расходы покрываются этим министерством.

27. В продолжение ранее действовавших соглашений МПЮП, МТЗСЗ и Международный комитет Красного Креста (МККК) подписали ежегодное трехстороннее соглашение о сотрудничестве, в котором излагаются основные обязанности сторон и которое направлено на достижение целей в соответствии со Стратегией Всемирной организации здравоохранения "Остановить туберкулез" (ТБ). К этому соглашению будут приложены подробные технические протоколы, касающиеся будущей передачи функций МККК по борьбе с туберкулезом в тюрьмах МПЮП.

28. В соответствии с международными стандартами МПЮП в тесном сотрудничестве с МТЗСЗ подготовит перечень медикаментов для лечения заключенных. Кроме того, были разработаны новая стратегия и план действий по предупреждению гепатита С среди заключенных и борьбе с ним. Наряду с этими мероприятиями успешно осуществляются основанные на использовании метадона программы индивидуального лечения заключенных-наркоманов, при этом заключенные, страдающие психическими расстройствами, содержатся в специальных учреждениях.
