



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
29 August 2019
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Намибии

Заключительные замечания (116-я сессия): [CCPR/C/NAM/CO/2](#), 23 марта 2016 года

Пункты, сопряженные с последующей
деятельностью: 10, 22 и 24

Ответ о последующей деятельности: [CCPR/C/NAM/CO/2/Add.1](#), 10 июля
2018 года

Оценка Комитета: требуется дополнительная информация
по пунктам 10[C][C], 22[B][C]
и 24[C][B]

Пункт 10: Недискриминация

Государству-участнику следует проводить широкомасштабные образовательные и информационно-просветительские кампании при участии и в интересах традиционных лидеров и широкой общественности, включая как детей, так и взрослых, в целях ликвидации всех форм дискриминации. Ему следует:

а) отменить все законы, являющиеся дискриминационными по признаку расы, и доработать и принять законодательство о порядке наследования в случае отсутствия завещания, для того чтобы к каждому лицу применялись одни и те же правила без какой-либо дискриминации;

б) принять законодательство, прямо запрещающее дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, включив соответствующие положения в Закон о труде (Закон № 11 от 2007 года), и законы о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, вводящие наказание за гомофобные и трансфобные преступления, и строго следить за их соблюдением;

* Принят Комитетом на его 126-й сессии (1–26 июля 2019 года).



с) отменить предусмотренное обычным правом преступление содомии и включить однополые отношения в Закон о борьбе с насилием в семье (Закон № 4 от 2003 года) в целях защиты однополых партнеров;

d) активизировать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ, и обеспечить их полную интеграцию во все сферы общественной жизни.

Резюме ответа государства-участника

a) Законодательство Намибии не содержит положений, дискриминационных для кого-либо. В течение последних 10 лет Комиссия по реформированию и разработке законодательства изучает правовые положения о браке и наследовании. В соответствии с ее рекомендациями разработаны и переданы на рассмотрение министру юстиции законопроекты о наследовании при отсутствии завещания. Этими законопроектами будут отменены старые законы о наследовании при отсутствии завещания, принятые в эпоху апартеида;

b) Конституция гарантирует равенство и недискриминацию и запрещает дискриминацию по нескольким признакам. Кроме того, защита от дискриминации предусмотрена законами о расовой дискриминации и о занятости и труде, принятым в 1991, 1998 и 2007 годах. Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры на государственном уровне не подвергаются дискриминации и изоляции по причине их сексуальных предпочтений.

Правительство приняло свой первый Национальный план действий в области прав человека на 2015–2019 годы. В нем усиливается утверждение прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, предусматриваются просветительские инициативы и повышение информированности, а также подчеркивается необходимость проведения нормативно-правовых реформ, которые обеспечат осуществление положений о запрете дискриминации, содержащихся в различных международных и региональных договорах;

c) информации не предоставлено;

d) Национальный план действий в области прав человека усиливает утверждение прав инвалидов.

Оценка Комитета:

[С] a), b) и d): Комитет выражает свое сожаление в связи с тем, что государство-участник отрицает существование дискриминационных законов и не предоставило информации о том, что делается для отмены дискриминационных расовых законов не только в отношении наследования при отсутствии завещания, но и в других областях. Он был бы признателен за информацию о таких усилиях. Кроме того, Комитету необходима дополнительная, более конкретная информация о законопроектах в отношении наследования при отсутствии завещания, переданных министру юстиции, в том числе сведения об их названии и текущем этапе их рассмотрения.

Комитет сожалеет о том, что государство-участник отрицает существование дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Он принимает к сведению предоставленную информацию о Конституции и Национальном плане действий в области прав человека, однако сожалеет о том, что не было предоставлено информации о специальном законодательстве, принятом с целью запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации, в том числе в Законе о труде, и о принятии законодательства о преступлениях на почве ненависти, направленного на борьбу с гомофобным и трансфобным насилием. Комитет отмечает, что два упомянутых в ответе закона были приняты до принятия заключительных замечаний и не имеют своим основным предметом регулирования дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет признателен за предоставление информации о том, что Национальным планом действий в области прав человека предусматривается такая цель, как борьба с дискриминацией в отношении инвалидов. Вместе с тем ему необходима более

подробная информация о конкретных мерах, принятых в этой связи, в том числе в области образования, повышения информированности и проведения нормативно-правовых реформ. Комитет будет также признателен за предоставление информации об усилиях по борьбе с дискриминацией в отношении ВИЧ-инфицированных лиц. Комитет повторяет свои рекомендации.

[С] с): Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не была предоставлена информация об отмене уголовной ответственности за содомию и включении однополых отношений в сферу охвата Закона о борьбе с насилием в семье. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 22: Запрещение пыток и неправомерного обращения

Комитет призывает государство-участник принять законодательство о предупреждении и пресечении пыток и организовать подготовку по его положениям для всех соответствующих специалистов, включая сотрудников полиции и тюремных надзирателей. Ему следует также:

а) обеспечить выявление лиц, ответственных за применение пыток и неправомерное обращение, их привлечение к ответственности, рассмотрение их дел судами общей юрисдикции и, в случае признания виновными, их наказание и предоставление надлежащей компенсации жертвам;

б) обеспечить, чтобы все случаи применения пыток и неправомерного обращения тщательно расследовались независимым механизмом;

с) предоставить работникам секс-индустрии возможность сообщать о преступлениях, не опасаясь подвергнуться судебному преследованию за свою деятельность, и участвовать в программах, позволяющих им оставить работу в этой сфере.

Резюме ответа государства-участника

а) В ближайшем будущем в парламент будет передан законопроект о введении уголовной ответственности за пытки в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

б) в структуре полицейской службы создано Управление внутренних расследований, входящие в которое следователи занимаются расследованием всех случаев применения сотрудниками полиции пыток и неправомерного обращения с их стороны. Управление Омбудсмана ведет мониторинг и расследует все случаи пыток и неправомерного обращения со стороны государственных должностных лиц;

с) информации не предоставлено.

Оценка Комитета:

[В] а) и б): Комитет приветствует тот факт, что на рассмотрение парламента будет передан законопроект о введении уголовной ответственности за пытки, однако ему необходима дополнительная информация, включая сведения о названии и содержании этого законопроекта и его соответствии Пакту, а также о сроках его принятия.

Комитет признателен за предоставление информации об Управлении внутренних расследований в структуре полицейской службы и надзорном механизме в лице Омбудсмана. Комитет просит разъяснить, действуют ли эти органы независимо и каким образом государство-участник обеспечивает надлежащее расследование этими механизмами случаев пыток и ненадлежащего обращения. Кроме того, Комитет просит предоставить информацию о мерах, принятых для обеспечения установления виновных в применении пыток и неправомерном обращении, их привлечения к ответственности и рассмотрения соответствующих дел судами общей юрисдикции. Ему также необходима информация о конкретных случаях, имевших место после

принятия заключительных замечаний, в которых лица, совершившие такие деяния, были признаны виновными, а жертвам была предоставлена надлежащая компенсация.

[С] с): Комитет сожалеет о том, что не было предоставлено информации о мерах, принятых для обеспечения работникам секс-индустрии возможности сообщать о преступлениях, не опасаясь подвергнуться судебному преследованию за свою деятельность, и участвовать в программах, позволяющих им оставить работу в этой сфере. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 24: пытки, насилие, в том числе сексуальное насилие в отношении женщин, и право на жизнь

Государству-участнику следует:

а) принять и осуществлять информационно-просветительские стратегии и образовательные программы при участии и в интересах традиционных лидеров и широкой общественности, с тем чтобы сделать такое насилие социально неприемлемым и провести подготовку традиционных лидеров по вопросам искоренения гендерного насилия;

б) обеспечить проведение на систематической основе оперативных, беспристрастных и эффективных расследований для выявления виновных в совершении так называемых убийств на почве ревности, их привлечения к ответственности и наказания в случае признания их виновными;

в) устранить все юридические и практические препятствия на пути привлечения к ответственности и наказания лиц, совершающих акты бытового насилия, и осуществления Закона о борьбе с насилием в семье (Закон № 4 от 2003 года), в том числе за счет увеличения числа судей и сотрудников других органов, уполномоченных выдавать охранные приказы, в целях обеспечения доступа к правосудию на повседневной и круглосуточной основе;

г) обеспечить полноценное функционирование и расширить сеть приютов для жертв домашнего насилия на всей территории государства, с тем чтобы в период подготовки охранных приказов все жертвы имели реальный доступ к убежищу, а также к психосоциальной помощи и компенсации;

д) обеспечить защиту жертв насилия, в том числе изнасилований или сексуального домогательства, от стигматизации и притеснений и принять законодательство о защите свидетелей;

е) обеспечить надлежащую подготовку сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам гендерного насилия, предоставить необходимую поддержку, консультирование и компенсацию жертвам изнасилования и других видов подобного насилия и защитить их от стигматизации и притеснений. Государству-участнику следует также принять находящееся на рассмотрении законодательство, позволяющее продолжать разбирательства по делам о сексуальном насилии, даже если жертва забирает свое заявление, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности и наказание виновных.

Резюме ответа государства-участника

а) Государство-участник проводило просветительские и информационно-просветительские кампании с участием традиционных лидеров в период с 2008 по 2010 год. Национальная гендерная политика (2010–2020 годы) и Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием (2012–2016 годы) содержат методические указания для заинтересованных сторон по вопросам учета гендерных аспектов в их программах и совершенствования мер по предупреждению гендерного насилия;

б) информации не предоставлено;

в) число судей в стране увеличилось, и они получают подготовку по процедурам и правовым вопросам, связанным с осуществлением Закона о борьбе с насилием в семье;

d) информации не предоставлено;

e) в целях обеспечения принятия надлежащих правовых мер по защите свидетелей были введены в действие Закон о защите свидетелей (Закон № 11, 2017 год) и Закон о защите разоблачителей (Закон № 10, 2017 год);

f) сотрудники полиции ежегодно проходят обучение методам действий в случаях насилия в семье, и для них также организуются информационно-просветительские кампании по вопросам гендерного насилия. В составе Полицейской службы Намибии существует группа по борьбе с гендерным насилием, которая руководит расследованием преступлений, связанных с сексуальным насилием, гендерным насилием и насилием в семье. В период с 2014 по 2016 год несколько сотрудников этой группы прошли подготовку по вопросам расследования сексуальных преступлений и криминалистического осмотра мест таких преступлений. В 2014 и 2015 годах подготовку по вопросам гендерного насилия прошли судьи и социальные работники в количестве 21 человека.

Оценка Комитета:

[С] a), b), c), d) и f): Принимая к сведению факт проведения просветительских и информационно-просветительских кампаний с участием традиционных лидеров, Комитет отмечает, что эти кампании были проведены до принятия заключительных замечаний. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить обновленную информацию о работе, проведенной после принятия заключительных замечаний.

Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не была предоставлена информация о расследованиях, проведенных с целью установления, привлечения к ответственности и наказания лиц, виновных в убийствах на почве ревности.

Комитет положительно оценивает усилия, предпринятые для увеличения числа судей, могущих принять охранный приказ, и обеспечения доступа к правосудию. Вместе с тем Комитет отмечает, что указанное число судей и проведенная для них подготовка относятся к периоду до принятия заключительных замечаний и что информации о каких-либо мерах, принятых в последующем, не предоставлено. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить обновленную информацию о работе, проведенной после принятия заключительных замечаний.

Комитет выражает свое сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых для обеспечения полноценного функционирования и расширения сети приютов для жертв насилия в семье, а также для обеспечения им реального доступа к убежищу. Комитет повторяет свои рекомендации.

Комитет принимает к сведению предоставленную информацию о подготовке сотрудников полиции по вопросам гендерного насилия. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что ему не было предоставлено информации о проведении аналогичной подготовки для прокуроров и что полученная информация о подготовке судей касается только мер, принятых до принятия заключительных замечаний. Комитету необходима информация: а) о том, каким образом жертвы изнасилования и других видов подобного насилия получают необходимую поддержку, консультирование и компенсацию и какие меры защищают их от стигматизации и притеснений; б) о находящихся на рассмотрении законопроектах, позволяющих продолжать разбирательства по делам о сексуальном насилии, даже если жертва забирает свое заявление, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности и наказание виновных.

[В] e): Комитет приветствует законодательные меры, принятые для защиты свидетелей. Комитет просит разъяснить, как эти законы действуют на практике. Комитет просит также предоставить дополнительную информацию о защите жертв насилия от стигматизации и притеснений.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участника о прекращении процедуры последующих действий. Запрашиваемая информация должна быть отражена в следующем периодическом докладе государства-участника.

Дата представления следующего периодического доклада: 31 марта 2020 года.
