



**Факультативный протокол
к Конвенции против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
9 October 2014
Russian
Original: English

**Подкомитет по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

**Доклад о посещении делегации Подкомитета
по предупреждению пыток и других жестоких,
бесчеловечных или унижающих достоинство
видов обращения и наказания в целях оказания
консультативной помощи национальному
превентивному механизму Республики Армения**

Добавление

**Ответы Республики Армения на рекомендации
и просьбы Подкомитета по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных или унижающих
достоинство видов обращения и наказания
о представлении информации, содержащиеся
в его докладе о посещении Армении* ** *****

* С приложением к настоящему документу можно ознакомиться в секретариате Подкомитета.

** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

*** В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Факультативного протокола настоящий доклад был в конфиденциальном порядке направлен государству-участнику 16 июня 2014 года. Государство-участник уведомило о своем решении опубликовать доклад 3 октября 2014 года в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Факультативного протокола.

GE.14-18232 (R) 041114 041114



* 1 4 1 8 2 3 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Генеральная прокуратура	3–10	3
III. Министерство образования и науки	11–12	5
IV. Полиция Республики Армения	13–20	6
V. Специальная следственная служба Республики Армения	21–34	7
VI. Рабочий аппарат Защитника прав человека	35–39	9

I. Введение

1. В интересах получения замечаний и информации от органов, с должностными лицами которых встречалась делегация Подкомитета против пыток (ППП) во время посещения Армении 3–6 сентября 2013 года, Министерство юстиции Республики Армения (РА) осуществило перевод доклада ППП на армянский язык и направило его Рабочему аппарату Защитника прав человека, Полиции, Генеральной прокуратуре, Министерству образования и науки, Министерству здравоохранения, Министерству иностранных дел, Министерству обороны, Специальной следственной службе, Миграционной службе Армении, Национальному собранию Армении.

2. Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство обороны и Миграционная служба Армении сообщили, что не имеют замечаний по докладу. Ниже приводятся замечания и информация, представленные другими ведомствами.

II. Генеральная прокуратура

3. Начальник Управления по надзору за применением наказаний и иных мер принуждения Генеральной прокуратуры РА г-н Айвазян сообщает, что Генеральный прокурор РА дал поручение прокурорам, надзирающим за исправительными учреждениями и полицейскими изоляторами, более активно **выявлять случаи ненадлежащего обращения со стороны полиции и составлять по ним письменные рапорты, поддерживая при этом контакт с лишенными свободы лицами.**

4. Принимаются меры по развитию информационного обмена между различными (областными и надзирающими) прокурорами в условиях эффективного контроля, и Генеральный прокурор РА гарантирует проведение результативных расследований по делам о ненадлежащем обращении со стороны полиции.

5. В интересах обеспечения надлежащих гарантий прав и свобод человека, предусмотренных статьей 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьей 4 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статьями 16 и 17 Конституции РА, а также в целях защиты личности, общества и государства от преступных посягательств, равно как и для выявления правонарушителей и возбуждения надлежащих разбирательств по информации об избиениях, пытках и других насильственных действиях в отношении физических лиц в соответствии с протоколом № 4 сессии Коллегии Генеральной прокуратуры РА от 17 июля 2013 года начальникам управлений и отделов Генеральной прокуратуры РА, старшим прокурорам Генеральной прокуратуры и Центральной военной прокуратуры, прокурорам областей, Еревана, административных районов Еревана и военным прокурорам гарнизонов были отданы следующие указания:

- рассматривать и принимать меры по разбирательству сообщений о телесных повреждениях, выявленных при медицинском освидетельствовании во время приема арестованных и задержанных лиц в следственных изоляторах, за исключением случаев получения телесных повреждений в связи с обстоятельствами уголовного дела и совпадением с ними вышеупомянутых телесных повреждений, в рамках функциональных обязанностей,

предусмотренных главой 25 Уголовно-процессуального кодекса РА, считать поступление таких сообщений основанием для возбуждения уголовного преследования и выявления материальных следов и обстоятельств преступления следственным органом, следователем, прокурором, судом и судьей в порядке исполнения своих обязанностей (основания для возбуждения уголовного преследования определены частью 3 статьи 176 Уголовно-процессуального кодекса РА).

- проводить разбирательства по сообщениям в контексте подготовки материалов, выделенных в отдельное производство от основного дела, принимая при этом одно из решений, предусмотренных статьями 181 Уголовно-процессуального кодекса РА по каждому делу, или руководствоваться следующими требованиями:

а) подпунктом 3 пункта 1 решения Коллегии Генеральной прокуратуры РА (протокол № 2) от 8 февраля 2008 года (материалы и уголовные дела, входящие в компетенцию Специальной следственной службы РА, должны направляться Генеральному прокурору РА с сопроводительным письмом прокурора в порядке подчиненности в соответствии со статьями 190 Уголовно-процессуального кодекса РА, а другие письменные рапорты по направленным материалам и уголовным делам должны направляться непосредственно в Специальную следственную службу РА).

б) инструкцией № 20/4-116-08 от 10 апреля 2008 года (материалы и уголовные дела, входящие в компетенцию Специальной следственной службы РА, должны направляться Генеральному прокурору РА с сопроводительным письмом прокурора в порядке подчиненности в соответствии со статьями 190 Уголовно-процессуального кодекса РА, а другие рапорты по направленным материалам и уголовным делам следует направлять непосредственно в Специальную следственную службу РА).

6. Что касается сообщений, представленных в ходе судебного разбирательства согласно требованию части 5 статьи 21 закона РА "Об обращении с арестованными и задержанными", то разбирательство по их рассмотрению, определяемое прецедентным решением кассационного суда РА № ԵԱԲԴ/0049/01/09 от 12 февраля 2010 года, должно осуществляться под надзором работающих по делу прокуроров, не допуская поверхностного подхода судов к их разрешению.

7. В соответствии с указанием Генерального прокурора № 20/2(3)-120-11 от 19 апреля 2011 года главам территориальных подразделений Генеральной прокуратуры было поручено:

а) своевременно и в установленном порядке определять законность ареста и задержания и не менее одного раза в неделю проверять законность обращения с арестованными в порядке надзора, а также производить внезапные проверки, в том числе в нерабочее время, и незамедлительно освобождать тех лиц, которые были арестованы или задержаны без законных на то оснований и необходимости;

б) в порядке осуществления прокурорских полномочий незамедлительно составлять и представлять Генеральному прокурору надлежащие рапорты о выявлении информации об избиениях, пытках и других насильственных действиях в следственных изоляторах посредством проведения дознаний и предварительного следствия, в том числе с привлечением дру-

гих правоохранительных органов. К рапорту надлежит прилагать соответствующие требуемые материалы.

8. В целях повышения эффективности регистрации сообщений и проведения по ним разбирательств начальник Управления по надзору за применением наказаний и иных мер принуждения Генеральной прокуратуры РА подал рапорт № 17/8-36-11. Согласно этому документу в своем письме № 40/7-790 от 23 марта 2011 года начальник Управления исправительных учреждений Министерства юстиции РА отдал приказ начальникам исправительных учреждений Министерства юстиции РА, в котором потребовал информировать прокурора, осуществляющего процессуальный надзор и контроль за предварительным следствием по уголовному делу, о телесных повреждениях, полученных задержанными до взятия их под стражу, с целью выявления причин появления таких телесных повреждений. Данную проблему было решено разрешить путем внесения поправки в часть 5 статьи 21 закона РА "Об обращении с арестованными и задержанными". Готовится соответствующий законопроект, в соответствии с которым упомянутая статья должна быть дополнена фразой "а также прокурору, осуществляющему судебный надзор над делом".

9. Кроме того ожидается, что по закону будет определена ответственность администрации следственных изоляторов за организацию и проведение медицинского освидетельствования.

10. В то же время такое законодательное требование может служить дополнительной гарантией в деле защиты прав упомянутых лиц. С этой целью была подготовлена поправка к части 4 статьи 21 закона РА "Об обращении с арестованными или задержанными", в соответствии с которой данная статья должна быть дополнена новой частью следующего содержания: "Администрации следственных изоляторов организуют обязательное медицинское освидетельствование арестованных и задержанных после их ареста или задержания".

III. Министерство образования и науки

11. *Министерство образования и науки* обратило внимание на то, что в докладе используется выражение "специальные школы-интернаты". В Республике Армения имеются специальные средние учебные заведения, на обучение в которых в соответствии с законодательством РА детей принимают только по заявлениям родителей. Учебный процесс в них организован на основе продленного и полного дня в зависимости от подписанного с родителями соглашения. В целом 70 процентов учеников обучаются по системе продленного дня и только 30 процентов находятся в школах полный день. Все ученики живут со своими семьями и всего лишь имеют особые образовательные потребности. Родители и представители гражданского общества допускаются в школы без получения дополнительных разрешений. Ученики специальных средних учебных заведений не могут считаться "задерживаемыми лицами или лицами, свобода которых ограничена".

12. Таким образом специальные средние учебные заведения не могут рассматриваться как "исправительные" организации по типу "изоляторов" или "учреждений закрытого или полужакрытого типа".

IV. Полиция Республики Армения

13. Полиция Республики Армения сообщила, что она соблюдает международные обязательства в области предупреждения пыток. С этой целью Полиция Республики Армения проводит целый комплекс мероприятий, как в законодательном, так и в практическом плане. При каждом случае пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и при их предупреждении принимаются во внимание доклады Европейского комитета по предупреждению пыток и Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие международные стандарты.

14. С учетом вышесказанного уникальное значение приобретает проект нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Армения, в настоящее время находящийся на рассмотрении в парламенте Республики Армения, который исходит из стандартов Европейского суда по правам человека и Европейского комитета по предотвращению пыток. В законопроекте уделяется особое внимание эффективному осуществлению прав арестованных лиц с даты их ареста и предусматриваются действенные гарантии.

15. В рамках инструктажей и специальных курсов до сотрудников полиции регулярно доводится, что никакое проявление ненадлежащего обращения не может использоваться для получения признания об участии лица в совершении преступления либо иной информации. В любом случае грубое, неуважительное поведение сотрудников полиции, особенно пытки и унижающее достоинство обращение, становятся предметом широкого обсуждения; к виновным применяются строгие дисциплинарные меры вплоть до привлечения к уголовной ответственности. С учетом вышесказанного, а также в интересах укрепления общественного доверия к полиции Штаб полиции Республики Армения разработал рекомендацию № 20-С "Обеспечение применения правовых стандартов Европейского комитета по предотвращению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания" и передал его на подпись начальнику Полиции Республики Армения.

16. В интересах улучшения функционирования мест содержания под стражей и повышения профессиональной подготовки личного состава в 2013 году был проведен семинар-консультации при участии представителей Общего следственного управления, Городского управления полиции Еревана, областных управлений полиции, Юридического управления, а также Управления по охране общественного порядка Полиции Республики Армения, в ходе которого были обсуждены многие вопросы, касающиеся мест лишения свободы в системе Полиции Республики Армения. Штаб полиции Республики Армения подготовил и распространил методологический сборник, включающий в себя изложенные в краткой форме нормативные акты в данной области, а также статьи Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, список членов Общественной мониторинговой группы по контролю за изоляторами, подведомственными Полиции Республики Армения, штатное расписание, утвержденное Защитником прав человека, перечень мероприятий Общественной мониторинговой группы, а также видеоролики, снятые в местах задержания арестованных, утвержденные приказом начальника Полиции Республики Армения 1-N от 14 января 2005 года.

17. Принимаются меры по обеспечению соблюдения международных стандартов в области предупреждения пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с арестованными и их наказания в системе полиции.

Во исполнение приказа начальника Полиции Республики Армения в полицейских изоляторах Еревана введена должность инспектора-психолога. В настоящее время рассматривается возможность введения такой должности в штат подразделений полиции.

18. В коридорах и камерах изоляторов вывешены информационные материалы с указанием прав и обязанностей арестованных, перечня продовольствия, разрешенных предметов, распорядка дня, а также телефонов "горячих линий" сотрудников Защитника прав человека и членов Общественной мониторинговой группы по контролю за местами лишения свободы, подведомственными Полиции Республики Армения. Кроме того согласно постановлению правительства Республики Армения № 574-N от 5 июня 2008 года в рамках внутреннего режима мест лишения свободы, подведомственных Полиции Республики Армения, установлена процедура повышения осведомленности задержанных об их правах, в соответствии с которой заполняется надлежащий протокол, подлежащий подписанию арестованным и прилагаемый к личному делу заключенного.

19. Согласно требованиям статьи 47 закона Республики Армения "О содержании арестованных и задержанных лиц" функционирование мест лишения свободы контролируется Общественной мониторинговой группой, которая следит за местами лишения свободы, подведомственными Полиции Республики Армения, и в соответствии со статьей 12 закона Республика Армения "О Защитнике прав человека" его сотрудники часто посещают места лишения свободы и на постоянной основе тесно сотрудничают с Полицией Республики Армения. В 2013 году Общественная мониторинговая группа по контролю за местами лишения свободы, подведомственными Полиции Республики Армения, провела 95 инспекций, а на счету сотрудников Защитника прав человека 35 инспекций.

20. В 2013 году от находящихся в местах лишения свободы арестованных и задержанных лиц не поступило жалоб на действия администрации мест лишения свободы и условия содержания.

V. Специальная следственная служба Республики Армения

21. Специальная следственная служба была основана 28 ноября 2007 года во исполнение закона Республики Армения "О Специальной следственной службе". Действующая в качестве независимого государственного органа, Служба проводит предварительное следствие по уголовным делам, связанным с причастностью должностных лиц законодательных, исполнительных или судебных органов и лиц, находящихся на особой государственной службе, и с исполнением ими своих официальных должностных обязанностей или совершением ими преступлений, а также с электоральными процессами в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Армения.

22. Иными словами, Специальная следственная служба является специализированным органом, который проводит предварительное следствие по вменяемым должностным лицам уголовным делам, включая предварительное расследование дел о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

23. В течение предыдущего года Специальная следственная служба РА провела значительную работу по расследованию уголовных дел о пытках и по привлечению к ответственности преступников. Служба также осуществила целый

комплекс мероприятий по повышению эффективности борьбы с пытками и по изысканию законодательных и систематических решений возникающих проблем.

24. В частности Специальная следственная служба РА подготовила и распространила пакет законодательных поправок о создании ее структурных подразделений. Предполагается, что вопросами предварительного следствия по уголовным делам о пытках будет заниматься одно из функциональных подразделений Службы.

25. Необходимость создания отдельных структурных подразделений объясняется специализацией следователей, проводящих предварительное расследование по конкретным типам преступлений (включая пытки).

26. Создание таких специализированных структурных подразделений будет содействовать совершенствованию навыков и повышению профессионализма следователей, обобщению практики, более целенаправленной борьбе с пытками и послужит основой для проведения объективного, всестороннего и комплексного предварительного следствия по уголовным делам.

27. Пакет законопроектов о дополнениях и поправках уже утвержден в первом чтении Национальным собранием Республики Армения и в настоящее время он готовится для обсуждения в рамках второго чтения.

28. Планируется также, что Генеральный прокурор Республики Армения возложит на специализированных прокуроров ответственность за надзор над предварительным следствием Службы РА, что будет способствовать повышению эффективности надзорной деятельности прокуроров на стадии предварительного следствия по уголовным делам такого типа.

29. Помимо этого, исходя из различий в толковании 119-й статьи Уголовного кодекса Республики Армения с точки зрения ее законодательства и Конвенции, а также необходимости устранения недостатков и обеспечения согласованности с Конвенцией, Специальная следственная служба РА уже представила Министру юстиции РА предложения о внесении соответствующих изменений в Уголовный кодекс РА.

30. В качестве следующего шага начальник Специальной следственной службы РА утвердил рекомендацию "Об эффективной организации следствия по уголовным делам, возбужденным по факту пыток" (11 марта 2014 года), которая предусматривает меры по совершенствованию предварительного следствия по таким преступлениям. В частности было рекомендовано незамедлительно возбуждать уголовное дело при наличии соответствующего рапорта и оснований полагать, что имели место пытки, а также необходимости в принятии срочных следственных действий по уголовному делу.

31. В этом же нормативном акте рекомендуется не привлекать к работе следственных групп следователей из тех правоохранительных органов РА, в которых служил или служит виновный в применении пыток, временно отстранять от исполнения служебных обязанностей руководителей предполагаемого подозреваемого или обвиняемого, а также руководителей участников предусмотренной законом процедуры и принимать надлежащие меры защиты пострадавшего.

32. Кроме этого Специальная следственная служба также рекомендовала вести периодический учет дел о пытках и о разбирательствах по таким делам. Результаты расследований такого рода преступлений обобщаются каждые три месяца, вносятся предложения по повышению качества и эффективности следствия и, при необходимости, в компетентные отделы тех правоохранительных ор-

ганов, которые часто упоминаются в заявлениях о пытках, направляются отношения с просьбой о выявлении и устранении обстоятельств, способствующих совершению пыток.

33. Одним из наиболее важных шагов Специальной следственной службы РА в деле организации и проведения эффективных расследований по уголовным делам является подготовка Службой руководства, которое скоро будет опубликовано. Это руководство послужит теоретической, аналитической и практической основой для следователей Службы, занимающихся расследованием подобных дел.

34. Вышеупомянутое руководство будет также направлено высшим учебным заведениям РА и учреждениям по подготовке следователей с целью оказания им содействия в приобретении слушателями навыков и знаний в области расследования таких преступлений.

VI. Рабочий аппарат Защитника прав человека

35. По рекомендации премьер-министра РА, направленной Защитнику прав человека РА, Подкомитету Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток для подготовки доклада по Республике Армения была представлена следующая информация:

- В четвертом квартале 2013 года правительство рассмотрело и по предложению Национального собрания утвердило просьбу Защитника прав человека РА о выделении ему дополнительного финансирования, необходимого для выполнения обязательств по статье 6.1 закона "О Защитнике прав человека РА" в качестве национального превентивного механизма по смыслу Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Уместно отметить, что выделенные финансовые средства не покрывают расходы Экспертного совета при Защитнике прав человека РА.
- Согласно Национальному плану действий по защите прав человека в третьем квартале 2014 года планируется внести поправки в закон РА "О Защитнике прав человека" на основе Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Таким образом в результате принятия этого законопроекта будут сняты озабоченности, выраженные в докладе Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток по Республике Армения.

36. Дополнительные замечаний к докладу по Республике Армения Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток не имеется.

37. **Министерство юстиции Республики Армения** имеет честь сообщить, что в настоящее время в Республике Армения принят план действий на основе "Национальной стратегической программы защиты прав человека в Республике Армения". Эта Стратегическая программа была утверждена указом Президента Республики Армения №159-Н от 29 октября 2012 года.

38. В порядке осуществления Национальной стратегической программы Министерство юстиции в тесном сотрудничестве с государственными ведомствами, Рабочим аппаратом Защитника прав человека, международными и неправи-

тельствственными организациями и представителями гражданского общества работало и представило правительству Армении проект плана действий.

39. Этот План был утвержден решением 303-Ն правительства Республики Армения от 27 февраля 2014 года. В главе VIII Плана действий прописаны меры по защите права на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ссылки на которые на английском языке прилагаются к настоящему документу.
