



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
15 April 2011

Original: Russian
English and Russian only

Комитет против пыток

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии со
статьей 19 Конвенции**

**Последующая информация, представленная Украиной в
соответствии с заключительными замечаниями Комитета
против пыток (CAT/C/UKR/CO/5)***

[14 февраля 2011 года]

* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ перед направлением в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Информация о выполнении Украиной рекомендаций
Комитета против пыток (CAT/C/UKR/CO/5) по
результатам рассмотрения пятого периодического
доклада Украины о соблюдении положений
Конвенции против пыток и других жестоких,
бесчеловечных или унижающих достоинство видов
обращения и наказания (CAT/C/81/Add.1)**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Недостаточные гарантии в отношении первоначального периода содержания под стражей	1–25	3
II. Непринятие мер по эффективному расследованию сообщений о применении пыток и роль Генеральной прокуратуры.....	26–30	7
III. Наблюдение за местами содержания под стражей	31–32	8
IV. Насилие в отношении представителей меньшинств и других групп населения	33–45	9
V. Притеснения и насилие в отношении представителей гражданского общества.....	46–49	12
VI. Опасность возвращения лиц, если существует угроза применения пыток.....	50–57	13

I. Недостаточные гарантии в отношении первоначального периода содержания под стражей

1. Законодательством Украины для задержанных предусмотрены определенные стандарты, касающиеся предоставления квалифицированной правовой помощи; информирования родственников о задержании; недопустимости задержания по подозрению в совершении преступления под видом задержания за административное правонарушение; применения физического или психического принуждения.

2. Правоохранительными органами постоянно принимаются меры по недопущению случаев давления на задержанное лицо с целью добиться от него отказа от услуг адвокатов. В настоящее время, с учетом установленных в правоохранительных органах телефонов доверия и других форм контроля за незаконной деятельностью должностных лиц, нарушения, изложенные в этой статье, сведены к минимуму.

3. Вопросы назначения адвокатов неплатежеспособным лицам урегулированы законодательством Украины, которое предусматривает не только предоставление правовой помощи работниками ассоциации адвокатов, но и другими специалистами-юристами, которые имеют достаточные навыки оказания правовой помощи в различных отраслях права.

4. Ограничений длительности допроса или требований о необходимости перерывов во время допроса УПК Украины не содержит. Задержанный имеет право на оказание ему медицинской помощи, о чем делается запись в Книге учета оказания медицинской помощи с указанием диагноза, что предусмотрено ведомственным приказом МВД Украины. Задержанный также может лично (обращение не подлежит просмотру администрацией учреждения) или через своего защитника обратиться к прокурору с просьбой о направлении на судебно-медицинское освидетельствование в случае применения к нему физического насилия.

При задержании лицо может задокументировать любые телесные повреждения путем отображения этих данных в протоколе задержания.

5. Перед помещением задержанного лица в специальные помещения для задержанных, оно обязательно осматривается врачом для констатации в специальных документах наличия у него телесных повреждений, болезней и других факторов, которые дают возможность или не позволяют содержать его в изоляции.

6. С целью документирования телесных повреждений, полученных в период задержания, гражданин имеет право обратиться с ходатайством к лицу, проводящему расследование, а также с жалобой прокурору или в суд. Жалобы от задержанных и арестованных о нарушении их прав, свобод, применении пыток проверяются прокурорами с обязательными опросом этих лиц.

7. Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрены полномочия прокурора по надзору за соблюдением и правильным применением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, а именно: знакомиться с материалами дела, проверять законность действий органов (должностных лиц) при производстве по делу, принимать участие в рассмотрении дела, заявлять ходатайства, представлять заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, проверять законность

применения соответствующими органами (должностными лицами) мер воздействия за административные правонарушения, опротестовывать постановления и решения по жалобам по делу об административном правонарушении, приостанавливать исполнение постановления.

8. В целях организации надлежащего исполнения требований закона приказами Генерального прокурора Украины № 3гн от 19.09.2005 года, № 7гн от 26.12.2005 года и № 6гн от 19.09.2005 года определены организационные формы и подразделения, которые обязаны проверять соблюдение законов при производстве по делам об административных правонарушениях и применять предусмотренные Законом Украины "О прокуратуре" меры реагирования для устранения выявленных нарушений, восстановления нарушенных прав граждан, привлечения виновных к предусмотренной законом ответственности. Приказами предусмотрены систематические проверки законности содержания граждан в учреждениях органов внутренних дел и их задержания по делам об административных правонарушениях, соблюдения надлежащих условий содержания задержанных и арестованных в предназначенных для этого местах, при этом должен проводиться личный прием и проверки жалоб на действия работников милиции.

9. Исполнение на местах указанных требований закона и приказов Генерального прокурора систематически проверяются работниками Генеральной прокуратуры Украины в прокуратурах областного уровня с одновременным проведением проверок в местах содержания задержанных и арестованных. Прокуроры всех уровней также проверяют жалобы о нарушении законов об административных правонарушениях.

10. При обнаружении фактов незаконного задержания возбуждаются и расследуются уголовные дела. В 2006 году органами прокуратуры возбуждено 5 таких уголовных дел. Например, участковый инспектор Запорожского районного отдела внутренних дел Запорожской области С. без каких-либо законных оснований и процессуального оформления задержал и доставил в помещение районного отдела милиции гражданина Д., где требовал от него признания в совершении кражи. Затем, с целью сокрытия незаконных действий, работник милиции составил подложные документы, на основании которых суд наложил на гражданина Д. взыскание в виде административного ареста. Прокуратурой Запорожского района по данному факту возбуждено и расследовано уголовное дело. Приговором суда С. осужден по ч. 1 ст. 365 и ч. 1 ст. 366 УК Украины к трем годам ограничения свободы с лишением права занимать должности в органах внутренних дел сроком на 2 года.

11. Лица, задержанные в связи с производством в отношении них дела об административном правонарушении, в соответствии со статьей 268 Кодекса Украины об административных правонарушениях, имеют права на защиту, в том числе знакомиться с материалами дела, давать пояснения, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться при рассмотрении дела юридической помощью адвоката или иного специалиста, имеющего право предоставлять такую помощь, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу.

12. Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. В отсутствие такого лица дело подлежит рассмотрению только в случае наличия данных о своевременном его уведомлении о времени и месте рассмотрения дела и если не поступило ходатайство отложить его рассмотрение.

13. Генеральной прокуратурой Украины на запросы органов исполнительной власти и Верховного Совета Украины неоднократно вносились предложения о расширении прав лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также усовершенствовании процедуры производства по делам об административных правонарушениях. Законом предусмотрено, что адресованные прокурору обращения задержанных за совершение преступления, арестованных и осужденных просмотру администрацией учреждений не подлежат и не позже, чем через сутки направляются по принадлежности, что позволяет получать более полную и объективную информацию о состоянии законности в том или ином учреждении.

14. Кроме того, в ходе проведения проверок прокуроры проводят личный прием задержанных, арестованных и лишенных свободы лиц с незамедлительным применением мер по восстановлению нарушенных прав. Жалобы, заявления и письма, содержащие сведения, разглашение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, а передаются на рассмотрение лицу или органу, в производстве которых находится дело, о чем извещается лицо, содержащееся под стражей.

15. Обращения задержанных, арестованных и осужденных, в которых есть достаточные данные, которые указывают на наличие признаков преступления, в том числе касающиеся истязаний и пыток, проверяются по правилам ст. 97 Уголовно-процессуального кодекса Украины. По таким заявлениям в трехдневный срок принимается решение, при наличии оснований, о возбуждении уголовного дела, а при необходимости – о проведении дополнительной проверки, судебно-медицинских или иных исследований на протяжении десяти дней. При этом соблюдаются правила неразглашения материалов, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

16. В производстве органов прокуратуры Украины по состоянию на 31.12.2008 года находилось 771 уголовное дело по фактам преступлений, совершенных работниками органов внутренних дел. По результатам их расследования 459 уголовных дел направлено в суд, а по 188 делам проводится досудебное следствие. Так, прокуратурой Автономной Республики Крым 17.03.2008 года возбуждено уголовное дело в отношении 21 сотрудника ЛВ на станции Симферополь ЛУ на Приднепровской железной дороге УМВД Украины на железнодорожном транспорте, в том числе относительно 8 офицеров: заместителя начальника ЛВ, командира взвода ППС, заместителя командира роты, оперуполномоченных ОУР, инспекторов ППС, которые в период с января 2006 года по март 2008 года, по предварительному сговору, незаконно задерживали граждан, применяли к ним физическое насилие, совершали кражи и грабежи их имущества (денег, мобильных телефонов и других ценных вещей). Этим работникам милиции следствием инкриминировано 19 эпизодов совершения преступлений. Дело направлено в суд.

17. Кроме того, прокуратурой Сумской области 22.03.2008 года направлено в суд уголовное дело по обвинению оперуполномоченного отдела уголовного розыска Ахтырского ГРО УМВД Украины в Сумской области по ч. 3 ст. 365 УК Украины, который 26.07.2007 года, превышая свои служебные полномочия, применил физическое и психическое насилие к доставленному гражданину с целью получения его признания в совершении преступления.

18. Работниками центрального аппарата Министерства внутренних дел (далее – МВД) регулярно проводятся проверки городских районных отделов с целью предупреждения и выявления фактов незаконного задержания граждан, нарушения срока задержания, применения физического насилия во время прове-

дения досудебного следствия. На протяжении 2008 года в МВД поступило 2 669 обращений граждан о неправомерном применении физической силы работниками милиции и нарушении ими других конституционных прав граждан, что составило 25,5% от общего количества поступивших в Министерство обращений (10 442). В ходе проверки нашли свое подтверждение 112 заявлений (4,1% от количества полученных обращений). В том числе по фактам избияения – 71, незаконного задержания – 25, незаконного проведения обыска – 9, незаконного привлечения к уголовной ответственности – 7.

19. Приказом № 60дск МВД Украины от 20.01.2005 года определен порядок приема в изоляторах временного содержания (ИВС) лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, взятых под стражу и осужденных. Кроме того, приказ № 22033/Сн МВД от 12.12.2008 года обязывает работников милиции обеспечить проведение обязательного медицинского осмотра лиц, доставленных в специальные учреждения милиции, для получения медицинского вывода о возможности их пребывания в этих учреждениях. В частности, доставленные лица перед помещением в камеру опрашиваются о состоянии их здоровья фельдшером, а при его отсутствии – дежурным. После этого они проходят санитарную обработку. В случае жалобы лица на плохое состояние здоровья или при очевидных признаках заболевания, или при наличии телесных повреждений фельдшер (дежурный) обязан немедленно пригласить врача лечебного заведения органов здравоохранения для осмотра доставленного и получении заключения о возможности пребывания такого лица в ИВС.

20. Если по заключению медицинского работника доставленное лицо в ИВС находится не может, его направляют на лечение. В таких случаях задержанные по подозрению в совершении преступления, а также взятые под стражу и осужденные лица направляются в лечебные заведения органов здравоохранения.

21. МВД постоянно проводится работа относительно приоритетности избрания следователями во время расследования уголовных дел предупредительных мер, не связанных с лишением свободы. Всего на протяжении 2008 года следственными органами внутренних дел привлечены к уголовной ответственности 171 775 человек, предупредительная мера в виде взятия под стражу избрана в отношении 33 800 человек (20%), в том числе за совершение тяжких и особенно тяжких преступлений – в отношении 25 967 человек.

22. С 2007 года МВД совместно с Международным фондом "Возрождение" реализует пилотный проект по оказанию бесплатной юридической помощи задержанным лицам в Киевской, Харьковской и Хмельницкой областях.

23. Комитетом сделан вывод о том, что в Украине предоставляются недостаточные правовые гарантии задержанным лицам. В связи с тем, что данный тезис не подкреплён конкретными примерами, представить комментарии или возражения является затруднительным. О таком положении в Украине, по мнению Комитета, свидетельствуют сообщения о злоупотреблениях в период с момента задержания до доставки задержанного в суд. Следует отметить, что о недостаточных правовых гарантиях могут подтверждать только установленные факты злоупотреблений, а не сами сообщения о них, которые к тому же часто поступают в основном от заинтересованных лиц, стремящихся уклониться от уголовной ответственности. Что касается незамедлительного принятия государством мер по обеспечению того, чтобы никто не подвергался незаконному содержанию под стражей, предоставление задержанным подозреваемым основных юридических гарантий в период ограничения их личной свободы, таких, как информирование родственников о задержании, право на незамедлительную доставку задержанного к судье в течение 72 часов, то все эти положения закре-

плены действующим законодательством Украины, в частности, предусмотрены ст.ст. 106, 107 и 115 Уголовно-процессуального кодекса.

24. В соответствии с ч. 5 ст. 106 УПК Украины о задержании лица, которое подозревается в совершении преступления, орган дознания или следователь (ст. 115 УПК Украины) сообщает членам его семьи. В случае выявления во время проверок нарушений требований законов Украины о своевременном информировании родственников о задержании лиц работники органов прокуратуры ставят вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц. Что касается исполнения уголовно-процессуального законодательства Украины относительно реализации гражданами права на защиту, то такие положения, как предоставления адвоката или защитника, а также сообщение членам семьи о задержании лица правоохранительными органами исполняются в полном объеме, кроме случаев, когда задержанные предоставляют недостоверную информацию относительно места нахождения родственников, которым необходимо предоставить такую информацию.

25. По материалам МВД, органами прокуратуры возбуждено 161 уголовное дело (за аналогичный период 2007 года – 99) против работников, в действиях которых усматриваются нарушения конституционных прав граждан. Это незаконное задержание граждан, причинение им телесных повреждений (102), незаконное проведение обыска и завладение имуществом граждан (28), незаконное привлечение их к уголовной или административной ответственности (21), незаконное содержание под стражей (10). На протяжении 2008 года органами прокуратуры по материалам МВД возбуждено 4 уголовных дела по ст.127 УК Украины (пытки), за аналогичный период 2007 года – 3. В соответствии с данными МВД, в декабре 2008 года за нарушения не уголовного характера при исполнении служебных обязанностей привлечены к дисциплинарной ответственности 2090 работников органов внутренних дел (в 2007 году – 1474), что свидетельствует об их увеличении на 41,7%. За совершенные правонарушения из органов внутренних дел уволено 104 сотрудника, предупреждены о неполном служебном соответствии – 144, вынесен строгий выговор – 191 сотруднику, выговор – 451, замечание – 315, применены другие меры воздействия – 72.

II. Непринятие мер по эффективному расследованию сообщений о применении пыток и роль Генеральной прокуратуры

26. Следует отметить, что существующая в органах прокуратуры Украины статистическая отчетность не предусматривает отдельного учета преступлений и заявлений о применении пыток и истязаний. Вместе с тем, в разделе 5 ("Надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан") отчета Формы II о работе прокурора предусмотрены показатели о количестве уголовных дел и лиц (сотрудников учреждений), в отношении которых возбуждены эти уголовные дела. В разделе 6 этой формы отчета учитываются жалобы по вопросам надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, в том числе и жалобы на недозволенные методы воздействия администрации учреждений при применении мер принудительного характера. Такие отчетные данные обрабатываются в Генеральной прокуратуре Украины каждый квартал (4 раза в год).

27. Руководствуясь требованиями Конституции Украины, Закона Украины "О прокуратуре" и приказами Генерального прокурора Украины прокуроры всех уровней систематически проводят проверки соблюдения законодательства, регулирующего исполнение судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного воздействия, связанных с ограничением личной свободы граждан. При проверках особое внимание уделяется соблюдению конституционных прав граждан. Органы прокуратуры осуществляют комплексные проверки соблюдения закона, в том числе в:

а) изоляторах временного содержания, комнатах для доставленных дежурных частей органов внутренних дел, специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, пунктах временного содержания лиц пограничных отрядов – раз на 10 дней;

б) приемниках-распределителях для лиц, задержанных за бродяжничество, приемниках-распределителях для детей, пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине – раз в месяц;

в) следственных изоляторах – раз в месяц, и ряде других учреждений.

28. На основании вышеуказанных требований прокуроры проводят проверки соблюдения законов в указанных учреждениях. При этом особое внимание уделяется изучению вопросов о наличии законных оснований для их помещения, а также материально-бытового, медицинского обеспечения, питания задержанных граждан, санитарно-эпидемиологического состояния этих помещений.

29. Для обеспечения постоянного надзора во всех следственных изоляторах и колониях ежемесячно проводятся приемы заключенных по личным вопросам, проверяется законность решений, принятых администрацией по заявлениям и жалобам, а также сообщениям о совершении преступлений, о переводе в помещения камерного типа, одиночные камеры, дисциплинарные изоляторы и карцеры. Практика прокурорского надзора за соблюдением законов в местах применения принудительных мер, назначаемых судом, разрешения вопросов, поставленных в обращениях граждан, которые поступают в органы прокуратуры, систематически обобщается и анализируется для использования в повседневной работе, устранения причин и условий нарушений прав и законных интересов граждан.

30. В случае выявления в ходе таких проверок нарушений требований законов Украины работники органов прокуратуры применяют меры реагирования с целью устранения этих нарушений и восстановления нарушенных прав граждан, а также ставят вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

III. Наблюдение за местами содержания под стражей

31. В январе 2008 года в МВД создано Управление мониторинга соблюдения прав человека в органах внутренних дел (ОВД), представители которого есть в каждой области Украины. К функциям вышеуказанного Управления относятся, в частности, предупреждение пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения с гражданами, которые находятся в спецучреждениях милиции.

32. Министерством внутренних дел Украины разработан план действий по исполнению рекомендаций Комиссара Совета Европы по правам человека

Т. Хаммарберга, одним из пунктов которого является установление систем видеонаблюдения во всех подразделениях ОВД, что должно обеспечить дополнительные гарантии гражданам в сфере их защиты от незаконного насилия и произвольных действий сотрудников милиции. Сотрудниками ОВД Украины, которые пребывают в составе мобильных групп по мониторингу соблюдения прав человека, постоянно проверяется ход исполнения Плана рабочих мероприятий МВД Украины по обеспечению конституционных прав и свобод граждан. Приказом № 389 от 11.08.08 года расширены полномочия мобильных групп, которым разрешается посещение ИВС без предупреждения и в ночное время суток. Схема работы мобильных групп, таким образом, максимально приближена к алгоритму посещения мест лишения свободы рабочими группами Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП). Придание мобильным группам официального и независимого статуса предусматривается законопроектом о Национальном комитете противодействия пыткам, разрабатываемым в настоящее время Министерством юстиции.

IV. Насилие в отношении представителей меньшинств и других групп населения

33. Ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности предусмотрена ст. 161 Уголовного кодекса Украины. В настоящее время количество уголовных дел по обвинению граждан Украины в совершении преступлений, предусмотренных указанной статьей УК Украины, довольно незначительное. Вместе с тем, учитывая периодические обращения по этим вопросам в Генеральную прокуратуру Украины различных международных организаций, в том числе организации "Международная амнистия", в декабре 2008 года прокурорам регионов направлено задание организовать проверку всех уголовных дел, где потерпевшими являются иностранцы, на предмет наличия состава преступления, предусмотренного ст. 161 УК Украины.

34. Что касается тезиса о расширении приема на работу в правоохранительные органы лиц, принадлежащих к этническим и национальным меньшинствам, то с этой рекомендацией Комитета согласиться нельзя, потому что этим будет нарушен принцип равноправия граждан. Отбор претендентов на работу как в правоохранительные, так и другие органы государственной власти должен осуществляться на основе их профессиональных и личных качеств, а не по расовой и этнической принадлежности.

35. Работниками МВД проводились проверки городских районных отделов с целью предупреждения и выявления фактов применения насилия относительно представителей национальных меньшинств и иностранцев. В 2008 году на рассмотрении в МВД находилось 34 обращения граждан других государств (в 2007 году – 39). Факты подтвердились в двух случаях: о незаконном задержании по подозрению в совершении преступления гражданина Российской Федерации и проведении его личного обыска работниками уголовного розыска, а также случай относительно избияния граждан Азербайджанской Республики. По результатам служебного расследования виновные работники милиции привлечены к дисциплинарной ответственности.

36. Участковыми инспекторами милиции систематически проводятся профилактические встречи с учениками и студентами учебных заведений с целью формирования их мировоззрения на основе этнической и религиозной толерантности.

рантности, разъясняется ответственность за совершение правонарушений. Такая же работа проводится и по месту проживания молодежи, в частности в студенческих общежитиях. Во время встреч с иностранными гражданами распространяются памятки с разъяснением их прав и обязанностей во время пребывания на территории Украины, а также с порядком обращения иностранных граждан в органы внутренних дел Украины о совершении против них противоправных действий.

37. После принятия МВД Украины Плана мероприятий по противодействию расизму на период до 2009 года, регулярно проводятся встречи с представителями дипломатического корпуса иностранных государств, международных организаций, общин и землячеств иностранных граждан. Совместно с "Международной амнистией" в Украине проведены занятия с работниками органов и подразделений органов внутренних дел во всех регионах Украины.

38. С целью повышения эффективности мероприятий, направленных на противодействие ксенофобии, МВД Украины проведено также ряд рабочих встреч и консультаций с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Омбудсменом Французской Республики, представителями Варшавского офиса ОБСЕ, Посольства Канады, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организации по миграции (МОМ), Международного фонда (МФ) "Возрождение", Восточно-Европейского института развития, главного офиса "Международной амнистии".

39. 10 мая 2008 года МВД совместно с Харьковским институтом социальных исследований и Программой Совета Европы "Полиция и права человека" был проведен тренинг по проблемам соблюдения прав представителей национальных меньшинств, иностранцев и искателей убежища во время проведения работниками ОВД оперативно-следственных действий. Вопросам обеспечения прав национальных меньшинств и особенностей реализации этнокультурной политики государства был посвящен отдельный учебный семинар "Общественная толерантность в Крыму: взгляд с точки зрения национальной безопасности". Он состоялся 29 мая 2008 года в Министерстве при участии экспертов Центра ближневосточных исследований для ведущих специалистов Департамента общественной безопасности, Департамента кадрового обеспечения, Департамента уголовного розыска, Академии управления МВД, Киевского национального университета внутренних дел, аппарата Министра.

40. В мае 2008 года разработан План неотложных мероприятий по борьбе с преступлениями против иностранных граждан, в том числе на почве расовых проявлений и ксенофобии, утвержденный 21.05.2008 года Министром внутренних дел Украины. Количество преступлений, совершенных против иностранных граждан, сравнительно с прошлым годом уменьшилось с 1178 до 1054 (на 10,5%). Лица, совершившие преступления, установлены в 543 случаях (51,5%) (в 2007 году – 556 (47,2 %)). Учитывая активную деятельность Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в сфере противодействия расизму и ксенофобии, Министерство внутренних дел совместно с МИД Украины проводит переговоры о заключении меморандума, целью которого является организация специального обучения по программе для сотрудников правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти.

41. 3 апреля 2008 года в Укринформе проведен "круглый стол" по проблемам расизма и ксенофобии, при участии представителей МИД, СБУ, МВД, других государственных органов, международных и общественных организаций. 17–18 апреля 2008 года МВД совместно с представителями программы Совета Европы "Полиция и права человека" организован тренинг "Толерантность в

деятельности полиции" для работников уголовного розыска всех регионов Украины. 05.08.2008 года работники МВД приняли участие в заседании рабочей группы по подготовке международной конференции "2005–2015 годы – десятилетие социальной интеграции народностей Рома". 07.08.2008 года проведена рабочая встреча с консультантами Совета Европы С. Мюллером и З. Кондур в рамках внедрения Национального плана действий для ромов (в рамках кампании "Доста!"). В августе 2008 года проведены рабочие встречи с представителями ромских общин Кировоградской и Полтавской областей с целью определения основных проблем в сфере обеспечения их прав и свобод. 24.09.2008 года состоялась рабочая встреча работников МВД с представителями Африканского центра в Украине. Обсуждены проблемы обеспечения личной безопасности, прав и свобод иностранных граждан. В октябре 2008 года в территориальных подразделениях ОВД Украины организовано проведение Международного фестиваля "Дни документального кино о правах человека", часть фильмов которого посвящена противодействию расизму и ксенофобии. На протяжении 2008 года сотрудники МВД Украины приняли участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия расизму и ксенофобии при Госкомнацрелигий (4 заседания), а также в разработке Национального плана действий, сборе и аналитической обработке информации в этой сфере. 16.10.2008 года при участии помощника Министра внутренних дел в помещении Закарпатской ассоциации ромских общественных организаций "Егрипе" (г. Ужгород) был проведен круглый стол в рамках выполнения Культурным обществом ромов Закарпатья "Ром Сом" проекта "Медицинская и социальная помощь ромам – жертвам голодомора Ужгородского района и города Ужгорода". Проект осуществляется при поддержке Фонда "Память и будущее" (Германия) и Посольства США в Украине.

42. Министерство внутренних дел Украины разработало следующие организационные и практические мероприятия для борьбы с противозаконной деятельностью неонацистских радикальных молодежных групп в контексте увеличения преступлений, совершенных против иностранных граждан:

a) в структуре МВД Украины был создан специальный отдел для предупреждения преступлений против иностранцев;

b) подготовлено распоряжение руководителям областных управлений лично встретиться с представителями дипломатических и консульских миссий, лидерами общин иностранцев для предоставления им объективной информации относительно инцидентов, которые произошли с иностранными гражданами, сообщения обстоятельств совершения преступлений против них и мер, принятых для раскрытия этих преступлений;

c) было установлено сотрудничество со средствами массовой информации для осуществления полного и точного освещения инцидентов с иностранными гражданами и представителями этнических меньшинств;

d) маршруты патрулирования милиции в городах изменены таким образом, чтобы они находились как можно ближе к местам значительного сосредоточения иностранных граждан (учебные заведения, общежития, места отдыха);

e) систематически проводится ряд предупредительных мер для выявления конфликтных ситуаций при участии иностранных граждан и потенциальных злоумышленников, которые могут совершить преступления против иностранных граждан, включая преступления на основании расизма.

43. Относительно возможности реализации задержанными иностранцами основных прав на защиту (в частности, права доступа к адвокату и врачу) следует отметить следующее. Согласно части первой статьи 26 Конституции Украины иностранцы и лица без гражданства, которые находятся на территории Украины на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут те же обязанности, что и граждане Украины, кроме исключений, установленных Конституцией, законами или международными договорами Украины.

44. Правовой статус, основные права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства, которые проживают или временно находятся на территории Украины, определяются Законом Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" от 4 февраля 1994 года (далее – Закон).

45. В развитие конституционной нормы относительно права каждого задержанного или арестованного пользоваться правовой помощью защитника (ч. 5 ст. 29 Конституции Украины) Законом предусматривается, что в судопроизводстве иностранцы и лица без гражданства, как участники процесса, пользуются такими же процессуальными правами, что и граждане Украины (часть вторая статьи 22 Закона). Конституция Украины гарантирует право каждого на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование (ч. 1 ст. 49 Закона). Согласно ст. 10 Закона иностранцы и лица, не имеющие гражданства, которые постоянно проживают в Украине, а также те, которым предоставлен статус беженца в Украине, пользуются медицинской помощью, как и граждане Украины.

V. Притеснения и насилие в отношении представителей гражданского общества

46. В соответствии с требованиями приказов МВД Украины, ежедневно отслеживается состояние оперативной обстановки в государстве, связанной с совершением преступлений относительно работников СМИ. Информация о совершении преступлений этой категории подается руководству Министерства в телефонном режиме в течение 30 минут, в письменном виде – в течение ближайших 3 часов.

47. В структуре общей преступности количество преступлений, совершенных относительно сотрудников СМИ, в среднем составляет 0,023% от общего количества зарегистрированных преступлений. Кроме того, на протяжении последних 7 лет наблюдается тенденция к уменьшению количества зарегистрированных преступлений этой категории. В частности, в 2000 году было зарегистрировано 64 сообщения о совершении правонарушений относительно работников СМИ, в 2001 – 154, во 2002 – 77, в 2003 – 169, в 2004 – 129, в 2005 – 87, в 2006 – 68 и в 2008 году – 63.

48. Следует обратить внимание на тот факт, что большая часть преступных посягательств, совершенных относительно работников СМИ, не связаны с их профессиональной деятельностью, о чем свидетельствуют фактические обстоятельства этих преступлений. Всего с 2000 года зарегистрированы лишь четыре преступления, предусмотренные ст. 171 Уголовного кодекса Украины (препятствование законной профессиональной деятельности журналистов), расследование которых проводилось органами прокуратуры. В 2008 году органами внутренних дел возбуждены уголовные дела по 36 случаям преступлений, совершенных в отношении работников СМИ, включая 1 убийство, 9 грабежей, 17 краж, 1 разбой, 1 мошенничество, 2 случая умышленного уничтожения или повреждения имущества, 1 случай незаконного овладения транспорт-

ным средством, 4 случая хулиганства. В производстве органов прокуратуры Украины в 2008 году находилось 4 уголовных дела, возбужденных по фактам препятствования журналистской деятельности работников СМИ. Из них 1 – направлено в суд, 1 – прекращено судом в связи с истечением сроков давности, а по 2 – проводится досудебное следствие.

49. Так, прокуратурой Киевского района г. Донецка 30.05.2008 года возбуждено уголовное дело по ст. 365 ч. 2 УК Украины в отношении работника специального батальона судебной милиции "Грифон", который в помещении Киевского районного суда г. Донецка причинил легкие телесные повреждения журналисту газеты "Остров" Нежурко И.В. 16.05.2008 года примерно в 17 часов Нежурко И.В. пришел в помещение суда для участия в судебном заседании. Находясь в зале судебного заседания, он стал фиксировать на видеокамеру судебный процесс под председательством судьи Бурлаченко О.А. Судья Бурлаченко О.А., считая, что Нежурко И.В. мешает работе суда, дал устное указание присутствующему в помещении сотруднику спецбатальона судебной милиции "Грифон" при ГУ МВД в Донецкой области вывести его из зала, который, действуя по собственной инициативе, применил физическую силу и вытолкнул журналиста из помещения суда. При этом нанес Нежурко И.В. два удара спецсредством "Тонфа", причинив легкие телесные повреждения. 11.09.2008 года дело с обвинительным заключением направлено для рассмотрения в суд.

VI. Опасность возвращения лиц, если существует угроза применения пыток

50. Статьей 28 Конституции Украины предусмотрено, что никто не может быть подвергнут пытке, жестокому, бесчеловечному обращению или наказанию, которое унижает его достоинство. Украина ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Законом Украины от 12.01.2005 года внесены изменения в статью 127 Уголовного кодекса Украины, одна из частей которой устанавливает повышенную ответственность за такие действия, совершенные работниками правоохранительных органов. В соответствии с этой статьей пытка – это умышленное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат их воле, в том числе получить от него или иного лица информацию, свидетельство или признание, подвергнуть наказанию за его действия, которые он совершил или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц.

51. Относительно возвращения государством-участником лиц государствам, в отношении которых существуют основания полагать, что там к ним могут применяться пытки, в частности относительно узбекских граждан, возвращенных в Узбекистан, следует отметить следующее. По результатам проведенной прокуратурой АР Крым проверки установлено, что ходе проведения плановых мероприятий по противодействию нелегальной миграции и террористическим проявлениям в поле зрения ГУ СБ Украины в АР Крым попали 6 лиц – выходцев из Республики Узбекистан (Хасанов Илхом Гулямович, 1973 г.р., Рауфов Бахром Адилевич, 1968 г.р., Ильясов Бахтияр Ниязович, 1962 г.р., Хамзаев Хаэт Хамралиевич, 1976 г.р., Меликузиев Махмуд Мехманович, 1968 г.р., Гафуров Ерким Турсунович, 1972 г.р.), которые среди жителей Автономной Республики Крым пропагандировали идеи "радикального ислама" и прибегали к попыткам

привлечения граждан Украины из числа крымско-татарской молодежи к участию в международной террористической организации "Исламское движение Узбекистана" и религиозно-экстремистском движении "Акраммийя" (национальное отделение "Хизб Ут-Тахрир"), а также заявляли, что они скрываются от правоохранительных органов в связи с совершением преступлений в своей стране. Кроме того, указанные лица находились на территории Украины нелегально, без соответствующей регистрации.

52. При этом гражданин Хасанов И. Г. был идентифицирован как лицо, разыскиваемое правоохранительными органами Республики Узбекистан в связи с причастностью к религиозно-экстремистской и террористической деятельности, а также за совершение ряда тяжких преступлений на территории Узбекистана. Кроме того, Гафуров Е.Т. находился в международном розыске за совершение ряда тяжких преступлений на территории Узбекистана (терроризм, диверсия, умышленное убийство).

53. Учитывая вышесказанное, на основании п. 1 ст. 6 и п. 7 ст. 7 Закона Украины "О контрразведывательной деятельности" и ст. 30 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства", 7–8 февраля 2006 года осуществлено задержание 11 вышеуказанных лиц как лиц, которые незаконно находились на территории Украины. На основании постановления ГУ СБУ в АР Крым, санкционированного заместителем прокурора АР Крым, они были помещены в приемник-распределитель ГУ МВС Украины в АР Крым. Кроме вышеперечисленных лиц были также задержаны Джураев Тахир Сайдулаевич, 1968 г.р., Абдурахимов Ариф Турсунович, 1965 г.р., Хужаев Шухратбек Йулдашевич, 1967 г.р., Ахмедов Икром Илхомович, 1981 г.р., Искандияров Дилмурод Тохирович, 1976 г.р.

54. О задержании граждан Узбекистана ГУ СБ Украины в АР Крым информировало 7 февраля 2006 года Посольство Республики Узбекистан в Украине и 8 февраля 2006 года – директора Департамента Консульской службы МИД Украины. Кроме этого, установлено, что 9 из 11 задержанных в период с 1 по 6 февраля 2006 года подавали ходатайства в управление миграционной службы в АР Крым Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции с просьбой предоставления им статуса беженцев. Однако управлением миграционной службы в АР Крым было отказано в оформлении документов для решения вопроса о предоставлении им статуса беженцев. 13 февраля 2006 года управление миграционной службы в АР Крым Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции согласно п. 7 ст. 12 Закона Украины "О беженцах" письменно уведомило указанных выше лиц об отказе в оформлении документов для решения вопроса о предоставлении им статуса беженцев. В этот же день задержанные лица подали на имя Председателя Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции письменные заявления о своем отказе от обжалования указанного выше решения миграционной службы. Согласно действующему законодательству Украины и Заклчению № 8 Исполнительного комитета УВКБ ("Определение статуса беженца") 1977 года, указанным иностранным гражданам было предоставлено право на обжалование этого решения в судебном порядке, от чего они отказались в письменной форме.

55. Учитывая изложенное, 14 февраля 2006 года по представлению ГУ СБ Украины в АР Крым в открытом судебном заседании, при участии прокурора и в присутствии задержанных, Киевский районный суд Симферополя на основании ст. 32 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства", ст. 24 Кодекса Украины об административных правонарушениях и

ст.ст. 158 – 170 Кодекса административного судопроизводства Украины принял решение о принудительном выдворении 11 граждан Узбекистана – И. Хасанова, Б. Рауфова, Б. Ильясова, Х. Хамзаева, М. Меликузиева, Е. Гафурова Т. Джураева, А. Абдурахимова, Ш. Хужаева, И. Ахмедова, Д. Искандиярова как лиц, которые незаконно находились на территории Украины. В этот же день указанное решение было исполнено Азово-Черноморским региональным управлением Государственной пограничной службы Украины, рейсом Узбекских авиалиний эти лица выдворены в Республику Узбекистан.

56. По сообщению прокурора АР Крым, проверка показала, что нарушений действующего законодательства со стороны должностных лиц ГУ СБ Украины в АР Крым при задержании и выдворении граждан Узбекистана с территории Украины не было. Таким образом, в соответствии с частью третьей статьи 10 Уголовного кодекса Украины иностранцы и лица без гражданства, которые постоянно не проживают в Украине, совершили преступления вне границ Украины и находятся на ее территории, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности и предания суду или быть переданы для отбывания наказания, если такая выдача или передача предусмотрены международными договорами Украины. Решая вопрос о выдаче иностранному государству задержанного правонарушителя, Генеральная прокуратура Украины руководствуется действующим законодательством Украины, международными договорами Украины, в частности Европейской конвенцией о выдаче правонарушителей 1957 года, Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, многосторонними специальными договорами о противодействии отдельным видам преступлений (например, Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, ратифицированной Постановлением Верховного Совета Украины от 25.04.1991 года № 1000–XII).

57. При разрешении по существу запроса компетентного органа иностранного государства о выдаче лица проводится соответствующая проверка на наличие либо отсутствие препятствий для выдачи. Такими препятствиями, в частности, могут быть и обоснованные опасения, что в случае экстрадиции в другое государство будут нарушены права выданного лица. В таких случаях Генеральная прокуратура Украины запрашивает у компетентного органа запрашивающей стороны дополнительные сведения и гарантии (п. 2 ст. 3 Конвенции), в частности гарантии неприменения пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. В случае поступления в дальнейшем информации о нарушении прав выданного лица Генеральная прокуратура Украины требует от компетентного органа запрашиваемого государства проведения соответствующих проверок и устранения нарушений в случае их выявления.