



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/GEO/CO/3/Add.1
5 December 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ**

**Комментарии правительства ГРУЗИИ* ** относительно выводов и
рекомендаций Комитета против пыток (CAT/C/GEO/CO/3)**

[31 мая 2007 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его передачи службам перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** Приложения к настоящему докладу можно получить в секретариате Комитета.

СОКРАЩЕНИЯ

КПП	Комитет против пыток
УКГ	Уголовный кодекс Грузии
УПКГ	Уголовно-процессуальный кодекс Грузии
ККЛН	Система краткосрочного курса лечения под непосредственным наблюдением
ГЛ	Лари - национальная валюта Грузии
ОЗПЧП	Отдел по защите прав человека при прокуратуре Грузии
МККК	Международный комитет Красного Креста
НПО	Неправительственные организации
ФПКПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет против пыток (*далее* Комитет), рассмотрев третий периодический доклад Грузии (CAT/73/Add.1) на своих 699 и 702-м заседаниях (CAT/C/SR.699 и CAT/C/SR.702), состоявшихся 3 и 4 мая 2006 года, и на своем 716-м заседании (CAT/C/SR.716), принял заключительные выводы и рекомендации (CAT/C/GEO/CO/3) и попросил государство-участник предоставить ему в течение года информацию, касающуюся рекомендаций, содержащихся в пунктах 9, 13, 16, 17 и 19.
2. Заключительные выводы и рекомендации Комитета были переданы на рассмотрение компетентным органам правительства Грузии. Координацией подготовки настоящего доклада о последующих мерах по выполнению рекомендаций Комитета занималась прокуратура Грузии. Кроме того, значительный вклад в подготовку этого документа внесли министерство юстиции, министерство внутренних дел и министерство иностранных дел Грузии. Правительство Грузии хотело бы выразить свою признательность соответствующим международным и неправительственным организациям, Международному комитету Красного Креста (МККК) и донорским учреждениям за их значительный вклад в осуществление соответствующих реформ в Грузии и за их поддержку, в том числе по вопросам, являющимся предметом рекомендаций Комитета.

ИНФОРМАЦИЯ В ОТВЕТ НА РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТОМ

Рекомендация по пункту 9

"Государству-участнику следует уделять более пристальное внимание усилиям по формированию культуры прав человека путем разработки и осуществления политики полной недопустимости злоупотреблений на всех уровнях органов полиции, а также со стороны всех сотрудников пенитенциарных учреждений. В рамках такой политики следует выявить проблемы и принять меры к их решению, а также разработать кодекс поведения для всех должностных лиц, в том числе участвующих в борьбе с организованной преступностью, и предусмотреть регулярный мониторинг со стороны независимого надзорного органа".

3. Правительство Грузии хотело бы отметить, что борьба с безнаказанностью в отношении пыток и жестокого обращения рассматривалась как один из основных приоритетов для нового правительства с момента "революции роз" в ноябре 2003 года. Правительство приняло целый ряд активных шагов по искоренению не только случаев пыток и жестокого обращения, но и любой практики, косвенно способствующей каким-

либо бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения и наказания.

А именно:

а) значительные законодательные изменения были внесены в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Грузии, чтобы привести их в соответствие с международными договорами по правам человека;

б) в правоохранительных органах были осуществлены существенные институциональные изменения, сопровождаемые, когда это было необходимо, реформами в области людских ресурсов, а также в рамках министерства внутренних дел, прокуратуры Грузии и Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции были созданы альтернативные внутренние механизмы контроля;

с) прокуратура Грузии, а также министерство внутренних дел Грузии организовали трансляцию через средства массовой информации (телевизионные пресс-конференции) ареста/заключения под стражу или судебных процессов лиц, которые совершили акты пыток или жестокого обращения. Интервью на эту тему были также даны высокопоставленными должностными лицами, в том числе заместителем Генерального прокурора и главами соответствующих подразделений по правам человека¹. Эти интервью свидетельствуют о взятом правительством курсе на недопущение случаев совершения пыток и жестокого обращения должностными лицами, даже высокопоставленными. Судебное преследование случаев пыток и жестокого обращения всегда было в числе наивысших приоритетов в работе прокуратуры Грузии наряду с борьбой против коррупции, преследования лиц по религиозным мотивам и торговли людьми².

Политика нулевой терпимости

4. Судебное преследование фактов пыток и жестокого обращения, а также контроль за деятельностью представителей правоохранительных органов играют значительную роль наряду с мерами по предупреждению злоупотреблений, включая компонент профессиональной подготовки. В этой связи следственные органы Грузии добились

¹ См., например, недавнюю пресс-конференцию по телевидению заместителя Генерального прокурора в связи с утверждениями о пытках, применявшихся в отношении Александра Хоситашвили.
http://www.rustavi2.com/news/news_textg.php?id_news=20308&pg=1&im=main&ct=5&wth=

² В этой связи можно ознакомиться с вебстраницей Отдела по защите прав человека прокуратуры Грузии, содержащей ее приоритеты, на www.psg.gov.ge.

значительного прогресса, позволяющего покончить с безнаказанностью. Этому процессу в значительной степени способствовали поправки, внесенные в законодательство за последние два года.

5. Статистические данные за 2006 год являются дополнительным подтверждением сделанного выше заявления. Отмечается некоторый рост числа расследований, проведенных по фактам совершения пыток и жестокого обращения, по сравнению с двумя предыдущими годами. Вместе с тем этот рост не является результатом общего увеличения случаев пыток и жестокого обращения, а отражает стремление и решимость правительства расследовать каждое утверждение о злоупотреблениях. Возросшая осведомленность общественности в этих вопросах способствует росту числа начатых расследований.

6. В 2006 году были начаты расследования по 137 предполагаемым случаям пыток и жестокого обращения. Уголовные дела против 16 должностных лиц были переданы в суд. Приговоры были вынесены семи сотрудникам министерства внутренних дел по четырем уголовным делам, причем один из них был руководителем окружного подразделения, а другой - руководителем следственного звена в министерстве внутренних дел.

2006 год	Начатые расследования	Дела, переданные в суд	Вынесенные приговоры (осуждено)
Дела	137		4
Количество человек		16	7

7. За первые три месяца 2007 года были начаты расследования по 44 предполагаемым случаям пыток и жестокого обращения. Два дела вместе с обвинениями, выдвинутыми против должностных лиц, были переданы в суд. 11 должностных лиц были осуждены по трем делам³.

2007 год	Начатые расследования	Дела, переданные в суд	Вынесенные приговоры (осуждено)
Дела	44	2	3
Количество человек		6	11

8. Такая же политика осуществляется в отношении сотрудников пенитенциарных учреждений. Очевидным результатом упомянутой деятельности является проведение

³ Фактологическую сторону дел и вынесенных приговоров см. в приложении III.

расследований в двух случаях предполагаемых пыток и жестокого обращения с заключенными со стороны сотрудников пенитенциарного учреждения в январе-марте 2007 года. Три сотрудника Управления пенитенциарных учреждений были привлечены к ответственности и впоследствии осуждены⁴.

Кодекс поведения

9. Рекомендация, содержащаяся в пункте 9, касается разработки Кодекса поведения для всех должностных лиц как части политики нулевой терпимости. Грузия разработала и приняла два документа в этой связи: Кодекс этических норм для полицейских служб и Кодекс этических норм для прокуроров. Кроме того, в процессе подготовки находятся два соответствующих документа, а именно Руководство по применению силы полицией, в качестве дополнительного справочника к Закону о полиции, и Кодекса этических норм для сотрудников пенитенциарных учреждений.

10. **Кодекс этических норм для сотрудников министерства внутренних дел** был подготовлен министерством во взаимодействии с прокуратурой и неправительственными организациями Грузии. Кодекс содержит детальное описание объема полномочий и ответственности служащего полиции и положения, касающиеся моральных и этических норм поведения полицейских; он запрещает коррупцию, воспроизводит основные принципы действий полиции, точно определяет пределы применения силы, в том числе с летальным исходом. В Кодексе уделяется особое внимание профессиональному поведению полицейских. Он устанавливает порядок взаимоотношений служащих полиции с гражданами и учреждениями, а также определяет ответственность за нарушение его положений. Кодекс этических норм для полицейских служб основан на международных стандартах, содержащихся в *Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций*, *Международном пакте о гражданских и политических правах*, *Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких*,

⁴ 23 февраля 2007 года следственный отдел прокуратуры Квемо-Картлийского края начал расследование по уголовному делу в связи с фактом превышения служебных полномочий, совершенного, как утверждает, сотрудниками тюрьмы № 2 в Рустави. В результате расследования было установлено, что 18 февраля 2007 года после обычного осмотра сотрудники вышеупомянутого учреждения - Давид Шубитидзе, Каха Шарумашвили и Давит Жигаури физически надругались над заключенным Робертом Махарашвили. Впоследствии, 8 марта 2007 года, вышеупомянутым лицам были предъявлены обвинения по статье 333, § 1 Уголовного кодекса Грузии (превышение служебных полномочий). В отношении упомянутых сотрудников в качестве меры пресечения было избрано содержание под стражей до суда. 10 апреля 2007 года дело было передано на рассмотрение в городской суд Рустави. 14 мая городской суд Рустави осудил Давида Шубитидзе, Каху Шарумашвили и Давита Жигаури по статье 333 УКГ.

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейском кодексе полицейской этики, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и в других соответствующих международных документах, а также в Конституции, законах и других нормативных актах Грузии.

11. Кодекс четко определяет основные принципы, лежащие в основе деятельности полиции. Этими принципами являются: *конституционность, законность, ответственность, гуманность, достоинство, профессионализм, беспристрастность, честность и солидарность* в своих внутренних отношениях.

12. В соответствии с вышеупомянутыми принципами каждый служащий полиции обязан:

- a) всегда выполнять обязанности, возложенные на него законом;
- b) уважать и защищать человеческое достоинство, а также права человека всех лиц и применять силу при исполнении своих служебных обязанностей только в случае крайней необходимости;
- c) правомерно применять силу, специальное оборудование или огнестрельное оружие; их применение должно быть обусловлено серьезностью правонарушения и быть соразмерным постановленной и оправданной законом цели. Во всех случаях применения силы служащий полиции должен стремиться свести к минимуму наносимый ущерб и телесные повреждения, уважать и сохранять человеческую жизнь, обеспечивать содействие и медицинскую помощь раненым при первой же возможности;
- d) не совершать никакие акты пыток или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания, не подстрекать к ним и не допускать их;
- e) не нарушать право каждого на неприкосновенность личной жизни, если только это не является абсолютно необходимым и оправданным законной целью; такие действия должны осуществляться в полном соответствии с законом;
- f) не выполнять задачи, противоречащие полученным инструкциям и разрешению; нельзя наказывать, налагать дисциплинарное или какое-либо другое взыскание на служащего полиции, который отказался выполнять неправомерный акт;
- g) не выставлять напоказ огнестрельное оружие во время ношения штатской одежды;

h) не разглашать известные ему/ей сведения секретного характера, если только выполнение служебных обязанностей или потребности правосудия настоятельно не требуют этого; служащий полиции никогда не должен использовать конфиденциальную и/или секретную информацию, а также свое служебное положение в своих личных интересах и для своей выгоды; обязанность хранить профессиональные секреты не прекращается с окончанием службы в полиции;

i) не участвовать в политике и политической пропаганде при исполнении служебных обязанностей или в свободное время;

j) быть готовым к выполнению своих обязанностей, если только этому не препятствуют объективные и серьезные причины;

k) быть внимательным и учтивым при общении с членами общества, особенно с лицами, которые нуждаются в дополнительном внимании, помощи и уходе, руководствуясь принципами беспристрастности и недопущения дискриминации;

l) помогать представителям прессы в выполнении их профессиональных обязанностей в рамках, установленных законом и нормативными актами, касающимися обращения с конфиденциальной информацией и сохранения профессиональной тайны, а также руководящими указаниями для полиции по контактам с прессой.

13. Проект Кодекса этических норм для полицейских служб был представлен Совету Европы для комментариев и пожеланий, которые были учтены при подготовке окончательного проекта. 26 января 2007 года Кодекс этических норм был утвержден Распоряжением № 119 министерства внутренних дел.

14. Следует отметить, что Кодекс этических норм применяется ко всем служащим министерства внутренних дел, включая управления (специальных операций, конституционной безопасности, уголовной полиции), которые непосредственно отвечают за борьбу с организованной преступностью.

15. Нижеследующие данные дают общую картину мер, принятых Генеральной инспекцией министерства внутренних дел Грузии:

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ НАКАЗАНИЯ Министерство внутренних дел	2005 год	2006 год
Замечание	53 служащих	119 человек
Выговор	170 служащих	270 человек
Строгий выговор	109 служащих	133 человека
Понижение в должности	17 служащих	9 человек
Понижение на одно звание	2 человека	3 человека
Отстранение от работы в подразделениях министерства внутренних дел Грузии	2 человека	179 человек
Временное освобождение от работы	4 человека	6 человек
Увольнение		6 человек

16. **Кодекс этических норм для прокуроров** был утвержден Распоряжением № 5 Генерального прокурора Грузии от 19 июня 2006 года в соответствии со статьей 7 § 6 n) r)¹, а также статьей 38 § 6 Закона Грузии о прокуратуре.

17. Кодекс этических норм устанавливает основные принципы поведения служащих прокуратуры с учетом общественных интересов. Его целями являются, в частности, установление норм, содействующих укреплению чувства ответственности, присущего функции прокурора по обеспечению защиты прав человека, содействие справедливому, эффективному и беспристрастному осуществлению процедуры уголовного преследования наряду с эффективным отправлением правосудия:

а) *В соответствии со статьей 8 Кодекса этических норм* служащий прокуратуры обязан использовать свои служебные функции только в целях, установленных законом. Помимо ограничений, устанавливаемых нормами закона, Кодекс предусматривает формы поведения, не допустимые с точки зрения этических норм, такие, как использование служебного положения для оказания незаконного давления на какое-либо лицо, использование информации служебного характера в частных целях, если это наносит ущерб интересам прокуратуры, предоставление льгот при приобретении товаров или услуг лицу, которое непосредственно обеспечивает поставку товаров или предоставление услуг прокуратуре.

б) *В соответствии со статьей 9 Кодекса этических норм* при исполнении своих служебных обязанностей служащий прокуратуры должен строго соблюдать принципы независимости, беспристрастности и справедливости, а также не должен попадать под влияние каких-либо лиц (в том числе должностных), средств массовой информации или общественного мнения. *Статья 13 Кодекса этических норм* объявляет недопустимым

для служащего прокуратуры использование в частных целях секретной информации, которой он/она располагает, или использование такой информации в интересах третьих лиц.

с) *В соответствии со статьей 19 Кодекса этических норм* служащий прокуратуры должен пытаться избегать действий, которые могут посеять сомнение в его/ее независимости или могут повлиять на его/ее официальную деятельность.

d) *Статья 21 Кодекса этических норм* заслуживает упоминания по ряду причин. В ней подчеркивается, что получение незаконным путем подношений и льгот карается законом. Кроме того, помимо ограничений, установленных законом в отношении получения подарков или льгот, предусмотрены следующие дополнительные ограничения с учетом этических требований: служащий прокуратуры должен воздерживаться от получения какого-либо подарка или льготы в случае, если это является или может в будущем явиться поводом для попытки оказать на него/нее влияние. В случае возможного столкновения интересов, прокурор должен воздерживаться от получения каких бы то ни было льгот от отдельных физических или юридических лиц.

18. Нарушение требований Кодекса этических норм влечет за собой дисциплинарную ответственность. Генеральная инспекция прокуратуры Грузии проводит расследование по таким фактам и представляет полученные материалы на рассмотрение Генерального прокурора вместе с мнением относительно возможности применения дисциплинарных санкций.

19. Генеральная инспекция прокуратуры Грузии эффективно пользовалась Кодексом этических норм. В 2006 году дисциплинарным взысканиям за нарушение Кодекса⁵ было подвергнуто пять человек, а три лица, признанных виновными в его нарушении, были уволены с работы по собственному желанию. В 2007 году (до настоящего времени) виновными в нарушении Кодекса этических норм были признаны два человека: один из них был уволен с работы и одна сотрудница вышла на пенсию по собственному желанию.

⁵ В пяти случаях дисциплинарные взыскания были наложены следующие:

- одно увольнение,
- одно замечание,
- один выговор,
- два строгих выговора.

20. **Руководство по применению силы полицией** - регламентация применения силы полицией является важнейшей гарантией защиты от пыток и жестокого обращения, а также от чрезмерного применения силы или злоупотребления властью, поскольку она обеспечивает адекватное и соразмерное применение силы и предусматривает соответствующую уголовную ответственность.

21. Исходя из вышеупомянутых соображений, правительство Грузии разработало подробные нормы, которые дают служащим полиции более четкие руководящие указания о способах применения силы и ставят ее применение под более строгий контроль.

22. Проект Руководства предусматривает, что служащие полиции должны уважать достоинство всех лиц и применять силу только для защиты прав граждан и в общественных интересах. В частности:

а) полиция может применять силу для восстановления общественного порядка, ареста какого-либо подозреваемого лица, которое оказывает сопротивление;

б) для защиты публики и отдельных лиц от неминуемой угрозы.

В то же время полиция должна применять силу только в случае крайней необходимости и в пределах, которых требует осуществление их служебных обязанностей.

23. Проект Руководства предусматривает так называемый "*Диапазон применения силы*". В частности, полиция, по мере возможности, должна по нарастающей применять силовые методы и не применять более жесткие из них, если только не становится ясным, что применение меньшей силы не будет или не было адекватным. Проект Руководства устанавливает подробные правила по каждому уровню применения силы и предусматривает дисциплинарную и уголовную ответственность за их нарушение.

24. **Проект Кодекса этических норм для сотрудников пенитенциарных учреждений** - в соответствии с распоряжением № 61 министерства юстиции Грузии от 5 марта 2007 года была создана специальная комиссия для разработки Кодекса этических норм для сотрудников Управления пенитенциарных учреждений. В состав Комиссии входят представители грузинских, а также международных и неправительственных организаций (Международная уголовная реформа). Опираясь на передовую международную практику, Комиссия завершила работу над проектом Кодекса. В настоящее время Кодекс находится в процессе юридической экспертизы и скоро будет представлен на утверждение в министерство юстиции.

Осуществление регулярного контроля независимым надзорным органом

25. В связи с вопросом о регулярном контроле, осуществляемом каким-либо независимым надзорным органом, просьба отметить, что в стране состоялись несколько соответствующих обсуждений этого вопроса, и новый механизм, который будет создан в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток, находится в процессе разработки. В настоящее время Народный защитник Грузии осуществляет активный мониторинг на этот предмет. Кроме него, ответственность за осуществление мониторинга за соответствующими местами лишения свободы несут комиссии по надзору за местными государственными тюрьмами, Отдел по защите прав человека Управления пенитенциарных учреждений, Отдел по защите прав человека Прокуратуры Грузии и Главное управление по защите прав человека и надзору министерства внутренних дел в рамках своих полномочий, касающихся предупреждения и выявления фактов пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Хотя упомянутые выше механизмы являются частью внутренней структуры соответствующих государственных учреждений, они создают дополнительный надзорный пласт в рамках единой системы (помимо внутренних инспекций), ибо тесно сотрудничают с гражданским обществом и играют промежуточную роль, незамедлительно передавая предполагаемые жалобы на рассмотрение следственных подразделений, а также играют полезную рекомендательную роль, внося предложения о принятии норм и/или соответствующих поправок к некоторым положениям законов и/или внутренних руководящих указаний.

Национальный механизм по предупреждению пыток, созданный в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2002)

26. Как указывалось выше, Грузия стремится в полной мере выполнить свое обязательство по борьбе с практикой пыток или жестокого обращения и предпринимает существенные шаги с этой целью. В этой связи важнейшее значение отводится системе надзора как основного механизма по предупреждению подобных явлений. Именно руководствуясь этими соображениями, правительство Грузии 9 августа 2005 года ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее ФПКПП). Протокол вступил в силу для Грузии 22 июня 2006 года.

27. Грузия стремится к осуществлению всех обязательств, вытекающих из ФПКПП. Особое внимание уделяется созданию национального механизма по предупреждению пыток, как это предусмотрено статьей 3 ФПКПП. В настоящее время ведется интенсивная

подготовительная работа с целью разработки наиболее актуальной структуры модели такого механизма по предупреждению пыток, а также соответствующей правовой основы, которая позволит усилить защиту лиц, лишенных свободы, от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

28. Эта работа включает, в частности, анализ существующих систем надзора в Грузии, сравнительный анализ механизмов по предупреждению пыток, уже созданных в государствах - участниках ФПКПП, а также анализ эффективности работы таких механизмов.

29. В то же время следует подчеркнуть, что в Грузии уже существует несколько механизмов, направленных на защиту лиц, лишенных свободы от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Управление Народного защитника Грузии

30. В связи с вопросом о процедурах регулярного мониторинга, осуществляемого независимым надзорным органом, просьба отметить, что омбудсмен (Народный защитник) и его управление наделены широкими полномочиями - это независимый орган, который руководствуется только положениями Конституции и закона. Какое-либо принуждение или вмешательство в дела Народного защитника карается законом⁶. Народный защитник обладает полномочиями посещать любое пенитенциарное учреждение в любое время и знакомиться с соответствующей информацией, касающейся заключенных, содержащихся в данном пенитенциарном учреждении. Следует отметить, что представители Народного защитника наделены всей полнотой полномочий осуществлять на регулярной основе мониторинг и посещать места содержания под стражей (камеры предварительного заключения, помещения для содержания под стражей до суда и т.п.).

⁶ Статья 4 Закона о Народном защитнике Грузии (1999 год).

Местные комиссии по надзору за тюрьмами⁷

31. Общественный контроль за пенитенциарными учреждениями осуществляется местными комиссиями по надзору за тюрьмами (*далее комиссии*)⁸. В состав этих комиссий входят представители местных органов власти и самоуправления, гражданского общества, неправительственных организаций, религиозных организаций и другие лица. Основной функцией комиссий является надзор за всеми аспектами работы пенитенциарных учреждений. Комиссии наделены правом давать рекомендации администрациям пенитенциарных учреждений. Кроме того, они представляют ежегодные отчеты министру юстиции о проведенной работе⁹.

32. Эти комиссии уполномочены, в частности:

а) посещать пенитенциарные учреждения и проверять положение на местах без какого-либо предварительного согласия или уведомления;

б) обращаться к высокопоставленным должностным лицам министерства юстиции Грузии в связи с фактами преступлений и получать соответствующие мотивированные ответы от них;

⁷ По состоянию на 1 января 2007 года в рамках пенитенциарной системы Грузии действовали следующие местные комиссии по надзору за тюрьмами:

1. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 5 в Тбилиси.
2. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 6 в Рустави.
3. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 1 в Рустави.
4. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 5 для женщин и малолетних правонарушителей в Тбилиси.
5. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 3 в Батуми.
6. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 4 в Зугдиди.
7. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 7 в Ксани.
8. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 8 в Дзегути.
9. Комиссия по надзору за пенитенциарным учреждением № 2 в Кутаиси.
10. Комиссия по надзору за тюремной больницей для туберкулезных больных в Ксани.
11. Комиссия по надзору за Центральной тюремной больницей.

Следует отметить, что все члены упомянутых комиссий прошли специальную профессиональную подготовку в рамках "Инициативы по тюремной реформе".

⁸ Статья 93.1 Закона Грузии о тюремном заключении (1999).

⁹ Статья 93.3-4 Закона о Грузии о тюремном заключении (1999).

- c) принимать и обсуждать жалобы, направляемые заключенными, а также высказывать рекомендации министру по поводу предполагаемых нарушений и/или обращаться в Генеральную инспекцию министерства юстиции или Прокуратуру Грузии;
- d) вырабатывать различные рекомендации и контролировать их осуществление;
- e) контролировать соблюдение сотрудниками пенитенциарной системы установленных правил и инструкций;
- f) давать рекомендации о i) условиях содержания заключенных, ii) медицинском обслуживании заключенных, iii) эффективности использования средств, выделяемых на пенитенциарную систему, и iv) трудоустройстве заключенных;
- g) следить за осуществлением рекомендаций, высказанных комиссиями;
- h) иметь доступ к любой информации, кроме закрытой.

**Главное управление по защите прав человека и надзору
министерства внутренних дел**

33. *Главное управление по защите прав человека и надзору (далее Главное управление)* было создано в январе 2005 года в рамках администрации министерства внутренних дел Грузии. Оно призвано сосредоточить внимание на защите прав заключенных в системе министерства внутренних дел и его органов, а также осуществлять внутренний надзор за местами временного содержания под стражей¹⁰. Главное управление тесно сотрудничает с Управлением Народного защитника Грузии и с неправительственными организациями.

34. В целях выявления и пресечения конкретных случаев пыток и жестокого обращения сотрудники Главного управления осуществляют плановые и/или внеплановые проверки региональных или местных отделений полиции (объектом инспекции являются главным образом камеры предварительного заключения и регистрационные журналы). Эта система зарекомендовала себя как важный инструмент устранения нарушений в деятельности полиции.

¹⁰ Места временного содержания под стражей, так называемые следственные **изоляторы/камеры предварительного заключения**, являются местами, где в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Грузии арестованные содержатся с момента их ареста до предъявления им обвинений и передачи в суд, который должен принять решение о мере принуждения/пресечения. В соответствии с Конституцией Грузии и затем Уголовно-процессуального кодекса период временного содержания под стражей не может превышать 72 часов с момента ареста данного лица.

35. С марта 2005 года места временного содержания под стражей (камеры предварительного заключения), которые ранее находились под управлением районных и местных органов министерства внутренних дел, в структурном плане были подчинены Главному управлению. Эта реорганизация усилила возможности надзора и подотчетности на местном уровне.

36. С этого момента Главное управление разработало и осуществило специальные целевые программы, стратегии и планы действий, направленные на решение вопросов, связанных с 1) *защитой прав, чести и достоинства заключенных*, 2) *созданием единой системы установления личности и регистрации заключенных* и 3) *медицинским обслуживанием заключенных*.

37. В число этих мер входило, в частности:

создание *Отдела административного надзора*, который структурно подчинен Главному управлению и осуществляет надзор за следственными изоляторами и региональными отделениями полиции.

38. Служащие Главного управления ежедневно осуществляют плановые и внеплановые проверки региональных и местных отделений полиции: объектом контроля являются обычно кабинеты служащих полиции, полицейские участки и регистрационные книги с особым упором на камеры предварительного заключения. Эти меры осуществляются с целью выявления и предотвращения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей. Служащие Главного управления имеют право требовать объяснения от каждого полицейского, и в случае выявленных нарушений им разрешено составлять рапорт и передавать его в соответствующие следственные органы.

39. В целях улучшения системы сбора информации о лицах, содержащихся под стражей, Главное управление с момента своего создания предприняло ряд реформ в рамках министерства внутренних дел. В частности, с целью осуществления качественного надзора были введены так называемые единые стандартные правила ведения журналов учета¹¹, которые включают информацию о процедуре регистрации заключенных,

¹¹ Распоряжение № 277 министра внутренних дел от 25 марта 2005 года о введении нескольких регистрационных документов министерства внутренних дел Грузии, в соответствии с которым были утверждены а) журнал учета лиц, содержащихся под стражей в подразделениях министерства внутренних дел Грузии, б) журнал учета подозреваемых лиц, находящихся под стражей в следственных изоляторах, в) бланки "контрольного формуляра" Главного управления по защите прав человека и надзору, а также администрации министерства внутренних дел Грузии.

содержащихся под стражей в подразделениях министерства внутренних дел (в эти правила были добавлены две графы о визуальном осмотре лиц), и лиц, находящихся под стражей в камерах предварительного заключения.

40. Для того чтобы оценить работу, проделанную Главным управлением, стоит посмотреть на статистические данные, отражающие эффективность этой работы. В течение 2005 года в ходе проверки полицейских участков Главное управление выявило 26 фактов различных видов нарушений в ведении книг учета лиц, содержащихся под стражей. Эти материалы были переданы в Генеральную инспекцию министерства внутренних дел для дальнейшего рассмотрения, и затем 28 служащих полиции, находившихся при исполнении служебных обязанностей, были подвергнуты дисциплинарным взысканиям.

41. В 2006 году Главное управление выявило 103 случая нарушений прав лиц, содержащихся под стражей, и передало соответствующие материалы в Генеральную инспекцию министерства внутренних дел. В общей сложности материалы по 113 случаям предполагаемых нарушений прав лиц, содержащихся под стражей, были переданы в прокуратуру Грузии.

42. По вопросу о системе медицинского обслуживания заключенных и осуществлении их права на осмотр врачом см. ниже ответ Грузии на пункт 13 рекомендаций Комитета.

Отдел по защите прав заключенных Управления пенитенциарных учреждений

43. Создание Отдела по защите прав заключенных в рамках Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции (далее Отдел) можно рассматривать как дополнительную меру по осуществлению надзора за пенитенциарными учреждениями.

44. Отдел начал работать 14 сентября 2006 года, и его конкретной задачей является рассмотрение нарушений прав заключенных, а также лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях до суда. Эта задача осуществляется, в частности, с помощью следующих мер: надзора за тюрьмами и местами содержания под стражей до суда; бесед с заключенными, с членами их семей и родственниками; организации встреч заключенных с членами их семей и родственниками; приема жалоб от заключенных о нарушениях их прав. В случае каких-либо нарушений прав заключенных информация об этом передается в соответствующие правоохранительные органы.

Отдел по защите прав человека Генеральной прокуратуры

45. Осуществление надзора за местами содержания под стражей до суда и тюрьмами является одним из наивысших приоритетов Прокуратуры Грузии. Эта задача осуществляется Отделом по защите прав человека Правового управления Прокуратуры (далее ОЗПЧП).

46. ОЗПЧП осуществляет надзор в соответствии с подпунктом а) пункта 3 статьи 4 Устава Правового управления¹². Надзор со стороны ОЗПЧП осуществляется по двум главным направлениям. Первое - выявлять любые нарушения прав человека в тюрьмах, камерах предварительного заключения, местах содержания под стражей до суда и других местах лишения свободы и должным образом реагировать на них. Второе - осуществлять надзор с целью выявления в вышеупомянутых учреждениях фактов совершения пыток или бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

47. Надзор осуществляется двумя основными способами:

Обычная проверка тюрем и мест содержания под стражей до суда в основном проводится при обнаружении фактов пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания или каких-либо других нарушений прав человека. Проверка осуществляется в порядке реагирования на протоколы, ежедневно получаемые от Управления пенитенциарных учреждений. В этих протоколах содержится, в частности, информация о лицах, помещаемых в тюрьму или в места содержания под стражей до суда или в больницы при этих учреждениях в случае телесных повреждений, а также излагаются обстоятельства, сопутствовавшие получению телесных повреждений. Реагируя на эту информацию, сотрудники ОЗПЧП посещают данное учреждение, чтобы установить, явились ли телесные повреждения результатом пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. В 2006 году ОЗПЧП осуществил проверку по 76 случаям. Соответствующие расследования, проведенные на основе протоколов, составленных сотрудниками ОЗПЧП, послужили поводом для возбуждения 12 дел. За первые три месяца 2007 года ОЗПЧП изучил 24 факта предполагаемого жестокого обращения и расследования были проведены по шести случаям.

¹² Задачей Отдела по защите прав человека является, в частности, наблюдение за обеспечением защиты прав человека в тюрьмах, камерах предварительного заключения, местах содержания под стражей до суда и других местах лишения свободы, а также соответствующее реагирование на факты нарушений; выявление фактов пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Проверка, осуществленная ОЗПЧП	Число предполагаемых нарушений	Проведено расследований по результатам проверки
2006	76	12
2007	24	6

48. В ходе проверки тюрем упор делается на выявление любых нарушений прав человека заключенных, включая правильность регистрации и продолжительность срока заключения, условия содержания в учреждении, медицинское обслуживание заключенных и т.д., но и не только это. Проверка охватывает всю территории Грузии.

49. Как отмечено выше, задачей ОЗПЧП является реагирование на выявленные нарушения. В этом случае сотрудники ОЗПЧП составляют соответствующий протокол о нарушениях прав человека и передают его соответствующим органам прокуратуры Грузии в соответствии с их территориальной или правовой юрисдикцией.

Рекомендация по пункту 13

"Государству-участнику следует предпринять все необходимые шаги для обеспечения должного уведомления всех задержанных лиц об их правах сразу же после ареста и предоставления им незамедлительного доступа к адвокату или доктору по их собственному выбору. Государство-участник должно проинформировать Комитет о конкретных мерах, принятых в этой связи".

50. Основные правила, касающиеся процедуры, применяемой с самого начала в случае ареста/помещения под стражу лиц, содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе Грузии (далее УПК) и соответствуют международным стандартам по правам человека.

51. Статья 72 УПК гласит, что во время ареста какое-либо лицо должно быть незамедлительно проинформировано о его праве хранить молчание, праве не оговаривать самого себя, праве на помощь адвоката, праве на контакты с родственниками и о других правах, содержащихся в статье 73 УПК.

52. Статья 73 УПК в свою очередь содержит широкий круг прав лиц, содержащихся под стражей, в том числе право быть незамедлительно информированным на языке, доступном для их понимания, и со всеми подробностями о характере и причинах обвинений, выдвинутых против них в соответствии с Уголовным кодексом, право на помощь адвоката, право требовать обследования врачом после ареста или после того, как они признаны подозреваемыми и т.п. Кроме того, в соответствии со статьей 145 УПК, устанавливающей порядок ареста, обязанностью сотрудников, производящих арест,

является информирование данного лица, в частности, о его праве на помощь адвоката. Любые доказательства, полученные без информирования лица о его правах, должны рассматриваться как неприемлемые.

53. Как указано выше, все права, перечисленные в УПК, должны разъясняться устно сразу же после ареста. В этой связи должны быть приняты дополнительные меры предосторожности. Список прав, предусмотренных в статье УПК (включая право на помощь адвоката и право на обследование врачом), прилагается к протоколу об аресте (см. приложение I). В соответствии со статьей 145 УПК протокол об аресте должен составляться сразу же после ареста или, если обстоятельства не позволяют сделать это, после доставки данного лица в место содержания под стражей. После составления протокола об аресте и информирования арестованного лица о его правах, это лицо должно заверить протокол своей подписью. Затем копия протокола вместе со списком прав должна быть вручена арестованному. Этот механизм направлен на обеспечение того, чтобы каждое задержанное лицо знало о своем праве на помощь адвоката и на обследование врачом.

54. Важно отметить, что плакаты с перечислением всех основных прав и гарантий арестованных лиц, изложенных простыми и крупными буквами (в том числе право на помощь адвоката), вывешиваются на стене камер предварительного заключения (следственных изоляторов) так, чтобы арестованные и подозреваемые лица могли прочитать их¹³.

Доступ к адвокату

55. Как указано выше, УПК предусматривает, что в момент ареста данное лицо должно быть информировано о его трех правах: праве хранить молчание, праве на помощь адвоката и праве на контакт со своими родственниками¹⁴. Следующей гарантией является то, что сразу же после ареста данное лицо информируется о выдвинутых против него обвинениях и ему вручается копия протокола об аресте¹⁵, в которой содержится одна

¹³ Плакаты предоставляются Управлением Народного защитника.

¹⁴ Статья 72(3) Уголовно-процессуального кодекса Грузии.

¹⁵ Статья 73(2) Уголовно-процессуального кодекса Грузии.

страница с перечислением прав, которыми обладает любое арестованное/подозреваемое лицо, и которую оно подписывает после ознакомления с содержанием своих прав¹⁶.

56. Статья 71.1 б) УПК предусматривает право лица, содержащегося под стражей, на помощь адвоката, причем осуществление этого права на практике никогда не ограничивалось. Оно включает право на контакт с адвокатом и на посещение этого лица адвокатом, а также право данного лица на присутствие адвоката во время допроса.

57. В соответствии со статьей 80 УПК в случае, если лицо, содержащееся под стражей, не располагает финансовыми средствами для найма адвоката, следственный орган обязан назначить адвоката, а соответствующие расходы должно взять на себя государство. С целью эффективного обеспечения этого права распоряжением № 308 министерства юстиции Грузии в 2005 году было введено предоставление услуг адвоката, назначаемого государством.

58. Основной целью этого института является предоставление правовой помощи социально уязвимым лицам, которая предусматривает услуги адвоката на всех этапах уголовного судопроизводства. Эти услуги предоставляются через территориальные бюро адвокатов. Их обязанности включают консультации по правовым вопросам и правовое представительство/защиту лиц на стадии расследования и суда в рамках уголовного разбирательства.

Доступ к врачу по своему собственному выбору

59. В соответствии с грузинским уголовным законодательством арестованное лицо сразу же после ареста помещается в камеру предварительного заключения. В местах содержания под стражей в Тбилиси медицинский персонал (врачи) имеется в

¹⁶ Важно отметить, что сегодня уголовное законодательство предусматривает гарантии, помогающие воссоздать подлинную картину происходящего:

- полиция обязана осматривать подозреваемое/обвиняемое лицо всякий раз, когда это лицо поступает в камеру предварительного заключения или покидает ее после/для допроса или любой другой процедуры, кроме появления перед судом. Отчет о проведенном осмотре должен быть занесен в полицейский журнал;
- при переводе вышеупомянутых лиц в тюрьму они должны проходить медицинский осмотр при их поступлении туда и соответствующая информация должна заноситься в их личное дело, а также в тюремный журнал;
- сразу же после ареста подозреваемый может потребовать проведения бесплатного медицинского осмотра для определения его состояния здоровья. Отказ в этом может быть обжалован в окружном суде, который обязан рассмотреть данный вопрос в течение 24 часов.

распоряжении круглосуточно. Врач обязан осматривать практически всех подозреваемых в момент их помещения в КПЗ, а также когда они покидают это место¹⁷. В частности, представитель медицинского персонала (врач) обязан составить и подписать протокол визуального осмотра (см. приложение II) в каждом случае, когда подозреваемый помещается в камеру предварительного заключения, а также проводить обычный осмотр, когда подозреваемый покидает КПЗ. Службы экстренной медицинской помощи (скорой помощи) предоставляют аналогичные услуги в районах. В случае какого-либо телесного повреждения в протоколе делается специальная пометка, в которой, в частности, отмечаются какие-либо жалобы на служащих полиции или персонал пенитенциарного учреждения. Врач, проводивший осмотр, должен подписать протокол. После его заполнения протокол передается в Генеральную инспекцию министерства внутренних дел, которая в свою очередь передает его в соответствующий отдел прокуратуры. Последние статистические данные, основанные на протоколах визуального осмотра, являются следующими:

ГОД	2006	2007¹⁸
Число лиц, содержащихся в камерах предварительного заключения	18 083 чел.	5 538 чел.
Телесные повреждения, обнаруженные при первом медицинском осмотре	2 962 случая	881 случай
Жалобы на служащих полиции	191 случай	53 случая

60. Кроме того, арестованное лицо может потребовать проведение медицинского осмотра врачом по своему собственному выбору в дополнение к осмотру, проведенному полицейским врачом. Арестованное лицо информируется об этом своем праве сразу же после ареста и на деле довольно часто пользуется этой возможностью. Персонал пенитенциарного учреждения никогда не препятствовал осуществлению этого права.

61. Если арестованному отказывают в осуществлении этого права, он может пожаловаться либо в Главное управление, либо в Генеральную инспекцию министерства внутренних дел Грузии. В этом случае будет произведено расследование и, если его права были нарушены, принимаются соответствующие дисциплинарные меры. Для

¹⁷ Врач обязан также обеспечить медицинское или профилактическое лечение подозреваемых, а также систематическую проверку продуктов питания в местах содержания под стражей. См. распоряжение № 117 министерства внутренних дел Грузии от 15 марта 1994 года.

¹⁸ Эта информация охватывает период времени с 1 января по 1 апреля 2007 года.

дальнейшего рассмотрения жалоба может быть направлена в прокуратуру Грузии для проведения уголовного расследования в зависимости от обстоятельств дела.

Практически, если арестованное лицо того пожелает, оно может направить жалобу непосредственно в прокуратуру Грузии.

Рекомендация к пункту 16

"Государству-участнику следует снабдить всех сотрудников учреждений системы исполнения наказаний, включая специальные силы, постоянно носимыми на видном месте жетонами, удостоверяющими личность, для обеспечения защиты заключенных от актов, совершаемых в нарушение Конвенции".

62. В связи с рекомендациями Комитета были приняты соответствующие меры. В частности, 7 августа 2006 года начальник Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции Грузии издал распоряжение, регламентирующее ношение знаков, удостоверяющих личность сотрудников специальных сил быстрого реагирования. В частности, каждый член Специальной оперативной группы носит опознавательный знак, состоящий из четырех цифр. Распоряжение вступило в силу сразу же после его опубликования, и в настоящее время униформа членов Специальной оперативной группы быстрого реагирования Управления пенитенциарных учреждений имеет упомянутые идентификационные номера.

63. Важно отметить, что прокуроры, посещающие пенитенциарные учреждения, также обязаны носить опознавательные знаки. Распоряжение № 14.1, изданное Генеральным прокурором 23 января 2007 года, заменило существующие инструкции¹⁹. В соответствии со статьей 1 упомянутого распоряжения все служащие прокуратуры при посещении тюрем, а также других мест содержания под стражей должны носить карточки, удостоверяющие их личность, с четким изображением их фотографии и имени. Нарушение упомянутых правил влечет за собой дисциплинарные взыскания.

64. Аналогичные распоряжения были изданы министерством внутренних дел и министерством финансов Грузии и вступили в силу 1 ноября 2005 года. Эта конкретная мера направлена на обеспечение дальнейшей защиты заключенных и лиц, лишенных свободы, и действует в качестве механизма по предупреждению возможных злоупотреблений.

¹⁹ Распоряжение, обязывающее прокуроров носить карточки, удостоверяющие их личность, вступило в силу в 2005 году. Оно было связано с техническими новшествами, введенными в соответствии с новым распоряжением.

Рекомендация в пункте 17

"Государству-участнику следует представить подробную информацию о причинах и обстоятельствах всех внезапных смертей в местах содержания под стражей, а также информацию о проведении в этой связи независимых расследований. Комитет далее призывает государство-участника продолжать сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями в деле осуществления программ, связанных с лечением туберкулеза, с распространением и контролем за использованием лекарств в пенитенциарных учреждениях на всей его территории".

Расследование случаев смерти в местах содержания под стражей

65. Расследование любых предполагаемых преступлений, происходящих на территории пенитенциарных учреждений (тюрем), входит в компетенцию двух основных следственных учреждений: прокуратуры Грузии²⁰ и Следственного отдела Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции²¹.

66. Что касается юрисдикции прокуратуры Грузии, то статья 62(2) УПК четко определяет ее исключительную юрисдикцию по некоторым категориям дел. В частности, в соответствующем положении отмечается, что в компетенцию следственного отдела прокуратуры входит расследование преступлений, совершенных следующими лицами: президентом Грузии, членом парламента, членом правительства, судьей, Народным защитником, председателем Контрольного совета, членом Совета Национального банка, послом, прокурором, следователем, консультантом прокуратуры Грузии, полицейским или другим высокопоставленным военным или штатским лицом, занимающим государственную должность, и прочими аналогичными лицами.

67. Кроме того, прерогативой расследования Следственный отдел прокуратуры Грузии автоматически обладает в отношении следующих статей: статьи 194 и статей 332-342

²⁰ См. в целом Уголовно-процессуальный кодекс Грузии, и в частности статью 62 УПК.

²¹ См. статью 18¹ Устава Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции Грузии, утвержденного распоряжением министерства № 712 6 сентября 2006 года.

Уголовного кодекса Грузии²². Пункт б⁵ статьи 62 УПК также предусматривает, что в случае, если юрисдикция прокуратуры совпадает с юрисдикцией другого следственного органа, расследование осуществляется прокуратурой. Любой случай злоупотребления властью [статья 332 УПК], превышения служебных полномочий [статья 333 УПК] и принуждения к даче разъяснений, свидетельских показаний или заявления [статья 335 УПК] автоматически относятся к компетенции прокуратуры, даже если эти правонарушения совершены в пенитенциарном учреждении.

68. Следственный отдел Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции обладает территориальной юрисдикцией в отношении преступлений, совершаемых на территории пенитенциарных учреждений, за исключением преступлений, упомянутых выше в пункте 65 (статьи 194, 332-342). Он также обладает исключительной юрисдикцией в отношении преступлений, перечисленных в статьях 342¹, и 378-381 Уголовного кодекса Грузии²³.

²² Соответствующие статьи Уголовного кодекса Грузии касаются следующего:

- статья 194 - отмывание денег;
- статья 332 - злоупотребление властью государственным служащим;
- статья 333 - превышение служебных полномочий;
- статья 334 - неправомерное освобождение из-под стражи подозреваемого или обвиняемого;
- статья 335 - принуждение к даче объяснения, свидетельских показаний или заявления;
- статья 336 - вынесение неправомерного приговора или другого судебного решения;
- статья 337 - незаконное участие в бизнесе;
- статья 338 - получение взятки/согласие получить взятку;
- статья 339 - дача взятки;
- статья 340 - извлечение выгоды с использованием принуждающего влияния;
- статья 341 - получение подарка, запрещенного законом;
- статья 341 - служебное мошенничество;
- статья 342 - халатность в работе.

²³ Соответствующие статьи Уголовного кодекса Грузии:

- статья 342¹ - нарушение внутреннего распорядка пенитенциарного учреждения;
- статья 378 - препятствие работе или нарушение порядка работы места содержания под стражей до суда или пенитенциарного учреждения;
- статья 378¹ - передача запрещенных предметов лицам, находящимся в пенитенциарном учреждении, в камере предварительного заключения или в караульном помещении;

69. Уголовно-процессуальный кодекс Грузии предусматривает дополнительную меру предосторожности: Генеральный прокурор Грузии, заместитель Генерального прокурора и Старший прокурор прокуратуры Аджарии имеют право в рамках своих полномочий передавать дело на рассмотрение соответствующего следственного органа²⁴. На практике это положение дает прокуратуре Грузии полное право в принципе отменить юрисдикцию следственной службы пенитенциарного учреждения и провести расследование своими собственными силами. Изучение имеющихся юридических прецедентов также показывает, что такая практика применяется прокуратурой Грузии, чтобы уравновесить интересы справедливости, достоверности и объективности в случаях, когда потенциально обвиняемое лицо является сотрудником пенитенциарного учреждения или Управления пенитенциарных учреждений²⁵.

-
- статья 378² - сокрытие какого-либо незаконного предмета, владение или пользование им лицом, находящимся в пенитенциарном учреждении, в камере предварительного заключения или в караульном помещении;
 - статья 379 - побег из места лишения свободы, заключения или содержания под стражей;
 - статья 380 - уклонение от наказания в виде лишения свободы;
 - статья 381 - невыполнение приговора или любого другого решения суда или препятствие его выполнению.

²⁴ См. статью 56(2) i) Уголовно-процессуального кодекса Грузии.

²⁵ См. дело Роберта Махарашвили, в котором расследование проводилось прокуратурой (*примечание 4 выше*).

70. Общие статистические данные, касающиеся смерти лиц в заключении, зарегистрированные в период 2001-2007 годов, являются следующими²⁶:

Год	2001	2002	2003	2004	2005	2006	01/05/07 ²⁷
Общее число заключенных ²⁸	8 181	7 635	6 274	7 200	8 895	15 423	17 130
Число смертных случаев	31	39	52	43	46	92	41
Процент смертных случаев от общего числа заключенных	0,38%	0,51%	0,83%	0,6%	0,52%	0,59%	0,23%

71. Правительство Грузии хотело бы также отметить, что любой случай, когда имеются разумные основания сомневаться в том, что преступление было совершено в пенитенциарном учреждении, должным образом расследуется. Уголовно-процессуальный кодекс прямо обязывает соответствующие следственные органы (следователя/прокурора) начать расследование в случае поступления информации о совершенном преступлении. Управление пенитенциарных учреждений министерства юстиции Грузии помещает подробную информацию о любом случае смерти и о принятых мерах в этой связи на

²⁶ Просьба отметить, что эта информация открыта для ознакомления на вебсайте министерства юстиции Грузии - <http://www.justice.gov.ge>.

²⁷ Статистические данные за 2007 год включают информацию по состоянию на 1 мая этого года.

²⁸ Эта статистическая информация включает лиц, находящихся под стражей до суда, и осужденных, а также их соответствующую численность в процентном выражении:

- 2001 год: содержание под стражей до суда - 2 686 (32,8%), осужденные - 5 495 (67,2%);
- 2002 год: содержание под стражей до суда - 2 731 (35,8%), осужденные - 4 904 (64,2%);
- 2003 год: содержание под стражей до суда - 2 806 (44,7%), осужденные - 3 468 (55,3%);
- 2004 год: содержание под стражей до суда - 3 300 (45,8%), осужденные - 3 900 (54,2%);
- 2005 год: содержание под стражей до суда - 5 063 (56,9%), осужденные - 3 832 (43,1%);
- 2006 год: содержание под стражей до суда - 4 388 (28,5%), осужденные - 11 035 (71,5%);
- 2007/V/01: содержание под стражей до суда - 4 303 (25%), осужденные - 12 827 (75%).

своем вебсайте: информация о лицах, умерших в тюремной больнице, включает подробности предварительного медицинского заключения о причинах смерти.

72. Органы по наблюдению за осуществлением прав человека (включая Управление Народного защитника), как это отмечено в пунктах 29-44 выше, осуществляют надзор за существующим положением в тюрьмах. Таким образом, они служат дополнительным средством защиты, способным проконтролировать или проверить процедуру расследования в отношении любого заключенного.

Лечение туберкулеза и сотрудничество с МККК

73. Борьба с туберкулезом и последующее лечение зараженных заключенных в рамках пенитенциарной системы остается одним из наивысших приоритетов правительства. Работа в этом направлении возобновилась в 1998 году при поддержке Международного комитета Красного Креста (МККК) и неправительственных организаций и в сотрудничестве с ними. Это сотрудничество включает несколько программ и мероприятий, а именно, специальную подготовку персонала пенитенциарных учреждений и заключенных, а также осуществление программы раннего обнаружения туберкулеза²⁹.

74. С 2003 года под эгидой МККК в пенитенциарных учреждениях осуществляется программа борьбы с туберкулезом ККЛН (краткосрочный курс лечения под непосредственным наблюдением)³⁰. Эта программа охватывает все пенитенциарные учреждения, т.е. всех заключенных. В профилактических целях медицинский осмотр заключенных проводится на регулярной и на выборочной основе.

75. В августе 2006 года представитель министерства юстиции и МККК осуществили массовый медицинский осмотр заключенных на предмет туберкулеза. В частности, было осмотрено 515 заключенных, из которых у 89 было подозрение на туберкулез и только у одного заключенного была обнаружена позитивная кислотоустойчивая бактерия.

²⁹ Наблюдение за заключенными осуществляется в первую очередь с помощью специального вопросника, а затем медицинского осмотра, осуществления программы лечения и программы обеспечения лекарствами, а затем в форме наблюдения после выздоровления.

³⁰ Рекомендованная Всемирной организацией здравоохранения.

76. В соответствии с данными, предоставленными МККК, в 2006 году на предмет выявления туберкулеза был осмотрен 10 781 заключенный и осужденный³¹. В рамках программы ККЛН прошло диагностику и направлено на лечение 716 человек.
77. Особое внимание уделяется конкретным местам, где число заключенных, больных туберкулезом, выше. В этой связи дополнительные меры в 2006 году были приняты в отношении тюрьмы № 3 в Батуми. В частности, медицинский осмотр в сотрудничестве с МККК проводится там ежемесячно, на регулярной основе, а заключенные, у которых был обнаружен туберкулез, направлены на лечение в рамках программы ККЛН.
78. Сегодня все заключенные имеют доступ к медицинскому осмотру на предмет туберкулеза и к лечению в соответствии со стандартами и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения. Специальное рентгеновское оборудование имеется в тюрьме № 5 в Тбилиси и больнице для осужденных и заключенных, а также в лечебнице для заключенных, больных туберкулезом, в Ксани³². Заключенные из других пенитенциарных учреждений проходят осмотр в одном из этих медицинских учреждений.
79. Все заключенные, у которых обнаружена туберкулезная палочка, помещаются отдельно от здоровых заключенных и получают надлежащее лечение. Кроме того, заключенные, больные туберкулезом, помещаются в специальную лечебницу для заключенных в Ксани³³, а в экстренных случаях - в Батумскую государственную больницу (в случае, если речь идет о Батумской тюрьме № 3) или в другую ближайшую больницу.

³¹ Сюда входил осмотр, осуществляемый на основе вопросников, а также бактериоскопический анализ мокроты. Аналогичным образом в 2005 году было осмотрено 7 833 заключенных.

³² В течение 2006 года был проведен рентгеновский осмотр 718 человек.

³³ Это учреждение предназначено для приема 650 заключенных. В течение 2006 года туда был принят 501 пациент. 302 из них прошли соответствующее лечение, а затем покинули учреждение. Лекарственные препараты предоставляются в основном Национальным центром лечения туберкулеза. Кроме того, лекарства на сумму в 14 208 лари были предоставлены министерством юстиции Грузии.

80. В настоящее время услуги пенитенциарной системе оказывают семь гражданских лабораторий: в Тбилиси, Рустави, лечебнице для заключенных, больных туберкулезом, в Ксани³⁴ - для восточной части Грузии, а также в региональной лаборатории в Кутаиси, лаборатории в Батуми и лаборатории в Зугдиди - для западной части Грузии.

81. Надлежащее снабжение лекарствами и оборудованием обеспечивается путем регулярного увеличения средств, выделяемых на эти цели. Расходы на лекарства увеличились с 246 314 лари в 2006 году почти до 630 000 лари в 2007 году. Кроме того, МККК снабжает пенитенциарные учреждения лекарствами на регулярной основе. В 2006 году Управление пенитенциарных учреждений министерства юстиции в рамках программы ККЛН получило лекарств на сумму 9 050 лари.

82. Улучшение стандартов медицинской помощи также остается одним из приоритетов в ходе реформ, осуществляемых в рамках пенитенциарной системы. Нижеследующая таблица отражает рост расходов на медицинскую помощь по годам:

ГОД	2003	2004	2005	2006	2007
Общая сумма расходов на медицинскую помощь	106 604 лари	114 295 лари	100 000 лари	345 000 лари	1 881 000 лари
Лекарства (медикаменты)		97 704 лари		295 000 лари	781 000 лари
Медицинское оборудование		16 591 лари			800 000 лари
Перевод заключенных в государственные больницы					300 000 лари

Рекомендация по пункту 19

"Государству-участнику следует обеспечить защиту женщин в местах содержания под стражей и установить четкие процедуры подачи жалоб".

Защита женщин в местах содержания под стражей

83. В соответствии с законодательством Грузии по вопросам тюремного заключения женщины-заключенные пользуются особым режимом, отличающимся от обращения с мужчинами-заключенными. Статья 22 Закона о тюремном заключении (далее Закон) предусматривает, что женщины должны помещаться отдельно от мужчин. Законом предусмотрено, что тюрьмы, предназначенные для женщин, должны иметь не менее 3 квадратных метров площади на человека, и это правило в настоящее время соблюдается в существующих пенитенциарных учреждениях для женщин.

³⁴ В течение 2006 года образцы мокроты на анализ были взяты у 4 494 человек.

84. В отношении материальных условий тюремного заключения статья 39 Закона предусматривает, что в случае необходимости может создаваться специальное отделение для беременных женщин. Кроме того, по решению соответствующих органов могут создаваться специальные жилищные условия для женщин с детьми в возрасте до трех лет. Администрация тюрьмы должна предоставлять женщинам все возможности для поддержания контактов со своим несовершеннолетним ребенком, если при этом не подвергаются угрозе интересы последнего. Статья 48 предусматривает, что женщине должно разрешаться три посещения в месяц, независимо от режима тюремного заключения, в котором она находится.

85. Женщины-заключенные содержатся в Тбилисской тюрьме № 5 для женщин и малолетних правонарушителей. В упомянутом пенитенциарном учреждении было проведено существенное переоборудование, с тем чтобы привести условия содержания в нем в соответствие с международными стандартами.

86. Женщины-заключенные, находящиеся в Тбилисской тюрьме № 5 для женщин и малолетних правонарушителей, вовлекаются в трудовую деятельность. Например, на Грузинской войлочной фабрике, где работает ежедневно 20 заключенных. Кроме того, в рамках пенитенциарного учреждения при финансовой поддержке со стороны Норвежской консультативной миссии по вопросам законности в Грузии (НОРЛАГ) и Союза грузинских предпринимателей был открыт салон красоты. Был нанят профессиональный стилист, чтобы научить заключенных навыкам парикмахера. 14 женщин-заключенных уже прошли подготовку и получили соответствующие удостоверения, позволяющие им работать после освобождения женскими и мужскими парикмахерами. Поскольку этот проект оказался успешным, 14 других женщин также пройдут подготовку в ближайшие месяцы. На территории одного из пенитенциарных учреждений есть парник, где заключенные имеют возможность выращивать различные растения и цветы.

87. В рамках сотрудничества между грузинскими и международными неправительственными организациями, направленного на расширение социальной реабилитации заключенных, осуществляются следующие программы:

а) программа социальной реабилитации для 40 заключенных - Центр психосоциальной реабилитации "ЭМПАТИЯ";

б) программа "Атлантик" для 4 заключенных - сеть неправительственных организаций по борьбе с насилием.

Процедуры, касающиеся жалоб

88. В связи с вопросом о механизме жалоб просьба отметить, что статья 26(1) в) Закона о тюремном заключении предусматривает процедуру подачи жалоб заключенными на незаконные действия администрации пенитенциарного учреждения, сотрудников, представителей Управления или другого правительственного учреждения.

89. В соответствии с упомянутым положением был создан эффективный механизм подачи жалоб. В частности, 26 июня 2006 года министерство юстиции издало распоряжение № 620 о введении процедуры подачи лицами, содержащимися под стражей или осужденными, жалоб на незаконные действия администрации пенитенциарного учреждения, сотрудников, представителей Управления или другого правительственного учреждения, а также инструкции по проведению обсуждения процедуры жалоб. Распоряжение предусматривает, что лицо, содержащееся под стражей, с момента помещения в тюрьму, должно незамедлительно получить информацию в письменном виде с перечислением его прав и обязанностей, в том числе о праве на апелляцию, о распространяющемся на него режиме и о предусмотренной законом процедуре, касающейся жалоб.

90. В статьях 3 и 4 распоряжения говорится, что каждый заключенный должен иметь возможность подать апелляцию начальнику пенитенциарного учреждения, начальнику Управления пенитенциарных учреждений, в суд, а также в другие компетентные органы. Жалоба с утверждениями о нарушении прав заключенных со стороны сотрудников пенитенциарного учреждения должна быть рассмотрена начальником этого пенитенциарного учреждения в течение пяти дней³⁵. Начальник учреждения не имеет права обсуждать жалобы, касающиеся нарушений, совершенных им самим или его заместителем. Жалоба, адресованная начальнику Управления пенитенциарных учреждений, должна быть рассмотрена в течение одного месяца.

91. Все заявления (жалобы) направляются через администрацию соответствующего пенитенциарного учреждения и регистрируются в специальной книге учета. Заявления, которые не адресованы сотруднику Управления пенитенциарных учреждений, должны передаваться адресатам в течение трех дней с момента их получения администрацией учреждения.

³⁵ В случае необходимости этот срок может быть продлен на один месяц.

92. Заявление (жалоба) может подаваться как в письменном, так и в устном виде. В последнем случае составляется соответствующий протокол, который заключенный-заявитель заверяет своей подписью. Если заявление (жалоба) или их адресат сформулированы неразборчиво, то работники службы социальной помощи должны помочь заключенному ясно написать заявление и точно определить его адресата. Распоряжение содержит положения, запрещающие администрации пенитенциарного учреждения задерживать или проверять корреспонденцию осужденного лица, адресованную президенту Грузии, председателю парламента, члену правительства, члену суда, в Европейский суд по правам человека, в органы по наблюдению за выполнением международных договоров о правах человека, стороной которых является Грузия, Народному защитнику, адвокату или прокурору.
93. Ответ на жалобу заключенного должен даваться в течение трех дней с момента ее получения администрацией тюрьмы.
94. Контроль за всем этим процессом осуществляет специально на это уполномоченный сотрудник Управления пенитенциарных учреждений. Все жалобы, поступающие в Управление пенитенциарных учреждений, анализируются каждые два года с целью выявления общих тенденций и проблем, вызывающих жалобы, о чем начальник Управления готовит соответствующий отчет. Аналогичные действия осуществляются внутри конкретного пенитенциарного учреждений каждые три месяца.
95. Для обеспечения большей эффективности соблюдения перечисленных выше прав во всех пенитенциарных учреждениях недавно были установлены запирающиеся ящики. Письма собираются два раза в месяц отделом по правам заключенных.
96. Кроме того, обвиняемый/осужденный имеет право подачи устной апелляции специально уполномоченному для этого сотруднику Управления пенитенциарных учреждений, отвечающего за прием жалоб заключенных. В случае, если заключенный того пожелает, апелляция может подаваться в присутствии третьего лица.
97. Правила, касающиеся процедуры подачи жалоб, *mutatis mutandis* применяются к лицам, содержащимся под стражей/заключенным мужского и женского пола.
