

**Совещание государств - участников
Конвенции о запрещении разработки,
производства и накопления запасов
бактериологического (биологического)
и токсинного оружия и об их уничтожении**

5 August 2010
Russian
Original: English

Совещание 2010 года
Женева, 6–10 декабря 2010 года

Совещание экспертов
Женева, 23–27 августа 2010 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Рассмотрение предоставления содействия и координации с соответствующими организациями по просьбе любого государства-участника в случае предположительного применения биологического или токсинного оружия, включая совершенствование национальных потенциалов для наблюдения, обнаружения и диагностики заболеваний и систем общественного здравоохранения

**Техническое руководство по подготовке и
реагированию в случае предположительного
применения биологического или токсинного оружия**

Представлено Группой имплементационной поддержки

Резюме

Настоящий документ резюмирует источники существующих технических руководств в отношении мер по подготовке и реагированию в случае применения биологического или токсинного оружия. Он включает механизмы на предмет использования как на международном, так и на национальном уровнях. Он также охватывает руководства, имеющие отношение как к здравоохраненческим, так и к охранительным аспектам этой темы.

I. Введение

1. Различные международные организации составили технические руководства, которые могут прямо или косвенно относиться к усилиями отдельных государств-участников по подготовленностью и реагированию в случае применения биологического или токсинного оружия. Некоторые из этих руководств ох-

ватывают охранительные аспекты мер в связи с подготовленностью и реагированием, такие, как техническое приложение к следственному механизму Генерального секретаря Организации Объединенных Наций или "Руководство по предварительному планированию и реагированию в случае биотеррористического инцидента" Интерпола. Другие руководства затрагивают здравоохраненческие аспекты, такие, как "Действия общественного здравоохранения в ответ на применение биологического и химического оружия: Руководство ВОЗ" или "Национальный потенциал по управлению рисками для здоровья в результате преднамеренного использования биологических и химических агентов и радиационно-ядерных материалов: Руководство ВОЗ по оценке потенциала".

2. Эти международные наставления охватывают как коллективные усилия в плане подготовленности и реагирования, как в случае следственного механизма Генерального секретаря ООН, равно как и наставления по оценке и развитию необходимых национальных потенциалов¹, как в случае документов ВОЗ и руководства Интерпола по предварительному планированию и реагированию.

II. Следственный механизм Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (1989 год)

3. Истоки и эволюция этого механизма были описаны в справочном документе для Совещания экспертов 2004 года, озаглавленном "Механизмы, имеющиеся в наличии у государств-участников для расследования предположительного применения биологического или токсинного оружия и предоставления помощи в таких случаях" (BWC/MSP/2004/MX/INF.3)².

4. Сведения о процедурах и руководящих принципах по этому механизму были описаны в докладе Генерального секретаря "*Химическое и бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие*" от 4 октября 1989 года (A/44/561). Доклад включает сведения о мандате для процесса и резюме работы в его рамках, а в приложении – доклад квалифицированных экспертов, который инкорпорирует все процедуры и руководящие принципы, разработанные для таких исследований. Доклад Генерального секретаря "*Химическое и бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие*" был одобрен Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1990 года (A/RES/45/57).

5. Техническое приложение к A/44/561 включает технические процедуры на предмет расследования, и в том числе:

а) виды информации, которая при ее наличии должна представляться государством-членом Генеральному секретарю при направлении сообщения о возможном применении химического или бактериологического (биологического) или токсинного оружия;

б) информация, которая должна представляться государствами-членами или при выдвижении экспертов-консультантов, или при назначении квалифицированных экспертов;

¹ В данном документе не охвачены сведения о национальном механизме с целью обеспечить, чтобы биологические ресурсы использовались безопасным и защищенным образом, поскольку они были рассмотрены в ходе Совещания экспертов 2008 года. Дополнительную информацию можно найти в справочном документе "Биобезопасность и биозащищенность" (BWC/MSP/2008/MX/INF.1).

² Все официальные документы по Конвенции о биологическом оружии можно найти в онлайн-режиме по адресу: www.unog.ch/bwc/docs.

- с) оборудование для расследований;
- д) перечень сфер компетентности квалифицированных экспертов;
- е) перечень сфер специализации лабораторий;
- ф) информация, которая должна представляться государствами-членами при назначении аналитических лабораторий;
- г) процедуры отбора физических проб;
- h) процедуры отбора биомедицинских проб; и
- и) модель вопросника.

6. С 2004 года был достигнут значительный прогресс в обновлении этих руководящих принципов и процедур. В 2006 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла "Глобальную контртеррористическую стратегию" (A/RES/60/288). В этой резолюции государства-члены ООН побуждали Генерального секретаря "обновить список экспертов и лабораторий... а также технические руководящие принципы и процедуры для своевременного и эффективного расследования" предполагаемого применения.

7. Управление ООН по вопросам разоружения (УВР) облегчает административную и оперативную поддержку и координацию в целях благополучного функционирования следственного механизма Генерального секретаря, включая обновления технических руководящих принципов и процедур. В 2007 году УВР созывало совещания международных экспертов из государств-членов и международных организаций, которые обернулись обновлением добавлений технических руководящих принципов и процедур, содержащихся в документе A/44/561. Как понимается, проект пересмотренного технического приложения был препровожден в канцелярию Генерального секретаря.

III. Ответные меры системы общественного здравоохранения на угрозу применения биологического и химического оружия: Руководство ВОЗ (2004 год)

8. Публикация 2004 года *"Ответные меры системы общественного здравоохранения на угрозу применения биологического и химического оружия: Руководство ВОЗ"*³ представляет собой актуализацию предыдущего доклада *"Медико-санитарные аспекты химического и биологического оружия"*, который был первоначально опубликован в 1970 году⁴. Обе публикации содержат "информацию, имеющую целью ориентировать работу по обеспечению готовности и принятия ответных мер в случае преднамеренного высвобождения биологических и химических агентов", которые сказываются на здоровье.

9. Руководство 2004 года имеет пять основных разделов и ряд технических приложений. После введения доклад начинается с рассмотрения вопроса о том, как оценивать угрозы этого оружия общественному здравоохранению. Это обсуждение включает рассмотрение технологических усовершенствований, научных достижений и основных параметров для оценки угроз.

10. Второй раздел касается агентов, которые могли бы быть применены, и охватывает: типы агентов; возможные способы их распространения; пути воз-

³ <http://www.who.int/csr/delibepidemics/biochemguide/en/>.

⁴ <http://www.who.int/csr/delibepidemics/biochem1stenglish/en/index.html>.

действия; характеристики агентов; и возможные последствия применения этих агентов.

11. Третий раздел охватывает подготовленность общественного здравоохранения и ответные меры и включает: принципы оценки риска, а также тематические исследования собственно нападений и ответных мер, которых они потребовали.

12. Четвертый раздел разбирает структуры в связи с этим оружием и то, как они реализуются. Он включает сведения относительно Женевского протокола 1925 года; Конвенции о биологическом оружии 1972 года и Конвенции о химическом оружии 1993 года.

13. Заключительный раздел приводит сведения о международных источниках содействия и включает информацию относительно Организации Объединенных Наций, Организации по запрещению химического оружия; Конвенции о биологическом оружии, Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной Организации по охране здоровья животных (МЭБ); и неправительственных организаций.

14. Приложения охватывают:

а) более детальную информацию о химических агентах (приложение 1), токсинах (приложение 2) и биологических агентах (приложение 3);

б) принципы защиты (приложение 4), такие, как меры по уменьшению риска, индивидуальная защита, коллективная защита, а также пример применения принципов управления рисками к проблеме потенциально зараженной почты;

в) меры предосторожности на случай диверсии против систем снабжения питьевой водой, пищевыми продуктами и другими товарами (приложение 5);

г) информационные ресурсы (приложение 6); и

д) участие государств-членов ВОЗ в международных договорах по биологическому и химическому оружию (приложение 7).

IV. Национальный потенциал по управлению медико-санитарными рисками преднамеренного применения биологических и химических агентов и радиационно-ядерного материала: проект руководства ВОЗ по оценке потенциала (2005 год)

15. Чтобы дополнить свое более общее руководство, ВОЗ приступила к работе над дополнительным наставлением в качестве подспорья для государств при оценке их национального потенциала по управлению медико-санитарными рисками преднамеренного применения различных агентов и материала, включая биологические агенты.

16. Это руководство начинается с рассмотрения вопроса о том, почему проведение такой оценки имеет важное значение и кто должен извлечь выгоду из такого процесса, и с описания основных шагов и содержания руководства.

17. Второй раздел детализирует ключевые принципы, включая основную философию и принципы; соответствующие компоненты национального потенциа-

ла, такие, как управление, охрана здоровья и защищенность в чрезвычайных ситуациях; а также структуру для оценки потенциала, такую, как системные и организационные параметры; сферы потенциала и развития; политика и стратегические механизмы; оценка угроз безопасности; оценка риска; функции управления рисками; развитие потенциала и подготовка кадров; и мониторинг и оценка.

18. Третий раздел рассматривает процесс, сопряженный с вынесением решения о проведении оценки потенциала, включая стратегические оценочные соображений и результаты.

19. Заключительный раздел приводит наставления в отношении организации и проведения оценки и включает следующее:

- a) руководящая группа по проекту;
- b) планирование проекта, как-то: определение целей; установление объема и типа оценки; оценочная деятельность, такая, как обследования, собеседования, полевые визиты и практикумы; управление ресурсами и календарное планирование;
- c) одобрение плана проекта;
- d) коммуникационная стратегия;
- e) мониторинг, обзор и оценка;
- f) учреждение группы по оценке в качестве команды: разнообразие; способности; модель; и подготовка;
- g) отбор участвующих организаций;
- h) подготовка и проведение оценочных мероприятий;
- i) вопросы и соображения в связи с оценкой, такие, как описательные вопросы; исследовательские вопросы; и функциональные вопросы;
- j) управление данными;
- k) доклад об оценке, включая его одобрение и вынесение рекомендаций;
- l) разработка и осуществление плана действий; и
- m) последующая оценка потенциала.

20. Руководство также включает ряд технических приложений, которые рассматривают основные характеристики агентов (приложение 1); сведения об оценках угроз безопасности (приложение 2); структуру управления данными об оценке потенциала (приложение 3); пакет вопросов и соображений (приложение 4); контрольный перечень заинтересованных субъектов (приложение 5); сведения о других международных организациях (приложение 6); терминологию и глоссарий (приложение 7) и ссылки (приложение 8).

V. Руководство Интерпола по предварительному планированию и реагированию в случае биотеррористического инцидента (2007 год)

21. Чтобы способствовать наращиванию национального правоохранительного потенциала, с тем чтобы он был способен справляться с инцидентами, кото-

рые могли бы быть сопряжены с биологическим оружием, Интерпол разработал *Руководство по предварительному планированию и реагированию в случае биотеррористического инцидента* (BIRG).

22. Первое издание BIRG охватывало описания биологических агентов; средства приобретения и производства; разведывательные признаки; правоохрательное взаимодействие с органами общественного здравоохранения; приоритеты в плане реагирования; проблемы безопасности и средств защиты для персонала; и оперативное реагирование, такое, как управление в случае инцидента, оценка опасности, локализация, собирание свидетельств и связь с ведомствами общественного здравоохранения.

23. В настоящее время находится в стадии разработки второе издание BIRG. Оно будет опубликовано на всех четырех языках Интерпола (английский, арабский, испанский и французский) к октябрю 2010 года. Оно будет включать:

а) общие сведения о биологическом оружии, такие, как приобретение биологических агентов, их производство и распространение; разведывательные признаки; разные типы нападения; а также средства индивидуальной защиты;

б) сведения о подготовленности, такие, как профилактика; законодательство; необходимость партнерства; совместные правоохрательные и медико-санитарные операции и расследования; обеспечение защищенности биологических агентов; а также биобезопасность и биозащищенность⁵;

в) аспекты оперативного реагирования, такие, как контрольный перечень на предмет реагирования на инциденты; проведение оценки угрозы на месте; оценка опасности и риска; безопасность персонала; локализация; собирание свидетельств; судебно-медицинская микробиология и расследование; а также высвобождение площадки; и

г) управление в связи со СМИ.

⁵ Сведения о том, как употребляются эти термины в контексте Конвенции см. доклад Совещания государств-участников 2008 года (BWC/MSP/2008/5).