《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约国会议

5 August 2010
Chinese
Original: English

2010 年会议
2010 年 12 月 6 日至 10 日，日内瓦

专家会议
2010 年 8 月 23 日至 27 日，日内瓦
临时议程项目 5
审议在发生指称使用生物或毒素武器的情况下经任何缔约国请求而提供援助并与有关组织协调的问题，包括提高疾病监测、检测和诊断的国家能力以及改善公共卫生系统

防备和应对指称使用生物或毒素武器情况的技术指南

执行支助股提交

摘要

本文件概述了有关措施的现有技术指南，以防备和应对使用生物或毒素武器的情况。其中包括针对国际和国家各级使用情况的机制。还包括有关本专题所涉卫生和安保方面的指南。

请回收

一. 导言

1. 各国际组织都提出了技术指南，可直接或间接地与单个缔约国防备和应对使用生物或毒素武器情况的努力相关。本指南部分涵盖防备和应对措施的安保方面，如联合国秘书长调查机制的技术附件或国际刑警组织的“关于生物恐怖主义事件的预先规划和应对指南”。其他指南涉及卫生方面，如“生物和化学武器的公共卫生应对措施：WHO 指南”或“管理故意使用生物和化学剂和放射性物质造成的健康风险的国家能力：卫生组织能力评估指南”。

2. 这些国际指导性文件既涵盖集体防备和应对努力，如联合国秘书长的调查机制，又涵盖关于评估和发展必要的国家能力的指南，[1] 如卫生组织的文件和国际刑警组织的预先规划和应对指南。

二. 联合国秘书长的调查机制(1989 年)

3. 题为“缔约国为调查指称使用生物或毒素武器并在这类情况下提供援助可采用的机制”的 2004 年专家会议背景文件(BWC/MSP/2004/MX/INF.3) [2] 叙述了这一机制的来源和演变情况。

4. 1989 年 10 月 4 日秘书长关于化学和细菌(生物)武器的报告(A/44/561)详细叙述了这一机制的程序和指导方针。报告载有该进程任务的详情、议事情况概要、并在附件中列有合格专家的报告，其中载列了为此种调查制定的程序和指导方针。大会 1990 年 12 月 4 日核可了秘书长关于化学和细菌(生物)武器的报告(A/RES/45/57)。

5. A/44/561 的技术附件载有调查的技术程序，包括：

(a) 会员国在报告可能使用化学或细菌(生物)或毒素武器情况时要向秘书处长提供的现有信息的种类；

(b) 会员国在提议专家顾问或指定合格专家方面所要提供的信息；

(c) 用于调查的设备；

(d) 合格专家专业知识领域清单；

(e) 实验室规格清单；

(f) 会员国在指定分析实验室方面所要提供的信息；

(g) 实物样品取样程序；

[1] 本文件不包括确保生物资源安全稳妥使用的国家机制的详情，这些问题已在 2008 年专家会议期间得到处理。更多的信息，参见背景文件：“生物安全和生物安保”(BWC/MSP/2008/MX/INF.1)。

[2] 《生物武器公约》的所有正式文件可在线查找：www.unog.ch/bwc/docs。

(h) 生物医学样品取样程序；和

(i) 访谈问题单范本。

6. 自 2004 年以来，在更新这些指导方针和程序方面取得了重大进展。2006 年，联合国大会通过了全球反恐战略(A/RES/60/288)。在该决议中，联合国会员国鼓励“秘书长更新他可利用的专家和实验室的名册以及各种技术准则和程序，以便及时、高效率地对生物犯罪的指控进行调查”。

7. 联合国裁军事务部(裁军事务部)正在便利提供行政和实质性支助与协调，以利秘书长的调查机制顺利运作，包括更新指导方针和程序。2007 年，裁军事务部召开了来自各会员国和国际组织的国际专家会议，会议对 A/44/561 号文件所载技术指导方针和程序附录提出了更新。人们的理解是，将向秘书长办公室转交一份修订的技术附件草案。

三. 生物和化学武器的公共卫生应对措施：WHO 指南(2004 年)

8. 2004 年出版的《生物和化学武器的公共卫生应对措施：WHO 指南》[3] 是对先前的一份报告──最初于 1970 年出版的“生物化学武器所涉健康问题”[4] 的更新。两份出版物都载有“旨在指导防备和应对故意使用影响健康的生物和化学剂的情况的信息”。

9. 2004 年的指南有五个实质性章节和一系列技术附件。在前言之后，报告首先考虑了如何评估这些武器对公共卫生的威胁。这一讨论包括考虑技术的改进、科学的进步和威胁评估的基本要素。

10. 第二节涉及可能使用和涵盖的物剂：物剂的类别；其可能如何散布；暴露途径；物剂的特性；以及使用这些物剂可能产生的后果。

11. 第三节涉及公共卫生准备和应对措施，包括：风险评估原则；以及实际攻击事件及其必要应对的案例研究。

12. 第四节回顾了与这些武器相关的法律框架及其如何执行的情况。具体包括：1925 年《日内瓦议定书》；1972 年《生物武器公约》；和 1993 年《化学武器公约》。

13. 最后一节详细提供了国际援助资源的情况，包括有关以下的信息：联合国；《禁止化学武器公约》；《生物武器公约》；世界卫生组织；联合国粮食及农业组织；世界动物卫生组织《国际兽疫局》；和非政府组织。

[3] http://www.who.int/csr/delibepidemics/biochemguide/en/

[4] http://www.who.int/csr/delibepidemics/biochem1stenglish/en/index/html

14. 附件包括：

(a) 关于化学剂(附件 1)、毒素(附件 2)和生物剂(附件 3)的更详细的信息；

(b) 防护原则(附件 4)，如降低风险的措施、个人防护、集体防护、以及对潜在受污染信件问题运用污染管理原则的案例；

(c) 对蓄意破坏饮用水、食品和其他产品的预防(附件 5)；

(d) 信息来源(附件 6)；和

(e) 卫生组织成员国与有关国际生物和化学武器公约的关系(附件 7)。

四. 管理故意使用生物和化学剂和放射性物质造成的健康风险的国家能力：卫生组织能力评估指南(2005 年)

15. 为补充更为一般性的指南，卫生组织开始编写一份额外的指导文件，以协助各国评估其管理故意使用各种物剂和材料(包括生物剂)造成的健康风险的国家能力。

16. 这份指南首先考虑了为什么进行此种评诂十分重要，什么人应当从这一进程中获益，并叙述了各种主要步骤和指南的内容。

17. 第二节详细介绍了所涉各项关键原则，包括：基本指导思想和原则；国家能力的相关组成部分，如应急管理，卫生与安保；以及能力评估框架，如制度和组织方面；能力和发展领域；政策和战略安排；安全威胁评估；风险评估；风险管理职能；能力开发和培训；以及监测和评价。

18. 第三节探讨了决定进行能力评估所涉的程序，包括各种战略评价考虑和结果。

19. 最后一节提供有关管理和进行评估的指导意见，包括：

(a) 一个项目指导组；

(b) 项目规划，如：界定目标；制定评估的范围和类型、评估活动，如调查、访谈、实地访问和研讨会；资源管理和时间安排；

(c) 核可项目计划；

(d) 信通战略；

(e) 监测、审查和评价；

(f) 设立评估小组，如多样性；能力；模型；和防备小组；

(g) 选择参与组织；

(h) 准备和开展评估活动；

(i) 评估问题和考虑，如：叙述性问题；探索性问题；和具体职能问题；

(j) 数据管理；

(k) 评估报告，包括使其获得通过和提出建议；

(l) 制定和执行行动计划；和

(m) 后续能力评估。

20. 指南还包括若干技术附件，这些技术附件审查了：有关物剂的主要特性(附件 1)；安全威胁评估的详情(附件 2)；能力评估数据管理框架(附件 3)；问题和考虑汇总(附件 4)；利害关系方对照清单(附件 5)；其他国际组织的详情(附件 6)；术语和词汇表(附件 7)；和参考文件(附件 8)。

五. 国际刑警组织关于生物恐怖主义事件的预先规划和应对指南(2007 年)

21. 为了帮助建立国家执法能力，以便能够处理可能涉及生物武器的事件，国际刑警组织制定了一份“关于生物恐怖主义事件的预先规划和应对指南”。

22. 该指南第一版载有：生物剂说明；获得和生产手段；情报征兆；与公共卫生机构的执法互动；应对优先事项；安全问题和个人防护设备；和业务应对办法，如：应急指挥、危险评估、遏制、证据搜寻、和与公共卫生主管部门的联络。

23. 该指南第二版目前正在编写。将在 2010 年 10 日前以国际刑警组织的四种语文发表。其中将包括：

(a) 关于生物武器的一般信息，如：获得生物剂，其生产和传播；情报征兆；不同类别的攻击；以及个人防护设备；

(b) 关于防备的详情，如：预防；立法；伙伴关系的需要；联合执法和公共卫生作业和调查；确保生物剂安全；以及生物安全和生物安保；[5]

(c) 业务应对方面，如：事件应对核对清单；进行现场威胁评估；危险和风险评估；个人安全；遏制；证据搜寻；法医微生物学和调查；以及现场解禁；和

(d) 媒体管理。

[5] 关于这些措施如何在《公约》的范围内使用的详情，见 2008 年缔约国会议报告(BWC/MSP/2008/5)。