

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国会议

5 August 2010
Chinese
Original: English

2010 年会议

2010 年 12 月 6 日至 10 日，日内瓦

专家会议

2010 年 8 月 23 日至 27 日，日内瓦

临时议程项目 5

审议在发生指称使用生物或毒素武器的情况下
经任何缔约国请求而提供援助并与有关组织协
调的问题，包括提高疾病监测、检测和诊断的
国家能力以及改善公共卫生系统

国际组织在发生指称使用生物或毒素武器的情况下提供协助
和协调的作用

执行支助股提交

内容提要

本文概述据称发生使用生物或毒素武器的情况下国际组织可能应要求发挥作用时所涉授权和活动，文内列入有关情况的组织有：红十字国际委员会、国际刑事警察组织、美洲国家组织、禁止化学武器组织、世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国。

一. 导言

1. 如有指称说发生使用生物或毒素武器、或故意引发疾病事件的情况，可能会动员若干国际组织协助或协调努力应对的工作。
2. 协助或协调工作有可能包含卫生和安全的成分，需要不同类型的组织合作进行。
3. 本背景文件收集了若干这种国际组织提供的信息，概要介绍哪个组织或许能够有何作为。也许还有其他有关组织在本背景文件中没有述及。例如，比利时代表欧洲联盟提交的一系列工作文件会详述通过欧洲联盟开展的有关活动的细节。

二. 红十字国际委员会(国际红会)

A. 风险评估

4. 国际红会的任务是援助冲突及其他暴力局势的受害者，有鉴于此，国际红会凭借其此前应对核、放射性、生物和化学(核放生化)事件的经验，首先采取的积极应对措施是进行风险评估，并且评估现有何种能力足以有效应对，援助核放生化事件的受害者。
5. 国际红会通过评估核放生化武器使用的风险，确定并总结出 11 种风险，每一种对受害者援助工作以及在人员健康和安全方面都各有其自己的影响问题。¹ (其中四种风险是生物武器方面的。)即使许多国家已经开发了本国可以快速部署有效应对核放生化事件的力量，但是国际上援助核放生化事件受害者的能力显然还是缺乏。如何在国际上部署这种国家力量的问题目前仍然还处在初期讨论阶段。

B. 可行性

6. 国际红会接着进行了可行性研究，审视了国际红会应该保持、改进或获得的运作能力，以援助核放生化事件受害者。这项研究很快就表明，没有立足现实的方针就无法考虑可行性问题。²

¹ Dominique Loye 和 Robin Coupland, “谁来援助核武器、放射性武器、生物武器和化学武器使用的受害者？如何援助？”，《红十字国际评论》，2007 年 6 月第 89 卷，第 333 页，可登录国际红会网站查阅：
http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/section_review_2007_866?OpenDocument

² Robin Coupland 和 Dominique Loye, “核武器、放射性武器、生物武器和化学武器使用的受害者的国际援助：该正视现实了？”《红十字国际评论》2009 年 6 月第 91 卷，第 329 页，可登录国际红会网站查阅：
<http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/review-874-p329>

C. 核放生化事件最小运作应对力量

7. 2009 年, 根据上述研究项目的结论, 国际红会决定在五年内(2010 至 2015 年)创建一支最小运作应对力量(最小应对力量)。国际红会通过开发这支力量, 争取在核放生化事件中确保国际红会工作人员的健康与安全, 同时在受影响的情况下保持运作的连续性, 尽可能援助受害者。

8. 核放生化事件最小应对力量将包括一个 2 至 3 人的核心小组, 配备有各相关领域的专家, 有诸如卫生、供水/住房、物流、通信和法律等领域的专家予以配合。他们的简要任务是, 一方面观察国际红会代表团在核放生化事件中必须面临的安全、政治等方面的问题, 另一方面确定红会工作人员的技术保护措施。这不是独立的一支力量, 而是配合可能面对核放生化事件的红会业务活动, 为其提供核放生化业务知识和专业知识。此外, 红会期望自己的联络网得到扩大, 与这一领域的其他行为体发展形成一种合力。

三. 国际刑事警察组织(国际刑警)

9. 在发生生物武器事件时, 国际刑警将为全球广大执法界提供服务, 途径是:

(a) 通过一个连接 188 个成员国的名称为“124/7 网”的网络提供(24/7)全天候安全通信;

(b) 登录检索国际刑警的警察数据库;

(c) 提供随时可用的警察支援服务。

10. 以下实体将从事这项工作:

(a) 指挥和协调中心是监测和协调信息的交换机构: 是成员国和总秘书处之间一切可运作警务活动的第一联络点。中心设在里昂的总秘书处, 一天 24 小时一周七天运作, 采用国际刑警四种正式语文: 阿拉伯文、英文、法文和西班牙文。

(b) 国家中心局与总秘书处联系, 根据各自国家的法律, 参与国际刑警的所有活动, 持续不断积极配合, 以便国际刑警实现其目标。与国际刑警联系的实体可以直接进入数据库, 利用 1-24/7 网数秒之内即能搜索并交叉检查犯罪资料。国际刑警应成员国的要求发布电子通知, 向警方通报逃犯、恐怖主义嫌疑人、危险罪犯、失踪人员的行踪或发出武器威胁的警报。

(c) 生物恐怖主义预防股: 如有国家要求协助, 生物恐怖主义预防股可以与世界各地的执法专家联络, 响应要求提供协助和咨询意见的具体请求, 同时紧记侦查仍然是国家独有的权利。

四. 美洲国家组织

11. 美洲反恐怖主义委员会(美洲反恐委)建立了一个独特的各国国家联络点网络,这一网络起到与美洲反恐委秘书处以及各国相互之间通信的手段的作用。这个系统是秘书处能够与各国首都直接沟通,反之亦然,而不需要通过正规的外交渠道——即便常驻使团也获告知与国家联络点的通信内容,也不妨碍这种沟通。这个作为其他区域榜样的系统,一旦发生生物恐怖主义危机时,最终会有可能高效交流信息。

12. 此外,为了向美洲国家组织成员国提供能力建设和技术援助,以增进合作,有效防止、打击和消灭恐怖主义,美洲反恐委通过拟定其年度计划在五大反恐领域制定了方案:重要基础设施保护、边境管制、法律援助和反恐融资、危机管理演习、以及政策制定和国际协作。在这个框架内,除了为切实有效贯彻执行联合国安全理事会第 1540 号决议而开展的能力建设活动之外,美洲反恐委还制定了一个“生物恐怖主义危机管理演习”项目,美洲反恐委秘书处在国家和次区域层面上举行了两次受恐怖主义危机管理演习,因此在墨西哥坎昆(2009 年 11 月 14 日至 19 日),另一次在特立尼达和多巴哥的西班牙港(2010 年 3 月 10 日至 12 日)。

五. 禁止化学武器组织(禁化武组织)

13. 援助和保护处发展形成并保持一种准备状态,以便禁化武组织及时、有效并充分应对根据《禁止化学武器公约》第十条提出的援助请求,其途径是:

- (a) 动员各种国际机制,协调国际应对援助请求的工作;
- (b) 培养禁化武组织管理国际社会提供的援助的能力;
- (c) 协调并落实给予请求援助的缔约国的援助。

14. 该处的作用是对可能出现的需求和威胁作战略性规划和思考;筹划一揽子援助;需要时管理和协调援助的落实工作。

15. 该处的责任包括:

- (a) 评估某一提供援助的国际机制在发生使用或威胁使用化学武器的情况下存在的局限性,向缔约国和禁化武组织提出咨询意见;
- (b) 管理落实援助和保护相关活动的年度工作计划;
- (c) 为禁化武组织内部管理国际社会响应援助要求的能力的开发和维持工作建立具体标准;
- (d) 开办能力建设培训班,确保成员国有足够能力应对禁化武组织的援助请求;

(e) 管理落实加强禁化武组织应对能力的标准作业程序；

(f) 组织安排禁化武组织落实援助演习；

(g) 与其他相关国际组织、诸如联合国人道主义事务协调厅、生物武器公约执行支助股、世界卫生组织、红十字国际委员会、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员等组织联系和合作，确保任何联合援助计划的协调一致。

六. 世界卫生组织(世卫组织)

16. 世卫组织对国际公共卫生安全的设想是一个更加安全的世界，随时准备及其应对流行病的威胁以及其他无论是自然的还是人为的突发公共卫生事件。这与《国际卫生条例》的框架相符，通过使包括世卫组织本身在内的国际社会有所准备而实现国际公共卫生安全。这种准备包括发现并应对一切可能有国际影响的突发公共卫生事件，包括任何据称或确认发生故意使用生物制剂的事件；或者对成员国提出的公共卫生援助请求作出反应。这种准备状态立足于两个基本要素：

(a) 一个切实有效的支持疾病控制方案遏制公共卫生威胁的全球体制，能够持续不断地进行全球风险评估，并准备好应对可能具有国际影响的意外事件；以及

(b) 强大的国家公共卫生体系，能够对疾病和公共卫生事件保持积极的监控；调查已经发现的事件；报告；评估公共卫生风险；交流信息；贯彻控制措施。

17. 世界卫生大会第 WHA54.14 和 WHA55.16 号决议、《国际卫生条例》(2005)、2007 年世界卫生报告、以及 2004 年题为“生物和化学武器的公共应对”的文件规定了世卫组织在这方面的政策。

18. 在准备管理突发公共卫生事件、包括掌控据指称故意施放生物制剂或毒素的事件的过程中，世卫组织承诺：

(a) 加强现有的全球警报和应急系统，提高事件管理和与外部机构通信联络的有效性，包括启动系统的应急程序和机制的有效性。世卫组织事件管理系统配合这种应急及其他技术和业务能力，将国际、区域和国家信息系统融为一体。

(b) 世卫组织承诺根据可能构成具有国际影响的公共卫生突发事件的公共卫生风险和事件的发现和应对“核心能力”，制订一项国家能力建设方案，以此支持《国际卫生条例》(2005)的贯彻落实。

(c) 通过完善全球疫情警报和反应网(疫情网)，并通过创新型的全球风险减少、防备和干预网，加强全球、区域和国家公共卫生网，促进可能具有国际影响的公共卫生风险的管理工作。在指称发生使用的情况下，这类网络提供协助成员国的技术和操作资源。

(d) 加强全球、区域、国家和国际合作，管理具有国际影响的公共卫生风险，协助成员国在大规模集会及恐怖主义分子关注的其他活动(高知名度/后果严重的活动)期间管控潜在风险。目前与裁军厅已结成伙伴关系，为指称使用事件调查机制提供技术支持(见下文联合国一节)。

(e) 通过开发一个与世卫组织成员国协调开展活动的系统，为联合国专门机构、方案(署)以及政府间专门组织提供指导和信息，发挥指称使用事件公共卫生应对工作的全球卫生领导作用，形成合作与伙伴关系。

19. 这些活动由一系列部门跨部门开展，包括伙伴关系和联合国改革、全球警报和应急、食品安全、《国际卫生条例》以及公共卫生和环境等部门。

七. 世界动物卫生组织(动物卫生组织)

20. 动物卫生组织的任务是改善世界各地的动物卫生，在政府间发挥减少动物疾病风险的关键作用。动物卫生组织是负责提高全球动物疾病状况透明度，制定包括动物传染病在内的重大动物疾病的国际侦查和控制标准。

21. 动物卫生组织的各种准则和建议如果以正确贯彻，会大大加强动物卫生组织成员国和国际社会防备生物恐怖主义事件威胁的能力。但是这种防备工作取决于成员国遵循现有的准则和建议认真程度。要减少动物疾病的自然、偶发或故意引入造成的风险和影响，必须在国家和国际两级扩大采用现有防御、早期疾病发现、快速反应和控制办法的能力。

22. 动物卫生组织及其伙伴方承诺在“卫生一元化”倡议方面加强国际、区域和国家级合作。无论疫情的根源是一次自然事件、病毒的偶然释放还是故意释放，动物疫情发现和应对机制都是相同的。减少利用动物疾病作为生物武器的威胁的最佳办法是加强现有的动物疾病发现和控制机制。动物卫生组织在世界范围推动加强兽医的服务，以便成员国能够更好地遵循现有的国际标准，具备有效的资源和立法，并使兽医服务得到妥当的管理。动物卫生组织与其国际伙伴在减少包括动物传染病在内的动物疾病造成的生物威胁方面有共同的利益。

八. 联合国

23. 联合国大会和安全理事会确定责成联合国秘书长调查指称使用化学、生物或毒素(化生毒)武器的事件。大会的一些决议请秘书长“根据任何会员国可能促请他注意的关于可能构成违反《1925 年日内瓦议定书》或违反国际习惯法其他有关规则的可能使用化学武器、细菌(生物)武器或毒素武器的报导，迅速进行调查，以便确定事实真相，并迅速将任何这类调查的结果向全体会员国提出报告”³。

³ 1989 年 12 月 15 日未经表决通过的第 A/RES/44/115B 号文件。

24. 安全理事会第 620 (1988)号决议还鼓励秘书长“在任何会员国提请其注意有关可能使用化学和细菌(生物)或毒性武器从而可能违反 1925 年《日内瓦议定书》或习惯国际法的其他有关规则的指控时，立刻进行调查，以期确定事实真相，并报告调查结果”⁴。

25. 大会和安全理事会的决议建立了对使用化学、生物或毒素武器的指称进行系统、科学和客观调查的机制。任何会员国掌握可能发生使用化生毒武器的情况的，均可提出指称使用报告，提请秘书长注意。秘书长有权就报告发起调查，包括向指称事件发生地派遣真相调查组，确定事件的事实真相，并向全体会员国提出报告。此外并不排除秘书长使用任何其他会员国就可能使用问题的任何一方面提请其注意的其他信息，以利于调查的进行。

26. 任何会员国均可指定合格专家或实验室，其名称、资历和能力应列入由秘书长保管并定期更新的名单(花名册)。如作出决定进行调查，秘书长将选定一个由合格专家组成进行调查的核心小组，并通知有关实验室，可能需要其化验分析调查过程中取得的样本。

27. 联合国裁军事务厅负责推动行政和事务支助协调工作，以利于秘书长的调查机制顺利开展工作，包括进行实地调查、以及按照第 60/288 号决议的要求修订更新花名册及技术指南和程序。

⁴ 1988 年 8 月 26 日全体一致通过的第 S/RES/620 (1988) 号文件。