

**Четвертое Совещание  
Женева, 10 – 14 декабря 2007 года**

**Совещание экспертов  
Женева, 20 – 24 августа 2007 года**  
Пункты 5 и 6 предварительной повестки дня

**Рассмотрение путей и средств упрочения  
национального осуществления, включая  
правоприменение национального  
законодательства, укрепление  
национальных учреждений и  
координацию среди национальных  
правоохранительных учреждений**

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО УПРОЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

Представлено Группой имплементационной поддержки

### **I. Введение**

1. Настоящий справочный документ резюмирует различные существующие международные и региональные инициативы по упрочению национального осуществления Конвенции. Это не полный перечень, но он призван дать государствам-участникам представление о размахе и масштабах существующей деятельности и предоставить источники дополнительной информации. Соответствующие организации или государства, которые являются их членами или спонсорами, могут пожелать предоставить дополнительную информацию или актуализации в ходе Совещания экспертов.

### **II. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)**

2. До сих пор АСЕАН занимается биологическим оружием преимущественно по линии своей контртеррористической деятельности. На седьмом саммите лидеров АСЕАН 5 ноября 2001 года в Бруней-Даруссаламе организация приняла Декларацию АСЕАН 2001 года о совместных действиях по противодействию терроризму. Вдобавок к

установлению правовой структуры для последующей деятельности АСЕАН был также идентифицирован ряд специфических мер по осуществлению декларации. Они включали разбор и укрепление национальных механизмов, укрепление координации и сотрудничества, а также региональные программы по созданию потенциала. Благодаря этой программе работы, государства – члены АСЕАН создали региональную базу данных для распространения информации о соответствующих национальных законах, регламентациях, двусторонних и многосторонних договорах и соглашениях.

3. Связь между деятельностью АСЕАН по борьбе с терроризмом и мерами в отношении биологического оружия была эксплицитно признана в Совместной декларации о сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом, согласованной АСЕАН и Европейским союзом в русле XIV министерского совещания АСЕАН – ЕС в Брюсселе 27 – 28 января 2003 года. Эта декларация устанавливает, что "незаконные перемещения ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов составляют часть сложной комбинации новых вызовов безопасности, которые надлежит экстренно урегулировать во всех аспектах и на всех форумах"<sup>1</sup>.

4. К августу 2004 года проблемами биологического оружия стали заниматься и начальники полиции стран АСЕАН. Совместное коммюнике XXIV Конференции начальников полиции стран АСЕАН, состоявшейся в Чиангмае, Таиланд, с 16 по 20 августа 2004 года, зафиксировало соглашение об "экстренном сотрудничестве" за счет использования "списка контактных учреждений/лиц"<sup>2</sup>. За этим последовала двухдневная Конференция по биотерроризму, проходившая в Джакарте, Индонезия, с 12 по 13 июля 2007 года (см. ниже также раздел по Тихоокеанскому региону).

### **III. Европейский союз<sup>3</sup>**

5. 27 февраля 2006 года Европейский союз принял совместное решение по поддержке Конвенции (СР–ЕС). Речь идет о хронологически ограниченном проекте (он распространяется на восемнадцать месяцев – до сентября 2007 года), который требует от государств – членов ЕС мобилизации людских и финансовых ресурсов, ноу-хау и оборудования для достижения конкретных целей – в данном случае в порядке поддержки КБО. В рамках СР–ЕС уже проведены региональные совещания по КБО<sup>4</sup>:

---

<sup>1</sup> <http://www.aseansec.org/14030.htm>.

<sup>2</sup> <http://www.aseansec.org/16326.htm>.

<sup>3</sup> <http://www.euja-btwc.eu>.

<sup>4</sup> Доклады по каждому из региональных совещаний имеются на <http://www.euja-btwc.eu/node/11>.

- i) в Южной и Восточной Африке, 21 и 22 июня 2006 года, Найроби, Кения;
- ii) в Азии и на тихоокеанских островах, 8 и 9 ноября 2006 года, Бангкок, Таиланд;
- iii) в Латинской Америке и Карибском бассейне, 18 и 19 января 2007 года, Сан-Хосе, Коста-Рика; и
- iv) в Западной и Центральной Африке, 17 и 18 апреля 2007 года, Дакаре, Сенегал.

Дальнейшее совещание планируется для ближневосточного региона и будет проходить в Аммане, Иордания.

6. Одной из целей СР–ЕС является содействие государствам-участникам в разработке национального реализационного законодательства. Признавая отсутствие какого-то единого подхода, который подходил бы для всех государств-участников, СР–ЕС поддерживает перечень мер, которые он расценивает как минимальное требование для национального осуществления. Меры, охватываемые СР–ЕС, включают:

- i) уголовные положения, обеспечивающие криминализацию запрещаемых видов деятельности;
- ii) контроль передач (как внутренних, так и трансграничных);
- iii) правоохранные меры;
- iv) таможенные регламентации; и
- v) регламентация позволяемых видов биологии и биотехнологии (такая как процедуры лицензирования, регламентации перевозок, меры биобезопасности и биозащищенности).

7. Нынешний акцент этой части СР–ЕС связан с составлением национального законодательства или регламентаций. Выделяются ресурсы в расчете на до двенадцати визитов на предмет содействия. 25 сентября 2006 года в Париже в Институте ЕС по исследованиям в области безопасности была проведена Международная конференция. Она была нацелена на поощрение национального осуществления и включала открытое приглашение к заинтересованным государствам-участникам запрашивать содействие у ЕС. В зависимости от потребностей это содействие может включать:

- i) разбор всеобъемлющего характера существующих национальных мер;

- ii) идентификацию возможных пробелов в существующих национальных мерах; и
- iii) консультирование относительно подходов к выполнению договорных обязательств за счет национальных мер.

#### **IV. Международный комитет Красного Креста (МККК)**

8. Вдобавок к своей деятельности по проекту "Биотехнология, оружие и гуманизм" (см., например, BWC/MSP/2005/MX/INF.1), МККК занимается правовыми структурами для КБО в рамках своей работы по международному гуманитарному праву (МГП). На его веб-сайте имеется раздел, посвященный биологическому оружию и МГП<sup>5</sup>. МККК имеет онлайн-перечень реализационных законов и регламентаций по КБО применительно к 28 государствам<sup>6</sup>. Он также разработал типовую закон для использования в связи с Конвенцией<sup>7</sup>.

#### **V. Интерпол<sup>8</sup>**

9. С 2004 года Интерпол имеет специализированную программу по предотвращению биотерроризма с целью преодоления угрозы от биологического оружия. Этот проект рассчитан на укрепление правоохранительного потенциала с целью урегулирования проблем биологического оружия. В марте 2005 года Интерпол провел в Лионе, Франция, свою первую Международную конференцию по предотвращению биотерроризма<sup>9</sup>. Это совещание показало ответственным правоохранительным сотрудникам и экспертам по широкому кругу специализированных областей необходимость правоприменения, с тем чтобы лучше преодолевать глобальную угрозу, создаваемую биологическим оружием. Интерпол также провел серию региональных практикумов с целью подготовки правоохранительного персонала: в Африке (21 – 23 ноября 2005 года, Кейптаун); Азии (27 – 29 марта 2006 года, Сингапур); Америке (10 – 12 июля 2006 года, Сантьяго); бывшем Советском Союзе (6 – 8 ноября 2006, Киев); и на Ближнем Востоке (19 - 21 марта 2007 года, Мускат).

10. Усилия по наращиванию потенциала в настоящее время эволюционируют в русле программы подготовки инструкторов для правоохранительной сферы, которая будет

---

<sup>5</sup> [http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/section\\_ihl\\_biological\\_weapons](http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/section_ihl_biological_weapons).

<sup>6</sup> <http://www.icrc.org/ihl-nat.nsf/WebLAW2!OpenView&Start=1&Count=300&Expand=1#1>.

<sup>7</sup> <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/review-859-p573>.

<sup>8</sup> <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/default.asp>.

<sup>9</sup> <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/Conferences/Conf01/default.asp>.

сосредоточена на сборе информации, реагировании и работе с другими секторами (например, прокуроры, таможенные работники и здравоохраненческий персонал). Интерпол также готовит учебно-методические материалы и предоставляет техническое содействие и поддержку. Он учредил Ресурсный центр по предотвращению биотерроризма<sup>10</sup>, который содержит ссылки на учебно-методические материалы; онлайн-тесты и запросы; научные документы; наставления по предварительному планированию; и информацию по реагированию и управлению в кризисных ситуациях.

11. В сентябре 2006 года Интерпол создал Проект по биокриминализации<sup>11</sup> с целью перекрыть лазейки в правовой структуре, с тем чтобы обеспечить эффективность национальных мер по запрещению и предотвращению приобретения и применения биологического оружия. В настоящее время проект обеспечивает инвентаризацию и анализ законодательных структур. А это приведет к идентификации тех государств, которые приняли достаточные меры в отношении биологического оружия, и тех государств, в которых могут оказаться желательными дальнейшие усилия. Эта инициатива осуществляется в тесном сотрудничестве с национальным правоохранительным персоналом, и Интерпол имеет национальные контактные пункты по проблемам биотерроризма во всех его 186 государствах-членах. В качестве подспорья для государств, заинтересованных в укреплении своих национальных механизмов, в рамках Проекта по биокриминализации также ведется разработка комплекта по передовому опыту в связи с биологическим оружием.

## **VI. Тихоокеанский регион**

12. С конца 2003 года ряд соответствующих видов деятельности обеспечивается в этом регионе все более активным сообществом местных экспертов. Особенно примечательны два региональных практикума по КБО (см. ниже). В этом регионе также действуют Организация Объединенных Наций (см. ниже раздел по Комитету1540), международные организации (см., например, Интерпол) и региональные организации (см., например, раздел по Европейскому союзу).

13. В последнее время совещания тяготеют к переходу от регионального формата (когда мероприятие посещают несколько представителей от большого числа государств) к более локальному подходу (когда участвуют большие контингенты представителей от двух или нескольких государств). Это дает преимущества с точки зрения контингента и характера представителей от отдельных государств, способных присутствовать.

---

<sup>10</sup> <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/links/default.asp>.

<sup>11</sup> <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/bioC/default.asp>.

14. В регионе, в том числе в Сингапуре, Малайзии и Токио, также состоялся ряд технических практикумов по биобезопасности.

Первый региональный практикум<sup>12</sup>

15. Практикум состоялся в Азиатско-тихоокеанском центре военного права (Мельбурнский университет) 21 – 25 февраля 2005 года. В качестве его состроителей выступали австралийское Министерство обороны и индонезийское Министерство иностранных дел. Ораторы идентифицировали растущую угрозу, создаваемую в Азиатско-Тихоокеанском регионе биологическим оружием в силу быстрых сдвигов в биологических науках и биотехнологиях, а также широкой распространенности в регионе этой информации и соответствующего материала. Участники практикума обсудили обязательства государств-участников по КБО, кодексы поведения для ученых, причастных к биологическим исследованиям, разные подходы к национальному реализационному законодательству, биологической обороне и наблюдению, обнаружению и преодолению инфекционных заболеваний.

Второй региональный практикум<sup>13</sup>

16. На втором региональном практикуме по Конвенции о запрещении биологического оружия, состоявшемся на Бали, Индонезия, 6 –7 марта 2006 года, в качестве состроителей также выступали австралийское Министерство обороны и индонезийское Министерство иностранных дел. Участвовали представители Индонезии, Австралии, Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинеи, Таиланда и Филиппин. Цели второго практикума состояли в том, чтобы поощрять региональную осведомленность и мобилизованность по КБО; обсудить важность биозащищенности; изучить национальные механизмы для поддержания защищенности и поднадзорности патогенных микроорганизмов и токсинов; облегчить создание форума для сетевой подключенности с целью развития партнерств в русле упрочения биозащищенности и биобезопасности; и обеспечить форум для обмена информацией.

---

<sup>12</sup> <http://www.law.unimelb.edu.au/events/bwc/Proceedings1.cfm>.

<sup>13</sup> <http://www.law.unimelb.edu.au/events/bwc/Proceedings2.cfm>.

## **VII. Комитет по резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций<sup>14</sup>**

17. В апреле 2004 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1540, которая установила, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, и потребовала, чтобы все государства приняли и применяли соответствующие эффективные законы. Резолюция также потребовала от них установления различного рода национального контроля, чтобы предотвращать распространение такого оружия. В апреле 2006 года мандат Комитета был возобновлен в резолюции 1673 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Это расширило роль Комитета в плане пропаганды, диалога, содействия и сотрудничества и вывело его на путь налаживания более тесных связей с соответствующими организациями.

18. Комитет 1540 содержит на своем веб-сайте каталог национальных докладов, представленных государствами-членами о своих соответствующих мерах по национальному осуществлению<sup>15</sup>, а также законодательную базу данных, содержащую тексты этих мер<sup>16</sup>. Он также содержит сведения об источниках содействия в целях осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая источники из государств-членов<sup>17</sup>, а также международных организаций<sup>18</sup>.

19. В порядке дополнения этих ресурсов Комитет 1540 также проводит серию региональных семинаров, включая семинары в Азии и Тихом океане (12 – 13 июля 2006 года, Пекин)<sup>19</sup>; Африке (9 – 10 ноября 2006, Аккра)<sup>20</sup>; Латинской Америке (27 – 28 ноября 2006 года, Лима); и Карибском бассейне (29 – 30 мая 2007 года, Кингстон).

---

<sup>14</sup> <http://disarmament2.un.org/Committee1540/>.

<sup>15</sup> <http://disarmament2.un.org/Committee1540/report.html>.

<sup>16</sup> <http://disarmament2.un.org/Committee1540/legalDB.html>.

<sup>17</sup> <http://disarmament2.un.org/Committee1540/assit-MS.html>.

<sup>18</sup> <http://disarmament2.un.org/Committee1540/assit-ORG.html>.

<sup>19</sup> <http://disarmament.un.org/DDApublications/OP11%2006-64948web.pdf>.

<sup>20</sup> <http://disarmament2.un.org/docs/OP12-GhanaSeminar.pdf>.

### **VIII. Центр по исследованию, подготовке кадров и информации в сфере проверки (ВЕРТИК)**

20. В 2002 и 2003 году ВЕРТИК провел обследование национального реализационного законодательства по Конвенции<sup>21</sup>. Он собрал сведения о законодательстве из 95 государств. Результаты исследования были представлены в кулуарах Совещания государств-участников в 2003 году в докладе "Время установить закон"<sup>22</sup>. Сейчас этот проект уже завершен. ВЕРТИК развивает свою работу в этой сфере, с тем чтобы сосредоточиться на национальном осуществлении договоров и норм, запрещающих все виды оружия массового уничтожения. Она в большей степени концентрируется на осуществлении резолюции 1540 и имеет два основных компонента: разработка учебно-методических материалов; и семинары и два региональных практикума по повышению осведомленности о реализационных обязательствах и подходах.

21. Уже подготовленные учебно-методические материалы включают руководство по требованиям к национальному осуществлению, типовые национальные законы и/или законодательные положения и список полезных ресурсов в качестве подспорья для государств в изыскании дальнейшего содействия. В настоящее время ВЕРТИК работает над рядом эталонных подходов на основе существующей практики и моделей.

22. По сей день проведены следующие семинары и практикумы: региональный практикум для Ближнего Востока (Иордания, 29 – 30 августа 2006 года); дипломатический семинар ВЕРТИК и Министерства иностранных дел и по делам Содружества (Лондон, 12 июня 2006 года); региональный практикум для государств Залива (Дубай, 2 – 3 мая 2006 года); и семинар в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 11 апреля 2006 года). Планируется дальнейшее мероприятие для североафриканского региона.

-----

---

<sup>21</sup> <http://www.vertic.org/datasets/bwlegislation.asp>.

<sup>22</sup> <http://www.vertic.org/assets/Time%20to%20lay%20down%20the%20law%20-%20final%20report.PDF>.