

**Четвертое Совещание
Женева, 10–14 декабря 2007 года**

**Совещание экспертов
Женева, 20–24 августа 2007 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Рассмотрение путей и средств упрочения
национального осуществления, включая
правоприменение национального
законодательства, укрепление
национальных учреждений и
координацию среди национальных
правоохранительных учреждений**

**ПРЕДЫДУЩИЕ СОГЛАШЕНИЯ, ПОНИМАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО УПРОЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

Представлено Группой имплементационной поддержки

I. Введение

1. Настоящий справочный документ резюмирует предыдущие заявления и предложения государств-участников относительно упрочения национального осуществления. Он опирается на три источника:

- i) дополнительные понимания и соглашения, которые были достигнуты чередовавшимися обзорными конференциями по Конвенции в отношении статьи IV Конвенции (статья, которая касается национального осуществления);
- ii) доклад Совещания государств-участников в 2003 году (BWC/MSP/2003/4, т. I), в котором также рассматриваются темы, касающиеся национального осуществления;

- iii) предложения, внесенные отдельными государствами-участниками в ходе Совещания экспертов и Совещания государств-участников в 2003 году (эти предложения были включены в документ зала заседаний от 14 ноября 2003 года, подготовленный тогдашним Председателем; они не были официально рассмотрены или приняты совещанием и поэтому не имеют официального статуса).

2. Эти понимания, соглашения и предложения относятся к разным разделам, которые не все имеют отношение к темам 2007 года. Настоящий документ перечисляет те из них, которые могут быть классифицированы по следующим рубрикам: осуществление статьи IV; сфера охвата национальных мер по осуществлению; упрочение отечественного сотрудничества; международное и региональное сотрудничество и содействие; и передачи и экспортный контроль. Другие понимания, соглашения и предложения имеют отношение к биологической защищенности и биологической безопасности, просвещению и просветительству и надзору, обнаружению и реагированию в отношении заболеваний. Эти темы будут рассматриваться в 2008 и в 2009 году. И поэтому здесь они не охватываются, но будут включены в справочные документы, подготовленные к соответствующим совещаниям.

II. Осуществление статьи IV

Дополнительные понимания и соглашения

3. Четвертая обзорная Конференция признала "необходимость обеспечивать посредством рассмотрения и/или принятия национальных мер эффективное выполнение их обязательств по Конвенции, с тем, чтобы, среди прочего, исключить возможность применения биологического и токсинного оружия в рамках террористической или преступной деятельности"¹.

4 Шестая обзорная Конференция вновь подтвердила "приверженность государств-участников принятию необходимых национальных мер по данной статье..." и вновь подтвердила, что "введение и осуществление необходимых национальных мер по данной статье повышало бы эффективность Конвенции"².

¹ Заключительный документ четвертой обзорной Конференции, BWC/CONF.IV/9, ст. IV, п. 1.

² Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 11.

5. Совещание государств-участников 2003 года подчеркнуло "необходимость реализации действий на национальном уровне в русле их обязательств и обязанностей по укреплению и осуществлению Конвенции. Государства-участники согласились с этой целью относительно ценности следующего:

разбор и при необходимости введение или актуализация национальных правовых, в том числе регламентационных и уголовных, мер, которые обеспечивали бы эффективное осуществление запрещений по Конвенции и упрочивали эффективную сохранность патогенов и токсинов"³.

Предложения 2003 года

6. Предложения состояли в следующем:

- i) предпринять необходимые шаги для воплощения обязательств по Конвенции в эффективные действия за счет соответствующих законодательных, административных и регламентационных средств;
- ii) произвести разбор законодательства, соответствующих регламентаций и дополнительных мер с целью осуществления запрещений по Конвенции;
- iii) инициировать соответственно дополнительные меры;
- iv) наладить национальные обзоры на постоянной основе эффективности и действенности своих отечественных систем.

III. Сфера охвата национальных мер по осуществлению

Дополнительные понимания и соглашения

7. Третья и четвертая обзорные конференции предложили "каждому государству-участнику предусмотреть при наличии конституционной возможности и сообразно

³ Доклад Совещания государств-участников, BWC/MSP/2003/4, т. I, часть II.

международному праву применение таких мер также к действиям, совершаемым где бы то ни было физическими лицами, обладающими его гражданством"⁴.

8. Шестая Конференция призвала "государства-участники принять, в соответствии с их конституционными процедурами, законодательные, административные, судебные и иные меры, включая уголовное законодательство, призванные... применяться в пределах их территории, под их юрисдикцией или под их контролем в любом месте и применяться, если это конституционно возможно и сообразно с международным правом, к действиям, предпринимаемым в любом месте физическими или юридическими лицами, обладающими их гражданством"⁵.

Предложения 2003 года

9. Обеспечить, чтобы национальное уголовное законодательство и/или иные положения:

- i) охватывали все запрещения по Конвенции, включая разработку, производство, накопление, приобретение, сохранение или передачу агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, указанных в статье I Конвенции;
- ii) устанавливали криминализацию применения агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, указанных в статье I Конвенции;
- iii) запрещали содействие другим или склонение других к нарушению любого из конвенционных запрещений;
- iv) включали обеспечение экстерриториального применения этих запрещений;
- v) были адекватны для преследования несанкционированных видов деятельности;
- vi) включали положения на предмет правонарушений со стороны корпоративных органов, а также индивидов;

⁴ Заключительный документ третьей обзорной Конференции, BWC/CONF.III/23, ст. IV, п. 2, и Заключительный документ четвертой обзорной Конференции, BWC/CONF.IV/9, ст. IV, п. 2.

⁵ Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 11 (ii).

- vii) конкретизировали наказания при осуждении за нарушение этих запрещений;
- viii) уполномочивали правительство государства-участника останавливать подозрительную деятельность;
- ix) включали полномочия на обыск с целью сбора доказательств в случаях предполагаемых нарушений законодательства;
- x) требовали регистрации деятельности, сопряженной с определенными агентами;
- xi) включали меры с целью обеспечить правоприменение мер контроля таможенными ведомствами.

IV. Упрочение отечественного сотрудничества

Дополнительные понимания и соглашения

10. Вторая⁶, третья и четвертая обзорные конференции отметили "важность... законодательных, административных и иных мер, рассчитанных на укрепление внутреннего соблюдения Конвенции..." и сочли, что "такие меры, которые могут быть предприняты государствами-участниками в соответствии со своими конституционными процедурами, способствовали бы повышению эффективности Конвенции"⁷.

11. Шестая Конференция призвала "государства-участники принять, в соответствии с их конституционными процедурами, законодательные, административные, судебные и иные меры, включая уголовное законодательство, призванные... упрочивать внутреннее осуществление Конвенции и обеспечивать запрещение и предотвращение разработки, производства, накопления, приобретения или сохранения агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, как указано в статье I Конвенции"⁸.

⁶ Несколько иная формулировка.

⁷ Заключительный документ второй обзорной Конференции, BWC/CONF.II/13, ст. IV, п. 4, Заключительный документ третьей обзорной Конференции, BWC/CONF.III/23, ст. IV, п. 3, и Заключительный документ четвертой обзорной Конференции, BWC/CONF.IV/9, ст. IV, пп. 3-4.

⁸ Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 11 (i).

12. Шестая обзорная Конференция побуждала "государства-участники назначить национальный координационный пункт в целях координации национального осуществления Конвенции и коммуникации с другими государствами-участниками и соответствующими международными организациями"⁹.

Предложения 2003 года

13. Предложения состояли в следующем:

- i) упрочение координации и сотрудничества между отечественными учреждениями и/или органами – возможно, через центральное ведомство, с тем чтобы улучшить осуществление национального законодательства, регламентаций и иных мер;
- ii) обеспечение общегосударственного единообразия и интеграции осуществления и правоприменения (в частности, это важно для федеративных государств);
- iii) гармонизация и укрепление национальных механизмов с предотвращением дублирования или лазеек;
- iv) укрепление правоприменения за счет наращивания потенциала, включая сбор доказательств, идентификацию подозрительного персонала и объектов, развитие систем раннего предупреждения и координацию между соответствующими учреждениями (такие как полиция, прокуратура, здравоохраненческие и охранные сферы).
- v) совершенствование диалога и коммуникации между национальными ведомствами (или их функциональными эквивалентами) и наукой и промышленностью.

⁹ Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 18.

V. Международное и региональное сотрудничество и содействие

Дополнительные понимания и соглашения

14. Четвертая обзорная Конференция поощряла "сотрудничество и инициативы, в том числе региональные, в направлении укрепления и осуществления режима Конвенции о биологическом и токсинном оружии"¹⁰.

15. Шестая обзорная Конференция настоятельно призвала "государства-участники, обладающие соответствующим опытом в плане законодательных и административных мер по осуществлению положений Конвенции, представлять по запросу помощь другим государствам-участникам". Шестая обзорная Конференция также поощряла "такие инициативы на региональной основе"¹¹.

16. Совещание государств-участников 2003 года подчеркнуло "необходимость реализации действий на национальном уровне в русле их обязательств и обязанностей по укреплению и осуществлению Конвенции. Государства-участники согласились с этой целью относительно ценности следующего:

позитивный эффект сотрудничества между государствами-участниками с различающимися правовыми и конституционными структурами. Государства-участники, которые в состоянии делать это, могли бы пожелать предоставлять другим, кто просит об этом, правовую и техническую помощь в формировании и/или расширении их собственного законодательства и контроля в сферах национального осуществления и биосохранности"¹².

Предложения 2003 года

17. Предложения состояли в следующем:

- i) разработать общее понимание по механизму для гармонизации осуществления Конвенции путем наращивания международного сотрудничества и обменов

¹⁰ Заключительный документ четвертой обзорной Конференции, BWC/CONF.IV/9, ст. IV, п. 6.

¹¹ Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 16.

¹² Доклад Совещания государств-участников, BWC/MSP/2003/4, т. I, часть II.

между национальными ведомствами (или их функциональными эквивалентами) с целью обмена успешным опытом, компенсируя национальные слабости и утверждая взаимное доверие;

- ii) обеспечить, чтобы национальные контрольные меры гарантировали аналогичные степени защиты и защищенности во всех государствах-участниках;
- iii) координировать региональные мероприятия, включая просветительство, образование и подготовку кадров для национального осуществления и правоприменения;
- iv) поддерживать беспристрастность международных организаций, таких как ВОЗ и МККК, и обеспечивать, чтобы они не приглашались вовлекаться в мероприятия за рамками их мандатов;
- v) определить подход в русле наилучшей практики, подлежащий осуществлению за счет международного сотрудничества и содействия;
- vi) подумать, как лучше всего помогать государствам-участникам, которые нуждаются в техническом содействии;
- vii) предлагать устойчивую техническую поддержку в качестве подспорья при введении национальных реализационных мер и принятии административных мер;
- viii) адаптировать решения применительно к государствам с небольшими или менее развитыми инфраструктурами.

VI. Передачи и экспортный контроль¹³

Дополнительные понимания и соглашения

18. Вторая¹⁴, третья и четвертая обзорные конференции отметили "важность... законодательства, касающегося физической защиты лабораторий и объектов в целях

¹³ Эта сфера переплетается с биобезопасностью/биозащищенностью: здесь перечислены только административные и правовые аспекты.

¹⁴ Несколько иная формулировка.

предотвращения несанкционированного доступа и изъятия микробиологических или других биологических агентов или токсинов"¹⁵.

19. Шестая Конференция призвала "государства-участники принять, в соответствии с их конституционными процедурами, законодательные, административные, судебные и иные меры, включая уголовное законодательство, призванные... обеспечивать безопасность и защищенность микробиологических или других биологических агентов или токсинов в лабораториях, на объектах или в ходе транспортировки с целью предотвратить несанкционированный доступ к таким агентам или токсинам и их изъятие"¹⁶.

Предложения 2003 года

20. Предложения состояли в следующем:

- i) разработать меры контроля за передачами, внутри и вне государства, которые обеспечивали бы надежную и безопасную цепь попечения между утвержденными и уполномоченными лицами;
- ii) учредить эффективные национальные экспортно- и/или импортно-контрольные механизмы;
- iii) определить списки агентов и токсинов, соответствующего генетического материала и оборудования на предмет доэкспортного лицензирования (списки должны носить гибкий характер и регулярно обновляться);
- iv) создать процедуры для получения лицензий на экспорт таких ресурсов;
- v) требовать от экспортеров (если это разрешено) предоставлять соответствующую сертификацию конечного использования по каждой передаче;

¹⁵ Заключительный документ второй обзорной Конференции, BWC/CONF.II/13, ст. IV, п. 4, Заключительный документ третьей обзорной Конференции, BWC/CONF.III/23, ст. IV, п. 3, и Заключительный документ четвертой обзорной Конференции, BWC/CONF.IV/9, ст. IV, пп. 3-4.

¹⁶ Заключительный документ шестой обзорной Конференции, BWC/CONF.VI/6, ст. IV, п. 11.

- vi) включать в меры мониторинга и экспортного контроля передач "универсальные" оговорки, требующие от лиц, передающих предмет кому-то другому, добиваться лицензии там, где они подозревают или были информированы правительством, что соответствующий предмет может быть использован в нарушение Конвенции;
 - vii) установить требования или уведомительную систему с целью обеспечить приемку передаваемого материала;
 - viii) разработать хранилища данных по важнейшим покупателям и пользователям, с тем чтобы отслеживать подозрительную закупочную деятельность и облегчать реализацию "универсальных" оговорок;
 - ix) требовать национальной (а где уместно, и международной) регистрации объектов, причастных к передаче патогенных микроорганизмов и токсинов, а также осязаемых и неосязаемых критических предметов;
-