《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约国第七次审查会议

6 December 2011
Chinese
Original: French

2011 年 12 月 5 日至 22 日，日内瓦
临时议程项目 10
按照第十二条的规定审查《公约》的实施情况

加强对利益攸关者的问责

法国提交

一. 背景

1. 包括《公约》缔约国政府部门及工业界、专业组织、大学和科学协会的利益攸关者在内的国际社会共同参加了前两个闭会期间进程的工作。各方逐渐达成了共识，首先是就定义和概念，其次是就生物风险的规模和多样性。大家讨论了各种各样的风险，无论是自然发生的、意外发生的还是蓄意造成的。

2. 现在要做的是在这些核心成果的基础上为《公约》开辟更广阔的前景。在严格尊重各国主权的前提下，现在有必要从提高认识的阶段过渡到问责阶段。

二. 通过制定国内立法加强问责：朝国际追究迈进

3. 近年来，为了将《公约》规定纳入国家法律，许多国家颁布了立法，以降低生物风险。

4. 法国在《公共卫生法典》的基础上颁布了一项法律，规定了处理高致病性生物剂的生物安全和生物安保措施。

5. 这些具有法律约束力的措施确保政府有关部门拥有充分的权力，可追究实验室活动、参与活动的各方、活动的目标和相关的程序。

6. 在确保有权追究实验室间剧毒菌株的交流情况后，法国政府部门目前已有了降低蓄意滥用生物剂风险的手段。**令人遗憾的是，追究的范围还只限于本国。**

请回收

7. 新的法国法律大量借鉴了 1961 年《麻醉品单一公约》。[1]

8. 麻醉品管制国际公约[2] 的缔约国(目前有 180 个)必须通过适当立法、制定必要的管理和惩戒措施并与国际麻醉品管制机构和其他缔约国合作。因此，每个缔约国将国际制定的措施转化为构成国内法制一部分的国家管制措施。这样，每个缔约国对其领土内进行的监督、核查和研究活动保有主权，但**有一个国际机制可确保对产品的追究以及各国之间的国际合作**。

9. 法国建议在下一个闭会期间进程中讨论这样一种制度可在多大程度上和何种情况下有助于形成国际交易的共同治理框架。

三. 通过非立法性措施加强对科学实验室(研究、制造等)的问责

A. 倡导质量管理标准

10. ISO/IEC 17025 and ISO 15189 一类的质量管理标准可用来对科学家的科研水平进行认证，为其工作的可靠性提供保证，从而有助于客户确定对个别实验室具有多大程度的信任。如果视有关活动的具体情况和需要再以相关准则和国际最佳做法指南作为补偿，这些质量管理标准有助于确保实验室的有效生物风险管理。它们不但可对实验室及其所提供服务的可靠性作出担保，从而有助于经济合作与发展，而且执行它们还有助于提高透明度，因为经认证的实验室须接受第三方对其遵守情况进行审计。

B. 实行提高意识的国家计划

11. 法国按照第六次审查会议最后文件第 15 段的建议[3]，要求实行符合下列方针的提高科学界意识的国家计划：

(a) 促请《公约》各缔约国建立一个国家机制，负责推行提高科学界意识的国家计划。该机制应由研究活动相关政府部委和机构代表、学术界、主要研究组织代表和其他利益攸关者参与；

(b) 提高意识的计划中应规定：

(一) 为查明具危险性的研究领域制定所使用的标准；

[1] 经 1972 年议定书修正的 1961 年《麻醉品单一公约》。

[2] 经 1972 年议定书修正的 1961 年《麻醉品单一公约》、1971 年《精神药物公约》和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

[3] 会议鼓励缔约国采取必要措施，提高有关专业人员对报告在其领土内或其管辖或控制下进行的、可能构成违反《公约》或相关国家刑法事项活动的必要性的意识。在这方面，会议承认有关提高意识的行为守则和自律机制的重要性，并呼吁缔约国支持并鼓励予以制定、颁布和通过。

(二) 建立科学监督站；

(三) 制定科学家和制造商行为守则；

(四) 通过会议、研讨会和专门网站传播信息。

12. 缔约国年度会议可作为国家机制交流最佳做法和草拟可能需要的任何准则的论坛。

13. 缔约国可在每次审查会议上提交其国家计划执行进度报告。

14. 需立即采取行动提高意识，以实现问责。

15. 因此，有必要将关于公约及其条款的专门培训模块纳入科学家和工程师培训方案。还应涉及双重用途和生物伦理问题。这些课程的内容和时间表应由国家机制决定。

四. 通过欧洲联盟维稳机制所建立的欧盟卓越中心加强对利益攸关者的问责

16. 鉴于安全与经济发展互为关联，法国致力于鼓励负责任的发展。为此，法国为欧盟卓越中心提供辅助性专门知识，为中心作贡献。

17. 2010 年启动的欧盟卓越中心计划的目的是减少化生放核风险，包括生物材料的有关风险，建立生物安全和生物安保问题合作平台，使所有利益攸关者能同步前进，最终养成**致力于减少生物风险的共同文化**。

18. 法国通过其国家专家的参与，对这一交流进程作出贡献，以求为科学和经济合作创造有利的条件，进而有助于加强其他成员国的国家政策和区域政策。