
Женева, 20 ноября - 8 декабря 2006 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Рассмотрение действия Конвенции,
как предусмотрено в ее статье XII**

БИОБЕЗОПАСНОСТЬ И БИОЗАЩИЩЕННОСТЬ

Представлено Германией от имени Европейского союза¹

I. Обязательство предотвращать запрещенные виды деятельности

1. Статью IV Конвенции о биологическом и токсинном оружии (КБТО) можно рассматривать в качестве центрального элемента, регламентирующего порядок осуществления Конвенции на национальном уровне. Она обязывает каждое государство-участник "принять необходимые меры по запрещению и предотвращению" запрещенных видов деятельности в пределах его территории, под его юрисдикцией или под его контролем где бы то ни было. Внимательное прочтение статьи IV показывает, что она включает ряд ключевых обязательств.

2. Во-первых, она охватывает все виды деятельности, запрещенные по предыдущим статьям I, II и III, и в ней упоминается всеобъемлющее определение биологического оружия исходя из критерия общей цели.

3. Во-вторых, поскольку в ней не конкретизируется субъект, реципиент или бенефициар любого из запрещенных видов деятельности, национальное законодательство должно быть построено таким образом, чтобы оно эффективно охватывало все потенциальные субъекты, вовлеченные в такие виды деятельности.

¹ Настоящий документ относится к серии дополнительных документов, представленных государствами - членами ЕС для рассмотрения государствами-участниками. С настоящим документом солидаризируются присоединяющиеся страны - Болгария и Румыния, страны-кандидаты - Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, страны - участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты - Албания, Босния и Герцеговина, Сербия, а также Украина и Республика Молдова.

4. В-третьих, статья IV содержит не просто обязательство в отношении определенной линии поведения, а обязательство в отношении определенного результата. Для выполнения обязательств, закрепленных в статье IV, будет недостаточно включить в национальное законодательство лишь запрещение, поскольку государства-участники обязаны принять "меры по запрещению и *предотвращению*". Можно также отметить, что должны приниматься "*необходимые меры*", и это можно также расценивать как попытку не возлагать чрезмерное бремя на государства-участники и внести элемент соразмерности в национальное осуществление.

5. В свете новых факторов риска, порожденных научными достижениями в области биотехнологии, и террористических угроз, связанных с применением биологического оружия, все большее политическое значение приобретает предотвращение беспрепятственного доступа к микроорганизмам и токсинам, которые могут использоваться в качестве биологического оружия.

II. Меры по предотвращению беспрепятственного доступа к опасным материалам

6. В статье IV Конвенции упоминаются "*необходимые меры*". Но что значит "необходимые" или, иными словами, как государство-участник может знать, действительно ли необходимо принимать какие-либо меры. Простым ответом на это является оценка риска, но решает ли это само по себе рассматриваемую проблему? Конечно, нет, если государство-участник не знает, имеются ли соответствующие материалы на его территории, и если да, то где, кто распоряжается этими материалами, с какой целью и при каких условиях безопасности/защищенности.

7. Подход к решению данной проблемы имеет два аспекта: знание о наличии потенциальных оружейных биологических материалов на территории и оценка риска.

8. Рабочие документы и заявления на Совещании экспертов по КБТО, состоявшемся в августе 2003 года, показали, что государствам-участникам очень хорошо известно о необходимости ограничения доступа к опасным микроорганизмам и токсинам для сотрудников и объектов, которые на законной основе работают с такими материалами в научных, коммерческих и диагностических целях. Дополнительная информация о мерах, принимаемых государствами-участниками с целью предотвращения несанкционированного доступа к таким материалам, имеется в законодательной базе данных Комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которая включает национальные законодательные положения, закрепляющие правила обращения с материалами, связанными с

биологическим оружием, и обеспечения их физической защиты. Вместе с тем в основе концепций ограничения доступа к такого рода материалу лежат различные подходы.

9. Как бы то ни было, знание о наличии микроорганизмов и токсинов, которые могут неправомерно использоваться в качестве биологического оружия, является предварительным условием для любых последующих действий государства. Некоторые государства следуют процедуре, которая требует лишь регистрации обладания такими материалами или обращения с ними. Большинство государств, принявших законодательство о микроорганизмах и токсинах, позволяют отдельным лицам или объектам иметь такие материалы или обращаться с ними лишь при том условии, что они успешно прошли процедуру лицензирования. Такая процедура позволяет государствам увязывать выдачу лицензий с различными комплексами условий, которые должны быть соблюдены для получения лицензии. Она, как правило, предусматривает также меры надзора над обладателем лицензии со стороны компетентного органа, выдавшего лицензию.

10. Процесс лицензирования или регистрации позволяет государству иметь информацию о том, в каком месте в пределах его территории имеются биологические материалы, представляющие интерес, и кто имеет к ним доступ. Такая информация выступает в качестве основы для любого решения в отношении *необходимых* мер, направленных на предотвращение риска, связанного с такими материалами, в пределах национальной территории.

III. Биобезопасность и биозащищенность

11. *Необходимые* меры, применяемые государствами-участниками для предотвращения беспрепятственного доступа к опасным биологическим материалам и сведения к минимуму факторов риска, могут различаться между собой по своей исходной основе, но они несут в себе взаимодополняющие концепции. Они, как правило, представляют собой комплекс законов, правил и норм, нацеленных на обеспечение безопасности и защищенности. Эти концепции основаны на определенных факторах риска, присущих конкретным микроорганизмам и токсинам.

12. Большинство государств, которые уже применяют меры для сведения к минимуму факторов риска, нацеливают свое национальное законодательство, правила и нормы на обеспечение безопасности специалистов, имеющих контакт с биологическими материалами, и на защиту окружающей среды, включая население, от аварийного выброса или потери опасных материалов. Некоторые государства, особенно те, которые приняли соответствующее законодательство после 11 сентября 2001 года, фокусируют свои

подходы на обеспечении физической защиты биологических материалов, связанных с биологическим оружием, в целях предотвращения несанкционированного доступа к ним в результате хищения или перенаправления негосударственными субъектами, включая террористов.

13. В целом эти две концепции получили название "биобезопасность" и "биозащищенность", причем эти названия создают определенные проблемы для стран, где слова "safety" и "security" переводятся одним и тем же термином в их национальных языках.

14. Углубленное сопоставление законов, правил и норм, уже принятых государствами-участниками, показывает, что меры, применяемые в рамках этих двух концепций, очень сходны между собой, включая, в частности:

- i) лицензирование обладания и работы;
- ii) требование наличия профессиональных знаний;
- iii) проверку надежности персонала;
- iv) учет персонала, имеющего доступ к биологическим материалам;
- v) классификацию биологических материалов согласно присущих им факторам риска;
- vi) физические требования, предъявляемые к инфраструктуре системы классификации риска для биологических материалов;
- vii) организационные меры по обеспечению безопасного обращения с микроорганизмами в соответствии с различными группами риска, включая ограниченный доступ к чувствительным материалам на основе принципа необходимости для работы;
- viii) безопасное хранение микроорганизмов и токсинов в соответствии с классификациями групп риска;
- ix) документальный учет рабочих процедур (лабораторные журналы);

- x) разрешение перемещения материалов лишь между лицензированными объектами;
- xi) меры по обеспечению безопасной/сохранной перевозки чувствительных биологических материалов;
- xii) надзор, осуществляемый лицензирующими или другими компетентными органами, и т.д.

15. Различие между этими двумя концепциями основывается главным образом на двух аспектах. Во-первых, как уже упоминалось, обе они основаны на факторах риска, присущих определенным микроорганизмам и токсинам. Если система классификации факторов риска с точки зрения биобезопасности основывается на присущей микроорганизмам способности вызывать более или менее тяжелое заболевание у человека, животных и растений, то система классификации факторов риска с точки зрения биозащищенности основана на возможности использования микроорганизма или токсина в качестве оружия. На практике, когда речь идет о безопасности/ защищенности чувствительных биологических материалов, разница между классами факторов риска носит незначительный характер; однако концепция биобезопасности охватывает гораздо более широкий круг биологических материалов, чем концепция биозащищенности. Во-вторых, хотя большинство мер в рамках этих двух концепций более или менее идентичны, концепция биозащищенности сфокусирована в первую очередь на предотвращении доступа к чувствительным материалам в результате хищения, перенаправления или преднамеренного высвобождения. В силу этого концепции биозащиты, как правило, включают дополнительные меры, нацеленные на усиление охраны объектов, содержащих чувствительные биологические материалы, которые могут использоваться в качестве биологического оружия.

IV. Пути повышения эффективности мер по обеспечению биобезопасности/ биозащищенности

16. На основе национальных сообщений в докладе Комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, для Совета Безопасности от апреля 2006 года о положении дел в области применения национальных законодательных мер и других мер по обеспечению физической защиты материалов, связанных с биологическим оружием, указаны 48 государств, имеющих законодательство, которое предусматривает требование в отношении лицензирования или регистрации опасных биологических материалов, и отмечено, что они имеют конкретные законы и правила, касающиеся аспектов

безопасности и защиты. В отношении мер по обеспечению применения нормативных положений большинство этих государств отметили, что их уголовные кодексы или конкретные законы устанавливают уголовные или административные наказания за нарушение требований по безопасности и защите. По сравнению с глобальными масштабами распространения широкой номенклатуры микроорганизмов, вызывающих озабоченность, и потребностей в медицинской, ветеринарной или фитосанитарной диагностике заболеваний, вызываемых этими агентами, число государств, принявших соответствующие законодательные и другие меры, представляется удивительно небольшим.

17. На Совещании экспертов 2003 года проблемы биобезопасности/биозащищенности подробно рассматривались в рамках темы "*Обсуждение национальных механизмов по обеспечению и поддержанию безопасности и надзора над патогенными микроорганизмами и токсинами*". Однако эта дискуссия свелась лишь к сопоставлению документов, которые сами по себе не могут служить в качестве систематизированного каталога, позволяющего выявить существующие проблемы и наметить возможные решения для оказания помощи государствам-участникам, не имеющим национальных законодательных или других мер в области биобезопасности/биозащищенности, в устранении имеющихся пробелов. Совещание 2003 года, а также законодательная база данных Комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, наглядно свидетельствуют о наличии обширной информации на основе мер, уже принятых и одобренных на национальном уровне. Европейский союз предлагает государствам-участникам разработать и постоянно обновлять систематизированный каталог мер биобезопасности/биозащищенности на основе этих данных в рамках межсессионного процесса КБТО с 2007 по 2010 год, что было бы полезным начинанием для повышения уровня осведомленности в вопросах биобезопасности/биозащищенности, а также оказания помощи государствам-участникам в принятии и осуществлении соответствующих законодательных и других мер по обеспечению контроля и безопасности применительно к локально чувствительным биологическим материалам.

18. Государствам-участникам, которые в состоянии оказать помощь другим государствам в разработке таких национальных мер биобезопасности/биозащищенности, следует предлагать и оказывать такую помощь по соответствующей просьбе. В этом контексте также отмечается совместное решение Совета Европейского союза от 27 февраля 2006 года в порядке поддержки КБТО, которое нацелено, в частности, на оказание помощи государствам-участникам в области осуществления Конвенции на национальном уровне. Каталог уже применяемых и доказавших свою эффективность практических методов, разработанный государствами-участниками на основе

существующих национальных мер обеспечения биобезопасности/биозащищенности, позволил бы облегчить любую деятельность в области защиты как для поставщика, так и для получателя соответствующих услуг.
