



# 大 会

Distr.  
GENERAL

A/RES/49/174  
24 February 1995

第四十九届会议  
议程项目99

## 大会决议

(根据第三委员会的报告(A/49/609)通过)

49/174. 向非洲境内的难民、回返者和  
流离失所者提供援助

大会,

回顾其1993年12月20日第48/118号决议,

审议了秘书长的报告<sup>1</sup> 和联合国难民事务高级专员的报告,<sup>2</sup>

铭记大多数受影响国家都是最不发达国家,

深信有必要加强联合国系统内执行和全面协调难民、回返者和流离失所者的救  
济方案的能力,

欢迎整个非洲大陆自愿遣返和持久解决的前景,

<sup>1</sup> A/49/578。

<sup>2</sup> 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第12号》(A/49/12和Add.1)。

确认各国需要创造有利于防止难民和流离失所者的人潮和有利于自愿遣返的条件,

铭记难民和流离失所者中大部分是妇女和儿童,

深为感激地注意到尽管大多数非洲国家面临着经济困难,但非洲统一组织成员国仍然一直欣然乐意接纳难民和流离失所者,

认识到亟须协助收容国、特别是长期以来一直接纳难民的国家杜绝环境的恶化,克服对公共服务和发展进程产生的不利影响。

确认高级专员保护和协助难民和回返者的职责,以及她与国际社会和发展机构一起,在处理有关难民、回返者和流离失所者的更为广泛的发展问题方面发挥的促进作用,

铭记有必要协助人道主义组织的工作,特别是向难民、回返者和流离失所者提供粮食、医药和保健,痛惜对人道主义组织工作人员进行攻击的行为,特别是那些造成生命损失的行为,并且强调必须保证这些组织工作人员的安全,

深切关注非洲各国特别是非洲之角各国由于长期旱灾、冲突和人口流动而持续的紧急人道主义局势,

意识到东非、西非、中非和南部非洲的难民、回返者和流离失所者的情况,

欢迎区域努力,诸如非洲统一组织国家和政府首脑会议1993年6月28日至30日在开罗举行的第二十九届常会建立的冲突、预防、处置和解决机制,<sup>3</sup>

考虑到1994年6月6日至11日在突尼斯举行的非洲统一组织部长理事会第六十届常会就非洲境内的难民、回返者和流离失所者所通过的第CM/Res. 1521(LX)号决议,<sup>4</sup>

深切关注在吉布提境内滞留大批难民和外来的流离失所者,这些人占该国总人口25%,并且关注由于索马里境内的悲惨情况,这些人还不断涌入,

<sup>3</sup> 见A/48/322,附件二。

<sup>4</sup> 见A/49/313,附件一。

还深切关注难民和外来的流离失所者的滞留给吉布提原已困难的经济及社会情况带来严重后果，该国由于持久干旱和非洲之角危急局面的不利影响而处境艰难，

确认吉布提境内的难民和外来的流离失所者半数以上是在吉布提城，他们处于最严重的困难状况，并且没有直接的国际援助，这种情形对该国有限的资源和社会基础设施带来无法承受的压力，特别是引起严重的治安问题，

还确认吉布提政府和高级专员及各有关组织必须合作，以寻求解决吉布提城内难民问题的其他变通方法，并调集必要的外来援助以满足他们的具体需要，

意识到在吉布提全国各地难民营内的难民人口情况危急，面临饥饿、营养不良和疾病的威胁，并意识到需要充分的外来援助以提供食物、医疗援助和必要的住房基本设施，

还意识到厄立特里亚受到一场于1991年5月结束的30年战争和多年来旱灾不断的摧残，其经济和资源因而受到破坏，并意识到该国正在重新开始建设，

确认厄立特里亚面临着艰巨的任务，要通过其《厄立特里亚定居区难民重返社会和重过正常生活方案》遣返50多万难民，特别是来自苏丹的难民，并重新安置已在该国境内的自愿回返者、国内流离失所者和复员军人，并确认这些工作对厄立特里亚政府造成的沉重负担，

还确认厄立特里亚政府同秘书处人道主义事务部及有关组织必须合作，以期调集必要的国际援助执行在厄立特里亚的重新定居方案，

深切关注埃塞俄比亚境内滞留大批难民、自愿回返者、流离失所者和复员军人以及这一切给该国的基础设施和贫乏的资源造成的沉重负担，

还深切关注这一情况对埃塞俄比亚努力克服长期旱灾影响和重建国家经济的能力产生的严重后果，

意识到埃塞俄比亚政府的沉重负担，并且意识到需要立即充分援助难民、自愿回返者、流离失所者、复员军人和自然灾害灾民，

深切关注难民逃离一些邻国的内乱而涌入肯尼亚，给该国政府和人民造成负担，以及武装盗贼和高度危险的非法武器因索马里当前的局势而渗透入境，

意识到必须为难民、当地社区和参与人道主义活动的人员的安全改进该区域、特别是边界地区的安全情况。

确认肯尼亚政府为处理这一情况已作出并且继续作出巨大的贡献和牺牲，

强调应当而且有必要继续援助肯尼亚境内估计27万余难民，直至情况有所改变，

深切关注索马里内战给该国人民生活造成悲惨影响，致使四五百万人或逃到邻国成为难民，或在本国境内流离失所，他们急需人道主义援助，

意识到目前留在邻国及他国的众多索马里难民自愿遣返以及国内流离失所者回返家园，仍需一项计划周详的国际综合援助方案来应付其基本需求，确保妥善的接待安排，并便利其顺利融入自己的村社。

深信鉴于流离失所者和回返者境况恶化以及难民给收容国继续造成巨大压力，必须刻不容缓地为索马里难民、回返者和流离失所者紧急调集并提供人道主义援助，

呼吁索马里人执行索马里领导人于1993年3月27日签订的关于民族和解的《亚的斯亚贝巴协定》，<sup>5</sup>以期创造有利环境，从邻国遣返索马里难民，

认识到苏丹已长期地收容大批难民。

意识到苏丹政府正面临经济困难，需要妥善援助苏丹境内的难民和流离失所者以及修整受难民滞留影响的地区。

赞扬苏丹政府和联合国难民事务高级专员办事处为安排大批难民自愿回返自己的家园而作出的种种努力，

深切关注苏丹难民儿童的困境，特别是举目无亲的未成年者的问题，强调需要保护他们和照顾他们的福祉，并使他们与家人团聚。

认为回返者的遣返和重新融入社会以及流离失所者的重新安置由于自然灾害的影响而受到阻碍，并认为这一过程给乍得政府造成严重的人道主义、社会和经济困难，

---

<sup>5</sup> 见S/26317，第四节。

知悉对会员国以及政府间组织和非政府组织的呼吁,要求它们继续向乍得政府提供必要援助,以减轻其困难,改善其执行自愿回返者和流离失所者的遣返、重新融入社会和重新安置方案的能力,

赞赏地注意到西非国家经济共同体和非洲统一组织为恢复利比里亚的和平、安全与稳定继续作出努力,并注意到利比里亚民族团结临时政府、利比里亚民族爱国阵线和利比里亚民主联合解放运动之间于1993年7月25日在贝宁科托努签署和平协定,<sup>6</sup>以及为停止冲突设立了联合国利比里亚观察团,

深切关注国内流离失所者、回返者和难民涌入蒙罗维亚,给该国基础设施和脆弱的经济造成巨大负担,

还深切关注尽管已致力为难民、回返者和流离失所者提供必要的物质和财政援助,但情况仍不稳定,并且对利比里亚的长期国家发展以及收容利比里亚难民的西非国家有严重影响,

铭记继续有必要向利比里亚难民、回返者和流离失所者提供紧急人道主义援助,因为尚不具有顺利进行大规模自愿遣返和重新融入社会的安全局势,

深切关注在卢旺达最近发生危机之后涌入布隆迪、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔的难民潮,

考虑到布隆迪和卢旺达境内的国内流离失所者令人震惊的处境,

强调各方必须采取有条理的协调行动,协助卢旺达政府恢复和重建该国文明社会并使其正常化,补充高级专员办事处进行的与遣返有关的活动,

欢迎在南部非洲一些国家执行的难民遣返方案,

深信由于南部非洲境内的持续旱灾影响造成的严重经济情况,并由于接纳大批难民对该区域某些国家造成的冲击,国际社会必须继续向收容难民、回返者和流离失所者的南部非洲国家提供最大程度且协调一致的援助,

<sup>6</sup> S/26272,附件。

赞赏地欢迎高级专员在为南非回返者进行的自愿遣返和重新融入社会开展活动，

确认必须把与难民有关的发展项目纳入地方和国家的发展计划，

1. 注意到秘书长的报告<sup>1</sup>和联合国难民事务高级专员的报告；<sup>2</sup>

2. 赞扬有关各国政府作出牺牲，向难民、回返者和流离失所者提供援助以及努力促进自愿遣返及采取其他措施寻求适当的持久解决办法；

3. 深切关注有关国家境内滞留大批难民和流离失所者所造成的长期严重后果及其对安全环境和长期社会经济发展的影响；

4. 赞赏秘书长、高级专员、各专门机构、红十字国际委员会、各捐助国以及政府间组织和非政府组织为减轻众多的难民、回返者和流离失所者的苦难而提供的援助；

5. 希望会有更多的资源提供给一般难民方案以不断满足难民的需要；

6. 感谢国际社会继续向难民和流离失所者以及向庇护国提供人道主义援助，并吁请国际社会继续向非洲境内数百万难民和流离失所者提供援助；

7. 吁请各国政府、联合国各组织、非政府组织和国际社会作为一个整体，根据卢旺达境内紧急情况的经验，加强高级专员办事处的应急能力，并继续提供必须的资源和业务支持，以协助卢旺达难民和收容国，直到取得永久性的解决；

8. 吁请国际捐助界提供物质和财政援助，协助执行旨在修整庇护国受难民影响地区的环境和基础设施的各项方案；

9. 吁请会员国以及政府间组织和非政府组织继续为加强高级专员的能力提供必要的支持和财政援助，使其能够执行惠及难民和回返者，并酌情惠及某些国内流离失所人群的紧急行动、照顾和维持活动及遣返和重新融入社会方案；

10. 呼吁会员国、国际组织和非政府组织为众多的难民、自愿回返者和流离失所者和自然灾害灾民的救济和善后方案提供足够的财政、物质和技术援助，并向受影响国家提供这些援助；

11. 要求所有各国政府、各政府间组织和非政府组织特别注意满足难民妇女和儿童的特别需要；

12. 吁请秘书长、高级专员、秘书处人道主义事务部和联合国各人道主义组织继续努力为难民、回返者和流离失所者包括城市地区的难民的救济、遣返、善后和重新定居调集人道主义援助；

13. 请秘书长继续努力调集足够的财政和物质援助，在受到难民、回返者和流离失所者滞留影响的农村和城市地区充分执行目前和今后的项目；

14. 请高级专员继续同联合国主管组织、非洲统一组织以及政府间组织、政府组织和非政府组织共同努力，巩固和增加对难民、回返者和流离失所者的基本服务；

15. 还请高级专员在考虑到非洲境内不断增加的需要的情况下，审查其在该区域的一般性方案；

16. 请秘书长在题为“联合国难民事务高级专员的报告，有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题”的项目下，就非洲境内难民、回返者和流离失所者的情况，向大会第五十届会议提出一份全面综合报告，并向经济及社会理事会1995年实质性会议提出口头报告。

1994年12月23日  
第94次全体会议