



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Маршалловы Острова

* Документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Употребляемые обозначения не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их властей.

I. Методология и консультационный процесс

A. Комитет по развитию ресурсов

1. Настоящий доклад для универсального периодического обзора (УПО) подготовлен Комитетом по развитию ресурсов (КРР) от имени правительства Республики Маршалловы Острова (РМО) во исполнение резолюции 15/1 Совета по правам человека. КРР был учрежден Кабинетом министров 9 сентября 2009 года в составе представителей Канцелярии Главного секретаря, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства образования, Министерства ресурсов и развития, Министерства здравоохранения, Министерства юстиции, включая Генеральную прокуратуру, Бюро государственного защитника и Департамент общественной безопасности, Национального совета по вопросам профессиональной подготовки, Агентства по охране окружающей среды, Управления экономического планирования, политики и статистики, представительства Организации Объединенных Наций, неправительственной организации Маршалловых Островов, Объединения женщин Маршалловых Островов, Ассоциации молодежного взаимодействия в интересах здоровья и, при необходимости, других представителей. Следует отметить, что в состав КРР входят представители не только правительственных структур, но и неправительственных организаций, а также международной организации.

B. Консультации

2. В период с 15 марта по 18 июня проводились консультации с представителями различных общин в городских центрах атолла Маджуро и атолла Кваджалейн – остров Эбейе. Консультации с сельским населением удаленных атоллов не проводились ввиду нерегулярности сообщения, обеспечиваемого местной авиакомпанией "Эр маршалл айлендз".

3. Кроме того, действуя в условиях ограниченности бюджета, КРР смог добиться финансовой помощи со стороны Группы по региональным правовым ресурсам (ГРПР) Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС) для поддержания своей деятельности. Также благодаря СТС/ГРПР ему удалось организовать сбор информации среди соответствующих правительственных департаментов в ходе форума представителей правительственных структур и НПО по УПО, который был проведен вышеуказанной региональной организацией в течение первой недели февраля 2010 года.

II. Общие сведения и основы РМО

A. Общие сведения

4. В преамбуле Конституции РМО говорится: "**МЫ, НАРОД РЕСПУБЛИКИ МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА**, веруя в Бога, давшего нам жизнь, свободу, самобытность и присущие нам права, настоящим осуществляем эти права и утверждаем для себя и грядущих поколений настоящую Конституцию, устанавливающую законную правовую основу для управления Республикой... Настоящей Конституцией мы подтверждаем наше желание и право жить в мире и гармонии, соглашаясь с принципами демократии, разделяя чаяния всех других наро-

дов на свободу и мир во всем мире и стремясь сделать все возможное для содействия достижению этой цели. Мы предлагаем другим народам то, чего мы искренне желаем для них: мир, дружбу, взаимопонимание и уважение наших индивидуальных идеалов и наших общечеловеческих ценностей". РМО, население которой составляет свыше 60 000 человек, состоит из низменных коралловых атоллов (29) и островов (5) в центральной части Тихого океана, имеющих общую площадь приблизительно 181 км² и рассредоточенных в океане на территории площадью 750 000 миль².

5. После Второй мировой войны РМО управлялась Соединенными Штатами по мандату Организации Объединенных Наций в составе Подопечной территории Тихоокеанские острова. Именно в этот период существования Подопечной территории, в 1946–1958 годах, Соединенные Штаты произвели в РМО, а именно на атоллах Бикини и Эниветок, 67 атмосферных, наземных и подводных ядерных и термоядерных взрывов, что эквивалентно 1,6 бомбы, сброшенной на Хиросиму, ежедневно на протяжении 12 лет осуществления программы ядерных испытаний (ПЯИ) Соединенных Штатов. Таково наследие, оставленное Соединенными Штатами, и проблемы, связанные с ПЯИ, до сих пор не урегулированы. В 1979 году РМО приняла свою Конституцию, а 21 октября 1986 года РМО заключила Соглашение о свободной ассоциации с Соединенными Штатами. В 2003 году был подписан скорректированный вариант этого Соглашения.

6. Помощь Соединенных Штатов по линии этого Соглашения является главной опорой экономики РМО. Сельскохозяйственное производство в основном носит характер натурального хозяйства и сосредоточено на небольших фермах; наиболее важными товарными культурами являются кокосовая пальма и хлебное дерево. Мелкое промышленное производство ограничено кустарными промыслами, переработкой тунца и производством копры. Небольшим источником иностранной валюты является сектор туризма, в котором занято менее 10% рабочей силы, однако здесь имеется потенциал для роста. РМО обладает скудными природными ресурсами, и импорт намного превышает экспорт. Официальные языки – маршалльский и английский.

В. Институциональная основа

7. В соответствии с Конституцией страны в РМО действует парламентско-президентская система правления. Президент, являющийся одновременно главой государства и главой правительства, избирается Нитиджелой – как и его/ее Кабинет, который осуществляет исполнительную власть под руководством Президента. Парламент РМО состоит из двух палат: Совета ироидж (верхняя палата) и Нитиджелы (нижняя палата). Законодательную власть осуществляет Нитиджела, состоящая из 33 выборных сенаторов, а Совет ироидж, состоящий из 12 вождей, наделен консультативными функциями, в частности в вопросах пересмотра законодательства, касающегося обычного права и традиционной практики, включая права владения землей. Выборы проводятся один раз в четыре года на основе всеобщего избирательного права, предусмотренного для всех граждан в возрасте с 18 лет. Конституция РМО предусматривает также систему органов, осуществляющих судебную власть: Верховный суд, Высокий суд, Суд по делам, касающимся традиционных прав, и различные районные и общинные суды.

С. Правовая основа

1. Конституция

8. Часть 1(1) статьи I Конституции предусматривает, что Конституция является основным законом страны.

9. Часть 4 статьи I гласит, что с учетом явных ограничений, установленных для судебной власти:

а) "Генеральный прокурор, действующий от имени народа Республики Маршалловы Острова, и все лица, непосредственно затрагиваемые предполагаемым нарушением настоящей Конституции, совершенными частными лицами либо государственными служащими, вправе жаловаться на такое нарушение в рамках инцидента или спора, который подлежит соответствующему судебному разбирательству;

б) любой суд общей юрисдикции, разбирающий инцидент или спор, который затрагивает какое-либо положение настоящей Конституции, вправе выносить любые необходимые и надлежащие решения для обеспечения полного соблюдения данного положения и полного использования предусмотренных в них выгод;

с) правительство Республики и любой местный орган управления не обладает иммунитетом от привлечения к судебной ответственности в связи с его собственными действиями или действиями его должностных лиц, однако имущество или иные активы правительства Республики или какого-либо местного органа управления не подлежат изъятию или аресту во исполнение какого-либо судебного решения".

10. Согласно статье II народу Республики Маршалловы Острова предоставлены следующие основные права и свободы без дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, места рождения, семейного положения или происхождения и с учетом разумных ограничений, установленных законом, которые необходимы для сохранения общественного спокойствия, порядка, здоровья, безопасности или прав или свобод других людей, при том условии, что не существует менее ограничительных средств для этого, и указанные ограничения не предполагают наказания за то или иное поведение на основании несогласия с выраженными идеями или убеждениями:

а) свобода мысли, совести и убеждений;

б) свобода слова и печати;

с) свобода исповедовать религию;

д) свобода мирных собраний и ассоциации;

е) право добиваться возмещения ущерба в государственных органах;

ф) свобода от рабства и принудительного труда;

г) свобода от жестоких и необычных видов наказания, включая пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или чрезмерные штрафы или лишения;

h) право на защиту закона в отношении необоснованных обысков и конфискаций, должного применения процессуальных норм и справедливого судебного разбирательства, судебного разбирательства коллегией присяжных рав-

ного с подсудимым социального статуса, применения процедуры хабеас корпус, предоставления справедливой компенсации за отчуждение земли или иной частной собственности, ретроспективного применения законов и применения законов о конфискации имущества и лишении прав состояния, тюремного заключения за неисполнение долговых обязательств и доступа к судебным и избирательным процессам;

- i) свобода от военного постоа;
- j) свобода от призыва на военную службу в мирное время, за исключением периодов военного времени, если только не установлено, что данное лицо отказывается от военной службы по соображениям совести;
- k) право на личную самостоятельность и невмешательство в частную жизнь;
- l) право на здоровье, образование и юридические услуги;
- m) право на соблюдение этических норм в системе управления;
- n) право на равную защиту и свобода от дискриминации.

11. В статье X закреплены традиционные права и отмечено, что "ничто в статье II не должно толковаться как лишающее юридической силы нормы обычного права или какую-либо традиционную практику в отношении землевладения или какого-либо связанного с этим вопроса в любой части Республики Маршалловы Острова, включая, где это применимо, права и обязанности ироидж-лаппа, ироиджедрика, алапа и сеньор дри джербала"¹.

2. Законодательство

12. Нитиджелой приняты следующие законодательные акты, затрагивающие различные аспекты прав человека:

- a) Закон о выборах и референдумах 1980 года [2 MIRC Ch. 1];
- b) Закон о нарушениях установленного порядка проведения выборов [2 MIRC Ch. 2];
- c) Закон о референдуме (относительно созыва конституционного конвента) [2 MIRC Ch. 3];
- d) Закон о соблюдении этических норм в системе государственного управления 1993 года [3 MIRC Ch. 17];
- e) Закон о Комиссии по делам государственной службы 1979 года [5 MIRC Ch. 1];
- f) Закон о государственном защитнике Маршалловых Островов 1979 года [5 MIRC Ch. 3];
- g) Закон о Генеральной прокуратуре 2002 года [5 MIRC Ch. 6];
- h) Закон о следственных комиссиях 1986 года [6 MIRC Ch. 3];
- i) Закон об общественном здравоохранении, безопасности и социальном обеспечении [7 MIRC Ch. 1];
- j) Закон о вакцинации учащихся школ 1981 года [7 MIRC Ch. 4];

¹ Четыре класса землевладельцев определенного участка земли, т.е. соответственно верховный вождь, младший вождь, глава клана и управляющий.

- k) Закон о финансовом управлении 1990 года [11 MIRC Ch. 1];
- l) Закон об общих бюджетно-финансовых вопросах [11 MIRC Ch. 12];
- m) Закон об образовании 1991 года [14 MIRC Ch. 3];
- n) Закон о минимальном размере заработной платы 1986 года [16 MIRC Ch. 4];
- o) Закон о проверке соблюдения трудового законодательства (минимальные условия) 1983 года [16 MIRC Ch. 5];
- p) Закон о судопроизводстве по делам несовершеннолетних [26 MIRC Ch. 3];
- q) Закон о надругательствах и невыполнении обязанностей в отношении ребенка [26 MIRC Ch. 5];
- r) Закон об усыновлении 2002 года [26 MIRC Ch. 8];
- s) Закон о судебной системе 1983 года [27 MIRC Ch. 2];
- t) Закон о суде присяжных [27 MIRC Ch. 5];
- u) Закон о доказательствах 1989 года [28 MIRC Ch. 1];
- v) Закон о гражданском судопроизводстве [29 MIRC Ch. 1];
- w) Уголовный кодекс [31 MIRC Ch. 1];
- x) Закон о запрещении проституции 2001 года [31 MIRC Ch. 5];
- y) Закон об уголовном судопроизводстве [32 MIRC Ch. 1];
- z) Закон о Комиссии по вопросам обычного права и языка 2004 года [39 MIRC Ch. 1];
- aa) Свод положений (закон) о государственных заказах 1988 года [44 MIRC Ch. 1]; и
- bb) Закон о социальном обеспечении 1990 года [49 MIRC Ch. 1].

3. Международные конвенции

13. Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка (КПР) и присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Кроме того, вскоре после вступления в членский состав Международной организации труда Республика присоединилась к Конвенции о труде в морском судоходстве.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Конституция

14. Как отмечено выше, Конституция является основным Законом страны и поэтому служит надлежащей основой для обеспечения гарантий основных прав и свобод народа Маршалловых Островов, которые закреплены в Билле о правах, провозглашенном в статье II. Вместе с тем особую озабоченность вызывает то обстоятельство, что в Билле о правах не упоминается право на жизнь. Кроме того, следует отметить, что в положениях Конституции, посвященных свободе от дискриминации, ничего не говорится о свободе от дискриминации на основе

сексуальной ориентации. Это создает потенциальный риск для права на жизнь и свободы от дискриминации по любым признакам. Следует далее отметить, что Билль о правах, сколь бы важным он ни был, не умаляет значимости и актуальности норм обычного права или традиционной практики в отношении землевладения или связанных с этим вопросов для населения Маршалловых Островов.

15. В контексте установления состава и роли различных органов исполнительной, законодательной и судебной власти РМО в Конституции далее определяются государственные должностные лица, например Главный секретарь и Генеральный прокурор, и учреждения, например Комиссия по делам государственной службы, которые призваны заниматься осуществлением политики Кабинета. Следует отметить, что, хотя Генеральный ревизор является одним из должностных лиц, предусмотренных Конституцией, значительная часть его должностных обязанностей была делегирована международной компании, занимающейся вопросами бухгалтерского учета. Кроме того, эта должность некоторое время оставалась вакантной после кончины прежнего Генерального ревизора в середине 2009 года.

В. Судебная власть и права, связанные с арестом, содержанием под стражей и справедливым судебным разбирательством

16. Система судебной власти РМО основана на таких ценностях, как верховенство права, мир и свобода, свидетельством чему служит Конституция, в которой утверждается независимость судебной системы от органов исполнительной и законодательной власти. Высокий суд обладает юрисдикцией суда первой инстанции в отношении Билля о правах и может издавать соответствующие приказы для обеспечения осуществления закрепленных в нем прав.

17. Для производства ареста Конституция и законодательство, принятые Нитиджелой, требуют наличия постановления, изданного судом, если для его получения имеется достаточно времени. Суды толкуют это требование как исключая такие ситуации, как нарушение общественного порядка или выявление тяжкого преступления в момент его совершения. Арестованные имеют право на быстрое установление законности их задержания. Кроме того, для задержанных лиц, совершивших мелкие правонарушения, существует система освобождения под залог, в то время как в случае большинства серьезных преступлений задержанное лицо должно оставаться в тюрьме до тех пор, пока не будет организован допрос в суде, который обычно проводится на следующее утро после ареста. Для арестованных обеспечен доступ к адвокату по их выбору либо – если они не могут позволить себе такового – к адвокату, назначенному государством, а также доступ к родственникам.

18. Право на справедливое судебное разбирательство гарантировано Конституцией. Обвиняемые имеют право на презумпцию невиновности, а также право задавать вопросы свидетелям, изучать доказательства, представленные государством, и обжаловать приговоры. Обвиняемые имеют также выбор между судом без участия присяжных и судом присяжных, причем обычно выбирается последний, поскольку он чаще выносит оправдательные вердикты².

² U.S. Department of State Human Rights Report on the Republic of the Marshall Islands, March 11, 2010.

C. Свобода слова и печати

19. Свобода слова и свобода печати гарантированы Конституцией, и они в целом соблюдаются благодаря эффективному сочетанию органов печати, системы судебных органов и демократической системы.

D. Соблюдение этических норм в системе государственного управления

20. Билль о правах, содержащийся в статье II Конституции, предусматривает, что правительство признает право народа на ответственное и этическое управление и свою "обязанность предпринимать все разумные и необходимые шаги для осуществления управления в соответствии со всеобъемлющим кодексом этических норм".

21. Вместе с тем, лишь в 1993 году Нитиджела приняла Закон о соблюдении этических норм в системе государственного управления, охватывающий поведение как государственных служащих, так и выборных должностных лиц, с тем чтобы обеспечить уверенность народа в добросовестности правительства. Для осуществления надзора за общим соблюдением этических норм он предусматривает создание Совета по соблюдению этических норм в системе государственного управления. В состав Совета входят Главный секретарь, Генеральный прокурор и Генеральный ревизор. До сих пор этот Совет не использовался. Любые решения, принимаемые Советом, предаются гласности. Следует отметить, что Президент обладает правом вето в отношении любого решения Совета, касающегося любого члена Нитиджелы, до того, как это решение будет принято, и он вправе аннулировать любое такое решение в течение тридцати (30) дней после принятия решения Совета. Нитиджела обладает таким же правом, но в отношении Президента.

22. Комиссия по соблюдению этических норм, состоящая из трех (3) членов - Секретаря по иностранным делам, Секретаря по финансовым вопросам и Генерального прокурора, - учреждена в соответствии с Кодексом положений о государственных заказах в целях обеспечения соблюдения указанных в нем этических норм в сфере осуществления государственных заказов. До сих пор эта Комиссия использовалась лишь один раз в начале 2009 года.

23. Уголовный кодекс устанавливает уголовную ответственность за коррупцию среди государственных служащих и предусматривает наказания за преступления в этой области. Заявления о коррупции в системе государственного управления имеются, но, хотя некоторые государственные служащие и были осуждены, этим служащим обычно удается найти другое место в системе государственной службы. Следует отметить, что РМО не подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

24. Особое значение имеет отсутствие независимой комиссии по правам человека или Бюро омбудсмана. Такое учреждение дополнительно укрепило бы право населения на ответственное и этическое управление.

E. Выборы

25. В Конституции закреплено всеобщее и равное избирательное право с тем условием, что избиратель достиг 18-летнего возраста, не признан душевнобольным и не отбывает наказание или не подвергнут условно-досрочному ос-

вобождению под честное слово в связи с осуждением за совершение тяжкого преступления.

26. Выборы депутатов Нитиджелы проводятся один раз в четыре (4) года. После проведения всеобщих выборов из состава Нитиджелы тайным голосованием избирается Президент. В течение семи дней после его назначения Президент должен выдвинуть "не менее шести и не более десяти" кандидатур из числа членов Нитиджелы в состав своего Кабинета министров, которые должны быть назначены на соответствующие посты Спикером. Если по истечении семи дней Президент не выдвинул минимального числа кандидатур, то его избрание утрачивает силу и Нитиджела в кратчайшие возможные сроки избирает другого Президента.

27. Самые последние всеобщие выборы депутатов Нитиджелы состоялись в ноябре 2007 года. В связи с несколькими инициативами, предпринятыми Главой Избирательной комиссии, включая пересчет бюллетеней из нескольких избирательных урн, имели место заявления о допущенных нарушениях. Следует отметить, что группа независимых наблюдателей за проведением выборов из Секретариата Форума Тихоокеанских островов в своем первоначальном докладе заявила, что, хотя организация и была слабой, конституционных нарушений не имелось.

28. Правительство учредило независимую Следственную комиссию для проведения расследований в связи с различными заявлениями по поводу всеобщих выборов 2007 года, которая провела ряд слушаний и опросила различных должностных лиц и простых граждан. В феврале 2008 года Комиссия опубликовала свои заключения, в которых в основном критиковалось вмешательство прежнего Министра внутренних дел в процесс найма гражданских служащих, в результате чего для управления избирательным процессом были наняты лица, не имеющие должной квалификации. Членам Постоянного комитета Нитиджелы по отношениям между органами судебной системы и правительством удалось провести публичное слушание с участием представителей маршалских общин, проживающих в Спрингдейле, штат Арканзас, и Гонолулу, штат Гавайи.

29. После двух неудачных попыток, в результате голосования по вопросу о вынесении вотума недоверия, которые были проведены 21 октября 2009 года по инициативе оппозиционной партии, от должности Президента был отстранен Его Превосходительство Литоква Томеинг. Пятью днями позднее Нитиджела избрала на пост Президента Джуреланга Зедкаю. Хотя это событие в определенном смысле свидетельствует о некоторой политической нестабильности и наличии определенных проблем, оно показывает, что право народа принимать участие в государственном управлении не ограничено.

Г. Женщины

30. РМО традиционно является матриархальным обществом, где права наследования и земельные права передаются по женской линии. Вместе с тем, полномочия, связанные с осуществлением этих прав и контролем над ними, обычно делегируются мужчинам.

31. Хотя согласно Конституции женщины пользуются тем же правами, что и мужчины, на высоких государственных должностях женщин явно меньше, чем мужчин. В настоящее время в составе Нитиджелы, состоящей из 33 членов, имеется лишь 1 женщина, и 4 женщины входят в Совет ироидж, состоящей из 12 членов. Вместе с тем, следует отметить, что ряд женщин занимают высокие

государственные посты, такие как Министр здравоохранения, Секретарь по вопросам здравоохранения, Секретарь по иностранным делам, Секретарь по вопросам образования, Директор Управления социального обеспечения, Директор Управления экологического планирования и координации политики и Генеральный управляющий Агентства по охране окружающей среды. Что касается частного сектора, то здесь занято больше женщин, но они занимают менее оплачиваемые должности.

32. Насилие в отношении женщин запрещено законом и отнесено к той же категории преступлений, что и нападение с нанесением побоев. НПО "Объединение женщин Маршалловых Островов" (ОЖМО) занимается повышением осведомленности в вопросах, касающихся прав женщин. В 2003 году ОЖМО провело исследование по проблеме насилия в отношении женщин и после этого выпустило видеодиск, посвященный этой проблеме. РМА отмечает Международный день борьбы с насилием в отношении женщин, в рамках которого, в частности, транслируются радиопрограммы, посвященные выявлению случаев насилия в отношении женщин.

33. Сексуальные посягательства и связанное с ними насилие в отношении женщин, включая изнасилование, всесторонне охвачены Уголовным кодексом. Полиция, как правило, реагирует на заявления об изнасиловании и других актах насилия в отношении женщин, однако широко признано, что заявления подаются не по всем инцидентам.

34. Хотя РМО и является участником КЛДЖ, в законодательстве и политике РМО по-прежнему существуют пробелы, такие как задержка с завершением работы над Национальным докладом о положении женщин, что препятствует полномасштабному осуществлению этой Конвенции. Кроме того, РМО до сих пор не представила свой первоначальный доклад. Следует надеяться, что благодаря помощи со стороны международного сообщества РМО удастся добиться большего прогресса в выполнении ее обязательств по КЛДЖ.

Г. Дети

35. Обучение является обязательным для детей в возрасте от 4 до 18 лет, и закон требует полной вакцинации детей дошкольного возраста. Хотя в ряде государственных школ обучение осуществляется бесплатно, некоторые дети по-прежнему не посещают школу или прекращают обучение. Предметом озабоченности в государственной системе обучения является также школьная посещаемость.

36. Закон запрещает надругательства над детьми и невыполнение обязанностей в отношении ребенка и устанавливает соответствующие наказания в виде лишения свободы на срок до 25 лет в зависимости от степени тяжести преступления. Закон также требует от учителей, опекунов и других лиц сообщать о случаях надругательств и невыполнения обязанностей в отношении ребенка и освобождает их от гражданской и уголовной ответственности в случае такого сообщения. Минимальный возраст для вступления в половые отношения при наличии добровольного согласия составляет 14 лет, а наказание за совершение изнасилования по статутному праву составляет до 25 лет лишения свободы. К сожалению, уровень общественной осведомленности о правах ребенка является невысоким.

37. Хотя трудовое законодательство РМО не предусматривает минимального возраста для приема детей на работу, проблем с детским трудом в целом не су-

ществует. Дети обычно помогают своим семьям в рыболовстве, сельском хозяйстве, розничной торговле и других мелких семейных предприятиях.

38. РМО является участником Конвенции о правах ребенка (КПР) и представила свой первоначальный национальный доклад, а также свой второй периодический доклад. Вместе с тем, в законодательстве РМО, естественно, до сих пор сохраняются пробелы, которые необходимо устранить для полного осуществления КПР.

Н. Инвалиды

39. Конституция не затрагивает дискриминацию по признаку инвалидности, и не имеется никаких законодательных положений, конкретно касающихся инвалидов, кроме положений Закона об образовании, которые посвящены специальному обучению. Этот недостаток в признании инвалидов существует несмотря на то, что, по оценкам, они составляют 10% населения³, т.е. составляет порядка 800 000 человек, проживающих на Тихоокеанских островах. Вместе с тем, в РМО нет дискриминации в отношении инвалидов, хотя следует отметить, что не существует никаких строительных норм, которые обязывали бы обустроить физический доступ для таких лиц.

40. В РМО существует Особая родительская ассоциация Маршалловых Островов (ОРАМО) и Национальный межучрежденческий совет по проблемам инвалидов и их семей (Совет). ОРАМО – это организация, направляемая родителями, цель которой состоит в разработке надлежащих программ обучения и профессиональной подготовки для детей с особыми потребностями. Совет больше занимается медицинскими проблемами детей с особыми потребностями, и в его состав входят представители правительства, НПО и участники программ местных органов управления.

41. РМО еще не ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, и ей нужно будет предпринять дополнительные усилия для выполнения своих обязательств по Бивакоской рамочной программе действий на пороге тысячелетия, которая была одобрена Форумом глав государств и правительств в 2003 году.

IV. Добровольные обязательства

А. Доступ к правосудию

42. Конституционной обязанностью Генеральной прокуратуры является оказание юридической консультационной помощи и услуг для правительства. Конституция также предусматривает, что правительство признает право народа на юридические услуги и обязано предпринимать все разумные и необходимые шаги для обеспечения таких услуг. Соответственно, для коренного населения, не имеющего средств для юридического представительства, бесплатный доступ к юридическим услугам обеспечивается силами Бюро государственного защитника и Микронезийским бюро юридических услуг.

³ Оценка Всемирного банка: Social Analysis and Disability: A Guidance Note, 2007, p. 6.

В. Доступ к образованию

43. В Законе об образовании говорится, что Нитиджела провозглашает и признает право народа на образование и обязанность правительства предпринимать все разумные и необходимые шаги для обеспечения этой услуги согласно Конституции. Школьное обучение является обязательным в возрасте от 4 до 18 лет. Согласно политике правительства, цель системы образования состоит в развитии самообеспечения. Помимо бесплатного обучения, государство обеспечивает также транспортировку и питание.

44. При проведении переговоров по пересмотру Соглашения о свободной ассоциации с Соединенными Штатами правительство РМО исходило из того, что одним из приоритетных направлений его работы является образование. За период после того, как вступило в силу пересмотренное Соглашение, на средства, предусмотренные в нем для развития публичной инфраструктуры, построено и отремонтировано около 200 школьных помещений.

С. Доступ к здравоохранению

45. Согласно Конституции, правительство признает право народа на услуги здравоохранения и свою обязанность предпринимать все разумные и необходимые шаги для обеспечения таких услуг на базе системы здравоохранения, включающей два госпиталя в городских центрах и 58 медицинских центров на внешних островах. Таким образом, правительство обеспечивает бесплатные медицинские услуги для своего народа. Для тех случаев, когда требующихся услуг не имеется, существуют программы направления пациентов в Гонолулу, на Филиппины и в Китайскую Республику (Тайвань).

46. При проведении переговоров по пересмотру Соглашения о свободной ассоциации с Соединенными Штатами правительство РМО исходило из того, что одним из приоритетных направлений его работы является здравоохранение. С 2004 по 2009 финансовый год на средства, предусмотренные Соглашением для целей развития публичной инфраструктуры, построен один (1) новый медицинский центр и реализовано пять (5) проектов ремонтно-восстановительных работ, охватывающих 46 амбулаторий на внешних островах. Уже начато планирование нового госпиталя в Маджуро; строительство нового госпиталя намечено на начало 2011 года.

Д. Конвенции о правах человека

47. РМО является участником Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Для осуществления положений обеих конвенций и обеспечения выполнения обязательств РМО в составе Министерства внутренних дел созданы Бюро по вопросам участия женщин в процессе развития и Бюро по правам ребенка. РМО представила свой первоначальный национальный доклад и свой второй периодический доклад в Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка, но еще не сделала этого в отношении КЛДЖ.

48. Хотя РМО ратифицировала всего две из основных конвенций о правах человека, предполагается, что у нее появится больше возможностей для ратификации других конвенций. По сути, дело в том, что ввиду ограниченности потенциала и ресурсов полное осуществление даже двух ратифицированных до

сих пор конвенций о правах человека уже является трудной задачей. Вместе с тем следует отметить, что в случаях, когда нормы писаного права допускают более одного толкования, предпочтение отдается тому толкованию, которое соответствует международным обязательствам РМО. Тем не менее цель ратификации других конвенций о правах человека сохраняется.

Е. Повышение осведомленности и обучение в вопросах, касающихся прав человека

49. В РМО созданы структуры для осуществления надзора за выполнением обязательств РМО по КПП и КЛДЖ, однако каких-либо органов или должностей, которые были бы специально созданы для осуществления всесторонней работы в области прав человека, не имеется. Вместе с тем следует надеяться, что благодаря технической и финансовой помощи со стороны международного сообщества такое национальное учреждение по правам человека – либо региональное бюро по правам человека – будет создано. Создание такого учреждения способствовало бы укреплению усилий РМО в области повышения осведомленности и обучения в вопросах, касающихся прав человека.

50. Пока такое учреждение не создано, правительство и неправительственные организации осуществляют различные программы повышения осведомленности в вопросах, касающихся прав человека, но лишь в отдельных тематических областях, таких как здравоохранение, молодежь и проблемы женщин. Важно то, что эти программы, несмотря на их ограниченный характер, продолжают обеспечивать осведомленность по крайней мере в этих вопросах.

51. Консультации по настоящему докладу показали, что, хотя люди и осведомлены о своих правах, они не полностью понимают, в чем они состоят и какую роль играет правительство в обеспечении защиты и поощрения этих прав. Если точнее, то они более осведомлены о земельных, чем о других правах.

V. Имеющиеся достижения, проблемы и трудности

A. Проблемы

1. Изменение климата

52. Для РМО, являющейся островным государством, поверхность которого всего на 2 м превышает уровень моря, негативные последствия изменения климата, и в частности повышение уровня моря, вызывают серьезную озабоченность в плане прав человека. Это ставит под угрозу не только жизнь людей, но и средства к существованию, а также продовольственную безопасность, экономическую стабильность, гарантированность образования и здравоохранения и т.д. Утрата средств к существованию в конечном итоге чревата нищетой, утратой земли, утратой обычаев и культуры и утратой самобытности, чему в наибольшей мере подвержены наиболее уязвимые группы, т.е. женщины и дети.

2. Ядерное наследие

53. Раздел 177 Соглашения о свободной ассоциации 1986 года был призван обеспечить политическое урегулирование вопроса, касающегося исковых требований о возмещении физического и материального ущерба. В соответствии с ним создан Суд по исковым требованиям в связи с ядерными испытаниями

(СИТЯИ), призванный разбирать эти требования и назначать соответствующую компенсацию. Впоследствии было установлено, что урегулирование было неадекватным, поскольку СИТЯИ смог выплатить всего 3,9 млн. долл. США из 2,2 млрд. долл. США, что составляет менее 2/10 от 1% назначенных им выплат. Такова нынешняя ситуация, несмотря на тот факт, что совокупная мощность 67 наземных, морских и атмосферных испытаний атомных и водородных бомб на атоллах Бикини и Эниветок в среднем составляла более 1,6 бомбы, сброшенной на Хиросиму, в день на протяжении 12 лет. Выпадения радиоактивных частиц от одного испытания "Браво" охватили территорию площадью 50 000 миль², в том время как площадь РМО составляет 750 000 миль².

54. В 2000 году правительство РМО представило в Конгресс Соединенных Штатов Петицию по изменившимся обстоятельствам (ПИО) с ходатайством о выделении дополнительных средств, как это предусмотрено в статье IX раздела 177 на тот случай, если вышеуказанное урегулирование окажется "явно неадекватным". Конгресс запросил рекомендацию относительно того, какие действия надлежит предпринять, на что Государственный департамент Соединенных Штатов рекомендовал ему не предпринимать никаких действий. Эта позиция оставалась неизменной после подписания Соглашения о свободной ассоциации с изменениями в 2003 году, поскольку переговорная группа Соединенных Штатов отказалась проводить дискуссии по разделу 177. На текущий момент эта позиция не претерпела изменений, несмотря на то, что в докладе Института лучевого рака, опубликованном в 2004 году, говорится о возможности появления новых раковых заболеваний. В другом докладе, представленном Министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов, озаглавленном "Сокращение экологических факторов раковых заболеваний - что можно сделать сегодня", говорится, что правительство Соединенных Штатов не выполнило свою обязанность в отношении удовлетворения медицинских потребностей населения Маршалловых Островов, связанных с осуществлением его программы ядерных испытаний.

55. В результате отказа в удовлетворении ПИО большое число граждан Маршалловых Островов, а именно жители четырех атоллов⁴, которые были негативно затронуты программой ядерных испытаний Соединенных Штатов, продолжают сталкиваться с нарушениями прав человека. Большинство жителей этих четырех атоллов по-прежнему остаются перемещенными, а некоторые из них никогда не вернутся на свои острова, поскольку те исчезли и их больше не существует. Кроме того, за исключением лиц, проживавших на атоллах Утирик и Ронгелап во время проведения испытания "Браво", лица, страдающие заболеваниями, связанными с облучением, не получают требуемого им медицинского внимания и обычно сами покрывают медицинские расходы или направляются в специализированные центры за счет государственных средств. Другим следствием является лишение собственности без справедливой компенсации, не говоря уже об утрате обычаев и культуры.

3. Здравоохранение

56. Негативные последствия программы испытаний ядерного оружия Соединенных Штатов в плане здравоохранения и медицины ложатся дополнительным бременем на Министерство здравоохранения, и без того сталкивающееся с проблемой нехватки ресурсов, особенно в том, что касается пациентов, страдаю-

⁴ Четыре атолла – Бикини, Эниветок, Ронгелап и Утирик – признаны Соединенными Штатами в Соглашении как подвергшиеся радиоактивному заражению вследствие осуществления американской программы испытаний.

ших раком и околораковыми заболеваниями. Больницы РМО оказывают первичную и вторичную медицинскую помощь даже тем пациентам, которые охвачены медицинской программой Министерства энергетики (МЭ) в соответствии с Соглашением о свободной ассоциации.

57. В соответствии с Соглашением о свободной ассоциации гражданам РМО разрешено свободно въезжать, проживать и работать в Соединенных Штатах и на принадлежащих им территориях и предоставлено право участвовать в некоторых федеральных программах, включая право участия в программе медицинской помощи "Медикэйд" в качестве иностранцев, постоянно проживающих в Соединенных Штатах и на принадлежащих им территориях на законных основаниях. Закон о личной ответственности и возможностях для занятости, принятый в Соединенных Штатах в 1996 году, лишил граждан свободно ассоциированных государств многих государственных льгот, включая охват программой "Медикэйд". Вследствие этого отдельные штаты и территории в рамках Соединенных Штатов самостоятельно решают вопрос о том, допускать граждан РМО к своим соответствующим программам медицинского страхования или нет. Штат Гавайи, где насчитывается большое число выходцев с Маршалловых Островов, которые постоянно живут, работают, платят федеральные налоги и налоги штата, а также участвуют в жизни своих общин, с 1 июля 2010 года больше не будет нести финансовой ответственности за предоставление услуг химиотерапии и диализа для маршалльских граждан, за исключением экстренных ситуаций. Совершенно очевидно, что эти виды лечения необходимы для спасения жизни, и в результате их прекращения был бы ликвидирован важнейший элемент системы социального обеспечения, доступный для других мигрантов в Соединенных Штатах.

58. После нападений на Соединенные Штаты, имевших место 11 сентября, были устроены положения Соглашения о свободной ассоциации, касающиеся иммиграционного режима, в результате чего доступ на территорию Соединенных Штатов был закрыт для граждан РМО, имеющих осуждения за совершение тяжких преступлений. Хотя в обычных условиях это было бы понятно, но, когда речь идет о пациентах, направленных на необходимое и экстренное лечение, это затрагивает права человека, поскольку единственными пунктами въезда/выезда является остров Гуам и Гавайские острова.

59. В силу того, что приблизительно треть населения РМО проживает на островах Маджуро и Эбейе, немаловажное значение имеет проблема чрезмерной концентрации населения, поскольку основная часть мигрантов из сельских районов проживает у родственников, большинство из которых и без того испытывают финансовые трудности. Чрезмерная концентрация населения также повышает уязвимость жителей этих городских центров перед различными болезнями, такими, как вспышка холеры в конце 2000 года и вспышка туберкулеза в 2010 году. Ухудшается доступ к надлежащей медицинской помощи и образованию. Снижается также продовольственная безопасность и сокращается наличие средств к существованию.

4. Образование

60. В условиях ежегодного сокращения финансирования по линии Соглашения о свободной ассоциации Министерству образования (МО) трудно поддерживать бюджет на надлежащем уровне, не говоря уже о попытках его увеличения.

61. Хотя МО и продолжает осуществление своей программы педагогической сертификации и лицензирования, оно по-прежнему сталкивается с проблемами

в работе по укреплению учебного потенциала и повышению профессионального уровня учителей.

62. Совершенствование систем среднего образования и переходного обучения.

63. Расширение возможностей для высшего образования и профессионально-технического обучения.

5. Проблемы в области развития

64. Ограниченность базы природных ресурсов (одной из проблем РМО в области развития является ограниченность ее базы природных ресурсов, вследствие чего она экспортирует в основном жмых копры и кокосовое масло и продает лицензии на лов рыбы в своей исключительной экономической зоне (ИЭЗ) государствам, занимающимся экспедиционным рыбным промыслом. В остальном РМО в значительной мере зависит от иностранной помощи. Соответственно, эта проблема в любом случае ограничивает право на достаточное жилье и средства к существованию.)

65. Удаленность атоллов и островов (как отмечено выше, 29 низменных коралловых атоллов и 5 островов, входящих в состав РМО, рассредоточены на водном пространстве площадью свыше 750 000 миль². Поскольку международное воздушное сообщение имеется лишь в городских центрах атоллов Маджуро и Кваджалейн, существует вероятность того, что внешние атоллы и впредь будут находиться в маргинализованном положении в плане охвата услугами правительства РМО. Нерегулярность рейсов, осуществляемых авиакомпанией "Эр Маршалл Айлендз" (ЭМА), привела к закрытию частной компании, занимавшейся оказанием услуг для аквалангистов на атолле Бикини. ЭМА продолжает терпеть убытки и выживает за счет государственных субсидий. Это влечет за собой ограничения прав человека в двух аспектах. Для сельского населения это оказывает негативное влияние на такие права, как право доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию и возможностям для получения средств к существованию. Кроме того, стремление к получению лучшего доступа к услугам вызывает массовую миграцию в городские центры атоллов Маджуро и острова Эбейе⁵, которая приводит к чрезмерной концентрации населения и дополнительно усугубляет условия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию и возможностям для получения средств к существованию, т.е. к тем правам, которые изначально служили стимулом для их миграции.)

66. Ограниченный и дорогой доступ на международный рынок (РМО имеет ограниченный и дорогой доступ на международный рынок в силу своего местоположения в Тихом океане. Кроме того, в силу масштабов страны и того факта, что она расположена на атоллах, основными сельскохозяйственными культурами являются кокосовая пальма и хлебное дерево, причем урожаи используются главным образом для собственного пропитания населения. Эта проблема ограничивает право на надлежащие средства к существованию.)

67. Ограниченная освоенность земель (РМО отличается ограниченной освоенностью земель в силу своих масштабов, а также социальных и культурных особенностей. Все земли в РМО находятся в частном владении, и, прежде чем можно будет приступить к какому-либо освоению, должны быть заключены до-

⁵ Хотя некоторые лица далее мигрируют в Соединенные Штаты, большинство остается на Маджуро и Эбейе.

говоры об аренде с землевладельцами⁶. Существует Бюро регистрации земельных участков, однако зарегистрированы отнюдь не все земли, что либо вызывает земельные споры между владельцами законных прав, либо является результатом таких споров. Чрезмерная концентрация населения в связи с миграцией из сельских районов также является одной из причин ограниченной освоенности земель. Такая ограниченная освоенность земель ведет к ограничению доступности средств к существованию.)

68. Нехватка квалифицированных специалистов (нехватка квалифицированных специалистов, таких, как врачи, няни, учителя и адвокаты, ограничивает возможности для осуществления прав на достаточное медицинское обслуживание, образование, юридическую защиту прав личности и т.д. Например, из-за ограниченности материалов, переданных из полиции, и отсутствия в Генеральной прокуратуре достаточного числа специалистов для обеспечения охвата всех уголовных материалов в 2009 году было возбуждено всего 17 уголовных дел.)

69. Высокая стоимость жизни (в последние годы отмечается повышение стоимости жизни в РМО, что частично обусловлено глобальным финансовым кризисом, который привел к резкому росту цен на топливо и продукты питания. Вместе с тем минимальная ставка заработной платы остается такой же, как и в предшествующие годы, – 2 долл. США за один час. Это влечет за собой негативные последствия в плане доступа к здравоохранению, образованию, питанию и средствам к существованию для средних маршалльцев.)

70. Ограниченность финансовых и технических ресурсов (последней проблемой для РМО в области прав человека является ограниченность ее финансовых и технических ресурсов, а следовательно, ее зависимость от иностранной помощи. Срок действия финансовых положений Соглашения о свободной ассоциации с поправками истекает в 2023 году, и предполагается, что это прекращение финансовой поддержки со стороны Соединенных Штатов будет компенсироваться за счет средств Целевого фонда народа Республики Маршалловы Острова. Вместе с тем в правительстве РМО всегда имелись опасения по поводу того, что Целевого фонда и финансовой формулы, согласованной в 2003 году, будет недостаточно для замены нынешних объемов финансирования по линии Соглашения. Эти опасения подкрепляются докладом, представленным Управлением общей бухгалтерской отчетности Соединенных Штатов в 2004 году. Ситуация дополнительно усугубилась глобальным финансовым кризисом 2008 года. Такая ограниченность ресурсов ограничивает доступ к здравоохранению и образованию, а также к достаточным средствам к существованию.)

В. Достижения

1. Изменение климата

71. Инициатива "Задача Микронезии" и Национальный план сохранения природной зоны (международное сообщество признает, что сохранение экосистем играет жизненно важную роль в контексте изменения климата, поскольку они служат естественными поглотителями углерода. Здоровые экосистемы повышают также сопротивляемость островов к воздействию изменения климата. Национальный план сохранения природной зоны для Маршалловых Островов основан на стратегических приоритетах, намеченных в Национальной страте-

⁶ Как отмечено выше, таковыми являются ироиджлаппа, ироиджедрик (если это применимо), алап и сеньор дри джербал.

гии сохранения биоразнообразия и Плана действий РМО, и он предусматривает руководящие принципы оказания содействия в реализации инициативы "Задача Микронезии" посредством практических усилий на национальном уровне. Недавно в процесс планирования деятельности по сохранению природной зоны были интегрированы инструменты для оценки степени уязвимости и различных сценариев адаптации к воздействию изменения климата на уровне общин. Это достижение затрагивает продовольственную безопасность и доступ к средствам к существованию.)

72. Возобновляемые источники энергии – смягчение изменения климата и устойчивость средств к существованию (совсем недавно правительство РМО завершило разработку своей энергетической политики, которая предусматривает поддержание усилий по освоению возобновляемых источников энергии и смягчению изменения климата. Целевая группа по энергетике наметила в качестве приоритета обновление текущей политики в целях составления всеобъемлющей картины энергетических приоритетов РМО в сочетании с Планом действий, призванным служить руководством в деле реализации этих приоритетов. Планированием деятельности в сфере энергетике занимается Министерство ресурсов и развития в сотрудничестве с Целевой группой по энергетике, возглавляемой Главным секретарем, ЕППСО, ОЕППК, МЕК, компанией "Мобил", филиалом компании АГ и другими сторонами. Деятельность в области освоения возобновляемых источников энергии в РМО преследует две основные цели: i) смягчение изменения климата за счет поощрения использования возобновляемых источников энергии; и ii) обеспечение устойчивых средств к существованию для населения. С учетом этих целей ведутся работы по электрификации внешних островов. Приоритетными объектами для электрификации являются школы, центры общин, рыболовецкие центры и жилища. Это достижение затрагивает доступ не только к средствам к существованию, но и к здравоохранению и образованию.)

73. Копенгагенская договоренность (более десяти лет назад большинство стран присоединились к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РМО ратифицировала РКИКООН 9 октября 1992 года), с тем чтобы приступить к рассмотрению мер, направленных на снижение уровня глобального потепления, и решить проблему неизбежного повышения температуры. Киотский протокол был принят в Киото, Япония, 11 декабря 1997 года и вступил в силу 16 февраля 2005 года. На текущий момент 184 участника Конвенции ратифицировали Протокол к ней. Главное различие между Конвенцией и Протоколом состоит в том, что если Конвенция **поощряет** промышленно развитые страны к стабилизации уровней выбросов парниковых газов (ПГ), то Протокол **обязывает** их сделать это. В январе 2010 года РМО присоединилась к Копенгагенской договоренности при том понимании, что политический прогресс найдет воплощение в юридически связывающем документе или документах, который(ые) должен(ны) быть принят(ы) в рамках РКИКООН Конференцией Сторон в 2010 году. Хотя в Договоренности и не учитываются озабоченности уязвимых стран, в ней, однако, предусмотрен механизм рассмотрения уровней выбросов по странам, включенным в приложение I, к 2015 году и закреплено обязательство провести дальнейшие переговоры в целях достижения юридически связывающего международного соглашения до истечения срока действия Киотского протокола в 2012 году. Кроме того, Договоренность предусматривает создание "Зеленого фонда" объемом 10 млрд. долл. из различных источников для целей адаптации к изменению климата и смягчения его воздействия).

2. Ядерное наследие

74. Правительство РМО проявляет настойчивость в своих обращениях к правительству Соединенных Штатов по поводу того, что последнее несет моральную обязанность урегулировать проблему сохраняющихся последствий своей программы ядерных испытаний. Большой успех достигнут на уровне Палаты представителей и Сената Конгресса Соединенных Штатов, куда передан законопроект о "предоставлении дополнительной добровольной компенсации Республике Маршалловы Острова в связи с последствиями программы ядерных испытаний Соединенных Штатов и для других целей". В случае принятия этого законопроекта Конгресс выделит дополнительные финансовые средства для решения медицинских проблем, связанных с этой программой; признает, что зона радиоактивного заражения не ограничивалась четырьмя атоллами; обяжет Министерство энергетики Соединенных Штатов следить за герметичностью захоронения на острове Рунит, входящем в состав атолла Эниветок; включит маршалльцев, участвовавших в работах по дезактивации местности на атоллах Бикини и Эниветок, в число лиц, имеющих право на получение компенсации согласно Закону 2000 года о программе компенсаций в связи с профессиональными заболеваниями для работников энергетического сектора; и обяжет Национальную академию наук проанализировать последствия программы ядерных испытаний для здоровья населения Маршалловых Островов. Хотя этот законопроект и не решает всех вопросов, затронутых в Петиции по изменившимся обстоятельствам 2000 года, правительство РМО считает, что это – первый реальный шаг, предпринятый Соединенными Штатами в целях решения сохраняющихся проблем, связанных с ядерными испытаниями, который позволил бы урегулировать вопросы утраты собственности и доступа к надлежащим медицинским услугам.

3. Здравоохранение

75. Кабинетом министров учрежден Комитет для изучения условий жизни маршалльских общин, проживающих в Соединенных Штатах, и составления доклада, в частности, о проблемах здравоохранения и социальных проблемах, затрагиваемых в средствах массовой информации и правительственных докладах Соединенных Штатов. Несмотря на ограниченность отведенного времени и финансовые ограничения, Комитету удалось продемонстрировать новаторский подход и составить доклад в соответствии с данными указаниями, используя маршалльские общины в штатах Арканзас и Гавайи в качестве репрезентативных примеров для анализа условий жизни средних маршалльцев, проживающих в Соединенных Штатах. Ожидается, что этот доклад будет представлен в Кабинет министров до представления настоящего доклада для УПО.

76. Министерство здравоохранения продолжает заниматься проблемами ограниченности финансовых и кадровых ресурсов в контексте обеспечения достаточных медицинских услуг для населения страны. Им разработаны стандартные оперативные процедуры (СОП) для реагирования на такие экстренные ситуации, как вспышки тяжелого острого респираторного синдрома, H1N1 и туберкулеза, и сформирована целевая группа по проблемам здравоохранения для обеспечения применения этих СОП. Недавно внесены изменения в Закон о профилактике инфекционных болезней и борьбе с ними, в результате чего Директор Департамента общественного здравоохранения получил более широкие полномочия в вопросах обеспечения карантина и лечения инфекционных больных. Помимо направления пациентов в лечебные центры Соединенных Штатов, Филиппин и Китайской Республики (Тайвань) в настоящее время Министерство занимается разработкой соглашения, которое должно быть рассмотрено прави-

тельством Японии и касается направления маршалльских пациентов на лечение в одну из японских клиник.

С. Сдерживающие факторы

1. Ограниченность финансовых и технических ресурсов

77. РМО располагает ограниченными финансовыми и техническими ресурсами и в силу этого зависит от иностранной помощи. Срок действия финансовых положений Соглашения о свободной ассоциации с поправками истекает в 2023 году, и предполагается, что это прекращение финансовой поддержки со стороны Соединенных Штатов будет компенсироваться за счет средств Целевого фонда народа Республики Маршалловы Острова. Вместе с тем в правительстве РМО всегда имелись опасения по поводу того, что Целевого фонда и финансовой формулы, согласованной в 2003 году, будет недостаточно для замены нынешних объемов финансирования по линии Соглашения. Эти опасения подкрепляются докладом, представленным Управлением общей бухгалтерской отчетности Соединенных Штатов в 2004 году. Ситуация дополнительно усугубилась глобальным финансовым кризисом 2008 года. Такая ограниченность ресурсов ограничивает доступ к здравоохранению и образованию, а также к достаточным средствам к существованию.

2. Ограниченность имеющихся кадровых ресурсов

78. Как отмечено выше, политика правительства РМО в сфере образования состоит в достижении самообеспечения учащихся вне зависимости от их пола. Несмотря на эту политику, РМО по-прежнему сталкивается с ограниченностью имеющихся кадровых ресурсов, причем это обусловлено не только достигнутым уровнем образования или профессиональной подготовки, но и "утечкой мозгов", поскольку маршалльцы, имеющие высокий уровень образования или профессиональной подготовки, стремятся найти лучше оплачиваемую работу в Соединенных Штатах. Наглядным примером того, каким образом этот сдерживающий фактор затрагивает права человека в РМО, является сложность полномасштабного осуществления КПР и КЛДЖ в связи с ограниченностью кадров, которые могли бы заниматься решением этой задачи.

3. Внешние потрясения

79. Глобальный финансовый кризис 2008 года служит наглядной иллюстрацией уязвимости РМО перед внешними потрясениями. 3 июля 2008 года было объявлено чрезвычайное положение в связи с острыми финансовыми проблемами, которые были обусловлены отмечавшимся тогда стремительным ростом цен на ископаемые виды топлива и его негативным влиянием на стоимость основных продуктов питания в РМО. Впоследствии, 14 августа 2008 года, Кабинет, действуя по рекомендации Национального комитета по чрезвычайным ситуациям, продлил срок действия этого чрезвычайного положения. После того как правительство обратилось к международному сообществу, национальной энергетической компании удалось сохранить поставки энергии и параллельно с этим была разработана энергетическая политика, однако члены Целевой группы по энергетике сходятся на том, что трудности, с которыми сталкивается РМО, еще не преодолены, и на самом деле ситуация будет только ухудшаться. Эта уязвимость ограничивает доступ людей к надлежащим медицинским услугам и образованию, а также доступ к продовольствию и средствам к существованию.

4. Ограниченность базы природных ресурсов

80. Одним из сдерживающих факторов для РМО является ограниченность базы природных ресурсов, вследствие чего она экспортирует в основном жмых копры и кокосовое масло и продает лицензии на лов рыбы в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) РМО государствам, занимающимся экспедиционным рыбным промыслом. В остальном РМО в значительной мере зависит от иностранной помощи. Соответственно эта проблема в любом случае ограничивает право на достаточное жилье и средства к существованию.

5. Удаленность атоллов и островов

81. Как это упоминалось выше, РМО состоит из низменных коралловых атоллов (29) и островов (5) в центральной части Тихого океана, имеющих общую площадь приблизительно 181 км² и рассредоточенных на водном пространстве площадью свыше 750 000 квадратных миль. Поскольку международное воздушное сообщение имеется лишь в городских центрах атоллов Маджуро и Кваджалейн, существует вероятность того, что внешние атоллы и впредь будут находиться в маргинализованном положении в плане охвата услугами правительства РМО. Нерегулярность рейсов, осуществляемых авиакомпанией "Эр Маршалл Айлендз" (ЭМА), привела к закрытию частной компании, занимавшейся оказанием услуг для аквалангистов на атолле Бикини. ЭМА продолжает терпеть убытки и выживает за счет государственных субсидий. Это влечет за собой ограничения прав человека в двух аспектах. Для сельского населения это оказывает негативное влияние на такие права, как право доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию и возможностям для получения средств к существованию. Кроме того, стремление к получению лучшего доступа к услугам вызывает массовую миграцию в городские центры атоллов Маджуро и острова Эбей⁷, которая приводит к чрезмерной концентрации населения и дополнительно усугубляет условия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию и возможностям для получения средств к существованию, т.е. к тем правам, которые изначально служили стимулом для их миграции.

VI. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства

A. Приоритеты

82. Национальная стратегия РМО, содержащаяся в Перспективной концепции развития до 2018 года, предусматривает, что цель РМО состоит в том, чтобы "в условиях взаимозависимого мира стать страной с высокой степенью социально-экономической самообеспеченности и образованным, здоровым, продуктивным, законопослушным и боголюбивым народом, в которой защищены свобода личности и основные права человека, уважаются культурные устои и традиции и достигнуто гармоничное сочетание интересов развития и экологической устойчивости".

⁷ Хотя некоторые лица далее эмигрируют в Соединенные Штаты, большинство остается на Маджуро и Эбейе.

В. Инициативы

83. 9 сентября 2009 года Кабинет санкционировал создание Комитета по развитию ресурсов (КРР), с тем чтобы приступить к работе по составлению докладов и обеспечить надлежащее выполнение обязательств РМО в соответствии с конвенциями о правах человека – КПП и КЛДЖ. КРР также принадлежала ведущая роль в составлении настоящего доклада.

84. Все правительственные министерства/агентства/учреждения, пользующиеся финансированием по линии Соглашения о свободной ассоциации, имеют индивидуальные стратегические планы.

85. 6 мая 2010 года Кабинет санкционировал создание Рабочей группы по разработке национального плана развития, в обязанности которой входит обеспечение того, чтобы правительство РМО в полном объеме выполняло свои обязательства согласно Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года. В настоящее время Рабочая группа занимается разработкой национального плана развития.

С. Обязательства

86. РМО привержена выполнению своих обязательств в области прав человека согласно КПП и КЛДЖ и неизменно следует положениям Всеобщей декларации прав человека, а также Устава Организации Объединенных Наций. В силу проблем, связанных с наличием потенциала и ресурсов, РМО еще не ратифицировала другие основные конвенции о правах человека, но изучает такую возможность.

VII. Вопрос о помощи международного сообщества

87. Вышеизложенное говорит о значимости и актуальности усилий правительства РМО по поддержанию достоинства личности и универсальности прав человека. Исходя из этого, правительство РМО просит международное сообщество предоставить следующее:

а) техническую и финансовую помощь для наращивания потенциала государственных служащих и выборных государственных должностных лиц в области осуществления прав человека в РМО; и

б) техническую и финансовую помощь для повышения эффективности программ правительства и НПО, нацеленных на повышение общественной осведомленности в области прав человека для народа Маршалловых Островов.

88. РМО нуждается в технической и финансовой помощи для решения проблем в области изменения климата, образования и здравоохранения.