



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2010

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3-14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с
пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по
правам человека*

Кыргызстан

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Структура национального доклада.....	3
II. Методология подготовки Национального доклада.....	3
III. Информация о стране.....	3
IV. Правовые основы обеспечения прав и свобод человека.....	4
V. Достижения в обеспечении прав и свобод человека.....	7
VI. Проблемы в сфере обеспечения прав и свобод человека и пути их решения.....	17
VII. Ожидаемые результаты по обеспечению прав и свобод человека	21
VIII. Заключение	21

I. Структура национального доклада

1. Руководством при составлении данного доклада были определены принципы объективности, полноты и достоверности сведений и фактов, отражающих деятельность Правительства Кыргызской Республики в области соблюдения и защиты прав человека за период с 2006 по 2009 год.
2. Доклад представляет собой систематизированный, информационно-аналитический документ, в котором отражены достижения и проблемы в области соблюдения прав и свобод человека, а также неизменное стремление государства к совершенствованию и повышению эффективности усилий в этом направлении.

II. Методология подготовки Национального доклада

3. В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 5 апреля 2007 года № 155 обеспечение подготовки национальных докладов для представления в договорные органы ООН было возложено на Комиссию по вопросам разработки национальных докладов в рамках международных договоров по правам человека.
4. Подготовка Национального доклада в рамках Универсального периодического обзора (УПО) координировалась Государственным министерством иностранных дел Кыргызской Республики при участии заинтересованных министерств и ведомств Кыргызской Республики.
5. Базовая информация для настоящего доклада была предоставлена Омбудсменом, Генеральной прокуратурой, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, Национальным статистическим комитетом, Верховным судом, Государственной службой национальной безопасности, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Министерством обороны, Министерством финансов, Министерством экономического регулирования, Министерством труда, занятости и миграции, Министерством здравоохранения, Министерством образования и науки, Государственным агентством социального обеспечения при Правительстве, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве, Государственным агентством культуры при Правительстве.
6. В ходе подготовки доклада были проведены две совместные консультационные встречи с региональным представительством УВКПЧ ООН в ЦА и общественными (неправительственными) организациями. В Жогорку Кенеше Кыргызской Республики (Парламенте) по инициативе Фракции Социал-демократической партии Кыргызской Республики было организовано слушание по вопросу о законности соблюдения прав и свобод человека в рамках подготовки УПО. Текст проекта Национального доклада был обсужден и согласован с членами Комиссии по вопросам выработки национальных докладов Кыргызской Республики в рамках международных договоров по правам человека.

III. Информация о стране

7. Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство, что нашло свое закрепление в Конституции 1993 г. (с изменениями от 1996, 1998, 2001-2007 гг.).

8. Президент Кыргызской Республики К. Бакиев 24 марта 2009 года заявил о модернизации страны, в рамках принятого «Курса на обновление страны», который основывается на концепции создания правового государства и нацелен на обеспечение верховенства права и укрепление законности, а также достижение разумного баланса основных форм прав, таких как:

- *Соблюдение прав человека* в рамках закона, но таким образом, чтоб не ущемлялись права других людей, общества или природы;
- *Соблюдение прав общества* на защиту от разрушения его основ, ценностей, от эгоизма отдельных групп, например, когда ради личной выгоды разрушается здоровье детей или нравственность членов общества;
- *Соблюдение прав собственности*, как основы устойчивых общественных отношений;
- *Соблюдение прав природы* на защиту от экологических катастроф, от уничтожения условий для гармоничного сосуществования человека и природного окружения;
- *Соблюдение прав предков* на защиту от разрушения национальной памяти, традиций, и, в первую очередь, право на почитание всех тех, кто дал нам жизнь и передал вековую мудрость;
- *Соблюдение прав потомков* на достойное будущее, на чистую воду и воздух, на плодородную землю, на участие в глобальном развитии.

9. Конечной целью нового курса является создание доброжелательного общества, общества взаимоуважения и взаимопомощи для всех, кто живет на земле. В соответствии с курсом на обновление осуществляется административная реформа, направленная на укрепление принципов демократии.

10. Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах: верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом Кыргызской Республики; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия; ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа; разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

IV. Правовые основы обеспечения прав и свобод человека

11. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

12. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, государство призвано поощрять развитие основных прав и свобод всех людей без различия расы, пола, языка и религии. Обеспечение безопасности и развития в полной мере должно основываться на уважении человеческого достоинства.

13. Государственная политика Кыргызской Республики в области обеспечения и защиты прав человека заключается в последовательном укреплении демократических институтов государства, верховенства закона, защиты прав и интересов личности.

A. Международные обязательства

14. Кыргызская Республика присоединилась к большинству универсальных международных договоров по правам человека в рамках ООН и его специализированных учреждений и ОБСЕ, Конвенциям Международной организации труда. В их числе: Всеобщая декларация прав человека, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей, Международный Пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Хельсинский Заключительный акт ОБСЕ, а также другие документы о правах женщин, детей, беженцев, ликвидации дискриминации, геноциде и др.

15. Кыргызстан выполняет свои международные обязательства. В 2006 году в Комитет ООН по правам человека были представлены 2-й, 3-й и 4-й доклады по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. В период с 2007 по 2008 г. страна отчиталась перед соответствующими Комитетами ООН по следующим международным договорам в области защиты прав человека: 29 января 2007 г. в рамках 44-й сессии Комитета ООН по правам ребенка Кыргызстан представил Национальный доклад о выполнении Кыргызской Республикой Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; Национальный доклад о выполнении Кыргызской Республикой Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

16. 30 июля по 17 августа 2007 года в г. Женева в рамках 71-й сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации был рассмотрен Второй-Третий-Четвертый Национальные доклады КР (вносимые как единый документ). 23 октября 2008 года в г. Женева в рамках 42-й Сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был рассмотрен Третий Национальный доклад Кыргызской Республики. 11 декабря 2008 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 685 был одобрен Базовый документ по выполнению Кыргызской Республикой положений международных договоров ООН по правам человека. В декабре 2008 года Национальный доклад направлен в Секретариат ООН.

17. Кыргызстан представит национальные доклады по Международному Пакту о гражданских и политических правах; по Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; по Конвенции о правах ребенка и Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей.

18. Кыргызская Республика является членом Венецианской комиссии (Европейской Комиссии за демократию через право) и учитывает её рекомендации в области конституционного права, по проведению выборов и референдумов.

19. Открытие Регионального отделения УВКПЧ ООН по странам Центральной Азии в г. Бишкек, согласно подписанному Соглашению между Правительством

Кыргызской Республики и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) от 10 июня 2008 года, способствует укреплению и расширению сфер сотрудничества Кыргызстана с УВКПЧ ООН.

В. Институт Омбудсмена

20. В соответствии с Конституцией контроль за соблюдением свобод и прав человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Омбудсменом (Акыйкатчы). Данный институт был образован в 2002 году в рамках реализации Национальной программы «Права человека» на 2002-2010 гг.

С. Национальные программы и стратегии в области обеспечения прав человека

21. В 2002 году принята Национальная программа Кыргызской Республики «Права человека» 2002–2010 гг., основным результатом которой стало поэтапное совершенствование национального законодательства, создание механизмов и институтов в этой сфере. В период с 2003 по 2005 гг. в стране была реализована Национальная стратегия сокращения бедности (НССБ), которая обеспечила макроэкономическую стабильность и среднегодовой экономический рост на уровне 5 процент выросли реальные доходы населения, по некоторым показателям улучшилось обслуживание в сфере здравоохранения и образования, что в целом привело к определенному снижению уровня бедности. В настоящее время ведется работа по разработке Концепции Кыргызской Республики по защите прав и свобод человека и гражданина.

22. В целях стабильного развития и дальнейшего возрождения Кыргызстана и построения подлинно демократического государства были приняты среднесрочные Стратегии развития страны 2007-2010 гг. (СРС) и СРС 2009–2011 гг., которые направлены на развитие человека, на преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни граждан через создание условий для достойного труда, благоприятную для проживания и здоровья окружающую среду, на интеграцию общества, сохранение и приумножение культурных и нравственных ценностей народа, на защиту гражданских прав и достижение гендерной справедливости, на эффективное демократическое управление. В результате реализации мер Стратегии ожидается получение реального эффекта социальных реформ, которые помогут обеспечить справедливое распределение результатов экономического развития. Результатом станет обеспечение развития социальной инфраструктуры по предоставлению адресной социальной помощи, льгот. Будет усовершенствован механизм организации и качества предоставления адресной социальной помощи, создана устойчивая система предоставления социальных услуг. Новые подходы и методы решения политических, экономических и социальных задач воплотились в программе «Комплексные основы развития (КОР) Кыргызской Республики до 2010 года».

Д. Инициативы Кыргызстана

23. На 57-м пленарном заседании 62-й сессии ГА ООН единогласным решением принята резолюция 62/10, инициированная Президентом Кыргызской Республики К. Бакиевым, об установлении 20 февраля Всемирным днем социальной справедливости, которая направлена на устранение социального неравенства, обеспечение демократических прав и свобод. 77 государств выступили ко-

спонсорами инициативы. Проведение политики социальной справедливости направлено на устойчивое развитие человеческого потенциала, активизацию взаимодействия государств по устранению нищеты, достижение гендерного баланса, решение миграционных вопросов, противодействие в распространении наркотиков и т.д. Ежегодное празднование всеми государствами всемирного дня социальной справедливости позволяет акцентировать международные усилия по достижению социального равенства.

V. Достижения в обеспечении прав и свобод человека

A. Право на свободу ассоциаций и мирных собраний

24. Граждане Кыргызской Республики имеют право мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов государственной власти или органов местного самоуправления. Порядок и условия их проведения определяются соответствующим законом.

25. Президент Кыргызской Республики 5 августа 2008 года подписал Закон «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации». Эти изменения и дополнения устранили правовые пробелы, имевшиеся ранее в Законе, и закрепили установленный Конституцией Кыргызской Республики уведомительный порядок проведения публичных мероприятий, а также предусмотрели запрет на проведение публичных мероприятий в определенных местах. При этом было принято во внимание то обстоятельство, что Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конституция Кыргызской Республики допускают ограничение свобод и прав человека законами в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности, необходимости правового регулирования мер по проведению публичных мероприятий с учетом обеспечения прав всех граждан страны.

26. настоящее время продолжается работа над совершенствованием положений законодательства, регламентирующего вопросы проведения мирных собраний и шествий.

B. Право избирать и быть избранным

27. По Конституции граждане Кыргызской Республики имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме в порядке, предусмотренном конституционным законом. Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике обеспечивает кандидатам равные условия для агитации.

28. Кандидаты, согласно законодательству, имеют право на предоставление бесплатного эфирного времени на каналах телерадиоорганизаций и бесплатной печатной площади в периодических печатных изданиях, учредителями которых являются органы государственной власти и местного самоуправления.

29. В течение 2008-2009 гг. были внесены изменения и дополнения в Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике и в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающие

ряд уточнений в целях совершенствования процедуры выборов, проведения референдумов и реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики.

30. В период проведения референдума в октябре 2007 года, парламентских выборов - в декабре 2007 года, выборов в местные кенешы - в октябре 2008 года и президентских выборов - в июле 2009 года существенных нарушений не выявлено. В целом, выборные кампании в Кыргызской Республике были проведены в соответствии с Кодексом о выборах и международными избирательными стандартами: созданием максимальных условий для свободного и открытого волеизъявления граждан, соблюдением всех демократических процедур по доступу наблюдателей на участки во время голосования.

С. Защита от пыток и жестокого обращения

31. Конституцией гарантируется, что никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как по решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. Каждое задержанное лицо до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания. Каждому задержанному должно быть безотлагательно сообщено о мотивах задержания, разъяснены его права и предоставлена возможность с момента задержания защищать себя лично и пользоваться правовой помощью адвоката.

32. Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН «Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». 5 апреля 2008 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон о присоединении к Факультативному протоколу данной Конвенции ООН.

33. В июле 2008 года, в целях совершенствования существующих механизмов защиты граждан от недозволенных методов воздействия со стороны правоохранительных органов была создана межведомственная Рабочая группа по разработке модели и нормативно-правовой базы Национального превентивного механизма в рамках Факультативного протокола к данной Конвенции ООН против пыток, которую возглавил Омбудсмен Кыргызской Республики. В работе группы принимают участие правозащитные и международные организации, в том числе региональное отделение УВКПЧ ООН.

34. Согласно УПК Кыргызской Республики, лицо, подвергнутое аресту или содержащееся под стражей, имеет право на защитника с момента первого допроса, а при задержании - с момента фактического доставления в орган дознания. В случае применения к нему физического насилия со стороны работников органов дознания и следствия оно подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию, с составлением соответствующего документа, также имеет право на контакт с членами своей семьи.

35. Согласно УПК Кыргызской Республики жалобы и заявления граждан о бесчеловечном отношении со стороны сотрудников правоохранительных органов в обязательном порядке регистрируются в книге учета преступлений, заявлений и сообщений, где по всем фактам проводится проверка и принимается законное решение.

36. По статистическим данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в период с 2007 по 2009 гг. было возбуждено три уголовных дела по статье 305-1 УК Кыргызской Республики (пытка).

D. Права этнических и религиозных меньшинств

37. Конституция Кыргызской Республики создает все необходимые условия и механизмы защиты человека от дискриминации, нетерпимости и вражды на этнической и религиозной почве. По Конституции государственным языком является кыргызский язык, в качестве официального языка употребляется русский язык. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка. При поддержке государства в Кыргызской Республике действует Ассамблея народа Кыргызстана с 1994 года, которая активно содействует укреплению межэтнического согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана.

38. Принятый в декабре 2008 года Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» в полной мере обеспечивает все условия для соблюдения прав и свобод в области религии и создает механизмы регулирования деятельности религиозных организаций, необходимые для стабильного развития межрелигиозных отношений и безопасности общества.

39. Кыргызстан, признавая приверженность принципам толерантности и взаимного уважения между различными национальностями и религиями, считает правомерным отстаивать сложившуюся практику мирного сосуществования между традиционными для страны конфессиями и выступать за сохранение религиозно-культурных особенностей страны.

E. Права беженцев и мигрантов

40. В области решения проблем беженцев оказывается содействие добровольной репатриации беженцев и содействие интеграции беженцев в местное сообщество. Реализуются совместные с УВКБ ООН интеграционные программы для беженцев, включающие предоставление возможности для образования, медицинского обеспечения и занятости, а также выделение приспособленных для жилья помещений и земельных участков для арендного пользования. Положительно решены проблемы беженцев и лиц, ищущих убежище, в области образования, осуществления трудовой деятельности, занятия предпринимательской деятельностью, обеспечения судебной защиты. Предпринимаются шаги для улучшения условий приема лиц, ищущих убежища.

41. На 1 ноября 2009 года число беженцев составило 245 чел., в том числе 39 детей. В рамках реализации долгосрочных мер в сфере беженцев в рамках Программы УВКБ ООН по добровольной репатриации беженцев, на родину вернулись более 5 тыс. человек, приобрели кыргызское гражданство 9 тыс. человек, переселены в третьи страны свыше 700 человек. В 2008 году в рамках проекта Еврокомиссии и при поддержке УВКБ ООН был открыт Приемный центр для лиц, ищущих убежище, вместимостью 40-45 чел.

42. В Кыргызской Республике правовое регулирование в области внешней трудовой миграции осуществляется в соответствии с Конституцией, Законом «О внешней трудовой миграции», другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами. Конституция закрепляет право каждого на свободу труда, выбор профессии и рода занятий; гарантии гражданам на защиту и покровительство государства за его пределами. Для проведения эффективной государственной миграционной политики был разработан и вступил в силу пакет

документов по регулированию миграционных потоков: законы Кыргызской Республики "О внешней миграции", "О внутренней миграции", "О беженцах", "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми". В 2004 году Президентом утверждена Концепция государственной миграционной политики и Программа мер по ее реализации, а в 2007 году постановлением Правительства - Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы.

Г. Права ребенка

43. Конституция гарантирует заботу всего общества по охране семьи и детства, устанавливает, что забота о детях и их воспитание являются естественным правом и гражданской обязанностью родителей, что государство обеспечивает содержание, воспитание и обучение детей-сирот, детей, лишенных родительского попечения. Запрещается использование детского труда, а также принудительное привлечение к труду взрослых граждан, кроме случаев войны, ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств, а также в порядке исполнения наказания по приговору суда.

44. Сфера защиты прав ребенка регулируется Конституцией, Кодексом о детях, Семейным кодексом, Гражданским кодексом и другими нормативными правовыми актами.

45. Государство обеспечивает дополнительными льготами детей-сирот, детей, оставшихся без родительского попечения, детей-беженцев и вынужденных переселенцев. В соответствии с законодательством дети с ограниченными возможностями здоровья имеют право на получение ежемесячного социального пособия, денежной компенсации. Им также оказывается ряд социальных услуг в стационарных условиях.

46. Правительством утверждены Государственная программа по реализации прав детей «Новое поколение» на период до 2010 года и утвержден Межведомственный план действий по реформированию системы защиты детей и развитию социальных услуг для населения в Кыргызской Республике на 2009-2011 годы.

47. В рамках обязательств по Конвенции МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» Правительством Кыргызской Республики принята Государственная программа действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм детского труда на 2008-2011 годы. При поддержке ПРООН в 2009 году открыт Ресурсный Центр по трудоустройству беспризорных детей.

48. Правительством осуществляется предоставление детям ряда социальных услуг. По состоянию на 1 января 2009 года, количество детей, получающих государственные пособия, составляет 439 900 человек, из них социальное пособие по инвалидности получают 20 842 ребенка, по случаю потери кормильца одного из родителей – 11 550 детей, пособия для круглых сирот – 308 человек.

49. В республике функционируют 9 государственных детских домов, 68 школ-интернатов общего типа, 20 школ для детей с ограниченными возможностями здоровья, 4 дома ребенка, 3 дома-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья, 3 школы-интерната для детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 19 негосударственных семейных детских домов.

50. Министерством внутренних дел в целях предупреждения и борьбы с детской преступностью определены специальные оперативные сотрудники, инициировано

введение в средних образовательных школах должности школьного инспектора по делам несовершеннолетних.

51. В 2008 году подписан Протокол о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством юстиции, Верховным судом, Департаментом по защите детей при Министерстве труда, занятости и миграции и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) по вопросам ювенальной юстиции. В настоящее время разработан законопроект, регламентирующий ювенальную юстицию.

52. Правительством Кыргызской Республики совершенствуется институциональный механизм государственной защиты прав и интересов детей. С 2008 года в районных государственных администрациях и органах местного самоуправления воссозданы и функционируют Комиссии по делам детей и Отделы по поддержке семьи и детей.

53. В целях гуманизации пенитенциарной системы, приведения ее в соответствие с рекомендациями международных стандартов, и учитывая важность дифференцированного подхода к личности заключенных, повышения социально-правовой защищенности женщин и несовершеннолетних, реализуется Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года.

Г. Свобода труда

54. Конституцией Кыргызской Республики гражданам гарантируется право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий, на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд и социальную защиту не ниже установленного законом прожиточного минимума, заботу государства о повышении профессиональной квалификации граждан, запрет использования детского труда.

55. Законодательство в сфере труда составляют Трудовой кодекс, законы «О минимальной заработной плате», «О коллективных договорах», «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике», «О содействии занятости населения» и др.

56. Кыргызстан выполняет свои обязательства по Конвенциям МОТ № 95 «Об охране заработной платы», № 105 «Об упразднении принудительного труда», № 111 «О дискриминациях в области труда и занятий», № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран».

57. Контроль и надзор за исполнением трудового законодательства, защиту прав работников осуществляет Государственная инспекция труда. О нарушениях трудовых прав граждан в данную инспекцию обратились с жалобами письменно/устно в 2007 году 420/7200 человек, в 2008 году - 523/1015 человек, в 2009 году – 669/13500 человек.

58. Государством предпринимаются усилия по сокращению численности безработных граждан. Количество официально зарегистрированных безработных составляло в 2006 году – 104 500, в 2007 году – 104 600, в 2008 году – 102 200, в 2009 году – 97 500 человек. Безработные получают пособие, микрокредиты, имеют возможность работать на оплачиваемых общественных работах, проходить обучение и переобучение.

Н. Права женщин и гендерное равенство

59. В Кыргызской Республике в соответствии с Конституцией мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации. Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию гендерной политики» от 20 марта 2006 года № 136 с целью выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в области обеспечения гендерного равенства было поручено обеспечить: не менее 30 - процентное представительство женщин в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе и на уровне принятия решений; равные условия и равные возможности участия в конкурсе на замещение вакантной должности на государственной и муниципальной службе лицам разного пола; проведение гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых государственными органами.

60. Изменения, учитывающие международные обязательства, были внесены в Закон «О гражданстве» для приведения в соответствие с Конвенцией ООН «О гражданстве замужней женщины», в Семейный кодекс - с Конвенцией ООН «О согласии на вступление в брак», в Трудовой кодекс – с Конвенциями МОТ. Важнейшим шагом по совершенствованию законодательства стало принятие законов «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 года № 62 и «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184.

61. Указом Президента Кыргызской Республики от 20 августа 2007 года № 369 принят Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы, являющийся основополагающим документом, определяющим государственную гендерную политику, ее цели, задачи и принципы, направления и приоритеты в рамках национальной СРС на 2009-2011 годы. Национальным планом действий предусмотрена реализация мер политики и мероприятий по семи стратегическим направлениям: совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства, соблюдение гендерного баланса на всех уровнях принятия решений, гендерный компонент социально-экономической сферы, гендерные аспекты здоровья и здравоохранения, достижение гендерного равенства в образовании и культуре, уменьшение гендерного насилия, расширение информированности общества о вопросах гендерного равенства.

62. В результате: институционально и нормативно закреплены процедуры и механизмы гендерной экспертизы программ нормативных правовых актов; создана методическая база для ее проведения; гендерной экспертизе подвергнуты Конституция, ряд кодексов, законов и законопроектов; действует Национальный Совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики; в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики сложилась практика получения «Заключения о гендерной экспертизе законопроектов»; расширилась практика использования статистической информации с разбивкой по полу; создана система национальных механизмов мониторинга и оценки положения женщин; разработаны гармонизированные гендерные индикаторы по Пекинской платформе действий, КЛДЖ и Цели развития тысячелетия.

63. В настоящее время в государственных органах и местных государственных администрациях представленность женщин составила 52 процент или увеличилась на 14 процент по сравнению с 2007 годом (38 процент). Выдержана обязательная квота (30 процент) а представленность женщин в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. Несмотря на принятые меры со стороны государства, представительство

женщин на высоких должностях всех ветвей власти еще не достигает желаемого уровня.

64. В целях реализации Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» при поддержке представительства ЮНФПА в Кыргызской Республике планируется разработка «Временного положения о критериях насилия в семье», а также о мерах его предупреждения. Временное положение будет апробировано в пилотных регионах, которые будут отобраны с учетом уровня показателей, характеризующих проблемы семейного насилия.

65. Сохраняются определенные проблемы с ранними браками, с умыканием невест, семейно-бытовым насилием женщин, обеспечением правовой, медико-социальной помощи пострадавших от семейного насилия. С 2006 года по 2009 год по ст.154 Уголовного Кодекса (УК) Кыргызской Республики «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим 16-летнего возраста» возбуждено 59 уголовных дел; по ст.155 УК Кыргызской Республики «Принуждение женщины к вступлению в брак или восприпятствование вступлению в брак» - 62 уголовных дела.

I. Право на жизнь в учреждениях отбывания наказаний

66. В соответствии с Конституцией каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни. Каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других лиц от противоправных посягательств.

67. Законом Кыргызской Республики № 91 от 25 июня 2007 года «О внесении изменений и дополнений в УК Кыргызской Республики, УПК Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный Кодекс Кыргызской Республики», в законы «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», «Об общих принципах амнистии и помилования», «О введении в действие УК Кыргызской Республики» смертная казнь заменена на пожизненное лишение свободы.

68. К пожизненному лишению свободы приговаривают за совершение особо тяжких преступлений против жизни, чести и достоинства личности либо действия, направленные на частичное, либо полное уничтожение национальных, этнических и религиозных групп.

69. Согласно законодательству Кыргызской Республики, лицо, осужденное к пожизненному лишению свободы, имеет право обратиться с ходатайством о помиловании по вступлению приговора в законную силу. К заключенным, приговоренным к пожизненному лишению свободы, процесс помилования осуществляется Президентом индивидуально в отношении определенного лица. Лицо, осужденное за преступление, актом помилования может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания, либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания.

70. На 1 января 2010 года 172 осужденным лицам приговор смертной казни был заменен на пожизненное лишение свободы.

Ж. Право на социальное обеспечение

71. Согласно Конституции гражданам Кыргызской Республики гарантируется социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца в порядке и случаях, предусмотренных законом. Пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Несмотря на предпринимаемые государством меры в этой сфере, они недостаточны. В действительности норма Конституции о получении бесплатной медицинской помощи гражданам реализована не полностью в силу недостаточного финансирования.

72. Государственная политика Кыргызской Республики в области социальной защиты направлена на обеспечение социальной стабильности и безопасности населения. В Кыргызской Республике социальное обеспечение осуществляется путем предоставления гарантированных социальных выплат в виде государственных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей и нетрудоспособным лицам, не имеющим трудового стажа; денежных компенсаций отдельным категориям населения; оказания социальных услуг лицам, нуждающимся в специальном уходе в стационарных условиях, одиноким пожилым гражданам на дому и осуществления социального обеспечения граждан в случае временной утраты трудоспособности, беременности и родам и на погребение.

73. В целях оптимизации системы льгот, а также оказания дополнительной социальной поддержки малообеспеченных слоев населения с 1 января 2010 года Указом Президента Кыргызской Республики отдельным категориям граждан предусмотрена выплата денежной компенсации взамен льгот и повышение размеров государственных пособий в среднем на 25 процент.

74. Расходы госбюджета на социальное обеспечение составили: в 2006 году – 3,5 млрд. сом (79,5 млн. \$ США); в 2007 году – 3,6 млрд. сом (81,8 млн. \$ США), что на 3 процент больше чем в 2007 году; в 2008 году – 3,9 млрд. сом (88,6 млн. \$ США), что на 10,08 процент больше чем в 2007 году, в том числе на социальное страхование: в 2007 году – 48,6 млн. сом (1,1 млн. \$ США); в 2008 году – 69,5 млн. сом (1,6 млн. \$ США), что больше на 43 процент. Финансирование выплаты пенсий и пособий производится своевременно и в полном объеме, согласно утвержденной смете расходов на соответствующий год. Задолженности по выплате пенсий и пособий не имеется.

75. Предпринимаются меры по развитию системы негосударственного пенсионного обеспечения и деятельности негосударственных пенсионных фондов, в первую очередь, созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы в целях обеспечения их деятельности и гарантий сохранности пенсионных вкладов населения.

З. Охрана здоровья

76. Согласно Конституции граждане Кыргызской Республики имеют право на охрану здоровья. Неотложная медицинская помощь для всех граждан, медицинская помощь по некоторым видам заболеваний, а также для социально-уязвимых слоев населения (беременные, дети до 5 лет, пенсионеры и др.) бесплатна. Порядок получения медицинской помощи регулируется законом.

77. В Кыргызской Республике приняты нормативно-правовые акты, направленные на улучшение здоровья населения, такие законы как «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года № 6, «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» от 10 августа 2007 года № 147, «О ВИЧ/СПИДЕ в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года № 149, «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года № 38, «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года.

78. Реализуется Программа государственных гарантий по обеспечению граждан республики медико-санитарной помощью, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2007 года № 363. Целью Программы является обеспечение прав граждан Кыргызской Республики на получение медицинской и профилактической помощи бесплатно и на льготных условиях в государственных медицинских учреждениях по Базовой программе обязательного медицинского страхования. Расходы государственного бюджета на здравоохранение имеют устойчивую тенденцию к росту.

L. Право на образование

79. Согласно Конституции каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на образование. Общее основное образование – обязательно и бесплатно, каждый имеет право получить его в государственных и муниципальных учебных заведениях. Государство создает условия для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум международным языкам. Каждый гражданин имеет право на получение как бесплатного, так и платного образования.

80. Законы «Об образовании», «О дошкольном образовании», «О начальном профессиональном образовании» определяют основные принципы государственной политики в области дошкольного образования и развития детей, правовые, организационные и финансовые основы функционирования системы дошкольного образования в Кыргызской Республике.

81. За 2001 – 2008 гг. существенно возросли расходы государственного бюджета на поддержку и развитие образовательной системы. Их доля в ВВП выросла в указанный период в 1,5 раза и составила в 2008 году – 6 процент ВВП. В системе профессионального технического образования функционируют и обучают профессиям, востребованным на рынке труда, 110 учебных заведений, из которых 103- лицея, 1 колледж, 6 – лицеев при пенитенциарной системе.

M. Военная служба

82. В Кыргызской Республике действует Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах». Закон регулирует общественные отношения, касающиеся воинской обязанности, военной и альтернативной служб в целях реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного долга и обязанности по защите Отечества. 5 июня 2008 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Указ «О реформировании Вооруженных сил Кыргызской Республики».

83. В рамках проводимого реформирования Министерством обороны Кыргызской Республики пересматриваются принципы строительства и комплектования Вооруженных сил, в частности осуществляется переход от обязательного призыва на военную службу по контракту. Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан

Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» предоставил гражданам право выбора вида прохождения службы в мирное время – прохождение службы по призыву (срочная военная служба), прохождение службы по контракту, прохождение службы в призывном мобилизационном резерве и прохождение альтернативной службы. В соответствии с этим законом женщины в возрасте от девятнадцати до сорока лет, имеющие медицинскую или другую специальную подготовку, могут быть взяты в мирное время на воинский учет, а также приняты в добровольном порядке на военную службу. Права и свободы, предусмотренные для военнослужащих, в равной степени распространяются и на военнослужащих женщин. Дополнительно им предоставляются права и льготы, связанные с вопросами охраны материнства и детства.

N. Право на доступ к информации

84. Конституция Кыргызской Республики гарантирует право на свободный сбор, хранение, использование информации и распространение ее устно, письменно или иным способом. В Кыргызской Республике приняты законы «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 5 декабря 1997 года № 89 и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213. Данные законы направлены на обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации, в том числе, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. При этом Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241 все проекты нормативно – правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению.

85. В то же время, в целях защиты интересов национальной безопасности страны, определенная информация относится к категории «конфиденциальной или секретной информации» в соответствии с Законом «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» от 14 апреля 1994 года № 1477-ХІІ.

86. Судебные дела об оспаривании действий государственных органов, органов местного самоуправления, выраженных в отказе в предоставлении информации заявителям, разрешаются судами индивидуально, по имеющимся в деле материалам и на основании действующего законодательства о доступе к информации и других законов, регулирующих названную область.

O. Свобода экономической деятельности

87. Согласно Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

88. В Кыргызской Республике признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Кыргызская Республика гарантирует разнообразие форм собственности и их равную правовую защиту. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества, и его изъятие помимо воли собственника допускается только по решению суда. Государство защищает право собственности на имущество своих граждан и юридических лиц, а также их и свою собственность, находящуюся на территории других государств.

89. Кыргызстан придает первостепенное значение развитию деловой среды и инвестиционной привлекательности страны. Значительный вклад в повышение инвестиционной привлекательности Кыргызстана вносят Инвестиционный совет при Президенте Кыргызской Республики и Международный деловой совет Кыргызской Республики, членами которых являются практически все крупнейшие зарубежные компании Кыргызстана. В рамках их деятельности осуществляется постоянный мониторинг инвестиционного климата, вырабатываются предложения и рекомендации по его дальнейшему улучшению.

90. В целях улучшения инвестиционного климата в Кыргызстане проводится последовательная либерализация налогового и таможенного законодательства, а также торгового режима в целом. Следует отметить, что благодаря членству Кыргызстана в ВТО и в результате проводимых реформ внешнеторговый режим Кыргызской Республики является наиболее либеральным в регионе.

91. Одним из приоритетных направлений экономики Кыргызской Республики является развитие малого и среднего предпринимательства. В этих целях введены строгие ограничения проверок хозяйствующих субъектов со стороны контролирующих органов.

VI. Проблемы в сфере обеспечения прав и свобод человека и пути их решения

A. Противодействие экстремизму и терроризму

92. Кыргызская Республика является участницей универсальных и региональных международных договоров по борьбе с терроризмом, а также активно сотрудничает с ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОДКБ по вопросам эффективного противодействия экстремизму и терроризму.

93. УК Кыргызской Республики предусмотрена ответственность за преступления террористического характера, возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, приобретение, хранение, перевозку и пересылку экстремистских материалов с целью распространения либо их изготовления и распространения, а также умышленное использование символики или атрибутики экстремистских организаций.

94. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности республики 17 августа 2005 года был принят Закон «О противодействии экстремистской деятельности», в котором определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

95. Законом «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года определены основные принципы и цели противодействия терроризму, среди которых обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов лиц, подвергающихся опасности в результате террористического акта.

96. 31 июля 2006 года Кыргызстан принял Закон «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», направленный на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства, а также целостности финансовой системы Кыргызской Республики от преступных посягательств путем создания правового механизма

противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В. Противодействие распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков

97. Развитие наркоситуации в Кыргызской Республике за последние годы характеризуется последовательным обострением и усилением негативного воздействия незаконного оборота наркотиков на состояние внутренней безопасности и социальной стабильности в стране.

98. В целях искоренения нелегального распространения наркотиков и улучшения ситуации в этой сфере в конце 2004 года была принята Концепция противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике и Национальная программа по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков на период до 2010 года.

99. Для решения задач по борьбе с транснациональным наркотрафиком правоохранительные органы Кыргызской Республики тесно взаимодействуют со спецслужбами других государств в рамках ОДКБ, ШОС, СНГ и др. Партнерство способствует эффективному перехвату наркотиков, поступающих как из-за рубежа, так и следующих через территорию Кыргызской Республики транзитом. Создано и успешно функционирует Национальное бюро "Интерпол". Кыргызстан является участником Межгосударственного органа - Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), созданный при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности в рамках Соглашения между Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном, Туркменией, Узбекистаном (вступило в силу с марта 2009 г.).

С. Борьба с коррупцией

100. В Кыргызской Республике функционирует Агентство по предупреждению коррупции. С 11 марта 2009 года реализуется Национальная стратегия по борьбе с коррупцией в Кыргызской Республике. Законом «О нормативных правовых актах» предусмотрена обязательность проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов и других проектов нормативных правовых актов.

Д. Торговля людьми

101. В Кыргызской Республике принят ряд законов в целях имплементации положений международных договоров по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, против транснациональной организованной преступности, о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

102. Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике» от 21 апреля 2002 года, образован Национальный совет при Президенте Кыргызской Республики по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми. Основной задачей Совета является контроль и координация деятельности органов государственного

управления по выполнению мероприятий по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми.

103. Организационно-правовые основы по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, порядок координации деятельности органов, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, установления системы мер по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми регламентируются Законом «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». УК Кыргызской Республики торговлю людьми относит к наказуемому деянию, за которое по ст. 124 предусмотрена ответственность. Согласно статистическим данным, по ст.124 (торговля людьми) УК Кыргызской Республики возбуждено уголовных дел: в 2006 году-36 дел; в 2007 году -34 дела; в 2008 году – 25 дел; в 2009 году – 6 дел.

104. В соответствии с Планом действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008-2011 гг., утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2008 года № 515, проводится информационно-разъяснительная работа среди молодежи и подростков о незаконном вывозе и торговле людьми, правилах трудоустройства.

Е. Право граждан на благоприятную окружающую среду

105. Кыргызская Республика является участницей 13 международных природоохранных договоров и конвенций, в том числе Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»

106. Согласно Конституции, граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.

107. В Кыргызской Республике приняты законы, регламентирующие вопросы охраны окружающей среды и рационального природопользования, такие, как «Об охране окружающей среды», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «О ставках платы за пользование природными объектами животного и растительного мира в Кыргызской Республике», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «О биосферных территориях в Кыргызской Республике», «О животном мире», «Об отходах производства и потребления», «Об охране и использовании растительного мира» и др.

108. Указом Президента Кыргызской Республики от 23.11.2007 года № 506 утверждена Концепция экологической безопасности. Вопросы экологической безопасности включены в Стратегию Развития Страны до 2011 года, в качестве одного из пяти приоритетов развития страны.

109. На территории республики имеются 75 объектов складирования радиоактивных отходов горнорудной промышленности, общий объем которых превышает 145 млн. м³, а занимаемая ими площадь составляет 650 га (6,5 км²). Наибольшую опасность представляют собой 38 хвостохранилищ радиоактивных отходов общим объемом 62,12 млн. м³, в том числе 29 урановых хвостохранилищ с суммарным объемом радиоактивных отходов свыше 41 млн. м³. В местах добычи минерального сырья имеется также 37 не рекультивированных отвалов, содержащих некондиционные (бедные) радиоактивные руды суммарным объемом свыше 83 млн. м³. Наблюдается значительное ухудшение состояния хвостохранилищ из-за деградации, неисправности их защитных покрытий и сооружений. Ситуация усугубляется тем, что большинство хранилищ отходов в Кыргызстане находятся в

районах высокой сейсмической и оползневой активности, местах прохождения селей и паводков, на участках с повышенным уровнем стояния грунтовых вод, что представляет угрозу не только экологии Кыргызской Республики, но и всему центральноазиатскому региону.

110. Придавая особое значение защите здоровья и других основополагающих прав человека от последствий природных и техногенных катастроф, Кыргызская Республика инициировала проведение под эгидой ООН Международного форума высокого уровня "Урановые хвостохранилища в Центральной Азии: местные проблемы, региональные последствия, глобальное решение" в 2009 году. По итогам форума были разработаны "дорожная карта", обозначающая наиболее опасные районы с радиоактивными отходами, и план действий по обеспечению их безопасности.

111. В настоящее время Кыргызская Республика не располагает финансовыми или техническими ресурсами для надлежащего поддержания и рекультивации данных захоронений. Эту экологическую катастрофу можно предотвратить только при существенной, но целенаправленной и координируемой поддержке международного сообщества.

Ф. Свобода слова

112. Конституция гарантирует, что каждый имеет право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждения.

113. Особое внимание общественности обращено к статье ГК Кыргызской Республики по защите чести и достоинства гражданина и деловой репутации юридического лица, а также статьям УК Кыргызской Республики по ответственности за клевету и оскорбление.

114. УК Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за клевету. Клевета определяется как деяние, выраженное в распространении заведомо ложных сведений, задевающих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию через публичное выступление и демонстрацию в произведениях или в средствах массовой информации, и в том числе соединенное с обвинением в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

115. Факты преступных действий против журналистов расследуются правоохранительными органами Кыргызской Республики в соответствии с национальным законодательством. Рекомендации об исключении из УПК Кыргызской Республики нормы преследования журналистов за клевету рассматриваются с учетом необходимости объективного подхода к обязанностям государства по обеспечению прав каждого и всех своих граждан.

Г. Права граждан на свободу передвижения

116. Конституция гарантирует каждому право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах территории Кыргызской Республики, защиту и покровительство за ее пределами, право граждан свободно выезжать за пределы страны и беспрепятственно возвращаться. Кыргызская Республика может предоставить в установленном законом порядке право убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам.

117. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики социальные пособия назначаются и выплачиваются по месту прописки. В случаях, когда граждане временно меняют место жительства внутри страны, в виде исключения, на основании временной регистрации могут назначаться и выплачиваться социальные пособия до окончания срока временной регистрации по месту проживания.

VII. Ожидаемые результаты по обеспечению прав и свобод человека

118. Кыргызская Республика будет совершенствовать законодательство по обеспечению прав и свобод человека, принимать меры по улучшению положения в сфере гендерного равенства, прав детей, а также повышать эффективность национального законодательства и правоприменительной практики в области соблюдения прав человека.

119. Кыргызская Республика связывает большие ожидания с реализацией курса Президента Кыргызской Республики на обновление страны, среднесрочных и долгосрочных стратегий развития в области прав человека, включая искоренение бедности, обеспечение экономической и экологической безопасности государства.

120. Кыргызская Республика надеется, что усилия, направленные на сохранение этнического многообразия и приумножение культурного наследия народа страны, будут способствовать дальнейшему развитию Кыргызстана как подлинно демократического и правового государства.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

121. На основе обобщения и оценки достигнутых результатов и проблем можно констатировать, что Кыргызская Республика придерживается твердого курса на осуществление демократических преобразований, нацеленных на обеспечение условий для устойчивого роста, благосостояния, достойной жизни и занятости в соответствии с ожиданиями и способностями каждого члена общества.

122. Взятые Кыргызстаном международные обязательства в области соблюдения прав человека будут выполняться в рамках определенного государством курса на обновление страны.

Список сокращений

БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ВВП	Внутренний валовой продукт
Венецианская комиссия	Европейская Комиссия за демократию через право
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
КОР	Комплексные основы развития
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности Организация Объединенных Наций
МОТ	Международная организация труда
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности
ПРООН	Программа развития ООН
СНГ	Содружество независимых государств
СМИ	Средства массовой информации
СРС	Стратегия развития страны
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УПО	Универсальный периодический доклад
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
КЛДЖ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин