



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 November 2009
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2010 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Государство Катар

* Настоящий документ до представления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

1. Введение

Настоящий национальный доклад о положении в области прав человека в Государстве Катар подготовлен в соответствии с пунктом 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об учреждении Совета по правам человека и в соответствии с изложенными в резолюции 5/1 Совета по правам человека руководящими принципами институционального строительства Совета. Он отражает ту степень, в которой Катару удалось продемонстрировать свое уважение принципов прав человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, международными конвенциями, участником которых является Катар, и международным гуманитарным правом.

Он призван создать всестороннее, транспарентное представление о положении дел в области прав человека в Катаре и достижениях в плане поощрения прав человека на местах. В то же время в нем, в соответствии с просьбой, подчеркиваются трудности и проблемы, с которыми сталкивается Катар в реализации большей части этих прав; в нем также указаны будущие шаги, намечаемые Катаром, к числу которых относится рассмотрение вопроса о ратификации ряда еще не ратифицированных им конвенций.

2. Методология и процесс подготовки доклада

Опираясь на критерии, основания, цели и принципы механизма универсального периодического обзора, определенные Советом по правам человека, Катар сформулировал план подготовки доклада, который в основном отражает его решимость следовать самым оптимальным видам практики и фактически их осуществлять в соответствии со своими международными обязательствами, с тем чтобы раздвигать и расширять правозащитные горизонты. Доклад свидетельствует о желании Катара реализовывать свои обязательства за счет расширения сотрудничества и партнерства со всеми секторами общества и всеми заинтересованными сторонами.

План действий включает в себя следующие элементы:

- Создание национальной комиссии в соответствии с решением Совета министров, принятым на шестой очередной сессии 11 февраля 2009 года, под руководством Государственного министра иностранных дел и в составе представителей Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства труда, Министерства юстиции, Консультативного совета, Верховного совета по вопросам здравоохранения, Министерства культуры, искусств и наследия, Верховного совета по вопросам образования, Верховного совета по делам семьи, Катарского фонда борьбы с торговлей людьми и Катарского фонда защиты детей и женщин.
- Ознакомление соответствующих задействованных сторон, включая представителей исполнительной, законодательной и судебной властей, а также правительственных и неправительственных организаций и учреждений средств массовой информации, работающих в области прав человека, с механизмом универсального периодического обзора и функциями национальной комиссии, с тем чтобы вовлечь их в процесс подготовки национального доклада посредством консультаций и учета их мнений. Комиссия предложила этим сторонам представить информацию о правах человека в Катаре, касающуюся сферы их компетенции.

- Изучение и анализ комиссией информации о правах человека, которая затем была включена в доклад в соответствии с критериями и основами проведения обзора.
- Рассмотрение комиссией докладов по правам человека, представленных Катаром комитетам, наблюдающим за осуществлением конвенций Организации Объединенных Наций, участником которых он является; рассмотрение рекомендаций, являющихся их следствием.
- Практическую деятельность комиссии: поездки на места и взаимодействие с гражданскими и национальными правозащитными субъектами.
- Организацию рабочих совещаний с целью предоставления всем задействованным сторонам возможности высказать свои мнения и замечания по информации, содержащейся в докладе.
- Создание в Интернете вебсайта с информацией об универсальном периодическом обзоре и подготовке национального доклада, с тем чтобы у всех имелась возможность высказать какие-либо замечания или соображения о правах человека в Катаре.
- Подготовку на арабском и английском языках памфлета о процедурах Совета по правам человека, национальном плане действий и требованиях в отношении подготовки доклада с целью распространения среди всех задействованных сторон и размещения на этом вебсайте (приложение 1).

3. Базовая информация о Государстве Катар

3.1 Население

Согласно самым последним расчетам Статистического управления Катара, общая численность населения Государства Катар в сентябре 2009 года составляла 1 623 724 человека, из которых 1 248 668 человек (75,7%) составляли мужчины, а 375 056 (24,3%) – женщины. 84% населения приходилось на долю трудящихся-эмигрантов. Нижеследующая таблица свидетельствует о росте населения в Государстве Катар в соответствии с переписями населения 1986, 1997 и 2004 годов и сметными оценками за 2008 год.

Таблица 1

Рост населения в Катаре с разбивкой по полу и широким возрастным группам

Год	Мужчины				Женщины				Итого
	0–14	15–64	65+	Всего мужчин	0–14	15–64	65+	Всего женщин	
1986	53 038	194 850	2 207	250 095	50 248	70 493	1 595	122 336	372 431
1997	71 753	224 846	4 911	301 510	68 011	111 413	2 889	182 313	483 823
2004	67 912	478 354	6 550	552 816	64 716	139 085	4 329	208 130	760 946
2008	107 990	978 743	10 084	1 096 817	102 420	243 425	5 787	351 632	1 448 449

3.2 Жизненный уровень

Государство Катар переживает характерный этап в своей истории и стремительно приближается к полноценному и всестороннему развитию. В результате в нем регистрируются беспрецедентные показатели экономического роста и подъема; в 2007 году темпы экономического роста превысили 14%, и ожидается, что они будут расти и в дальнейшем. Государственные расходы также растут; в период между 2006–2007 и 2007–2008 годами государственный бюджет вырос, согласно расчетам, на 23,6%, с 56 901,80 млрд. катарских риалов. В Катаре зарегистрирован один из самых высоких в мире жизненных уровней, и в докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии человеческого потенциала за 2009 год Катар занял 33-е место. В докладе отмечается, что Катар вышел на новый уровень, поднявшись на 33-е место; это достижение является свидетельством значительного развития и устойчивого прогресса в деле развития человеческого потенциала. В докладе также отмечается, что индекс развития человеческого потенциала в Катаре повысился с 0,875 до 0,910, что свидетельствует о прогрессе в области образования, здравоохранения и росте внутреннего валового продукта (ВВП). В докладе указывается, что в сфере образования коэффициент неграмотности сократился до 6,9%, а показатели приема в школы увеличились до 80,4% по сравнению с 77,7% в предыдущем году. Что касается здравоохранения, то продолжительность жизни увеличилась до 75,5 лет по сравнению с 75 годами в предыдущем году. Доход на душу населения достиг в 2009 году 74 882 долларов.

Положение в области прав человека в Катаре необходимо рассматривать в контексте данного состава населения и жизненного уровня.

4. Конституционная основа и правовая защита прав человека

4.1 Постоянная Конституция Государства Катар

Усилия Катара по защите прав человека основаны на Постоянной конституции. Она состоит из 150 статей, которые являются руководящими принципами государственной политики, подчеркивают принцип разделения властей и уважения правопорядка и независимость судебной системы, а также гарантируют основные права и свободы. В главе II, которая называется "Основные составные части общества", подчеркивается, что столпами катарского общества являются справедливость, доброта, свобода, равенство и нравственность. Согласно Конституции, государство несет ответственность за сохранение этого фундамента и обеспечение безопасности, стабильности и равенства возможностей, солидарности и братства между гражданами. В Конституции также подчеркивается роль семьи как основы общества, поддерживаемого религией, нравственностью и патриотизмом, и определяется роль государства по отношению к семье; она требует, чтобы молодежь была защищена от коррупции, эксплуатации и невнимания к физическим, психическим и духовным недугам и обеспечена надлежащими условиями для развития своих способностей. Глава III посвящена основным правам и свободам, которые будут подробно рассмотрены ниже в разделе, касающемся законов о защите прав человека. В Конституции отмечается, что внешняя политика Катара основана на принципах

международного мира и безопасности, уважения прав человека, отказа от насилия и применения силы, поощрения урегулирования международных споров мирными средствами и сотрудничества с миролюбивыми странами.

4.2 Органы власти

Основной принцип организации органов власти в Государстве Катар заключается в том, что источником всей власти является народ, которую он осуществляет в соответствии с Конституцией. Система управления основана на принципе разделения властей, но при полном сотрудничестве между ними. Законодательная власть возложена на Консультативный совет, а исполнительная власть осуществляется эмиром, которому в этом помогает Совет министров. Отправление правосудия возложено на суды. Эмир, да храни его Бог, является главой государства и главнокомандующим вооруженных сил. Уважение к нему является долгом. Совет министров представляет проекты законов и декретов Консультативному совету для обсуждения. В случае их одобрения они препровождаются эмиру для ратификации и опубликования в соответствии с Конституцией. Совет министров также утверждает положения и решения, подготовленные министерствами, контролирует порядок соблюдения законов и осуществляет надзор за функционированием государственных финансовых и административных механизмов.

4.3. Консультативный совет

В Постоянной конституции указано, что предпочтительнее иметь однопалатный законодательный орган с избираемыми и назначаемыми членами, явное большинство из которых составляют избранные члены, а не двухпалатную систему. В статье 77 предусматривается, что Консультативный совет состоит из 45 членов, две трети из которых избираются прямым тайным голосованием, а остальные назначаются Его Высочеством эмиром. В соответствии с Конституцией, Консультативный совет обладает законодательной властью, утверждает общий бюджет и осуществляет надзор за деятельностью исполнительной власти.

4.4 Судебная власть

В Конституции закреплён принцип независимости судебной власти. В статье 30 говорится, что "судебная власть является независимой; судебная власть осуществляется судами разного рода на различных уровнях". Конституция полагается на честность и беспристрастность судей в деле обеспечения прав и свобод людей; статья 131 гласит, что "судьи являются независимыми и подчиняются только власти закона. Никакой орган не имеет права вмешиваться в отправление правосудия". Принцип независимости судей закреплён в Законе № 10 от 2003 года, промульгированным Законом о судебной власти, в статье 2 которого говорится, что "судьи являются независимыми и могут быть отстранены от выполнения своих обязанностей только в соответствии с положениями настоящего Закона. Независимость судебной системы не может быть поставлена под сомнение; вмешательство в отправление правосудия не допускается". В соответствии с Законом о судебной власти, национальными судами являются

Суд первой инстанции, Апелляционный суд и Кассационный суд. Высший судебный совет был создан на основании Закона о судебной власти для поддержания независимости судебной системы, высказывания мнений по вопросам, касающимся судебной системы, изучения и предложения законов о развитии судебной системы и высказывания мнений о назначении, повышении в должности, переводе, прикомандировании и отставке судей в соответствии с Законом о судебной власти. Помимо указанных, Совет рассматривает жалобы, касающиеся отправления правосудия, по которым его решения являются окончательными. Закон о судебной власти гарантирует финансовую независимость судов, поскольку предусматривает, что бюджет судов является частью государственного бюджета.

Конституция разработана таким образом, чтобы вопрос о конституциональности законов находился под центральным контролем и чтобы этот контроль регулировался законом. В большинстве современных конституций предпочтение отдается именно такой системе, поскольку она способствует достижению широкого баланса между различными ветвями власти. В соответствии с Законом № 12 от 2008 года учреждается Высший конституционный суд как независимый, отдельно финансируемый судебный орган, правомочный выносить решения по спорам, касающимся конституциональности законов и положений, по конфликтам юрисдикций и спорам, связанным с исполнением/принудительного применения противоречивых окончательных решений, принятых судебными или другими компетентными органами. Он также уполномочен толковать законы в тех случаях, когда их применение вызывает противоречия, и обладает необходимым авторитетом для обеспечения единообразного толкования закона, когда его об этом просит премьер-министр или Председатель Консультативного совета. В соответствии с вышеупомянутыми положениями Конституционный суд правомочен выносить решения по спорам, касающимся конституциональности законов и положений, по своей собственной инициативе или по просьбе спорящих сторон; его постановления и решения являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех государственных органов и лиц в Катаре.

Независимость судебной системы была укреплена и усилена после принятия Закона № 7 от 2007 года о разрешении административных споров. В соответствии с этим законом превышение полномочий представляет собой основание и оправдание для отмены административного решения или выплаты компенсации.

4.5 Законы о защите прав человека

4.5.1 Конституционная защита прав человека

С тех пор как Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани пришел к власти и взял курс на всестороннее осуществление политики реформ, он стремился обеспечить, чтобы права человека составляли основу конституционной, политической, экономической, социальной и культурной реформы; это стремление отражает развитие и укрепление законодательных и институциональных правозащитных механизмов страны. Основным правам и свободам посвящены статьи 34-58 Конституции 2004 года. Конституция закрепляет принцип, в соответствии с которым эти права являются комплексными, взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. Тем самым она в равной степени гарантирует экономические, социальные, культурные, гражданские, политические и коллективные права. К числу основных прав и свобод, охраняемых Конституцией,

относятся: равенство перед законом, запрещение дискриминации, личная свобода, криминализация пыток, свобода печати и выражения мнений, право на ассоциацию, свобода вероисповедования, право на труд, право на образование и право собраний (приложение 2). В Конституции подчеркивается, что эти права не должны ограничиваться или сужаться под тем предлогом, что они регулируются или модифицируются. В статье 146 предусматривается, что в положения, касающиеся публичных прав и свобод, поправки могут вноситься лишь в тех случаях, когда это делается с целью предоставления больших гарантий в интересах индивидуальных граждан.

4.5.2 Правовые гарантии прав человека

Поощрению основных прав и свобод, гарантируемых Конституцией, способствовало принятие ряда национальных законов, включая следующие:

- Указ № 10 от 1992 года о регулировании медицинского обслуживания за рубежом;
- Закон № 1 от 1994 года о молодежи;
- Закон № 38 от 1995 года о социальном обеспечении;
- Закон № 7 от 1997 года о регулировании медицинского обслуживания в Катаре;
- Закон № 25 от 2001 года об обязательном образовании;
- Закон № 10 от 2003 года о промульгации Закона о судебной власти;
- Закон № 2 от 2004 года о лицах с особыми потребностями;
- Закон № 11 от 2004 года о принятии Уголовного кодекса;
- Закон № 12 от 2004 года об ассоциациях и учреждениях;
- Закон № 14 от 2004 года о принятии Трудового кодекса;
- Закон № 18 от 2004 года о публичных собраниях и митингах;
- Закон № 23 от 2004 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса;
- Закон № 22 от 2005 года о запрещении вербовки, найма, подготовки и привлечения детей к участию в верблюдских бегах;
- Закон № 38 от 2005 года о гражданстве;
- Закон № 22 от 2006 года о принятии Семейного кодекса;
- Закон № 2 от 2007 года о жилье;
- Закон № 12 от 2008 года о принятии Закона о Высшем конституционном суде;
- Закон № 3 от 2009 года о регулировании деятельности пенитенциарных и исправительных учреждений;
- Закон № 4 от 2009 года о регулировании порядка въезда и выезда трудящихся-эмигрантов.

4.5.3 Гарантии по международным договорам

В своих усилиях по расширению и укреплению законодательных правозащитных рамок Катар ратифицировал большое число международных и региональных правозащитных конвенций и присоединился к ним. В 1976 году он

присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1995 году – к Конвенции о правах ребенка, в 2001 году – к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и в 2002 году – к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Он также присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2001 году, Конвенции о правах инвалидов в 2008 году, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2008 году, Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2009 году и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2009 году. Катар ратифицировал много конвенций Международной организации труда (МОТ), в том числе Конвенцию о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29) в 1998 году, Конвенцию о дискриминации в области труда и занятости 1958 года (№ 111) в 1976 году, Конвенцию о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) в 2000 году, Конвенцию о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) в 2006 году и Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) в 2007 году. Он также изучает возможность присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. На региональном уровне Государство Катар ратифицировало Арабскую хартию прав человека в 2009 году.

4.6 Учреждения

О заинтересованности Государства Катар в деле обеспечения прав человека свидетельствует тот факт, что оно создало множество правительственных и неправительственных учреждений по поощрению и защите прав человека как комплексных, взаимозависимых и неделимых прав. На правительственном уровне был создан ряд министерских правозащитных департаментов, включая Управление по правам человека в Министерстве иностранных дел, Департамент по правам человека в Министерстве внутренних дел и Высший совет по делам семьи. Кроме того, были созданы специальные учреждения, служащие общественным интересам: Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми и Катарский фонд защиты женщин и детей. На неправительственном уровне были созданы Национальная комиссия по правам человека, а также значительное число организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав человека и развития. Кроме того, Департаменту по вопросам труда в Министерстве труда была придана более значительная роль в деле защиты трудящихся-эмигрантов, с учетом нынешнего экономического бума и развития в Катаре.

4.6.1 Верховный совет по делам семьи

Верховный совет по делам семьи был учрежден суверенным указом № 53 от 1998 года, который отражает проявленную официально заботу о том, чтобы на раннем этапе была удовлетворена потребность в национальном органе высокого уровня, который занимался бы делами семьи, ее потребностями и чаяниями. В развитие этой тенденции был издан Суверенный указ № 15 от 2009 года, регулирующий деятельность Верховного совета по делам семьи, что соответствовало общей перспективе развития, изложенной в Национальном плане

развития Катара до 2030 года. В этом указе отмечается, что Совет подчиняется Его Высочеству эмиру и состоит из Председателя, заместителя Председателя, а также не менее пяти и не более семи членов, назначаемых суверенным указом.

Будучи высшим авторитетом по всем вопросам, касающимся семьи, Совет стремится улучшить статус семьи и укрепить ее роль в обществе, оказывать содействие семье и ее членам и обеспечивать, чтобы семья оставалась сильной и сплоченной ячейкой общества, которая заботится о детях и отстаивает моральные и религиозные ценности и идеалы. В распоряжении Совета имеются все необходимые полномочия и власть для разработки стратегий, политики и программ улучшения качества жизни семьи и ее членов, позволяющие добиваться того, чтобы они имели социальное обеспечение и стабильность, и работать в направлении достижения целей, которые изложены в международных договорах, касающихся семейных вопросов. Кроме того, Совету поручено следить за осуществлением международных конвенций, касающихся семейных вопросов и прав детей, женщин и инвалидов, участником которых является Катар, и оказывать консультации по проектам соглашений о защите семьи и ее членов. Совет стремится обеспечивать права женщин, давать им возможности участия в экономической и политической жизни, и в частности в процессе принятия решений, расширять имеющиеся в их распоряжении возможности трудоустройства и оказывать им поддержку в их профессиональной жизни. Он предлагает проекты законодательных средств, касающихся семьи и ее членов, и сотрудничает с международными и региональными органами и организациями, занимающимися вопросами семьи и ее членов, а также представляет Катар на региональных и международных конференциях и в комитетах по делам семьи, детей, женщин и инвалидов. Более того, он проводит конференции, семинары и групповые обсуждения и занимается исследованиями по темам, затрагивающим семью.

Совет придает большую важность координации и сотрудничеству со всеми правительственными учреждениями, а также поддержке и участию организаций гражданского общества. Он уделяет особое внимание работе добровольцев и поощряет участие частного сектора при эффективном содействии целевых групп, в частности семей, детей, женщин, молодежи, инвалидов и пожилых лиц.

Верховный совет по делам семьи был инициатором предложений о принятии ряда законов, имеющих цель привести внутригосударственное законодательство и практику в соответствие с конвенциями о правах человека. К числу соответствующих законов относятся Закон № 2 о лицах с особыми потребностями 2004 года, Закон № 18 об учреждении государственной премии в области детской литературы 2005 года, Закон № 22 о запрещении вербовки, найма, подготовки и привлечения детей к участию в верблужьих бегах 2005 года и Закон № 19 о гендерном равенстве в отношении вергельда 2008 года.

Совет обеспечил присоединение Катара к ряду международных конвенций, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах инвалидов, а также реализовал множество исследовательских проектов и работ по вопросам семьи.

Помимо законов, которые он помогал осуществлять в контексте выполнения Катаром своих обязательств по международным правозащитным конвенциям, Совет принял большое число директивных решений и основал ряд учреждений, занимающихся вопросами семьи, детей, женщин, инвалидов и пожилых лиц. Этими учреждениями, которые будут неоднократно упоминаться в докладе

являются: Центр Шафаллах для детей с особыми потребностями, основанный в 2001 году; Культурный центр для матери и ребенка, основанный в 2003 году; Семейный консультационный центр, основанный в 2003 году; Катарский фонд защиты детей и женщин, учрежденный в 2003 году; Катарский фонд заботы о сиротах, учрежденный в 2003 году; Национальное управление по борьбе с торговлей людьми, созданное по решению Верховного совета по делам семьи № 8 от 2005 года; Центр социальной реабилитации, учрежденный Верховным советом по делам семьи в 2007 году, и Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми, учрежденный в соответствии с решением Верховного совета по делам семьи № 8 от 2005 года.

4.6.2 Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми

Катарский фонд (ранее Национальное управление) по борьбе с торговлей людьми был создан в 2005 году. Его задача заключается в том, чтобы предлагать стратегии, принимать национальные планы действий, ужесточать законы по борьбе с торговлей людьми и наблюдать за деятельностью Катарского центра по предоставлению убежища и оказанию гуманитарной помощи, который был создан в 2003 году по решению Совета министров с целью предоставления жертвам торговли людьми поддержки и защиты, обеспечения их реабилитации и реинтеграции в общество. Фонд проводит информационные кампании по ознакомлению широкой общественности с различными аспектами понятия торговли людьми; кампании направлены на все группы общества. Он также выпускает много публикаций и организует встречи и интервью. Что касается наращивания потенциала, то Фонд, во взаимодействии с компетентными органами, проводит огромное количество учебных курсов и рабочих совещаний, в основном ориентированных на работников полиции, по вопросам торговли людьми и порядку выявления лиц, которые стали жертвами такой торговли. Кроме того, во взаимодействии и при координации действий с Министерством труда, он проводит просветительские кампании, ориентированные на находящихся в Катаре иностранных трудящихся; и он приступил к публикации справочника для иностранных трудящихся на нескольких языках.

4.6.3 Катарский фонд защиты женщин и детей

Катарский фонд защиты женщин и детей был создан в соответствии с Законом № 8 1998 года о частных ассоциациях и учреждениях как частный фонд защиты детей и женщин. Впоследствии решением Верховного совета по делам семьи № 4 от 2007 года он был преобразован в частное агентство по оказанию услуг населению. Его главная задача заключается в защите целевых групп, подвергающихся насилию в семье и обществе. В частности, Фонд старается:

- оказывать помощь в предоставлении жилья целевым группам и всесторонне заботиться о них;
- защищать целевые группы от антисоциальных нападков в семье и обществе;
- пропагандировать социальные и правовые аспекты прав человека среди целевых групп, семей и в обществе;
- оказывать правовую помощь неимущим в целевых группах;
- оказывать помощь в реабилитации жертвам насилия в целевых группах и реинтегрировать их в общество.

Фонд предоставляет такие социальные услуги, как информирование и ориентация в дополнение к целому комплексу реинтеграционных и реабилитационных услуг и программ для жертв надругательств и насилия. Он также предоставляет такие правовые услуги, как правовая консультация и психиатрическая помощь, например тестирование и лечение с использованием познавательного-поведенческой и групповой психотерапии, если в этом возникает необходимость.

Фонд создал ряд таких служб, как Дар аль-Аман аль-Катариях, убежище для бездомных женщин и детей, ставших жертвами надругательств и насилия, в котором они могут находиться определенное время, пока их ситуация не разрешается. Он также участвует в процессах психологической и социальной реабилитации в индивидуальных случаях. В период с октября 2007 года по апрель 2009 года в убежище Фонда нашли приют 24 ребенка и 26 женщин. У Фонда есть подразделение в отделении неотложной помощи при Хамадской больнице общего профиля, которое предоставляет помощь, уход и защиту женщинам и детям, ставшим жертвами надругательств и насилия; в 2008 году туда поступило 17 детей и 180 женщин.

Что касается подготовки, то Фонд организовал ряд семинаров, рабочих совещаний и курсов для работников сферы образования, здравоохранения и обеспечения безопасности. Он также провел несколько просветительских и воспитательных кампаний с целью пропаганды в обществе культуры защиты, повысил уровень осведомленности о Фонде и созданных им телефонах "горячей линии". Фонд публикует большое число брошюр, памфлетов и изданий, таких, как журнал "Аман".

4.6.4 Катарский фонд по вопросам образования, науки и развития общин

Катарский фонд по вопросам образования, науки и развития общин был учрежден в 1995 году по инициативе Его Высочества шейха Хамада бен Халифы Аль Тами, эмира Государства Катар, под патронажем Ее Высочества шейхи Моза бинт Насер аль-Миснеды как Председателя Руководящего совета с целью развития людских ресурсов и использования их потенциала и энергии для создания стабильных трудовых ресурсов. Он занимается вопросами образования, научных исследований и развития общин, поскольку эти области имеют важнейшее значение для построения общества, которому свойственны рост и стабильность, т.е. общество, в котором общие знания и инновации могут повысить жизненный уровень всего населения. Фонд добивается своих целей с использованием различных центров и партнерств, объединяющих более 30 организаций и центров. "Город образования" является самым ярким достижением Катарского фонда в сфере образования. Отделения в нем имеют шесть всемирно известных американских университетов, в частности: отделение Вирджинского университета содружества, открывшееся в 1998 году; отделение медицинского колледжа "Уэйл Корнелл", открывшееся в 2002 году; отделение Техасского университета "Эй энд М", открывшееся в 2003 году; отделение Университета Карнеги Меллон, открывшееся в 2004 году; отделение Дипломатической школы Джорджтаунского университета, открывшееся в 2005 году; и отделение Северо-Западного университета, открывшееся в 2008 году. Кроме того, в Научно-техническом парке есть центр по вопросам научных исследований и развития. Дохийские дебаты, программа, образующая платформу для обсуждения различных мнений по актуальным политическим темам и проблемам региона, также являются частью Катарского фонда. "Катардискуссия" была основана в сентябре 2007 года как национальная дискуссионная организация, стремящаяся развивать, поддерживать и повышать уровень дискуссий и открытых дебатов среди

учащихся в Катаре и на всем Ближнем Востоке. Телевизионная программа "Вам решать" представляет собой ток-шоу, на котором обсуждаются важные национальные проблемы. Кроме того, в Катарский фонд входят Катарская ассоциация диабета, учрежденная в 1995 году; Дохийский международный институт по проблемам семьи и развития, задача которого заключается в проведении исследований и оказании поддержки изучению правовых, социальных и научных основ семьи как естественной и основной ячейки общества в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека; и Дохийский международно-исследовательский институт по вопросам семьи и развития, который был учрежден в соответствии с рекомендациями Дохийской международной конференции, посвященной семье, которая была проведена в ноябре 2004 года.

4.6.5 Центр социального развития

Центр социального развития был создан в 1995 году и является частью Катарского фонда по вопросам образования, науки и развития общин. Он стремится развивать потенциал семей и общин в Катаре посредством повышения роли семьи в обществе и поддержания ее сплоченности и социальной и экономической стабильности. Центр осуществляет мониторинг и проводит эмпирические исследования по различным социальным явлениям, вносит соответствующие предложения и рекомендует директивным органам участвовать в их реализации. Он также готовит людей к восприятию изменений, вызываемых глобализацией, посредством проведения конференций, семинаров, лекций, рабочих совещаний и учебных курсов, а также содействует повышению уровня осведомленности, просвещенности и образования через все средства массовой информации.

4.6.6 Организация "Рич аут ту Эйша"

Организация "Рич аут ту Эйша" (РОТА) была основана в декабре 2005 года по инициативе Ее Высочества шейхи Маяссы бинт Хамад бинт Халифы Аль Тани, дочери Его Высочества эмира Катара. РОТА является частной благотворительной организацией, действующей под эгидой Катарского фонда по вопросам образования, науки и развития общин. Организация стремится распространить миссию Фонда на Азиатский континент и азиатскую общину экспатриантов.

Миссия РОТА заключается в оказании помощи местным общинам в преодолении препятствий и установлении связей, которые позволят им добиться обеспечения хорошего качества начального и среднего образования, тем самым достигнув целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и целей "Образование для всех", поставленных Организацией Объединенных Наций и ЮНЕСКО; поощрении общин к установлению человеческих отношений; создании безопасных условий для образования; и предоставлении равных образовательных возможностей и помощи в области образования в районах, пострадавших от стихийных бедствий. Программа РОТА содержит два основных элемента, а именно: деятельность внутри Катара и деятельность в Азии и на Ближнем Востоке. К значительным заслугам РОТА следует отнести сбор более 28 млн. долл. в виде взносов, предоставление помощи районам, пострадавшим от землетрясения в Пакистане в 2005 году, восстановление и оборудование 18 школ в пакистанском районе Кашмир и предоставление возможности учиться 3 000 детей, пострадавших от землетрясения. Она также оборудовала 40 школ, разрушенных в результате израильских нападений на Южный Ливан во время событий 2006 года, и провела кампанию "Наши дети", с тем чтобы поощрить школьников в Катаре к сбору средств для их сверстников в Ливане.

Кроме того, она построила и оборудовала учебный центр в районе Ачех в Индонезии, восстановила 960 школ в Джакарте, создала "Сеть знаний", которая предоставляет учебные ресурсы на цели развития общин в Азии с участием ряда ведущих университетов всего мира, начала осуществлять в Камбодже проект по оборудованию начальной и средней школы, а также создала центр профессиональной подготовки в общине Вихиар-Суорк в провинции Кандал.

4.6.7 Фонд "Ваша связь"

В рамках усилий Катара по эффективной поддержке и поощрению учебных программ для молодежи, в особенности в экономической сфере, Его Высочество эмир издал в январе 2008 года Суверенный указ № 3 от 2008 года, утвердив учреждение фонда "Ваша связь" как частного института общественного пользования, базирующегося в Дохе. Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснеда (супруга Его Высочества эмира) объявила во время форума "Альянса цивилизаций" в Мадриде о том, что 100 млн. долл. было ассигновано на цели поддержки фонда "Ваша связь", который она охарактеризовала как всеобъемлющую и универсальную инициативу, направленную на укрепление связей между молодежью и рынком труда и наведение мостов между молодежью различных национальностей и религий, учитывающую убежденность Государства Катар в важности обеспечения и поощрения права на труд.

4.6.8 Национальный комитет по обеспечению добросовестности и транспарентности

Национальный комитет по обеспечению добросовестности и транспарентности был учрежден после ратификации Катаром в 2007 году Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Суверенным указом № 84 от 2007 года и непосредственно подчиняется Его Высочеству наследному принципу. Председателем является представитель Государственного аудиторского бюро, а членами — представители Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства экономики и торговли, Центрального банка Катара, Генеральной прокуратуры и компании "Катар Петролиум".

Мандат Комитета заключается в том, чтобы стремиться к поощрению соблюдения обязательств Катара по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, разрабатывать национальную стратегию по поощрению добросовестности и транспарентности и предлагать законопроекты, необходимые для предупреждения коррупции и борьбы с ней, в соответствии с нормами и требованиями Конвенции. Мандат также предполагает разработку программ образования и профессиональной подготовки с целью повышения уровня информированности гражданских служащих, в частности обучение лиц, работающих в финансовых учреждениях, использованию сложных средств выявления коррупции. Комитет представляет ежегодный доклад Его Высочеству наследному принцу о своей деятельности и достижениях и вносит рекомендации, которые он считает необходимыми для достижения своих целей. Следует отметить, что Государство Катар будет проводить у себя третью сессию Конференции государств - участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 9-12 ноября 2009 года, на которой будет рассматриваться прогресс в деле борьбы с коррупцией. 7-8 ноября 2009 года он также проведет шестой Глобальный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности под лозунгом "Сила в единстве: вместе боремся с коррупцией". На этом форуме будут обсуждаться вопросы, связанные с ролью государственного и частного секторов в борьбе с коррупцией.

4.6.9 Национальный комитет по правам человека

Национальный комитет по правам человека был учрежден Суверенным указом № 38 от 2002 года как независимый национальный орган по поощрению и защите прав человека. Целями Комитета являются:

- поощрение и защита прав человека и основных свобод;
- обогащение и распространение культуры прав человека, основанной на исламских законах шариата и всех международных конвенциях, касающихся прав человека;
- обеспечение реализации и поощрения всех прав и свобод, закрепленных в Постоянной конституции Государства Катар;
- ликвидация всех нарушений, которым могут быть подвергнуты лица, находящиеся под юрисдикцией Государства Катар;
- развитие отношений и сотрудничества между Комитетом и всеми международными, региональными и местными организациями, будь то правительственные или неправительственные

Законом № 38 от 2002 года Комитет был наделен многими полномочиями, о которых говорится в Парижских принципах. Поскольку правозащитная инфраструктура и гражданское общество в Катаре в то время были новыми, в состав Комитета вошли семь членов, представлявших правительственные органы, и пять членов от гражданского общества в соответствии со статьей 3. Следует отметить, что позже в Закон № 38 от 2002 года были внесены поправки Декретом-законом № 25 от 2006 года с целью обеспечения соответствия Парижским принципам и совместимости с ними, так что теперь членами Комитета являются не менее семи представителей гражданского общества и пять представителей правительственных органов, не имеющие голоса. Согласно принципу прозрачности и с целью повышения уровня осведомленности общественности о правах человека, Национальный комитет публикует ежегодные доклады на своем вебсайте (www.nhrc-qa.org). Правительство уделяет рекомендациям Комитета должное внимание и предпринимает шаги по их осуществлению.

4.6.10 Дохийский международный центр межконфессионального диалога

Дохийский международный центр межконфессионального диалога был учрежден по рекомендации пятой Дохийской конференции по межконфессиональному диалогу, состоявшейся в мае 2007 года, и был торжественно открыт в мае 2008 года во время шестой конференции. Этот центр стремится поощрять и развивать культуру диалога и мирного сосуществования.

4.6.11 Арабский фонд за демократию

В мае 2007 года Катар проводил второй Форум по вопросам демократии и политической реформы в арабском мире, по итогам которого был учрежден базирующийся в Дохе Арабский фонд за демократию. Этот фонд является первым фондом такого рода в арабском мире, стремящимся поощрять культуру демократии в регионе. Катар предоставил в дар 10 млн. долл. для поддержки работы Фонда, который в 2008 году опубликовал свой первый доклад о положении дел в области демократии в арабском мире, основанный на 17 национальных докладах.

4.6.12 Дохийский центр по вопросам свободы средств массовой информации

Средства массовой информации играют особую роль в Катаре и являются важнейшим компонентом государственной политики; свобода убеждений и их свободного выражения является одним из основных столпов современного демократического общества и гарантирована Конституцией. Кроме того, средства массовой информации вносят значительный вклад в поощрение диалога, расширение рамок взаимного понимания, поощрение терпимости и сосуществования и создание неблагоприятных условий для поощрения терроризма и ненависти. В этом контексте в декабре 2007 года эмир издал суверенный указ, подтверждающий роль средств массовой информации, в котором одобрялось учреждение Дохийского центра по вопросам свободы средств массовой информации как частного института для общественного пользования. Цели Центра, основанные на стратегических принципах свободы, достоверности, независимости, ответственности и транспарентности, заключаются в защите системы общественной информации в соответствии с международными нормами, проведении научных исследований и создании базы данных для обслуживания различных средств массовой информации. Кроме того, Центр возведет международный мемориал в память выдающихся деятелей, первооткрывателей и жертв борьбы за свободу информации. Он будет оказывать помощь журналистам, которые подвергаются жестокому обращению в процессе выполнения своего профессионального долга, в особенности во время кризисов. Следует отметить, что в январе 2008 года Центр подписал соглашение о сотрудничестве с организацией "Репортеры без границ".

5. Поощрение и защита прав человека на местах

5.1 Поощрение гендерного равенства и обеспечение прав женщин

После обретения независимости Государство Катар предпринимает значительные усилия по поощрению гендерного равенства и обеспечению прав женщин. Опираясь на национальную Конституцию и проявляя сознательную политическую волю, государство стремится устанавливать гендерное равенство постепенно и на систематической основе, принимая во внимание толерантные цели ислама и соблюдая требования открытости и развития. На пользу женщинам Катара пошел ряд позитивных мер, укрепивших их социальный статус и, вследствие этого позволил им динамичным образом обеспечить возможности получения образования на различных уровнях, особенно в последние десятилетия. Имеет место бесспорное увеличение доли учащихся женщин на различных уровнях и этапах образования (см. таблицу ниже), где женщины в настоящее время составляют большинство; в системе высшего образования 4 360 из 5 394 студентов вузов, или 80% всех студентов, в 2007/08 учебном году составляли катарские женщины. Эти показатели обучения являются исключительно высокими для данного региона и всего мира и позволяют предположить, что будущие поколения женщин Катара вскоре получат доступ к новым возможностям на различных этапах образования, с учетом направлений политики Катара и его решимости добиться цели, предполагающей всеобщее образование для всех.

Таблица 2

Тенденции в отношении поощрения гендерного равенства и обеспечения прав женщин в Государстве Катар, 1990-2007 годы

		Показатели			Коэффициент роста	
		1990	2000	2007	1990–2000	2000–2007
		Соотношение между девочками и мальчиками в системах начального, среднего и высшего образования	Начальное образование	93,3	98	100,3
	Подготовительное и среднее образование	107,9	107,1	104,6	-0,70	-0,34
	Высшее образование	250,2	245,7	209,3	-0,18	-2,57
Процентная доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах			0,0	3,4	-	91,2

Катар также старается создавать соответствующие благоприятные условия для того, чтобы женщины присутствовали на рынке труда и участвовали в производственном процессе. Более 50% всех инвесторов и дилеров, занимающихся катарскими акциями на дохийском фондовом рынке, составляют катарские женщины-предприниматели. В настоящее время женщины-предприниматели в Катаре владеют 1 500 компаниями в таких областях, как промышленные инвестиции, банковское дело, туризм и торговля. Это меняет традиционные схемы инвестирования, осуществляемого женщинами.

Процентная доля мест, занимаемых женщинами в Муниципальном совете, увеличилась с 0% на выборах 1999 года до 3,4% на выборах 2003 и 2007 годов, когда одна катарская женщина выиграла одно из 29 мест в Совете. Предполагается, что в результате более широкого понимания важности участия женщин в политической жизни и в процессе принятия решений в Катаре после выборов в Муниципальный совет в 2011 году количество мест, занимаемых в нем женщинами, увеличится.

В последнее время наблюдается неуклонное расширение прав женщин, будь то посредством консолидации закрепленных прав, или в рамках осуществляемой в интересах женщин реформы конкретных законов, таких, как Закон о жилье и указы об его осуществлении, а также Закон № 19 от 2008 года об определении размера вергельда, подлежащего выплате в случае непредумышленного убийства. Последний закон предусматривает полное равенство между мужчинами и женщинами при определении размера вергельда, подлежащего выплате в случае непреднамеренного убийства, что представляет собой мощный стимул для обеспечения гендерного равенства в гражданских и политических правах. В последние годы женщины стали занимать старшие конституционные

должности и усилилось их участие в профессиональной деятельности. Однако остается еще многое сделать для того, чтобы больше женщин занимало старшие руководящие должности как в государственном, так и в частном секторах.

Катарские женщины добились много в области образования и многих сферах экономической деятельности. Они также получили возможности реализации права на участие в политической жизни. Однако они продолжают сталкиваться с социальными препятствиями на пути к участию в государственной жизни, хотя каждый год их становится все меньше и меньше. Несомненно, что присоединение Катара к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в апреле 2009 года активизирует усилия по достижению гендерного равенства и обеспечению прав женщин.

5.2 Инвалиды

Катар предпринимает решительные усилия на законодательном и институциональном уровнях с целью пропаганды, поощрения и защиты прав инвалидов. Был обнародован Закон № 2 от 2004 года о лицах с особыми потребностями (впоследствии была принята формулировка "инвалиды" в соответствии с Международной конвенцией о правах инвалидов). Этот закон направлен на то, чтобы обеспечивать инвалидов особым уходом и надлежащей правовой помощью, обязывать государство предоставлять инвалидам возможности осуществления своих прав на равной с неинвалидами основе и применять меры наказания в тех случаях, когда положения о запрещении дискриминации в отношении инвалидов нарушаются. Верховный совет по делам семьи создал комитет с целью пересмотра этого закона и после того, как Катар подписал и ратифицировал Международную конвенцию о правах инвалидов в апреле 2008 года, издал положение об осуществлении.

В интересах поощрения и защиты прав инвалидов было создано множество учреждений. Центр Шафаллах для детей с особыми потребностями, пропагандирующий передовой опыт в деле предоставления воспитательных, учебных и реабилитационных услуг на национальном, региональном и международном уровнях, был создан в 1998 году. В 2009 году в Министерстве социальных дел был учрежден Департамент по делам лиц с особыми потребностями. Кроме того, ряд учреждений и центров предоставляет услуги для всех видов инвалидности представителям различных возрастных групп. Катар поддержал международные усилия по назначению Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении инвалидов в 2003 году и активно участвовал в обсуждениях Международной конвенции о правах инвалидов, которая была принята в 2006 году. Катар гордится тем, что членом международного Комитета по правам инвалидов была избрана катарская женщина.

Учитывая его интерес, проявляемый к лицам с особыми потребностями, Катар предоставляет образовательные и реабилитационные услуги детям из этой группы в соответствии с правами, гарантируемыми Законом № 4 от 2004 года о лицах с особыми потребностями и министерским решением № 6 от 2004 года о создании надзорного комитета по осуществлению программы академической интеграции. Цель этой программы заключается в создании благоприятных условий для образования, реабилитации и интеграции лиц с инвалидностью, связанной с двигательной системой, и лиц, испытывающих трудности при обучении в обычных школах, и улучшении профессиональной квалификации тех, кто работает с инвалидами, а также повышении уровня осознания

обществом важности академической интеграции и ее различных преимуществ, равно как и в создании объективной и точной системы оценки и последующей деятельности по всем аспектам процесса интеграции. Эта программа включает в себя ряд учебных курсов и семинаров для преподавательского состава и лиц, отвечающих за осуществление этой программы в школах, и позволяет регистрировать количество учащихся-инвалидов в школах и образовательных центрах. Всесторонний обзор учащихся-инвалидов в школах был проведен в течение 2007/08 учебного года с целью осуществления для таких учащихся программ поддержки. Обучением детей-инвалидов также занимаются частные школы, в том числе школы для детей, испытывающих трудности в учебе, и детей с недостатками слуха, Нурский институт и Центр Шафаллах. В 2007/08 учебном году число обучавшихся в таких школах девочек и мальчиков составило 952 человека.

5.3 Меры по борьбе с торговлей людьми

В последние годы Катар предпринимает значительные усилия на международном и законодательном уровнях по борьбе с торговлей людьми и стремится повышать уровень осведомленности об этой проблеме. Эти усилия следует рассматривать в контексте общих усилий Катара по поощрению и защите прав человека.

Катар стремится разрабатывать и укреплять свою законодательную основу в целях борьбы с торговлей людьми. В этом контексте в Уголовном кодексе Катара 2004 года предусмотрены уголовные наказания за такие различные деяния, которые равносильны торговле людьми и признаются в качестве таковой на международном уровне, как сексуальная эксплуатация, проституция, рабство, практика, сопоставимая с рабством, и принудительный труд. Следует отметить, что в этом кодексе признается международная юрисдикция в отношении преступной торговли наркотиками или людьми, пиратства и международного терроризма.

Трудовой кодекс 2004 года усиливает и дополняет Уголовный кодекс, поскольку охватывает ряд вопросов, касающихся организации работы, обеспечения прав трудящихся и запрещения приема молодых людей и женщин на опасные виды работ.

Закон № 22 2005 года, запрещающий вербовку, найм, подготовку и вовлечение детей в верблужьи бега, был обнародован в рамках постоянных усилий Катара на законодательном уровне. Катар также присоединился, помимо конвенций МОТ о принудительном труде, к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Кроме того, соответствующие национальные органы изучают в контексте поощрения и укрепления законодательных основ возможность принятия закона о борьбе с торговлей людьми и закона о домашней прислуге.

Об обеспокоенности Катара необходимостью вести борьбу с торговлей людьми свидетельствует тот факт, что им создан ряд учреждений для борьбы с такой торговлей и предоставления социального обеспечения и убежища жертвам. Главным среди них является Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми (бывшее Национальное управление по борьбе с торговлей людьми), который

был создан в 2005 году. Этот фонд стремится предлагать направления политики, разрабатывать национальные планы действий и проводить в жизнь законы о борьбе с торговлей людьми, а также осуществляет надзор за деятельностью Катарского центра по предоставлению убежища и оказанию гуманитарной помощи, созданного в 2003 году решением Совета министров с целью предоставления помощи и защиты жертвам торговли людьми и обеспечения их реабилитации и реинтеграции в общество.

Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми на протяжении всего года организует общественно-просветительские и агитационные кампании в целях активизации вышеупомянутой деятельности с помощью пропагандистских усилий, средств массовой информации и за счет наращивания потенциалов. Пропагандистские мероприятия охватывают само понятие и фактические случаи торговли людьми и ориентированы на все слои общества. Фонд также издает ряд публикаций и проводит пресс-конференции, интервью по телевидению и радио.

Достигнутые Катаром показатели в деле борьбы с торговлей людьми характеризуются тем фактом, что, хотя его опыт является небольшим, поскольку национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми впервые была одобрена в 2003 году, на самом высоком уровне была проявлена политическая воля к принятию конкретных мер. Это дополняется решающей ролью, которую играет Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми в наведении мостов сотрудничества и координации со всеми соответствующими правительственными учреждениями и организациями гражданского общества. Кроме того, Катар активно участвует в работе региональных и международных форумов и конференций по этой теме.

В этой связи следует отметить, что Катар участвовал в министерской консультации по вопросам найма иностранных рабочих и привлечения трудовых ресурсов на контрактной основе для представителей азиатских стран происхождения и назначения ("Диалог Абу-Даби"), проходившей в Абу-Даби 21 и 22 января 2008 года, на которой была подчеркнута важность сотрудничества между всеми партнерами в странах происхождения и назначения, а также необходимость уделения внимания основным проблемам, связанным с работой по найму, и обеспечения необходимой защиты на всех этапах цикла временной работы по найму. Он также участвовал в Глобальном форуме по борьбе с торговлей людьми, проведенном в Вене 13–15 февраля 2008 года. Следует также отметить, что Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми организовал первую в мире конференцию по данной проблеме, которая называлась "Торговля людьми: между теорией и практикой", с подтемой "К более глубокому пониманию проблемы торговли людьми". Эта конференция состоялась в Дохе 12–13 марта 2008 года, и ее результатом стали жизненно важные рекомендации по борьбе с торговлей людьми.

5.4 Трудящиеся-экспатрианты

Государство Катар принимает значительные законодательные и институциональные усилия по поощрению и защите прав трудящихся-экспатриантов. В дополнение к конституционной защите трудовых прав, закрепленных в Постоянной конституции, принятый Законом № 14 2004 года Трудовой кодекс гарантирует трудящимся ряд прав и привилегий, защиту от риска профессиональных заболеваний, компенсацию за травмы, полученные на рабочем месте,

а также право добровольного расторжения трудовых договоров и получение компенсации за свой труд. Они представляют собой минимальные трудовые права, и всякие компромиссы или отказ от прав, закрепленных в этом законе, являются недействительными.

Министерство труда приняло ряд решений в соответствии с Трудовым кодексом, которые, в свою очередь, обеспечивают бóльшую защиту прав трудящихся. Наиболее важными из этих решений являются следующие:

- Решение № 5 2005 года о регулировании работы комитета по примирению и арбитражного комитета по коллективным трудовым спорам
- Решение № 6 2005 года об образцовых трудовых положениях
- Решение № 13 2005 года о регулировании трудовых инспекций и связанных с ними процедур
- Решение № 15 о регулировании видов трудовой деятельности, которой не могут заниматься молодые люди
- Решение № 16 2005 года о регулировании охраны здоровья трудящихся
- Решение № 17 об определении соответствующих требований и спецификаций в отношении жилья для трудящихся
- Решение № 18, касающееся статистических данных о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях, а также процедур отчетности
- Решение № 19 о проведении периодических медицинских осмотров работников, которые рискуют заболеть профессиональными заболеваниями
- Решение № 20 о мерах предосторожности и условиях, необходимых на рабочих местах для того, чтобы защитить оплачиваемых работников и посетителей от профессиональных заболеваний
- Решение № 16 об ограничении часов работы на открытом воздухе в летнее время.

Законодательная структура была укреплена и усилена после ратификации Катаром нескольких конвенций МОТ, включая Конвенцию об инспекции труда в промышленности и торговле 1947 года (№ 81) в 1976 году, Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) в 1976 году, Конвенцию о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29) в 1998 году, Конвенцию о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) в 2000 году, Конвенцию о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) в 2006 году и Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) в 2007 году.

Катар принял целый ряд мер с целью обеспечения правовой защиты лиц, работающих в качестве домашней прислуги, включая мониторинг порядка их приема на работу и разработку законопроекта, касающегося домашней прислуги, который находится в процессе принятия. Катарский центр по борьбе с торговлей людьми проводит просветительские кампании для работодателей, используя радио, телевидение, прессу и мечети. Кроме того, Катарский центр по предоставлению убежища и оказанию гуманитарной помощи предлагает лицам, работающим в качестве домашней прислуги, защиту и услуги по социальному обеспечению.

В стремлении содействовать трудоустройству и защите трудящихся, продвигать и поощрять их права и гарантировать, чтобы они не подвергались эксплуатации, Катар подписал ряд двусторонних соглашений со странами происхождения, которые регулируют процесс трудоустройства и приема на работу и гарантируют права и обязанности работодателей и работников.

Параллельно с законодательной деятельностью, направленной на поощрение прав трудящихся-экспатриантов, имело место одно событие на институциональном уровне. Агентство по проведению трудовых инспекций в Министерстве труда было преобразовано в независимый департамент, который играет жизненно важную роль в рассмотрении случаев дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Трудовые инспекторы тщательно отбираются и имеют хорошую квалификацию, а в случае необходимости могут также привлекаться эксперты в различных областях. По решению Генерального прокурора, принятому с согласия министра труда, они имеют статус следователей.

Департамент трудовых инспекций готовит ежегодные доклады, в которых документируются проведенные им инспекции, количество посещений, нарушения, ставшие предметом расследований, и примененные санкции.

Для защиты прав трудящихся также создан Департамент по трудовым отношениям. Предполагается, что он будет играть важную роль в проведении национальной политики ограждения и защиты прав трудящихся и равенства, а также в оперативном разрешении трудовых споров.

Для укрепления институциональной инфраструктуры защиты и поощрения прав трудящихся Высший судебный совет поручил двум специальным судам заслушивать жалобы трудящихся и незамедлительно выносить по ним решения. Таким образом, для рассмотрения таких дел в Суде магистрата и Суде полного состава были образованы две палаты.

Здесь следует отметить, что Закон № 4 2009 года о въезде, выезде с целью проживания и поручительстве за экспатриантов допускает возможность передачи спонсорства в ряде обстоятельств, в том числе в случаях насилия, тем самым обеспечивая дополнительную защиту прав трудящихся-экспатриантов. В соответствии со статьей 22 компетентному органу в Министерстве внутренних дел разрешено передавать поручительство в отношении того или иного экспатрианта другому работодателю посредством письменного соглашения между новым работодателем и бывшим работодателем – при условии одобрения со стороны компетентного органа в Министерстве труда, если речь идет о трудящихся, на которых распространяется Трудовой кодекс. В соответствии со статьей 12 спонсорство в отношении трудящихся-экспатриантов в определенных случаях может быть передано без согласия спонсора, с тем чтобы защитить права таких трудящихся. Министр внутренних дел или его представитель может передать спонсорство в отношении трудящихся-экспатриантов, на которых не распространяется Трудовой кодекс, другому работодателю в тех случаях, когда устанавливается факт совершения насилия этим спонсором или когда это отвечает общественным интересам. Спонсорство в отношении того или иного трудящегося, на которого распространяется Трудовой кодекс, может быть передано другому работодателю по просьбе этого трудящегося на основании тех же причин, при наличии согласия Министра внутренних дел или его представителя и с одобрения Министерства труда.

6. Достижения, передовой опыт и вызовы

6.1 Образование и включение прав человека в учебные программы

Образование играет важнейшую роль в процессе комплексного развития. Поэтому правительства, общества и международные органы на постоянной основе прилагают усилия к тому, чтобы обеспечить материальные условия, в которых девочки и мальчики, поколение за поколением, могли бы иметь постоянный доступ к образованию в различных регионах и на различных уровнях. Обучение в системе базового образования и получение, в частности, начального образования считаются минимальным требованием в человеческом обществе в целом и социальных группах. Для достижения этого в статье 25 Конституции Катара предусматривается, что "образование является одним из фундаментальных опор социального прогресса. Государство обеспечивает, стимулирует и осуществляет его распространение". В статье 49 также говорится, что "все граждане имеют право на образование, а государство добивается того, чтобы образование было обязательным, в соответствии с действующими государственными законами и положениями".

Кроме того, Закон № 25 2001 года об обязательном образовании делает образование обязательным и бесплатным для всех детей, с первого класса начальной школы и до окончания средней школы или до 18-летнего возраста, в зависимости от того, что происходит раньше. Министерство обязано удовлетворять с этой целью все необходимые требования.

Будучи членом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Катар полон решимости выполнить все решения и рекомендации ЮНЕСКО, включая ее решения, связанные с движением "Образование для всех" и шестью целями. Поэтому в 2003 году был разработан национальный план "Образование для всех"; оценка достигнутого прогресса была проведена в 2007 году.

Кроме того, Катар стремится поощрять всеобщее (всестороннее) образование, распространяющееся на всех учащихся без дискриминации по признаку пола, расы, религии или другому основанию.

С 1950-х годов Катар занимается модернизацией своей системы образования и расширяет рамки удовлетворения образовательных потребностей своих граждан, как мальчиков, так и девочек, что позволяет понять, насколько с тех пор расширился охват системы образования в Катаре. Если в 1950-х годах действовало лишь несколько традиционных школ, то в настоящее время в рамках системы образования по всей стране работают более 500 государственных и частных школ, которые охватывают различные этапы образования и открыты для всех.

Наиболее значительным результатом этого роста стало увеличение числа учащихся и повышение коэффициента приема для обоих полов (см. таблицу ниже). Кроме того, коэффициенты приема неуклонно росли в последние десятилетия, что свидетельствует о том, что правительство продолжает инвестировать средства в сферу образования и что образование стало в последние годы приоритетной областью. Коэффициенты приема в начальные школы в Катаре – одни из самых высоких в мире; достигнутые Катаром в последние годы показатели делают его мировым лидером в отношении доступа к возможностям полу-

чения базового образования мальчиками и девочками из самых различных слоев общества, без дискриминации или исключения.

Таблица 3

Тенденции в отношении показателей в сфере всеобщего начального образования в Государстве Катар, 1990–2007 годы

		Показатели			Коэффициент роста	
		1990	2000	2007	1990–2000	2000–2007
Чистый коэффициент приема в системе начального образования	Мужчины	92,3	96,4	97,9	0,43	0,22
	Женщины	90,8	97,3	97,3	0,69	0,00
	Всего	91,6	96,9	97,6	0,56	0,77
Процентная доля учащихся, начинающих обучаться в первом классе и заканчивающих последний класс начальной школы		–	88	99,7	–	1,39
Коэффициент грамотности среди женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет		96,5	98,0	99,1	0,15	0,16

Одним из показателей здоровья и эффективности системы образования является коэффициент отсева из начальных школ. В последние годы наблюдается устойчивый рост средней процентной доли учеников, которые начинают обучение в первом классе и заканчивают последний класс начальной школы, и в настоящее время практически все ученики, начинающие обучение в первом классе, без труда достигают последнего класса.

Также имели место инициативы по созданию передовых, независимых школ, которые свободны определять свою собственную учебную программу в рамках национальной учебной программы, включающей в себя арабский и английский языки, точные науки и математику, добавлять другие предметы в соответствии со своими программами обучения и выбирать соответствующие учебники согласно своим целям. Эти школы независимо распоряжаются своими материальными и людскими ресурсами и имеют четкие, специальные механизмы контроля и отчетности. В 2007 году стала осуществляться инициатива по созданию качественных зарубежных школ по решению Ее Высочества шейхи Мозабинт Насер аль-Миснеды, Председателя Верховного совета по вопросам образования, посредством создания Надзорного комитета с целью привлечения известных зарубежных школ. Эта уникальная программа удовлетворения растущего спроса на высококачественное частное образование в Катаре является частью национальной реформы системы образования, известной как "Образование для новой эры". Посредством этой реформы Катар создает систему образования мирового класса для новой эры, основанную на комплексе общих принципов, распространяющихся как на родителей, так и на учащихся, включая разнообразие и возможность выбора. В сентябре 2008 года были открыты две специальные школы, а третья – в сентябре 2009 года. Надзорный комитет надеется ежегодно открывать две-три специальные школы в течение предстоящих трех-пяти лет.

Системе образования в Катаре удастся удерживать в школах девочек и мальчиков в течение более длительного времени и повышать уровень учебных показателей во всех секторах катарского общества, в частности среди молодых людей, большинство из которых сегодня являются полностью грамотными. Однако нет сомнения в том, что потребности катарского рынка труда, в особенности экономики, основанной на знаниях, создать которую стремится Катар, требуют целого комплекса навыков, выходящих за рамки простой грамотности: будущие задачи системы образования Катара сводятся к ее способности удовлетворять нужды рынка труда, которому в предстоящие годы понадобятся высококвалифицированные и состоявшиеся специалисты.

Для обеспечения того, чтобы в сферу образования продолжали поступать средства и чтобы она удовлетворяла потребности рынка труда, на основе части доходов катарского газового сектора был создан благотворительный фонд для покрытия расходов на цели образования.

Катар уделяет значительное внимание включению прав человека в школьные программы и изучению понятий и принципов прав человека. Понятия прав человека включены в учебную программу в ряде форм, как независимые темы или концепции, как классные и внеклассные занятия и как наглядные пособия. Школьные программы и учебники включают в себя политические и гражданские права, экономические права, права детей, женщин, социальные и культурные права, права пожилых лиц, права инвалидов и т.д. Педагоги руководствуются ценностным подходом, содержащим такие ценности, как взаимодействие, сострадание, равенство, любовь, мир и терпимость, а также другие ценности, связанные с общественными и гражданскими обязанностями, такими как уважение закона, гражданственность, участие в жизни общества, неподкупность и добросовестность. Этот подход также поощряет ценности, связанные с уважением культурного наследия Катара, такие как сохранение культурного наследия и окружающей среды.

Министерство образования и высшего образования приступило к осуществлению ряда образовательных инициатив во взаимодействии с Верховным советом по делам семьи с целью пропаганды Конвенции о правах ребенка и повышения уровня осведомленности о Конвенции среди учащихся, включая программу пропаганды культуры прав ребенка в школах. В состав комитета высокого уровня, созданного для наблюдения за реализацией этой программы, входят представители различных ведомств Катара, в частности Министерства образования и высшего образования, Верховного совета по делам семьи и ЮНЕСКО. Комитет подготовил во взаимодействии с ЮНЕСКО национальный план действий по разработке учебных пособий для использования учителями, в которых в краткой форме изложены права и принципы, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, и имеются учебные карточки для объяснения детям прав и нарушений с использованием примеров из реальной жизни и цветных иллюстраций. Эта программа также предполагает проведение рабочих совещаний для преподавательского состава по вопросам использования пособий на занятиях в классах и во внеклассной работе.

Во взаимодействии с Катарскими вооруженными силами и ЮНИСЕФ Верховный совет по делам семьи начал в 2008-2009 годах включать права ребенка в качестве одной из тем в учебные программы Военного колледжа и Учебного института Катарских вооруженных сил.

К числу получивших признание видов практики в области прав человека относится формирование учебных групп, известных как правозащитные группы, с целью пропаганды правозащитных принципов, концепций и культуры

среди учащихся; студенческие советы создают новую основу для лучшего понимания учащимися своих ролей, предоставления им возможности для выражения своих мнений и развития своих навыков общения, а также реализации демократических принципов, в первую очередь формулирования прав людей и определения порядка их отстаивания.

6.2 Здравоохранение

Сектор здравоохранения является приоритетным для экономического и социального развития, и поэтому Катар стремится предоставлять самые различные необходимые базовые медицинские услуги различным слоям населения, в частности такой наиболее уязвимой перед болезнями категории, как дети. Он делает это, расширяя масштабы строительства детских центров охраны здоровья, проведения кампаний вакцинации против эпидемий и инфекционных болезней, организации общественно-просветительских кампаний и проведения школьных программ охраны здоровья во взаимодействии с Верховным советом по вопросам здравоохранения и Верховным советом по вопросам образования.

Система здравоохранения в Катаре добилась успехов в оказании медицинских услуг, что тем самым улучшает состояние здоровья населения, в частности сокращает коэффициент смертности детей младше пяти лет, что является ключевым показателем эффективности и охвата системой здравоохранения. Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет значительно снизился (см. таблицу ниже): с 16 смертей на одну тысячу живорождений в 1990 году до 9,1 на одну тысячу живорождений в 2007 году, приблизившись к коэффициенту стран с высокими доходами, где средний показатель составляет 7 смертей на одну тысячу живорождений. Коэффициент младенческой смертности (0–1 год) также в последнее десятилетие снизился, с 13 случаев на одну тысячу живорождений в 1990 году до 7,46 на одну тысячу в 2007 году. Таким образом, в этом отношении Катар добился одного из лучших показателей сокращения среди стран с высокоразвитой системой здравоохранения, обеспечивающей широкий охват населения. Эти сокращения коэффициентов смертности среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет в целом могут быть обусловлены масштабами охвата системой охраны здоровья матерей и новорожденных, в частности разработкой и широким осуществлением кампаний вакцинации всех новорожденных от инфекционных и трансмиссивных болезней.

Таблица 4

Сокращение коэффициентов детской смертности в Катаре в период 1990–2007 годов

	Показатели на одну тысячу живорождений			Коэффициент роста	
	1990	2000	2007	1990–2000	2000–2007
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	16,6	13,1	9,1	-2,4	-5,2
Коэффициент младенческой смертности (0–1 год)	13,0	11,73	7,46	-1	-6,5

Соответствующие государственные учреждения стремятся улучшить качество жизни и обеспечивать безопасность матерей до, во время и после родов. Результатом стал ряд достижений в области ухода за женщинами. Существенно снизились коэффициенты материнской смертности во время беременности, ро-

дов и после них (см. таблицу ниже). Это сокращение может быть обусловлено всесторонним медицинским уходом за женщинами до и после родов, различными методами ухода в плане осмотров и вакцинаций, а также, в частности, тем фактом, что большинство родов принимают квалифицированные профессиональные работники в специализированных и отвечающих всем требованиям гигиены медицинских учреждениях, поскольку все роды в Катаре происходят под наблюдением квалифицированных и опытных специалистов-медиков.

Таблица 5

Тенденции улучшения состояния здоровья матерей в Государстве Катар, 1990–2007 годы

	Показатели			Коэффициент роста	
	1990	2000	2007	1990–2000	2000–2007
Роды в присутствии квалифицированных специалистов-медиков (в %)	99,84	99,96	100,0	0,01	0,01
Коэффициент использования методов контрацепции			20		76,8
Показатель рождаемости среди девушек-подростков	31,4	22,1	21,0	-3,51	0,73
Доступ к здравоохранению после родов (минимум одно посещение)			100		42,8

Такие услуги, связанные с репродуктивным здоровьем, как методы контрацепции в целях планирования семьи, по-прежнему используются относительно незначительно в катарском обществе, хотя проведенное в 1998 году обследование по вопросам здоровья семей свидетельствовало о наличии консенсуса в отношении того, что замужние женщины должны получать доступ к таким услугам.

Планирование семьи в такой стране, как Катар, где граждане составляют меньшинство и люди поощряются к тому, чтобы иметь детей, не означает контроль за рождаемостью, а планирование семьи с целью защиты здоровья матери и ребенка. Следует отметить сокращение показателей рождаемости среди девочек-подростков в Катаре; в основном это обусловлено изменением социальных ценностей, и тенденция к тому, чтобы выходить замуж в раннем возрасте, среди женщин сокращается, поскольку катарские девушки больше лет посвящают обучению в школе и все большее число катарских женщин поступают на работу. Но даже при этом показатели безработицы среди женщин остаются относительно высокими.

6.3 Международное сотрудничество

6.3.1 Проведение глобальных конференций

Усилия Катара по эффективному содействию международным шагам по поощрению и защите прав человека опираются на принципы, закрепленные в национальной Конституции, и в частности на решимость Катара уважать международные договоры и пакты и стремиться к претворению в жизнь всех международных соглашений, участником которых он является. Конституция требует, чтобы внешняя политика руководствовалась принципами укрепления мира и безопасности, уважения прав человека, отказа от насилия и применения силы,

поощрения мирного урегулирования международных споров и сотрудничества с миролюбивыми странами.

В этой связи надо отметить, что Катар следует политике открытости в отношении проведения глобальных конференций по вопросам развития, демократии, прав человека и поощрения культуры мира. Он принимал у себя вторую Глобальную конференцию по вопросам финансирования в целях развития и каждый год проводит Форум по вопросам демократии, развития и свободной торговли, Дохийскую конференцию по межконфессиональному диалогу и Форум "США - Исламский мир". В Катаре проводились шестая Международная конференция по новым или восстановленным демократиям, второе совещание Группы высокого уровня по "Альянсу цивилизаций", вторая Конференция национальных правозащитных учреждений арабского мира и второй Форум по вопросам демократии и политической реформы в арабском мире.

6.3.2 Конструктивный диалог с международными правозащитными механизмами

Конструктивный диалог Катара с международными правозащитными механизмами опирается на принципы, закрепленные в его Конституции, и в частности на его решимость уважать международные договоры и пакты и стремиться к осуществлению всех международных соглашений, участником которых он является. Результатом этой решимости является то, что Катар представляет периодические доклады различным механизмам мониторинга (Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам ребенка и Комитету против пыток). Он также уделяет особое внимание осуществлению рекомендаций контрольных комитетов. К числу ярких примеров этого относится тот факт, что Катар снял свою общую оговорку по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и частично отозвал свою общую оговорку по Конвенции о правах ребенка в отношении каких-либо положений, не соответствующих исламскому закону; таким образом, теперь оговорка касается только статей 2 и 14 Конвенции с учетом рекомендаций Комитета по правам ребенка по первоначальному докладу Катара. Компетентные органы в Катаре также изучают возможность снятия общей оговорки Катара по Конвенции против пыток и замены ее частичной оговоркой. Следует отметить, что Совет министров одобрил рекомендацию Комитета против пыток в отношении включения в Уголовный кодекс Катара определения пыток, которое соответствовало бы определению, закрепленному в статье 1 Конвенции. Катар также принял во внимание решение Комитета по ликвидации расовой дискриминации и на основании Декрета-закона № 25 2006 года и внес поправки в Декрет-закон № 38 2000 года об учреждении Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы обеспечить соответствие и согласованность с Парижскими принципами: впредь Комиссия будет состоять не менее чем из семи представителей гражданского общества и пяти представителей государственных учреждений, не имеющих права голоса.

Из уважения к специальным процедурам Катар согласился пригласить Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, особенно детьми и женщинами, посетить страну 8-12 ноября 2006 года. Специальный докладчик по достоинству оценила степень транспарентности, открытости и сотрудничества, проявленную правительством Катара во время ее визита. Она выразила признательность за то, что ей было разрешено ознакомиться со всеми учреждениями и органами, посетить которые она просила, и похвалила положительные результаты, достигнутые Катаром в от-

ношении создания законодательных и институциональных основ для борьбы с торговлей людьми.

6.3.3 Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона

В контексте содействия усилиям по наращиванию потенциалов на международном уровне действия Катара и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека привели к учреждению Центра Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, который был создан на основании резолюции 60/153 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Этот Центр стремится поощрять права человека посредством обучения, распространения информации и документации, проведения исследований и обмена опытом, путем сотрудничества с правительствами при разработке стратегий, которые пропагандируют правозащитные принципы.

Соглашение о штаб-квартире для этого центра было подписано в Дохе в декабре 2008 года между правительством Катара и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Центр был открыт в мае 2009 года Государственным министром иностранных дел и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. Предполагается, что этот центр будет содействовать удовлетворению учебных потребностей данного географического региона, а также созданию и наращиванию в нем потенциалов.

6.4 Вызовы

Дело поощрения и защиты прав человека является для Катара стратегическим выбором, поскольку это составляет основу политики всесторонней реформы (конституционной, экономической, социальной и культурной), которую Катар проводит с тех пор, как к власти пришел Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани. Это было подтверждено во всеобъемлющей концепции развития, закрепленной в Национальном плане развития Катара до 2030 года, принятом Суверенным указом № 44 2008 года, который охватывает главные темы, затрагивающие основные правозащитные вопросы в сферах образования, окружающей среды, прав трудящихся-мигрантов и обеспечения прав женщин, а также подтверждающие решимость Катара, закрепленную в Конституции, уважать и выполнять свои международные обязательства, включая правозащитные обязательства (приложение 3).

Несмотря на ощутимые достижения, имевшие место в Катаре на законодательном, институциональном уровнях и уровне информированности, и несмотря на наличие политической воли и финансовых средств, в стране сохраняются некоторые временные трудности, препятствующие идеальному поощрению и защите прав человека. К их числу относится тот факт, что законодательные и институциональные изменения являются недавними и Катар лишь недавно стал иметь дело с международными правозащитными механизмами. Кроме того, технический потенциал людских ресурсов страны по-прежнему находится на этапе развития и наращивания. Предполагается, что деятельность и программы Центра Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, который открылся в Дохе в мае 2009 года, пойдут на пользу Катару и позволят ему преодолеть некоторые из этих трудностей.

Несмотря на прогресс, достигнутый в отношении женщин, сложнейшей задачей продолжает оставаться повышение их роли в обществе, расширение их доступа к ряду областей, поддержка их участия в экономической деятельности и разработка стратегий, которые будут расширять и развивать их возможности по выполнению своих обязанностей как основных партнеров в процессе развития.
