



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/YEM/1  
20 February 2009

RUSSIAN  
Original: ARABIC

**СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Йемен**

---

\* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **1. Введение**

С момента создания единого государства в мае 1990 года Республика Йемен положила в основу руководства страной и жизни государства и общества принципы демократии и политического плюрализма. С тех пор наблюдается рост политической активности на основе Конституции, гарантирующей всем гражданам без какой бы то ни было дискриминации неотъемлемое право на участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Права человека синонимичны понятию демократии; они вытекают из международных принципов, предусматривающих необходимость защиты достоинства и свобод человека.

Сегодня вопросы, касающиеся прав человека, являются приоритетными вопросами для правительства. Положение в области прав человека меняется по мере введения новых как конституционных, так и законодательных гарантий и их применения на практике, что позволяет государственным и негосударственным учреждениям по правам человека активизировать свою деятельность в поддержку прав граждан и гражданских свобод. В 2003 году, когда президент Республики принял беспрецедентное решение создать в рамках правительства независимый министерский механизм по правам человека, политическое руководство подтвердило важность этого вопроса, продемонстрировав тем самым повышенный интерес к правам человека в Йемене.

Исходя из своего убеждения в том, что демократия, развитие и уважение прав человека и основных свобод взаимосвязаны, Йемен приветствует резолюцию Совета по правам человека и его новый механизм по универсальному периодическому обзору. Настоящий доклад отражает приверженность Йемена целям этого нового механизма и делу сотрудничества с международным сообществом в контексте универсального обзора положения в области прав человека в Йемене в целях определения как позитивных сдвигов, так и недостатков, поскольку обзор может позволить укрепить и развить положительные явления, а также рассмотреть и устранить слабые места в обозримом будущем.

## **2. Методология и составление доклада**

- Создание в середине 2008 года по решению премьер-министра национального комитета по составлению доклада в составе заинтересованных НПО и представителей соответствующих государственных ведомств.

- Подготовка плана и графика действий по сбору информации для доклада, организации консультаций с заинтересованными сторонами и вовлечению их в процесс составления доклада.
- Создание вебсайта по докладу с целью вовлечения в работу членов гражданского общества и специалистов и получения от них замечаний и мнений относительно приоритетов и содержания доклада.
- Направление шести членов редакционного комитета в Женеву в 2008 году для участия в первой сессии по универсальному периодическому обзору, с тем чтобы они могли извлечь пользу из обсуждений и накопить опыт, необходимый для подготовки докладов.
- Направление нескольких членов редакционного комитета в Бахрейн для участия в региональной конференции по итогам участия Бахрейна, Марокко и Соединенного Королевства в универсальном периодическом обзоре.
- Приглашение международного эксперта для обучения членов редакционного комитета методологии и процедурам, которых необходимо придерживаться на каждой стадии процесса составления доклада.
- Организация рабочего совещания для обсуждения окончательного проекта доклада и включения в него дополнительного материала, отражающего соображения и предложения участвующих правительственных и неправительственных организаций.
- Размещение доклада в Интернете с целью обеспечения широкого участия общественности в процессе составления доклада и отражения личных мнений и замечаний по содержанию доклада.
- Представление окончательного доклада Совету по правам человека для перевода на рабочие языки Совета.

### **3. Справочная информация о Республике Йемен**

Республика Йемен является независимым исламским государством. Численность населения Йемена составляет 22 052 656 человек, а общая площадь - 555 000 км<sup>2</sup>.

Йемен имеет демократическую республиканскую систему правления, основанную на принципе разделения властей. Носителем и источником власти являются люди, и они осуществляют ее непосредственно через референдумы и всеобщие выборы и опосредственно через законодательные, исполнительные и судебные органы, а также местные советы. Политическая система Республики Йемен основывается на многопартийном политическом плюрализме и на ротации и мирной передачи власти. В Конституции Республики Йемен подтверждаются принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Хартии Лиги арабских государств.

Судебные органы являются независимыми. Верховный совет судебных органов обеспечивает применение согласно закону конституционных и законодательных гарантий в вопросах назначения, продвижения по службе, увольнения и отстранения судей от занимаемой должности. Он работает под председательством Председателя Верховного совета. Страна имеет свободную рыночную экономику, которая служит интересам отдельных лиц и общества в целом.

#### **4. Законодательная основа обеспечения прав человека в Йемене**

а) **Конституция.** В Конституции конкретно излагается ряд основных принципов и гарантий поощрения и защиты прав человека, в частности следующие:

- Все граждане равны с точки зрения их прав и обязанностей (статья 41).
- Государство гарантирует равные политические, экономические и культурные возможности для всех граждан и вводит в действие необходимые законы с целью достижения этой цели (статья 24).
- Каждый гражданин имеет право участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Государство гарантирует свободу мысли и выражения своего мнения устно, письменно и с помощью изобразительных средств в рамках закона (статья 42).
- Граждане имеют право при условии, что их действия не противоречат Конституции, объединяться по политическому и профессиональному признакам и вступать в профсоюзы, а также право создавать научные, культурные и общественные организации и национальные ассоциации для содействия достижению целей Конституции. Государство гарантирует это право и принимает все необходимые меры для предоставления гражданам

возможности осуществлять его, а также гарантирует свободы политических, профсоюзных, культурных, научных и общественных учреждений и организаций (статья 58).

- Право каждого гражданина избирать и быть избранным (статья 43).
- Каждый гражданин имеет право избирать и выставлять свою кандидатуру на выборах, а также право выражать свое мнение на референдуме. Осуществление этого права регулируется законом (статья 43).
- Выдача политических беженцев запрещена (статья 46).
- Президент Республики избирается народом в ходе конкурентных выборов (статья 108 е)).
- Все вопросы, связанные с гражданством Йемена, регулируются законом. Ни один йеменец не может быть лишен гражданства. После приобретения йеменского гражданства лицо может быть лишено гражданства только в соответствии с надлежащей законной процедурой (статья 44).
- Уголовная ответственность является личной. Соблюдаются принципы *nulla poena sine lege*, *nullum crimen sine lege* и отсутствия у законов обратной силы. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет подтверждена в судебном решении (статья 47).
- Работа является одновременно правом и почетной привилегией и необходима для общественного прогресса. Каждый гражданин имеет право заниматься трудовой деятельностью по своему выбору в рамках закона, и ни один гражданин не может быть принужден к выполнению какого-либо вида работы... (статья 29).
- Государство гарантирует личную свободу граждан и их достоинство и безопасность. В законе определяются обстоятельства, при которых граждане могут быть лишены их свободы, и никто не может быть лишен своей свободы иначе, как по решению компетентного суда (статья 48 а)).

- Граждане имеют право возбуждать судебное дело для защиты своих законных прав и интересов и право представлять непосредственно или косвенно государственным органам свои жалобы, критические замечания и предложения (статья 51).
- Места жительства, места отправления религиозных культов и образовательные учреждения являются священными и неприкосновенными, и устанавливать наблюдение за ними или проводить в них обыск можно только в соответствии с законом (статья 52).
- Свобода и конфиденциальность почтовой, телефонной, телеграфной и любой другой связи гарантирована. Контроль за средствами связи или их проверка запрещены, их конфиденциальность не может нарушаться, и никто не может сдерживать их работу или конфисковывать их иначе, как по закону и на основании судебного решения (статья 53).
- Свобода передвижения по территории Йемена гарантируется всем гражданам и не может ограничиваться иначе, как по закону... (статья 57).
- Государство гарантирует доступ к социальному обеспечению для всех граждан, особенно для семей жертв войны, в случае болезни, инвалидности, безработицы, престарелого возраста или утраты поддержки в соответствии с законом (статья 56).

**б) Действующие внутренние законы.** В дополнение к конституционным положениям, гарантирующим равенство граждан, а также права и свободы всех граждан, Йемен ввел в действие законы, которые поддерживают эти положения и обеспечивают их применение на практике, в частности:

- Закон № 12 о правонарушениях и наказаниях от 1994 года, в котором определяются правонарушения и предусматриваются соответствующие меры наказания в соответствии с принципом индивидуальной ответственности.
- Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 13 от 1994 года), гарантирующий защиту основополагающих свобод, провозглашенных в Конституции, в отношении которого не действует срок давности и который предусматривает нормы, регулирующие предварительное производство (сбор доказательств и расследование), судебное разбирательство и обеспечение выполнения судебных решений.

- Закон № 45 о правах ребенка от 2002 года, в котором основное внимание уделяется детям и их особым потребностям и интересам; положения этого закона согласуются с положениями Конвенции о правах ребенка.
- Закон № 61 о благополучии и реабилитации инвалидов от 1999 года, в котором определяются особые потребности инвалидов во всех областях с целью эффективной интеграции их в общество на равной основе с другими членами общества.
- Закон № 24 о благополучии несовершеннолетних от 1992 года, предусматривающий специальные гарантии для несовершеннолетних правонарушителей и обеспечивающий принятие к ним мер, согласующихся с их юридическим статусом, с целью их реабилитации.
- Закон № 39 о борьбе с коррупцией от 2006 года, направленный на развитие и укрепление роли учреждений по надзору и отчетности в целях выявления финансовых и административных нарушений и контроля за государственными средствами и обеспечения их использования для проведения финансовой и административной реформы.
- Закон № 48 о тюрьмах от 1991 года, который регулирует вопросы, касающиеся тюрем, предусматривает улучшение условий в тюрьмах, способствует повышению роли сотрудников тюрем, предусматривает надзор за осуществлением ими провозглашенных прав и обеспечивает привлечение их к ответственности за любые нарушения.
- Закон № 1 о судебных органах от 1991 года, который регулирует действия, права и обязанности судей и прокуроров, условия их назначения и другие процедуры и вопросы, касающиеся судебной системы.
- Закон № 20 о личном статусе от 1991 года, который регулирует семейные вопросы, права и обязанности супругов и детей, а также другие семейные вопросы.
- Закон № 5 о труде от 1995 года, который регулирует право на труд, права и обязанности трудящихся и обязательства работодателей в частном секторе.

- Закон № 19 о гражданской службе от 1991 года, который регулирует вопросы, касающиеся гражданской службы, и права и обязанности гражданских служащих, предусматривая гендерное равенство в вопросах назначения, оплаты труда, повышения по службе, профессиональной подготовки и отпускных пособий с учетом особого положения женщин.
- Закон № 25 о прессе и публикациях от 1990 года, который предоставляет журналистам право распространять свои идеи и мнения, право на охрану конфиденциальности их источников в соответствии с процедурами и ограничениями, предусмотренными законом, право получать информацию, право предоставлять информацию журналистам и право организовывать свою работу.
- Закон № 1 о гражданских ассоциациях и учреждениях от 2001 года, цель которого заключается в поощрении участия организаций гражданского общества в развитии наряду с правительством, содействии осуществлению права на ассоциации и регулировании специальных процедур, прав и обязанностей.
- Закон № 39 о кооперативных ассоциациях и федерациях от 1998 года, который регулирует деятельность кооперативных ассоциаций и федераций, наделяет их правом свободно осуществлять свои права и заниматься своей деятельностью и обеспечивает для них условия, позволяющие им полностью реализовать свои цели.
- Закон № 6 о гражданстве от 1990 года, регулирующий процедуры предоставления гражданства в различных обстоятельствах.
- Закон № 66 о политических партиях и организациях от 1991 года, предусматривающий необходимые гарантии, с тем чтобы политические партии и организации имели возможность свободно и открыто действовать.
- Закон № 31 о всеобщих выборах и референдумах 2001 года, который предусматривает права и свободы отдельных лиц и политических партий и правила и процедуры, регулирующие осуществление этих прав, а также регулирует функционирование конституционного механизма по управлению избирательным процессом.

- Закон № 35 о профсоюзах от 2002 года, предусматривающий демократическое регулирование деятельности профсоюзов.
- Закон № 4 о местных органах власти от 2000 года, который предоставляет широкие полномочия местным органам власти в мухаджирах для обеспечения децентрализованного управления местными общинами.
- Закон № 29 о демонстрациях и шествиях от 2003 года, который регулирует мирные демонстрации и шествия, защищает демонстрантов и гарантирует им право на проведение мирных шествий с целью выражения своих мнений и убеждений в любое время и в любом месте.
- Закон № 31 о социальном обеспечении от 1996 года, который регулирует оказание финансовой помощи бедным гражданам.

## **5. Институциональные механизмы защиты права человека**

### **1. Государственные механизмы**

#### **а) Министерство по правам человека**

Создание независимого Министерства по защите и поощрению прав человека явилось кульминацией всех предыдущих усилий начиная с создания первого Национального комитета по гражданским и политическим правам. По мере расширения масштабов деятельности в области прав человека росло осознание важности принципа взаимодополняемости и неделимости политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав. Затем правительство приняло решение о создании Национального высокого комитета по правам человека в составе членов основных государственных органов. Эта мера получила дальнейшее развитие в результате принятия решения о создании в 2003 году отдельного и независимого Министерства по правам человека.

Хотя Министерство по правам человека является частью исполнительной ветви власти, его организационная структура, задачи и функции согласуются с принципами, касающимися статуса и функционирования национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами), принятыми Комиссией по правам человека (теперь Советом по правам человека) в своей резолюции 1992/54 от 3 марта 1992 года. Мандат министерства заключается в поощрении и защите прав человека в координации с компетентными учреждениями и органами и в партнерстве с

организациями гражданского общества, участвующими в поощрении прав и свобод, а также в активизации работы национальных механизмов по поощрению и защите прав человека в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Йеменом по международным конвенциям, уставам, хартиям и пактам, которые он ратифицировал. Кроме того, министерство организует необъявляемые заранее поездки с целью инспектирования условий в местах содержания под стражей и проверки состояния тюрем в целом, а также расследования любых правонарушений.

**b) Комитет по международному гуманитарному праву**

Комитет был создан в 1999 году. Он рассматривает соответствующее законодательство с целью оценки его соответствия международному гуманитарному праву и готовит предложения о внесении в него поправок с целью отражения изменений в международном гуманитарном праве и предложения о принятии планов и программ по распространению знаний международного гуманитарного права, повышению осведомленности общественности о предусмотренных им правах и наблюдению за осуществлением его норм.

**c) Национальный комитет по делам беженцев**

Правительство Йемена проявляет большой интерес к вопросам предоставления убежища, поскольку оно считает, что оно несет гуманитарную ответственность за беженцев. Забота Йемена о беженцах нашла свое отражение в присоединении страны к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающимся статуса беженцев. В целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции и Протокола и создания национального институционального механизма по вопросам, касающимся беженцев, по решению кабинета министров № 64 от 2000 года был учрежден Национальный комитет по делам беженцев.

**d) Высокий комитет по изучению условий в тюрьмах и обращения с заключенными**

Комитет был создан согласно указанию Президента Республики в начале декабря 2000 года. Его работой руководят Председатель Верховного совета и заместитель Директора канцелярии Президента Республики, и в его состав входят представители ряда министерств и соответствующих ведомств (министерства внутренних дел, юстиции, по правам человека, по социальным вопросам и труду, здравоохранения и народонаселения, образования и технического образования), а также государственной прокуратуры. Комитет выполняет различные функции; к наиболее важным функциям относятся

следующие: изучение условий в тюрьмах и проблем, с которыми сталкиваются заключенные, и разработка соответствующих решений, оказание финансовой помощи неимущим заключенным и их семьям и регулярное посещение тюрем. С момента его создания Комитету удалось добиться освобождения большого числа заключенных, отбывших три четверти срока наказания, при этом Комитет распределял финансовую помощь, ежегодно выделяемую Президентом Республики на цели освобождения неимущих заключенных, обладающих особыми правами потерпевших. Помимо регулярного посещения пенитенциарных учреждений с целью обеспечения постоянного надзора за санитарными, культурными и рекреационными условиями содержания заключенных, окружающей средой, в которой они отбывают свое наказание, и их реабилитацией, с тем чтобы они могли reintegrироваться в общество после их освобождения, Комитет изучает фактическое положение в области соблюдения прав заключенных и юридические процедуры, предусмотренные с этой целью.

**е) Комитет палаты представителей по гражданским свободам и правам человека**

Палата представителей создала этот Комитет с целью рассмотрения ходатайств и жалоб граждан, а также вопросов, касающихся прав человека, в целом. Комитет рассматривает и анализирует проекты законов и конвенций, касающихся гражданских свобод и прав человека. Он рассматривает, а также изучает и контролирует все вопросы, касающиеся защиты прав и гражданских свобод в соответствии с Конституцией и действующими законами. Кроме того, Комитет надзирает за работой соответствующих органов для обеспечения того, чтобы законы о правах человека и гражданских свободах надлежащим образом выполнялись и не нарушались.

**ф) Комитет Консультативного совета по правам человека, гражданским свободам и гражданскому обществу**

Этот Комитет выполняет различные задачи, связанные с защитой прав человека и гражданских свобод. Он представляет заключения и рекомендации по вопросам поощрения прав человека, рассматривает и способствует осуществлению прав человека, закрепленных в Конституции и действующих законах, и высказывает свои соображения относительно их осуществления и степени, в которой они на практике поддерживаются государственными ведомствами и неправительственными организациями. Кроме того, он наблюдает за деятельностью и способствует повышению роли организаций гражданского общества и консультирует их по способам преодоления трудностей, с которыми они сталкиваются в своей работе.

**g) Высокий совет по женщинам**

Совет, созданный в 2000 году, был реструктурирован согласно республиканскому указу № 125 от 2003 года, и его работа была реорганизована. Это является важным шагом на пути улучшения положения йеменских женщин и отражает подлинную заинтересованность государства в вопросах, касающихся женщин во всей стране. Работой Совета руководит премьер-министр, и в его состав входят ряд старших руководителей государственных и негосударственных органов. Одной из главных функций Совета является инкорпорирование вопросов, касающихся женщин, в политические, социальные, экономические и культурные стратегии и во все комплексные планы развития.

**h) Национальная комиссия по женщинам**

Комиссия была создана в 1996 году по решению премьер-министра и во исполнение рекомендаций Пекинской конференции 1995 года. Согласно этому решению на Комиссию возложен ряд задач, наиболее важные из которых заключаются в следующем: вносить предложения и способствовать разработке политики, стратегий и планов, касающихся женщин; улучшать положение женщин в сельских и городских районах; и определять приоритеты проектов развития, осуществляемых в интересах женщин.

**i) Высокий совет по вопросам материнства и детства**

Совет был создан согласно президентскому указу в 1991 году. Его работой руководит премьер-министр, и в его состав входят представители ряда министерств, к сфере ведения которых относятся вопросы материнства и детства. Одной из наиболее важных задач Совета является разработка стратегий и государственной политики по вопросам материнства и детства, согласующихся с Конституцией, действующими законами и национальными стратегиями развития человеческого потенциала.

**k) Департамент по местным органам власти и организациям гражданского общества канцелярии Президента Республики**

Этот Департамент был создан для подготовки и представления исследований и предложений по укреплению роли местных органов власти, для выполнения задач и обязанностей по развитию местных общин, возложенных на него Законом о местных органах власти, и для преодоления трудностей и препятствий. Департамент также получает, изучает и анализирует направляемые Президенту Республики гражданами, организациями гражданского общества и другими органами жалобы и петиции по различным вопросам, касающимся прав и свобод, и по положению женщин в сельских и

городских районах. Затрагиваемые в них вопросы рассматриваются как полезный индикатор, который при проведении оценок можно использовать для выявления любых недостатков или сбоев в работе. Департамент следит за мерами, принимаемыми по этим жалобам, представляет предложения о средствах правовой защиты и доводит наиболее важные жалобы до сведения Президента.

**l) Департамент по гражданскому обществу и правам человека  
канцелярии премьер-министра**

Этот Департамент проверяет жалобы граждан, поступающие в канцелярию премьер-министра, и препровождает их компетентным органам в соответствии с установленными законом процедурами. Он наблюдает за принимаемыми мерами и уведомляет заявителей о результатах рассмотрения их жалоб. Он анализирует также тематику жалоб, что способствует разработке надлежащих решений, направленных на ликвидацию причин возникших проблем. Серьезные жалобы Департамент препровождает премьер-министру для принятия соответствующих решений.

**m) Департамент международных организаций и конференций  
Министерства иностранных дел**

Этот Департамент был создан для того, чтобы выполнять функцию связующего звена между международными правозащитными организациями, работающими за границей, и правительственными и неправительственными организациями в Йемене. Он обрабатывает всю корреспонденцию и отвечает на просьбы и запросы, касающиеся прав человека, которые поступают из посольств Йемена, расположенных за границей.

**n) Департаменты по улучшению положения женщин в провинциях**

Будучи созданными в соответствии с республиканским указом № 265 от 2001 года, эти департаменты проводят исследования с целью выяснения положения женщин в местных общинах, представляют предложения относительно различных улучшений и побуждают женщин к участию в общественной жизни.

*Добровольные обязательства*

- Йеменское правительство изучает предложение Европейского союза о создании независимого национального учреждения по правам человека, соответствующего Парижским принципам, и приступило к работе по созданию комитета в составе представителей Министерства по правам человека и

канцелярии премьер-министра - на данном этапе изучается практическая возможность создания такого учреждения в обозримом будущем.

- Йеменское правительство в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разрабатывает национальную стратегию по правам человека.

## **2. Неправительственные механизмы**

С 1999 года в результате политического и экономического курса государства в гражданском обществе произошли далеко идущие изменения, что возлагает на государство еще большую ответственность за гарантирование свободы своих граждан и их права на создание политических и гражданских организаций, формирование благоприятных условий для осуществления их программ, расширение масштабов их деятельности и партнерств и увеличение числа организаций гражданского общества, кооперативов и профсоюзов до 6 000. Цели этих организаций в определенной степени совпадают; речь идет о социальном обеспечении, гражданских правах, правах человека, охране окружающей среды, улучшении положения женщин, поощрении формирования культуры гражданского общества, укреплении принципа гражданственности, улучшении положения детей и других целях, имеющих отношение к правам человека и гражданским свободам. Государство обнародовало ряд законов с целью удовлетворения новых законодательных потребностей.

Ниже перечисляются неправительственные организации, наиболее активно действующие в области прав человека: Всеобщая федерация профсоюзов Йемена; Союз преподавателей; Фонд для развития гражданской демократии; Арабская организация по правам человека; Демократическая школа; Информационный и учебный центр по правам человека; Йеменский институт по развитию демократии; Йеменский союз женщин; Форум гражданского общества; Сестринский арабский форум по правам человека; Женская группа по исследованиям и профессиональной подготовке; ассоциации активистов-правозащитников; Организация по наблюдению за национальными выборами; Национальная комиссия по поощрению свобод; и Аденский центр по правам человека.

*Добровольные обязательства*

- Йеменское правительство готово способствовать укреплению принципа широкого партнерства между правительством и организациями гражданского общества в области прав человека и поддерживать их активное участие в процессе комплексного развития.

**6. Международные и региональные обязательства  
в области прав человека**

**а) Международные договоры по правам человека**

Йемен ратифицировал большинство международных договоров по правам человека (конвенций, пактов, договоров, деклараций). Он является стороной 56 договоров и подписал Римский статут Международного уголовного суда. Государство согласно нести ответственность по этим международным договорам в соответствии с положениями своего национального законодательства.

**б) Региональные договоры по правам человека**

Йемен был одной из первых семи арабских стран, подписавших Арабскую хартию прав человека в соответствии с законом № 45 от 2008 года о ратификации Хартии.

*Добровольные обязательства*

- Республика Йемен взяла на себя обязательство создать институциональный механизм в целях осуществления рекомендаций универсального периодического обзора и ответственного учета подготовленных по его итогам выводов.

**7. Положение в области прав человека на местах**

**а) Гармонизация внутреннего законодательства с ратифицированными  
международными договорами**

Правительство учредило несколько комитетов для изучения ныне действующего национального законодательства и представления предложений о внесении в него соответствующих поправок с целью приведения его в соответствие с международными

договорами, ратифицированными Йеменом, и устранения любых противоречий. В этой связи были приняты следующие меры:

- Учреждение по решению № 29 премьер-министра от 2004 года национального комитета для изучения внутреннего законодательства и приведения его в соответствие с международными договорами, ратифицированными Йеменом.
- Учреждение Национальной комиссией по женщинам группы правовых экспертов с целью изучения внутреннего законодательства, касающегося женщин, и устранения любых противоречивых положений, не согласующихся с положениями международных договоров по правам женщин.
- Назначение двух правовых экспертов (одного - национального и одного - международного) для пересмотра законодательства, касающегося прав детей, и внесения предложений о его изменении с целью укрепления этих прав.
- Учреждение в соответствии с решением № 69 премьер-министра от 2008 года министерского комитета с целью рассмотрения и обсуждения способов выполнения рекомендаций Конференции по уголовному правосудию, организованной Министерством по правам человека в сотрудничестве с Датским институтом по правам человека в феврале 2008 года, и согласования внутреннего законодательства с международными договорами и практического укрепления прав человека.

Работа, проведенная этими комитетами и группами, дала следующие результаты:

- Внесение поправки в статью 90 Закона № 2 о дипломатическом и консульском корпусе от 1991 года, касающейся работы женщин в составе дипломатического корпуса, с целью разрешить мужу и жене одновременно работать в одной и той же или различных миссиях.
- Включение в Закон № 15 о полицейских органах от 2000 года статьи, в которой женщинам предоставляется право служить в полиции и осуществлять надзор за условиями содержания женщин-заключенных.
- Включение в Закон № 5 о труде от 1995 года (с внесенными в него поправками) двух новых статей; первая поправка требует от работодателя принимать необходимые меры предосторожности с целью защиты беременных женщин от любых рисков для ее здоровья или беременности и предусматривает их право

на лечение или компенсацию; согласно второй поправке от работодателей требуется предоставлять работающим у них мужчинам или женщинам одномесячный отпуск по вступлению в брак с сохранением содержания.

- Поправки к статьям 45 и 47 Закона № 5 о труде от 1995 года (с внесенными в него поправками); статья 45 предоставляет беременным женщинам право на отпуск по беременности и родам с сохранением содержания продолжительностью в 70 дней, запрещает привлекать женщин к работе во время отпуска по беременности и родам и предусматривает, что в случае сложных родов или рождения двойни отпуск по беременности и родам увеличивается еще на 20 дней; статья 47 запрещает работодателям увольнять беременных женщин во время отпуска по беременности и родам при любых обстоятельствах и требует от них выделить места, где женщины могли бы молиться или отдыхать в предусмотренных законом перерывах от работы.
- Включение в Закон № 26 о социальном страховании от 1991 года статьи, разрешающей мужу или жене получать одновременно пенсию и ежемесячный оклад.
- Включение в Закон № 6 о гражданстве от 1990 года новой статьи, гарантирующей предоставление гражданства Йемена йеменскому ребенку, отец которого неизвестен, а также право ребенка, родившегося от матери-йеменки и отца, не являющегося йеменцем, на получение гражданства в случае развода родителей.
- Обнародование Закона № 23 от 2003 года о внесении поправок в республиканский указ, введенный в действие на основании Закона № 23 от 1991 год, относительно гражданского статуса и гражданской регистрации в целях обеспечения регистрации рождений и бесплатной выдачи справок о рождении.
- Внесение поправок в статью 47 Закона № 20 о личном статусе от 1990 года с целью предоставления женщинам права просить о расторжении брака в случае обнаружения у мужа какого-либо порока.

**b) Йеменские женщины**

- В последние десять лет Йемен уделял значительное внимание увеличению числа женщин, которые получают образование, работают и участвуют в общественной жизни, и поощрению их к участию в принятии решений.
- Женщинам удалось занять некоторые высокие руководящие должности (см. приложение 1, перечень руководящих должностей, занимаемых женщинами).
- Правительство приняло национальную гендерную стратегию для улучшения положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах.
- Осуществляется трехсторонняя программа по повышению осведомленности 12 000 женщин, работающих в частном и государственном секторах, о таких понятиях, как труд и социальная справедливость.
- Был проведен ряд семинаров, конференций и рабочих совещаний с целью осознания общественностью важности более широкого участия женщин в общественной жизни и различных видах деятельности по линии развития.
- Число женщин, получающих общее и высшее образование, увеличилось благодаря увеличению жилой площади, предоставляемой проходящим обучение женщинам, выплате учебных пособий неимущим учащимся женского пола, введению новых областей специализации в женских колледжах и созданию летних и спортивных центров для женщин.
- Во всех министерствах и государственных ведомствах были созданы управления по делам женщин.

*Добровольные обязательства*

- Сокращение гендерного разрыва в сфере образования и уровнях неграмотности.
- Улучшение показателя доступа йеменских женщин к здравоохранению и другим услугам, что способствует увеличению доступа к экономическим и экологическим ресурсам, стимулируя их интеграцию в рынок труда и

обеспечивая для них более широкий доступ к кредитам, необходимым им для удовлетворения своих потребностей.

- Разработка политики, направленной на создание возможностей для трудоустройства в сельской местности, осуществление различных проектов и поощрение деятельности по созданию потенциала и повышению уровня профессиональной подготовки женщин в местных общинах.
- Создание национального центра по реабилитации женщин, отбывших срок тюремного заключения, и по их социальной реинтеграции.

**с) Йеменские дети**

- В Законе о правах детей предусмотрено, что совершеннолетие наступает в возрасте 18 лет в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка.
- Принятие национальной стратегии в интересах детей и молодежи.
- Создание центров по уходу за безнадзорными и работающими детьми и их реабилитации и создание условий и выделение средств для социальной реинтеграции таких детей.
- Снижение уровня смертности детей в возрасте до 5 лет со 102 до 78 на 1 000 живорожденных детей.
- Расширение охвата населения текущими мероприятиями по иммунизации в пять раз, а по вакцинации от полиомиелита - до 87%.
- Защита йеменских детей от рисков, связанных с контрабандой детей; осуществление кампаний по повышению информированности для борьбы с контрабандным вывозом детей в соседние страны в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).
- Оборудование специального центра Министерства по правам человека, который будет следить за контрабандой детей и получать сообщения и жалобы на этот счет.

- В координации с правительством Демократическая школа осуществляет надзор за выборами в детский парламент. Политическое руководство с большим интересом следит за этими выборами, поскольку они способствуют пониманию молодежью важности участия в политической деятельности и развивают у них демократическое мышление.
- Правительство уделяет все большее внимание роли сирот и молодых людей и предоставляет им соответствующие и культурные средства, обеспечивая спокойную и стабильную обстановку для их интеллектуального, физического и психического развития.

**d) Беженцы в Йемене**

- Беженцы из стран Африканского Рога пользуются всеми правами, закрепленными в Конвенции 1951 года и Протоколе 1967 года о статусе беженцев.
- Йеменское правительство в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Сане организовало ряд курсов профессиональной подготовки для сотрудников компетентных органов при Министерстве внутренних дел и Министерстве юстиции с целью повышения информированности о важности обеспечения всестороннего гуманитарного благополучия беженцев.
- Йеменское правительство в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Сане осуществило общенациональную программу регистрации беженцев.

*Добровольные обязательства*

- Дальнейшая гуманитарная поддержка беженцев из стран Африканского Рога и обеспечение в пределах имеющихся средств удовлетворения всех гуманитарных потребностей.
- Увеличение количества приютов для беженцев в Йемене.

**е) Меры по борьбе с коррупцией**

- Сознавая риски, которые коррупция создает для общества и развития, йеменский парламент ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и создал независимый орган по борьбе с коррупцией в составе представителей организаций гражданского общества, академических кругов и общественных деятелей, известных своей неподкупностью.
- Правительство внесло поправки в ряд внутренних законов об управлении государственными средствами (Закон о раскрытии финансовой информации, требующий от всех лиц, работающих на государственных должностях, представлять декларацию о своих финансовых активах, Закон о борьбе с коррупцией, Закон об инвестициях, Закон о тендерах и аукционах, Закон о взимании средств, переводимых в государственные фонды).
- Национальный орган по борьбе с коррупцией получил ряд жалоб на случаи коррупции. Изучив соответствующие материалы, он направил их в управление Генеральной прокуратуры, которое занимается вопросами, касающимися государственных средств.
- Йемен взял на себя обязательство по осуществлению инициативы, направленной на обеспечение транспарентности в добывающей промышленности.
- Были организованы всеобъемлющие программы по повышению осведомленности с целью борьбы с коррупцией и разъяснения людям опасности коррупции для общества и развития.

*Добровольные обязательства*

- Правительство взяло на себя обязательство обеспечивать, чтобы любое лицо, замешанное в деле о коррупции, предстало перед компетентными судебными органами независимо от его профессионального ранга или положения в обществе.
- Правительство взяло обязательство оказывать поддержку высшему национальному органу по борьбе с коррупцией во всестороннем выполнении им своего мандата.

## **8. Сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций**

Йемен серьезно относится к сотрудничеству с механизмами Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствуют добровольные обязательства, упомянутые в настоящем докладе, которые согласуются с обязательствами, которые принял на себя Йемен в своих периодических докладах договорным органам Организации Объединенных Наций. Они подтверждают искреннюю приверженность Йемена всестороннему и транспарентному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций.

Ниже приводятся некоторые примеры сотрудничества с механизмами Организации Объединенных Наций:

- Обязательство представлять доклады соответствующим договорным органам.
- Йемен в августе 1998 года принимал Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям и предоставил ей возможность встретиться с государственными чиновниками и семьями потерпевших. Правительство предоставило также Рабочей группе всю имеющуюся информацию и данные, и Группа заявила, что она прекратит свои расследования по всем делам, кроме одного, по которому в настоящее время готовится к представлению обновленная информация.
- Правительственная делегация встречалась в 2006 году со Специальным докладчиком по вопросу о пытках, с тем чтобы ответить на вопросы, касающиеся пыток; она обязалась также принять группу Специального докладчика, когда она посетит Йемен в будущем.
- Йемен приглашал г-жу Анну-Мари Лизин, Независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете, посетить страну в 2003 году.
- Он пригласил также г-жу Асму Джаханджир, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях, и способствовал выполнению ее миссии путем организации встречи с государственными должностными лицами, которые ответили на все ее вопросы.
- Йемен учитывает рекомендации и соображения международных комитетов.

- Он ответил на сообщения ряда специальных докладчиков, работающих в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. приложение 2, список сообщений специальных докладчиков).

#### *Добровольные обязательства*

- Выполнение всех рекомендаций международных комитетов относительно поощрения на практике прав человека.
- Дальнейшее своевременное представление национальных докладов договорным органам.
- Сотрудничество с Советом по правам человека в деле создания национального механизма по выполнению в течение последующих четырех лет рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора.

### **9. Общие меры и политика, направленные на реализацию гражданских и политических прав**

#### **а) Право на жизнь**

Тот факт, что йеменское правительство придает все большее значение гражданским и политическим правам, находит свое отражение в действиях по приведению национального законодательства в соответствие с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и мерах по поощрению соблюдения на практике закрепленных в Пакте принципов. В йеменском законодательстве право на жизнь признано как основное право, от которого не допускается никаких отклонений даже в чрезвычайных обстоятельствах, и Йемен принял законодательные меры с целью гарантировать йеменским гражданам право на жизнь и защитить население от произвольных действий органов безопасности и правоохранительных органов. Статья 48 Конституции запрещает физические и психические пытки, и на преступления, связанные с пытками, не распространяется срок давности. Кроме того, в ходе расследования запрещается принуждать к даче признательных показаний. Конституционные и законодательные положения гарантируют право каждого человека на свободу и безопасность личности. Никто не может быть произвольно арестован или помещен под стражу. В начале 2008 года правительство инициировало национальный диалог по "уголовному правосудию согласно внутреннему праву Йемена". Участники обсудили

национальное законодательство и вынесли рекомендации, которые будут положены в основу практических действий, направленных на укрепление и защиту права на жизнь.

**b) Независимость и эффективность судебных органов**

Йемен достиг значительного прогресса в области укрепления независимости судебных органов благодаря отделению функций Председателя Высокого совета судебных органов от функций президента Республики и возложению этих функций на Председателя Верховного суда согласно статье 14 Закона № 15 от 2006 года о внесении поправок в ряд статей Закона № 1 от 1991 года, касающихся судебных органов. Таким образом, Высокий совет стал полностью независимым в финансовом, административном и правовом отношении. В целях укрепления правовой основы и институциональной и организационной структуры судебных органов и повышения их эффективности был составлен ряд законопроектов (законопроект об арбитраже; законопроект о внесении поправок в Кодекс гражданского судопроизводства и правоприменения; проект, предусматривающий введение в действие норм по обеспечению применения общих положений, регулирующих правонарушения). Эти меры свидетельствуют о том, что государство придает важное значение соображениям, высказанным Комитетом по правам человека по четвертому периодическому докладу Йемена, который был представлен ему Йеменом как государством - участником Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности его рекомендациям относительно обеспечения того, чтобы судебные органы были защищены от какого бы то ни было вмешательства, и создания правовых гарантий обеспечения безопасного пребывания и повышения в должности судей, а также соблюдения процедур дисциплинарного наказания. Кроме того, в рамках судебной реформы принимается целый ряд мер, направленных на усиление надзора со стороны судебных органов за работой судей и оценку функционирования и модернизации Высокого института юридических услуг и повышение его роли в профессиональной подготовке квалифицированных судей из числа как мужчин, так и женщин.

**c) Демократия и выборы**

Политические партии придают чрезвычайно важное значение избирательным кампаниям в контексте достижения главной цели своего существования, которая заключается в обретении политической власти. По мере укрепления демократии и политического плюрализма, что выражается в формировании различных каналов и механизмов, главное внимание в политической работе уделяется выборам (парламентским, президентским и местным), в результате которых формируются иные

политические подходы, поскольку выборы - это тот канал, по которому пожелания и запросы населения передаются на самый верх политической и директивной власти.

Общие выборы являются примером реализации права каждого человека на участие в политической жизни. Основа участия в выборах расширилась и теперь включает право избираться в местные советы провинций. Современная тенденция к децентрализации и осуществлению властных полномочий на местном уровне согласуется с демократическими изменениями, которые происходят в Йемене с начала века. Закон № 4 о местных органах власти от 2000 года обеспечил качественное преобразование системы управления, позволив йеменскому обществу назначать губернаторов, которые в действовавшей ранее системе назначались иначе, что облегчает бремя центральных органов власти и расширяет основы участия в процессе принятия решений. Жителям провинций и кадов были предоставлены более широкие полномочия по ведению экономических, политических и социальных дел на местах и по управлению своими инвестиционными бюджетами, при этом на них была возложена бóльшая ответственность за выполнение планов и программ развития. На них была возложена главная задача по обеспечению успешного процесса развития посредством осуществления контроля за местными органами исполнительной власти и обеспечения их подотчетности. Выборы организуются комитетом в составе девяти членов, в котором представлен весь парламентский спектр, с тем чтобы гарантировать независимость и нейтралитет при выполнении своих обязанностей. Комитет избирается парламентом из числа 15 отобранных делегатов и получает техническую поддержку со стороны Европейской комиссии и других международных организаций, которые предоставляют услуги по надзору за проведением выборов и представлению отчетов о них. С целью укрепления права на участие в политической жизни в настоящее время создается региональный центр профессиональной подготовки по проведению выборов. Принимаются также меры по разработке демократических концепций и включению их в образовательные программы, и таким образом повышается осведомленность общественности о демократических процессах и избирательной практике. Началось создание базы данных о политических партиях и организациях и об организациях гражданского общества, занимающихся вопросами демократии и выборов, с целью вовлечения их наряду с Высоким комитетом по выборам в реализацию программ по повышению осведомленности и процедуры надзора за проведением выборов и отчетности о них. Следует отметить, что йеменские политические партии и независимые силы за последние 15 лет участвовали в семи свободных и честных выборных кампаниях (см. приложение 3: данные о выборах за период 1993-2008 годов). На каждых выборах присутствовало значительное число международных наблюдателей и представителей средств массовой информации, а это говорит о том, что они проводились в соответствии с положениями Конституции, действующего законодательства и принципом свободы и полной транспарентности.

**d) Свобода мнений и их выражения**

Конституция гарантирует свободу мысли и свободу выражения своих мнений как устно, так и письменно при соблюдении законности. Закон о прессе и публикациях закладывает основу для осуществления этого права. С целью консолидации свободы мнений и их выражения Закон о прессе и публикациях в настоящее время пересматривается для предоставления дополнительных гарантий надлежащей журналистской практики и укрепления свободы мнений и их выражения в контексте демократии и плюрализма. Среди поправок фигурирует отмена вынесения приговоров к содержанию под стражей журналистам за выражение ими своих мнений в соответствии с указаниями Президента Республики, что отражает серьезную приверженность государства основным принципам свободы мнений и их выражения. В период 2006-2008 годов Министерство связи выдало лицензии 32 газетам. В настоящее время в стране распространяется в общей сложности 23 официальных газеты, 47 общинных газеты, 21 партийная газета и 6 газет гражданского общества. Люди могут также получать информацию по Интернету через широкую сеть Интернет-кафе или через своих собственных Интернет-провайдеров. Законопроект об аудиовизуальной информации, разработка которого близится к концу, приведет к созданию каналов общинного и частного радио- и телевидения. Подразделение прокуратуры, отвечающее за прессу и публикации, рассматривает преступления, связанные с прессой, и передает их в обычные суды. Существуют три уровня судопроизводства (суды первой инстанции, апелляционные суды и кассационный суд). Мотивировки некоторых судебных решений по делам, касающимся свободы мнений и их выражения, основываются на нормах международного права.

Что касается режима, регулирующего демонстрации и шествия, то право на свободу ассоциации и мирных собраний гарантируется Законом № 29 от 2003 года. Для обеспечения невмешательства в осуществление этого права демонстрации и шествия должны быть санкционированы. Кроме того, лицо, нарушающее неприкосновенность государственной и частной собственности, не пользуется юридической защитой и подлежит наказанию согласно действующим законодательным положениям.

**e) Наилучшая практика в области осуществления гражданских и политических прав**

- Организация выборов губернаторов с целью расширения участия общественности и укрепления демократии является мерой, которая была впервые осуществлена в мае 2008 года и представляет собой серьезный шаг по

пути укрепления принципа децентрализации. Впервые за все время генеральный секретарь столицы и губернаторы провинций страны избирались, а не назначались из центра, как это было при прежнем режиме.

- Создание детского парламента для повышения информированности детей о принципах демократии.
- Повышение роли телекоммуникаций путем создания трех государственных спутниковых каналов: канала для молодежи, образовательного канала и канала, призванного способствовать единению религий.

#### **10. Общие меры и политика, направленные на осуществление экономических, социальных и культурных прав**

Задача по реализации этих прав представляет собой серьезный вызов для Йемена, поскольку в нем, накопилось много проблем, обусловленных внешними и внутренними факторами, как то: возвращение миллиона йеменских трудящихся из стран Персидского залива в 1990 году, переход страны к демократии и придание политической системе открытого характера - событие, которое не было понято некоторыми традиционными силами. В то же время правительство стремится осуществлять всестороннюю реформу, с тем чтобы предоставить гражданам возможность пользоваться всеми своими правами, в партнерстве с международным сообществом и осуществляемыми в Йемене международными программами поддержки развития.

##### **а) Сокращение масштабов нищеты и снижение уровней безработицы**

В период, последовавший за объединением страны, масштабы нищеты росли по причине волнений, обусловленных экономическими условиями и последствиями войны, обрушившейся на страну летом 1994 года. Правительство предприняло энергичные действия с целью решения проблемы нищеты, создав сеть социального обеспечения для уменьшения негативных последствий программы экономических реформ. В состав этой сети входят такие учреждения, как Фонд социального развития, Фонд социального обеспечения, Проект по общественным работам, Национальная программа по обеспечению производительности семей, Национальный проект по искоренению нищеты и созданию рабочих мест, а также другие учреждения и программы, направленные на предотвращение дальнейшего роста масштабов нищеты. Государство приняло также национальную стратегию по искоренению нищеты и созданию рабочих мест на период 2001-2005 годов.

Эти усилия привели к значительному сокращению масштабов нищеты в период 1998-2005 годов - с приблизительно 41,8% населения, или почти 6,9 млн. чел. в 1998 году до приблизительно 34,8% населения, или 7,3 млн. чел. в 2005 году. Тем не менее народ Йемена не смог удовлетворить своих потребностей в продовольственных и других товарах, таких как одежда, жилье, здравоохранение, образование и транспорт, в той степени, в какой это предусматривалось планами развития. Хотя доля лиц, страдающих от недоедания (крайней нищеты), уменьшилась с 16,6% от общего населения в 1998 году до 12,5% в 2005 году, группа лиц, затрагиваемых этой проблемой, не сократилась и по-прежнему насчитывает 2,9 млн. человек. Согласно имеющимся данным, сокращение масштабов нищеты более заметно в городских, чем в сельских районах. Так, уровни нищеты в городских районах снизились в период 1998-2005 годов с приблизительно 32,2% до 20,7% от общей численности населения городов, при этом в сельских районах за тот же период снижение было весьма ограниченным - с 42,4% до 40,1% от общей численности сельского населения. Такое снижение отражает темпы развития, достигнутые с помощью различных стратегий, осуществлявшихся правительством в последние годы. Однако оно свидетельствует также о том, что данные стратегии, как правило, приносят больше пользы городским, а не сельским районам, хотя в последних проживают около 72% общего населения страны. Кроме того, считается, что нищета наступает при доходе, равном приблизительно 497 йеменских риалов на человека в месяц. Это означает, что для того, чтобы избавить бедняка от нищеты, ему необходимо оказывать денежную помощь в размере приблизительно 1 431 риала в месяц, и таким образом, для того чтобы повысить фактические доходы бедных семей до порога нищеты, на эти цели необходимо выделять 124,4 млрд. риалов в год или 4% внутреннего валового продукта. Кроме того, одной из наиболее острых проблем Йемена, которой правительство занимается в настоящее время, является высокий уровень безработицы. Безработица среди экономически активного населения составляет около 16,5%. Это объясняется широко распространенной неграмотностью, неспособностью обеспечить, чтобы квалификация студентов средних и высших учебных заведений соответствовала потребностям рынка, и другими факторами, связанными со структурой планов и стратегий развития, которые, возможно, неадекватно отражают существующее положение.

**Таблица показателей нищеты в Йемене в период 1998-2005 годов**

| Показатель                                        | 1998 год | 2005 год |
|---------------------------------------------------|----------|----------|
| Число бедняков (в миллионах)                      | 6,9      | 7,3      |
| Общая нищета (процент населения)                  | 40,1     | 34,8     |
| Нищета в плане продовольствия (процент населения) | 17,6     | 12,5     |
| Нищета в городских районах (%)                    | 32,2     | 20,7     |
| Нищета в сельских районах (%)                     | 42,4     | 40,1     |
| Коэффициент нищеты                                | 12,1     | 8,93     |
| Крайняя нищета                                    | 5,2      | 3,32     |

В третьем плане экономического и социального развития в целях сокращения нищеты (2006-2010 годы) подтверждается важное значение, которое придается задаче повышения дохода на душу населения и создания рабочих мест. С этой целью государство зарезервировало в общей сложности 44,3 млн. м<sup>2</sup> для осуществления сельскохозяйственных проектов в интересах молодежи. В приведенной ниже таблице указаны провинции, в которых осуществляются эти проекты.

| Провинция            | Площадь в квадратных метрах | Доля от общей площади (%) |
|----------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Лахдж                | 2 150 000                   | 3                         |
| Аль-Ходейда          | 67 002 170                  | 90                        |
| Хадрамаут (Аль-Вади) | 5 181 930                   | 7                         |
| Всего                | 74 334 100                  | 100                       |

Среди других мер можно перечислить принятие национальной стратегии микрофинансирования, содействие созданию национальных малых предприятий и учреждений микрокредитования и открытие банка микрокредитования Аль-Амаль". На предприятиях частного сектора были трудоустроены 11 000 человек благодаря усилиям агентств по трудоустройству и 8 000 человек благодаря усилиям работодателей. С целью повышения доходов бедных семей во всех провинциях было создано 57 центров для производительных семей с целью обеспечения профессиональной подготовки женщин по различным техническим и иным специальностям. За последние семь лет эти центры подготовили не менее 61 000 женщин по 16 специальностям, например, таким как шитье одежды, вязание, работа на компьютере, навыки печати и секретариатской работы, работа на дому и т.д., и 20 школ проводили курсы подготовки по выделке кожи, обработке древесины и резьбе по стеклу. Была также создана генеральная ассоциация по производству и сбыту рыбных изделий, и в целях удовлетворения потребностей фермеров и рыбаков была повышена роль федераций сельскохозяйственных, рыбных и жилищных кооперативов. В целях обеспечения кредитования и содействия осуществлению малых

проектов по извлечению доходов бенефициарам системы социального обеспечения через Фонд социального обеспечения, оказывающий прямую финансовую помощь бедным и нуждающимся гражданам, было предоставлено 5 000 мелких кредитов. В этой связи была организована профессиональная подготовка 24 000 мужчин и женщин, являющихся бенефициарами данной системы. В общей сложности 1 050 000 человек была оказана помощь в размере 40 млрд. риалов, что на 4,7% больше по сравнению с предыдущим периодом; 54% от этих лиц были мужчины и 46% - женщины. В период 2006-2008 годов государство приняло также меры по увеличению расходов на развитие в целях сокращения масштабов нищеты и снижения уровней безработицы за счет увеличения ассигнований на интенсивные проекты развития на 2 млрд. риалов, что на 0,5% больше по сравнению с предыдущим периодом, за счет финансовой поддержки технического образования - 17 млрд. риалов, что на 3,7% больше по сравнению с предыдущим периодом, а также за счет создания 17 000 рабочих мест и замены иностранных трудящихся местными на 362 должностях.

**б) Фонд для ухода за инвалидами и их реабилитации**

Программы и другие виды деятельности, осуществлявшиеся 75 центрами и ассоциациями, включая восемь государственных органов, в период 2001-2005 годов, финансировались Фондом для ухода за инвалидами и их реабилитации. Бенефициарами этих программ и видов деятельности стали около 106 800 мужчин и женщин из различных провинций. Из этого общего числа около 12 500 человек пользовались институциональными или индивидуальными услугами по линии социального обеспечения, при этом 63,9% приходилось на последнюю (индивидуальную) категорию. Институциональными или общинными услугами по социальной реабилитации воспользовались в общей сложности около 94 300 мужчин и женщин, при этом 96,1% приходилось на услуги по институциональной реабилитации. Услуги по социальной реабилитации оказываются сиротам, беспризорным детям и подросткам и работающим детям. Число бенефициаров в 2005 году увеличилось с 568 до 5 905. Кроме того, число лиц, пользующихся услугами для престарелых и инвалидов, увеличилось в среднем на 4,3% за тот же период. Особенно заметно за этот период увеличилось число лиц, получивших помощь в результате проведения мероприятий по ликвидации попрошайничества: с 220 до 2 737 детей, что соответствует среднегодовому увеличению на 65,5%.

**с) Высокая стоимость жизни и обеспечение продовольственной безопасности**

Йемен, как и другие страны мира, столкнулся с проблемой резкого роста стоимости жизни. С целью решения этой проблемы и повышения уровня жизни государство осуществляет комплекс административных реформ и принимает меры по развитию структурной и институциональной базы государственных органов. К концу 2008 года были осуществлены следующие меры:

- Осуществление первой и второй стадии национальной стратегии по повышению окладов, в результате чего среднегодовой рост основных выплат 864 500 работникам составил 138,5 млрд. риалов, что соответствует среднегодовому увеличению на 11 100 риалов на одного работника.
- Увеличение на 23,2 млрд. риалов пенсионных пособий, выплачиваемых 226 200 пенсионерам, что соответствует среднемесячному увеличению пенсионного пособия в размере 5 800 риалов на человека.
- Выплата 212 200 работникам "надбавки за специфику работы", связанного с характером " в секторах здравоохранения и образования на общую сумму в 25 млрд. риалов в год.

Кроме того, государство приняло следующие меры по сдерживанию инфляции и борьбе с монополиями в целях защиты потребителей:

- Создание экспортных центров и хладокомбинатов.
- Осуществление проектов по созданию водохранилищ, строительству плотин, дорог и объектов, необходимых для обеспечения снабжения питьевой водой.
- Осуществление девяти водохозяйственных проектов и четырех проектов по производству электроэнергии.
- Подписание кредитного соглашения с Фондом Абу-Даби для финансирования строительства ряда плотин.
- Поддержка производства различных сельскохозяйственных продуктов.
- Реформа сельскохозяйственных земель в Хадрамауте.

- Поддержка животноводства и сохранения животноводческих ресурсов страны.
- Осуществление ряда мероприятий по сохранению ресурсов подземных вод и использованию дождевой воды.
- Завершение строительства центра по развитию сельскохозяйственного производства и экспорта морепродуктов.

Йемен представлен в Арабском управлении по капиталовложениям в сельское хозяйство и его развитию в соответствии с решением премьер-министра № 53 от 2006 года, в котором предусмотрено назначение йеменского представителя в состав Совета Управления. Кроме того, по решению премьер-министра № 64 от 2006 года был продлен срок полномочий Постоянного представителя Йемена при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, и недавно Йемен посетил Специальный докладчик по вопросу о праве на питание.

**d) Экономический рост и увеличение валового национального продукта (ВНП) на душу населения**

Как в 2006, так и в 2007 году реальные темпы роста йеменской экономики составляли 3,2%, и, согласно предварительным прогнозам, валовой национальный продукт (ВНП) в 2008 году увеличится примерно на 3,6%. В значительной мере рост ВНП объясняется ростом производства в ненефтяных секторах, где в 2006 году темпы роста составляли 4,7%, в 2007 году - 5,5%, а в 2008 году - 6,2%. В газовом и нефтяном секторах были зарегистрированы негативные темпы роста - 8,8% и 11,9% соответственно - за тот же период. Значительное увеличение ВВП на душу населения было отмечено в период с 2005 по 2007 год - с 760 долл. США до 965 долл. США, что соответствует среднегодовым темпам роста в размере 14,3.

**e) Образование**

После объединения страны в 1990 году и на протяжении всего последующего периода йеменское общество являлось свидетелем далеко идущих преобразований в области образования. Системы образования были интегрированы и унифицированы, и все большее внимание придавалось политике в области образования. Конституция Республики Йемен гарантирует право каждого гражданина на образование. Образование является также одним из главных приоритетов в планах правительства. Наряду с достижением общих целей стратегии развития государство обязуется обеспечить

доступность начального образования для всех граждан; расширить систему среднего и высшего образования; содействовать расширению доступа к техническому и профессионально-техническому образованию; расширить объем образовательных услуг для населения районов, находящихся в неблагоприятном положении; содействовать образованию и повышению благополучия девочек, особенно в сельских районах; развивать систему технического и профессионально-технического образования и оказывать ей поддержку, увеличить число учащихся, обучающихся на курсах профтехподготовки и принимать меры с целью повышения информированности о важности этого образования; совершенствовать и развивать систему профессиональной подготовки преподавателей; и содействовать росту грамотности и развитию образования для совершеннолетних. Кроме того, планы в области образования предусматривают осуществление ряда стратегий и мер, направленных на достижение различных целей, включая строительство и обслуживание учебных заведений; совершенствование навыков управления работой школ; увеличение учащихся начальной и средней школы; содействие участию частного сектора в учебной деятельности; разработку учебной программы и руководящих указаний по ней; составление карты школ; разработку и усовершенствование экзаменационной системы; уменьшение количества неуспевающих учеников и отсева в целом; удовлетворение потребностей учебных заведений начального, среднего и технического образования; и увязку программ профессиональной подготовки с потребностями экономического и социального развития. Что касается высшего образования, то университеты приняли объективные стандарты, направленные на удовлетворение потребностей общества и потребностей развития, которые обеспечивают также высокое качество подготовки и увязку образования с потребностями рынка труда. Другие цели включают расширение проектов по обеспечению университетского образования в провинциях; надзор за работой общинных университетов; повышение количества абитуриентов на технических факультетах; и совершенствование управления университетами. Для достижения этих целей Министерство образования разработало в 2001 году базовую стратегию в области образования и предложило принять план ускоренных мероприятий, основанный на этой стратегии, осуществление которого было предложено начать в октябре 2002 года. В результате на совещании в Париже в 2003 году Йемен был включен в число государств, охватываемых инициативой по ускоренному развитию образования. Йеменское правительство добилось значительного прогресса в повышении стандартов на различных уровнях системы образования. Ниже охарактеризованы наиболее важные моменты.

## **1. Общее образование**

- Приверженность делу стандартизации учебных программ и управления учебными заведениями в соответствии с положениями Закона об образовании и делу ликвидации дублирования и накладок.
- Завершение проекта по составлению карты школ с целью обеспечения справедливого распределения учебных заведений и эффективного управления работой школ.
- Специальные действия в поддержку образования девочек, которые заключаются, в частности, в непрерывном осуществлении соответствующей национальной стратегии.
- Бесплатное образование для всех, повышение качества общего образования и перестройка общеобразовательных заведений.
- Содействие развитию общинного и частного образования; забота о лучших учащихся и предоставление им приоритета при оплате обучения за границей.
- Расширение инфраструктуры, создание потенциала и разработка и модернизация программ обучения и профессиональной подготовки.
- Развитие системы среднего образования за счет принятия национальной стратегии в области среднего образования и подготовка партнерами по развитию проекта по среднему образованию.
- Освобождение от платы за образование девочек первого-шестого классов и мальчиков первого-третьего классов начальной школы.
- Проведение двух исследований по вопросу о положении девочек в Йемене с точки зрения образования и осуществление проекта по обзору национальной системы образования в поддержку образования девочек в Йемене.

## **2. Техническое образование и профессионально-техническая подготовка**

- Количественное и качественное укрепление базы технического образования за счет создания и содействия развитию новых учебных заведений и профессионально-технических училищ в провинциях Республики, а также за счет сохранения преподавательского состава.

- Завершение разработки законодательства, регулирующего техническое образование и профессионально-техническую подготовку.
- Действия в поддержку технического образования и профессионально-технической подготовки в интересах женщин и различных категорий лиц, имеющих особые потребности, с тем чтобы они могли интегрироваться в учебный процесс.
- Введение в действие закона о техническом образовании и профессионально-технической подготовке.
- Принятие кабинетом министров законопроекта о создании фонда для обеспечения профессионально-технической подготовки.
- Создание потенциала для подготовки преподавателей системы технического образования и профтехподготовки по следующим специальностям: сельское хозяйство, ветеринария, администрация, информатика.

### **3. Высшее образование и научные исследования**

- Завершение и создание институциональной и законодательной рамочной основы высшего образования и научных исследований.
- Внедрение современных технологий и создание сети для хранения научных и исследовательских данных.
- Подготовка к созданию современной научно-исследовательской базы и расширение существующих заведений.
- Создание программы с целью предоставления студентам возможности обучаться за границей при уделении особого внимания тем научным специальностям, которые невозможно освоить в йеменских университетах.
- Перестройка Министерства высшего образования и научных исследований.
- Разработка законопроекта о высшем образовании.
- Подготовка окончательного проекта по созданию учреждения для признания академических заслуг и обеспечения качества.
- Предварительные исследования по вопросам, касающимся реструктуризации университетов.

- Создание советов попечителей в ряде йеменских провинций.

Несмотря на эти усилия, для улучшения положения в области образования в Йемене еще предстоит очень многое сделать. Например, общее число учащихся по-прежнему невелико по сравнению с общим числом детей школьного возраста. Кроме того, уровень неграмотности в Йемене является одним из наиболее высоких в арабских странах мира. Общий уровень неграмотности составляет около 45,3%, а среди женщин - 61,6%. Кроме того, доля детей в возрасте от 6 до 14 лет, получающих начальное образование, исчисляется 75%. Доля учащихся в системе среднего образования составляет около 40,5%.

В этом контексте следует отметить, что государство не пренебрегает крайне бедными группами населения и группами с низким доходом. В дополнение к мерам по содействию образованию девочек и увеличению их числа среди школьников оно осуществляло другие важные мероприятия, в частности следующие:

- Открытие пяти центров для женщин по развитию навыков, необходимым женщинам, живущим в сельской местности.
- Организация пяти рабочих совещаний по созданию координационных советов в поддержку образования девочек.
- Проведение трех полевых исследований с целью изучения расходов на образование девочек.
- Создание потенциала для учреждений, занимающихся вопросами образования девочек и содействия участию населения в общественной жизни на местном и центральном уровнях.

#### **f) Государственное здравоохранение**

Йемен стремится расширять охват населения услугами здравоохранения и повышать качество этих услуг путем принятия различных мер, включая законодательные акты, направленные на развитие здравоохранения:

- Одобрение премьер-министром двух законопроектов о медицинском страховании, взносах на медицинское обслуживание и социальном участии.

- Предоставление бесплатных услуг по планированию размеров семьи и увеличение количества центров оказания таких услуг; в 90% медицинских учреждений было создано и в настоящее время действует в общей сложности 4 087 таких центров.
- Подготовка законопроекта о психическом здоровье.
- Принятие премьер-министром решения № 41 от 2008 года, предоставляющего финансовую и административную независимость ряду больниц.
- Надзор и наблюдение за медицинскими услугами, предоставляемыми частным сектором.
- Начало осуществления программы по развитию системы здравоохранения за счет увеличения на 35% доли населения Республики, охваченной системой первичной медико-санитарной помощи.
- Организация кампании по вакцинации против полиомиелита в интересах 1 300 000 детей в возрасте до пяти лет.
- Подготовка к созданию центров по профилактике и лечению рака.

За последние несколько лет было отмечено существенное улучшение ряда показателей здравоохранения. Например, продолжительность жизни при рождении увеличилась до 62 лет или на 15 лет. Резко увеличилось количество лечебниц: количество лечебных центров возросло с 688 до 895 (30%); количество медпунктов увеличилось с 1 818 до 2 730 (45,1%); количество центров матери и ребенка увеличилось с 241 до 460 (90%). Несмотря на эти улучшения, масштабы оказания услуг по линии здравоохранения по-прежнему ограничены. Согласно имеющимся данным, коэффициент доступа к медицинским услугам для всего населения в целом составляет 58%; 80% от этой доли приходится на городские районы и 20% - на сельские; кроме того, 40% от этого общего количества имеют доступ к государственным медицинским услугам, а 60% - к частным. Планы и программы государства направлены на расширение доступа к услугам по лечению и профилактике заболеваний. Третьим пятилетним планом (2006-2010 годы) предусматривается расширение к 2010 году охвата населения элементарными медицинскими услугами до 67%. Правительство приняло также политику в области народонаселения, направленную на достижение социально-экономического баланса, с одной стороны, и увеличение численности населения, с другой. Политика в области народонаселения на период 2001-2005 годов преследовала следующие цели: снижение к

2015 году среднего уровня детской смертности до 35 человек на 1 000 живорожденных детей и среднего уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет до примерно 45% на 1 000 живорожденных детей. Эти целевые показатели должны быть достигнуты за счет расширения услуг по лечению и профилактике заболеваний, расширения охвата и повышения качества медицинского обслуживания и содействия всеобщему доступу к комплексным услугам по линии здравоохранения, особенно в сельских районах, с целью увеличения к 2025 году среднего охвата населения до как минимум 90% и обеспечения безопасной питьевой водой такой же доли населения к тому же сроку. Принимаются также меры по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов. Кроме того, правительство приняло меры по расширению услуг в области репродуктивного здоровья. К 2005 году такие услуги предоставлялись в 1 273 государственных лечебных заведениях. Масштабы продовольственной программы были расширены за счет элемента социального участия в 16 провинциях, и было активизировано осуществление программ продовольственной помощи матерям, беременным женщинам и детям в 47 лечебных центрах соответствующих районов. Однако сектор здравоохранения по-прежнему требует значительной поддержки и непрерывного сотрудничества, без чего достижение более высоких стандартов здравоохранения во всех провинциях Республики невозможно.

**g) Наилучшая практика в области обеспечения экономических, социальных и культурных прав**

- Вручение молодежной премии за достижения в области науки, культуры и литературы, спонсором которой является президент Республики.
- Вручение премии за написание книги и литературные труды, спонсором которой является Культурный фонд Аль-Алифа.
- Вручение премии за культурные и творческие достижения, спонсором которой является частный сектор.
- Выделение более 11,5 млн. м<sup>2</sup> земли для осуществления в девяти провинциях проектов строительства жилья для молодежи и групп населения с низким доходов.
- Открытие банка микрокредитования "Аль-Амаль" в целях уменьшения безработицы и создания рабочих мест.
- С помощью агентств по трудоустройству и работодателей устройство 19 000 человек на работу на предприятиях частного сектора.

- Реформирование и разработка законодательства, регулирующего водохозяйственный и природоохранный сектор, и совершенствование управления водными ресурсами.
- Обеспечение среднегодового увеличения базовых окладов на 138,5 млрд. риалов для 864 500 работников и среднегодового увеличения окладов на 11 100 риалов для каждого работника.
- Увеличение окладов дворников до уровня минимального оклада в 20 000 риалов.
- Отмена для бедных семей платы за медицинские услуги и образование детей путем выдачи им карточки социального обеспечения и поощрение организаций гражданского общества обеспечению бесплатного медицинского обслуживания для бедных.

**h) Экономические и финансовые реформы, осуществленные в период 2006-2008 годов**

В период 2006-2007 годов йеменское правительство провело целый ряд реформ, которые предполагали осуществление разнообразных мероприятий и стратегий, направленных на обеспечение рационального управления экономикой, улучшение функционирования всей экономики и ее отдельных секторов, повышение доверия доноров, расширение участия в политической жизни страны, расширение свободы прессы и свободы публикаций и укрепление роли местных органов власти в экономических и социальных вопросах. Реформы затронули многие сектора. Например, в основе укрепления независимости судебных органов лежал принцип разделения властей. Основные административные реформы заключались в следующем: модернизация гражданской службы; реформа в сферах занятости, окладов и заработной платы; введение системы регистрации отпечатков пальцев; создание потенциала для государственных заведений по профессиональной подготовке в форме укрепления их организационной структуры, кадровых ресурсов, оказание им материальной помощи и предоставление других средств; упрощение процедур предоставления государственных услуг широкой общественности и инвесторам. В связи с экономической и финансовой реформой и улучшением инвестиционного климата было достигнуто согласие относительно стратегии реформы финансового управления. Кроме того, был завершен первый этап проекта, цель которого заключалась в упрощении процедур, регулирующих начало коммерческой деятельности и инвестиции, и при содействии Программы развития

Организации Объединенных Наций (ПРООН) был осуществлен проект по повышению эффективности предпринимательского сектора. Была создана автоматизированная система таможенных данных (АСТД), которая в настоящее время используется во всех основных и большинстве второстепенных отделений таможни.

Правительство стремится осуществить в 2009 и 2010 годах пакет стратегии и мер, предусмотренных программой национальных реформ (второй этап).

**i) Влияние глобального финансового кризиса и продовольственного кризиса на права человека**

Глобальный и региональный продовольственный кризис, который обострился в период 2006-2007 годов, сразу же негативно сказался на экономическом положении и продовольственной ситуации в Йемене. Цены на продукты в 2006 и 2007 годах увеличились примерно на 28,6% и 23,5% соответственно. В 2007 году был отмечен следующий рост цен на некоторые сельскохозяйственные товары: около 148% на пшеницу, около 62% на молочные продукты и 66% на растительные масла. Повышение цен на нефть на международных рынках привело к увеличению транспортных расходов, что усугублялось ростом издержек в странах производителях.

В результате резкого повышения цен на многие импортные товары, особенно продовольствие, продовольственный дефицит в Йемене за последние годы увеличился и достиг примерно 233 млрд. риалов в 2006 году. Дефицит зерна исчислялся приблизительно 73% от общего дефицита продовольствия в Йемене, а за зерном следовали молочные продукты и мясо.

С целью смягчения воздействия роста цен на продовольствие и выхода из кризиса правительство Йемена приняло целый ряд мер, включая следующие:

1. интенсификация процедур мониторинга и сокращение количества правонарушений, связанных с необъявлением цен и коммерческим мошенничеством, а также со спецификациями и измерениями во всех провинциях и округах Республики;
2. увеличение числа бенефициаров Фонда социального обеспечения;
3. начало второго этапа осуществления стратегии оптимизации окладов и заработной платы.

По некоторым предварительным показателям можно судить, что глобальный финансовый кризис также отрицательно скажется на экономическом росте в Йемене.

**11. Трудности и проблемы, с которыми Йемен сталкивается при осуществлении политики в области прав человека**

- Ограниченные ресурсы и нехватка материальных и экономических активов
- Социальная структура и культурное наследие страны
- Терроризм и проблемы борьбы с терроризмом
- Непрерывный приток беженцев в Йемен из стран африканского континента
- Трудности предоставления некоторых базовых услуг в ряде районов по причине географических характеристик страны
- Растущая проблема инвалидности и значительные участки территории, не подвергшиеся разминированию (наследие политической борьбы, предшествовавшей объединению)
- Низкий уровень информированности йеменского общества о правах человека
- Ограниченное количество организаций гражданского общества
- Использование проблем в области прав человека в политических и корыстных целях оппозиционными силами и некоторыми организациями гражданского общества
- Отсутствие координации и взаимодополняемости между организациями гражданского общества и государственными учреждениями
- Недостаточные навыки и квалификация у лиц, осуществляющих наблюдение за нарушениями прав человека

## **12. Ожидания и техническая помощь**

1. Создание центра данных и знаний при Министерстве по правам человека, связанного с помощью автоматизированной сети с другими заинтересованными сторонами, в целях обмена информацией и налаживания сотрудничества в области защиты и поощрения прав человека;
2. поддержка Национальной комиссии по разминированию, с тем чтобы можно было достичь большего прогресса в области уменьшения рисков для жителей заминированных районов;
3. поддержка создания приюта для вышедших на свободу женщин-заключенных, в котором им могла бы оказываться соответствующая помощь и где они могли бы готовиться к реинтеграции в общество;
4. поддержка созыва международной конференции для обсуждения проблемы беженцев в Йемене и способов преодоления ее последствий;
5. техническая помощь в решении проблемы нехватки подземных вод и в приобретении оборудования и установок по обессоливанию морской воды;
6. поддержка осуществления программ по повышению информированности и профессиональной подготовке в области прав человека;
7. поддержка исследований по правам человека;
8. поддержка гражданским обществом совместной деятельности с правительством, направленной на улучшение положения в области прав человека;
9. развитие механизмов и повышение роли Министерства по правам человека.

### **13. Вывод**

Правительство Йемена, демонстрирующее серьезную политическую волю к поощрению, защите и развитию прав человека, рассматривает механизм универсального периодического обзора как средство улучшения положения в области прав человека за счет применения принципов беспристрастности, объективности и полной транспарентности и активизации конструктивного диалога и сотрудничества в целях укрепления и защиты прав человека. Республика Йемен надеется получить рекомендации и техническую помощь от международных органов и Совета по правам человека с целью поощрения прав человека и обеспечения реализации надежд этой страны.

-----