



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021年1月18日至29日

卢旺达资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 联合国国家工作队提到上一轮审议中已获支持的相关建议，指出卢旺达尚未加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《公民及政治权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。³ 卢旺达也没有批准《国际刑事法院罗马规约》和《国际刑事法院特权和豁免协定》。⁴

3. 2020 年，儿童权利委员会建议卢旺达考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》⁵、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》⁶ 和国际劳工组织（劳工组织）《2011 年家庭工人公约》（第 189 号）⁷，并促请该国考虑批准劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》（第 169 号）。⁸

4. 2017 年，禁止酷刑委员会邀请卢旺达批准《公民及政治权利国际公约任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。⁹

5. 2019 年，残疾人权利委员会鼓励卢旺达批准《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。¹⁰



6. 2016 年，人权事务委员会表示关切的是，卢旺达撤回了承认非洲人权和民族权法院有权受理个人和非政府组织提交的案件的声明。¹¹

7. 禁止酷刑委员会表示遗憾的是，其先前结论性意见中指出的供卢旺达采取后续行动的大多数建议都没有得到落实。¹²

8. 秘书长在 2018 年的一份报告中指出，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会暂停了对卢旺达的访问，因为当局设置了一系列障碍，涉及拘留场所的查访权、某些访谈的保密性，以及受访者可能遭到报复的关切。小组委员会报告称，在访问期间，专家们在与被拘留者进行私密访谈方面面临尤为困难的条件，而且许多被拘留者表示害怕遭到报复。¹³ 禁止酷刑委员会建议卢旺达为恢复已暂停的访问提供便利，为此应允许小组委员会不受限制地查访所有拘留场所，同时充分尊重保密和不受报复的原则。¹⁴

三. 国家人权框架¹⁵

9. 2017 年，消除对妇女歧视委员会表示关切的是，卢旺达于 2015 年修订《宪法》后，该国的《宪法》和组织法已优先于国际条约。该委员会鼓励卢旺达使《消除对妇女一切形式歧视公约》具备已批准条约在宪法修正案出台之前具有的地位。¹⁶

10. 人权事务委员会注意到，2015 年卢旺达修订《宪法》后，《公民及政治权利国际公约》在该国国内法律秩序中的地位发生了变化，人权事务委员会提醒卢旺达，该国有义务确保国内法符合《公约》的规定。¹⁷

11. 儿童权利委员会建议卢旺达使关于保护儿童的第 71/2018 号法与《儿童权利公约》的原则和规定相一致。¹⁸

12. 该委员会促请卢旺达审查现行法律是否将《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所禁止的所有罪行均定为刑事罪，并采取必要的立法措施，对任何不符之处予以纠正。该委员会还促请卢旺达将强制征募儿童加入国家武装部队和非国家武装团体的行为定为刑事罪。¹⁹

13. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达加快通过关于贩运人口问题的法案。²⁰

14. 残疾人权利委员会建议卢旺达颁布法律，承认残疾人具有完全法律行为能力，包括出台尊重残疾人的自主权、愿望和偏好的辅助决策制度。²¹

15. 卢旺达国家人权委员会的成员由一个总统任命的委员会负责选派，人权事务委员会对此表示关切，指出卢旺达应确保国家人权委员会成员的遴选和任命工作充分透明和独立。²²

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²³

16. 2016 年，消除种族歧视委员会建议卢旺达在其《宪法》第 16 条和国家法律中加入种族歧视的定义，该定义应包括《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条规定的所有标准和理由。²⁴

17. 消除对妇女歧视委员会注意到平等和禁止歧视的原则已写入《宪法》，建议卢旺达废除所有歧视妇女的法律条款并通过全面的反歧视立法。²⁵ 儿童权利委员会建议卢旺达确保充分实施禁止歧视的相关法律，并向政府官员和执法人员提供反歧视培训。²⁶

18. 消除对妇女歧视委员会欢迎卢旺达采取立法措施，在获得土地方面改善了性别平等状况，但该委员会仍感关切的是，关于妇女产权和继承权的成见以及持续存在的歧视性习俗阻碍了第 43/2013 号法的实施。该委员会建议卢旺达确保让农村妇女以及地方当局、调解委员会成员(*abunzi*)和司法官员充分了解该法。²⁷

19. 残疾人权利委员会表示关切的是，卢旺达的国家法律没有将拒绝提供合理便利视为基于残疾的歧视的一种形式，该国没有足够的法律和政策打击针对残疾人的歧视，也没有用于报告此类歧视案件的无障碍机制。该委员会建议卢旺达采取一切适当措施，防止和处理一切形式的基于残疾的歧视。²⁸

2. 发展、环境及工商业与人权

20. 儿童权利委员会建议卢旺达在执行《2030 年可持续发展议程》时确保实现儿童的权利，消除对妇女歧视委员会则呼吁实现实质性的性别平等。²⁹

3. 人权与反恐

21. 禁止酷刑委员会表示关切的是，据称警方杀死了据报告涉嫌与国际恐怖主义团体勾结的穆斯林社群成员。³⁰

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³¹

22. 有报告称，2016 年 7 月至 2017 年 3 月，安全部队和警方即决处决了至少 37 名轻罪嫌疑人，禁止酷刑委员会对此感到震惊，促请卢旺达确保由独立机构对所有关于法外处决、任意处决或即决处决以及强迫失踪的指控进行调查。³²

23. 该委员会对嫌疑人在被捕过程中死亡和在警察局内可疑身亡的案件感到关切，指出卢旺达应确保迅速对所有羁押期间死亡的案件进行公正和有效的调查，并起诉据称责任人。卢旺达还应确保安全部队的所有成员都接受关于使用武力的适当培训。³³

24. 该委员会建议卢旺达制定完全符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 1 条的酷刑罪定义，并按照《公约》第 4 条第 2 款确保对该罪予以适当惩处。该委员会促请卢旺达作出必要的立法修正，规定对酷刑罪不适用诉讼时效、大赦、总统特赦和认罪协议。³⁴

25. 人权事务委员会于 2016 年对卢旺达非官方拘留中心实施酷刑和虐待逼供的指控表示关切，指出卢旺达应确保迅速对非法拘留、酷刑和虐待指控进行调查、将犯罪人绳之以法，并应保证所有受害者都切实有权获得补救和救济。³⁵ 2017 年，禁止酷刑委员会关切的是，有多个权威来源的信息显示，尽管卢旺达否认该国存在秘密拘留设施，但在军事设施和非官方地点实施非法拘留的做法仍在继续。该委员会称，卢旺达应调查秘密非官方拘留场所的存在。³⁶ 2018 年，卢旺达告知人权事务委员会，该国不存在非官方拘留场所，所有拘留设施都按照联合国标准管理并受到法律规范，该国向所有被拘留者提供了一切法律保障，对所有非法拘留、酷刑和虐待指控都迅速进行了调查和起诉。³⁷

26. 人权事务委员会提到其先前的结论性意见，仍感关切的是，上诉法院前院长 Augustin Cyiza 先生和民主共和运动党议员 Leonard Hitimana 先生失踪案仍未得到解决，此后还有其他持不同政见者失踪或被杀害。委员会指出，卢旺达应对报告的法外处决、强迫失踪和谋杀案件进行迅速、公正和有效的调查，包括调查任何可能存在的警方和安全部队成员共谋参与这些行为的情况，并将犯罪人绳之以法。³⁸ 禁止酷刑委员会称，卢旺达应采取一切必要措施，打击强迫失踪罪行的有罪不罚的现象。³⁹

27. 残疾人权利委员会称，尽管卢旺达没有相关杀人案件的报告，但在卢旺达和整个东非区域，迷信以及错误的认识和做法导致白化病患者的生命权受到了威胁。该委员会建议卢旺达采取一切适当措施保护白化病患者。⁴⁰

28. 儿童权利委员会建议卢旺达确保在监狱中与母亲一起生活的儿童的生活条件适合其身心发育和社会发展需要，并在可能的情况下，寻求对孕妇和有年幼子女的母亲采取其他措施以代替机构监禁。⁴¹

29. 禁止酷刑委员会称，卢旺达应确保向被拘留者提供充足的食物和水以及适足的卫生设施，并确保将青少年与成年人严格分开，将被审前拘留的人员与已定罪囚犯严格分开。⁴² 人权事务委员会称，卢旺达应继续努力处理警方和军事拘留设施中以及监狱中的过度拥挤的问题。⁴³ 卢旺达在回应中指出，已在 Mageragere 新建了一所监狱并对 Rubavu、Huye 和 Rwamagana 的监狱进行了翻修，而且已努力将妇女儿童与其他囚犯分隔开。被拘押在警方和军事拘留中心内的人员有适当的寝室，也能获得水和食物。⁴⁴

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴⁵

30. 人权事务委员会对政府官员非法干预司法的报告表示关切，并指出法官的任命程序可能导致法官遭到政治施压。该委员会称，卢旺达应采取必要措施，确保法官在决策中不受政治影响，并确保在高等司法委员会的切实参与下，根据能力和独立性的客观标准进行司法任命。⁴⁶

31. 联合国国家工作队称，随着综合电子案件管理系统投入使用，司法部门的服务交付情况有所改善。然而，需要与相关利益攸关方开展合作，以创建必要的基础设施，为人人使用网上服务提供便利，特别是为偏远地区居民使用网上服务提供便利。⁴⁷

32. 儿童权利委员会促请卢旺达在所有法院指定专门的儿童事务法官。该委员会建议卢旺达防止儿童再次受害，包括为此确保提供安全和顾及儿童需求的刑事诉讼程序，特别注重儿童保护和保密性，并确保所有儿童受害者和证人有权拒绝出庭作证。⁴⁸

33. 人权事务委员会称，卢旺达应确保军事法庭不得对平民行使管辖权。⁴⁹

34. 禁止酷刑委员会称，卢旺达应确保律师不会因履行自己的职能而被视为认同其委托人或委托人的事业，并确保律师能在不受恐吓的情况下履行其所有专业职能。⁵⁰

35. 该委员会指出，《卢旺达证据法》要求提供证据证明身体酷刑与司法供认之间的因果关系，从而让被告背负了证明供词系酷刑逼供所得的举证责任。该委员会建议卢旺达修订该法，除其他外，确保举证责任不由被告承担，而是由控方承担。该委员会还建议执法人员、法官和律师接受关于如何发现和调查受刑招供案件的培训，若法官未能妥善回应司法程序中提出的酷刑指控，则建议主管机构对其采取行动。⁵¹

36. 该委员会称，卢旺达应制定必要的立法修正案和其他修正，以保证所有被拘留者获得所有基本法律保障，包括在被捕后 48 小时内被带见法官的权利（若被拘留的是青少年，则为 24 小时内），迅速在保密条件下接触合格、独立的律师的权利，以及在需要时获得法律援助的权利。⁵²

37. 联合国国家工作队称，需要加大技术和财政支持，以便向最弱势群体提供法律援助，特别是向性别暴力受害者、儿童和穷人提供法律援助。⁵³ 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达加强法律援助和公共辩护体系，以确保其响应妇女的需求。⁵⁴

38. 人权事务委员会回顾其先前的结论性意见，并表示关切的是，卢旺达没有提供资料说明已哪些措施以调查：关于 1996 年卢旺达军队在刚果民主共和国对胡图人实施有系统和广泛的攻击的指控，以及关于卢旺达爱国阵线过去侵犯人权行为的指控。该委员会称，卢旺达除其他外，应调查所有关于其国家官员据报告在境内或境外犯下的侵犯人权行为的指控。⁵⁵ 消除对妇女歧视委员会提醒卢旺达，对过去暴行的消极默许会助长沉默、有罪不罚和污名化的风气，建议卢旺达设立一个调查委员会，负责调查针对武装部队成员的指控。⁵⁶

39. 人权事务委员会称，卢旺达应迅速、公正和有效地调查卢旺达国防军成员和该国管辖范围内其他人员据报告与被解散的武装团体“3·23”运动合作的情况，以便将责任人绳之以法或将之引渡至刚果民主共和国。⁵⁷

40. 残疾人权利委员会对残疾人无法切实参与司法系统表示关切，并建议卢旺达除其他外，向他们提供无障碍和免费的法律服务、手语翻译以及全面的符合年龄和性别需求的程序便利。⁵⁸

41. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称加卡卡法庭已裁定的案件无法重审，而且可能涉及司法误判。该委员会称，卢旺达应采取必要措施，确保可以通过符合《公民及政治权利国际公约》第十四条要求的程序对加卡卡法庭的误判案件提出异议。⁵⁹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁶⁰

42. 儿童权利委员会建议卢旺达尊重儿童的思想、良心和宗教自由权，并确保每名儿童都有权自由信奉其宗教或信仰。⁶¹

43. 人权事务委员会对耶和华见证人在享有良心和宗教自由方面受到的限制表示关切，指出卢旺达应在实践中保障思想、良心和宗教自由。⁶²

44. 该委员会称，卢旺达应修订第 04/2012 号法和第 05/2012 号法，并采取其他必要措施，确保所有个人和政党在实践中充分享有表达自由权、和平集会权和结社权，并应避免干涉非政府组织和政党的内部运作。⁶³

45. 该委员会称，卢旺达应采取必要的立法措施，确保对行使表达自由的任何限制均符合《公民及政治权利国际公约》所载的严格要求。卢旺达还应避免以起诉为手段，阻止政治家、记者和人权维护者自由表达意见。⁶⁴ 卢旺达称，该国已承认新闻出版自由和表达自由是基本权利，但为了公共秩序、良好道德、保护青年和儿童、每个公民的荣誉权和尊严权以及保护个人和家庭隐私，可例外地对这些权利予以限制。⁶⁵

46. 儿童权利委员会仍感关切的是，有报告称人权维护者遭到任意拘留和强迫失踪，而且民间社会在取得长期登记地位方面面临困难。该委员会促请卢旺达按照其先前的建议，确保民间社会组织和人权维护者在行使表达和意见自由权方面的独立性。⁶⁶

47. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，地方一级的妇女代表人数尚未达到强制配额数。⁶⁷ 该委员会建议卢旺达加大努力在地方和县各级实施法定配额。⁶⁸

48. 残疾人权利委员会建议卢旺达修订第 001/1918 号《组织法》，该法第 8(3)条和第 24(4)条剥夺了智力和社会心理残疾者的选举权和被选举权。⁶⁹

49. 人权事务委员会对 2015 年 12 月全民投票期间报告的程序缺陷表示关切，并指出卢旺达应采取立法措施和其他必要措施，确保通过透明、包容、知情和可问责的程序举行全民投票和选举。⁷⁰

4. 禁止一切形式的奴役⁷¹

50. 儿童权利委员会表示关切的是，性剥削和性虐待儿童案件存在少报现象，针对女童的性暴力受到公众的容忍，而且有很高比例的少女怀孕是性暴力所致。该委员会建议卢旺达除其他外，建立有效的机制、程序和准则，用于强制报告性剥削和性虐待案件。⁷²

51. 该委员会促请卢旺达采取一切必要措施，防止、起诉和消除色情行业(包括旅游业)中的剥削儿童行为。⁷³

52. 该委员会建议卢旺达制定和实施用于识别和转介被贩运儿童的标准作业程序，向他们提供适足的援助和保护，并开展提高认识活动，使父母和儿童认识到贩运的危险。⁷⁴

53. 禁止酷刑委员会注意到，卢旺达否认安全部队便利或容忍了招募布隆迪难民加入武装团体和运送包括儿童在内的刚果难民从事性贩运的行为。该委员会称，卢旺达应确保彻底调查所有贩运人口案件，加强努力保护难民免受被贩运的风险，并向移民官员、营地管理人员和军事人员提供关于识别被贩运者的培训。⁷⁵

5. 隐私权和家庭生活权

54. 人权事务委员会称，卢旺达应确保任何干涉隐私权的行为均符合合法性、相称性和必要性的原则。该委员会表示关切的是，第 60/2013 号法允许在未经法官事先授权的情况下拦截通信。该委员会称，司法机关应参与对拦截通信行为的授权和监测。⁷⁶

55. 儿童权利委员会建议卢旺达采取措施，充分保护儿童的隐私权，包括制定面向父母、教师、社会工作者和其他从事儿童工作的专业人员的准则。⁷⁷

56. 人权事务委员会表示关切的是，有报告显示，有很高比例的婚姻未得到登记，该委员会称卢旺达应采取适当措施，确保婚姻得到登记。⁷⁸

57. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，非正规婚姻中的妇女，包括根据习惯法结婚的妇女或一夫多妻制婚姻中的妇女，缺乏法律保护。该委员会建议卢旺达除其他外，劝导人们摒弃一夫多妻制的做法，并确保对非正规婚姻中妇女的经济权利予以法律保护。⁷⁹

58. 儿童权利委员会注意到遗弃儿童的行为属于刑事罪，建议卢旺达确保无力为子女提供适当照料的家庭和父母不会因遗弃儿童而被起诉。⁸⁰

59. 在被剥夺家庭环境的儿童的问题上，该委员会注意到卢旺达正逐步摒弃机构收容的做法而转为采用家庭照料，建议卢旺达制定以儿童的最大利益原则为基础的保障措施和标准，用于确定是否应将儿童置于替代照料。⁸¹

60. 残疾人权利委员会表示关切的是，卢旺达没有采取足够的措施，促进为没有父母照料的残疾儿童提供家庭环境下的包容性替代照料。该委员会建议卢旺达采取措施，使这些儿童能够在适当支持下在家庭环境中生活。⁸²

61. 儿童权利委员会建议卢旺达确保收养程序符合《儿童权利公约》和《跨国收养方面保护儿童及合作公约》，并确保在所有收养案件中将儿童的最大利益作为首要考虑因素。⁸³

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁸⁴

62. 儿童权利委员会建议卢旺达增加划拨给劳动监察的资源，以有效实施关于童工劳动的法律和政策，明确禁止雇用儿童从事地下采矿活动，并加强公众对童工劳动的剥削性质和后果的认识。⁸⁵

63. 残疾人权利委员会建议卢旺达出台必要的政策以显著提高残疾人的就业率。⁸⁶

64. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达促进将妇女纳入劳动力队伍，并出台对性别问题有敏感认识和配备适足资源的就业政策。⁸⁷

2. 社会保障权⁸⁸

65. 联合国国家工作队称，在冠状病毒病(COVID-19)疫情期间，卢旺达加强了其社会保障政策和框架。⁸⁹

66. 残疾人权利委员会建议卢旺达制定旨在保障残疾人适当生活水准的社会保障和减贫方案。⁹⁰

67. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达向贫困家庭提供适足的社会保障，并为他们创造创收机会。⁹¹

3. 适当生活水准权⁹²

68. 儿童权利委员会建议卢旺达采取一切必要措施，让人们更容易获得适当住房、安全饮用水和适当卫生设施。⁹³

69. 联合国国家工作队提到一项已获支持的相关建议，指出卢旺达已与联合国合作，对服务不足和未规划的住区的基础设施和住房进行了升级。⁹⁴

4. 健康权⁹⁵

70. 联合国国家工作队称，联合国已支持卢旺达制定和实施一项国家 COVID-19 准备和应对计划，并已加强了有关能力以建立一个有韧性的卫生系统。⁹⁶

71. 儿童权利委员会建议卢旺达确保人们能够获得并负担得起初级卫生保健服务，加强努力防止儿童贫血、发育迟缓和营养不良，培养卫生工作者向感染艾滋病毒/艾滋病的儿童提供护理和支持的能力，并加强提倡母乳喂养的行动。⁹⁷

72. 消除对妇女歧视委员会对孕产妇死亡率居高不下表示关切，并建议卢旺达继续努力降低孕产妇死亡率，包括为此提高医疗救助的质量、可用性和可及性，不再将堕胎定为刑事罪，并撤销对合法堕胎的繁琐要求。⁹⁸

73. 儿童权利委员会建议卢旺达在所有学校加强青少年生殖健康教育，让青少年更容易获得生殖健康和性健康服务，并确保少女能够获得安全的堕胎和堕胎后护理服务。⁹⁹

74. 残疾人权利委员会建议卢旺达通过并实施一项战略，确保面向所有残疾人的公共卫生教育和卫生保健服务的可用性和可及性。该委员会还建议卢旺达在卫生和残疾政策中出台面向白化病患者的具体措施，同时确保皮肤癌预防和治疗的质量。¹⁰⁰

5. 受教育权¹⁰¹

75. 联合国国家工作队称，因 COVID-19 而关闭学校和高等教育机构的做法已经对受教育权产生了不利影响。卢旺达已开始通过电视和广播实施电子学习和教学方案，但若采取特别措施让儿童在长期休学后重返学校，将能降低辍学风险。¹⁰²

76. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)称，应鼓励卢旺达考虑实行一年免费义务学前教育。¹⁰³

77. 儿童权利委员会对中学入学率低表示关切，并建议卢旺达加强努力，消除上学的所有隐性成本，特别是取消收取教师奖金费和教材费的做法，处理中学辍学率问题，并制定面向儿童和青少年的职业培训。¹⁰⁴

78. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达加强提高认识活动，以克服妨碍妇女和女童接受教育的传统态度，消除要求女童比男童多做许多家务的歧视性成见，确保每所学校配备供女童使用的适当卫生设施，废除强制怀孕女童休学的规定，并制定促进她们重返学校的全面政策。¹⁰⁵

79. 儿童权利委员会建议卢旺达保证包括智力和社会心理残疾儿童在内的所有儿童均有权在综合班级接受全纳教育，提供无障碍的环境和课程，并有经过妥善培训的教师和专业人员提供个人支持。¹⁰⁶ 残疾人权利委员会建议卢旺达消除实体障碍、交流障碍、信息障碍和其他障碍，并确保提供个性化的便利，如辅助设备、支持以及无障碍课程和材料。¹⁰⁷

80. 儿童权利委员会建议卢旺达将人权教育纳入学校课程以及面向教师和教育专业人员的培训方案。¹⁰⁸

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰⁹

81. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，有特别多的妇女遭到了性别暴力，包括性暴力。该委员会建议卢旺达加强努力，打击一切形式的侵害妇女的性别暴力，包括家庭暴力和性暴力。¹¹⁰

82. 该委员会建议卢旺达为妇女获得金融信贷提供便利，并加强旨在鼓励妇女可持续经济赋权的举措。¹¹¹

2. 儿童¹¹²

83. 儿童权利委员会建议卢旺达建立一个机制，对 2019-2024 年儿童权利综合政策执行战略框架实施工作的进展情况进行定期评估，并找出其中的任何不足之处。¹¹³

84. 该委员会关切地注意到卢旺达从第 71/2018 号法中删除了儿童的最大利益原则，并建议卢旺达确保在所有立法、行政和司法程序和决定中，以及在所有与儿童相关并对儿童有所影响的政策和方案中，明确规定和适当吸纳这一原则并一以贯之地予以解释和适用。该委员会还建议卢旺达修订第 32/2016 号法，以确保在涉及监护权、离婚和收养的行政和司法程序中尊重儿童的意见。¹¹⁴

85. 该委员会建议卢旺达采取措施防止童婚，包括为此制定一项国家行动计划并拨出专项资源用于执行这项计划。¹¹⁵

86. 该委员会对学校 and 家中继续广泛使用体罚表示关切。该委员会促请卢旺达明确在所有场所禁止体罚，并提倡采用积极、非暴力和参与性的育儿和管教形式。¹¹⁶

87. 该委员会对关于拘留、虐待和殴打街头儿童的指控表示关切。该委员会建议卢旺达确保街头儿童的权利得到警方的充分尊重，并制定方案促进这些儿童与其家庭和社区团聚。¹¹⁷

88. 该委员会建议卢旺达保证所有儿童有权参与适合其年龄的娱乐活动、文化生活和艺术活动，包括为此确保他们能够进入安全、无障碍和包容性的场所进行游戏、娱乐以及文化和体育活动。¹¹⁸

3. 残疾人¹¹⁹

89. 残疾人权利委员会表示关切的是，卢旺达没有使其国内法符合《残疾人权利公约》，其法律仍然包含贬损性术语并且反映了残疾的医学模式。该委员会建议卢旺达采取措施，履行其根据《公约》承担的所有义务。¹²⁰

90. 该委员会表示关切的是，有残疾人因被认为患有或确实患有机能损伤而被剥夺了自由，还有智力或社会心理残疾者在非自愿情况下被医院收治或机构收容。该委员会建议卢旺达立法禁止任何对残疾人的非自愿监禁，并出台强制性准则，对此类设施的收治收容进行规范。¹²¹

91. 该委员会对卢旺达没有采取措施以确保残疾人的人身完整表示关切，建议该国采取必要措施，在所有场所保护残疾人的人身完整，并防止强迫对残疾人实施治疗和绝育。¹²²

92. 该委员会对有些残疾人的生活与社会隔绝表示关切，建议卢旺达除其他外，通过一项关于独立生活和融入社区的国家战略。¹²³

93. 该委员会表示关切的是，实体环境、交通、服务、信息和通信的无障碍程度有限，2015年《建筑法》关于确保无障碍标准的规定没有得到充分执行。该委员会建议卢旺达通过并实施一项全面的无障碍行动计划及有关标准。¹²⁴

94. 该委员会建议卢旺达审查第01/09/MININFOR号部长令第2条，要求公共和私营媒体以无障碍形式向残疾人提供信息。该委员会还建议卢旺达将卢旺达手语承认为官方语言，并确保所有残疾人都能获得公共信息。¹²⁵

4. 少数群体和土著人民¹²⁶

95. 2018年，四名特别报告员关切地指出，非巴特瓦人攻击巴特瓦人的现象似乎一再发生。¹²⁷ 人权事务委员会称，卢旺达应保证承认少数群体和土著人民，并确保在法律上有效保护土著人民对其祖传土地和自然资源的权利。卢旺达还应加强其有关方案，促进巴特瓦社群享有平等机遇和获得服务，并让巴特瓦社群的成员更多地参与影响他们的决策进程和决定。¹²⁸ 消除种族歧视委员会建议卢旺达采取特别措施，制定一项更具雄心、魄力和活力的政策，促进将巴特瓦人切实纳入政治和公共事务。¹²⁹

96. 儿童权利委员会促请卢旺达制定举措，让巴特瓦儿童恢复与其祖传居住地和 cultural 习俗的联系，消除巴特瓦儿童面临的一切形式的歧视，并确保他们能不受歧视地充分和平等地获得教育、适当住房、卫生保健和所有其他服务。¹³⁰

5. 难民和寻求庇护者¹³¹

97. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)提到上一轮审议中已获支持的两项相关建议，指出卢旺达一直保持了对难民的开放政策。¹³² 尽管卢旺达为了遏制COVID-19大流行而关闭了边境，但该国已表现出愿意接收新抵达的难民，并已做好一切准备以对他们进行筛查、隔离观察和转移。¹³³

98. 难民署称，2018年2月，警方向在难民署卡龙吉办事处外示威抗议口粮削减25%的难民开火，造成至少12名难民死亡。¹³⁴

99. 难民署建议卢旺达确保向所有寻求庇护者发放临时居留许可，并在15天内将他们的档案移交给难民身份认定委员会。¹³⁵

100. 儿童权利委员会建议卢旺达确保所有寻求庇护儿童和难民儿童接待中心均顾及儿童的需求，确保所有孤身和离散儿童都能迅速进入国家难民身份认定程序，并调查难民营中任何儿童(特别是少女)据称失踪的报告。¹³⁶

101. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达改善难民营内及周边的安全状况，包括为此在难民营附近建立 *Isange* 一站式服务中心，并让妇女和女童能够获得供自己和子女使用的住所和食物，以避免所谓的“卖淫求生”的现象。¹³⁷

6. 无国籍人¹³⁸

102. 难民署称，2019年10月，卢旺达已作出八项承诺，要按照《2014-2024年消除无国籍现象全球行动计划》，到2024年消除无国籍现象。政府已设立一个国家工作队，负责制定国家行动计划以落实上述承诺。¹³⁹

103. 儿童权利委员会建议卢旺达提高公众对出生登记和电子登记系统重要性的认识，并在所有卫生保健设施中实施该系统，对于在电子登记出台之前出生的儿童，确保免费将他们的登记数字化。¹⁴⁰

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Rwanda will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/RWindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.1, 134.1–134.16, 134.18, 134.25, 134.32–134.35, 134.42, 134.66, 135.1–135.20, 135.24–135.25, 135.46–135.48, 135.52 and 135.74.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Rwanda, paras. 3–4 and endnotes 2 and 4–5, referring to A/HRC/31/8, paras. 134.1 (Netherlands), 134.13 (Greece) and 134.14 (Portugal).
- ⁴ *Ibid.*, para. 5.
- ⁵ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 53. See also CAT/C/RWA/CO/2, para. 55 (a), and CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 57.
- ⁶ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 52. See also CAT/C/RWA/CO/2, para. 55 (d).
- ⁷ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 43 (d).
- ⁸ *Ibid.*, para. 42 (d).
- ⁹ CAT/C/RWA/CO/2, para. 55 (b)–(c).
- ¹⁰ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 56.
- ¹¹ CCPR/C/RWA/CO/4, para. 7. See also United Nations country team submission, para. 6.
- ¹² CAT/C/RWA/CO/2, para. 7.
- ¹³ A/HRC/39/41, para. 64, and annex I, para. 92. See also CAT/C/RWA/CO/2, para. 36, and United Nations country team submission, para. 16.
- ¹⁴ CAT/C/RWA/CO/2, para. 37 (a).
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.2–133.5, 134.19–134.24, 134.27–134.30, 134.37, 134.72, 134.89–134.90, 135.56 and 135.58.
- ¹⁶ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 8–9.
- ¹⁷ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 5–6.
- ¹⁸ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 6.
- ¹⁹ *Ibid.*, paras. 50 (a) and 51 (a).
- ²⁰ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 27.
- ²¹ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 24.
- ²² CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 9–10.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.9 and 135.26.
- ²⁴ CERD/C/RWA/CO/18-20, paras. 6–7.
- ²⁵ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 10–11.
- ²⁶ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 15 (a) and (c).

- ²⁷ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 42–43.
- ²⁸ CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 9–10.
- ²⁹ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 5, and CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 54.
- ³⁰ CAT/C/RWA/CO/2, para. 40.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, 133.6–133.8, 133.17–133.18, 133.26–133.27, 134.17, 134.26, 134.36, 134.48, 135.33–135.36 and 135.43.
- ³² CAT/C/RWA/CO/2, paras. 38–39 (a).
- ³³ *Ibid.*, paras. 40–41.
- ³⁴ *Ibid.*, paras. 9 and 13.
- ³⁵ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 19 and 20 (c)–(d).
- ³⁶ CAT/C/RWA/CO/2, paras. 16 and 17 (c).
- ³⁷ CCPR/C/RWA/CO/4/Add.1, paras. 9–10.
- ³⁸ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 21–22.
- ³⁹ CAT/C/RWA/CO/2, para. 43.
- ⁴⁰ CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 19–20.
- ⁴¹ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 31.
- ⁴² CAT/C/RWA/CO/2, para. 27 (a)–(b).
- ⁴³ CCPR/C/RWA/CO/4, para. 32.
- ⁴⁴ CCPR/C/RWA/CO/4/Add.1, paras. 12 and 14.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.28–133.29, 134.39–134.51, 135.28, 135.37–135.38 and 135.40–135.44.
- ⁴⁶ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 33 and 34 (a)–(b).
- ⁴⁷ United Nations country team submission, para. 34.
- ⁴⁸ CRC/C/RWA/CO/5-6, paras. 48 (a) and 49.
- ⁴⁹ CCPR/C/RWA/CO/4, para. 34 (d).
- ⁵⁰ CAT/C/RWA/CO/2, para. 15 (c).
- ⁵¹ *Ibid.*, paras. 20 and 21 (a) and (d)–(e).
- ⁵² *Ibid.*, para. 15 (b)–(c). See also CCPR/C/RWA/CO/4, para. 20 (a).
- ⁵³ United Nations country team submission, para. 33.
- ⁵⁴ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 12–13 (a).
- ⁵⁵ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 23–24. See also CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 24.
- ⁵⁶ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 24–25 (a).
- ⁵⁷ CCPR/C/RWA/CO/4, para. 26.
- ⁵⁸ CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 25–26.
- ⁵⁹ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 33 and 34 (c).
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.30–133.34, 134.31, 134.52–134.55, 134.57–134.68, 135.21–135.23, 135.45, 135.49–135.51, 135.53–135.55, 135.57 and 135.59–135.62.
- ⁶¹ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 19.
- ⁶² CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 37–38.
- ⁶³ *Ibid.*, paras. 41–42.
- ⁶⁴ *Ibid.*, paras. 39–40. See also CAT/C/RWA/CO/2, paras. 52–53, letter dated 30 May 2018 from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression addressed to the Permanent Representative of Rwanda to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23880>, and letter dated 6 November 2015 from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders addressed to the Permanent Representative of Rwanda to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=21774>.
- ⁶⁵ CCPR/C/RWA/CO/4/Add.1, para. 16.
- ⁶⁶ CRC/C/RWA/CO/5-6, paras. 13–14 (a), and CRC/C/RWA/CO/3-4, para. 20. See also CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 16–17, and UNESCO submission for the universal periodic review of Rwanda, para. 9.
- ⁶⁷ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 30. See also United Nations country team submission, paras. 36 and 62.

- ⁶⁸ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 31.
- ⁶⁹ CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 53 (a) and 54 (a).
- ⁷⁰ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 45–46.
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.19–133.21, 134.38–134.39, 134.46 and 135.29–135.30.
- ⁷² CRC/C/RWA/CO/5-6, paras. 25–26 (a).
- ⁷³ *Ibid.*, para. 50 (d).
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 46.
- ⁷⁵ CAT/C/RWA/CO/2, paras. 48–49.
- ⁷⁶ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 35–36.
- ⁷⁷ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 21.
- ⁷⁸ CCPR/C/RWA/CO/4, paras. 11 and 12 (c).
- ⁷⁹ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 50–51.
- ⁸⁰ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 28 (a).
- ⁸¹ *Ibid.*, para. 29.
- ⁸² CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 13 (e) and 14 (e).
- ⁸³ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 30 (a)–(b).
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.35, 134.69 and 134.91.
- ⁸⁵ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 43 (a)–(c). See also CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 37.
- ⁸⁶ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 50 (a).
- ⁸⁷ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 35.
- ⁸⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/8, para. 134.73.
- ⁸⁹ United Nations country team submission, para. 10.
- ⁹⁰ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 52.
- ⁹¹ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 37 (a).
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.36–133.37, 133.39–133.40, 134.71, 134.74–134.77, 134.101 and 135.64–135.65.
- ⁹³ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 37 (a). See also United Nations country team submission, para. 42.
- ⁹⁴ United Nations country team submission, para. 41 and endnote 36, referring to A/HRC/31/8, para. 134.73 (Nigeria).
- ⁹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.41–133.42, 134.78–134.79 and 135.66–135.67.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, para. 49.
- ⁹⁷ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 34 (b)–(e).
- ⁹⁸ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 38–39 (a).
- ⁹⁹ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 36 (a)–(c).
- ¹⁰⁰ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 46 (a) and (d).
- ¹⁰¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.43–133.44, 134.81–134.88, 134.92–134.94 and 135.68.
- ¹⁰² United Nations country team submission, para. 59.
- ¹⁰³ UNESCO submission, para. 8.
- ¹⁰⁴ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 38 (a) and (d).
- ¹⁰⁵ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 33 (a)–(c). See also UNESCO submission, para. 8.
- ¹⁰⁶ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 33 (b). See also United Nations country team submission, para. 57.
- ¹⁰⁷ CRPD/C/RWA/CO/1, para. 44.
- ¹⁰⁸ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 39.
- ¹⁰⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.10–133.14, 133.24–133.25, 134.43–134.45, 134.70 and 135.63.
- ¹¹⁰ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, paras. 22–23 (a).
- ¹¹¹ *Ibid.*, para. 41.
- ¹¹² For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.22–133.23, 133.38, 133.45, 134.33, 134.41, 134.47 and 135.31–135.32.
- ¹¹³ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 7.
- ¹¹⁴ *Ibid.*, paras. 16 (a) and 17 (a).
- ¹¹⁵ *Ibid.*, para. 27.
- ¹¹⁶ *Ibid.*, para. 23. See also CRPD/C/RWA/CO/1, para. 30 (f).
- ¹¹⁷ CRC/C/RWA/CO/5-6, paras. 44–45 (a) and (c).

- ¹¹⁸ Ibid., para. 40 (a).
- ¹¹⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/8, para. 134.95.
- ¹²⁰ CRPD/C/RWA/CO/1, paras. 5–6.
- ¹²¹ Ibid., paras. 27–28.
- ¹²² Ibid., paras. 31–32.
- ¹²³ Ibid., paras. 35–36.
- ¹²⁴ Ibid., paras. 17–18 (a).
- ¹²⁵ Ibid., para. 40.
- ¹²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 135.27 and 135.69–135.73.
- ¹²⁷ Letter dated 14 December 2018 from the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights of indigenous peoples and the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance addressed to the Permanent Representative of Rwanda to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24206>.
- ¹²⁸ CCPR/C/RWA/CO/4, para. 48.
- ¹²⁹ CERD/C/RWA/CO/18-20, para. 17.
- ¹³⁰ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 42 (a)–(c). See also CERD/C/RWA/CO/18-20, para. 15.
- ¹³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.47–133.48, 134.98–134.100 and 135.76–135.77.
- ¹³² UNHCR submission for the universal periodic review of Rwanda, p. 2, referring to A/HRC/31/8, paras. 133.47 (Republic of Korea) and 133.48 (Ethiopia).
- ¹³³ Ibid., p. 2.
- ¹³⁴ Ibid., p. 3.
- ¹³⁵ Ibid., p. 5.
- ¹³⁶ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 41 (a)–(b).
- ¹³⁷ CEDAW/C/RWA/CO/7-9, para. 49.
- ¹³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/8, paras. 133.15–133.16.
- ¹³⁹ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁴⁰ CRC/C/RWA/CO/5-6, para. 18. See also United Nations country team submission, para. 35.
-