



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021年1月18日至29日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

圣基茨和尼维斯

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 方法	3
三. 人权机构和机制.....	3
四. 与联合国机构的合作.....	4
五. 第二轮普遍定期审议报告以来取得的进展.....	5
A. 社会发展.....	5
B. 社会保障.....	6
C. 提高妇女和女童地位.....	7
D. 卫生	8
E. 教育	9
F. 人权教育和培训.....	11
G. 刑事司法.....	11
H. 环境和气候变化.....	12
I. 发展权	14
六. 结论	14

一. 引言

1. 圣基茨和尼维斯政府始终致力于执行保障公民人权的机制。为此，圣基茨和尼维斯荣幸地参加了联合国人权理事会(人权理事会)第三轮普遍定期审议。本国家报告着重介绍了圣基茨和尼维斯自 2015 年第二轮审议以来开展的工作。

二. 方法

2. 圣基茨和尼维斯国家报告根据《准备普遍定期审议资料的一般准则》编写。
3. 本报告是外交部牵头的协商进程的结果，得到了国家报告和后续行动机制的支持。国家报告和后续行动机制是在第二轮审议后建立的，由主要部委组成，包括外交部(担任主席)、教育部、司法和法律事务部、劳动部、社会服务部和性别事务处、皇家圣克里斯托弗和尼维斯警察部队以及卫生部。
4. 第二轮审议后不久，政府与民间社会举行了磋商，商议第二轮审议报告提出的建议。随后，政府请求人权高专办为政府和民间社会组织提供培训。最后报告考虑了这些磋商的结果，国家报告和后续行动机制为磋商提供了支持。

三. 人权机构和机制

《联合国禁止酷刑公约》(建议：92.27、92.28、92.29、92.30、92.31)

5. 虽然政府在上一轮审议中才注意到关于《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(《禁止酷刑公约》)的建议，但经过充分研究和审议，圣基茨和尼维斯已于 2020 年 9 月 21 日成为该公约的最新缔约国。

《残疾人权利公约》(建议：91.10、91.53、91.56)

6. 2019 年 9 月 27 日，圣基茨和尼维斯签署了《残疾人权利公约》，并在大约三(3)周后于 2019 年 10 月 17 日加入该公约。这是为改善整个联邦的人权状况而采取的众多举措之一。

7. 在此之前，政府得到了欧洲联盟的技术援助——欧洲联盟提供一名顾问，起草特需政策。2017 年 12 月，与利益攸关方举办研讨会，帮助联邦制定这一特需政策，成果是一份报告草案，目前正在审议中。

8. 圣基茨和尼维斯政府鼓励采取多利益攸关方方针保护残疾人权利，特别是按照《残疾人权利公约》第 3.4 条的规定，鼓励民间社会组织参与。因此，政府与圣基茨和尼维斯残疾人协会开展了密切合作。通过这一伙伴关系，政府定期举行会议，让政策制定者与残疾人进行重要的互动和交流。这一伙伴关系还包括培训、轮椅维修活动和住房改善方案。

9. 根据《残疾人权利公约》第 9 条的规定，政府将为残疾人提供无障碍环境列为优先事项。政府已采取措施，确保残疾人能够使用社区中符合适当法规的房屋。在这方面，国家住房公司目前已经在四(4)个社区为残疾人建造了住房。

10. 政府还采取了另一项措施，通过在国内一些公交站台以及巴斯特尔码头安装新的轮椅坡道，改善公共交通系统的无障碍性。同样，政府还开展了多项基本建设项目，以改善公共基础设施的无障碍性。项目包括在政府总部大楼安装电梯，在岛的主干道上安装轮椅无障碍人行道，特别是在首都和主要娱乐中心以及一些政府大楼外。

《消除对妇女一切形式歧视公约》(建议：91.17)

11. 《消除对妇女一切形式歧视公约》是核心国际公约之一，是政府推动社会发展的重要组成部分。该公约下的国家报告于 2020 年提交，其中广泛介绍了政府为履行《消除对妇女一切形式歧视公约》所载规定而采取的方案和举措。

《儿童权利公约》(建议：91.1、91.2、91.3、91.4、91.5、91.54、91.6、91.7、91.8)

12. 联合国 1989 年通过《儿童权利公约》后，圣基茨和尼维斯于 1990 年批准该公约，成为东加勒比国家组织中第一个、加勒比共同体(加共体)中第二个批准该公约的国家。鉴于国家在促进儿童权利方面发挥的领导作用，我们被选为联合国儿童基金会(儿基会)的合作伙伴，在 2019 年 7 月 23 日至 24 日举办了一次全国儿童峰会。峰会主题是“《儿童权利公约》30 年”。这次重要交流为制定方案和项目提供了参考，以进一步加强现有机制并创造新机遇，确保始终将《儿童权利公约》的四(4)项指导原则作为发展议程的首要内容。

13. 政府正在讨论批准儿童权利公约的两项任择议定书。几年前对我们的立法进行了审查，指出立法中某些涉及《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的内容需要修改。目前正在研究这一问题，政府将考虑签署两项任择议定书，并宣布可能就武装冲突中的儿童提出的任何保留意见。

国家报告和后续行动机制

14. 2018 年 1 月建立的国家报告和后续行动机制是一个政府间委员会，旨在评估政府在执行《世界人权宣言》和人权条约以及在全面促进和保护人权方面所做的努力。政府认为，此举意义重大，因为该委员会对于完成我们的国家报告至关重要。

四. 与联合国机构的合作(建议：91.12、91.13、91.15、91.16、91.17、91.18)

15. 圣基茨和尼维斯于 2018 年 1 月建立了国家报告和后续行动机制。为了提高这一新的部际委员会的认识并为其指明方向，政府向人权高专办寻求技术援助，联合国驻巴巴多斯协调员办事处随后举办了一期培训班。

16. 2019 年 8 月，圣基茨和尼维斯进一步与人权高专办合作，加强国家报告和后续行动机制成员的能力，特别是撰写条约机构报告的能力。该机制后来为汇编起草本报告所需的准确信息发挥了不可或缺的作用。

17. 为了履行国际义务，圣基茨和尼维斯编写了关于《消除对妇女歧视公约》和《儿童权利公约》的报告，在此过程中得到了妇女署的支持。政府随后于 2019 年批准了这些报告，并分别于 2020 年 1 月和 2 月提交。

五. 第二轮普遍定期审议报告以来取得的进展

A. 社会发展

住房和生活水平(建议：91.44、91.45、91.47)

18. 政府为提高公民生活水平，在这方面实施了若干方案。

19. 2018 年 12 月启动扶贫计划，为低收入家庭提供资金支持。2019 年 1 至 11 个月，该计划帮助了 4,000 多名公民，提供资金约 2,200 万东加勒比元。

20. 2007/2008 年国家贫困评估将女户主家庭列为社会上最脆弱的群体之一。扶贫计划为这一群体提供了救济，因为 4,000 多名受助者中有 63% 是女性。

21. 政府实施了一项国家住房计划，第一阶段已完成，建造并分配了 148 套住房。目前，该计划第二阶段正在进行中，将再建造 185 套住房。

22. 过去五(5)年中，已有 550 余人受益于首次购房者计划。政府致力于为人民提供体面和负担得起的住房，并将继续创造新的途径来满足这一需求。为了扩大现有的住房计划，政府将再拨出 3,000 万东加勒比元，以低利率刺激住房建设。此外，政府将借鉴“通过住房补贴实现经济赋权基金”的经验，推出另一项低成本融资计划。通过住房补贴实现经济赋权基金为建造新住房提供贷款，旨在提高国内住房质量。申请获批者将获得最高 50 万东加勒比元的低息固定利率贷款，用于新建或完成他们的住房。

23. 政府不仅为公民建造住房提供支持，还为住房维修提供了援助。2017 年，圣基茨和尼维斯遭飓风伊尔玛和玛丽亚肆虐，许多公民的房屋遭到破坏。随后，政府推出了飓风后屋顶修复计划，2,000 多户家庭的房屋维修和翻新提供了支持。

24. 此外，政府还通过住房改善贷款计划向 100 多人提供了帮助。该计划为打算维修、改建或扩建现有住房的低收入公民提供最高 10 万东加勒比元的低息固定利率贷款。

25. 圣基茨和尼维斯与许多其他国家一样，受到当前冠状病毒病全球大流行的影响。疫情发生后，政府为保护所有公民，于 2020 年 3 月 25 日关闭了边境。由于政府采取了强硬措施并落实了医学专家的建议，全国仅报告了 19 例冠状病毒病例，均已康复，迄今没有任何活跃病例和死亡病例。此外，疾病控制中心将圣基茨和尼维斯列为风险“非常低”的地区。

26. 为了减轻疫情对整体经济和个人家庭造成的影响，圣基茨和尼维斯政府启动了社会保障部冠状病毒病紧急救助基金。2020 年 4 月至 6 月，该基金为 9,500 余名因冠状病毒病大流行而收入受损的公民拨付款项 2,200 万东加勒比元。

B. 社会保障(推荐：91.20、91.26、91.42)

27. 圣基茨和尼维斯政府认为应实施一项国家社会保障战略和行动计划。为此，政府已要求联合国儿童基金会(儿基会)审查该计划。《战略》旨在确定今后几年社会保障政策及政策改革的主要重点；为制定一项可持续、全面、完整的社会保障计划提供指导。这意味着要加强和整合大量的政策和方案，包括社会安全网、社会福利、社会保险和劳动市场政策。社会保障改革第一阶段的重点是巩固和加强社会安全网，以确保用于最弱势群体的资源产生预期效果。

28. 圣基茨和尼维斯根据《世界人权宣言》第 25 条的规定，提出了《社会保障法案》，已在联邦议会通过一读。2018 年《圣克里斯托弗和尼维斯社会保障法案》将正式为圣基茨和尼维斯人民提供社会保障，并减轻贫困、脆弱性和社会排斥。根据该法案，将设立一个社会保障问题机构间委员会，负责包括社会发展、住房、金融、教育、卫生、劳工在内的各项事务。委员会的主要职责是向社会保障部长提供意见，并考虑国家的目标和优先事项、社会政策需要、经济制约和财政空间。目的是基于资格标准扩大社会保障的覆盖范围，使有需要的人能够获得基本的医疗保健、营养、教育和收入保障。该法案预计很快会获得通过。

29. 该法案的目的是：

(a) 通过建立适当的制度框架和行政机制，实现社会保障方面的善治，以提高服务效率和效果，并加强问责和控制；

(b) 根据国家的经济制约、财政空间以及社会政策的需要、目标和优先事项，通过以下方式授予基本社会权利：

- 提供社会保障最低标准，包括有保障的福利，使任何有需要的人至少能够终身获得基本医疗保健和基本收入保障，从而保障人们能够获得必要的商品和服务；
- 在逐步扩大覆盖范围(涉及措施类型、覆盖水平和服务质量)以尽快惠及尽可能多人的框架下，实施社会保障最低标准。

30. 截至 2019 年，劳动部没有记录任何涉及薪酬不平等的未决案件。正在收集数据，以追踪和监控这类案件，此外，2012 年《同工同酬法》为处理偶尔发生的这类案件提供指导。劳动部致力于提高人们对《同工同酬法》的认识。

31. 由劳动部牵头，圣基茨和尼维斯政府致力于修订 1986 年《就业保护法》，禁止工作场所性骚扰，并就这类性质的问题作出适当裁决并保障总体正义。此外，劳动部将努力加强与司法对口单位——性别事务处以及皇家圣克里斯托弗和尼维斯警察部队——的合作和协商。

政府在疫情期间提供的社会保障

32. 圣基茨和尼维斯与许多其他国家一样，受到当前冠状病毒病全球大流行的影响。疫情发生后，政府为保护公民，于 2020 年 3 月 25 日关闭了边境。作为一个旅游业发达的加勒比小国——旅游业是经济支柱，这一措施对就业和经济产生了重大影响。政府动用储备来维持经济，为许多受影响者提供支持。为了减轻疫情对整体经济和个人家庭造成的影响，圣基茨和尼维斯政府启动了社会保障部冠状病毒病紧急救助基金。2020 年 4 月至 9 月，该基金为 1 万余名因冠状病毒病大流

行而收入受损的公民拨付款项超过 2,200 万东加勒比元。此外，政府还为保留 75% 员工的雇主降低了企业所得税。政府还为一系列冠状病毒病相关产品免除了增值税、进口税和/或海关服务费。政府实施了各种制度，以确保社会上最脆弱的人群能够保住工作，养家糊口。

C. 提高妇女和女童地位

性别与妇女赋权(建议：91.22、91.24、91.25)

33. 性别事务处在以下方面负有重大责任：提高认识；通过执行国际公约和宣言，监督并提高该国妇女和女童的地位。

34. 该处的工作重点包括制定国家性别政策、妇女和女童赋权、减少一切形式的性别暴力、消除贫困、治理和民主以及针对男子和男童的方案。

35. 性别事务处在一个遵循国际和区域承诺的政策框架下运作，包括遵循可持续发展目标、《消除对妇女一切形式歧视公约》、性别平等观察站、圣基茨和尼维斯妇女地位委员会和《贝伦杜帕拉公约》。它有责任履行国际、区域和国家层面的定期报告义务。

36. 圣基茨和尼维斯去年完成并提交了北京+25 报告、拉加经委会蒙得维的亚报告、《贝伦杜帕拉公约》后续机制评估报告；以及提交给性别平等观察站的报告。

37. 作为妇女赋权平台的一部分，性别事务处管理一个监狱方案，旨在为女囚犯提供支持和律师服务。该方案促进为女王陛下监狱的女囚犯提供短期技能培训和教育，如创业课程和农业培训，以帮助她们实现个人和职业发展。

38. 2017 年 9 月，该监狱的六名女性参加了“妇女参与、赋权和进步”创业讲习班。她们接受了关于提出商业想法和商业计划的密集培训，学习了在重返社会后自己创业的技能。一些女囚犯获释后面临失业挑战，但在性别事务处的帮助下，就业变得更容易。例如，一名犯人获释后，成功创办并经营了一家日托中心。我们高兴地报告，自 2017 年重新启动监狱方案以来，没有发生过重复犯罪事件。

39. 2016-2017 年，性别事务处领导了一个性别问题敏感化项目，旨在让社会各界对性别问题有更深入的了解；加强公共部门对性别问题的重视，使私营部门能够处理和提供更多有关性别问题的实质性报告。项目成果包括编制了三份部门培训指南和一份手册，供青少年、私营部门以及公共部门的协调单位使用。随后，圣基茨和尼维斯私营和公共部门以及民间社会的 116 名协调人接受了培训。2018 年 7 月和 8 月举办了进一步的性别问题敏感化培训。继续通过性别事务处提供性别问题敏感化培训。

40. 2014 年性别平等研究的结果再次让政府萌生了制定一项性别政策的愿望，2018 年，圣基茨和尼维斯政府重新启动了关于国家性别政策的协商进程。性别政策的总体目标是倡导禁止基于性别的歧视，并提供一个框架，协助圣基茨和尼维斯政府促进性别平等和赋权。政策将分为两个部分——性别问题主流化和性别设定。

41. “性别问题主流化”是政府推行的一项战略，是在机构、政策和方案中推动性别平等的一项重要举措。考虑影响以及男女的利益，以应对不平等的社会结

构。性别问题主流化力求确保在现有发展战略和方案的框架下解决性别问题。性别设定力求通过系统地采取性别视角来改变现有议程。其他战略将包括性别问题敏感化、培训、宣传、确保政策的公共所有权、确保数据分类、促进妇女赋权和性别平等，以及在政府和其他机构内建立促进性别平等的监督和评估机制。

42. 政府最近从教科文组织获批了额外资金，以完成上述政策的起草工作。预计将于 2021 年第二季度完成，之后将提交内阁审批。

家庭暴力、性暴力和性别暴力(建议：91.28、91.30、91.32、91.33、91.34、91.38)

43. 家庭暴力是最常见的性别暴力形式，主要影响妇女和女童。圣基茨和尼维斯联邦有多个机构负责向家庭暴力受害者提供服务，方便向有关部门报案。

44. 在泛美卫生组织的协助下，2018 年 11 月启动了《家庭暴力和性暴力投诉和应对规程》。《规程》为医疗、教育、儿童保育、社会支助、法律和刑事司法系统等部门的主要利益攸关方提供指导，并就此类犯罪发生时应遵循的适当程序提供了培训指南。它涉及第一反应程序、执法最佳做法、紧急和医疗服务、社会服务、受害者辩护和诉讼。性别事务处举办了各种宣传、协商和小组讨论，旨在提高利益攸关方对《规程》及其在 2019 年应用情况的认识。

45. 圣基茨和尼维斯也积极参加一年一度的“打击暴力侵害妇女和女童行为 16 天运动”。联邦在 2019 年 11 月 25 日至 12 月 10 日举行的“16 天运动”旨在声援家庭暴力和性别暴力幸存者，提高认识，尽可能防止此类事件发生，并倡导为受害者提供救济和伸张正义。

46. 2018 年，特别受害者股迁入一个更有利、更安全、更舒适的空间，让受害者在举报性暴力事件时不必担心报复。此外，性别事务处还与几个宗教组织合作，为无处可去的家庭暴力受害者提供资金支持和临时住所。提供为期三个月的租房津贴。

47. 性别事务部也领导了不同的公共运动，主要在听众热线参与的热门广播节目中进行宣传。节目嘉宾包括皇家圣克里斯托弗和尼维斯警察部队特别受害者股和国家男性委员会的工作人员。

48. 该部与教育部合作，让小学生参与发布公共服务公告，谴责家庭暴力，促进一个更友善和温情的社会；让中学生参加提高公众意识的活动，如游行和街头表演。

D. 卫生

49. 政府在抗击非传染性疾病取得成果的基础上再接再厉。在泛美卫生组织的支持下，《圣基茨和尼维斯预防和控制非传染性疾病国家多部门计划》(2018-2022 年)将于 2020 年完成。卫生部还将继续与斯坦福大学糖尿病自我管理项目合作，自 2015 年 9 月启动这一伙伴关系以来，该项目共促成了对 42 人的培训。

50. 2017 年，非传染性疾病预防方案启动了妇女健康改善计划，旨在增强妇女权能，并教她们如何有效地管理自己的健康和福祉。根据斯坦福大学和泛美卫生组织创建的示范计划，推出了慢性病自我管理方案——“健康生活”。两个岛上都有宫颈癌宣传方案，还提供免费的宫颈抹片检查，以进行宫颈癌筛查。

51. 联邦还关注人乳头状瘤病毒——世界范围内极为常见的一组病毒。卫生部与泛美卫生组织合作，在 2019 年第二季度开展了广泛的公众宣传，不仅针对青少年，还针对他们的父母，使他们意识到这些病毒的严重后果。完成这项工作后，卫生部成功启动了为圣基茨和尼维斯所有小学六年级女生接种人乳头状瘤病毒疫苗的工作。事实证明，接种这种疫苗可以显著降低生殖道癌的发病率，目前已达到高达 97% 的免疫接种率。

52. 圣基茨和尼维斯继续采取措施，加强艾滋病病毒/艾滋病和其他性传播疾病的预防、管理和控制。2017 年，联邦两岛取得重大成就，经泛美卫生组织和世界卫生组织确认，成为东加勒比国家组织中第一个根除艾滋病病毒和梅毒母婴传播的国家。

53. 圣基茨和尼维斯将继续努力实现 90-90-90 目标，即(一) 90% 艾滋病病毒感染者自身知情；(二) 90% 确诊感染者获得持续的抗逆转录病毒治疗；(三) 90% 接受治疗者体内病毒受到抑制。

54. 卫生部在 2018 年第四季度对其艾滋病病毒/艾滋病方案的情况进行了分析。这一分析将有助于制定一项行动计划，为干预措施提供指导，使政府能够在 2030 年报告期之前在这些领域取得的成果基础上再接再厉。

55. 精神健康和福祉是国家卫生工作中不可或缺的一部分。政府还开设了一个精神健康中心，更好地为需要照料和关注的人提供支持。该中心也为有精神健康问题者的家属和照料者提供了喘息之机。

56. 健康权的推进也鼓励了国内卫生基础设施的发展。第一个心脏导管插入术实验室即将成立。该实验室将有助于为中风和/或心脏病发作的患者或有这类风险的患者提供紧急护理。

E. 教育(建议：91.43、91.50、91.51、91.52)

57. 根据《世界人权宣言》第 26 条保护和促进受教育权一直是圣基茨和尼维斯政府的优先事项。2017 年，政府启动了《2017-2021 年教育部门计划》。最终目标是确保所有学生具备在当地和世界上立足所需的相关技能。为此，它旨在广泛改善教育的提供和管理，并侧重教师培训、课程改革、领导力和问责以及平等获得和参与教育等领域。新计划中的关键政策问题包括促进平等获得和参与各级教育；提升教育的包容性，使残疾人有机会受教育。

幼儿教育

58. 教育部的幼儿部门正在迅速扩张。幼儿发展股目前正在开展的活动包括：

- (a) 修订圣基茨和尼维斯幼儿政策(2018 年 12 月完成草案)；
- (b) 修订幼儿照料和教育最低标准；
- (c) 修订幼儿发展股的业务程序；
- (d) 完成了关于圣基茨和尼维斯幼儿部门扩张选择的咨询工作。

59. 正在扩大“走向需要帮助者”方案，该方案与卫生部社区照料方案进一步合作，由幼儿发展股官员为儿童家庭看护提供支持和监督。

高等教育

60. 教育部通过合并国家技能培训方案和高等职业教育中心，将促进职业技术教育与培训的发展。公共和私营部门职业技术教育与培训的增长被视为促进职业成长和发展机会的最重要因素，并反映在有关中等和高等教育课程的政策决定中。扩大职业技术教育与培训包括对中学职业技术学习的空间和实验室进行升级。

61. 2019年5月成立了新的职业技术教育与培训委员会。该委员会对待工作认真负责，目前正在按计划接受评估，以期在2021年之前获得人与社会发展理事会的认证。委员会获得这一认证后，将有权在圣基茨和尼维斯颁发加勒比职业资格证书。委员会若能颁发符合我国资格框架的证书和加勒比职业资格证书，将确保我国公民和居民在国内和区域劳动力市场有竞争力。

全纳教育

62. 教育部门正在通过以下方式响应扩大教育机会和包容性的呼声：

(a) 正在起草一项有关特需教育的政策，预计将于2020年底完成。这项政策预计将概述就学安排、学生评估和提供便利的程序。

(b) 《教育部门计划》将全纳教育列为优先事项，正在全国范围内开展以下工作：

- 修订涵盖中小学教育的全国学校课程，包括与早期教育(3-8岁)衔接。
- 正在进一步向教师介绍支持课堂差异化的新教学法，以便更好地支持有特殊需要的学生进入主流学校和教室学习。
- 针对新的评估框架，制定新的教学标准。

63. 圣基茨谱系障碍服务中心于2018年9月成立，是东加勒比海地区设立的首个此类中心。它为确诊患有自闭症谱系障碍和其他发育迟缓的儿童提供早期干预和支持。该中心由教育部和卫生部共同运作。预计将在2020年扩大该中心。中心目前设在一所幼儿园内；但已选定了新址，预计将在2020年底之前搬迁。预计新办公场所将能够应付前来就诊的儿童和家庭数量的增加，并满足所提供服务的需要(例如运动技能发展活动、家庭咨询服务等)。

64. 教育部通过加勒比开发银行的一项赠款计划，获得了购买和升级现有儿童评估工具所需的资金。选用的评估工具和资源既评估学习成绩，也评估儿童发展的社会/行为方面。这项工作旨在支持新课程和教学标准的实施，以及特需教育政策在学校环境中的应用。

65. 正在与加勒比灾害应急管理局协调，根据安全学校示范计划对学校基础设施进行评估，这是教育部的一项举措，设立了一个土木工程项目股，负责监督学校设施的升级和维修。学校安全评估的内容包括为方便残疾人上学提供的便利。

全纳教育(建议：91.49)

66. 1997年内阁的政策决定明确了少女母亲继续上学的权利，因此在圣基茨设立了Viola项目(2002年)，在尼维斯设立了少女母亲重返校园计划(2007年)。这些由来已久的项目由性别事务处负责，针对14-19岁的怀孕女学生；旨在提供有

利于少女母亲完成中学学业的环境。项目活动包括关于育儿技能和职业发展的讲习班、招聘会和求学资助。在基本需求信托基金的支持下，2016 至 2017 年实施了一个项目，以加强 Viola 项目的结构和规划。

67. 通过这一计划实施的战略降低了少女怀孕率。少女产下的新生儿人数稳步下降，从 2016 年的 95 胎下降到 2018 年的 54 胎；下降了 43%。该计划依靠教育和培训，虽然这仍然是重点，但也开始更加强调家人的帮助。

68. 编写了一份项目手册，分发给学校校长，以确保他们得到指导。提供社会援助以消除教育的经济障碍，例如婴儿日托、课外辅导、书本和校服的费用。通过 Viola 项目和少女母亲重返校园计划为少女母亲提供支持是两项最重要的减贫举措，产生了长期而深远的影响。

69. 虽然是一个政府资助的项目，但从一开始就得到了私营部门的大力支持。私营部门在为少女母亲提供高等教育奖学金方面发挥了重要作用，还提供了实习机会，以及交通、午餐和学费补助。

70. 一些个人也加入了该计划，向青少年介绍技术和职业技能。联合国儿童基金会(儿基会)看到该计划取得成功后，决定向少女母亲提供大量支持。Viola 项目现已被儿基会认定为加勒比地区最佳做法的典范。在 Viola 计划的帮助下，2018 年，13 名少女母亲中有 5 人(38%)被继续教育和高等教育机构录取。

F. 人权教育和培训(建议：91.23)

71. 正在通过教科文组织圣基茨和尼维斯国家办事处的一项倡议，在学校开展人权教育。为学校提供了教材，以方便关于人权的讨论和教学。这些教材主要在中学使用，作为健康和生活的教育的一部分。

72. 目前对全国课程的修订将在新提议的核心课程领域——健康与全人健康——中涵盖人权问题，之前的健康和生活的教育课程的内容将被纳入这一新课程。

73. 2019 年 12 月，青年处与性别事务处合作，聘请 Free Winds 在小学开设人权教育课程。这与教育部将人权教育纳入课程的努力是一致的。

G. 刑事司法

警察

74. 刑事司法被列为圣基茨和尼维斯政府的高度优先事项。为了加强警力，2018 年成立了一流的法医实验室，以辅助案件侦查并尽可能预防犯罪。一年内成功开展了 21 项与取证有关的事项(指纹、DNA 和弹道分析)。2019 年至今，严重犯罪案件破案率达 69.57%。

75. 特别受害者股于 2018 年搬迁，以容纳更多工作人员。该股加强了警方的应对能力，因此报案数有所增加。

76. 大力投资基础设施仍然是保障公民安全的关键。为了解决国内安全问题，政府已经开始将闭路电视监控系统扩展到尼维斯，以及圣基茨的农村地区。我们将继续为安全部队改善设施；这是提高效率 and 效果的关键。

77. 沙角镇 2019 年 3 月开工修建一个新警察局。新办公楼将容纳警察部队、消防及救援服务、海关和税务、治安法庭，为沙角镇及附近社区的居民提供更好的安保及司法服务。此外，还在纽卡斯尔修建了一个新警察局。新办公楼将容纳警察部队和消防及救援服务，改善当地人民的安全。

78. 罪案现场调查股和刑事侦查处已开始举办为期两周的罪案现场处理课程，并为离岛警署人员开设了刑事侦查处案件展示入门课程。目的是授权警务人员进行初步调查，从而降低对刑事调查处的过度依赖。此外，通过美国国际开发署(美援署)和联合国开发计划署(开发署)资助的 CariSECURE 项目，2019 年 9 月，正式将一个警方记录管理信息系统移交给皇家圣克里斯托弗和尼维斯警察部队。该系统将使警方目前所有的人工程序数字化。随着警方刑事检控股与检察长办公室加强合作，这一技术进步有望大大提高执法机构之间共享信息的速度，提高侦查案件和起诉的能力。

司法程序(建议：91.29、91.40)

79. 为提高司法程序的效果，圣基茨和尼维斯政府增设了一个法院。正在制订关于将案件直接提交高等法院的文件，这为刑事法院全年开庭开辟了渠道。

80. 司法与法律综合楼的服务有望加强，因为新建了一座附属大楼，内设第三治安法庭，以及一个专门处理刑事和家庭事务以及交通和其他非讼案件的调解中心。

81. 2019 年，25 人在接受法院调解员培训后获得证书。总检察长表示，政府将继续做出必要的规定，使法院能够行使其职能，并确保为法院配备人力资源和其他支持机制。

82. 政府根据蒙得维的亚战略框架支柱 1.i，采取措施消除有效和平等诉诸司法的法律和制度障碍。圣基茨的法律援助咨询中心自 2005 年投入运作，使每个公民都有机会找到私人律师。2016 年，圣基茨的法律援助咨询中心开始在农村地区推进法律援助所，提供更多服务，并方便当地居民。这是司法制度不断完善的体现，因为照顾到社会上最弱势的人群。

83. 此外，当事人通过社会服务部获得法律援助，该部工作人员又增加了一名律师。此外，社会服务部还有一份私人律师名录，收录了愿意为家庭暴力受害者提供无偿服务的律师名单。

惩戒设施(建议：91.27)

84. 2019 年，《监狱法(修正案)》引入了惩教署署长和惩教署副署长这两个新职位，除其他外，负责监督联邦惩教服务的整体发展、扩大和改善。

85. 将按照国际标准建造一座现代化的惩戒设施，为青少年和还押人员提供更好的空间。它还将包括一个过渡教习所、专门的康复设施，以及重新重返方案。

H. 环境和气候变化

86. 气候变化威胁所有人权，包括健康权、水权、食物权、住房权、自决权和生命本身。《巴黎协定》是第一个具有法律约束力的全球性气候变化协定，是承认

上述联系的第一步。它呼吁各国在采取行动应对气候变化时，尊重、促进和考虑各自的人权义务，包括发展权。

87. 环境保护是应对气候变化影响的一个核心要素。环境部通过为联邦内各保护区制定和实施可持续融资计划，继续开展保护区管理工作。这些融资计划的目标是让每个国家公园实现财务独立，不再依赖公共资金。2020 年的优先事项是发展中央森林保护区国家公园、皇家巴斯特尔谷国家公园和布比岛保护区。

88. 作为一个小岛屿发展中国家，气候变化仍然是圣基茨和尼维斯的生存威胁。气候紧急状况之下，圣基茨和尼维斯首当其冲。为此，政府通过环境部，于 2018 年开始制定《气候变化适应战略》。它概述了公共和私营部门实现联邦总体气候变化目标的行动计划。该战略于 2019 年 7 月完成，并将得到 11 月提交的第三次国家信息通报和第一次气候变化两年期更新报告报告的支持。于是，政府成立了国家可持续发展协调委员会，成员将包括来自公共和私营部门以及学术界的代表。委员会将围绕气候适应型项目的潜在开发领域，为我们的发展伙伴提供指导。建立这一机制时认识到，建设抗御力不仅是政府的职责，还需要建立强大、积极主动的伙伴关系，以履行我们的承诺，并做出所需的重大改变。

89. 鉴于这涉及学校及周围环境的状况以及对员工和学生的影响，教育部牵头成立了安全学校国家委员会，作为安全学校示范计划的一项成果。2017 年 7 月 20 日，加勒比开发银行批准向加勒比灾害应急管理局协调股拨款，以便在加勒比开发银行的四个借款成员国进一步实施安全学校示范计划工具包。圣基茨和尼维斯是选定的国家之一。

90. 为了应对一些明显的脆弱性，加勒比灾害应急管理局开发了工具包，以指导各国政府制定安全学校国家政策，并为评估学校安全和绿化水平提供工具。安全学校国家委员会是联邦的一个部际机构，成员抽调自：

- (a) 国家应急管理局；
- (b) 尼维斯灾害管理局；
- (c) 公共工程；
- (d) 土地整治计划；
- (e) 警方；
- (f) 消防及救援服务；
- (g) 卫生部；
- (h) 红十字会；
- (i) 教育部(学校安全官员)和幼儿发展股。

91. 安全学校国家委员会 2020 年的目标是实施安全学校国家政策，制定该政策是为了解决安全问题和应对有效减灾抗灾的需要。

I. 发展权(建议：91.57、91.58)

92. 《发展权利宣言》对圣基茨和尼维斯具有重要意义，我们这个双岛国诞生仅三年后就通过了该宣言。尽管存在不可逾越的经济和环境脆弱性，政府还是继续根据国情采取各种国家发展战略。发展离不开优惠贷款和技术合作等国际支持。

93. 2019年9月，联邦政府与圣基茨电气有限公司(SKELEC)合作，与瑞士一家世界领先的能源储存公司签署了一项协议。协议将为建造加勒比最大的太阳能发电和储能项目提供便利。如此规模的项目将大大降低我们对化石燃料的依赖，进而减少我国的温室气体排放。

94. 水资源管理已被列为国家干预的一个关键领域。政府通过可持续发展部与加勒比开发银行合作，启动了一项名副其实的“圣基茨和尼维斯供水抗御力建设”项目。该项目涉及的重要领域将包括发展可靠和有抗御力的供水基础设施，加强供水服务提供商的组织能力，以便进行有效和高效的管理，以及为供水服务提供商的高效运营创造有利的法律、法规和制度环境。政府打算向全球气候基金提交该项目，以期寻求资助。

六. 结论

95. 圣基茨和尼维斯仍然坚定不移地履行人权承诺，并将继续为公民创造更好、更高水准的生活。政府知道仅凭一己之力无法实现。受资源和能力限制，我们无法遵守条约机构的最后期限，也无法制定与国际公约接轨的国内立法等，因此政府继续与人权高专办、联合国及其他机构、发展伙伴、民间社会和私营部门接触，寻求相关领域的技术援助和其他援助。

96. 圣基茨和尼维斯借此机会再次呼吁国际社会在当前危机期间予以一贯的支持，以确保不让任何国家在人权方面掉队。我们相信，通过我们的共同努力和资源，我们能够在履行各自的国际义务和实现我们的人权潜力方面取得好成绩。

97. 圣基茨和尼维斯期待人权高专办及其他全球、区域和地方机构提供更多支持并深化合作，使我们能够进一步促进和保护公民的人权。