



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Подборка информации по Маршалловым Островам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Исходная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам изучить возможность ратификации основных договоров по правам человека, участником которых они еще не являются, в том числе Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах и Факультативного протокола к этой Конвенции, касающегося процедуры сообщений. Он также настоятельно призвал Маршалловы Острова ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенцию о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) Международной организации труда (МОТ), Конвенцию МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) и Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)³.

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Маршалловы Острова ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для



защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых они еще не являются⁴.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения в качестве средства поощрения доступа к формам творческого самовыражения и участия в них и тем самым содействовать осуществлению права на участие в культурной жизни⁵.

5. ЮНЕСКО рекомендовала Маршалловым Островам регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады в рамках периодических консультаций по нормативным актам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования⁶.

III. Национальная система прав человека⁷

6. Комитет по правам ребенка напомнил свои предыдущие рекомендации Маршалловым Островам в сжатые сроки учредить независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), в том числе специализированный механизм для мониторинга осуществления прав детей, который мог бы получать поступающие от детей жалобы, проводить по ним расследования и принимать соответствующие решения с учетом интересов детей в условиях конфиденциальности, а также обеспечить выделение этому механизму достаточных людских, технических и финансовых ресурсов⁸. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что Маршалловы Острова еще не создали независимый национальный орган по правам человека с широким мандатом для поощрения и защиты прав женщин в соответствии с Парижскими принципами и рекомендовал государству-участнику создать в четко установленные сроки независимый национальный правозащитный орган в соответствии с Парижскими принципами, который бы был наделен широким мандатом по поощрению и защите прав человека, включая права женщин и обеспечение гендерного равенства⁹.

7. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам укрепить национальный механизм по представлению докладов и последующей деятельности в лице Комитета по правам человека Маршалловых Островов в качестве постоянно действующей государственной структуры, уполномоченной осуществлять подготовку докладов международным и региональным правозащитным механизмам и координацию взаимодействия с ними, а также координацию и отслеживание последующей деятельности на национальном уровне и выполнение договорных обязательств, рекомендаций и решений, выносимых такими механизмами. Комитет подчеркнул, что такая структура должна быть на постоянной основе укомплектована достаточным количеством штатных сотрудников и иметь возможность систематически проводить консультации с гражданским обществом, включая детей¹⁰.

8. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что большинство положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин еще не были в полном объеме включены в законодательство Маршалловых Островов. Он с обеспокоенностью отметил, что в соответствии с Конституцией принятые на Маршалловых Островах обычаи («маниты») имеют преимущественную силу по отношению к Биллю о правах, что может привести к закреплению обычаев и традиций, которые являются дискриминационными в отношении женщин и девочек. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам в полной мере включить положения Конвенции в свое законодательство¹¹.

9. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам в сжатые сроки улучшить свою систему сбора данных в разбивке по соответствующим категориям, обеспечить обмен данными и показателями между соответствующими

министерствами и учитывать основные концепции и методики, определенные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) «Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation» («Показатели соблюдения прав человека: руководство по измерению и осуществлению»)¹².

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил отсутствие статистических данных, с разбивкой по соответствующим категориям, которые необходимы для точной оценки положения женщин, выявления масштабов и характера дискриминации, выработки обоснованной и целенаправленной политики и проведения систематического мониторинга и оценки прогресса, достигнутого в деле достижения реального равенства между женщинами и мужчинами. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу полного отсутствия статистических данных о гендерном насилии в отношении женщин, включая насилие в семье, с разбивкой по возрасту и характеру отношений между жертвой и правонарушителем. Он призвал Маршалловы Острова разработать систему показателей по связанным с гендерной проблематикой вопросам, чтобы улучшить сбор данных, рекомендовал Маршалловым Островам обратиться за технической помощью в соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и активизировать систематический сбор статистических данных о гендерном насилии в отношении женщин, включая насилие в семье, с разбивкой по возрасту и характеру отношений между жертвой и правонарушителем¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял к сведению проведение Маршалловыми Островами обзора своего законодательства с целью принятия к 2019 году самостоятельного законопроекта о борьбе с дискриминацией, но он по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющего определения дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам безотлагательно принять в рамках своего законодательства всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, которое бы охватывало все запрещенные признаки дискриминации и включало прямую и косвенную дискриминацию как в государственном, так и в частном секторе, в том числе пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин, и обеспечить, чтобы запрещение дискриминации в законопроекте о борьбе с дискриминацией предусматривало создание надлежащих правоприменительных механизмов и санкций¹⁵.

12. Отметив, что в Конституции и других законах предусмотрена защита от дискриминации по нескольким признакам, Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам принять неотложные меры для фактического прекращения дискриминации в отношении всех маргинализированных групп и находящихся в уязвимом положении детей, особенно девочек, детей, живущих в неблагополучных городских общинах и на удаленных островах, детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и детей-инвалидов, в том числе на основе целевых программ, обеспечения равного доступа ко всем услугам общего пользования, в частности к достаточному питанию, водоснабжению, санитарии, качественному образованию, надлежащему медицинскому обслуживанию и жилью¹⁶.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁷

13. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает к обеспечению фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁸.

14. Тот же Комитет с обеспокоенностью отмечает несоразмерно большое воздействие на женщин и девочек со стороны изменения климата, засухи, повышения уровня моря и других связанных с погодой бедствий на Маршалловых Островах. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам обратиться за международным сотрудничеством и помощью и разработать всеобъемлющий план действий с установленными целевыми показателями и ориентирами для выполнения рекомендаций, вынесенных в 2012 году Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов¹⁹.

15. Комитет по правам ребенка выразил беспокойство по поводу недостаточного отражения в школьных программах проблематики адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий, отсутствия системы всеобъемлющей системы социальной защиты, которая бы учитывала проблематику бедствий, недостаточного учета особых потребностей детей, включая детей-инвалидов, в планировании деятельности по уменьшению риска бедствий, обеспечению готовности к ним, реагирования на них и ликвидации их последствий, а также по поводу недостаточного количества эвакуационных центров и отсутствия доступа к ним, особенно на удаленных островах. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам результативным образом осуществлять Совместный национальный план действий по адаптации к изменению климата и управлению рисками бедствий на 2014–2018 годы и Основы национальной политики в области изменения климата, разработать всеобъемлющую систему социальной защиты с учетом возможности бедствий и обеспечить учет особых факторов уязвимости и потребностей детей и их мнений увеличить количество эвакуационных центров и обеспечить, чтобы они были доступны для всех детей, особенно детей-инвалидов и населения удаленных островов²⁰.

16. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила ведущую роль Маршалловых Островов в сети организаций «Глобальный призыв к действиям в связи с изменением климата» и в обеспечении климатической справедливости и призвала международное сообщество увеличить объем ресурсов и технической поддержки, предоставляемых странам южной части Тихого океана и всем малым островным государствам в целях смягчения изменения климата, адаптации к нему и его предотвращения²¹. На Форуме по проблеме климатической уязвимости Верховный комиссар вновь отметила заинтересованное участие Маршалловых Островов и их призыв к более активным действиям в области климата, с которым они обратились в качестве Председателя Форума²².

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин напомнил о том, что последствия программы ядерных испытаний, проведенных Соединенными Штатами Америки в период с 1946 по 1958 год, по-прежнему создают серьезные проблемы для окружающей среды и здоровья населения Маршалловых Островов. Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о наличии всеобъемлющей стратегии взаимодействия с Соединенными Штатами в целях решения проблем экологического ущерба и межпоколенческого воздействия на здоровье, в частности на здоровье женщин и девочек Маршалловых Островов, которые в непропорционально большой степени страдают от рака щитовидной железы и иных раковых заболеваний, а также других проблем, относящихся к репродуктивному здоровью, являющихся одной из причин большого количества мертворождений и врожденных дефектов на Маршалловых Островах. Комитет настоятельно призвал Маршалловы Острова разработать всеобъемлющую стратегию взаимодействия в целях ликвидации последствий осуществления программы ядерных испытаний для получения технической и финансовой помощи со стороны международного

сообщества и системы Организации Объединенных Наций, в частности со стороны Соединенных Штатов, в целях ликвидации сохраняющихся последствий программы ядерных испытаний для окружающей среды, здоровья человека и источников средств к существованию населения Маршалловых Островов, в частности женщин и девочек, а также пополнить ядерный целевой фонд²³.

18. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и со ссылкой на принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам создать законодательную базу для обеспечения правовой подотчетности коммерческих предприятий и их филиалов, которые действуют на их территории, и учредить механизмы для расследования и устранения нарушений прав детей. Комитет также рекомендовал Маршалловым Островам обязать компании проводить оценки воздействия на права детей и консультации на эту тему и обнародовать всю информацию о воздействии их предпринимательской деятельности на состояние окружающей среды, здоровье человека и на права ребенка, а также о планах по решению создаваемых ими проблем²⁴.

В. Гражданские и политические права

1. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁵

19. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Маршалловы Острова привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам внести изменение в статью 107 Уголовного кодекса с целью повышения минимального возраста наступления уголовной ответственности в соответствии с принятыми международными стандартами, в том числе за убийство и изнасилование, а также в Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних 1966 года с тем, чтобы ни к одному ребенку в возрасте от 16 до 18 лет не применялось обращение наравне со взрослыми. Он также рекомендовал Маршалловым Островам назначить судей, специализирующихся на делах несовершеннолетних, и обеспечить, чтобы такие судьи и весь соответствующий вспомогательный персонал, включая прокуроров и социальных работников, работающих с детьми и для детей, получали соответствующую подготовку, обеспечить предоставление квалифицированной и независимой юридической помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии уголовного процесса и на всем протяжении судопроизводства, содействовать применению мер несудебного характера в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, обеспечить того, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение минимального возможного срока в случаях, когда заключение под стражу неизбежно, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы в период их содержания под стражей соблюдались международные стандарты, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинскому обслуживанию²⁶.

20. Отмечая усилия Маршалловых Островов по обеспечению доступа женщин и девочек к правосудию с помощью использования мобильных судов на внешних островах, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен тем, что женщины все еще сталкиваются с физическими препятствиями при получении доступа к судам в силу топографических особенностей Маршалловых Островов. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу ограниченной осведомленности женщин и девочек о своих правах. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам активизировать усилия по устранению физических и экономических барьеров, которые препятствуют доступу женщин к правосудию, в частности женщин, проживающих на внешних островах, укрепить судебную систему, в том числе посредством выделения достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, а также систематического наращивания потенциала судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и других работников правоохранительных органов

по вопросам строгого применения законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за гендерное насилие и повысить осведомленность по этой проблематике для искоренения стигматизации, с которой сталкиваются женщины, отстаивающие свои права²⁷.

2. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁸

21. ЮНЕСКО отметила, что диффамация считается уголовным преступлением и наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев. Она рекомендовала государству отменить уголовную ответственность за диффамацию и в соответствии с международными стандартами включить положения о ней в Гражданский кодекс²⁹.

22. ЮНЕСКО отметила, что в стране не принят закон о свободе информации. Она рекомендовала Маршалловым Островам начать работу по принятию закона о свободе информации в соответствии с международными стандартами³⁰.

23. ЮНЕСКО рекомендовала Маршалловым Островам оценить систему надзора сектором телерадиовещания с целью обеспечения прозрачности и независимости этого процесса³¹.

24. ЮНЕСКО отметила, что в качестве государства – участника Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, а также Конвенции об охране нематериального культурного наследия Маршалловы Острова заинтересованы в полном осуществлении соответствующих положений, касающихся доступа к культурному наследию и участия в творческом самовыражении. ЮНЕСКО призвала уделять должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп, включая меньшинства, коренные народы, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов, и обеспечить женщинам и девочкам равные возможности с целью устранения гендерного неравенства³².

3. Запрещение всех форм рабства³³

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что Маршалловы Острова по-прежнему является страной происхождения и страной назначения в торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и принуждения к проституции, в том числе на иностранных рыболовных судах и в прибрежных заведениях, которые посещают члены экипажей судов; что в стране продолжается незаконный вывоз беременных женщин за границу, главным образом в Соединенные Штаты, где их принуждают отказываться от своих детей для целей их усыновления/удочерения, что нет никакой всеобъемлющей политики, нацеленной на решение проблем женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, а также отсутствует информация об имеющихся в государстве-участнике приютах для жертв торговли людьми. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам обеспечить строгое соблюдение своего законодательства по борьбе с торговлей людьми путем принятия всеобъемлющего национального плана действий и ускорения принятия стандартных рабочих процедур для правоохранительных органов и проведения пересмотра иммиграционной политики³⁴.

26. Комитет по правам ребенка по-прежнему серьезно обеспокоен по поводу большого количества девочек, особенно из стран Восточной Азии, которые становятся жертвами подневольного труда в качестве домашней прислуги и объектами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, в том числе в целях секс-туризма. Комитет настоятельно призвал Маршалловы Острова обеспечить соблюдение законодательства, касающегося торговли детьми и эксплуатации детей, а также привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений, и создать механизмы, принять процедуры и руководящие принципы для обеспечения обязательного представления информации о случаях торговли детьми и их эксплуатации, активизировать информационно-просветительскую деятельность, создать эффективный механизм рассмотрения жалоб, а также защитные механизмы и службы, рассматривать и удовлетворять медицинские, правовые и психосоциальные потребности детей, ставших жертвами такой практики, обеспечить разработку

программ и политики для восстановления и социальной реинтеграции пострадавших детей и расширить доступ к данным о жертвах торговли людьми и эксплуатации в разбивке по соответствующим категориям³⁵.

4. Право на семейную жизнь³⁶

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что согласно статье 434 Закона (поправка) о регистрации рождений, смертей и браков из сферы действия требования о минимальном брачном возрасте 18 лет исключены браки, которые заключаются на основании обычного права. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что большинство женщин и девочек принуждают вступать в брак на основании обычного права, особенно в случаях наступления беременности, а также в следствие негативных стереотипов и социальных представлений, мешающих женщинам обращаться за материальной поддержкой для детей. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам внести изменения в статью 434 этого Закона, чтобы устранить исключение браков, заключаемых на основании обычного права, из установленного законом требования о минимальном возрасте, бороться с местными обычаями, которые вынуждают женщин и девочек вступать в браки на основании обычного права в случае наступления беременности, пересмотреть Закон о семейных отношениях, отменив режим расторжения брака на основании наличия вины и «защиту прощением», а также обеспечить, чтобы этот Закон не закреплял основывающиеся на обычаях виды практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин и девочек³⁷. Выражая беспокойство по поводу повсеместного распространения детских браков, заключаемых в рамках обычного права, практики, которая в первую очередь затрагивает девочек на удаленных островах, Комитет по правам ребенка также настоятельно призвал Маршалловы Острова предотвращать эту практику, в том числе путем активизации просветительских кампаний и программ, посвященных проблемам пагубного воздействия ранних браков на физическое и психическое здоровье и благосостояние девочек³⁸.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на достаточный жизненный уровень³⁹

28. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам рассмотреть возможность проведения адресных консультаций с семьями и детьми, в том числе с теми, кто находится в уязвимой ситуации, а также с организациями гражданского общества с целью усиления стратегий и мер по сокращению масштабов нищеты среди детей, усилить поддержку, оказываемую детям, живущим за чертой бедности, и в особенности детям из семей с одним родителем, из семей с тремя или более детьми и семей с детьми-инвалидами, обеспечить, чтобы меры социальной защиты покрывали реальные расходы на поддержание достойного уровня жизни детей, включая расходы, связанные с их правом на здравоохранение, полноценное питание, образование, достаточное жилище, воду и санитарию, принять незамедлительные меры по обеспечению доступа к чистой воде и санитарным услугам для всех детей и обеспечить контроль за состоянием санитарно-технических сооружений и его улучшение⁴⁰.

2. Право на здоровье⁴¹

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил тяжелые последствия программы ядерных испытаний для населения, при этом от воздействия радиации умирает больше женщин, чем мужчин. Он также отмечает, что женщины, проживающие как минимум на четырех затронутых испытаниями атоллах, по-прежнему страдают от последствий ядерных испытаний, которые оказывают серьезное воздействие на их сексуальное и репродуктивное здоровье, учитывая, что радиация является причиной высоких показателей выкидышей, нерегулярных менструальных циклов и серьезных врожденных дефектов. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам расширить свою национальную

программу профилактики рака для преодоления последствий ядерных испытаний, которые оказывают несоразмерно большое воздействие на здоровье женщин, и обеспечить достаточное финансирование сектора здравоохранения, а также расширить доступ женщин к высококачественной медицинской помощи⁴².

30. Приветствуя неуклонное снижение с 1990 года показателя смертности детей в возрасте до пяти лет, Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам сократить детскую смертность посредством расширения доступа к медицинскому обслуживанию, улучшения питания, водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг, особенно на удаленных островах, и выделить дополнительные ресурсы мобильным бригадам медико-санитарной помощи, с тем чтобы они стали более доступными и могли обслуживать более широкие слои населения⁴³.

31. Тот же Комитет обеспокоен высокими показателями подростковой беременности и наличия у подростков инфекций, передаваемых половым путем, отсутствием в школьной программе всеобъемлющего соответствующего возрасту полового воспитания и криминализацией аборт⁴⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также с обеспокоенностью отмечает, что показатель ранней подростковой беременности на Маршалловых Островах по-прежнему является одним из самых высоких в Тихоокеанском регионе⁴⁵. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам принять всеобъемлющую политику по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков, в которой уделялось бы внимание всем аспектам профилактики, включая профилактику инфекций, передаваемых половым путем, и подростковой беременности, включая ВИЧ/СПИД, а также ранней беременности⁴⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рекомендовал Маршалловым Островам принять меры по борьбе с широким распространением инфекций, передаваемых половым путем, и подростковой беременностью, полностью осуществить стратегию предотвращения подростковой беременности и обеспечить включение на систематической основе в учебные программы медико-санитарного просвещения по вопросам семьи всесторонних и учитывающих возраст учащихся учебных курсов по половому воспитанию и репродуктивному здоровью и связанным с этим правам⁴⁷. ЮНЕСКО рекомендовала Маршалловым Островам обеспечить включение в обязательные учебные программы занятий по всестороннему половому воспитанию и репродуктивному здоровью с учетом возрастных особенностей⁴⁸.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен ограниченностью оснований для проведения легального аборта, который разрешен только в тех случаях, когда прерывание беременности допускается в рамках экстренной медицинской помощи. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам принять законодательство о доступе к аборт⁴⁹, с тем чтобы легализовать аборты в случаях изнасилования, инцеста, риска для физического или психического здоровья или жизни беременной женщины или серьезного нарушения плода, а также обеспечить отмену уголовной ответственности за проведение аборта во всех других случаях⁴⁹. Комитет по правам ребенка выразил аналогичную обеспокоенность и внес схожие рекомендации⁵⁰.

33. Тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам повысить качество услуг по охране психического здоровья и соответствующих программ для детей и расширить их доступность⁵¹.

3. Право на образование⁵²

34. ЮНЕСКО отметила, что в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора Маршалловым Островам было рекомендовано способствовать осуществлению права на образование для всех на инклюзивной и недискриминационной основе, продолжать усилия по сокращению числа случаев непосещения школы и отсева учащихся, поощрять образование в области прав человека и обращаться за технической помощью для осуществления национальной программы подготовки судей, адвокатов, групп гражданского общества и школьников. ЮНЕСКО отметила, что законы об образовании не гарантируют бесплатного образования и что Законом о государственной системе школьного образования

предусмотрена обязательность только начального образования⁵³. ЮНЕСКО рекомендовала Маршалловым Островам в соответствии с Рамками действий «Образование 2030» в законодательном порядке гарантировать предоставление 12-летнего бесплатного образования и как минимум 9-летнего обязательного образования, а также бесплатного и обязательного дошкольного образования в течение не менее 1 года, обеспечив, чтобы косвенные расходы не оказывали негативного воздействия на полное осуществление права на образование, особенно для уязвимых групп населения⁵⁴.

35. Комитет по правам ребенка высказал обеспокоенность негативным влиянием связанных с образованием косвенных расходов на доступ детей к образованию, особенно детей, живущих в условиях нищеты, низкими показателями зачисления учащихся на уровнях дошкольного, начального и среднего образования, высокими показателями отсева на всех уровнях системы образования, в частности по причине ранних браков, беременности в подростковом возрасте и детского труда, недостаточностью мер по облегчению доступа к образованию для детей, живущих в условиях уязвимости, в частности детей, проживающих на удаленных островах. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам осуществлять на практике Закон о государственной школьной системе и Стратегический план для государственной школьной системы в русле реализации Закона о защите прав ребенка, в сжатые сроки принять новую политику по защите детей, разработать программы качественной профессионально-технической подготовки для развития навыков детей и молодежи, прежде всего прекративших свое обучение в школе, принять меры для обеспечения равного доступа к качественному образованию во всех районах, особенно на удаленных островах, в том числе путем создания дополнительных интернатов, в частности для девочек и детей-инвалидов, выделять достаточные финансовые ресурсы на развитие и расширение образования для детей младшего возраста на основе всеобъемлющей и целостной политики по развитию детей младшего возраста и уходу за ними⁵⁵.

36. ЮНЕСКО также рекомендовала активизировать усилия по обеспечению охвата школьным обучением и снижению отсева учащихся, в частности путем усиления мер по борьбе с детскими браками, беременностями среди девочек и с детским трудом, а также повышения эффективности стратегии предупреждения беременности среди подростков, чтобы гарантировать право беременных и воспитывающих ребенка девочек на образование, как в государственных, так и в частных учебных заведениях. ЮНЕСКО рекомендовала ликвидировать все дискриминационные гендерные стереотипы в учебниках и принять меры по устранению барьеров, препятствующих зачислению девочек в нетрадиционные области образования⁵⁶. Комитет по правам ребенка также рекомендовал Маршалловым Островам обеспечить беременным девочкам-подросткам и матерям-подросткам поддержку и помощь в продолжении обучения в общеобразовательных школах⁵⁷. ЮНЕСКО рекомендовала Маршалловым Островам гарантировать инвалидам право на инклюзивное образование в обычных школах и оказывать им необходимую поддержку⁵⁸.

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил высокий показатель отсева среди девочек-подростков на уровне среднего образования, что часто обусловлено ранними беременностями и что женщины и девочки на отдаленных островах сталкиваются с физическими препятствиями в получении доступа к учебным материалам и что учебники не были пересмотрены в целях удаления из них дискриминационных гендерных стереотипов⁵⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁰

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал законодательные и политические меры, принятые Маршалловыми Островами в целях борьбы с насилием в отношении женщин. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отметил широкую распространенность гендерного насилия в отношении женщин,

в частности семейного и сексуального насилия, которое по-прежнему является культурно приемлемым и о котором не всегда сообщают, отсутствие статистических данных о гендерном насилии в отношении женщин, включая насилие в семье, отсутствие приютов и вспомогательных услуг для женщин, ставших жертвами гендерного насилия. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам уделить первоочередное внимание применению Закона о предотвращении насилия в семье и защите от него, а также измененного Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы лица, виновные в гендерном насилии, подвергались судебному преследованию и надлежащему наказанию. В этом контексте он рекомендовал Маршалловым Островам принять надлежащие законодательные меры в целях согласования наказаний за преступления, связанные с гендерным насилием в отношении женщин и девочек, которые предусматриваются этим Законом и измененным Кодексом, и обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, включая насилие в семье, имели доступ к приютам и надлежащим вспомогательным услугам⁶¹.

39. Тот же Комитет обеспокоен укоренившимися патриархальными взглядами и сохраняющимися дискриминационными стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе Маршалловых Островов. Комитет напомнил о том, что такие дискриминационные стереотипы также входят в число коренных причин гендерного насилия в отношении женщин. Он рекомендовал Маршалловым Островам безотлагательно приступить к осуществлению всеобъемлющей стратегии по ликвидации дискриминационных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе⁶².

40. Тот же Комитет высоко оценил принятие Маршалловыми Островами в 2014 году политики всестороннего учета гендерной проблематики и создание комитета по реализации национального стратегического плана и целей в области устойчивого развития, который, среди прочего, занимается определением целей и задач в деле мониторинга и улучшения положения с реальным равенством между женщинами и мужчинами на Маршалловых Островах. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия по увеличению объема ресурсов, выделяемых Управлению по гендерным вопросам и вопросам развития, которое является национальным механизмом по улучшению положения женщин на Маршалловых Островах, оно по-прежнему не располагает достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам предоставить Управлению достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, незамедлительно назначить координаторов по гендерным вопросам для мониторинга хода осуществления политики всестороннего учета гендерной проблематики во всех министерствах и государственных ведомствах и обеспечить, чтобы они располагали четкими мандатами для эффективной координации политики и программ в области прав женщин⁶³.

41. Тот же Комитет с обеспокоенностью отметил отсутствие в государстве-участнике всеобъемлющей стратегии по принятию и осуществлению временных специальных мер. Он рекомендовал Маршалловым Островам принять временные специальные меры для достижения реального равенства между женщинами и мужчинами, а также принять меры по повышению понимания всеми соответствующими государственными должностными лицами и политиками и политическими партиями важности временных специальных мер и их принятия для достижения реального равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в политической и общественной жизни, сферах образования и здравоохранения⁶⁴.

42. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что женщины все еще недостаточно представлены на уровне принятия решений, в том числе в органах местного самоуправления и на старших руководящих должностях на гражданской службе и на рынке труда. Он особенно обеспокоен тем, что предложение о резервировании для женщин шести мест в Нитиджеле, которое было представлено на рассмотрение конституционного собрания в 2017 году, не было принято, и отсутствием системы квот или стимулов для поддержки представленности женщин на

назначаемых и выборных должностях, в том числе на уровнях принятия решений. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам принять временные специальные меры для обеспечения гендерного паритета на назначаемых и выборных должностях и достижения реального равенства между женщинами и мужчинами в политической и общественной жизни, в том числе на уровне принятия решений⁶⁵.

43. Тот же Комитет с обеспокоенностью отметил отсутствие конкретных мер по обеспечению соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности в свете сохраняющегося на Маршалловых Островах гендерного разрыва в оплате труда, и рекомендовал Маршалловым Островам обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, с тем чтобы сократить и ликвидировать гендерный разрыв в оплате труда и обеспечить, чтобы принятые ими положения о сексуальных домогательствах и отпуске по беременности и родам соответствовали Конвенции 1958 года о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111) МОТ и Конвенции 2000 года об охране материнства (№ 183) МОТ⁶⁶.

2. Дети⁶⁷

44. Комитет по правам ребенка обратил внимание Маршалловых Островов на рекомендации о принятии неотложных мер, касающихся насилия в отношении детей, в частности применения телесных наказаний, детей, лишенных семейного окружения, здоровья подростков, воздействия изменения климата на права ребенка, образования и торговли людьми, а также сексуальной эксплуатации⁶⁸.

45. Принимая к сведению поставленную в рамках целей в области устойчивого развития задачу 16.2 положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам эффективно осуществлять Закон о защите прав ребенка и Закон о предотвращении насилия в семье и защите от него, увеличить размер наказаний, предусмотренных Законом о предотвращении насилия в семье и защите от него и обеспечить, чтобы информация о случаях насилия в отношении детей, надругательства над ними и их безнадзорности расследовалась должным образом, а виновные привлекались к судебной ответственности⁶⁹.

46. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что несмотря на проведенные в последнее время правовые реформы, телесные наказания по-прежнему имеют широкое распространение и рассматриваются обществом как приемлемое средство поддержания дисциплины среди детей, и на его применение дома, в учреждениях альтернативного ухода и дневных детских учреждениях не установлен прямой запрет. Комитет настоятельно призвал Маршалловы Острова внести изменения в Закон о защите прав ребенка и Закон о предотвращении насилия в семье и защите от него с целью введения прямого запрета на применение телесных наказаний в любых условиях, отменить статью 3.08 Уголовного кодекса, создать механизмы для подачи жалоб на применение телесных наказаний в любых условиях и осуществлять информационно-пропагандистские и учебные программы, посвященные мерам, альтернативным телесному наказанию⁷⁰.

47. Тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам продолжать свои усилия по согласованию законодательства, включая нормы обычного права, с принципами и положениями Конвенции о правах ребенка и принять все необходимые меры для эффективного осуществления связанного с правами ребенка законодательства⁷¹. Он призвал Маршалловы Острова разработать и принять всеобъемлющую политику в отношении детей и выработать стратегию ее осуществления, а также выделить для этого достаточные людские, технические и финансовые ресурсы⁷². Комитет далее рекомендовал Маршалловым Островам повышать осведомленность по правам детей и проводить в этой связи систематическую подготовку специалистов, ведущих работу с детьми и в интересах детей, в частности для сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов, медико-санитарного персонала, учителей, школьных администраторов, социальных работников, работников СМИ и, если потребуется, для специалистов других категорий⁷³.

48. Тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам наращивать усилия по внедрению процедур регистрации рождений и выдаче свидетельств о рождении на раннем этапе, уделяя особое внимание регистрации рождений на общинном уровне, и обеспечить регистрацию рождения детей, родившихся вне брака и от матерей подросткового возраста⁷⁴.

49. Тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам укрепить свою правовую базу и разработать политику и минимальные стандарты контроля за осуществлением семейного ухода за детьми и предоставлять все необходимые услуги в области социального обеспечения и необходимую поддержку семьям и учреждениям, обеспечивающим альтернативный уход⁷⁵.

50. Тот же Комитет рекомендовал Маршалловым Островам разработать надлежащие правила профессионально-технической или профессиональной подготовки детей, завершивших обязательное образование, но не достигших 18-летнего возраста, принять необходимые меры для укрепления потенциала служб трудовой инспекции, с тем чтобы обеспечить надзор за использованием детского труда в неформальном секторе экономики, гарантировать защиту, предусмотренную Конвенцией о правах ребенка в этой связи, а также принять социальные программы, направленные на искоренение детского труда, особенно его наихудших форм⁷⁶.

3. Инвалиды⁷⁷

51. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам в соответствии со статьей 2 Конвенции и предложением № SC 13 (о внесении изменений), касающемся Закона о Конституционном собрании 2016 года, внести изменение в статью 12 Конституции и включить в нее положение об инвалидности в качестве запрещенного мотива дискриминации, а также обеспечить полное соблюдение соответствующих ныне действующих законов, устанавливающих запрет на дискриминацию⁷⁸.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил задержку с принятием плана осуществления Закона о правах инвалидов и отсутствие конкретных сроков принятия такого плана. Комитет рекомендовал Маршалловым Островам безотлагательно принять такой план и обеспечить включение в него гендерного измерения, а также в своем следующем периодическом докладе представить информацию о мерах, принятых для обеспечения доступа к образованию, занятости и здравоохранению находящимся в неблагоприятном положении групп женщин, в частности одиноким женщинам, женщинам, являющимся главами домашних хозяйств, женщинам-инвалидам и пожилым женщинам⁷⁹.

53. Комитет по правам ребенка рекомендовал Маршалловым Островам принять основанный на правах человека подход к инвалидности и обеспечить реальное осуществление Закона о правах инвалидов и Закона о национальной политике в области инклюзивного развития инвалидов, а также национальную политику в области инклюзивного развития инвалидов, разрабатывать и поддерживать общинные кампании и программы по борьбе с дискриминацией и программы по борьбе с дискриминацией и стигматизацией детей-инвалидов, придавать приоритетное значение мерам по облегчению полной интеграции детей-инвалидов, обеспечить доступ ко всем публичным зданиям, местам общественного пользования, системам обслуживания и транспортным средствам во всех районах страны, особенно на удаленных островах, гарантировать всем детям-инвалидам, включая детей, страдающих интеллектуальными и психосоциальными расстройствами, право на инклюзивное образование в общеобразовательных школах, вне зависимости от согласия родителей и предоставить необходимые ресурсы семьям детей-инвалидов⁸⁰.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Marshall Islands will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MHIndex.aspx>.

- ² For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.1–75.36, 75.61–75.63 and 75.66.
- ³ CRC/C/MHL/CO/3-4, paras. 39–40, 42 and 43.
- ⁴ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, para. 54.
- ⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Marshall Islands, p. 7.
- ⁶ *Ibid.*, pp. 1 and 4.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.37–75.38, 75.43–75.53, 75.58, 75.60 and 75.64.
- ⁸ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 10.
- ⁹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 16–17.
- ¹⁰ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 46.
- ¹¹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 12–13.
- ¹² CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 9.
- ¹³ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 24–25 and 48–49.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.41–75.42 and 75.93.
- ¹⁵ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 10–11.
- ¹⁶ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 14.
- ¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.94, and 75.106–75.111.
- ¹⁸ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, para. 51.
- ¹⁹ *Ibid.*, paras. 44–45. See also A/HRC/21/48/Add.1, sect. V.
- ²⁰ CRC/C/MHL/CO/3-4, paras. 33–34.
- ²¹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24956&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25408&LangID=E.
- ²² See <http://webtv.un.org/watch/climate-vulnerable-forum-%E2%80%93-press-briefing-23-september-2019/6088866218001/?term=>.
- ²³ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 8–9.
- ²⁴ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 13.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.52–75.53, 75.58 and 75.81.
- ²⁶ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 41.
- ²⁷ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 14–15.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.88–75.92.
- ²⁹ UNESCO submission, pp. 2 and 6.
- ³⁰ *Ibid.*
- ³¹ *Ibid.*, p. 6.
- ³² *Ibid.*, p. 7.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, para. 75.84.
- ³⁴ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 26–27.
- ³⁵ CRC/C/MHL/CO/3-4, paras. 38–39.
- ³⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/30/13 and Corr.1, para. 75.81.
- ³⁷ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 46–47.
- ³⁸ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 21.
- ³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, para. 75.95.
- ⁴⁰ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 35.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.65, and 75.97–75.100.
- ⁴² CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 36–37.
- ⁴³ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 28.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 30.
- ⁴⁵ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, para. 32.
- ⁴⁶ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 31.
- ⁴⁷ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 32–33 and 36–37.
- ⁴⁸ UNESCO submission, p. 6.
- ⁴⁹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 36–37.
- ⁵⁰ CRC/C/MHL/CO/3-4, paras. 30–31.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 29.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.101–75.102.
- ⁵³ UNESCO submission, pp. 2–4.
- ⁵⁴ *Ibid.*, pp. 5–6.
- ⁵⁵ CRC/C/MHL/CO/3-4, paras. 36–37.
- ⁵⁶ UNESCO submission, p. 6.
- ⁵⁷ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 37.
- ⁵⁸ UNESCO submission, p. 6.
- ⁵⁹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 32–33.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.39, 75.55–75.57, 75.67, 75.69–75.80 and 75.82–75.83.

- ⁶¹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 24–25.
⁶² *Ibid.*, paras. 22–23.
⁶³ *Ibid.*, paras. 18–19.
⁶⁴ *Ibid.*, paras. 20–21.
⁶⁵ *Ibid.*, paras. 21 and 28–29.
⁶⁶ *Ibid.*, paras. 34–35.
⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.40, 75.68, 75.81 and 75.85–75.87.
⁶⁸ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 4.
⁶⁹ *Ibid.*, para. 20.
⁷⁰ *Ibid.*, paras. 18–19.
⁷¹ *Ibid.*, para. 5.
⁷² *Ibid.*, para. 6.
⁷³ *Ibid.*, para. 11.
⁷⁴ *Ibid.*, para. 17.
⁷⁵ *Ibid.*, para. 25.
⁷⁶ *Ibid.*, para. 40.
⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/13 and Corr.1, paras. 75.54, 75.59 and 75.104–75.105.
⁷⁸ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 14.
⁷⁹ CEDAW/C/MHL/CO/1-3, paras. 42–43.
⁸⁰ CRC/C/MHL/CO/3-4, para. 27.
-