



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十六届会议  
2020年5月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

利比里亚

\* 本文件按收到的文本翻译印发。其内容不意味着联合国秘书处表达任何意见。



## 目录

|                        | 页次 |
|------------------------|----|
| 缩写列表 .....             | 3  |
| 一. 导言 .....            | 6  |
| 二. 编写方法和协商进程.....      | 6  |
| 三. 接受国际规范的情况.....      | 6  |
| 四. 上一轮审议建议的执行情况.....   | 7  |
| A. 宪法和立法框架.....        | 7  |
| B. 体制、政策和行政框架.....     | 8  |
| C. 不歧视 .....           | 10 |
| D. 获得有效补救的权利；有罪不罚..... | 12 |
| E. 与姓名、身份和国籍有关的权利..... | 12 |
| F. 与婚姻和家庭相关的权利.....    | 13 |
| G. 适当生活水准权——概述.....    | 13 |
| H. 受教育权.....           | 13 |
| I. 健康权 .....           | 14 |
| J. 歧视妇女.....           | 15 |
| K. 社会保障权.....          | 15 |
| L. 诉诸司法.....           | 16 |
| M. 工作权利.....           | 17 |
| N. 性别暴力.....           | 18 |
| O. 禁止奴役、贩运.....        | 18 |
| P. 儿童：防止剥削.....        | 18 |
| Q. 其他问题.....           | 19 |

## 缩写列表

|         |                 |
|---------|-----------------|
| AFL     | 利比里亚武装部队        |
| AfT     | 转型议程            |
| ART     | 抗逆转录病毒疗法        |
| BCR     | 惩戒教养局           |
| BPHS    | 一揽子基本保健服务       |
| CBOs    | 社区组织            |
| CEDAW   | 《消除对妇女一切形式歧视公约》 |
| CHAs    | 州卫生保健管理员        |
| CHVs    | 社区卫生志愿者         |
| CRC     | 《儿童权利公约》        |
| CSOs    | 民间社会组织          |
| DPOs    | 残疾人组织           |
| EMIS    | 教育管理信息系统        |
| EPHS    | 一揽子基本医疗服务       |
| EPI     | 扩大免疫接种方案        |
| G2B-ESP | 迈向最佳教育部门计划      |
| ESRP    | 经济稳定和复苏计划       |
| FBO     | 信仰组织            |
| FGM     | 切割女性生殖器         |
| HHPs    | 家庭健康促进员         |
| HIV     | 人类免疫缺陷病毒        |
| HRC     | 人权理事会           |
| HRPD    | 人权保护司           |
| ICCPR   | 《公民及政治权利国际公约》   |
| IDLO    | 国际发展法组织         |
| ILO     | 国际劳工组织          |
| IMNCI   | 新生儿和儿童疾病的管理     |
| INCHR   | 国家人权独立委员会       |
| IOM     | 国际移民组织          |
| IPRS    | 临时减贫战略          |
| IPT     | 间歇性预防治疗         |

|         |                          |
|---------|--------------------------|
| ITN     | 经杀虫剂处理的蚊帐                |
| JJSP    | 司法与安全联合方案                |
| KAK     | 卡马拉·阿卜杜莱·卡马拉             |
| LBDI    | 利比里亚开发和投资银行              |
| LGBTI   | 男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人       |
| LGBTQI  | 男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性人 |
| LIPRIDE | 利比里亚促进权利、身份、多样性和平等倡议     |
| LIS     | 利比里亚移民局                  |
| LNP     | 利比里亚国家警察                 |
| LNBA    | 利比里亚全国律师协会               |
| MFDP    | 财政和发展规划部                 |
| MFI     | 小额信贷机构                   |
| MGCSP   | 性别、儿童和社会保障部              |
| MOCI    | 工商部                      |
| MOH     | 卫生部                      |
| MOJ     | 司法部                      |
| MOU     | 谅解备忘录                    |
| MYS     | 青年与体育部                   |
| NCD     | 国家残疾人委员会                 |
| NDP     | 国家发展计划                   |
| NESN    | 国家埃博拉幸存网络                |
| NGOs    | 非政府组织                    |
| NHRAP   | 国家人权行动计划                 |
| NIR     | 国家身份登记处                  |
| NMRF    | 国家报告和后续行动机制              |
| NPHIL   | 利比里亚国家公共卫生研究所            |
| NUOD    | 全国残疾人组织联合会               |
| OHCHR   | 人权事务高级专员办事处              |
| PAPD    | 《促进繁荣发展的扶贫议程》            |
| PFL     | 利比里亚监狱联合会                |
| PHC     | 初级卫生保健                   |
| PMTCT   | 预防母婴传播                   |

---

|         |                  |
|---------|------------------|
| PREVAIL | 利比里亚埃博拉病毒病研究伙伴关系 |
| PWDs    | 残疾人              |
| SCNHRAP | 国家人权行动计划指导委员会    |
| SDGs    | 可持续发展目标          |
| SGBV    | 基于性和性别的暴力        |
| SHED    | 为人类服务促进赋权与发展     |
| SMEs    | 中小型企业            |
| SPT     | 防范酷刑小组委员会        |
| TTMS    | 训练有素的传统助产士       |
| T-VET   | 技术职业教育培训         |
| UCMJ    | 统一军事司法法典         |
| UN      | 联合国              |
| UNHCR   | 联合国难民事务高级专员公署    |
| UNICEF  | 联合国儿童基金会         |
| UNDP    | 联合国开发计划署         |
| UNSCR   | 联合国安全理事会决议       |
| UPR     | 普遍定期审议           |
| VSLAS   | 农村储蓄贷款协会         |
| WFP     | 世界粮食计划署          |
| WHO     | 世界卫生组织           |

## 一. 引言

1. 利比里亚共和国很高兴按照普遍定期审议进程向人权理事会提交第三轮审议的国家报告，并在此重申其对保护和促进人权的承诺。
2. 本报告涵盖四年(2015年1月至2019年12月)，是与利比里亚社会各界协商的产物，其中包括政府行为者、国家人权独立委员会成员、民间社会组织代表、发展伙伴、包括联合国。本报告还包括利比里亚接受的第二轮普遍定期审议各项建议的执行情况。

## 二. 编写方法和协商进程

3. 2019年1月17日，国家人权行动计划指导委员会组成了一个技术起草小组，<sup>1</sup> 成员包括职能部委和机构、民间社会组织，包括国家人权独立委员会的代表，以编写利比里亚第三轮报告。
4. 技术小组审查了从第二轮审议的报告中产生的建议，进行了案头审查，并最终确定了报告的第一份技术草案。此后，与以下合作伙伴和当地行为者举行了一系列磋商：信仰组织、青年团体、妇女团体、残疾人组织、街头小贩(Yama 男孩)、行销人员(市场妇女)、学生领袖、传统领袖等，以获得更广泛的投入和参与。
5. 2019年5月21日至24日，在邦州邦加市举行了为期两天的磋商，来自利比里亚15个政治分区的广泛当地利益攸关方参加了磋商，以审查报告并就其准确性达成共识。
6. 2019年9月27日至28日，又在宁巴州甘塔市举行了为期两天的驻地机构工作会议，以编写报告的初稿。在该会议期间，技术委员会评估了成就和挑战，并审查了前几份报告中的建议。<sup>2</sup>
7. 此外，已将重要意见纳入了文件草案，并与指导委员会成员分享，以供审查和通过。2020年2月20日，在利比里亚大巴萨州布坎南市举行了国家审定会议，最终的普遍定期审议国家报告随后通过外交部提交给联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)。

## 三. 接受国际规范的情况

**建议：** 100.1、100.2、100.3、100.4、23、24、25、26、27、28、34、35、36、38、39、40、42、51、52

8. 利比里亚仍然致力于批准已经签署的人权条约和公约。展望未来，利比里亚尚未签署或批准的文书已纳入国家人权行动计划(NHRAP 2019-2024)，以便实施。
9. 目前已暂停执行死刑，表明政府承诺遵守2004年签署并于2005年批准的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。考虑到这一问题近乎修宪，<sup>3</sup> 将需要全民公投对其进行修订。

10. 虽然没有常设机制，但司法部人权保护司根据其任务授权，每两年定期对利比里亚各地的监狱进行监测，以确保遵守人权标准。该司还对司法部惩戒教养局的人员进行人权培训。为应对监狱中的人权挑战，人权保护司发起了监狱人权协调会议，与惩戒教养局、民间社会组织和其他发展伙伴(如联合国开发计划署、美国大使馆、芬兰教会援助组织、服务人类促进赋权和发展组织以及利比里亚监狱联合会)举行会议。这一伙伴关系减轻了利比里亚全国五所监狱<sup>4</sup> 的挑战。尽管如此，要使利比里亚监狱完全遵守《禁止酷刑公约》规定的国际义务，还有很多工作要做。国家人权独立委员会也可以畅通无阻地进入利比里亚各地的监狱和拘留地点。

11. 2017 年，利比里亚政府与人权高专办签署了国家办事处协议，为联合国人权高专办利比里亚办事处的开设铺平了道路。

12. 2018 年，联合国人权事务高级专员办事处的促进和保护意见和表达自由权特别报告员于 2018 年 3 月 5 日至 12 日访问了利比里亚。

13. 非洲人权和民族权法院院长和代表团于 2018 年 8 月 6 日至 8 日访问了利比里亚，执行宣传任务。

14. 联合国防范酷刑小组委员会的一个代表团于 2018 年 10 月 29 日至 11 月 2 日访问了利比里亚。这些访问是联合国独立评估利比里亚人权记录的一部分，不受政府干预。这些访问由外交部、司法部和国家人权独立委员会协调，它们发挥的领导作用使访问取得了成功。

## 四. 上一轮审议建议的执行情况

### A. 宪法和立法框架

**建议：** 100.43、100.44、100.49、100.50、100.47、100.71

15. 缔约国在宪法改革领域取得了令人瞩目的成就。2016 年，一个宪法审查委员会提出了几项修改 1986 年《宪法》的建议。2019 年，利比里亚总统乔治·维阿阁下再次强调需要加快宪法改革进程。这些建议中的关键是平权行动条款，该条款旨在确保妇女享有平等的代表权和参与权。

16. 还作出努力，以通过旨在保护人权和惩治性别暴力的立法。其中包括：

(a) 通过了 2019 年《家庭暴力法》，该法将性别和性暴力定为刑事犯罪；

(b) 2018 年的《土地权法》，增加妇女获得土地的机会，加强经济赋权和参与社区土地所有权；

(c) 2015 年《体面工作法》确保男女在就业方面在法律面前平等，提高最低工资没有性别歧视；

(d) 2016 年《利比里亚国家警察法》规定了民事监督，以确保执法机构内部的问责。该法还规定了通过通知当局而不是许可的形式行使和平集会、抗议和组织游行的权利。

(e) 2019 年《卡马拉·阿卜杜拉·卡马拉新闻自由法》促进利比里亚新闻机构的言论自由、表达自由、独立和安全；

(f) 《地方政府法》(2018 年)保护妇女参与地方治理以及培训妇女和女童领导力的机会。《地方政府法》也对性别问题有敏感认识,因为它规定,地方议会 7 个议席中有 2 个席位为妇女专属。此外,女性可以竞争剩下的 5 个席位。

## B. 体制、政策和行政框架

建议: 100.169、100.83、100.84、100.85、100.93、100.161、100.94、100.178、100.96

17. 2018 年 10 月 27 日,利比里亚政府启动了《促进繁荣发展的扶贫议程》(2018-2023 年《扶贫议程》)。《扶贫议程》是在“利比里亚 2030 年远景”框架下预期的一系列 5 年国家发展计划中的第二项。它遵循“2012-2017 年转型议程”,参照了从“2007 年临时减贫战略”和“减贫战略(2008-2011 年)”的实施中吸取的经验教训。

18. 《扶贫议程》有四个干预支柱:

- 权利归民—1;
- 经济与就业—2;
- 维持和平—3; 以及
- 治理和透明度—4。

19. 支柱一和支柱二旨在直接促进收入、安全和赋权目标;而支柱三和四则有助于建设一个和平统一的国家,追求在文化和愿景上全面融入非洲大陆的新愿景。

20. 2019 年 9 月 4 日至 6 日,利比里亚在合作伙伴的资助下主办了为期 3 天的经济对话。利益相关者和合作伙伴参加了为期 3 天的对话,力图在就以下问题达成全国共识的基础上团结起来:可行的短期和中期政策措施、战略、方案以及一个加强经济复苏、增长、和平与和解的有时限路线图。对话侧重于四个相互关联的领域:

- 公共财政的动员和管理;
- 促进投资和发展私营部门业务;
- 跟踪青年人口目前的高就业率和缺乏适当技能的情况; 以及
- 维持和平以实现真正的和解。

21. 2019 年,性别、儿童和社会保障部牵头对利比里亚《妇女、和平与安全国家行动计划》的五年战略规划(2019 年—2023 年)第二阶段进行了验证与认可。该计划按照《联合国宪章》第二十五条的要求,概述了政府对联合国安理会关于妇女、和平与安全的各项决议的承诺。

22. 利比里亚继续执行司法与安全联合方案,该方案旨在通过维护司法和安全区域枢纽,在区域和州两级加强诉诸司法和安全的机会。目前,尽管资金紧张,五个安全枢纽仍在利比里亚运作。

23. 利比里亚于 2019 年根据安理会第 1325 号决议批准了关于妇女、和平与安全的第二项国家行动计划。第二项计划有助于实现利比里亚政府《促进繁荣发展的扶贫议程》的目标 3，并强调建设一个保护妇女权利的包容性社会；确保赋予妇女和女童权力，并促进妇女充分参与国家决策。
24. 这些战略和方案旨在改善社会经济条件、加强法治和确保司法保护。然而，这些倡议的实施以及农村社区和弱势群体获得司法保护仍是一项严峻挑战。
25. 利比里亚承诺在当前国家发展议程——《促进繁荣发展的扶贫议程》中制定“商业和人权国家行动计划”。
26. 利比里亚政府于 2018 年成立了全国商业与人权指导委员会。委员会与利益攸关方协商，拟定了一项工作计划和路线图，以便根据《扶贫议程》起草“商业和人权国家行动计划”。司法部是牵头机构，劳动部是联合牵头机构。该委员会得到国家人权独立委员会的技术援助和人权高专办利比里亚办事处的咨询支持。
27. 2016 年，政府依照《巴黎原则》，基于利比里亚各阶层人士多元代表性，任命了国家人权独立委员会的第二批委员。增加了人权监测员的数量，并设立了区域办事处，使全国各地都能感受到国家人权独立委员会的存在。
28. 为确保司法独立并提高其能力，设立了詹姆斯·AA·皮埃尔司法学院，以培训司法人员。截至 2019 年 6 月，共培训了 176 名部署在全国各地的治安法官。此外，全国各地都部署了公设辩护律师，为穷人提供法律服务。
29. 国家在蒙特塞拉多州设立了“E”刑事法院，作为处理性侵犯相关犯罪的试点项目。该项目已于 2019 年扩展到邦州和宁巴州。自那以后，总统任命了两名新法官，以确保该地区的人民能够诉诸司法。
30. 基于性和性别的暴力犯罪股和公设辩护律师办公室签订了辩诉交易协议，根据该协议，那些被审前拘留已逾期的人得到迅速审判。2016-2019 年，共收到 464 个案件。在这些案件中，有 274 个案件已定罪。目前有 448 个起诉案件，包括积压和新案件。
31. 利比里亚国家公共卫生研究所成立于 2017 年，旨在构建一个传染病预防卫生体系，从而减少对埃博拉幸存者的歧视和污名化。这一工作是与利比里亚埃博拉疫苗研究伙伴关系合作完成的。
32. 随着人权监测员的派驻和民间社会组织与在各枢纽设立的妇女和儿童服务台合作，人权继续受到监测。
33. 2018 年 12 月，“2013-2018 年第一个国家人权行动计划”实施阶段结束。缔约国制定了第二个国家人权行动计划，涵盖 2019 年至 2024 年期间。“行动计划”概述了利比里亚打算如何履行人权义务。国家人权行动计划优先考虑人权问题和关切，包括遵守区域和国际人权义务。
34. 利比里亚政府制定了精神卫生政策、2017-2022 年五年期国家行动计划以及包容性教育政策和指导方针。全国残疾人联合会得到政府的支持。
35. 缔约国在合作伙伴的支持下制定了“国家残疾人行动计划(2018-2022 年)”。全国残疾人组织联盟是一个由当地民间社会组织和社区组织组成的联盟，得到利比里亚政府的支持。

36. 为履行利比里亚的条约报告义务，在本报告所述期间提交了几份报告，包括利比里亚于 2018 年向人权事务委员会提交了关于《公民及政治权利国际公约》的第一次报告；利比里亚关于《残疾人权利公约》的第一份报告于 2019 年提交。

37. 2018 年 5 月 31 日，乔治·M·维阿总统按照《塔布山宣言》向第 54 届议会提交了一份修改后的法案，废除利比里亚《刑法》的一些条款，以努力使言论自由非犯罪化，并进一步为不受约束的媒体环境铺平道路。该法案修订了 1978 年《刑法》第 11 章，废除了关于对总统进行刑事诽谤的第 11.11 条；关于煽动罪的 11.12 条和关于刑事恶意罪的第 11.14 条，促成于 2019 年 2 月 28 日通过了《卡马拉·阿卜杜莱·卡马拉法》。

## C. 不歧视

### 关于男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利

建议：100.75、121、122、123

38. 利比里亚《宪法》规定，所有人都受到法律的平等保护，包括不受基于信仰、种族、宗教或性别的歧视的权利。自政府 2015 年在第三十届常会上表明立场以来，正在采取谨慎步骤，开展必要的宣传，以保护利比里亚境内男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利。所采取值得注意的步骤包括：相关政府机构参与宣传；利比里亚国家警察和司法部人权保护司作为利比里亚促进权利、认同、多样性和平等倡议联盟会议的成员，在这些会议上讨论少数群体(主要人口)的权利问题。此外，国家人权独立委员会设立了一个服务台，除其他外，处理男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人的权利问题。

39. 此外，卫生部正在联合国开发计划署法治方案的支持下，通过利比里亚 2017-2020 年国家艾滋病毒预防战略，努力提供一个有利环境，促进面临歧视风险和受到虐待的男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性者诉诸司法。

### 埃博拉幸存者

建议：100.177

40. 利比里亚政府通过卫生部和国家公共卫生研究所启动了与利比里亚埃博拉病毒病研究伙伴关系(埃博拉伙伴关系)的合作，以努力减少各层级对埃博拉幸存者的歧视和污名化。此外，埃博拉伙伴关系通过与卫生部的伙伴关系，正在与 11 个州的社区机构(同行团体)合作，解决埃博拉幸存者的健康和福祉问题。这些机构与社区医疗设施相联系，加强融合和处理其他健康问题。

41. 与埃博拉伙伴关系密切合作的国家埃博拉幸存网络(幸存网络)已确认总共 2000 名幸存者，其中 1350 名是男性，650 名是女性幸存者。此外，约有 7125 名孤儿，其中 20%完全是孤儿(失去双亲的孤儿)，在世界卫生组织(世卫组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国儿童基金会(儿基会)和其他机构的支持下，他们目前得到幸存网络的照顾。

42. 卫生部继续以提供指导方针和规范的方式，通过其实施伙伴改善产前护理，包括提供可获得熟练的、基于设施的分娩服务的机会，向全国各地的州卫生保健管理员提供激励，这些管理员在社区工作，帮助监测和将孕妇转介到医疗保健机构，孕妇在看诊时接受产前服务(补充铁和叶酸、获得间歇预防性治疗和经杀虫剂处理的蚊帐)。医疗机构为预防和治疗孕妇艾滋病毒感染提供预防母婴传播和抗逆转录病毒治疗服务。通过埃博拉伙伴关系和其他卫生合作伙伴的帮助，卫生部自 2015 年以来一直在为埃博拉幸存者提供筛查和治疗。

### 促进妇女参与和赋权

建议：100.98、100.115、100.163、100.101、100.120、100.127、100.129、100.143

43. 利比里亚正在努力确保妇女充分融入国家的整个安全机构。利比里亚国家警察有高达 14% 的女性警官，但利比里亚武装部队的女性不到 5%，这主要是因为征兵要求标准很高。尽管如此，副参谋长 Geraldine George 准将是一名女性军官，在利比里亚武装部队的指挥结构中排名第二。利比里亚武装部队认识到利比里亚在《消除对妇女一切形式歧视公约》、“可持续发展目标”、《马普托议定书》和《北京纲要》，包括联合国第 1325 号决议下的义务，正在努力减少不平等，增加妇女和女童对决策等事务的参与。利比里亚武装部队也在鼓励女性申请参军，但同时坚称，武装部队不会降低标准。

### 性别暴力

建议：100.75

44. 利比里亚政府通过利比里亚全国律师协会(律师协会)，在美国国际开发署——法律职业发展和反腐活动的支持下，在利比里亚的 5 个州设立了法律援助中心，通过其诉诸司法方案，为穷人的轻罪刑事案件和低价值民事案件提供免费法律援助服务。第一家中心成立于 2017 年。目前，律师协会在 5 个政治分区经营 5 个法律援助中心。在法律援助中心，案件事务官负责接收案件并与待命律师联络。在律师无空处理案件的情况下，案件事务官将联系律师协会，该协会将提供一名在该州主持案件审理的律师。

45. 利比里亚女律师协会也开设了一个法律援助中心，侧重于保护妇女、儿童和其他贫困者在基于性别的暴力、继承和财产权、监护权和配偶以及子女抚养费案件的诉诸司法方面的权利。

### 性暴力

建议：100.112、100.114、100.126、100.135

46. 巨大的需求使司法部打击基于性和性别的暴力犯罪股的能力(特别是后勤支持)面临挑战；为应对无数这类关于性暴力问题的信号，该部门的管辖权已扩大到全国范围。然而，文化和传统信仰问题对利比里亚打击性暴力和基于性别的暴力行为仍然构成挑战，特别是社区成员不愿配合起诉。

47. 在本报告所述期间，该股在蒙特塞拉多和 Hub 州共收到 464 起待审案件，其中 274 项定罪同时作出，该股起诉了 448 起积压案件和新案件。

## 女性生殖器切割与有害的传统习俗

建议：100.130、100.137、100.133、100.139、100.136、100.141、100.145、100.147

48. 利比里亚还正在作出努力，应对有害的传统习俗。这些努力包括，通过每年纪念 16 天行动，开展对妇女权利的认识。总统阁下宣布自己为女权主义者总领。在这些提高认识活动期间讨论的主题围绕歧视、女性生殖器切割和其他有害习俗(女性生殖器切割和早婚)，性别、儿童和社会保障部以及内政部正在 15 个州开展这些活动。

## 国籍和登记

建议：100.59、100.18、100.119、100.125

49. 利比里亚《宪法》坚决反对性别歧视。围绕《外国人和国籍法》的歧视性层面进行了各种讨论。为回应这些关切，外交部与利比里亚移民局合作，在联合国难民事务高级专员公署(难民署)的支持下，于 2018 年审查了《外国人和国籍法》，并提交了修订《外国人和国籍法》第 20 节标题 4 的提案。例如，在一个典型的双重国籍案件中，利比里亚共和国最高法院于 2019 年 12 月 26 日做出了有利于 Alvin Teage Jalloh 先生的裁决。

50. 内政部启动了国家身份登记处程序，向利比里亚本土和归化公民提供身份证。这一程序是根据 2017 年的一项《立法法》进行的。

## 家庭友好关系

建议：100.58

51. 性别、儿童和社会保障部目前正在与家庭合作，鼓励在家庭中抚养儿童。随着这一进程，政府关闭了几家孤儿院，让儿童与家人或近亲团聚。这一进程开始前，利比里亚有 143 家孤儿院，现在减少到 53 家。

## D. 获得有效补救的权利；有罪不罚

建议：100.144

52. 请参阅利比里亚 2016 年《强奸法》。此外，政府继续在位于 15 个州的各种医疗设施的一站式中心提供医疗、社会心理和保护服务。

## E. 与姓名、身份和国籍有关的权利

建议：100.125

53. 政府在全国所有公共医疗设施和服务中心建立了一个系统，确保在卫生中心免费发放 0 至 5 岁的延迟出生证明，在人口统计局发放 0 至 12 岁出生登记和死亡证明，在全国各地有服务中心。这项工作的目的是跟踪利比里亚境内的所有出生情况。

## F. 与婚姻和家庭相关的权利

建议：100.58

54. 为确保和保护家庭作为社会的天然核心，性别、儿童和社会保障部在 15 个州开展了大规模的宣传活动，旨在教育家庭使其了解让儿童在家庭中长大，而不是在孤儿院和其他机构中长大的重要性。在 114 所孤儿院中，已有 61 所孤儿院因这些活动而关闭，从而使儿童与他们的近亲团聚。

## G. 适当生活水准权-概述

建议：100.165、100.170、100.168

55. 为提高生活水平，在世界银行通过社会现金转移方案的支持下，性别、儿童和社会保障部继续向下列州提供财政援助：博米、马里兰、大克鲁和吉河。这些州的目标户数是 10500 户。

56. 利比里亚政府通过国家彩票、国家残疾人委员会和性别、儿童和社会保障部向残疾人组织和住房福利机构提供季度补贴。

57. 通过提供一揽子基本医疗服务，卫生部扩大并在 15 个州的公共医疗设施向所有利比里亚人提供医疗服务，并将利比里亚提供医疗保健服务的系统标准化，以确保向所有利比里亚人提供高质量的医疗服务。在此过程中，卫生部在 15 个州部署了公共设施和人力资源。

58. 在教育方面，利比里亚政府通过教育部，继续致力于在全国所有公立学校提供免费义务基础和小学教育政策。教育部在世界粮食计划署、国际玛丽餐组织和救助儿童会的支持下，为 15 个州的 1316 所学前、小学和社区学校的 280709 名学龄儿童提供了热餐。

## H. 受教育权

建议：100.181、183、184、185

59. 政府已采取措施，通过制定以下政策确保全民优质教育：免费义务基础教育(1 至 9 年级)、国家职业技术教育和培训、女童教育(重点是教育贫困社区的女童)、替代教育、国家学校保健以及特殊教育和全纳教育。

60. 政府还向所有本科生免费开放全国所有公立大学，并开始支付地区考试(西非考试理事会/西非高中证书考试)费用。由于经济稳定和复苏计划，公共支出从 2014/2015 年的 10.3% 增加到 2015/2016 年的 13.5%，该计划侧重于卫生和教育部门，旨在引导经济回到埃博拉疫情之前的轨道。

61. 教育管理信息系统年度学校普查显示，2016 年总入学率从 2014 年的 996,779 人增加到 1,415,106 人。由于政府承诺让女性与男性保持同步，男性和女性之间的差距正在迅速缩小。2014 年，接受幼儿至高中教育的女性总数为 478,082 人，而相应的男性人数为 518,697 人。2016 年的教育数据显示，全国接受幼儿至高中教育的女性为 689,010 人，男性为 762,096 人。

62. 为应对利比里亚教育部门面临的最紧迫挑战，政府制定了一项四年教育计划：迈向最佳教育部门计划(2017-2021 年)。政府正在利用“迈向最佳教育部门计划”实施一系列具有战略性的、循证的创新方案，以在 2021 年 6 月之前显著提高教学质量，使所有学生可从中获益。

## I. 健康权

建议：100.172、100.175、100.176、100.177、100.180、100.182

63. 2019 年通过了《经修订的公共卫生法》标题：“标题 33：利比里亚法典修订了”1976 年 7 月 16 日通过的《利比里亚公共卫生法》，该法生效已超过 40 年；它规定的罚款和费用无法反映当今经济现实，也没有解决新的和正在出现的公共卫生挑战，如紧急治疗、歧视、心理健康、营养、婴幼儿产品营销的监管、人畜共患病、非传染性疾病、抗微生物药物耐药性、临床试验以及补充和替代医学。

64. 利比里亚确立了到 2030 年成为中等收入国家的国家愿景，人民的健康和社会福利对于实现这一愿景至关重要。因此，为了大幅改善人民的健康状况和社会福利，政府领导了一项参与性进程，以建立一个全面的、循证的政策框架，其明确目标是在未来十年为决策者提供指导。这一进程包括，分析健康和社会福利状况以及实施“2007 年国家健康计划”的经验，修订国家健康和社会福利政策，并最终制定 2011-2021 年国家健康和社会福利计划。

65. 卫生部通过扩大 15 个州的医疗设施和人力资源改善了卫生服务。医疗保健服务已遍布全国。作为 2011-2021 年国家健康政策和计划的一部分，保健服务基本一揽子计划力求扩大并向所有利比里亚人提供保健服务，并继续改进利比里亚提供医疗服务的系统并使其标准化，以确保所有利比里亚人得到高质量的医疗服务。

66. “一揽子基本医疗服务”强调新生儿和儿童疾病综合管理、扩大免疫接种方案、儿童营养方案和疟疾控制等问题的重要性。卫生部已建立了对社区卫生志愿者和州卫生保健管理员的奖励付款做法，以帮助防止 5 岁以下儿童的死亡率和发病率。他们在距离医疗设施 5 公里的范围内开展工作，以提高认识，进行社区基础监测(即能够发现和报告任何触发重点疾病的因素并及时报告)，在社区一级为患有疟疾、腹泻和急性呼吸道感染的儿童提供治疗，以及将病例转诊至医疗设施等。卫生部还通过利比里亚国家公共卫生研究所，设立了分区、区和州监测员，以便及早发现重点疾病。

67. “一揽子基本医疗服务”涉及社区医疗系统，它是主要的初级保健提供者。该系统包括：

- 社区一级服务：由以下人员向从距离最近的医疗机构步行超过一小时(5 公里)的社区提供一套标准的出诊、健康促进和转诊服务：有奖励的社区卫生志愿者和州卫生保健管理员，其中包括：家庭健康促进员、训练有素的传统助产士和普通社区健康志愿者。
- 初级卫生保健一级诊所：初级卫生保健一级诊所覆盖偏远的聚集社区，人口最多为 3500 人。每个初级卫生保健一级诊所周一至周五每天至少开放 8 小时。
- 初级卫生保健二级诊所：初级卫生保健二级诊所覆盖 3500 至 12000 名人口，并向半径 5 公里以外部分的人口提供出诊服务。每个初级卫生保健二级诊所周一至周五每天至少开放 8 小时。

68. 卫生部继续以提供指导方针和规范的方式，通过其实施伙伴改善产前护理，包括提供可获得熟练的、基于设施的分娩服务的机会，向全国各地的州卫生保健管理员提供激励，这些管理员在社区工作，帮助监测和将孕妇转介到医疗保健机构，孕妇在看诊时接受产前服务(补充铁和叶酸、获得间歇预防性治疗和经杀虫剂处理的蚊帐)。医疗机构为预防和治疗孕妇艾滋病毒感染提供预防母婴传播和抗逆转录病毒治疗服务。通过埃博拉伙伴关系和其他卫生合作伙伴的帮助，卫生部自 2015 年以来一直在为埃博拉幸存者提供筛查和治疗。

69. 精神卫生方面有一项法案，于 2017 年 6 月 23 日通过成为法律，该法律保护精神病患者与其他任何人一样享有的权利，并平等地保护他们的财产。

70. 《精神健康法》还规定了他们在康复期间接受教育的权利。

## J. 歧视妇女

**建议：**100.98、163、101、114、135、136、141、173、95、186、73

71. 为了继续实行在法律和实践中促进和保护妇女人权的措施，已经采取了若干行动。利比里亚通过了《强奸法》、《家庭暴力法》、制定了一项《性别政策》、《平权行动法案》和《女童教育政策》，作为解决妇女人权问题的法律和政策措施。

72. 在实践中，开展了若干提高认识方案、讲习班、培训、参与国际、区域和地方各级会议，以确保决策者和社区充分了解妇女的权利。全国范围内的一些机构和机制得到政府的支持，以确保妇女权利和赋权得到执行。

73. 在全国 15 个政治分区(州)建立和支持农村妇女机构，支持妇女非政府组织秘书处，支持乡村储蓄贷款协会，在所有 15 个州开展全国妇女对话，这些都是政府为促进和保护妇女权利而采取的显著步骤。此外，通过提高认识和培训，使妇女能够报告性暴力和基于性别的暴力事件以及其他有害形式的传统做法。

74. 自 1993 年批准《儿童权利公约》和 2011 年制定利比里亚《儿童法》以来，成文法得到了遵守。在适用儿童法方面，2016 年制定了一项为期 5 年的保护儿童国家行动计划，目前正在实施中。

## K. 社会保障权

**建议：**100.174

75. 作为 2011-2021 年国家卫生政策和计划的一部分，至关重要的是，从长远来看，不仅要扩大向所有利比里亚人提供的服务，而且要继续改进和标准化提供医疗服务的系统，以确保所有利比里亚人获得高质量的医疗服务。国家卫生政策计划提供了一套更全面的系统，加强了在实施基本一揽子基本保健服务方面表现不佳的关键领域，<sup>5</sup> 目前正在提供必要的新服务，以满足对各级卫生保健系统的需求。

76. 一揽子基本医疗服务强调高影响力、以证据为基础的干预措施；服务一体化；规范、准则和程序的标准化；分阶段扩展服务，迈向更全面的一揽子服务；并考虑到城乡差异。一揽子基本医疗服务更加重视所有妇幼保健服务，包括儿童营养、青少年保健服务、紧急服务和传染病控制。

77. 为确保所有利比里亚人都能过上健康和充实的生活，已设立了新的服务，以确保及早干预；(例如，学校卫生服务)和弱势群体(例如，监狱卫生服务、防范性暴力和基于性别的暴力服务、精神卫生服务)。根据在这一实施阶段收集的证据，慢性病护理(例如生殖癌症、非传染性疾病和热带病)将在第二阶段展开。

## L. 诉诸司法

建议：100.160、162、159、156、157、158、59、119、118

拘留条件：

- 治安法院的管辖权有所增加；
- 改善三个州(大角山、锡诺和巴波卢)的监狱设施；
- 犯人和囚犯的手工技能培训方案；
- 对监狱官员进行数据库管理方面的培训，并设立一个机构，全面负责记录保存、跟踪和更新；
- 通过与司法部和卫生部合作进行的基本保健一揽子计划，在监狱设施内设立诊所。

利比里亚武装部队

- 利比里亚武装部队只有一个拘留设施；
- 目前，利比里亚武装部队有行政纪律程序，处理轻微的违法行为；
- 为处理严重罪行，司法部与国防部于 2016 年 6 月 6 日签署了谅解备忘录，以处理这些罪行；
- 2017 年 10 月 9 日通过了《统一军事司法法典》法案；
- 利比里亚武装部队还有其它方法来减轻拘留设施的压力，例如(军营限制、额外执勤、没收 6 个月内每月 2/3 的工资、降低军衔和训诫信)。

利比里亚国家警察

- 利比里亚国家警察执行 48 小时拘留政策；
- 允许社区主席为有轻微罪行的人签名；
- 按照国际最佳做法，利比里亚各地新建的所有警察局现在都有厕所设施和青少年牢房。

## 惩戒教养局

- 当局已加强使用缓刑服务的宣传，以避免监狱人满为患；
- 治安法官听证计划已扩展至邦州和马吉比州；
- 司法部儿童司法科的分流方案利用《少年法典》，将未成年人从刑事司法系统中分流出来；
- 司法部已采取步骤，更新关于超过法定期限被审前拘留人员的法典；
- 司法部改进了系统，以确保及时起诉被指控犯有可起诉罪行的人；
- 司法部继续执行政策要求，要求州检察官及时报告办案数量；
- 司法部与卫生部和性别、儿童和社会保护部合作，在医疗设施内建立了若干一站式中心，这些中心目前正在处理强奸、家庭暴力和其他影响妇女的性犯罪问题；
- 在全国所有警察局、支队、区、派出所设立妇女儿童科；
- 利比里亚政府在利比里亚国家警察内部设立了贩运人口、家庭暴力和性侵犯股。

78. 《利比里亚移民法》中有一项条款，对 1-21 岁的儿童获得双重国籍作了规定，双亲(母亲或父亲)中有一人是非利比里亚人的儿童可以同时享有两个国籍。在这种情况下，利比里亚儿童的外国母亲可将国籍传递给该儿童。

## M. 工作权利

### 建议：100.171

79. 为了努力为利比里亚人创造一个有利的就业环境，获得有偿就业，利比里亚政府制定了以下架构和政策：

- 制定了技术职业教育培训政策，旨在协调技术职业教育培训活动，以便进行适当控制；
- 继续通过技术职业教育培训方案提供培训和就业安排；
- 为年轻人提供假期工作；
- 在目前正在运行的“水路”项目下为年轻人提供就业机会；
- 继续开展国家学员方案。

80. 劳动部与政府其他部一道，继续确定进步的方式，通过这些方式，特许权人可以根据利比里亚的《体面工作法》，在就业领域为熟练和非熟练劳工设计保护就业的方案。青年和体育部的国家学员方案自 2013 年以来通过合作伙伴的援助重新焕发活力，以应对利比里亚青年人口面临的失业危机。该计划的重点是大学毕业生和即将毕业的大学生在公共机构的就业安置。该计划自 2013 年以来已经运行了两个阶段，使大约 300 名青年受益。在这些青年中，有 99 名学员获得了有偿就业。

81. 关于小额信贷计划，利比里亚政府于 2019 年 1 月 17 日通过财政和发展规划部与工商部和利比里亚开发投资银行签署了一项 200 万美元的小企业扶贫发展基金贷款计划，旨在增强中小企业、小额信贷机构和农村储蓄贷款协会的能力。

## N. 性别暴力

建议：100.112、126、135、73、149

82. 为解决基于性别的暴力问题，缔约国启动了以下方案：

- 在利比里亚国家警察的妇女和儿童保护科内设立性侵犯、家庭暴力和贩运人口股，并继续支持司法部的性和性别暴力股；
- 快速审理强奸案；
- 利比里亚国家警察社区服务科开展关于性暴力和基于性别的暴力的转介途径和举报问题的广泛认识活动；
- 为区域和平与安全中心指派负责性暴力和基于性别的暴力案件的特别检察官；
- 提高利比里亚国家警察社区服务科对人权和儿童权利问题的认识。

## O. 禁止奴役、贩运

建议：100.113、134

83. 2005 年《贩运人口法》把在利比里亚共和国境内贩运人口定为犯罪。关于禁止奴役，2015 年《体面工作法》第 2 章第 2.3 节禁止一切形式的奴役。该法第二条第 1(b)节指定司法部长、外交部长、劳动部长和内政部长为反贩运人口工作队成员，并包括另外两名熟知执法的人员。

84. 劳动部长担任工作队的负责人。自 2018 年以来，劳动部一直积极参与执行该法的方案，包括：将“贩运人口”问题纳入 2018 年/2019 年行动计划，并成功成立了一支运作良好的“贩运人口”问题工作队，其中包括利比里亚国家警察、利比里亚移民局、性别、儿童和社会保护部以及国际移民组织、国际发展法组织和劳工组织的劳动部驻地办事处作为国际合作伙伴。在该部，“贩运人口”问题秘书处作为贩运案件的监测单位，正在根据该部的行动计划开展工作。

85. 2019 年 7 月 30 日，劳工部牵头开展了为期四天的世界打击贩运人口日首届全国纪念活动，其中包括提高认识方案和利益攸关方为争取打击“人口贩运”方面的支持而发起的一个正式方案。见劳动部《关于世界打击‘贩运人口’日首届全国纪念活动的报告》，2018 年，利比里亚共和国。

## P. 儿童：防止剥削

建议：100.148

86. 劳动部是政府负责监督和管理所有劳动事务，并强制执行标准的法定机构。《体面工作法》第二章第 2.3 节禁止最恶劣形式的童工；而第 21 章第 21.4 节列出了对儿童有害的工作种类。自 2018 年以来，劳动部通过其童工劳动司，在合作伙伴的协助下，利用现有资源，为实现消除最恶劣形式的童工劳动做出了渐进努力。

87. 2018 年 6 月，利比里亚政府与牵头实体(劳动部和性别、儿童和社会保障部)共同纪念“世界无童工日”，重申国家致力于解决防止剥削的问题。

88. 目前关于童工劳动的立法是 2015 年的《体面工作法》。该法第 2 章第 2.3 节禁止最恶劣形式的童工，第 21 章第 21.4 节列出了对儿童有害的工作种类。这项立法尚未修订，目前仍然具有管控力。

89. 自 2018 年以来，劳动部通过其童工劳动司，在合作伙伴的协助下，利用现有资源，为实现消除最恶劣形式的童工劳动做出了渐进努力。。

## Q. 其他问题

### 主要的国家优先事项

90. 政府与来自各种政府机构、国家人权独立委员会以及民间社会组织和发展伙伴的主要利益攸关方一道，确定了下列领域，作为关键的国家人权优先事项：

- 执行《促进繁荣发展的扶贫议程》的四个支柱；
- 加强政府机构，包括司法、警察、惩戒和政府各部在人权问题上的能力并加强采用基于人权的做法；
- 采取步骤批准、国内化和实施人权公约；
- 确保《宪法》审查进程将人权标准作为拟议宪法修正案的基础。

### 主要成就

- 利比里亚政府通过一项立法，于 2016 年设立了国家灾害管理局，作为一个自治机构，其任务是应对自然或人为灾害造成的紧急情况。
- 利比里亚在联合国维持和平机制下为非洲的维持和平作出贡献。除了自 2013 年以来一直在马里行动的部队外，国防部还于 2019 年派出了一个排的士兵加入联合国驻南苏丹维和特派团。我们高兴地注意到，我们的部队表现出色。

### 挑战

- 国家条约报告和后续行动机制的运作缺乏资金；
- 现有监狱设施容量不足，无法解决监狱拥挤问题；
- 资金不足，无法支持《国家人权行动计划》。

### 对国际援助的期望

91. 根据与来自各种政府机构和民间社会组织的主要利益攸关方的协商，提出以下对国际援助的期望：

- 加强民间社会组织监测、报告和倡导人权的能力；
- 继续向国家人权独立委员会提供执行其核心任务和议事棚方案所需的支持；
- 向国家报告和后续行动机制提供后勤支助，以促进遵守国际人权条约义务，包括条约报告、国内化和落实条约机构和普遍定期审议的建议；
- 支持政府行为者，特别是司法、警察和惩戒官员，以及各部和机构的人权联络人在人权专题方面的能力建设，包括在开发方案时应用基于人权的方法。

#### 注

<sup>1</sup> 该技术委员会由国家人权行动计划各利益攸关方机构的联络人组成，负责起草报告。

<sup>2</sup> 第一轮和第二轮审议的报告。

<sup>3</sup> 第 20 条(a)项。

<sup>4</sup> 邦州中央监狱、沃因贾马中央监狱、马吉比中央监狱、图布曼堡中央监狱和蒙罗维亚中央监狱。

<sup>5</sup> 2011-2021 年国家卫生和社会福利政策和计划。

---