



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Подборка информации по Лесото

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей приветствовал ратификацию Лесото всех основных договоров по правам человека, а также ряда конвенций Международной организации труда (МОТ) или присоединение к ним. Вместе с тем он отметил, что Лесото еще не ратифицировало Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, Конвенцию 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131), Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181), Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) или Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143). Комитет настоятельно призвал Лесото рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединения к ним³.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴.



4. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото рассмотреть возможность сделать заявления, предусмотренные в статьях 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵.

5. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото принять все необходимые меры для выполнения сформулированных им в 2001 году рекомендаций (CRC/C/15/Add.147), которые не были осуществлены или были осуществлены неполностью, в частности рекомендаций, касающихся независимого мониторинга (пункт 14), бюджетных ассигнований (пункт 18), распространения информации, повышения уровня осведомленности и обучения (пункт 22), недискриминации (пункт 26) и наилучшего обеспечения интересов ребенка (пункт 28)⁶.

6. Комитет по трудящимся-мигрантам настоятельно призвал Лесото учредить на межведомственном уровне надлежащий орган, наделенный четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всей деятельности по осуществлению Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях. Он рекомендовал Лесото и впредь пользоваться международной помощью, включая техническую помощь, с целью разработки всеобъемлющей программы, направленной на осуществление его рекомендаций и Конвенции⁷.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что заявления и оговорки, сделанные Лесото в отношении статей 8, 9, 25 и 31 Конвенции о статусе апатридов, ограничили доступ апатридов к административной помощи, что может подорвать их защиту от высылки и надлежащий учет их интересов и прав собственности⁸.

8. УВКБ рекомендовало Лесото рассмотреть вопрос о снятии своих оговорок и заявлений к этой Конвенции и принять необходимые меры для определения статуса безгражданства и предоставления апатридам такого режима, который соответствовал бы положениям этой Конвенции⁹.

9. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото активизировать усилия по осуществлению Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства¹⁰.

10. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Лесото ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и представлять ей в будущем доклады о выполнении Рекомендации о статусе научно-исследовательских работников¹¹.

11. ЮНЕСКО призвала также Лесото регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО в области образования, в частности по Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования, и предоставлять ей любую соответствующую информацию для актуализации ее страновых обзоров в глобальной базе данных ЮНЕСКО по праву на образование¹².

III. Национальные рамки защиты прав человека¹³

12. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству завершить процесс создания автономной национальной комиссии по правам человека и обеспечить, чтобы ее мандат охватывал вопросы экономических, социальных и культурных прав. Он рекомендовал также международным субъектам, финансирующим деятельность в целях развития, установить гарантии и меры защиты для обеспечения того, чтобы в рамках их проектов сотрудничества в целях развития в полной мере учитывались права человека, в частности за счет соблюдения правозащитных принципов и норм на всех этапах цикла осуществления проектов сотрудничества в целях развития¹⁴.

13. Комитет по трудящимся-мигрантам просил Лесото как можно скорее принять законопроект о комиссии по правам человека и создать национальное правозащитное учреждение, наделив его четким мандатом по защите и поощрению прав человека,

включая права трудящихся-мигрантов и членов их семей, как это предусмотрено в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала ускорить процесс создания национальной комиссии по правам человека путем введения в действие Закона о национальной комиссии по правам человека и обеспечения соблюдения Парижских принципов¹⁶.

14. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото расширить свою Национальную информационную систему социальной помощи, с тем чтобы она полностью охватывала территорию государства-участника, в частности сельские и горные районы, а также обеспечить сбор данных о детях в разбивке по возрасту, полу, этническому и национальному происхождению, географическому местоположению и социально-экономическому положению во всех сферах, охватываемых Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, он рекомендовал обратиться за технической помощью к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), с тем чтобы обеспечить разработку показателей, учитывающих интересы детей, во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также использовать собранные данные при разработке всех программ, касающихся детей¹⁷.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать межучрежденческий координационный механизм по вопросам национальной безопасности, уполномоченный отслеживать нарушения прав человека и реагировать на них. Она рекомендовала также расширить техническую и оперативную поддержку для завершения национального диалога и проведения широкомасштабных реформ, а также обеспечить постоянную подготовку сотрудников службы безопасности по вопросам обеспечения соблюдения прав человека¹⁸.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права¹⁹

16. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству принять национальное законодательство, в котором бы были прямо закреплены права человека на воду и санитарные услуги и в полной мере отражалось нормативное содержание этих прав. Он рекомендовал также обеспечить преемственность и непрерывность планов и стратегий в области водоснабжения и санитарных услуг и осуществление этих стратегий в соответствии с правами человека²⁰.

17. Специальный докладчик рекомендовал далее правительству создать национальную систему регулирования качества питьевой воды в соответствии с последней редакцией Руководства по контролю качества питьевой воды Всемирной организации здравоохранения²¹.

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²²

18. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото активизировать усилия по борьбе с ксенофобией, в том числе путем уголовного преследования виновных и проведения кампаний по повышению информированности и по оказанию помощи жертвам²³.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять законопроект о борьбе с насилием в семье и содействовать его безотлагательному осуществлению, а также укрепить комплекс скоординированных мер по оказанию основных услуг и механизмы передачи дел между секторами здравоохранения,

социального обслуживания, полиции и правосудия в целях реагирования на гендерное насилие²⁴.

20. Кроме того, она рекомендовала унифицировать положения двойственной правовой системы, чтобы исключить из нее дискриминационные положения и административные нормы, касающиеся семьи, брака и наследования, в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. Она рекомендовала далее завершить пересмотр Закона 2011 года о защите и благосостоянии детей, включив в него положения о защите детей от детских браков, а также рассмотреть возможность принятия закона о детских браках и содействия его осуществлению²⁵.

21. Кроме того, она рекомендовала провести конституционную, правовую и политическую реформы в целях поощрения и защиты прав человека всех лиц, независимо от их сексуальной ориентации, гендерной идентичности и инвалидности. Она рекомендовала также расширить и улучшить национальную систему сбора данных о гендерном насилии и провести национальное исследование по вопросу об использовании времени с разбивкой данных по полу, возрасту, месту жительства, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, инвалидности и другим соответствующим социально-экономическим показателям²⁶.

22. ЮНЕСКО призвала Лесото решить проблему сексуального и гендерного насилия, поскольку она сказывается на посещаемости школ детьми²⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁸

23. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству включить вопрос о правах человека на воду и санитарные услуги в качестве постоянного пункта повестки дня совещаний по координации действий в сфере водоснабжения и обеспечить, чтобы Департамент водоснабжения сельских районов консультировался с Национальной информационной системой социальной помощи при принятии решений о том, в каких деревнях проводить свои программы в области водоснабжения и санитарии. Он рекомендовал также увеличить объем бюджетных и технических ресурсов, выделяемых для сельских служб водоснабжения и санитарии, с уделением особого внимания техническому обслуживанию²⁹.

24. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал далее правительству создать надлежащим образом оснащенную, укомплектованную и аккредитованную национальную лабораторию для проведения анализов питьевой воды, а также в отношении крупных проектов, включая проект освоения горных районов, документально зафиксировать опыт, полученный в ходе реализации предыдущих проектов и этапов проектов, и проводить последующую оценку воздействия на права человека³⁰. Кроме того, он рекомендовал международным субъектам, финансирующим деятельность в целях развития, в рамках своих проектных портфелей уделять приоритетное внимание проектам в области водоснабжения и санитарии в Лесото³¹.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото принять согласованные меры по утверждению и практическому осуществлению Национальной стратегической рамочной программы укрепления потенциала противодействия для защиты своих достижений в области развития и повышения устойчивости граждан к стихийным бедствиям³².

26. Она рекомендовала также Лесото ускорить осуществление Национальной политики в области изменения климата и создать всеобъемлющую систему мониторинга и оценки ее осуществления. Она рекомендовала далее Лесото продолжать обеспечивать учет вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, ВИЧ и гендерного насилия при проведении оперативных оценок в условиях гуманитарных ситуаций³³.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³⁴

27. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Лесото принять незамедлительные меры для предупреждения убийств детей, сопровождаемых нанесением тяжелых телесных увечий, путем повышения осведомленности общин, расследования всех таких случаев и привлечения виновных к ответственности³⁵.

28. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото обеспечить всеобъемлющий охват программами подготовки по вопросам прав человека в сфере миграции всех государственных служащих, занимающихся вопросами миграции, в частности сотрудников иммиграционной службы, правоохранительных органов, а также судей, прокуроров, соответствующих консульских работников, гражданских служащих, сотрудников местных органов власти и социальных работников. Он рекомендовал также работать в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях более активного распространения информации о Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³⁶.

29. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото принимать все необходимые меры для предупреждения неправомерного обращения с детьми и борьбы с ним, включая насилие в семье, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства³⁷.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что заключенные в недостаточной степени осведомлены об услугах по борьбе с ВИЧ и используют их и что необходимо активизировать усилия по снижению высокого риска передачи ВИЧ среди заключенных и созданию спроса на профилактику ВИЧ и непрерывное проведение антиретровирусной терапии³⁸.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁹

31. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото в соответствии с задачей 8.8 Целей в области устойчивого развития усилить режим проверок, осуществляемых трудовыми инспекциями, а также привлекать к ответственности, наказывать и подвергать санкциям лиц или группы, которые эксплуатируют трудящихся-мигрантов, принуждают их к труду или злоупотребляют их положением, особенно в неформальном секторе экономики⁴⁰. Он рекомендовал также укрепить механизмы по расследованию случаев детского труда и торговли людьми и привлечению к ответственности и наказанию правонарушителей⁴¹.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото обеспечить, чтобы реформирование системы правосудия привело к уменьшению числа лиц, содержащихся под стражей до суда, и улучшению условий содержания в местах лишения свободы⁴².

3. Основные свободы⁴³

33. ЮНЕСКО с обеспокоенностью отметила, что в настоящее время в Лесото отсутствует закон о свободе информации⁴⁴.

34. ЮНЕСКО призвала Лесото в полном объеме выполнять соответствующие положения Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁴⁵.

35. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Лесото провести оценку системы выдачи вещательных лицензий, с тем чтобы обеспечить транспарентность и независимость этого процесса; пересмотреть свои законы, касающиеся средств массовой информации, с целью приведения их в соответствие с международными стандартами в области поощрения права на свободное выражение мнений; и принять закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами⁴⁶.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁷

36. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото активизировать кампании, направленные на предупреждение незаконного провоза трудящихся-мигрантов и в соответствии с задачей 5.2 Целей в области устойчивого развития защищать трудящихся-мигрантов от трудовой и сексуальной эксплуатации. Он рекомендовал также улучшить подготовку сотрудников правоохранительных органов, работников пограничной службы, судей, прокуроров, трудовых инспекторов, учителей, а также медицинских работников, персонала посольств и консульств государства по вопросам борьбы с торговлей людьми.

37. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото предоставлять достаточную помощь, защиту и реабилитацию всем жертвам торговли людьми, в частности путем предоставления им приюта и осуществления проектов, направленных на их реинтеграцию и репатриацию. Он рекомендовал также активизировать международное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях предупреждения и пресечения торговли людьми⁴⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала усилия правительства по повышению осведомленности должностных лиц, общинных лидеров и уязвимых групп о торговле людьми⁴⁹.

39. Она рекомендовала Лесото внести поправки в Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года, с тем чтобы исключить из него положения о том, что для квалификации деяния в качестве торговли детьми оно должно обязательно сопровождаться применением силы, мошенничества или принуждения, а в отношении осуществления этого Закона она рекомендовала активизировать усилия по обеспечению осуждения лиц, виновных в торговле людьми. Она рекомендовала также Лесото создать целевой фонд для жертв торговли людьми и обеспечить, чтобы он располагал всеми необходимыми ресурсами для выполнения своего мандата⁵⁰.

40. Она настоятельно призвала Лесото принять решительные меры в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, и ликвидировать отставание в рассмотрении дел, расследуемых Службой конной полиции Лесото⁵¹. Она рекомендовала пересмотреть и согласовать все правовые рамки, с тем чтобы обеспечить жертвам торговли людьми доступ к правосудию и установить суровые меры наказания в целях пресечения преступления торговли людьми⁵².

41. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото выделять достаточные ресурсы для полного осуществления специальной программы действий по искоренению наихудших форм детского труда, и в частности для борьбы с эксплуатацией детей в качестве пастухов и домашней прислуги, а также сексуальной эксплуатацией и провести исследование по вопросам наихудших форм детского труда⁵³. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичную рекомендацию⁵⁴.

5. Право на семейную жизнь⁵⁵

42. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото в процессе пересмотра Закона о контроле за иностранцами 1966 года в соответствии со статьей 44 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принять надлежащие меры для облегчения воссоединения трудящихся-мигрантов и членов их семей⁵⁶.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото укрепить потенциал медицинских работников, в частности внедрить обновленные

руководящие принципы планирования семьи, а также принять меры по формированию спроса на услуги в области планирования семьи⁵⁷. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото обеспечить предоставление поддержки в вопросах воссоединения семей или помещения в учреждения альтернативного ухода при полном соблюдении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и с должным учетом собственных взглядов детей в соответствии с их возрастом и степенью зрелости⁵⁸.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁹

44. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Лесото собирать данные о случаях несоблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности, в том числе о мерах наказания работодателей, не соблюдающих этот принцип. Он рекомендовал также Лесото обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты пользовались не менее благоприятным обращением, чем то, которое применяется к гражданам в вопросах оплаты труда, и в соответствии с задачей 8.8 Целей в области устойчивого развития строго соблюдать этот порядок путем проведения трудовой инспекцией регулярных и внезапных проверок в секторах, использующих труд трудящихся-мигрантов⁶⁰.

45. Этот же Комитет рекомендовал Лесото усилить режим регулирования деятельности частных кадровых агентств и существующую систему их лицензирования в ходе проводимого в настоящее время пересмотра Трудового кодекса 1992 года в целях обеспечения прав трудящихся в соответствии с Конвенцией. Он рекомендовал также повысить эффективность мониторинга и проверок кадровых агентств в целях недопущения эксплуатации трудящихся-мигрантов и членов их семей со стороны частных кадровых агентств⁶¹.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото усовершенствовать законодательные и стратегические рамки для облегчения ведения бизнеса и привлечения инвестиций в частный сектор. Она рекомендовала также улучшить условия труда в стране путем утверждения и осуществления проектов стратегий в области труда и занятости⁶². Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото обеспечить широкое распространение Минимальных стандартов трудового найма для пастухов 2014 года и проводить информационно-просветительские программы и кампании⁶³.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁴

47. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству обнародовать решения, принимаемые на ежеквартальных совещаниях по координации действий в сфере водоснабжения; гарантировать независимость и автономию регулирующего органа по вопросам водоснабжения и санитарных услуг; в приоритетном порядке обеспечить водоснабжение в школах всех уровней, в также в дошкольных учреждениях, включая детские сады, и оснастить их туалетными комнатами; а также провести обзор процесса выявления источников воды с учетом прогнозов водообеспеченности в периоды засухи⁶⁵.

48. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал также правительству в качестве временной меры во время засухи обеспечивать водоснабжение, особенно в труднодоступных отдаленных районах, с помощью альтернативных механизмов, в частности грузовиков и других транспортных средств. Он рекомендовал также пересмотреть политику забора воды из высокогорных водохранилищ для водоснабжения нуждающихся деревень и близлежащих деревень на основе анализа, направленного на выявление и графическое отображение потребностей этих деревень⁶⁶.

49. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству установить специальный

тариф для школ и медицинских учреждений и не допускать отключения воды за неуплату; установить более четкую процедуру отключения воды; увеличить количество ежегодных проб для контроля качества воды; а также включить в национальную повестку дня вопрос очистки воды в сельских районах на уровне общин или домохозяйств⁶⁷.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления рассчитанных по стоимости многосекторальной стратегии в области продовольствия и питания и «дорожной карты» по искоренению голода⁶⁸.

51. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги настоятельно рекомендовал правительству использовать систему прав человека на воду и санитарные услуги в качестве руководства, которое поможет ему определить главные приоритеты в секторе водоснабжения и санитарных услуг. Это позволит учесть такие ключевые вопросы, как положение уязвимых групп населения и вопросы, касающиеся равенства и недискриминации, а также участия и доступа к информации⁶⁹.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала усилия правительства по взаимодействию с учреждениями Организации Объединенных Наций с целью учета гендерной проблематики, а также вопросов гендерного насилия, ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья в деятельности по реагированию на засуху и другие стихийные бедствия и смягчению их последствий, а также в рамках механизмов Управления Лесото по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий⁷⁰.

53. Она рекомендовала Лесото содействовать рациональному использованию природных ресурсов и повышать устойчивость маргинализированных и наиболее уязвимых слоев общества. Кроме того, она рекомендовала Лесото в полной мере использовать механизмы реагирования на засуху и другие стихийные бедствия и смягчения их последствий Управления Лесото по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий с учетом гендерной проблематики и вопросов гендерного насилия, ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья, а также результаты гендерной экспертизы, проводимой Министерством сельского хозяйства и продовольственной безопасности⁷¹.

54. Она рекомендовала далее расширить возможности для устойчивого производства продовольствия, повышения продовольственной безопасности и обеспечения достойной работы, в частности в интересах женщин и молодежи⁷².

3. Право на здоровье⁷³

55. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал правительству включить в национальную политику меры по обеспечению соблюдения гигиены, в частности в период менструации⁷⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что решение проблемы стигматизации и дискриминации в связи с менструацией поможет девочкам подросткового возраста продолжить учебу в школе и что Лесото добилось прогресса в области охраны здоровья и соблюдения гигиены в период менструации путем отмены в 2019 году налога на гигиенические прокладки⁷⁵.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото укрепить свое законодательство и повысить эффективность осуществления политики и руководящих указаний в области здравоохранения в целях расширения доступа к медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, для инвалидов, в частности женщин и молодежи. Она рекомендовала также обеспечить всесторонний учет проблемы гендерного насилия в рамках национальных репрезентативных обследований, таких как обследование в области демографии и здравоохранения⁷⁶.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за низкого уровня использования существующих медицинских услуг, ограниченного

ресурсного потенциала, слабых информационно-просветительских услуг для населения и структурных барьеров лишь 40% населения имеют доступ к медицинскому обслуживанию⁷⁷. Она рекомендовала Лесото приступить к осуществлению Национального стратегического плана в области здравоохранения на 2018/19–2022/23 годы, включая его умеренный сценарий, который направлен на активизацию высокоэффективных услуг и инвестиций в систему здравоохранения. Она рекомендовала также укрепить системы на общинном уровне в целях повышения осведомленности об услугах и их востребованности, отметив, что бремя болезней ложится на общины в качестве начального уровня для реализации права на здоровье и осуществления экономически эффективных мероприятий⁷⁸.

58. Она рекомендовала далее укрепить потенциал в сфере снабжения и закупок всех товаров медицинского назначения, в том числе путем принятия законопроекта о контроле лекарственных препаратов и медицинских приборов и создания в национальном бюджете отдельной бюджетной статьи для закупок средств планирования семьи в целях обеспечения средствами по охране здоровья. Кроме того, она рекомендовала реализовать Программу по охране репродуктивного здоровья и здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также пересмотреть политику в области акушерства⁷⁹.

4. Право на образование⁸⁰

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала реализовать в полном объеме Политику в области инклюзивного образования, которая ориентирована на удовлетворение образовательных потребностей учащихся-инвалидов, в частности путем мобилизации и выделения средств, необходимых для ее осуществления⁸¹. ЮНЕСКО призвала Лесото принять конкретные меры для обеспечения инклюзивного образования, в частности для лиц с особыми потребностями, на всех уровнях обучения⁸².

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметила достижение Лесото гендерного равенства на уровне начального образования и намерение продолжать выделять соответствующие средства на образование (9–10% от ВВП), а также то, что предоставление с 2000 года бесплатного начального образования позволило увеличить число мальчиков и девочек, посещающих школу. Вместе с тем она отметила, что основная часть бюджета расходуется на начальное образование, в результате чего остается крайне мало средств на воспитание, обучение и развитие детей младшего возраста, а также на среднее образование⁸³.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото укрепить потенциал учителей в области качественного всестороннего полового просвещения в школах и обеспечить вспомогательный надзор и контроль за его осуществлением. Она рекомендовала также разработать план осуществления национальной политики в области здравоохранения и питания в школах в дополнение к всестороннему половому просвещению в школах за счет предоставления подросткам и молодежи услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав⁸⁴.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала далее выделять надлежащие средства на субсидирование дошкольного, среднего и высшего образования для обеспечения доступа к образованию на этих уровнях и принять специальные меры по стимулированию мальчиков к получению полного школьного образования с уделением особого внимания тем из них, кто живет в отдаленных сельских районах. Кроме того, она рекомендовала укрепить потенциал учителей по эффективному обучению по учебной программе, в том числе по эффективному обучению правам человека⁸⁵.

63. ЮНЕСКО призвала Лесото обеспечить предоставление бесплатного обязательного дошкольного образования в течение не менее одного года, а также обеспечить школы надлежащими ресурсами, чтобы они могли предоставлять качественное образование, а также оснастить их отдельными для мальчиков и девочек санузлами⁸⁶.

64. ЮНЕСКО призвала также Лесото расширить доступ к дошкольному образованию и повысить его качество путем создания надлежащей инфраструктуры, качественной подготовки учителей без отрыва от работы и разработки учебной программы. Она призвала далее постепенно гарантировать бесплатное 12-летнее образование (обязательное в течение 9 первых лет), с тем чтобы привести возраст окончания обучения в соответствие с минимальным возрастом для приема на работу; укрепить меры по повышению качества образования на всех уровнях; снизить показатели отсева и второгодничества; а также расширить доступ к образованию на всей территории государства, особенно в труднодоступных местах⁸⁷.

D. Права конкретных лиц или групп

65. ЮНЕСКО призвала Лесото уделять должное внимание вопросу участия общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечить женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерного неравенства⁸⁸.

1. Дети⁸⁹

66. Комитет по правам ребенка приветствовал текущий процесс реформирования законодательства, направленный на то, чтобы согласовать определение понятия «ребенок» во всех законах, касающихся детей, и привести его в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка, а также запретить детские браки без каких-либо исключений, в том числе путем отмены статьи Закона о браке 1974 года, позволяющей девушкам выходить замуж в возрасте 16 лет. Он рекомендовал Лесото ускорить процесс реформирования законодательства, с тем чтобы обеспечить использование единого определения понятия «ребенок» и установить запрет на детские браки⁹⁰.

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия правительства по искоренению практики детских браков путем проведения информационно-пропагандистских кампаний с участием многочисленных заинтересованных сторон и внесения поправок в Закон 2011 года о защите и благосостоянии детей, с тем чтобы включить в него статью об искоренении практики детских браков в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Предпринимаются усилия по согласованию противоречащего им законодательства, в частности Закона о браке 1974 года, который позволяет девушкам выходить замуж в возрасте 16 лет. Закон 2011 года о защите и благосостоянии детей призван защитить детей, которые могут подвергнуться принудительному браку, путем криминализации детских браков⁹¹.

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото принять новую редакцию Закона 2011 года о защите и благосостоянии детей для защиты детей и подростков от принудительных и детских браков, а также разработать и осуществить национальную стратегию по сокращению показателей подростковой беременности, предусматривающую возвращение соответствующих подростков в школу⁹². Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото осуществлять сбор данных о детях, вовлеченных в различные виды детского труда, и создать специальный механизм для рассмотрения жалоб детей, который мог бы получать, отслеживать и проверять сообщения о случаях эксплуатации детей, а также повышать осведомленность детей о наличии такого механизма⁹³.

69. Комитет по правам ребенка рекомендовал Лесото повышать осведомленность родителей о важности образования и оказывать финансовую поддержку детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении. Он рекомендовал также осуществлять сбор данных о безнадзорных детях и использовать эти данные для разработки и обоснования специальной стратегии и плана действий по исправлению ситуации. Он рекомендовал далее оказывать профессиональную поддержку организациям, работающим с безнадзорными детьми, в частности обеспечивать

наличие в этих организациях сотрудников, обладающих специальными навыками в области психологии и социальной работы⁹⁴.

70. ЮНЕСКО призвала Лесото повысить установленный законом брачный возраст до 18 лет как для мальчиков, так и для девочек, поскольку нынешний минимальный возраст вступления в брак препятствует осуществлению права девочек на образование, и разработать политику возвращения в школу девушек, бросивших школу по причине беременности⁹⁵.

2. Инвалиды⁹⁶

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Лесото принять законопроект о равенстве инвалидов для устранения и сокращения масштабов социально-экономического неравенства инвалидов, а также пересмотреть Политику по вопросам инвалидности 2011 года в целях разработки стратегии ее осуществления и выделения надлежащих бюджетных ассигнований на ее осуществление. Она рекомендовала также Лесото принять и применять стандарты универсального дизайна в целях облегчения доступа инвалидов к образованию, здравоохранению и другим социальным услугам⁹⁷.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала далее усовершенствовать процесс сбора данных об инвалидности с целью эффективной оценки изменений и прогресса в осуществлении мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей инвалидов, с учетом потребностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Кроме того, она рекомендовала Лесото активизировать на всех уровнях участие инвалидов в разработке законодательства, политики, стратегий и планов с целью обеспечения инклюзивности и ответственности⁹⁸.

3. Меньшинства и коренные народы⁹⁹

73. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги обратил внимание на то, что комплексный подход к осуществлению прав человека на воду и санитарные услуги позволит Лесото уделять основное внимание наиболее уязвимым группам населения и соблюдать обязательство обеспечивать, «чтобы никто не был забыт», в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰⁰.

74. Специальный докладчик рекомендовал правительству провести углубленный анализ нынешней тарифной системы, с тем чтобы обеспечить доступ к водоснабжению и санитарным услугам по приемлемым ценам для лиц, находящихся в уязвимом положении, и лиц с ограниченными финансовыми возможностями¹⁰¹.

75. Отметив усилия Лесото по обеспечению непрерывного ухода за работающими за границей людьми, инфицированными ВИЧ или больными СПИДом, путем организации многочисленных поставок средств для проведения антиретровирусной терапии, страновая группа Организации Объединенных Наций, вместе с тем, констатировала, что в ряде случаев власти отказывают некоторым людям, инфицированным ВИЧ или больным СПИДом, в предоставлении таких средств¹⁰².

4. Мигранты и беженцы¹⁰³

76. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала усилия правительства по обеспечению всеобщего доступа к здравоохранению для мигрантов и иммигрантов, независимо от их иммиграционного статуса¹⁰⁴.

77. УВКБ с удовлетворением отметило, что беженцам в Лесото предоставляется доступ к базовому медицинскому обслуживанию и помощь в получении доступа к базовому образованию. Кроме того, беженцы имеют право работать при условии получения ими разрешения на работу, а безработные беженцы получают пособие от государства. Вместе с тем по-прежнему сохраняется проблема с получением доступа к образованию для детей-беженцев, а также проездных документов, позволяющих беженцам выезжать в соседние страны¹⁰⁵.

78. УВКБ рекомендовало правительству рассмотреть возможность обеспечения всеобщего бесплатного начального образования для всех детей-беженцев и, в соответствующих случаях, среднего и высшего образования для детей и молодежи из числа беженцев¹⁰⁶.

5. Лица без гражданства¹⁰⁷

79. УВКБ отметило, что апатриды в Лесото не только не имеют определенного правового статуса и защиты, но и подвержены риску неправомерного обращения и нарушения прав человека. Кроме того, ряд практических пробелов в законодательстве о регистрации рождения и гражданстве еще больше увеличивают риск остаться без гражданства, особенно в случае детей. Отсутствие свидетельства о рождении может отрицательно сказаться на осуществлении целого ряда прав человека, в том числе прав на доступ к образованию и здравоохранению¹⁰⁸.

80. УВКБ рекомендовало правительству разработать процедуру определения статуса безгражданства и внутреннюю правовую основу для защиты апатридов в соответствии со стандартами, закрепленными в Конвенции о статусе апатридов, с тем чтобы обеспечить апатридам возможность пользоваться своими правами человека¹⁰⁹.

81. УВКБ рекомендовало также правительству обеспечить, чтобы регистрация рождения была всеобщей, бесплатной и доступной и могла осуществляться сразу же после рождения ребенка и чтобы свидетельства о рождении выдавались в оперативном порядке. Оно рекомендовало далее правительству рассмотреть вопрос о введении процедур поздней регистрации рождения и внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы обеспечить предоставление гражданства детям, родившимся за пределами Лесото, при наличии гражданства у одного из родителей, независимо от пола и места рождения этого родителя, а также всем брошенным детям, найденным на его территории¹¹⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Lesotho will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LSIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.1–113.6, 113.9–113.10, 113.12, 114.1–114.14, 115.1–115.6, 115.18–115.19 and 115.22–115.23.
- ³ CMW/C/LSO/CO/1, paras. 11–12.
- ⁴ United Nations country team submission for the universal periodic review of Lesotho, p. 8.
- ⁵ CMW/C/LSO/CO/1, para. 10.
- ⁶ CRC/C/LSO/CO/2, para. 4.
- ⁷ CMW/C/LSO/CO/1, paras. 16 and 57.
- ⁸ UNHCR submission for the universal periodic review of Lesotho, p. 1.
- ⁹ Ibid., p. 3.
- ¹⁰ CMW/C/LSO/CO/1, para. 38.
- ¹¹ UNESCO submission for the universal periodic review of Lesotho, paras. 11 and 17.
- ¹² Ibid., para. 11.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.13–113.34 and 114.18–114.19.
- ¹⁴ A/HRC/42/47/Add.1, paras. 82 (d) and 83 (b).
- ¹⁵ CMW/C/LSO/CO/1, para. 20 (a).
- ¹⁶ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹⁷ CRC/C/LSO/CO/2, para. 13.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 7.
- ¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.45–113.52, 113.73, 115.11, 115.21 and 115.24.
- ²⁰ A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (a)–(b).
- ²¹ Ibid., para. 82 (h).
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.11, 113.53–113.57, 113.67–113.69, 113.72, 115.7–115.9 and 115.12.
- ²³ CMW/C/LSO/CO/1, para. 28 (d).
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 7.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ Ibid.
- ²⁷ UNESCO submission, para. 11.

- 28 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.36–113.37, 113.88–113.89, 113.91, 113.111 and 113.117–113.121.
- 29 A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (c).
- 30 Ibid., para. 82 (h)–(i).
- 31 Ibid., para. 83 (a).
- 32 United Nations country team submission, p. 15.
- 33 Ibid., p. 16.
- 34 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.7–113.8, 113.70–113.71, 113.77–113.79, 115.10, 115.16–115.17 and 115.20.
- 35 CRC/C/LSO/CO/2, para. 21.
- 36 CMW/C/LSO/CO/1, para. 22 (a) and (c).
- 37 CRC/C/LSO/CO/2, para. 29 (a).
- 38 United Nations country team submission, para. 37.
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.59–113.60 and 114.22.
- 40 CMW/C/LSO/CO/1, para. 28 (a).
- 41 Ibid., para. 52 (d).
- 42 United Nations country team submission, p. 7.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.42–113.44 and 114.16.
- 44 UNESCO submission, para. 7.
- 45 Ibid., para. 16.
- 46 Ibid., paras. 15, 12 and 13.
- 47 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.61–113.66, 114.15 and 114.21.
- 48 CMW/C/LSO/CO/1, para. 52 (e)–(f).
- 49 United Nations country team submission, para. 21.
- 50 Ibid., p. 9.
- 51 Ibid., para. 23.
- 52 Ibid., p. 9.
- 53 CRC/C/LSO/CO/2, para. 56 (a).
- 54 United Nations country team submission, p. 16.
- 55 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.84.
- 56 CMW/C/LSO/CO/1, para. 44.
- 57 United Nations country team submission, p. 13.
- 58 CRC/C/LSO/CO/2, para. 58 (c).
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.80–113.81.
- 60 CMW/C/LSO/CO/1, para. 34.
- 61 Ibid., para. 50.
- 62 United Nations country team submission, p. 10.
- 63 CRC/C/LSO/CO/2, para. 56 (b).
- 64 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.38–113.40, 113.82, 113.85–113.86 and 113.113.
- 65 A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (c) and (e).
- 66 Ibid., para. 82 (e)–(f).
- 67 Ibid., para. 82 (g)–(h).
- 68 United Nations country team submission, p. 10.
- 69 A/HRC/42/47/Add.1, para. 80.
- 70 United Nations country team submission, para. 46.
- 71 Ibid., p. 16.
- 72 Ibid., p. 15.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.92–113.100, 113.102–113.103 and 114.24.
- 74 A/HRC/42/47/Add.1, para. 82 (e). See also United Nations country team submission, p. 14.
- 75 United Nations country team submission, para. 41.
- 76 Ibid., p. 6.
- 77 Ibid., para. 30.
- 78 Ibid., p. 13.
- 79 Ibid.
- 80 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.106–113.110, 113.112, 113.115 and 114.23.
- 81 United Nations country team submission, p. 5.
- 82 UNESCO submission, para. 11.
- 83 United Nations country team submission, para. 42.
- 84 Ibid., p. 14.
- 85 Ibid., pp. 14 and 17.
- 86 UNESCO submission, para. 11.
- 87 Ibid.
- 88 Ibid., para. 16.
- 89 For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.74–113.75, 113.83 and 113.105.
- 90 CRC/C/LSO/CO/2, paras. 16–17.

- ⁹¹ United Nations country team submission, para. 15.
⁹² *Ibid.*, pp. 14.
⁹³ *Ibid.*, para. 56 (d).
⁹⁴ *Ibid.*, para. 56 (c) and 58 (a)–(b).
⁹⁵ UNESCO submission, para. 11.
⁹⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.114.
⁹⁷ United Nations country team submission, p. 5.
⁹⁸ *Ibid.*, pp. 5–6.
⁹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.35, 113.87, 113.90 and 115.13–115.15.
¹⁰⁰ A/HRC/42/47/Add.1, para. 81.
¹⁰¹ *Ibid.*, para. 82 (g).
¹⁰² United Nations country team submission, para. 38.
¹⁰³ For the relevant recommendation, see A/HRC/29/9, para. 113.116.
¹⁰⁴ United Nations country team submission, para. 38.
¹⁰⁵ UNHCR submission, p. 1.
¹⁰⁶ *Ibid.*, p. 3.
¹⁰⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/29/9, paras. 113.58 and 114.20.
¹⁰⁸ UNHCR submission, p. 2.
¹⁰⁹ *Ibid.*, p. 3.
¹¹⁰ *Ibid.*, p. 3.
-