



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 August 2019  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Тридцать четвертая сессия  
4–15 ноября 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Италия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-13525 (R) 090919 100919



\* 1 9 1 3 5 2 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Сокращения

<b>АПСМ</b>	Аппарат председателя Совета министров
<b>АСИ</b>	Антимонопольная служба Италии
<b>ВНД</b>	Валовой национальный доход
<b>ВСМ</b>	Высший совет магистратуры
<b>ГН</b>	Гендерное насилие
<b>ДРВ</b>	Департамент по обеспечению равных возможностей
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕСПЧ</b>	Европейский суд по правам человека
<b>ЖМБ</b>	Женщины, мир и безопасность
<b>ИБА</b>	Итальянская банковская ассоциация
<b>ИТ</b>	Информационная технология
<b>ЛГБТИ</b>	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
<b>МВ</b>	Меморандум о взаимопонимании
<b>МГП</b>	Международное гуманитарное право
<b>МИДМС</b>	Министерство иностранных дел и международного сотрудничества
<b>МКНИ</b>	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
<b>МКПЧ</b>	Межведомственный комитет по правам человека
<b>МОУНИ</b>	Министерство образования, по делам университетов и научных исследований
<b>МСЛХПТ</b>	Министерство по вопросам сельского и лесного хозяйства, продовольствия и туризма
<b>МСП</b>	Малые и средние предприятия
<b>МУС</b>	Международный уголовный суд
<b>НАИМ</b>	Национальная ассоциация итальянских муниципалитетов
<b>НИС</b>	Национальный институт статистики
<b>НИСО</b>	Национальный институт социального обеспечения
<b>НМПДП</b>	Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности
<b>ННИГ</b>	Несопровождаемые несовершеннолетние иностранные граждане
<b>НОП</b>	Национальная оперативная программа
<b>НПД</b>	Национальный план действий
<b>НПМ</b>	Национальный превентивный механизм
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НПУ</b>	Национальное правозащитное учреждение
<b>НТИМ</b>	Наука, техника, инженерное дело и математика
<b>НУБРД</b>	Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией
<b>НУДП</b>	Национальное управление по делам детей и подростков
<b>НУНТ</b>	Национальное управление по надзору в сфере телекоммуникаций

---

<b>НЦЗД</b>	Наблюдательный центр по вопросам защиты от актов дискриминации
<b>ОГО</b>	Организации гражданского общества
<b>ОПР</b>	Официальная помощь в целях развития
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ПЦН</b>	Пенитенциарный центр для несовершеннолетних
<b>ПЧ</b>	Права человека
<b>РГ</b>	Рабочая группа
<b>РСБ ООН</b>	Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
<b>РСК</b>	Рома, синти и каминанти
<b>РЦ</b>	Репатриационные центры
<b>СЕ</b>	Совет Европы
<b>СЛМЗНН</b>	Система для лиц, пользующихся международной защитой, и несопровождаемых несовершеннолетних
<b>ФП 3 КПр ООН</b>	Факультативный протокол № 3 к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка
<b>ФПУМИ</b>	Фонд по вопросам предоставления убежища, миграции и интеграции
<b>ЦСХЭ</b>	Центр исследований в области сельского хозяйства и анализа сельскохозяйственной экономики
<b>ЦУР</b>	Цели в области устойчивого развития
<b>ЧП</b>	Член парламента
<b>ЭПЭС</b>	Эквивалентный показатель экономического статуса
<b>ЭФД</b>	Экономический и финансовый документ

## I. Процесс подготовки доклада

1. Настоящий доклад является результатом консультативного процесса, осуществленного при координации Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ) при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества и при поддержке компетентных власти: Канцелярии премьер-министра и соответствующих департаментов, Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией, Министерства внутренних дел, Наблюдательного центра по вопросам защиты от актов дискриминации, Министерства юстиции, Министерства обороны, Корпуса карabinеров, Финансовой гвардии, Министерства труда и социальной политики, Министерства образования, по делам университетов и научных исследований, Министерства здравоохранения, Министерства охраны окружающей среды, суши и моря, Министерства экономического развития, Министерства культурного наследия, культурной деятельности и туризма, Министерства по вопросам сельского и лесного хозяйства, продовольствия и туризма, Национального института статистики, Высшего совета магистратуры и Национальной ассоциации итальянских муниципалитетов.

2. МКПЧ, основанный в 1978 году, является национальным механизмом представления докладов и последующей деятельности. В круг его основных задач входят: координация деятельности по обеспечению соблюдения международных конвенций в области прав человека на национальном уровне; подготовка соответствующих периодических и специальных докладов; контроль за совершенствованием национального законодательства согласно соответствующим обязательствам. В рамках своей деятельности, в том числе при составлении настоящего отчета, МКПЧ регулярно взаимодействует со всеми соответствующими национальными независимыми органами, такими как Национальное управление по надзору в сфере телекоммуникаций, Антимонопольная служба Италии, Национальное управление по делам детей и подростков и Национальный превентивный механизм.

3. В ноябре 2017 года Италия представила промежуточный доклад о выполнении рекомендаций, одобренных и принятых к сведению в рамках второго цикла УПО и разместила его на веб-сайте МКПЧ, чтобы ознакомить с ним организации гражданского общества (ОГО) и дать им возможность высказать свои замечания, отправив их по соответствующему адресу электронной почты. Для подготовки настоящего доклада МКПЧ сформировал рабочую группу, принял участие в слушаниях в парламенте Италии, последние из которых состоялись 31 июля 2019 года, а также организовал встречи с представителями ОГО для проведения конструктивного диалога.

## II. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов

### Последующие действия по итогам предыдущего обзора

4. Италия вновь подтверждает свою приверженность делу защиты прав человека и стремление к всеобъемлющему сотрудничеству с Советом по правам человека и другими соответствующими международными механизмами. Конституция Италии 1948 года, принятая в том же году, что и Всемирная декларация прав человека, определяет политическую основу деятельности и организационную структуру государства; в соответствии со статьей 11 Конституции Италия принимает участие в работе международных организаций, обеспечивающих мир и справедливость в отношениях между государствами (см. общий базовый документ Италии (HRI/CORE/ITA/2016)).

5. Италия выполнила 153 из 176 рекомендаций, принятых по итогам второго цикла; все остальные рекомендации находятся в процессе выполнения и касаются создания независимого национального правозащитного учреждения (см. пункты 93–94 ниже).

## **А. Полное осуществление рекомендаций**

### **Рекомендации 7–12, 13–14, 15–17, 18, 19, 20, 21–22, 23, 24–25**

6. Италия ратифицировала следующие международные документы: МКНИ в соответствии с Законом № 131/2015; КПП-ФП-ПС в соответствии с Законом № 199/2015; ФП-МПЭСКИ в соответствии с Законом № 152/2014; Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства в соответствии с Законом № 162/2015. Италия подписала Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о киберпреступности; процесс ее ратификации продолжается. Тем временем Италия приняла Закон № 71/2017, направленный на борьбу с травлей в киберпространстве. Что же касается приведения национального законодательства в соответствие с Уставом МУС, то в рамках рекомендаций, вынесенных Италией Комитетом Организации Объединенных Наций по насильственным исчезновениям (апрель 2019 года), следует упомянуть следующие законы: Закон № 237/2012 (в статье 3 Закона рассматриваются соответствующие процедуры, включая досудебное содержание под стражей и условия отбывания наказания с прямой ссылкой на Уголовно-процессуальный кодекс Италии, в особенности на главы II, III и IV раздела 11); Закон № 115/2016, предусматривающий наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до шести лет в случае, если пропаганда, подстрекательство и разжигание вражды основаны «полностью или частично на отрицании Холокоста или преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений» (статьи 6, 7, 8 Устава МУС).

### **Рекомендации 49–51**

7. В соответствии с Законом № 10/2014, дополненным министерским указом № 36/2015, было создано Национальное управление по защите лиц, лишенных свободы. В законе четко указывается на независимость Совета данного органа, члены которого назначаются президентом Республики. Работа Управления контролируется председателями Палаты депутатов и Сенатом Италии; пятилетний срок полномочий его членов не может быть продлен, и они не могут быть сняты со своих постов за исключением случаев, когда речь идет об уголовной ответственности. Управление функционирует с 25 марта 2016 года. Сотрудники, имеющие опыт работы в пенитенциарной системе, судебных органах, администрации по делам несовершеннолетних и органах общественной безопасности и специализирующиеся в различных сферах деятельности (юридической, педагогической, административной, сфере информационных технологий, безопасности) работают исключительно в данном органе (что обеспечивает функциональную независимость сотрудников Управления) и не могут быть направлены в другие органы без предварительного одобрения Управления.

### **Рекомендации 52, 53**

8. Тема защиты прав человека включена в программу базовых и специализированных учебных курсов, проводимых высококвалифицированным персоналом. С 2009 года дослужебная и служебная подготовка, проводимая специализированным персоналом, в том числе из ОГО, для военнослужащих итальянской армии и карабинеров является обязательной в случае их направления на службу за рубежом. Если говорить о государственной полиции, то в рамках нескольких программ профессиональной подготовки основное внимание уделяется методам расследования случаев жестокого обращения с детьми, насилия в семье, преследования и гендерного насилия, актов дискриминации. В программу базовой профессиональной подготовки карабинеров на всех уровнях (около 6 500 стажеров) входит модуль, касающийся прав человека и разработанный на основе междисциплинарного подхода. Программа профессиональной подготовки Финансовой гвардии включает в себя несколько курсов по правам человека и международному гуманитарному праву. В 2010 году Управление общественной безопасности Италии Министерства внутренних дел утвердило создание Наблюдательного центра по вопросам защиты от актов дискриминации.

Профессиональная подготовка является одним из ее основных компонентов: на сегодняшний день подготовку прошли более 11 000 офицеров/кадетов государственной полиции (дослужебная подготовка и повышение квалификации всего персонала) и служащие Корпуса карабинеров (в рамках европейской/международной программы профессиональной подготовки). Различные модули посвящены, в частности, проблеме расового профилирования, правам ЛГБТИ, деятельности полиции и правам человека (последнее направление, начиная с 2014 года, развивается в сотрудничестве с отделением организации «Международная амнистия» в Италии).

9. Италия постепенно включает конкретные показатели по правам человека в свои последние Национальные планы действий (НПД) по защите прав человека. Например, в третий НПД, разработанный в соответствии с резолюцией 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2000) и включающий в себя 44 конкретные меры для достижения семи целей, предусматривает показатели для каждой соответствующей меры. Показатели были разработаны с целью всесторонней оценки НПД различными учреждениями и ОГО.

### **Рекомендации 183–186**

10. В последние годы объем официальной помощи в целях развития (ОПР) Италии неуклонно растет как в абсолютном выражении, так и в процентном отношении к ВВП. В 2017 году Италия достигла показателя в 5,6 млрд долл. США, или 0,30% от ВВП, в основном за счет увеличения доли донорских средств, выделяемых на нужды беженцев (30,8% от чистого объема ОПР в 2017 году). Впервые с 2013 года предварительные данные за 2018 год свидетельствуют о сокращении ОПР Италии до 0,24 ВВП. Однако такая предварительная оценка не в полной мере отражает сокращение расходов на международное сотрудничество в целях развития, поскольку данная тенденция в основном связана с общим сокращением расходов на беженцев во всех странах ОЭСР. Таким образом, данные за 2018 год никак не влияют на твердую приверженность Италии достичь целевого показателя в 0,7%, предусмотренного Повесткой дня Организации Объединенных наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, как это было подтверждено правительством Италии в экономическом и финансовом документе (ЭФД) на 2019 год. Наконец, согласно последним данным ОЭСР, двусторонняя ОПР, предоставляемая Италией наименее развитым странам, увеличивалась в абсолютном выражении с 2016 по 2017 годы (до 343 млн долл. США).

## **1. Сквозные вопросы**

### **Равенство и недискриминация – рекомендации 61–77, 78–82, 83–85, 86–90, 94–98**

11. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией отвечает за защиту жертв от всех форм дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, религии или убеждений, возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Мандат Управления, установленный Законодательным декретом № 215/2003, со временем был расширен министерскими распоряжениями, изданными в 2012–2013 годах, и подтвержден в НПД по борьбе с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, утвержденным министерским декретом от 7 августа 2015 года. Таким образом, работа Управления направлена на борьбу со всеми формами дискриминации, включая гомофобию и трансфобию, при этом особое внимание уделяется проблеме множественной перекрестной дискриминации.

12. Что касается функций Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией, то парламент Италии дал им четкое определение. В соответствии с Законодательным декретом № 215/2003 и постановлением аппарата председателя Совета министров от 11 декабря 2003 года они могут быть сгруппированы по четырем направлениям: осуществление информационно-просветительской деятельности для привлечения внимания общественности и заинтересованных сторон к проблеме дискриминации, устранение первопричин дискриминации, поощрение позитивных действий, проведения научной работы, исследований, профессиональной подготовки,

мониторинга и оценки эффективного применения принципа равного обращения и механизмов защиты. Что касается правового статуса Управления, то в соответствии с официальной нотой секретаря аппарата председателя Совета министров от 1 октября 2018 года были приняты меры по укреплению его оперативной и финансовой автономии: управление финансовыми средствами данного органа было передано в ведение его директору/координатору. В соответствии с законом годовой бюджет Управления составляет 2 035 357 евро. Кроме того, ресурсы выделяются в рамках национальной оперативной программы «Инклюзивность» на 2014–2020 годы.

13. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией, являясь также Национальным координационным центром по вопросам рома в рамках Национальной стратегии интеграции рома, синти и каминанти на 2012–2020 годы, оказывает поддержку государственной администрации, региональным, муниципальным органам власти и ассоциациям в разработке комплексных проектов в таких областях, как образование, труд, здравоохранение, жилье, борьба с дискриминацией и стереотипами. Для оказания финансовой поддержки данной стратегии Управление в качестве бенефициара подписало соглашение с Министерством экономического развития, труда и социальной политики, касающееся проведения мероприятий в рамках национальной оперативной программы «Инклюзивность» на 2014–2020 годы при софинансировании Европейского социального фонда. В частности, финансирование планировалось через национальные оперативные программы «Инклюзивность» и «Города-метрополии», а также в рамках некоторых региональных планов действий. Оперативный план Управления, разработанный для интеграции наиболее уязвимых групп, таких как рома, предусматривает выделение 14,4 млн евро. Для пресечения деятельности, ведущей к разжиганию расовую и ксенофобской нетерпимости через средства массовой информации, Управление активно участвует в борьбе с проявлениями ненависти в Интернете совместно с Центром по надзору в сфере телекоммуникаций, созданным в 2016 году. Благодаря расширению деятельности по контролю за традиционными СМИ, Центр теперь проводит исследования, мониторинг и анализ потенциально дискриминационных материалов в наиболее популярных социальных сетях и средствах массовой информации (статьях, блогах и комментариях на форумах). Информационно-просветительская деятельность, направленная на борьбу с проявлениями ненависти в социальных сетях, способствовала укреплению систем коммуникации, повышению уровня профессиональной подготовки и расширению сотрудничества с ОГО.

14. Если говорить о мероприятиях на парламентском уровне, то в июле 2016 года Комитет по борьбе с проявлениями ненависти, нетерпимости, ксенофобии и расизма, созданный в мае 2016 года, был переименован в «Комитет Джо Кокса» в память об убитом в июне 2016 года британском парламентарии. В состав этого комитета, возглавляемого председателем Палаты депутатов, вошли члены парламента (по одному от каждой политической фракции) и представители Совета Европы, Организации Объединенных Наций, Национального института статистики, научно-исследовательских центров и соответствующих НПО (<https://www.camera.it/leg17/1264>).

15. Особое внимание уделяется базовым правам ЛГБТИ, таким как доступ к труду, образованию (вопросы интеграции, борьбы со стереотипами и преследованиями), обеспечению безопасности в тюрьмах, вопросам здравоохранения, коммуникациям и СМИ. Так, 20 мая 2016 года парламент утвердил Закон № 76/2016 (Положение о гражданских союзах и сожительстве лиц одного пола). Кроме того, в октябре 2018 года указом заместителя секретаря аппарата председателя Совета министров была создана консультативная национальная рабочая группа по вопросам ЛГБТИ, состоящая из представителей 48 НПО, занимающихся вопросами ЛГБТИ, для того, чтобы содействовать проведению общественных обсуждений по вопросу о разработке оперативного национального плана действий по правам ЛГБТИ. В рамках национальной оперативной программы «Инклюзивность» на эти цели было выделено почти 6 млн евро.

16. В декабре 2016 года Италия приняла участие в обсуждении ее девятнадцатого и двадцатого периодических докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). Италия обеспечила перевод заключительных замечаний

КЛРД на итальянский язык и принимает активное участие в их широком распространении.

## 2. Гражданские и политические права

### **Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность – рекомендации 55, 99–103, 104, 105–117**

17. С законодательной точки зрения следует отметить следующие нормативные документы: Закон № 110/2017, вводящий в Уголовный кодекс понятие преступления пытки (статья 613-bis) и преступления подстрекательства к пыткам со стороны государственных служащих (статья 613-ter); Закон № 103/2017 «О внесении изменений в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон о пенитенциарных учреждениях», предусматривающий, в частности, следующие нововведения: а) возможность снятия ответственности за правонарушение путем возмещения ущерба; б) внесение изменений в процессуальные нормы в отношении некоторых правонарушений; в) расширение прав потерпевшей стороны; г) четкие сроки предварительного следствия, осуществляемого государственным прокурором; д) более частое применение финансовых санкций в зависимости от материального положения правонарушителя; е) изменения, внесенные в Закон о пенитенциарных учреждениях и предусматривающие наделение правительства полномочиями принимать постановления, направленные на упрощение процедур обращения к судье, осуществляющего надзорные функции, поощрение применения альтернативных мер и дальнейшее поощрение восстановительного правосудия; Закон № 47/2015 (направленный на снижение доли случаев избрания меры пресечения в виде заключения под стражу); Закон № 28/2015 (о незначительных правонарушениях). В целях эффективного обеспечения прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, и удовлетворения их потребностей каждое пенитенциарное учреждение для несовершеннолетних обеспечивает проведение учебных, профессиональных, культурных, спортивных и развлекательных мероприятий. Обязательная профессиональная подготовка, осуществляемая местными органами власти и ассоциациями, обеспечивается за счет средств Европейского Союза, национальных, региональных фондов или бюджета региональных и муниципальных органов власти.

18. Италия приняла участие в обсуждении своего последнего периодического доклада Комитету против пыток, состоявшемся в ноябре 2017 года. Делегацию Италии возглавлял заместитель министра юстиции. Дополнительная информация представлена ниже.

19. В апреле 2019 года Италия провела обсуждения своего первого периодического доклада Комитету по насильственным исчезновениям. Италия обеспечила перевод заключительных замечаний Комитета на итальянский язык и принимает активное участие в их широком распространении.

20. В 2015 году аппарат председателя Совета министров принял Чрезвычайный национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в целях создания многоуровневой системы государственных стратегий по борьбе с этими явлениями и оказания поддержки жертвам; объем финансирования этой программы, рассчитанной на четыре года, составляет 40 млн евро. В рамках данного плана действий были созданы следующие механизмы: Межведомственный руководящий комитет под председательством заместителя секретаря аппарата председателя Совета министров, в круг ведения которого входят вопросы обеспечения равных возможностей; Национальный центр мониторинга случаев проявления насилия при Департаменте по вопросам равных возможностей; национальная специализированная база данных по противодействию гендерному насилию, созданная в сотрудничестве с Национальным институтом статистики. 25 ноября 2016 года Департамент по вопросам равных возможностей подписал пять меморандумов о взаимопонимании с Национальным институтом статистики, компанией железных дорог Италии, почтой, Корпусом карабинеров и полицией.

21. Это обязательство было подтверждено в Национальном стратегическом плане по борьбе с насилием в отношении женщин на 2017–2020 годы, в соответствии со Стамбульской конвенцией, для более полного понимания причин и последствий насилия в отношении женщин и активизации расследований, сбора данных, соответствующего мониторинга и оценки этого явления в масштабах всей страны. Этот стратегический документ способствует развитию многоуровневого управления на основе взаимодействия центральных, региональных и муниципальных органов власти, а также принятия данными учреждениями соответствующих обязательств. Разработкой оперативного плана вышеупомянутых мероприятий занимались два основных органа: i) контрольная комиссия по разработке государственной стратегии; ii) технический комитет для подготовки соответствующих предложений под руководством контрольной комиссии. Оперативный план, являясь гибким и эффективным инструментом, предусматривает конкретные действия по достижению целей, содержащихся в Стратегическом плане. В нем также содержится информация о финансовых ресурсах, выделенных центральными и местными органами власти, что возлагает на них еще большую ответственность по достижению этой цели. В настоящее время проводится оценка новых учреждений экстренной помощи (приютов) для оказания незамедлительной и своевременной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

22. Законодательный декрет № 121/2018 преобразовал систему пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних посредством применения методов исполнения наказания, альтернативных содержанию под стражей и включающих в себя образовательные программы с участием членов семьи несовершеннолетних правонарушителей. Эта реформа также касается несовершеннолетних заключенных соответствующих пенитенциарных центров. Для обеспечения защиты личных и семейных отношений, важных с образовательной и социальной точек зрения, при осуществлении реформы гарантируется соблюдение принципа территориальности.

23. Что касается бытового насилия, то 17 декабря 2017 года департамент семейной политики организовал на сайте [www.politichefamiglia.it](http://www.politichefamiglia.it) конкурс заявок для финансирования инновационных проектов «Поддержка неблагополучных семей» и «Поддержка детей, ставших свидетелями насилия в семье, сирот, ставших жертвами бытовых преступлений, и их приемных семей» (объем финансирования этих проектов составляет 2,2 млн и 1,05 млн евро соответственно). Проект, организованный Европейским социальным фондом, стоимостью в 15 млн евро нацелен на предоставление эффективных услуг семьям, при этом особое внимание уделяется особенно неблагополучным семьям, детям, ставшим жертвами насилия, и их семьям, а также приемным семьям детей, ставших сиротами в результате бытовых преступлений.

24. Закон № 232/2016 также включает в число жертв умышленных насильственных преступлений, имеющих право на компенсацию, «детей жертвы в случае убийства, совершенного супругом (супругой), проживающим отдельно или состоящим в разводе, или лицом, имевшим или имеющим эмоциональную связь с жертвой». Кроме того, Закон № 4/2018 «О внесении изменений в Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодекс и другие положения, касающиеся детей-сирот, находящихся в особой ситуации», наряду с принятием новых мер гарантирует детям-сиротам, ставшим жертвами бытовых преступлений, соответствующую психологическую поддержку, доступ к мерам, обеспечивающим право на образование и трудоустройство, бесплатную юридическую помощь, запрет на выплату пособий убице, возможность для сироты изменить свою фамилию, если она совпадает с фамилией родителя, по отношению к которому было вынесено окончательное судебное решение. Закон вносит поправки в некоторые положения Гражданского, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, и в категорию детей-сирот включает детей-сирот, не могущих заботиться о себе, и совершеннолетних детей, потерявших одного родителя, погибшего от рук другого.

25. В январе 2017 года начал применяться «Протокол ЕВА», используемый государственной полицией в качестве оперативного инструмента с целью выявления случаев бытового насилия с учетом даже незначительных его проявлений в рамках

жестокого обращения, что позволяет незамедлительно принимать эффективные меры по защите жертв. В сентябре 2018 года государственная полиция приступила к осуществлению проекта «Лиана – национальная интерактивная телефонная линия помощи в борьбе с насилием», нацеленного на выявление жертв гендерного насилия посредством обращений по номеру службы экстренной помощи (112 NUE), после чего сотрудники полиции начинают действовать согласно установленным правилам.

26. В Управлении по координации и планированию государственной полиции была создана рабочая группа с целью обмена опытом между карабинерами и государственной полицией по вопросам оперативного вмешательства и мерам раннего предупреждения, касающимся жертв гендерного насилия, в рамках вышеупомянутого проекта ЛИАНА. Кроме того, в июле 2019 года государственная полиция опубликовала и распространила «Руководство по превентивным мерам», охватывающее меры, направленные на защиту жертв бытового насилия и преследования. В нем рассматриваются соответствующие примеры судебных дел и передовой практики, основанной на накопленном государственной полицией практическом опыте.

27. С 2014 года в Корпусе карабинеров действует «Национальная сеть мониторинга по проблеме гендерного насилия», объединяющая уорент-офицеров, работающих в составе следственных подразделений, оказывающих поддержку более мелким подразделениям в проведении соответствующих расследований посредством координации их усилий с Отделом по борьбе с преследованиями в целях более эффективного ведения дела. Взаимодействие с Международной ассоциацией сороптимисток Италии продолжается и в рамках проекта «Своя комната», предусматривающего оборудование специальных закрытых помещений в отделениях карабинеров для заслушивания показаний женщин и детей, ставших жертвами насилия. На сегодняшний день в стране создано около 100 таких помещений; и 15 подразделений используют видеозаписывающее оборудование при приеме жалоб или в ходе проведения соответствующих правоприменительных мероприятий.

#### **Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права – рекомендации 129, 130–131**

28. Предварительное тюремное заключение может быть назначено только в качестве крайней меры при наличии ясных и убедительных доказательств совершения серьезного преступления (пункт 3 статьи 275 Уголовно-процессуального кодекса) в строго оговоренных случаях, описанных в статье 273 и последующих статьях. В этом случае максимальный допустимый срок предварительного следствия составляет не более двух лет за исключением особых ситуаций. Кроме того, предварительное заключение беременных женщин, родителей-одиночек с детьми в возрасте до 3 лет, а также лиц старше 70 лет или тяжелобольных, запрещено. Статья 657 предусматривает, что при исчислении срока наказания время, должно учитываться проведенное в досудебном заключении; а статья 314 предусматривает компенсацию. Для того чтобы отменить эту меру, Кодекс предусматривает ускоренное проведение предварительных судебных процедур (соответствующие дополнительные меры упоминаются в разделе выше, посвященном праву на жизнь).

29. К нормативным изменениям, направленным на ограничение применения меры пресечения в виде содержания под стражей во время предварительного следствия, относятся: Закон № 199/2010 об исполнении наказаний за пределами пенитенциарных учреждений; что касается возможности помещения под домашний арест, то после продления до 18 месяцев минимальной меры наказания в виде заключения под стражу Законодательным декретом № 211/2011 количество домашних арестов значительно возросло. Кроме того, лица, задержанные за совершение менее общественно опасных правонарушений, могут ждать подтверждения законности ареста, находясь под домашним арестом; Закон № 9/2012 о сокращении переполненности тюрем; Законодательный декрет № 78/2013, преобразованный в Закон № 94/2013, увеличивающий предельный срок превентивного заключения с четырех до пяти лет. Законом № 47/2015 в Кодекс и Закон о пенитенциарных учреждениях внесены следующие поправки: в случае угрозы побега или повторного совершения

преступления превентивные меры могут применяться только тогда, когда такая угроза является «непосредственной и конкретной», что означает, что она не может быть основана только на тяжести преступления или факте совершения конкретного вида преступления; предварительное заключение под стражу может быть назначено только в том случае, если другие меры не являются достаточными; при вынесении судьей решения о предварительном заключении под стражу необходима аргументация недостаточности меры в виде домашнего ареста и использования электронных браслетов; когда обвиняемый, находящийся под домашним арестом, нарушает условия ареста, судья должен назначить снятие домашнего ареста за исключением случаев, когда лицо обвиняется в совершении преступления незначительной тяжести; приняты строгие правила, касающиеся как мотивов досудебного заключения, так и сроков принятия решения надзорным трибуналом (в случае несоблюдения таких требований предварительное заключение не применяется).

30. В последние годы количество дел в отношении Италии, ожидающих рассмотрения в ЕСПЧ, резко сократилось с 17 000 дел в 2014 году до 4 051 дела в 2018 году, из которых только 1 692 дела были переданы в судебное производство по сравнению с 1 885 делами в 2015 году. Было также отмечено заметное сокращение количества случаев досудебного урегулирования споров (279 в 2016 году, 39 в 2017 году и 243 в 2018 году) и односторонних заявлений (811 в 2016 году, 273 в 2018 году).

#### **Основные свободы и участие в общественной и политической жизни – рекомендации 133–135**

31. Были приняты законодательные меры для урегулирования конфликтов интересов в отношении владения и контроля над компаниями и исполнения государственных обязанностей. Закон № 215/2004 возлагает ответственность за выполнение этих положений на два национальных независимых органа – Антимонопольную службу Италии (АСИ) и Национальное управление по надзору в сфере телекоммуникаций (НУНТ).

32. НУНТ несет особую ответственность за то, чтобы предотвратить получение лицом, занимающим государственную должность, «особой поддержки» со стороны СМИ, владельцем которых является это лицо (или члены его/ее семьи до второго колена). НУНТ проводит аудиторские проверки компаний, работающих в Комплексной системе связи (КСС) и возглавляемых государственными служащими (или их родственниками), в целях обеспечения соблюдения этими компаниями так называемых «законов о параметрах», в том числе Закона о равных условиях, надзор за соблюдением которых НУНТ осуществляет.

33. НУНТ создал Наблюдательный совет по проблемам журналистов, который уделяет особое внимание случаям запугивания журналистов. Результаты последнего исследования 2017 года, основанного на опросе 2 439 журналистов, были представлены в рамках Всемирного дня свободы печати в сотрудничестве с ЮНЕСКО (<https://www.agcom.it/world-press-freedom-day-2018>). Согласно отчету об исследовании, 11% журналистов подвергались угрозам, почти 2% журналистов был нанесен ущерб и более 1% журналистов подверглись физическому нападению (<https://www.agcom.it/osservatorio-giornalismo>). В отчете освещаются соответствующие гендерные вопросы, в частности критически важные экономические аспекты. С 2018 года перед НУНТ поставлена задача отслеживать ситуацию, касающуюся гендерных вопросов, в сферах информации и журналистики в рамках Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека. В настоящий момент НУНТ анализирует данные, полученные в ходе нового исследования (были опрошены около двух тысяч журналистов), и по его результатам скоро будет опубликован новый отчет.

#### **Запрещение всех форм рабства – рекомендации 118–125**

34. Первый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и крайними формами эксплуатации на 2016–2018 годы был принят Советом министров 26 февраля 2016 года. Он направлен на долгосрочную координацию действий между

всеми заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях, в том числе создание Национального консультативного механизма, а также принятие мер, нацеленных на повышение осведомленности общественности и проведение учебных программ для сотрудников различных ведомств, оказание юридической и психологической помощи жертвам. В рамках этого плана был создан межведомственный политический Координационный центр, действующий под председательством заместителя министра по вопросам равных возможностей. В его состав вошли представители ключевых центральных, региональных и местных органов власти, занимающиеся политическими и техническими вопросами.

35. В целях оказания поддержки Координационному центру в состав Технического комитета, учрежденного указом председателя Совета министров от 10 апреля 2019 года, входят представители центральных и местных органов власти, правоохранительных органов, соответствующие представители гражданского общества и профсоюзов. Комитет будет оказывать поддержку Координационному центру, главным образом путем сотрудничества в разработке нового Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2019–2021 годы.

36. Нынешнее правительство укрепило свою программу, увеличив объем финансирования: было выделено 24 млн евро на проекты, запущенные 1 марта 2019 года, в ответ на запрос № 3/2018. Был отобран 21 проект, 11 из которых были предложены регионами и муниципалитетами, а остальные – соответствующими НПО.

#### **Право на невмешательство в личную и семейную жизнь – рекомендация 132**

37. Национальный план по вопросам семьи на 2012 год способствовал поддержке и распространению информации о центрах поддержки семьи как «ведущих центрах в рамках сети служб, мероприятий, органов и действий (в социальной сфере, сфере здравоохранения и образования) в области политики, касающейся семьи и услуг по уходу». В 2015 году Департамент семейной политики приступил к осуществлению национального мониторинга и сбора данных, касающихся центров поддержки семьи. Центры поддержки семьи призваны решать следующие задачи: оказание поддержки супружеским парам и родителям-одиночкам (усыновление/удочерение и обеспечение баланса между трудовой деятельностью и личной жизнью), обеспечение защиты детей, оказание поддержки в процессе перехода во взрослую жизнь, укрепление солидарности между поколениями. В начале 2019 года департамент приступил к осуществлению специального проекта по развитию сети центров поддержки семьи по всей стране и координации политики, направленной на предоставление услуг социальной защиты и интеграции семьям и/или лицам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, при финансировании Европейского социального фонда на общую сумму в 15 млн евро.

38. В рамках этой работы были приняты следующие дополнительные меры:

- **выплата пособия по случаю рождения или усыновления ребенка, получившего название «Мама завтра»** – В Законе о бюджете на 2017 год говорится, что «начиная с 1 января 2017 года Национальный институт социального обеспечения (НИСО) будет производить выплату пособий по случаю рождения или усыновления ребенка в размере 800 евро в один этап по каждому случаю (беременность, роды, усыновление/удочерение или принятие ребенка на воспитание). Эта мера также продолжает действовать в 2019 году;
- **выплата пособия по случаю рождения ребенка (также известное как «Детский бонус»)**, предусмотренная Законом о бюджете на 2015 год, представляет собой ежемесячное семейное пособие в связи с рождением, усыновлением или установлением опеки над каждым ребенком. В 2019 году изменился размер выплаты по случаю рождения второго ребенка, который составил 192 евро в месяц для семей с эквивалентным показателем экономического статуса (ЭПЭС) 7 000 евро и 96 евро в месяц для семей с ЭПЭС 25 000 евро;
- **учреждение фонда поддержки для повышения уровня рождаемости** – Законом о бюджете на 2017 год был учрежден Фонд поддержки для повышения

уровня рождаемости, призванный облегчить доступ к кредитам для семей с одним или несколькими детьми, рожденными в период с 1 января 2017 года или усыновленными за этот период в возрасте до трех лет, или оказывать содействие в течение трех лет с момента усыновления посредством предоставления прямых гарантий и поручительств банкам и финансовым посредникам;

- **учреждение Национального фонда семейной политики** – Учрежден при Совете министров в целях поощрения и осуществления мер по поддержке семьи, рождаемости, материнства и отцовства в условиях демографического кризиса, а также осуществления мер по поддержке пожилых людей, проживающих в семьях;
- **предоставление ваучера на детский сад** – Закон о бюджете на 2017 год предусматривает с 1 января 2017 года оплату расходов, связанных с посещением государственных и частных детских садов (оплата осуществляется в соответствии с ЭПЭС). Если дети не могут посещать детский сад по причине серьезных заболеваний, родителю, с которым проживает ребенок, выплачивается пособие. В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год на 2019, 2020 и 2021 годы сумма ваучера увеличена до 1 500 евро;
- **издание Директивы о разумных условиях труда** – Что касается мер по обеспечению баланса между домашними и рабочими обязательствами, то в июне 2017 года премьер-министр издал директиву о создании разумной рабочей среды в системе государственного управления, предусматривающую создание разумных условий труда для оказания дальнейшей поддержки семьям, а также обеспечение баланса между работой и личной жизнью и поощрение прав представителей обоих полов. В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год, вносящим поправки в Закон № 81/2017, приоритетное внимание должно уделяться работающим женщинам в течение трех лет после окончания обязательного отпуска по беременности и родам, а также работникам, имеющим детей-инвалидов;
- **предоставление обязательного отпуска по уходу за ребенком для отца** – Закон о бюджете на 2019 год продлевает в 2019 году обязательный отпуск по уходу за ребенком для отца, установленный Законом № 92/2012, до пяти дней;
- **предоставление отложенного обязательного отпуска по беременности и родам** – Закон о бюджете на 2019 год предусматривает для беременных женщин использование пятимесячного обязательного отпуска по беременности и родам после родов;
- **предоставление «Семейной карты»** – Введена в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год; карта дает доступ к скидкам на товары или услуги, а также право на сниженные тарифы на услуги, предоставляемые государственными или частными организациями, участвующими в инициативе по поддержке семей с действительным ЭПЭС в размере не более 30 000 евро;
- **поддержка семей с тремя или более детьми** – Закон о бюджете на 2019 год предусматривает, что до 50% сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной собственности, а также земель, находящихся в собственности отдельных муниципалитетов (сельскохозяйственные земли областей Аbruццо, Базиликата, Калабрия, Кампания, Молизе, Апулия, Сардиния и Сицилия), предоставляются безвозмездно на срок не менее 20 лет родителям после рождения третьего и последующих детей в период с 2019 по 2021 год. Аналогичным образом, компании, управляемые молодыми сельскохозяйственными предпринимателями, которые предоставляют членам таких семей не менее 30% доли компании, могут получить землю бесплатно.

### 3. Экономические, социальные и культурные права

#### Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда – рекомендации 136–140

39. В декабре 2016 года Италия приняла первый Национальный план действий (НПД) в области предпринимательской деятельности и прав человека, в котором особое внимание уделяется уязвимым группам населения (мигрантам, женщинам, инвалидам, детям, ЛГБТИ), а также правозащитникам и вопросам осуществления ЦУР 8. В рамках этого плана действий многие итальянские предприятия осуществили ряд программ.

40. Этот план также основан на положениях Закона № 199/2016 о пресечении работы без надлежащего оформления и эксплуатации труда в сельском хозяйстве, предусматривающего, в частности, оказание помощи и социальную интеграцию/защиту соответствующих мигрантов.

41. Что касается стажировок для выпускников университетов и технических училищ, то 25 мая 2017 года правительство Италии по согласованию с итальянскими областями и провинциями утвердило конкретные руководящие принципы, принятые 17 областями, включая автономную область Трентино-Альто-Адидже. В соответствии с руководящими принципами продолжительность стажировки варьируется от 6 до 12 месяцев, а для лиц с инвалидностью продолжительность стажировки составляет до 24 месяцев.

42. В многосторонних совещаниях, проведенных в 2018 году с целью рассмотрения Национального плана действий Италии в области предпринимательской деятельности и прав человека, приняли активное участие студенческие ассоциации, которые привлекли особое внимание к проблемам молодежи.

43. В сентябре 2017 года Министерство внутренних дел опубликовало первый Национальный план интеграции лиц, пользующихся международной защитой, включая как беженцев, так и лиц, пользующихся дополнительной защитой.

### 4. Права конкретных лиц или уязвимых групп населения

#### Рекомендации 91–93

44. На национальном уровне осуществляется ряд мер и секторальных стратегий, касающихся поощрения и защиты прав уязвимых групп населения, включая повышение их осведомленности о своих правах и расширение их прав и возможностей. Более конкретная информация содержится в Национальном плане действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, Национальном плане действий по вопросам женщин, мира и безопасности (ЖМБ) и Национальной стратегии интеграции рома на 2012–2020 годы. На международном уровне особое внимание уделяется уязвимым группам населения, таким как езиды, христианские меньшинства и т. д. В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год парламент Италии учредил при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества фонд в целях оказания помощи преследуемым христианским меньшинствам в зонах кризиса (пункты 287 и 288 статьи 1).

45. В феврале 2019 года итальянский парламент вновь учредил Комиссию по расследованиям случаев фемцида (<https://www.senato.it/4731>) и 17 июля 2019 года утвердил так называемый «Красный кодекс» – законопроект «О поправках к Уголовному кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу и другим положениям, касающимся защиты жертв бытового и гендерного насилия»; этот нормативный акт вносит важные изменения в структуру материального и процессуального уголовного права, а также процедуру приведения в исполнение приговоров по уголовным делам, касающимся преступлений против личности. Данный Закон, в частности, предусматривает приоритетные и ускоренные судебные процедуры в целях обеспечения более надежной защиты жертв, в том числе право/обязанность быть заслушанным прокурором в течение трех дней с момента поступления информации о совершенном преступлении. К числу нововведений относится также введение новых

составов преступлений: статья 387-bis о нарушении судебных приказов о выселении из семейного жилища и запрета приближаться к местам, часто посещаемым потерпевшим»; статья 588-bis о принудительном вступлении в брак; статья 583-квинквиес о нанесении тяжких телесных повреждений (непоправимое изуродование лица) в результате нападения с использованием кислоты; статья 612-тер о незаконном распространении изображений или видеозаписей порнографического характера».

#### **Женщины – рекомендации 56, 57, 58–60**

46. В Законе № 120/2011 (Закон Голфо-Моска) содержится информация об увеличении доли женщин на руководящих постах в государственных и публичных компаниях. Согласно этому закону к 2015 году советы директоров соответствующих компаний (речь идет и об исполнительных, и о независимых их членах) должны были как минимум на 33% состоять из женщин, а в переходный период этот показатель должен был составить 20%. Согласно Закону № 120/2011 в настоящее время доля женщин в публичных компаниях составляет более 33%. Представленность женщин в советах директоров публичных компаний существенно увеличилась (по сравнению с аналогичным показателем 2010 года, составлявшим примерно 6%). В настоящее время продолжается процесс существенного увеличения доли женщин в советах директоров и в наблюдательных советах государственных компаний; на данный момент этот показатель составляет 32,6%.

47. В соответствии с Указом президента № 251/2012 от 12 февраля 2013 года председатель Совета министров или министр по вопросам равных возможностей уполномочены выносить предупреждение компаниям, находящимся под контролем центральных, региональных или местных органов власти. В случае несоблюдения установленных правил и отсутствия реакции на несколько предупреждений совет директоров соответствующей компании может быть распущен. В соответствии с Законодательным декретом № 175/2016 одна треть членского состава совета директоров в государственных компаниях должна назначаться с учетом гендерного соотношения.

48. Что касается представленности женщин в парламенте, то по результатам последних выборов их доля значительно увеличилась и составила 35,4%.

49. В соответствии с Директивой № 2010/18/ЕС в правовую систему Италии (Закон № 92/2012) был введен обязательный отпуск по уходу за ребенком для отцов. Закон о государственном бюджете на 2019 год (Закон № 145/2018) увеличил продолжительность этого отпуска на 2019 год до пяти дней. Отцы должны в обязательном порядке взять отпуск по уходу за ребенком в течение первых пяти месяцев жизни новорожденного. В 2019 году отец имеет право взять еще один день добровольного отпуска, если он не был использован матерью.

50. В соответствии с Законодательными декретами №№ 80/2015 и 81/2015, касающихся мер по соблюдению баланса между работой и отдыхом, Закон № 124/2015 предусматривает, что государственные органы должны принять организационные меры для обеспечения удаленной работы сотрудников, заключения соглашений с яслями и детскими садами и оказания необходимой помощи родителям в период школьных каникул. В этом контексте была выпущена «Директива председателя Совета министров, содержащая руководство по осуществлению пунктов 1 и 2 статьи 14 Закона № 124/2015 и руководящие принципы, касающиеся правил организации трудовой деятельности, направленной на поддержание баланса между работой и отдыхом сотрудников» (Директива Мадиа № 3/2017). В данной Директиве и соответствующих руководящих принципах содержатся критерии, касающиеся организации труда и управления персоналом, для достижения гармоничного сочетания семейных и трудовых отношений, формирования комфортного рабочего графика и обеспечения прав трудящихся. Особое внимание уделяется организационным аспектам, технологической инфраструктуре, оценке качества работы, охране труда и безопасности на рабочем месте. Закон № 81/2017 предусматривает меры по защите самозанятых (за исключением предпринимателей) и

поощрению новых гибких рабочих графиков для сотрудников государственного и частного секторов.

51. Департамент семейной политики провел информационно-просветительскую кампанию для поощрения отпуска по уходу за ребенком для отцов. Что касается баланса между работой и личной жизнью, то 17 декабря 2017 года Департамент объявил конкурс заявок на финансирование инновационных проектов «Баланс между работой и личной жизнью» в размере одного миллиона евро.

52. Специальный Декрет о составлении бюджета с учетом гендерных факторов, подписанный в июне 2017 года министром экономики и заместителем министра по вопросам равных возможностей, направлен на оценку воздействия государственной политики на женщин и мужчин, выявление гендерного неравенства в области оплаты труда, при оказании услуг, составлении рабочих графиков и в связи с неоплачиваемой работой. Совместным указом председателя Совета министров и министра Министерства экономики и финансов от 16 июня 2017 года на экспериментальной основе была запущена программа составления бюджета с учетом гендерных факторов для «оценки различного воздействия бюджетной политики на мужчин и женщин с точки зрения денежных средств, услуг, времени и неоплачиваемого труда».

53. В последние годы Департамент по обеспечению равных возможностей принял ряд мер для укрепления роли женщин в научной сфере и борьбы с гендерной дискриминацией в этом стратегическом секторе. В 2016 году с целью преодоления этого разрыва Департамент по обеспечению равных возможностей совместно с аппаратом председателя Совета министров запустил программу «Познаём точные науки летом: летние лагеря по изучению математики, информатики и программирования». Учитывая успех программы в 2017 году, было принято решение повторить ее и в 2018 году. В 2018 и 2019 годах около 300 школ по всей Италии получили финансирование в размере 3 млн евро для организации летней программы обучения точным наукам для примерно 18 000 учащихся (не менее 60% из них – девочки).

54. Поощряются и осуществляются две ключевые меры, направленные не только на открытие женщинами новых предприятий, но и на расширение и консолидацию уже существующих компаний, возглавляемых женщинами.

а) при аппарате председателя Совета министров был создан специальный Департамент по равным возможностям Центрального гарантийного фонда для малого и среднего бизнеса, являющийся механизмом финансовой поддержки, предназначенной исключительно для компаний, возглавляемых женщинами, а с июля 2015 года данный Департамент оказывает поддержку и самозанятым женщинам. Это упрощает их доступ к кредитным средствам благодаря привлечению помощи Гарантийного фонда для предприятий малого и среднего бизнеса при Министерстве экономического развития. Первоначальный бюджет этого Департамента в размере 10 млн евро, финансируемый Департаментом по обеспечению равных возможностей, был постепенно увеличен до 38 млн евро, чтобы покрыть финансовые расходы для проведения 16 000 кредитных операций (с 2014 по 2018 год).

б) в июне 2014 года Департамент по обеспечению равных возможностей, Министерство экономического развития, Итальянская банковская ассоциация, Промышленный союз Италии, Союз предприятий малого и среднего бизнеса Италии, Итальянский промышленный альянс и Союз итальянских кооперативов подписали меморандум о взаимопонимании в целях развития и поощрения женского предпринимательства и самозанятости, предусматривающий принятие конкретных мер до конца 2019 года для облегчения доступа к кредитным средствам для более чем 1,4 млн предприятий малого и среднего бизнеса, персонал которых по большей части состоит из женщин, и для самозанятых женщин.

55. В июле 2017 года Италия приняла участие в обсуждении ее седьмого периодического доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Италия обеспечила перевод заключительных замечаний Комитета на итальянский язык и принимает активное участие в их широком распространении.

## Дети – рекомендации 54, 128

56. В соответствии с Законом № 97/2018 о реорганизации полномочий министерств, в том числе Министерства по делам семьи и лиц с ограниченными возможностями, в исключительное ведение нового министра по делам семьи и лиц с ограниченными возможностями переходит Национальный центр по защите детей и подростков, Национальный центр документации по делам детей и подростков и Центр по борьбе с педофилией и детской порнографией.

57. Центр по защите детей и подростков определяет основные руководящие принципы и программы, касающиеся национальной политики в интересах детей, и содействует обмену мнениями между всеми заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах. В 2014–2016 годах Центр участвовал в разработке и утверждении IV Национального плана действий в интересах детей и подростков, направленного на определение государственных стратегий и приоритетов в области защиты детей и подростков.

58. Указанный IV Национальный план действий был утвержден Указом президента от 31 августа 2016 года. В 2017–2019 годах реформированный Центр завершил разработку доклада о ходе осуществления данного плана действий, и выделил следующие направления деятельности:

- необходимость: а) усилить меры по борьбе с абсолютной бедностью среди детей; б) выработать эффективные стратегии по повышению уровня школьного образования;
- необходимость дальнейшего эффективного осуществления недавно принятого законодательства о социальной интеграции несопровождаемых несовершеннолетних иностранных граждан;
- важность возобновления работы центров семейной консультации, а также поощрения и поддержки родительской ответственности за благополучие детей.

59. В соответствии с Законом № 269/1998, поправки к которому были внесены Законом № 38/2006, при аппарате председателя Совета министров был создан Центр по борьбе с педофилией и детской порнографией. Данный закон также уполномочивает Департамент семейной политики координировать деятельность правительства, связанную с оказанием поддержки, в том числе предоставлением юридических консультаций, защитой детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Центр является стратегическим органом по анализу и мониторингу, наделенным полномочиями собирать и отслеживать информацию с использованием специальной базы данных, в которой регистрируются все меры, принятые органами государственной власти для предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми и борьбы с этими явлениями. В состав Центра, новые члены которого в настоящее время еще не назначены, входят представители основных органов государственной власти и соответствующих национальных НПО.

60. Основным инструментом координации деятельности Центра является Национальный план по предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми и борьбе с ними, разработанный на 2016–2018 годы, одобренный в июле 2015 года Национальным центром по защите детей и подростков и окончательно утвержденный Указом президента от 31 августа 2016 года. В 2017 году в соответствии с Законом о государственном бюджете было выделено 2,5 млн евро для осуществления мероприятий, предусмотренных в этом плане: это важный шаг со стороны правительства, определивший конкретное финансирование для осуществления плана.

61. Среди других многочисленных мероприятий по предупреждению сексуальных преступлений против детей и подростков и борьбе с ними следует отметить бесплатную круглосуточную телефонную службу экстренной помощи «114 – номер экстренной помощи детям» для оперативного сообщения о ситуациях, в которых дети подвергаются риску.

62. В целях обеспечения непрерывности образования для всех несовершеннолетних, которые вынуждены долго оставаться дома и (или) в больнице в связи с болезнью, Указом № 461/2019 утверждены Национальные руководящие принципы школьного образования в больницах и на дому. В соответствии с Законодательным декретом № 63/2017 на данную программу было выделено 3 млн евро.

63. В январе 2019 года Италия приняла участие в обсуждении ее пятого и шестого периодических докладов Комитету по правам ребенка. Италия осуществила перевод заключительных замечаний Комитета на итальянский язык (в сотрудничестве с отделением ЮНИСЕФ в Италии) и принимает всестороннее участие в их широком распространении.

64. Департамент семейной политики представляет Италию в Совете Европы в качестве члена Комитета Сторон Лансаротской конвенции.

### **Инвалиды – рекомендации 141–143**

65. Как отмечалось в 2014 году в рамках второго цикла представления доклада Италии, после ратификации Конвенции о правах инвалидов (КПИ) Италия учредила Национальный наблюдательный совет по делам инвалидов «в целях содействия полной интеграции инвалидов в соответствии с принципами, закрепленными в Конвенции [...] и принципами, изложенными в Законе № 104/1992» (пункт 1 статьи 3).

66. Функции национального наблюдательного совета парламентом нынешнего созыва были переданы из Министерства экономического развития, труда и социальной политики в недавно созданное Министерство по делам семьи и инвалидов.

67. Министр по делам семьи и инвалидов 24 января 2019 года созвал соответствующее заседание наблюдательного органа при председателе Совета министров. Также началось осуществление административных процедур с привлечением Научно-технического комитета в целях обновления состава и подготовки соответствующих рабочих групп, на который будет возложена задача мониторинга и осуществления положений КПИ.

68. В октябре 2017 года была принята вторая Двухлетняя программа действий по поощрению прав и интеграции инвалидов. Это подтверждает приверженность Италии положениям КПИ после ее ратификации и знаменует собой окончательный переход к видению инвалидности, основанному на уважении прав человека и имеющему двойную цель укрепления многообразия человеческого общества с точки зрения половой принадлежности, сексуальной ориентации, культуры, языка, психофизического состояния и т. д., а также с учетом отношения к инвалидности не как к результату наличия у человека субъективных качеств, а как к совокупности всех качеств человека и способу организации обществом доступа к правам, товарам и услугам и пользования ими. В настоящий момент правительство Италии осуществляет работу по принятию нового законодательства в целях дальнейшего улучшения интеграции школьников-инвалидов и студентов-инвалидов в жизнь общества в соответствии с Законодательным декретом № 66/2017. В соответствии с КПИ перед школами стоит задача создать безбарьерную среду, обеспечив полную и эффективное участие учащихся-инвалидов, наравне с другими учащимися, в жизни общества в рамках нового видения культуры, требующего, среди прочего, совместной ответственности всех учителей без исключения, а не только специализированных учителей, школьной администрации и персонала.

69. В октябре 2018 года была создана специальная Миссия по политике в отношении инвалидов, обеспечивающая реализацию мер и стратегий и способствующая полному и эффективному участию инвалидов в жизни общества, их социальной интеграции и самостоятельности в соответствии с КПИ и Хартией Европейского союза. Миссия предполагает:

а) управление и предоставление административной поддержки Национальному наблюдательному совету по делам инвалидов;

- b) осуществление предварительного анализа деятельности, связанной с принятием законов и подзаконных актов, в области инвалидности;
- c) предоставление программной, управленческой и административной поддержки в целях осуществления активной политики в области инвалидности;
- d) обеспечение участия представителей правительства в работе соответствующих национальных, европейских и международных органов;
- e) осуществление деятельности, связанной с предварительным анализом, в целях содействия взаимопониманию на уровне Объединенных конференций в соответствии со статьей 8 Законодательного декрета № 281/1997 в интересах повышения эффективности координированного управления на различных уровнях государственной деятельности и соответствующих социальных, медицинских и образовательных услуг;
- f) содействие и координация обмена институциональной информацией и коммуникации по вопросам политики в отношении инвалидов, включая распространение положительного опыта и соответствующей передовой практики.

#### **Меньшинства – рекомендации 144–156, 157**

70. В целях преодоления дискриминации в отношении рома, синти и каминанти (РСК) и содействия их социальной интеграции 8 апреля 2016 года Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией (НУБРД) открыло Общенациональную диалоговую площадку по вопросам рома для диалога между национальными институтами и общинами РСК, официально учрежденную позднее в 2017 году распоряжением главы Департамента по обеспечению равных возможностей. Основная цель Общенациональной диалоговой площадки заключается в содействии участию и сотрудничеству между государственными ведомствами, НПО, связанными с рома, и другими соответствующими НПО, особенно в интересах молодежи рома. Дополнительная цель состоит в содействии созданию сетей и налаживанию связей между НПО и федерациями рома. Общенациональная диалоговая площадка РСК, созданная после публичного обращения при участии 79 НПО по всей стране, была дополнена Форумом общин рома и синти, в состав которого входят 25 НПО рома. В рамках Общенациональной диалоговой площадки РСК работают посредники из числа рома. В период с 2017 по 2018 год было проведено семь пленарных заседаний. Кроме того, в 2017 и 2018 годах НУБРД в сотрудничестве с Департаментом по делам молодежи Совета Европы организовало два специальных многодневных учебных курса, посвященных борьбе с антицыганскими настроениями и разжиганием ненависти в Интернете. Кроме того, в целях повышения роли и активизации деятельности общин РСК в 2018 году НУБРД приступило к осуществлению проекта «ТО.ВЕ.РОМА» («На пути к укреплению сотрудничества и диалога между заинтересованными сторонами в рамках Общенациональной диалоговой площадки по вопросам рома»), финансируемого Комиссией Европейского Союза.

71. В феврале 2017 года в рамках Национального института статистики (НИС) был представлен исследовательский доклад НИС-НАИМ-НУБРД «Разработка экспериментальной информационной системы с целью мониторинга социальной интеграции инвалидов». Согласно докладу, предполагалось создание в 2018 году информационно-статистической рабочей группы, предусмотренной соответствующей Национальной стратегией, с участием государственных администраций, НИС и представителей общин рома. В 2018 году НУБРД и НИС при поддержке информационно-статистической рабочей группы и представителя Национальной диалоговой площадки по вопросам рома приступили к проведению финансируемого ЕС качественного и количественного обследования с целью определения числа представителей РСК, покинувших свои дома и переехавших в другие поселения, и причин, по которым это произошло.

72. В 2018 году НУБРД профинансировало проект «Пораймос – забытая память», призванный содействовать проведению мероприятий на местном, национальном и международном уровнях, также организованных в 2019 году, посвященных памяти жертв геноцида рома.

73. Что касается доступа женщин из числа РСК к правосудию, то проект «Доступ к правосудию для женщин рома» (ЮСТРОМ), осуществляемый при финансировании Европейского союза и Совета Европы в Неаполе и Риме, также направлен на налаживание синергетических связей и согласованности действий между институциональными структурами Совета Европы и Европейского союза и национальными стратегиями интеграции рома. В 2018 году НУБРД приступило к осуществлению проекта «Местные планы действий» в целях поощрения экспериментальных мероприятий по созданию местных рабочих групп и сетей заинтересованных сторон и представителей РСК для содействия координации и осуществлению соответствующих стратегий, участию РСК в социальной, политической и экономической жизни общества, урегулированию потенциальных конфликтов в городской среде, особенно в крупных муниципалитетах (Рим, Кальяри, Милан, Генуя, Неаполь, Бари, Мессина и Катания).

74. Что касается словенского меньшинства, то Постоянная институциональная группа экспертов по вопросам словенского меньшинства в Италии, учрежденная распоряжением министра внутренних дел от 4 июля 2012 года, продолжила углубленное изучение вопросов, касающихся осуществления Закона № 38/2001 об общих вызовах, связанных с защитой меньшинств, которая за последние годы значительно усилилась и приобрела гарантированный характер, что было отмечено в предыдущем национальном докладе. Группа экспертов собирается для обсуждения вопросов, касающихся осуществления Закона № 38/2001, и добилась положительных результатов в отношении словенского меньшинства. В этих совещаниях в качестве постоянных членов также принимают участие представители Совместного институционального комитета по делам словенского меньшинства, Словенского культурно-экономического союза и Конфедерации словенских меньшинств. Оперативное подразделение Группы экспертов находится при префектуре в Триесте.

#### **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица – рекомендации 159–178, 179–181**

75. Что касается явления миграции, то его нельзя рассматривать как явление переходного или временного характера. За прошедшие годы Италия продемонстрировала способность справляться с этой ситуацией, вызванной главным образом политической нестабильностью, конфликтами и экономическим дисбалансом. Ни одна страна не может решить эту проблему в одиночку. Италия активно содействует укреплению партнерских связей с африканскими странами, являющимися странами происхождения и транзита мигрантов, на национальном, международном уровне и на уровне ЕС. За трехлетний период с 2017 по 2019 год Италия выделила 230 млн евро из своего Африканского фонда на оказание поддержки учреждениям Организации Объединенных Наций, главным образом Управлению Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ), призванным защищать беженцев и мигрантов, особенно наиболее уязвимых из них. Также Италия является вторым по значимости главным донором, направляющим 123 млн евро в Целевой фонд ЕС для Африки, финансирующий деятельность по укреплению стабильности и улучшению положения в области миграции. Кроме того, Италия является активным участником как Рабатского, так и Хартумского процессов, содействуя региональному диалогу с африканскими странами по вопросам миграции. В период председательства Италии в рамках Хартумского процесса в 2018 году были организованы несколько инициатив, направленных на решение ряда проблем, связанных с управлением миграцией.

76. Начиная с 2016 года ситуация в отношении миграции развивалась следующим образом: 181 436 мигрантов прибыли в 2016 году, 119 369 мигрантов – в 2017 году; 23 370 мигрантов – в 2018 году, и это самое малое число незаконно прибывших в Италию мигрантов за период с 2012 года, и 3 589 мигрантов – в 2019 году (до 26 июля 2019 года).

77. Следует упомянуть о так называемых гуманитарных инициативах по созданию коридоров, призванных содействовать прибытию предварительно сформированных

групп беженцев. В этом контексте Италия активно продвигает три типа инициатив: программы переселения, финансируемые из средств Фонда по вопросам предоставления убежища, миграции и интеграции (ФПУМИ) ЕС, инициатива создания гуманитарных коридоров в сотрудничестве с ОГО и инициатива проведения ряда гуманитарных эвакуаций из Ливии и Нигера в целях эффективного реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. В рамках этих инициатив за последние пять лет Италия приняла более 5 500 беженцев.

78. В этом контексте Законодательный декрет № 13/2017 («Срочные меры по ускорению процедур в области международной защиты и борьбы с незаконной миграцией»), преобразованный в Закон № 46/2017, направлен, в частности, на: 1) переименование центров установления личности и выдворения в репатриационные центры (РЦ); 2) создание небольших репатриационных центров (РЦ); 3) обеспечение полного доступа к Национальному превентивному механизму (НПМ); 4) создание в трибуналах Италии 26 специализированных судебных отделов по вопросам миграции, международной защиты и свободы передвижения граждан ЕС; 5) сокращение продолжительности процедур, связанных с предоставлением убежища, в том числе за счет увеличения штата сотрудников, занимающихся этим вопросом.

79. Италия подчеркивает, что ситуация во всех «горячих точках» регулируется с помощью Стандартных оперативных процедур, разработанных и полностью поддерживаемых всеми заинтересованными сторонами (власти Италии, УВКБ, МОМ, ЕБПУ, ФРОНТЕКС и ЕВРОПОЛ), задействованными в первом приеме граждан третьих стран после их прибытия.

80. Что касается системы приема беженцев в Италии, то в соответствии с законодательным декретом № 142/2015 Италия осуществила Директиву Европейского союза № 2013/33/EU о стандартах приема просителей международной защиты («пересмотренная» Директива Европейского союза № 2003/9/EU), а также Директиву Европейского союза № 2013/32/EU об общих процедурах предоставления и лишения статуса, позволяющего пользоваться международной защитой («пересмотренная» Директива Европейского союза № 2005/85/EU), что позволило завершить включение основных положений общеевропейской системы предоставления убежища в законодательство Италии.

81. Статья 8 законодательного декрета 142/2015 предусматривает, что итальянская система приема просителей международной защиты основывается на сотрудничестве между соответствующими органами власти различных уровней в соответствии с национальными и региональными механизмами координации в соответствии со следующей статьей 16, которая устанавливает и определяет полномочия и функционирование соответствующих национальных и региональных рабочих групп. Кроме того, в соответствии со статьей 10 принимаются надлежащие меры для предотвращения любых форм насилия, включая гендерное насилие, и гарантирования безопасности просителей убежища и (статья 17) уязвимых лиц.

82. 24 апреля 2017 года был опубликован Указ Министерства от 3 апреля 2017 года «О руководящих принципах оказания медицинской помощи, реабилитации и лечения беженцев и лиц, имеющих право на дополнительную защиту, ставших жертвами пыток, изнасилований или любых других серьезных форм насилия, включая специальные программы подготовки и переподготовки медицинского персонала». В частности, лица, страдающие психическими расстройствами, включая жертв пыток, имеют право на медицинское обслуживание, включая специализированные услуги и размещение.

83. Недавно принятый Закон 132/2018, преобразовавший Декрет-закон 113/2018, внес поправки в положения, касающиеся системы приема первого и второго ряда в Италии, как это предусмотрено Законодательным декретом 142/2015.

84. В соответствии с новыми положениями, просители убежища размещаются только в центрах приема первой линии, а центры приема второй линии предназначены для: лиц, пользующихся международной защитой, несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев, иностранцев, имеющих право находиться в особых случаях (социальная защита жертв торговли людьми, бытового насилия и трудовой

эксплуатации), лиц с серьезными заболеваниями, лиц, не способных вернуться в страну происхождения, пострадавшую от крупных бедствий, и лиц, совершающих действия большой гражданской ценности.

85. Прием осуществляется в рамках системы СИПРОИМИ (Система для бенефициаров международной защиты и несопровождаемых несовершеннолетних), характеризующейся высококвалифицированными путями интеграции, способствующими индивидуальной автономии и интеграции всех вышеупомянутых соответствующих бенефициаров.

86. В соответствии со статьей 14 Закона 47/2017 с момента начала действия системы приема УАС в учебные заведения вводятся меры, необходимые для осуществления обязательного образования и профессиональной подготовки, в том числе посредством реализации конкретных проектов, предоставления, по возможности, услуг культурных медиаторов и заключения соглашений, направленных на развитие конкретных программ профессиональной подготовки.

87. Система приема ПАМ является результатом Соглашения, подписанного на Объединенной конференции 10 июля 2014 года. Эта система состоит из двух этапов: первый этап – прием в узкоспециализированных государственных приютах, затем второй этап – прием в рамках СПРАР (ныне СИПРОИМИ).

88. Первая линия приема (максимум 30 дней), финансируемая из средств Фонда ЕС АМИФ, обеспечивается в приютах, которые активизируются и управляются Министерством внутренних дел, также по согласованию с местными учреждениями. После неуклонного сокращения числа прибывающих по морю по состоянию на май 2019 года в Сицилии и Молизе продолжало действовать лишь 8 проектов первого приема АМИФ, рассчитанных на 25 человек, что составляет в общей сложности 200 мест. До декабря 2018 года действовало 27 проектов приема АМИФ первого ряда, рассчитанных на 50 мест на каждый проект, что в общей сложности составило 1 350 мест. В результате резкого сокращения числа прибывающих по морю лиц в декабре было принято решение о сокращении с 50 до 25 мест на проект, что в общей сложности составило 725 мест. По состоянию на 27 марта 2019 года завершено 19 из 27 проектов.

89. В приемных центрах второй очереди, функционирующих в рамках сети СИПРОИМИ, за счет ресурсов Национального фонда политики и услуг в области убежища, МОП, включая детей, не ищущих убежища, зачисляются в индивидуальные интеграционные проекты, учитывающие их опыт и отношение. Помимо приютов СИПРОИМИ, АМИФ приступил к осуществлению 24 проектов по приему беженцев второй очереди, в рамках которых было выделено 413 мест для размещения беженцев, 140 из которых предназначены для особо уязвимых детей.

90. С точки зрения защиты детей МОП пользуются теми же правами, что и европейские и итальянские дети. Закон 47/2017, так называемый Закон «Зампа», усиливает гарантии для МОП. В частности, высылка бездомных запрещена, за исключением соображений общественного порядка и государственной безопасности, по решению суда по делам несовершеннолетних и при отсутствии риска причинения серьезного вреда для соответствующих бездомных (пункт 1 статьи 13 Закона № 286/98 «Об иммиграции»). Применяется запрет на высылку (статья 3 Закона 47/2017). После заслушивания несовершеннолетнего и опекуна и рассмотрения результатов семейных расследований в стране происхождения или в третьей стране предусматривается только добровольное возвращение с помощью компетентного суда по делам несовершеннолетних.

91. Напомнив о таких видах практики, как гуманитарные коридоры и программы переселения, Италия продолжает активный диалог и сотрудничество со странами, первыми предоставившими убежище, такими как Иордания, Ливия, Ливан, Турция, Судан, а с 2019 года – Нигер.

92. Что касается безгражданства, то в период 2017–2018 годов 11 лиц, ранее признанных апатридами, получили итальянское гражданство; за тот же период 4 человека получили административное признание Министерства внутренних дел в

качестве лиц без гражданства. В нашей системе статус безгражданства может быть подтвержден с помощью административных средств или подтвержден обычным судьей. Эти две процедуры являются автономными и независимыми.

## **В. Рекомендации, находящиеся в стадии выполнения**

### **Рекомендации 26–48**

93. Что касается создания независимого национального правозащитного учреждения, то следует напомнить, что в ходе XVII парламентского срока один из представленных документов широко обсуждался в Сенате (Комиссии по конституционным вопросам), а действующему Парламенту (XVIII созыва), как Сенату, так и Палате депутатов, были представлены новые законопроекты (А.С. 855, А.С. 1323, А.С. 654). С ноября прошлого года Палата депутатов (Комиссия по конституционным вопросам) приступила к рассмотрению законопроектов А.С. 1323 и А.С. 855.

94. В Тренто 5–6 ноября 2018 года состоялось важное мероприятие на тему «Национальное правозащитное учреждение Италии: вызовы и путь вперед», совместно организованное Межведомственным комитетом по правам человека и Университетом Тренто. 31 января 2019 года в Палате депутатов в Риме состоялся последующий семинар, организованный Центром исследований международной политики (ЦИМП).

## **С. Рекомендации, принятые к сведению**

### **Рекомендации 1–6**

95. После ратификации конвенций МОТ № 143 и № 189 Италия согласилась на периодическую проверку их выполнения на национальном уровне. Италия привержена осуществлению первого НПД по БПЧ, принятого в декабре 2016 года: он содержит конкретную цель, а именно решение проблемы «капоралато» и искоренение других форм эксплуатации, принудительного труда, детского труда, рабства и незаконной работы, с особым вниманием к мигрантам и жертвам торговли людьми.

96. Как отмечено в пункте 40 выше, Закон №199 «О капоралато» (положения о противодействии незаявленному труду, трудовой эксплуатации в сельском хозяйстве и балансе заработной платы в сельскохозяйственном секторе) предусматривает меры по совершенствованию уголовного преследования, в том числе за преступления незаконного посредничества и трудовой эксплуатации, незаконного накопления капитала эксплуататорами и конфискации товаров и имущества, полученных в результате эксплуатации. Этот закон также предусматривает выплату компенсации жертвам и конкретный секторальный план при непосредственном участии регионов.

97. ЦСХЭ при МСЛХПТ создал специальную базу данных в рамках национального оперативного проекта «Безопасность для развития», целью которой является улучшение мониторинга и контроля, особенно в отношении нелегально нанятых работников. В рамках данной системы осуществляется географический сбор данных (33 конкретных сельскохозяйственных района примерно в 270 муниципалитетах, что составляет в общей сложности 26 производственных подразделений, использующих труд мигрантов), помимо мониторинга сезонных потребностей в рабочей силе.

### **Рекомендации 126–126**

98. В соответствии с положениями КПП защита детей от всех форм насилия в семье, включая даже мягкие телесные наказания, закреплена в статьях 2, 3, 29, 30 и 31 Конституции Италии. Кроме того, Уголовный кодекс четко предусматривает наказание в виде тюремного заключения за любое жестокое обращение с детьми в семье (статья 572).

99. Согласно итальянскому законодательству, жестокое обращение означает «любые формы физического или психологического насилия, любое поведение, которое может привести к состоянию физического или психологического истощения или любой форме порабощения» и «все формы притеснений ребенка взрослым или лицом, принадлежащим к той же семье». Наказания являются более суровыми, когда жестокое обращение приводит к телесным повреждениям или смерти, а также при наличии отягчающих обстоятельств. В дополнение к уголовным санкциям в отношении правонарушителей в гражданском праве предусмотрен целый ряд мер по защите детей, ставших жертвами жестокого обращения. При возбуждении дела в соответствии со статьей 572 Уголовного кодекса государственный прокурор обязан информировать суд по делам несовершеннолетних, обладающий соответствующей территориальной юрисдикцией, и обеспечить, чтобы соответствующий ребенок получал помощь социальных служб (статья 609-decies Уголовного кодекса). Суд по делам несовершеннолетних издать запретный приказ в соответствии со статьей 342-bis Гражданского кодекса или, при необходимости, забрать его из семьи (последний пункт статьи 333 Гражданского кодекса).

100. Кассационный суд широко истолковал статью 571 Уголовного кодекса, указав, что применение любой степени насилия не может рассматриваться как законное исправительное поведение, а подпадает под определение жестокого обращения, которое прямо запрещено статьей 572 Уголовного кодекса. Поэтому исправительные меры (*ius corrigendi*) должны рассматриваться только как система инструкций, рекомендаций и возможных приказов и советов, а также запретов и очень мягких наказаний, относящихся к сфере воспитания детей.

101. В этой связи следует отметить сотрудничество в рамках европейского проекта «Образование, а не наказание» между Национальным центром по наблюдению за положением детей и подростков, Итальянским обществом защиты детей, Итальянским обществом педиатров (СИП) и Итальянской национальной педагогической ассоциацией (АНПЕ), которое способствовало проведению по всей стране кампании против телесных наказаний.

#### **Рекомендации 170 и 182**

102. В связи с соответствующими вопросами, касающимися миграции, просьба ознакомиться с информацией, представленной выше в настоящем докладе.

### **III. Положение дел с исполнением добровольных обещаний**

103. Италия твердо привержена выполнению соответствующих обязательств, особенно тех, которые она взяла на себя в связи со своим избранием в СПЧ (<https://undocs.org/en/A/73/72>). Некоторые из этих обязательств связаны с текущими задачами, над решением которых правительство Италии продолжает работать (более подробную информацию см. в разделах выше).

104. Италия будет и впредь поощрять открытый и инклюзивный подход к правам человека через активное вовлечение местных субъектов и ОГО. Италия будет продолжать работать в поддержку роли СПЧ и его специальных процедур в соответствии с принципами универсальности, беспристрастности, объективности, прозрачности и, наконец, неизбирательности.

### **IV. Новые и возникающие проблемы, в том числе достижения и вызовы в этой связи**

105. В вышеописанных рамках Италия в полной мере сотрудничает со специальными процедурами КПЧ, в частности, направляя постоянные приглашения для их миссий и отвечая на их специальные запросы; тесно сотрудничает с системой ООН и ее договорными органами, активно реагируя на их рекомендации; регулярно представляет периодические доклады.

106. Италия решительно поддерживает принятие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и входит в число государств – членов ООН, которые приняли Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности, в настоящее время осуществляемый в его третьей редакции, с целью укрепления инициатив по снижению воздействия конфликтных и постконфликтных ситуаций на женщин и детей, особенно девочек, и расширению их участия в качестве «проводников перемен» в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Этот последний НПД, ориентированный, в частности, на уязвимые группы населения, женщин-правозащитников и ЦУР 5 и 16, был недавно продлен еще на один год, до 2020 года, и ежегодно на его осуществление выделяется около 1 миллиона евро.

107. После осуществления проекта «Поддержка активного вовлечения» и дальнейшего расширения так называемой «экспериментальной социальной карты» в 2018 году была принята первая национальная мера по борьбе с нищетой (названная РЕИ – «минимальный доход для вовлечения»), предусматривающая как финансовую, так и непосредственную поддержку нуждающихся семей и финансируемая Фондом борьбы с нищетой.

108. Финансовым законом на 2019 год в качестве меры по борьбе с нищетой, неравенством и социальной изоляцией был учрежден Фонд доходов для граждан – новая мера по обеспечению минимального уровня дохода, заменяющая Фонд для борьбы с нищетой. Закон 26/2019 (вносящий поправки в Декрет-закон 4/2018 «О неотложных мерах по поддержке Фонда доходов для граждан и пенсионной системы») направлен на обеспечение экономической поддержки и социальной интеграции лиц, подверженных риску социальной и трудовой маргинализации. Он предусматривает выделение 5 906,8 млн евро в 2019 году; 7 166,9 млн евро в 2020 году; 7 391 млн евро в 2021 году; и 7 245,9 млн евро в 2022 году.

109. Начиная с апреля 2019 года, вышеуказанный Закон предусматривает введение новых методов измерения доходов отдельных лиц и домохозяйств, находящихся в особо тяжелых экономических и социальных условиях. В нем предусмотрены механизмы, гарантирующие прожиточный минимум, а также создание условий для эффективного осуществления права на труд и профессиональную подготовку.

110. Размер пособия в зависимости от конкретной ситуации варьируется от 480 до 9 360 евро в год и предоставляется на непрерывный период до 18 месяцев (с правом на продление после месячного перерыва). Трудоустройство обеспечивается путем: организации деятельности, связанной с предоставлением услуг, на уровне общин; профессиональной переподготовки; поддержки в завершении получения образования; других мер социальной интеграции; и интеграции на рынке труда.

## V. Проблемы, для решения которых необходима поддержка со стороны международного сообщества

111. Италия всегда поддерживала Повестку дня на период до 2030 года. Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР), действующая с 2018 года, является инструментом для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Италии. В свете пяти «плюсов» основное внимание в рамках НСУР уделяется шести областям, а именно: людям, планете, миру, процветанию, партнерству и векторам, связанным с устойчивым развитием. Ключевую роль играют экологические вопросы. Активную роль играет также итальянское гражданское общество: созданная в 2016 году организация «АСвиС» объединяет около 200 различных учреждений и организаций и, в частности, организует ежегодный фестиваль по вопросам устойчивого развития, в рамках которого проводится более 700 мероприятий (<http://asvis.it/asvis-italian-alliance-for-sustainable-development>). Статистическому управлению Италии было поручено периодически собирать и публиковать соответствующие данные в соответствии с ЦУР (<https://www.istat.it/it/archivio/SDGs>).

112. Ссылаясь на § 39 итальянского НПД по БПЧ, Италия хотела бы подчеркнуть, что этот инструмент является основным средством для восстановления равновесия после искажений и неэффективности, возникающих в экономической и

производственной сфере, и такие планы должны быть широко приняты. Наконец, в 2018 году Италия стала первой страной, которая провела среднесрочный обзор Плана и поделилась его результатами на БПЧ-Форуме Организации Объединенных Наций в 2018 году.

113. Италия всегда решительно выступала за отмену смертной казни и по-прежнему активно – совместно с ЕС – поддерживает кампанию за введение всеобщего моратория на смертную казнь. Наше взаимодействие со многими партнерами – как правительствами, так и гражданским обществом – с целью повышения осведомленности о реальных последствиях смертной казни (включая усиление дискриминации), скрытых издержках и альтернативных мерах было вознаграждено в декабре 2018 года большим успехом: полугодовая резолюция о моратории была принята Генеральной Ассамблеей ООН при поддержке 121 государства (на 4 голоса больше, чем в 2016 году). Италия будет продолжать неустанно работать над достижением положительных результатов и в 2020 году, когда на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН будет представлена новая резолюция о введении всеобщего моратория на смертную казнь.

---