



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

冈比亚

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
前言.....	3
简称和缩略语列表.....	4
立法一览表.....	6
一. 报告编写过程.....	7
二. 上一轮审议所提建议的落实情况.....	7
A. 接受国际规范.....	7
B. 与条约机构的合作.....	8
C. 与特别程序的合作.....	9
D. 与国际机制和机构的合作.....	9
E. 国家间合作与发展援助.....	10
F. 宪法和立法框架.....	11
G. 机构和政策.....	14
H. 身心健全的权利.....	23
I. 禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇.....	23
J. 拘留条件.....	24
K. 禁止奴役和贩运.....	24
L. 意见和表达自由.....	25
M. 受教育权.....	26
N. 发展权——执行的一般措施.....	28
三. 新出现的问题.....	29
A. 真相和解和赔偿委员会.....	29
B. 宪法审查委员会.....	29
C. 国家人权委员会.....	29
D. 安全部门改革.....	29
四. 需要国际社会支持的挑战.....	30

前言

冈比亚共和国致力于通过制定适当的政策、立法、司法、行政和预算措施，逐步实现所有人的权利和自由以及所批准的人权公约和条约规定的义务。

正是在此背景下，本报告力求突出所采取的措施、取得的进展以及遇到的制约因素。在本报告所涉期间(2015-2019 年)，必须克服许多挑战才能有效实现对这些权利的促进和保护。

司法部借此机会向人权理事会表示感谢，并希望理事会认可冈比亚迄今取得的进展以及克服突出挑战的决心，并继续支持冈比亚为了全体人民的整体利益而继续促进和保护人权和人民权利的努力。

冈比亚政府期待着在 2019 年 11 月与普遍定期审议工作组进行建设性对话。

撰写人：

由总检察署和司法部协调的部际工作组。

2019 年 7 月

简称和缩略语列表

AAITG	国际行动援助组织，冈比亚
ADR	非诉讼纠纷解决方式
ADRS	非诉讼纠纷解决秘书处
AIDS	获得性免疫缺陷综合征
CAT	禁止酷刑公约
CEDAW	消除对妇女一切形式歧视公约
CPA	保护儿童联盟
CRC	儿童权利公约
CSOs	民间社会组织
DHS	人口健康调查
DSW	社会福利部
ECD	儿童早期发展
EFA Net	全民教育网
EFA	全民教育
FAWEGAM	非洲女教育家论坛，冈比亚
FGM	切割女性生殖器
FLAG	冈比亚女律师协会
FTI	快车道倡议
GAFNA	冈比亚食品和营养局
GAMCOTRAP	冈比亚影响妇女和儿童健康的传统习俗委员会
GboS	冈比亚统计局
GBV	性别暴力
GCR	冈比亚难民委员会
GPE	全球促进教育伙伴关系
HIV/AIDS	艾滋病毒/艾滋病
IOM	国际移民组织
LBE	初级基础教育
MoBSE	基础与中等教育部
MOHERST	高等教育、研究、科学和技术部
MoHSW	卫生和社会福利部

MOU	谅解备忘录
NAATIP	国家打击人口贩运署
NALA	国家法律援助署
NANA	国家营养署
NDP	国家发展计划
NGBV	防止性别暴力网
NSPP	国家社会保护政策
PRSP II	减贫战略方案
PWD	残疾人
SDGs	可持续发展目标
SRT	性健康和生殖健康
SSE	高中教育
TANGO	非政府组织协会
TB	结核病
TRRC	真相和解和赔偿委员会
UBE	高级基础教育
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	联合国人口基金
UNICEF	联合国儿童基金会
UNSCR 1325	联合国安全理事会第 1325 号决议
WHO	世界卫生组织

立法一览表

2005 年《儿童法》

《地方法庭法》(2009 年修订)

2013 年《家庭暴力法》

2007 年《劳动法》

《监狱法》(2009 年修订)

2013 年《性犯罪法》

2010 年《妇女法》

2003 年《旅游犯罪法》

2007 年《贩运人口法》

一. 报告编写过程

1. 条约机构报告部际工作组在司法部的指导和监督下编写了本报告。起草小组在与相关部委和机构的利益攸关方开展广泛协商并获得自上一周期以来所取得的进展情况后，承担了编写报告的任务。
2. 司法部与英联邦秘书处合作于 2019 年 3 月举办了为期三天的协商研讨会，部际工作组成员、民间社会组织和其他合作伙伴接受了关于普遍定期审议和条约机构报告的培训，此外，英联邦秘书处审查了报告预稿并提出了意见。
3. 2019 年 7 月 30 日举行了审定研讨会，报告草案第二稿再次提交给政府和民间社会组织的与会者审议。在编写提交给人权理事会的报告终稿时，考虑了他们提供的材料、意见和建议。

二. 上一轮审议所提建议的落实情况

A. 接受国际规范情况

建议

109.1、109.8、109.40、109.39、109.22、109.23、109.27、109.28、109.2、109.9、109.10、109.11、109.12、109.13、109.14、109.15、109.16、109.17、109.18、109.19、109.20、109.21、109.31、109.32、109.33、109.34、109.35、109.36、109.37、109.29、109.30、109.3、109.4、109.5、109.6、109.7、109.24、109.25、109.26。

落实情况

4. 虽然这项建议尚未得到充分落实，但政府一直在审查国际人权条约，以期予以签署和批准。在本报告所涉期间，冈比亚签署并批准了以下文书：

- (a) 2017 年 9 月 20 日签署、2018 年 9 月 26 日批准《联合国禁止核武器条约》；
- (b) 2017 年签署、2018 年批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- (c) 2017 年签署、2018 年批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；
- (d) 2017 年签署、2018 年批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；
- (e) 2017 年签署、2018 年批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；以及
- (f) 2018 年 4 月批准《〈儿童权利公约〉关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

建议

109.38。

落实情况

5. 这项建议已得到充分落实，冈比亚于 1998 年 12 月 7 日签署并于 2002 年 6 月 28 日批准《罗马规约》。然而，前政权在 2015 年决定让冈比亚退出《罗马规约》，新政权于 2017 年撤销了这一决定。

6. 目前正在进行的宪法和立法审查进程将考虑到《规约》的规定。此外，政府通过了《国际犯罪法》，开始着手将《规约》纳入国内法。

建议

109.107、109.108、109.109、109.101、109.102、109.103、109.104、109.105、109.106。

落实情况

7. 这项建议已得到充分落实，冈比亚政府最近批准了《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。作为废除死刑努力的一部分，冈比亚政府还将所有死刑减刑为无期徒刑，并暂停适用死刑。

8. 此外，成立了宪法审查委员会，其任务是审查和起草新宪法，并将由冈比亚人民通过全民投票进行表决。宪法审查委员会的问题清单包含废除死刑。

B. 与条约机构的合作

建议

109.88、109.90、109.89。

落实情况

9. 作为各类国际、区域和次区域条约的缔约国，冈比亚意识到其有义务就这些条约，特别是人权条约的执行情况提交定期报告。新的民主政权在尊重法治、侵犯和践踏基本人权以及不平衡的政府制度方面继承了巨大的挑战和挫折。

10. 过去 20 年(1994-2016 年)，负责司法、人权和尊重法治的国家机构被削弱。

11. 因此，正是在此背景下，新政权于 2017 年采纳了一项改革议程，将满足我们作为一个国家的集体发展愿望，以便通过《2018-2021 年国家发展计划》所载的国家发展体制和法律改革，纠正过去 22 年中犯下的错误。这一改革议程基于若干支柱，其中之一是处理积压的向条约机构提交的国家报告。

12. 冈比亚政府再次决心清理所有积压的报告，并始终履行其报告义务，这是其致力于恢复信心和加强国际合作的一部分。

13. 自 2017 年以来，已采取各种措施解决向条约机构提交的国家报告的积压问题，其中首要措施是成立由不同机构组成的条约机构报告部际工作组。由司法部监督的工作组负责编写提交给条约机构的报告。

14. 自 2017 年成立以来，工作组成员在西非人权事务高级专员办事处、人权中心、南非比勒陀利亚大学和联合王国联邦办事处的支持下接受了一系列培训。

15. 因此，冈比亚作为《公民权利和政治权利国际公约》的缔约国，在拖延 33 年后终于在 2018 年 7 月 6 日履行了《公约》规定的报告义务。

16. 2018 年 8 月，冈比亚还向非洲人权和人民权利委员会提交了一份涵盖 1994 年至 2017 年的综合报告。

17. 作为国家发展计划概述的优先目标的一部分，部际工作组正在努力编写所有未完成的报告，并在 2021 年之前向条约机构提交报告，其中包括在 2020 年之前向消除对妇女歧视委员会、儿童权利委员会、非洲儿童权利和福利专家委员会以及消除种族歧视委员会提交的报告。

C. 与特别程序的合作

建议

109.91、109.92、109.93、109.94、109.95。

落实情况

18. 在本报告所涉期间，冈比亚向多位人权任务负责人多次发出邀请。

19. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员和酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员于 2014 年 11 月来访我国。然而，前政府对进入监狱的限制导致了访问的流产。

20. 2017 年，促进真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员和强迫或非自愿失踪问题工作组都访问了冈比亚，并获准进入所有监狱和拘留中心。

21. 此外，买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员莫德·德布尔-布奎乔女士受邀将于 2019 年 10 月访问我国。

22. 此外，已再次邀请促进真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员于 2019 年 11 月访问我国。

D. 与国际机制和机构的合作

建议

109.170、109.171。

落实情况

23. 多年来，冈比亚政府通过冈比亚难民委员会寻求并接受了联合国难民事务高级专员公署的援助，该机构在我国设有办事处。此外，难民署还就保护难民问题向冈比亚难民委员提供专业指导，并代表冈比亚难民委员向我国境内的难民提供财政支持。

24. 此外，难民署与冈比亚粮食和营养署合作，使后者能够为难民提供不同类型的农业支持，帮助他们提高生活水平。

25. 过去，政府欢迎从塞内加尔南部、利比里亚和塞拉利昂逃离迫害、内乱和冲突的人。政府制定了难民收容社区领导方案，通过向难民提供土地供其建造家园和耕作，帮助难民融入冈比亚当地社会。此外，联合国难民事务高级专员公署通过各种生计支助，为难民融入当地社会提供便利。

建议

109.141。

落实情况

26. 冈比亚新政府承诺维护言论自由。作为改革国家刑法和媒体法措施的一部分，在信息和通信基础设施部的主持下成立了国家媒体法审查委员会，以审查所有损害言论自由的现行媒体法。同时，还开展了刑事司法改革工作，以审查冈比亚的所有刑法，使其符合国际最佳做法。

27. 尽管在言论自由方面取得了显著进展，政府还与国际合作伙伴合作开展了媒体法改革，以在媒体监管方面采取国际最佳做法，并废除前政府颁布的严苛法律，取而代之的是促进行使言论自由权的新法律。《信息自由法》已经起草完毕，可能很快就会颁布，以便公众获取信息。

建议

109.134。

落实情况

28. 在涉及 Deyda Hydera、Ebrima Manneh、Fatou Camara、Fatou Jow Manneh、Lamin Fatty 和 Alajie Jobe 的案件中完全遵守西非国家经济共同体的判决。目前正就 Musa Saidykhan 一案进行谈判。

29. 此外，真相和解和赔偿委员会被任命调查 1994 年 7 月至 2017 年 1 月发生的所有侵犯人权行为。

E. 国家间合作与发展援助

建议

109.158。

落实情况

30. 政府通过与发展伙伴的接触，正尽一切努力确保向有需要的人提供挽救生命的治疗/药物。

31. 全球基金正对三个疾病领域(结核病、疟疾和艾滋病毒/艾滋病)进行干预；儿童基金会为妇幼保健服务提供支持；世界卫生组织为改善卫生系统提供技术援助和支持；人口基金也为妇幼保健服务提供支持，特别是在生殖健康商品安全和计划生育服务领域；世界银行在妇幼营养和保健服务方面提供援助。这些服务大多在全国各地免费提供。

建议

109.127。

落实情况

32. 随着冈比亚回归英联邦，司法机构已请求英联邦秘书处和尼日利亚政府的司法官员提供技术援助。

33. 尼日利亚政府通过技术援助方案向冈比亚司法机构提供了四名高等法院法官。

F. 宪法和立法框架**建议**

109.41、109.42。

落实情况

34. 作为过渡进程的一部分，目前正在对 1997 年《宪法》进行审查。立法改革进程正在推进中，以根据国际最佳做法和义务审查法律。

35. 具体地说，目前正在审查以下法律：

- (a) 《刑法》和《刑事诉讼法》；
- (b) 《信息和通信法》；
- (c) 《监狱法》；
- (d) 《警察法》；
- (e) 《选举法》；
- (f) 《精神错乱法》；
- (g) 《反腐败法》；
- (h) 《儿童法》；
- (i) 《劳动法》。

建议

109.55、109.56、109.49、109.50、109.51、109.52、109.58、109.53、109.97、109.100。

落实情况

36. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者在冈比亚并未被广泛接受，政府也不打算将其合法化。

37. 这项建议部分已由冈比亚政府落实。将通过过渡司法程序审查和废除所有镇压和歧视性法律，从而为人权捍卫者创造有利的环境。

38. 除此之外，还成立了国家人权委员会，以促进和保护所有人的人权，包括冈比亚的人权捍卫者。委员会的保护任务包括监测、接收和调查国家和非国家行为体在冈比亚的任何侵犯人权行为。

建议

109.96、109.66。

落实情况

39. 冈比亚采取了许多措施，以提高妇女在国家政治、经济和社会生活中的地位。1980年，成立了名为妇女事务局的专门政府部门，负责就妇女和女童的福祉向政府提供建议。自2019年初以来，成立了新的妇女、儿童和社会福利部。

40. 《宪法》第28条也规定妇女享有平等待遇权，包括政治、经济和社会活动的机会平等。《宪法》第33条还禁止基于性别的歧视。

41. 2010年《妇女法》致力于提高妇女的权利和福利，其中载有关于以下权利的明确规定：尊严、诉诸司法和法律面前的平等保护权，动产和不动产权，言论自由权，免受暴力的保护，禁止歧视，获得健康和保健服务权，农村社区妇女的权利，结婚权，老年妇女、残疾妇女和处于困境的妇女的特别保护。

42. 除宪法和立法措施外，冈比亚还通过了《2010-2020年提高冈比亚妇女地位的国家政策》，该政策侧重于将性别问题作为发展概念，以及妇女和男子平等、公平地参与冈比亚的经济、政治和社会发展。此外，该政策的指导原则之一是采取平权行动，纠正在政治、教育、经济和其他社会领域对妇女和女童的历史和传统形式的歧视。

43. 此外，冈比亚妇女还受到相关利益攸关方开展的宣传和提高认识活动的影响，这些利益攸关方包括新成立的妇女、儿童和社会福利部、司法部、卫生部和民间社会组织，包括女律师协会、女青年思想协会、防止性别暴力网、西非建设和平网络、冈比亚传统做法委员会、非洲妇女教育家论坛等。

44. 这些全国性的涉及国际和国家立法框架(《宪法》、《妇女法》、《儿童法》、《家庭暴力法》、《性暴力法》、《旅游犯罪法》、《地方法庭法》等)的宣传活动针对妇女团体、青年、地方法庭成员、执法人员、学生和女议员。

45. 政府目前没有规定最低法定工资。然而，负责就业的部门已与冈比亚商会开展合作，着手制定最低工资。

建议

109.54、109.57。

落实情况

46. 目前正在全面审查《刑法》，审查完成后，预计所有歧视性条款都将被废除。

47. 除此之外，联合国妇女署于2019年7月支持冈比亚政府审查所有性别歧视法律，以期进行修订。

建议

109.58、109.60、109.61、109.63、109.64、109.146、109.59、109.62。

落实情况

48. 《信息和通信法》和《刑法》都在审查之中。

49. 2017 年，司法部、信息和通信基础设施部和第 19 条组织签署了三方谅解备忘录，审查所有媒体法律，以使媒体法符合国际最佳做法。2018 年，根据该谅解备忘录成立的媒体法审查委员会完成了对所有媒体法的审查，并提交了报告供审议其建议。自那时起，《信息自由法》已起草完成，此外，还将对《信息和通信法》进行审查，以期对其进行修订。

建议

109.65、109.137、109.138、109.139。

落实情况

50. 冈比亚政府于 2016 年修订了 2005 年制定的《儿童法》，将童婚和儿童订婚定为犯罪。¹

51. 自法律颁布以来，政府和民间社会一直在全国范围内开展宣传活动，在普通公众和执法官员中普及法律。然而，虽然国家承认由于此类做法根深蒂固，执法仍然是一项挑战，但政府将继续对执法官员进行培训，通过媒体和基层进行宣传，鼓励向警察报告此类案件。

建议

109.43、109.44、109.45、109.46、109.47、109.113、109.118、109.83、109.114、109.115、109.116、109.117、109.119、109.120。

落实情况

52. 2015 年，2010 年《妇女法修正案》将所有形式的切割女性生殖器的做法定为犯罪行为。该法律还旨在落实宪法对妇女和儿童的保护，使其免受有害于其健康和福祉的做法的影响。

53. 自该法颁布以来，为司法官员、执法人员、卫生从业人员和公众制定了一系列能力建设方案，以增进他们对法律的了解。

建议

109.48。

落实情况

54. 国家于 2013 年颁布了《家庭暴力法》，将所有形式的家庭暴力定为犯罪：性暴力、肢体暴力、心理暴力和经济暴力。该法还设立了家庭暴力支助基金，以支持家庭暴力受害者，目前正在最后敲定阶段。除其他外，这一支助基金的目的是确保向家庭暴力受害者提供基本的物质支持，为受害者和家庭提供培训，照顾和支持家庭暴力受害者，并在全国所有地区为家庭暴力受害者建造庇护所。

建议

109.67、109.68

落实情况

55. 《残疾人法》草案旨在为残疾人提供保护。

56. 政府制定了残疾人宣传战略，将残疾人的利益纳入国家发展议程。

57. 此外，社会福利部与冈比亚残疾人联合会—残疾人就业服务处合作，制定了旨在解决残疾人所关切问题的机制。该部制定了残疾人宣传战略并参与了媒体宣传活动(社区广播节目、电视谈话节目和报纸文章)。此外，该部还制作了一部关于在活跃和富有生产力的企业中工作的残疾人的纪录片，用于宣传。残疾人受雇于公共部门和私营部门。政府还通过社会福利部开展残疾和平等培训，并为 12 个培训机构和一些雇主进行了培训。

58. 在与儿童基金会合作推出《2013 年世界儿童状况报告》之际，在全国范围内为残疾儿童提供了外联服务，从而惠及全国 365 名儿童。

59. 政府已与约 13 个伙伴机构建立联系，鼓励他们接受残疾，并将残疾人纳入其计划和活动。政府还提供了技术援助和设备，开展家访、咨询和基本心理社会治疗。

60. 越来越多的残疾人正在接受基本的心理社会治疗。在社会福利部，除了已登记的 5686 名残疾人外，目前有 450 人。

- 社会福利部还为这 450 名残疾人提供了行动辅助设备(假肢、鞋子、手杖)。
- 政府设立了指导委员会，负责管理和监督将各地区视力障碍儿童纳入主流的综合教育方案，这项工作目前正在进行中。
- 主要利益攸关方还开展了关于残疾儿童包容性教育的联合宣传方案和另一个关于儿童早期发展的方案。
- 关于残疾的战略计划被列入《2018-2021 年国家发展计划》。

G. 机构和政策

建议

109.69、109.70、109.71、109.72、109.73、109.74、109.75、109.76、109.77、109.78、109.79、109.85、109.87。

落实情况

61. 2017 年 12 月，根据《巴黎原则》，国民议会颁布了《国家人权委员会法》。此后任命了委员，委员会秘书处现已充分发挥作用。本届政府承诺充分实现冈比亚所有人的基本人权。为此，政府正在进行重要的宪法和法律改革，以使我们的法律与国际义务相一致。

建议

109.129、109.128、109.130、109.131、109.136、109.132。

落实情况

62. 过去，现行的法律框架明确规定了司法机构的独立性，但在实践中，有报告称 2017 年之前有政府行政部门干预司法的案例。司法官员的任期没有保障，因为他们可以在不遵守正当程序的情况下被解雇。目前正在审查《法官法》，以确保其符合最佳做法。

63. 然而，自 2017 年以来，冈比亚司法机构进行了几次结构和行政改革，以加强司法执行。首先任命了几位冈比亚法官。自 2017 年 1 月至今，任命了 12 名高等法院法官、上诉法院法官和最高法院法官，使司法机构的能力大大提高。从根本上说，最高法院 5 名大法官的任命使法院在因法定人数不足而中断三年后得以正常运作。

64. 首席大法官制定了多项措施，以确保司法机构的独立性和公正性，例如：

(a) 重组司法服务委员会，恢复其在司法人员任命、纪律控制和罢免方面的宪法权力；

(b) 以养恤金制度任命司法官员，而不是之前实行的合同制度；

(c) 行使预算自治；

(d) 废除合同制法官制度；

(e) 改善司法官员的奖励措施、条款和条件，以吸引更多冈比亚法律专家担任法官；

(f) 设立宣传单位，让公众能够获取信息，提高对司法机构本身及其为公众所做工作的认识；

(g) 在该区域建立更多的法院，如 Brikama 和 Basse 的儿童法院；

(h) 建立三个新的卡迪(伊斯兰教法)法院，以增加诉诸法院的机会，减少积压案件。

建议

109.86、109.89。

落实情况

65. 冈比亚《宪法》第 33 条规定，在政治、经济、社会和文化生活各领域以及在所有其他方面，所有人在法律面前且依照法律一律平等，并享有平等的法律保护。政府采取了许多措施促进不歧视和平等对待所有弱势群体，包括残疾人、妇女和儿童。

66. 冈比亚通过了《2010-2020 年提高冈比亚妇女地位的国家政策》，该政策侧重于将性别问题作为发展概念，以及妇女和男子平等和公平地参与冈比亚的经济、政治和社会发展。此外，该政策的指导原则之一是采取平权行动，纠正在政治、教育、经济和其他社会领域对妇女和女童的历史和传统形式的歧视。

建议

109.151、109.153。

落实情况

67. 冈比亚政府最近开始在全国范围内加强规划。已为所有部门招聘了发展规划人员，并开展了关于项目规划和成果管理的培训，以提高发展规划者有效实施国家发展计划的能力。为此，制定了 6 个区域的区域发展计划。在所有区域推广综合财务管理系统的进程正在进行中。

68. 《加快增长和就业计划》的实施工作于 2016 年完成。实施完成时开展的审查揭示了主要挑战，包括全面执行计划的资源不足，监测和评估系统及能力薄弱，以及计划/项目与国家预算的协调不力。审查的结果和建议为制定新的《2018-2021 年国家发展计划》提供了信息。该计划确定了消除极端贫困和饥饿的干预措施，得到了决策者和发展伙伴的广泛认可。

建议

109.149。

落实情况

69. 自从政府更迭以来，已经进行了几项政策改革以改善国家的经济。这些改革旨在改善财务管理，从而减少国内借款，降低利率，并为私营部门提供更多资源。

70. 政府还发起了几项旨在增加就业和普遍提高人民生活水平的举措，其中包括青年赋权项目(YEP)；冈比亚制造计划(Tekki FII)；流动儿童项目；以及她交易计划。所有这些项目旨在通过创造有吸引力的就业和收入机会，特别是为妇女、儿童和青年创造机会，来改善经济发展。这些措施也试图控制非正常移民。

71. 2017 年，在欧盟的资金支持下，政府启动了冈比亚青年赋权项目，该项目旨在通过支持青年就业和创业来解决非正常移民的经济根源问题。该项目采用市场主导的方法，根据就业市场的需求，提高潜在移民和返乡移民的技能和就业能力，同时在冈比亚价值链上创造就业机会。

建议

109.154、109.155。

落实情况

72. 2019 年 1 月，政府成立了妇女、儿童和社会福利部，设立了社会保护秘书处，并制定了《国家社会保护政策(2015-2025 年)》。制定性别预算代码的进程也已开始。冈比亚国家社会登记处不久将启动，它将协助绘制和识别全国范围内的弱势个人和群体，以实施社会保护支助计划。

73. 制定了一系列广泛的社会保护政策措施，以应对影响人民的贫困、风险和脆弱的多面性。国家社会保护政策倡导由四部分组成的社会保护体系：保护性、预防性、促进性和变革性，并根据这四个组成部分对社会保护措施进行了广泛分类。

政策制定过程

74. 作为初步进程的一部分，已商定以下群体将被视为冈比亚社会保护方案的可能受益者：

- 极端贫困的个人和家庭；
- 弱势儿童；
- 老年人；
- 残疾人；
- 慢性病患者；
- 受艾滋病毒影响的个人和家庭；
- 弱势妇女和青年；
- 难民和移民；
- 监狱犯人和他们的家人。

当前社会保障支出水平

75. 研究表明，政府社会保护和社会部门的总体支出并不容易确定，因为社会保护的筹资不是集中在一个预算项目下，而是在执行机构的预算项目中分配。因此，以下数字可能是最小数额，因为预算文件中可能存在无法确定的社会保护内容。²

会计科目	项目	货币价值
212	社会保险缴费	4,697,000
271	社会保障福利	100,343,000
282102	开放奖学金	32,100,000
282	其他	13,500,000
232142	水井、水洞	46,537,000
	学校供餐计划(2015年)	11,000,000
1605	社区发展服务	14,843,000
22213	就业促进	500,000
2703	技能中心	1,466,000
2143	社会福利部	4,738,000
	共计	229,724,000

社会保障项目的受益人

76. 下表列出了从当前社会保障方案中受益的社会群体。

类别	标准医疗保健	附加医疗保健	产假	带薪病假	学校教育	教育补助	工伤
就业人员	有	部分	有	有	有	许多	有
非正规就业人员	有	无	无	无	有	许多	无
失业人员	有	无	无	无	有	许多	无
残疾人	有	无	无	无	有	可能有	无
受艾滋病毒/艾滋病影响的人	有	部分	无	无	有	可能有	无
极端贫困的个人和家庭	有	无	无	无	有	可能有	无
弱势儿童	有	无	无	无	有	可能有	无
老年人	有	无	无	无	有	不适用	无
慢性病患者	有	部分	无	无	有	不太可能有	无
弱势妇女和青年	有	部分	无	无	有	可能有	无
难民和移民	可能有	可能有	无	无	可能有	可能有	无
监狱犯人和他们的家人	有	部分	无	无	有	可能有	无

建议

109.157、109.159。

落实情况

77. 目前，正在实施《2012-2020 年国家卫生政策框架》。

78. 该政策旨在“促进优质医疗服务在获取和可负担性方面的公平(性别和地域)，维护道德和标准，促进卫生系统改革，提高工作人员留用率和客户满意度。”目前正在执行的其他卫生部门政策包括国家生殖健康政策、国家艾滋病毒/艾滋病政策、国家营养政策以及国家人口政策与行动计划。

79. 初级和二级卫生保健服务的提供规模显著扩大，免疫接种也有所增加，从而降低了死亡率。通过更新、建设新设施和配备训练有素的保健人员，继续致力于增加实际获得卫生保健服务的机会。这些措施扩大了医疗设施的地理覆盖面，缩短了到最近的医疗设施的距离。2007 年减贫战略文件进展报告显示，距离基本医疗设施和初级保健站在 3 公里和 5 公里以内的人口分别超过 85% 和 97%。全国产前保健覆盖率高达 96%，生殖和儿童保健意识覆盖率达到 96%。³

80. 公共医疗服务的成本仍然相对低廉，因为包括计划生育在内的生殖和儿童保健服务是免费提供的。所有公共卫生机构的门诊咨询和治疗仅需支付 25 达拉西(合 0.5 美元)的最低费用。微量营养素缺乏是发病率和死亡率的主要原因，目前

正通过营养补充方案加以解决。为孕妇、哺乳期母亲和 5 岁以下儿童免费提供驱蚊帐，并免费进行间歇预防性治疗。

81. 尽管政府努力提供免费、易获得和高质量的医疗保健和服务，但有限的财政和人力资源仍阻碍了高质量服务的提供。

建议

109.160。

落实情况

82. 全国八(8)个行政区域共有卫生设施七十三(73)个，其中四(4)个是政府建设的综合医院(见附件清单)。

建议

109.161。

落实情况

83. 冈比亚政府高度重视实施措施以有效应对民众面临的健康挑战，特别是在涉及疟疾、艾滋病毒、结核病和其他相关传染病时。

84. 根据 2018 年人口与健康调查，产妇死亡率为每 10 万活产 590 人。同一份报告指出，同期 5 岁以下儿童的死亡率为每 1000 名活产 54 人。

85. 目前，正在实施《2002-2020 年国家卫生政策框架》。该政策旨在“促进优质医疗服务在获取和可负担性方面的公平(性别和地域)，维护道德和标准，促进卫生系统改革，提高工作人员留用率和客户满意度。”目前正在执行的其他卫生部门政策包括国家生殖健康政策(2017-2026 年)、国家艾滋病毒/艾滋病政策(2014-2020 年)、国家营养政策(2018-2025 年)以及国家人口政策与行动计划(2007-2017 年(逾期未审查))。

86. 初级和二级卫生保健服务的提供规模显著扩大，免疫接种也有所增加，从而降低了死亡率。通过更新、建设新设施和配备训练有素的保健人员，继续致力于增加实际获得卫生保健服务的机会。这些措施扩大了医疗设施的地理覆盖面，缩短了到最近的医疗设施的距离。

建议

109.162。

落实情况

87. 为了减少艾滋病毒/艾滋病的流行，冈比亚政府通过了题为《关于艾滋病毒和艾滋病的政策和准则》的国家艾滋病毒和艾滋病政策(2014-2020 年)，随后制定了侧重于教育预防的国家战略计划(2015-2020 年)。除了在有利的环境中为受影响的人普遍提供高标准的预防、治疗、护理和支助服务之外，2014-2020 年政策文件的主要目的保持不变。

88. 此外，政府还开展了一系列宣传活动，以促进禁欲和避孕套的使用，并提倡在关系中保持忠诚。还开展了提倡改变性行为 and 减少性伴侣数量的宣传活动。

建议

109.84。

落实情况

89. 《2010-2020 年性别和妇女赋权政策》于 2018 年进行了中期审查和评估。虽然中期审查本应在 2015 年进行，但由于财政限制无法进行。审查结果表明，新出现问题的列入首次促成了妇女、儿童和社会福利部的建立，并扩展了性别管理信息系统，该系统用可衡量的指标衡量政策执行的进展情况。性别政策执行和监测委员会还定期举行会议，审查部门一级的执行情况，并报告进展情况、差距和建议。

90. 预计新成立的妇女、儿童和社会福利部将致力于解决国家提高妇女和女童地位的机制协调不力、能力不足和资源不足的问题。该部认识到迄今在执行《2010-2020 年性别和妇女赋权政策》方面进展缓慢。

建议

109.81。

落实情况

91. 冈比亚已采取重大步骤，通过若干立法法案、政策和方案推进妇女赋权，并积极努力确保初等教育中的性别平等。尽管如此，冈比亚妇女享有的福利仍然远远落后于男性。因此，政府决心促进性别平等、公平以及赋予妇女和女童权力，以实现可持续的社会经济发展。根据《2018-2021 年国家发展计划》，政府将推进把性别观点纳入主流并加强女企业家的能力建设，并建立基金以改善妇女获得资金的机会。此外，还将进行立法改革和宣传，以提高决策的代表性和参与度，并开展基于性别的减少暴力的计划。最后，同样重要的是，政府决心通过有效执行禁止有害传统习俗的法律，摒除有害的传统习俗，例如女性生殖器切割和强迫早婚。

建议

109.121。

落实情况

92. 《2013 年性犯罪法》没有明文规定禁止性骚扰。然而，《妇女法》第 6(1)条将其保护范围扩大到妇女所遭受的身体、性和心理痛苦。此外，第 26(C)条保护妇女特别是女童免受一切形式的虐待，包括在学校和其他教育机构中的性骚扰，并规定对性骚扰的肇事者进行制裁。

93. 如前所述，政府和民间社会组织开展了宣传运动，以消除所有形式的性暴力和基于性别的暴力。此外，由于认识到需要及时审理性暴力和基于性别的暴力案件，司法部设立了由警察、社会福利官员和检察官组成的性暴力和基于性别的暴力工作组。

94. 此外，“反对基于性别的暴力网络”的“一站式中心”力求确保在报案后，性暴力和基于性别的暴力受害者能够迅速和充分地获得照料。中心还将这些案件提交给适当的调查和起诉机构以及用于相关数据的汇编。

建议

109.82。

落实情况

95. 2012 年通过了关于联合国安理会第 1325 号决议的行动计划，但当时没有规定时间表。此外，已委托一个委员会执行和监测行动计划。妇女、儿童和社会福利部目前正在审查行动计划以进行更新。

建议

109.122、109.123、109.124。

落实情况

96. 由于数据尚未汇编，无法提供自 2013 年《家庭暴力法》颁布以来的冈比亚家庭暴力受害者的投诉数量。

97. 根据 2013 年国土安全部的数据，在报告发布前的 12 个月中，有 4.6% 的 15-59 岁的人经历过性暴力。

98. 防止性别暴力网收集的我国基于性别的暴力数据如下所示。

99. 见下表：

年份	记录的数据
2014 年(1-12 月)	382
2015 年(1-12 月)	366
2016 年(1-9 月)	403
2017 年(1-9 月)	334
2018 年(1-12 月)	466
共计	1,951

资料来源：防止性别暴力网

- (a) 2014 年性暴力案件 92 起；
- (b) 2015 年性暴力案件 203 起；
- (c) 2016 年性暴力案件 153 起；
- (d) 2017 年性暴力案件 138 起；
- (e) 2018 年性暴力案件 301 起；
- (f) 2014-2018 年共报告性暴力案件 887 起；
- (g) 2018 年报告经济暴力案件 89 起；
- (h) 2018 年报告心理暴力案件 33 起；
- (i) 2018 年报告肢体暴力案件 42 起。

100. 《家庭暴力法》规定向家庭暴力受害者提供赔偿，但尚未生效。

101. 没有发出临时限制令。

102. 目前，位于 Bakoteh 的老人和儿童收容所是唯一可以为这类形式的暴力受害者提供庇护的地方。然而，《家庭暴力法》规定向家庭暴力受害者下达保护令，让他们能够在没有施暴者的情况下留在自己的居住地。

103. 必须指出的是，《家庭暴力和性犯罪行为法》的执行对执法机构来说尤其具有挑战性。由于一些社区根深蒂固的文化习俗，此类案例大多未被报告。即使被报告，由于某些家庭因家庭和社会压力而不愿接受法庭程序，对此类案件的起诉造成困难。尽管如此，政府和非政府组织已采取一些宣传和提高认识的举措。司法部与儿童基金会合作，对执法官员开展了一系列全国范围的培训，内容是如何根据 2013 年《家庭暴力法》和 2013 年《性犯罪法》应对女性暴力受害者。

104. 此外，司法部设立了一个基于性和性别的工作单位，旨在进一步加强同这些形式的侵害妇女和女童的暴力行为作斗争。

建议

109.67、109.68。

落实情况

105. 一项《残疾法》草案正在等待内阁批准，该法旨在保护残疾人的权利，解决残疾人的平等和不歧视问题，并确保他们参与政治和公共生活等。

106. 政府已与约 13 个伙伴机构建立联系，鼓励他们接受残疾，并将残疾人纳入其方案和活动。政府还提供了技术援助和设备，开展家访、咨询和基本心理社会治疗。

107. 越来越多的残疾人正在接受基本的心理社会治疗。在社会福利部，除已登记的 5686 名残疾人士外，目前有 1130 名新人。

- 社会福利部还为这 1130 名残疾人提供了技术援助和设备。
- 政府设立了指导委员会，负责管理和监督将各地区视力障碍儿童纳入主流的综合教育方案，这项工作目前正在进行中。
- 主要利益攸关方还开展了关于残疾儿童包容性教育的联合倡导方案和另一个关于儿童早期发展的方案。
- 《2015-2025 年国家社会保护政策》和《2015-2020 年社会保护实施计划》充分考虑了《2018-2021 年国家发展计划》中残疾人的利益。

建议

109.125。

落实情况

108. 12 至 16 岁的儿童可以在白天从事轻量工作，根据 2005 年《儿童法》的定义，轻量工作指的是“不太可能对儿童的健康或发展造成伤害，并且不影响儿童上学或从学校学习中受益的能力。”

109. 社会福利部针对童工的危害开展了一系列外联和宣传活动。与此同时，社会福利部还致力于识别从事童工的儿童，并将他们送回社区并重新融入社区。

110. 然而，由于包括经济、社会和文化习俗以及贫困在内的若干因素，法律的执行仍然是一项挑战。尽管如此，妇女、儿童和社会福利部计划启动外联活动，针对贫困儿童和来自旅游开发区周边次区域、在集市和停车场做小生意或来自交通系统的无人陪伴儿童。过去，这些儿童会被带到临时收容中心接受辅导和教育支助。然而，这一方法现在已行不通。尽管如此，针对弱势群体的家庭强化计划仍在继续向父母或监护人提供支持，以照顾孩子的基本需求。

H. 身心健全的权利

建议

109.143。

落实情况

111. 自 2017 年以来，冈比亚没有发生骚扰和恐吓人权维护者的案件。

I. 禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇

建议

109.110。

落实情况

112. 新政府非常认真地对待所有关于酷刑的指控。政府采取了一系列与酷刑指控相称的措施，如纪律处分程序和刑事起诉：

- 2018 年，冈比亚成立了完全符合《巴黎原则》的国家人权委员会，其广泛的授权是保护冈比亚的人权，包括拘留场所的酷刑和虐待。
- 为了解决过去的侵犯人权行为，真相和解和赔偿委员会被任命接收和调查过去的侵犯人权行为，包括酷刑和虐待，并就采取何种适当措施提供建议。

113. 随着《禁止酷刑公约》的获批，安全服务部门的培训模块正在接受审查，以纳入记录酷刑的程序。作为这一进程的一部分，政府于 2018 年 10 月与《禁止酷刑公约计划》合作，首次对执法人员和检察官开展了关于《禁止酷刑公约》的针对性培训。

114. 此外，我们在审查刑法以将酷刑定为刑事犯罪并将《禁止酷刑公约》纳入国内法的同时，还将建立防止酷刑行为发生的机制。

J. 拘留条件

建议

109.111、109.112

落实情况

- 目前正在审查《监狱法》、《刑法》和《刑事诉讼法》，以使其与最佳做法保持一致。
- 计划将 Mile II 中央监狱从现在的位置搬迁到冈比亚西海岸地区 Kombo South 的 Jambur。
- 在 Mile II 监狱建立了技能培训中心，教授电气安装、缝纫、信息技术和木工课程。
- 在 Mile II 监狱和 Janjanblh 监狱建有一座囚犯图书馆。
- Mile II 和 Janjanoblh 监狱为囚犯提供排球和足球场等娱乐设施，使囚犯能够参加休闲活动。
- 在内政部主持下成立了监狱访问委员会，除其他外，负责监督监狱的食物、健康和卫生设施。
- 所有囚犯都有权每天吃三顿饭。
- 建有隔离传染病患者的制度。
- 监狱内有一间诊所和一名护士，用于治疗囚犯的轻微疾病。

115. 尽管采取了上述改善条件的措施，但政府承认，还需要做更多的工作以有效改善拘留场所的条件。

K. 禁止奴役和贩运

建议

109.126。

落实情况

116. 政府通过国家打击人口贩运署与国际移民组织等国际组织合作，通过贝鲁特国际移民组织协助从黎巴嫩遣返人口贩运受害者。

117. 国家打击人口贩运署还与劳工组织合作，为包括执法人员、民间社会组织和非政府组织在内的利益攸关方举办了一系列关于强迫劳动、童工和贩卖儿童的培训。

118. 此外，国家打击人口贩运署还与国际劳工组织、国际移民政策发展中心和国际移民组织合作，在报告所涉期间打击人口贩运。

L. 意见和表达自由

建议

109.148。

落实情况

119. 真相和解和赔偿委员会被授权调查过去的侵犯人权行为，包括 Deyda Hydara 和 Ebrima Manneh 的死亡，并通过证人听证会披露他们死亡的情况，委员会在这方面取得了很大进展。

建议

109.145、109.133、109.140。

落实情况

120. 冈比亚政府申明其致力于保护该国所有人，包括记者。因此，自 2017 年以来，只有几起针对记者或媒体从业者的孤立袭击事件被报告，其中一起已诉诸法院，另一起涉及前执政党爱国调整与建设联盟武装分子对国家广播公司记者的袭击，该案件已得到友好解决。

121. 在 Faraba Bantang 事件之后，成立了调查委员会，以调查事件造成的人员伤亡和原因。委员会已提交报告供政府审议。

建议

109.147、109.142。

落实情况

122. 无国界记者组织编制的 2019 年世界新闻自由指数将冈比亚排在非洲第 9 位，2018 年在全球 180 个国家中排名第 92 位，与上一年相比跃升 30 位，形成鲜明对比。在此之前，冈比亚在言论自由领域已稳步且循序渐进地取得了其他类似认可，如 2018 年年度新闻自由指数所示，我们在 180 个国家中排名第 122 位，而 2016 年为 145 位，2017 年为 143 位。

123. 在过去两年内，私营电台和报纸、私营电视台⁴ 和一系列鼓励市民致电对政府政策和方案发表意见的政治讨论节目激增。此外，政府已取消对媒体公司征收的教育税，并支持在冈比亚新闻联盟的主持下成立独立的冈比亚媒体理事会。

建议

109.135。

落实情况

124. 目前，真相和解和赔偿委员会被授权调查所有过去侵犯人权的案件，包括 Alhaji Ceesay 和 Ebrima Jobe 的失踪，委员会已经披露了他们的死亡情况。

M. 受教育权

建议

109.163、109.166、109.167。

落实情况

125. 1997 年《宪法》第 30 条规定了受教育的权利。该条规定为所有冈比亚公民提供免费和义务基础教育。确保所有公民获得基础教育并提供足够的资源使所有公民都可以免费获得基础教育也是国家政策的指导原则。除宪法规定外，2005 年《儿童法》也规定了受教育的权利，政府还起草了规定冈比亚教育服务管理和发展的《教育法》。此外，确保儿童享有免费和义务教育的权利也是政府的一项政策，载于以前的教育政策和最近的 2016-2030 年政策。政府政策通过普及基础教育计划更加重视大众教育，以提高冈比亚人的识字水平，而不是为少数精英提供教育。

126. 为执行关于提供免费和义务基础教育的立法和行政措施，并实施政府为可持续发展提供易获得、公平和包容的优质教育的政策，政府已推出了几项赠款、计划和项目，以协助政府维护这一基本权利。

127. 学校改善补助金计划的推出是朝着实现《宪法》和教育政策规定的逐步推行免费教育的目标迈出的积极一步。该计划为初级基础教育、高级基础教育和高中教育水平的儿童提供文具、书籍和校服经费。该计划还与女童的助学金计划相结合，为农村地区女童提供校服和文具。此外，由世界银行通过基础与中等教育部支助的阅读项目为学校的男童和女童提供免费教科书。

128. 为了进一步确保向所有人提供教育，政府还推出了有条件的现金转移计划，为就读非传统伊斯兰学校的儿童和青年提供另一种形式的满足最低课程标准的教育。该计划已在全国 17 个中心实施，旨在教授实用的识字和算术以及生活和生计技能。这些资金由各类区域举措和奖励作补充，包括涵盖从学费、校服、书本到辅导等一系列费用的专项奖学金。教育部在各捐助方的支持下，在全国各地建造了教室，以增加所有冈比亚人获得优质教育的机会。全民教育、快车道计划和全球促进教育伙伴关系所提供的额外资源大大有助于提供更多教室，为加速获得基础教育提供动力。

建议

109.164、109.165、109.169。

落实情况

129. 自上一报告期以来，为了促进和保障人人受教育的权利，政府建造了更多学校，学校之间的间隔为 2 公里左右，为每一个冈比亚儿童提供受教育的机会。

130. 下表显示了按类型和年份划分的学校数量。

儿童早期发展中心数量

学校类别	2015	2016	2017	2018
初级基础学校	705	718	758	811
高级基础学校	138	150	163	188
基础教育学校	223	240	236	250
高级中学	145	160	171	189
共计	1,211	1,268	1,328	1,438

131. 自上一报告期以来，不同教育水平的入学人数显著增加。在初级基础教育阶段，毛入学率从 2016 年的 104% 提高到 2018 年的 112.7%，包括已得到官方承认的伊斯兰宗教学校的入学人数。同期，女童毛入学率从 2010 年的 89.1% 增长到 2018 年的 116.5%，男童从 2010 年的 87.5% 上升到 2018 年的 108.9%。

初级基础学校毛入学率

	男	女	总计
2015	99.0%	103.5%	101.2%
2016	101.4%	106.7%	104.0%
2017	105.4%	111.8%	108.6%
2018	108.9%	116.5%	112.7%

132. 对于高级基础教育，毛入学率从 2004 年的 66%、2010 年的 66.2% 上升到 2013 年的 68.1%、2014 年的 68.1% 和 2015 年的 68.3%。然而，2015 至 2016 年，入学率下降了 1.5%，2017 年和 2018 年又回升至 67.4% 和 68.1%。值得注意的是，2010 年至 2018 年期间，女童毛入学率从 2010 年的 65.6% 稳步上升到 2018 年的 71.3%。另一方面，男童的毛入学率有所波动，从 2010 年的 66.9% 降到 2011 年的 65.5%，2012 到 2015 年间上升至 66.8%，之后又缓慢下降至 64.8%。

高级基础学校毛入学率

	男	女	总计
2015	68.3%	68.2%	68.3%
2016	65.9%	67.6%	66.8%
2017	65.0%	69.7%	67.4%
2018	64.8%	71.3%	68.1%

初级基础教育完成率

	男	女	总计
2015	72.8%	74.4%	73.6%
2016	74.7%	76.0%	75.4%
2017	77.4%	80.0%	78.7%
2018	79.7%	84.3%	82.1%

133. 此外，高中入学率从 2010 年的 33.9% 提高到 2018 年的 47.8%，女童入学率稳步增长，从 2010 年的 30.6%、2013 年的 39.1%、2014 年的 41% 增长到 2018 年的 49.8%。

高中毛入学率

	男	女	总计
2015	42.6%	40.5%	41.6%
2016	44.1%	43.9%	44.0%
2017	44.5%	47.1%	45.9%
2018	45.7%	49.8%	47.8%

134. 自上一报告期以来，2010 年至 2018 年期间，小学和中学的总入学人数逐步增加。

135. 这一增长反映了政府为增加女童接受教育的机会并使其获得更好的生活机会所作的努力。政府开展了公共宣传，鼓励父母除了给男童提供教育外，也将教育女童作为优先考虑事项。此外，2015 年对《性别培训手册》和《性别行动条约》进行了审查，以纳入新出现的问题，使学校的教学和学习对性别问题更加敏感。

136. 冈比亚已批准《残疾人权利公约》，并在一些领域取得了进展。有三所公认的残疾人专门学校：圣约翰聋人学校，为学习困难儿童开设的卫理公会特殊学校，以及为视障人士提供教育服务的 GOVI 资源中心。几个政府机构一直在处理残疾人的权利问题，包括基础与中等教育部、社会福利部、青年和体育部等。

N. 发展权——一般执行措施

建议

109.150、109.152

落实情况

137. 目前，《2018-2021 年国家发展计划》是政府的国家发展蓝图。

138. 《国家发展计划》概述了以下八个战略重点：

- (a) 恢复善政、尊重人权、法治，并通过权力下放和地方治理赋予公民权力；
- (b) 稳定经济，刺激增长，转变经济；
- (c) 使农业和渔业现代化，以实现经济持续增长、粮食和营养安全以及减贫；
- (d) 通过改善教育和卫生服务向人民投资，建设一个关爱的社会；
- (e) 建设基础设施，恢复能源服务，为经济提供动力；
- (f) 促进包容性和以文化为中心的旅游业以实现可持续增长；
- (g) 通过给青年赋权收获人口红利；以及
- (h) 使私营部门成为增长、转型和创造就业的引擎。

139. 在粮食安全和农业方面，成立了农业理事会，以指导农业规划和政策。此外，政府颁布了 2005 年《食品法》，以控制食品的生产、制造、销售、分销、进口和出口。此外，该法设立了国家营养局，其职责是协调冈比亚的所有营养和相关活动，协调和调查与食品安全和控制有关的所有事项。其他措施包括提供技术支持，包括让农民有机会获得长期贷款以发展现代农场，以及打造科学园区以提高初级产品的质量。

140. 通过应对贫困和脆弱性加强社会保护，并通过减少风险和创造更多就业机会确保所有冈比亚人的体面生活水平，是国家发展的优先事项。这是通过执行政策和方案来实现的，这些政策和方案旨在通过打造更有效的劳动力市场和减少人们的风险暴露来减少贫困和脆弱性，从而提高他们保护自己免受危害和收入损失的能力。

三. 新出现的问题

A. 真相和解和赔偿委员会

141. 真相和解和赔偿委员会被任命调查 1994 年 7 月至 2017 年 1 月期间发生的所有侵犯人权行为。委员会预计将处理过去的侵犯人权行为和有罪不罚的原因，确定并建议起诉对侵犯和践踏人权行为负有最大责任的人，并向侵犯人权行为的受害者提供赔偿。委员会由 11 名委员组成，运作期限为 2 年，有可能延长。

B. 宪法审查委员会

142. 宪法审查委员会的任务是起草冈比亚的新宪法。在履行其任务时，委员会将审查 1997 年《宪法》，并在国家层面和海外侨民间开展公众咨询，以征求公众意见。委员会由 11 名委员组成，运作时间不超过 18 个月，有可能延长不超过 6 个月。

C. 国家人权委员会

143. 国家人权委员会的成立是为了解决冈比亚未来的侵犯人权行为，并促进和保护人权。委员会的保护任务包括监测、接收和调查国家和非国家官员在冈比亚的任何侵犯人权行为。此外，国家人权委员会拥有高等法院赋予的权力，除其他外，有权听取申诉、传召证人在听证会上作证、审查证人证词，并执行其决定，包括保护个人生命和安全的措施。国家人权委员会由 5 名委员组成，任期 3 年，并有资格连任。

D. 安全部门改革

144. 开展的安全部门改革评估突显了安全部门内部的差距和所面临的威胁。这促成了国家安全政策的发展，该政策已得到验证。目前正由起草小组制定国家安全部门战略，以实施国家战略计划。此外，还在制定一项安全部门改革战略，以执行安全部门评估。

四. 需要国际社会支持的事项

- 支持国家报告和后续机制(部际工作组)。
- 支持国家人权委员会。
- 支持过渡时期司法进程。

注

¹ Section 2 of the Children's Amendment Act 2016.

² Budget Appropriation Report 2014.

³ Paper presented by Ramou Cole Ceesay as the health contribution to the BPFA + 15 Report.

⁴ Before 2017, there were 6 private newspapers however since the change of Government this has increased to 11. There were no private TV stations in the country before 2017; presently, TV licences have been issued to three private TV stations.
