



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

挪威资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 建议挪威批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》³、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》⁴、《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》⁵、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》⁶ 和国际劳工组织(劳工组织)2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)⁷。

3. 人权委员会建议挪威审查对《公约》第十、第十四和第二十条之保留的合理性和必要性，争取撤销保留。⁸

4. 残疾人权利问题特别报告员指出，挪威对《残疾人权利公约》第 12、第 14 和第 25 条作出了两项解释性声明，这限制了法律行为能力权，并允许例外情况，即有社会心理残疾者可能会因其实际障碍或他人认为的障碍而被非自愿拘留和接受未经同意的治疗。她鼓励挪威审查和撤销解释性声明。⁹ 挪威政府在答复中表示，这些声明完全符合《公约》。¹⁰

5. 挪威在 2014¹¹、2015¹²、2016¹³、2017¹⁴ 和 2018 年¹⁵ 向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了捐款，包括向实施普遍定期审议自愿基金、援助土著人民自愿基金和援助酷刑受害者自愿基金捐款。



三. 国家人权框架¹⁶

6. 人权事务委员会欢迎 2014 年为加强人权保护而提出的宪法修正案，特别是通过了新的人权目录。¹⁷ 儿童权利委员会欢迎在《宪法》中列入了一项关于儿童权利的条款。¹⁸ 消除对妇女歧视委员会欢迎 2014 年将平等和不歧视原则纳入《宪法》第 98 条。¹⁹

7. 人权事务委员会、消除种族歧视委员会和消除对妇女歧视委员会欢迎设立了一个国家人权机构，该机构在 2015 年因符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)而被国家人权机构全球联盟认证为 A 级。²⁰

8. 儿童权利委员会建议确保儿童问题监察员和/或国家人权机构受命以体恤儿童的方式接收和调查儿童的投诉。²¹

9. 该委员会建议挪威建立和/或加强国家报告和后续行动机制，作为一个常设政府结构，负责与国际和区域人权机制协调和交涉并编写向这些机制提交的报告，以及协调和跟踪国家对条约义务和此类机制产生的建议采取后续行动和落实的情况。²²

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²³

10. 人权事务委员会、儿童权利委员会、消除种族歧视委员会和消除对妇女歧视委员会欢迎 2017 年通过《平等和反歧视法》。²⁴ 消除种族歧视委员会仍然感到关切的是，“种族”未被列入该法禁止的歧视理由。它建议确保该法禁止基于包括种族在内的所有理由的歧视。²⁵ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励挪威执行该法，继续打击阻碍任何人享有受教育权的歧视性做法。²⁶

11. 2018 年，消除种族歧视委员会对 2017 年登记的出于种族动机的仇恨犯罪数量增加以及缺乏关于仇恨犯罪报案结果的统计数据表示关切。²⁷ 2015 年，它对《刑法》中缺乏仇恨罪的明确定义表示关切，并建议采用这样一个定义，使警察能够妥善处理这一罪行。²⁸ 委员会建议挪威防止仇恨犯罪，调查仇恨犯罪增加的原因，并确保在该国全境设立类似奥斯陆专门机构的仇恨犯罪部门。²⁹

12. 委员会重申其 2015 年的建议，³⁰ 即修订立法，禁止组建宣扬和煽动种族歧视和仇恨的团体。³¹

13. 委员会仍然感到关切的是，针对穆斯林、非洲人后裔、犹太人、寻求庇护者、萨米人、罗姆人和其他群体的仇恨言论有所增加，这助长了对这些群体的仇恨和不容忍，尤其是主要政界人士和媒体工作者以及互联网上的仇恨和不容忍。³² 它感到关切的是，《刑法》规定了对歧视性用语和仇恨言论的处罚，但并非总能得到切实执行，以杜绝仇恨言论，保护人们免受其害。³³

14. 委员会建议挪威谴责出于种族动机的仇恨言论和仇外言辞，并呼吁政界人士和媒体工作者确保其公开发表的言论不会助长不容忍、侮辱和煽动仇恨等现象。³⁴ 它建议确保全面执行打击仇恨言论战略中的所有措施。³⁵

15. 人权事务委员会建议确保及时发现和登记仇恨犯罪和仇恨犯罪言论，对所有案件进行系统调查，对犯罪者进行起诉和惩处，并对受害者予以适当赔偿。它建议加强执法人员调查仇恨犯罪和仇恨犯罪言论的调查能力。³⁶

16. 委员会建议确保立法明文禁止警察的族裔貌相，防止基于相貌、肤色或族裔或民族出身的区别对待。³⁷

17. 消除种族歧视委员会仍然对族裔少数群体成员或有移民背景者的高失业率感到关切，有报告称由于对其族裔或民族出身抱有的成见滋生偏见，上述人士在进入劳动力市场方面面临障碍。³⁸ 委员会建议打击劳动力市场上针对族裔少数群体和有移民背景者的种族歧视，³⁹ 并制定明确的准则，防止招聘过程中的歧视。⁴⁰

2. 发展、环境及工商业与人权⁴¹

18. 人权与国际团结问题独立专家指出，挪威长期以来被公认为世界上提供官方发展援助最多的国家之一。挪威一直保持其发展援助水平，每年将其国民总收入的约 1% 用于官方发展援助。⁴²

19. 独立专家祝贺挪威政府承诺对发展合作采取基于人权的方针。她注意到挪威在其发展合作中一贯重视问责、透明、善政和参与，包括对作为执行伙伴的民间社会组织给予重要空间。⁴³ 挪威将气候变化纳入了其发展方案风险评估，考虑发展合作对环境的影响和气候变化对发展合作的潜在影响。⁴⁴

20. 独立专家鼓励挪威政府与所有利益攸关方进行讨论，以确定如何评估对具体人权目标的影响，同时考虑到最终受益人。她建议挪威政府加大努力，在发展合作的所有伙伴和利益攸关方中达成对基于人权的方法的共识。⁴⁵

21. 人权高专办注意到，2015 年通过了基于《工商业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》的工商业与人权国家行动计划。⁴⁶ 然而，土著人民权利问题特别报告员指出，该计划似乎侧重于在国外经营的挪威公司，而不是工商业活动及其对挪威境内人权的影响。⁴⁷

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权⁴⁸

22. 人权事务委员会注意到挪威努力减少在精神保健机构使用强制性措施，特别是通过修正 2017 年《精神保健法》来减少这类措施。但委员会仍感关切的是，为患者提供的程序保障薄弱，很少采用侵扰性较小的措施作为首选，不同的精神保健机构对允许使用强制性电休克治疗的频率和情况缺乏明确规定。⁴⁹ 禁止酷刑委员会感到关切的是，精神卫生机构广泛使用约束和其他强制性手段，包括非自愿的电休克治疗，而且缺乏关于非自愿治疗形式的正式登记。⁵⁰

23. 残疾问题特别报告员敦促挪威停止某些非自愿的强制性精神保健做法，如机械性约束和化学约束手段以及单独隔离和禁闭，而代之以基于人权的应对措施，包括满足残疾人各种支助需求的社区服务。⁵¹

24. 人权事务委员会建议在法律上保证，只有在保护有关人员的健康或生命所必需、且当事人无法予以同意的情况下，才可以例外地作为最后手段，使用非自愿

的精神病治疗，且治疗时间必须尽可能短，并接受独立审查。挪威应加强对患者的程序保障，并在法律上规定允许有限使用强制性电休克治疗的情况。⁵² 禁止酷刑委员会提出了类似的建议。⁵³

25. 禁止酷刑委员会再次表示关切的是，即使用警察局拘留室进行审前羁押超过法律规定的 48 小时期限，或针对未成年人的 24 小时期限。委员会重申其建议，即挪威应废除用警察局拘留室实施羁押的时间超过法律规定的 48 小时的做法，并将羁押时间超过法律规定时限的所有审前羁押人员转移到监狱设施。⁵⁴ 委员会建议，儿童在警察局拘留室的羁押时间不能超过 24 小时的时限，应当寻找警察拘留的替代措施。⁵⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁵⁶

26. 禁止酷刑委员会建议确保所有被剥夺自由的人从被拘留开始，在法律和实践中都根据国际标准享有所有的基本法律保障，包括知悉自己的权利，根据他们的要求安排他们选择的医生进行体检，在所有案件中根据司法利益确保他们可以获得律师帮助或免费的法律援助，知悉自己提起申诉的权利和实际的申诉程序等。⁵⁷

27. 人权事务委员会重申其关切，即基于经济情况调查的法律援助制度在实践中仍然没有考虑申请人的实际情况和所需法律服务的费用，而且对于许多类别的案件，不提供法律援助。委员会再次建议缔约国对该制度作出必要的修正，以确保在所有出于司法公正目的而有需要的案件中，提供免费法律援助。⁵⁸

28. 禁止酷刑委员会建议挪威扩大或翻修条件差的警察设施，确保有充足的监狱设施和工作人员及适当的物质条件，以解决所有审前羁押犯人的需求和住宿问题。⁵⁹

29. 委员会建议减少单独监禁，只在绝对必要时使用，并修订立法框架，以确保只有在特殊情况下才使用单独监禁。委员会还建议确保对囚犯实施与单独监禁类似的实际禁闭，如完全隔离，是建立在政策、法律、指南基础上的，并规定囚犯完全隔离的最长时期。⁶⁰

30. 委员会建议确保有社会心理残疾和严重精神健康问题的囚犯得到适当的精神保健，增加精神科住院病房，包括安全部门内的此类设施，并在所有监狱设施中提供充分的精神保健服务。挪威应废除对有精神健康问题和有社会心理残疾的人实行完全隔离的做法。⁶¹

31. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，一些女子监狱所在建筑老旧、不宜用作监狱；由于合适的监狱数量少，女性囚犯在戒备更加森严、远离家人的监狱服刑的风险高于男性囚犯。委员会还关切，妇女在男女混押监狱受到性骚扰，监狱中的保健服务有时不适合妇女的具体需要。⁶²

32. 禁止酷刑委员会感到关切的是，挪威从一个邻国租用挪赫哈芬监狱，仅为监测囚犯待遇提供了有限的机会。它建议挪威不要在境外租赁拘留设施，并确保官员和公共监督机构，包括国家预防机制和国家人权机构，能够充分履行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的义务，包括监测和定期审查所有监狱和被剥夺自由者关押场所的拘留条件。⁶³

33. 儿童权利委员会建议挪威停止对儿童的预防性拘留，在拘留不可避免的情况下，则确保不将儿童与成年人一起拘留。它建议挪威对法律进行必要的修订，将替代性处罚的适用范围扩大到寻求庇护的儿童。⁶⁴

3. 基本自由⁶⁵

34. 人权事务委员会感到关切的是，思想、良心和宗教自由未列入《宪法》的人权章节，《宪法》将福音派路德教会置于比其他宗教更高的特权地位。⁶⁶

35. 教科文组织指出，根据 2015 年生效的《刑法》，几乎所有形式的刑事诽谤都已被废除。⁶⁷

4. 禁止一切形式的奴役⁶⁸

36. 消除对妇女歧视委员会建议挪威在打击人口贩运工作中，奉行立足人权的方针，重视对贩运和二次贩运的预防、对受害者的保护和对施害者的起诉。委员会建议挪威建立统一的国家制度，以便识别被贩妇女并跟进她们的情况。⁶⁹

37. 儿童权利委员会建议挪威打击贩运儿童行为，解决对此类贩运的需求，并分配额外资源，查明此类犯罪的犯罪人并将其绳之以法。⁷⁰

5. 隐私权和家庭生活权

38. 人权事务委员会建议挪威保证监控活动符合其根据《公民权利和政治权利国际公约》承担的义务，并确保对个人私生活的任何干涉均符合合法性、相称性和必要性原则。挪威应确保出于明确、合法的目的收集和使用通信数据，并在法律中详细列出可授权采取这种干涉手段的具体情况以及可能受监控的人员类型。⁷¹

39. 消除对妇女歧视委员会建议确保将离婚案中婚内共同财产的概念延伸到无形财产，包括养老金、保险金和其他职业相关福利，不论配偶双方各自贡献多大，共同财产一概平均分配。它还建议如有必要，采取进一步法律措施，弥补不平等地让女方在无偿劳动中承担的份额，及其收入能力因此受到的损失。⁷²

C. 经济、社会及文化权利

1. 健康权⁷³

40. 儿童权利委员会建议确保为市镇分配足够的资金用于儿童保健服务，并为精神卫生部门分配足够的资源。⁷⁴

41. 委员会建议挪威改善对儿童心理健康问题的诊断，并确保对注意力缺失多动症的任何初步诊断得到重新评估，在治疗注意力缺失多动症和其他特殊行为时优先考虑对儿童、其父母和教师的适当非医疗、有科学依据的精神病咨询和专家支持而非药物处方，并特别关注男童。⁷⁵

2. 受教育权⁷⁶

42. 教科文组织鼓励挪威确保所有人，特别是属于弱势群体的人，包括有移民背景的儿童、土著儿童和少数民族儿童、难民和寻求庇护者享有平等的教育机会。⁷⁷ 同样，儿童权利委员会建议挪威加紧努力，对学校范围内基于种族、移民身份、性取向或性别认同的歧视采取零容忍方针。⁷⁸

43. 消除对妇女歧视委员会建议降低有移民背景的儿童或父母受教育程度较低的儿童的高中辍学率。⁷⁹

44. 教科文组织鼓励挪威将人权教育纳入国家学校课程。⁸⁰

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁸¹

45. 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是，基于性别的暴力侵害妇女行为较多，特别是家庭暴力和性暴力，包括强奸。⁸² 人权事务委员会感到关切的是：《刑法》没有将缺乏自由同意作为强奸定义的核心。委员会还关切，强奸及其他形式的性别暴力据称存在严重的少报现象；强奸受害者诉诸司法面临社会和法律障碍，强奸案的起诉和定罪数量低。⁸³

46. 消除对妇女歧视委员会建议挪威制定和执行全面措施，防止和消除基于性别的暴力侵害妇女和女童行为，特别是家庭暴力、强奸和其他形式的性暴力，确保对基于性别的暴力行为人提起的诉讼和施加的惩罚与其所犯罪行的严重程度相当。⁸⁴ 人权事务委员会建议挪威着手启动新的国家行动计划，以消除暴力侵害妇女和女童行为，并修订《刑法》第 291 条，确保将缺乏自由同意作为强奸定义的核心。⁸⁵

47. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会注意到，只有父母亲才可享有的育儿假从每方 14 周减到 10 周，同时，父母中只有一方可休的其余假期增加了 8 周，因此假期总长度保持不变。委员会关切地注意到，由于陪产假从 14 周减到 10 周，父亲的休假减少，而母亲在家的时间增加。⁸⁶ 消除对妇女歧视委员会建议挪威确保父母双方平等参与家庭生活，重新实行 14 周的产假和陪产假。⁸⁷

48. 人权事务委员会建议挪威采取有效措施，通过解决同工不同酬问题，消除男女工资差距，并确保家庭生活不会对妇女的工资造成负面影响。⁸⁸

49. 消除对妇女歧视委员会建议挪威在 2018 年完成针对改革后的国家养恤金制度和雇主养恤金制度实施的评估之后，解决国家最低养恤金领取者中妇女比例过高的问题，采取补救措施消除现存的性别差距，确保此二制度对男女的影响相同。⁸⁹

50. 委员会建议采取必要的法律措施，加强对事实婚姻中所有妇女的经济保护，根据委员会关于婚姻和家庭关系中的平等的第 21 号一般性建议(1994 年)，承认她们对关系存续期间积累的财产享有权利。⁹⁰

51. 委员会欣见缔约国绝大多数政党在提名程序中实行自愿性别配额，女性议员比例不断增加，参加地方选举的女性候选人在 2015 年有所增加。它欣见《地方政府法》要求市政府和市企业特定岗位任职人员中男女任一性别的比例均不低于 40%。委员会还欣见挪威在大使一级几乎已经实现性别平等。然而，委员会关切地注意到，有族裔和少数群体背景的妇女在政治生活中通常代表不足。⁹¹

2. 儿童⁹²

52. 儿童权利委员会建议挪威加紧努力，促进积极、非暴力和参与式育儿和纪律，并为父母和未来父母举办关于该专题和关于暴力侵害儿童行为非法的情况通报会。⁹³

53. 委员会感到关切的是，据报在线儿童性虐待和性剥削现象有所增加，对儿童性虐待有少报的趋势，特别是在受害者为男童时。⁹⁴

54. 委员会建议挪威审查与家庭外安置、剥夺父母权利和限制联系权利有关的现有做法，以确保这些激进措施仅用作最后的手段，是基于儿童的需要和最大利益，并在这方面有适当的保障，其中特别强调罗姆人家庭的儿童，他们与家人分离的情况似乎过多。⁹⁵

55. 委员会建议挪威向父母提供必要的支助，以避免与子女分离；确保兄弟姐妹在接受替代照料时不分离；定期审查儿童在寄养照料和机构中的安置情况，并监测其中的护理质量。⁹⁶

3. 残疾人⁹⁷

56. 残疾问题特别报告员指出，挪威应启动全面的国家法律审查进程，包括精神卫生立法，并做出修改，以充分落实残疾人的法律行为能力权。⁹⁸

57. 儿童权利委员会建议挪威儿童权利委员会建议挪威打击对残疾儿童的暴力、虐待和忽视，防止将他们送进收容机构。⁹⁹

58. 委员会建议确保全纳教育更具包容性，更加适合残疾儿童的需求，并以更高的质量获得更好的结果。它还建议确保优先考虑残疾儿童接受全纳教育，而不是安排在特殊教育机构或班级，增加对专业教师和在全纳教育班级提供个人支助的专业人员的培训和任用，并改善学校的无障碍环境。¹⁰⁰

4. 少数群体和土著人民¹⁰¹

59. 消除种族歧视委员会对关于族裔少数群体在获得教育、住房和保健方面受到歧视的报告表示关切。¹⁰²

60. 2015 年，委员会感到关切的是：针对生活在挪威境内的罗姆人和泰特人的歧视、成见和不容忍态度历久不衰；与人口中的其他群体相比，罗姆人和泰特人在获得就业机会、住房、医疗保健服务和教育机会方面面临的重重困难和不平等现象宿弊难除；罗姆人和泰特人的受教育水平不高，罗姆儿童的入学率也很低；有报告称作为一项保护措施而频频采取的将罗姆儿童与其家庭分离的作法产生了负面影响。¹⁰³ 2018 年，委员会感到关切的是，有报告称，对罗姆人和泰特人的歧视、侮辱和骚扰仍在继续，而且没有采取特别措施，在一些生活领域，如劳动力和住房市场或医疗保健领域，帮助罗姆人和泰特族人。¹⁰⁴

61. 委员会建议挪威制定适当的战略和政策，妥善应对罗姆人和泰特人在获得就业机会、住房、医疗保健服务和教育机会方面面临的重重困难。¹⁰⁵ 它建议确保将罗姆儿童的教育纳入将于 2020 年发布的关于如何改善少数民族状况的白皮书，从而确定防止罗姆儿童高辍学率的具体措施。¹⁰⁶ 委员会建议挪威审查将罗姆儿童置于机构环境之内或福利部门照护之下的做法。¹⁰⁷

62. 委员会建议挪威继续改善克文语的使用情况，并确保少数民族有权以自己的语言进行教育和文化活动。¹⁰⁸
63. 人权事务委员会建议挪威加紧努力，打击针对萨米族个人和民族的定型观念、歧视态度和做法。¹⁰⁹
64. 消除种族歧视委员会感到关切的是，虽然《芬马克法》承认萨米人因长期使用土地和资源，已在芬马克获得了集体和个体权利，但在将法律上的承认转化为实践方面，还存在着重大的差距，从而导致现实当中对萨米人的土地权利承认有限、保护不足。¹¹⁰ 土著人民问题特别报告员指出，对《芬马克法》现行模式的常见批评是，该法没有赋予芬马克当地人民管理其传统土地和领土上资源的真正权利。¹¹¹
65. 特别报告员建议挪威评估《芬马克法》在促进萨米人自决及其土地和资源权利方面是否充分。¹¹²
66. 人权事务委员会和消除种族歧视委员会建议迅速通过《北欧萨米人公约》。¹¹³ 消除种族歧视委员会建议挪威审查其立法，并确保充分承认萨米人因循千年古例和当地习俗而享有的捕鱼权。¹¹⁴
67. 委员会建议审查允许在萨米人土地上开展采掘活动的所有行政和立法机制，以保证与受影响的萨米人社区进行充分协商，采取缓解措施，给予赔偿和分享利益。¹¹⁵ 土著人民问题特别报告员指出，勘探和开采许可证的申请应按现有项目及其对受影响萨米人社区的累积影响进行评估。¹¹⁶
68. 2015 年，消除种族歧视委员会表示关切说，在建立法律框架或专门机制以确定萨米人在芬马克之外的土地权利和资源权利方面，进展甚微。¹¹⁷ 委员会建议挪威承认萨米人在芬马克之外的这些权利。¹¹⁸ 2018 年，委员会感到关切的是，挪威政府尚未采纳该建议。¹¹⁹
69. 委员会还对东部萨米文化的脆弱性和保护该文化的措施不足感到关切，这尤其要归因于针对构成该文化重要组成部分的驯鹿放牧、捕鱼和狩猎的限制性规定。¹²⁰ 2015 年，委员会建议挪威通过找到妥善的解决办法来保障对其文化至关重要的驯鹿放牧、捕鱼和狩猎活动等手段，保护东萨米人的土地权利和文化。¹²¹ 2018 年，委员会指出，尽管它在 2015 年提出了建议，但尚未采取措施来建立东萨米人从事传统驯鹿饲养的能力。¹²²
70. 委员会建议挪威切实确保萨米语得到推广和保护。¹²³ 儿童权利委员会建议挪威落实所有萨米学龄儿童接受萨米语教育的权利。¹²⁴ 人权事务委员会建议更多地招聘和培训萨米语教师，并在所有地区的幼儿园为萨米儿童提供萨米语教学。¹²⁵ 土著人民问题特别报告员指出，应当保证萨米议会在监督和评估萨米人教育方案及其质量方面发挥作用。¹²⁶
71. 人权事务委员会感到关切的是，据报道，萨米族妇女遭受暴力侵害的比例很高，她们因文化和语言障碍以及对当局的不信任而难以诉诸司法。¹²⁷ 消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会表示了类似的关切。¹²⁸
72. 消除种族歧视委员会建议确保就可能对萨米人社区产生直接影响的财政举措和预算措施与萨米议会协商。¹²⁹ 人权事务委员会建议确保在实践中与萨米人进

行有意义的磋商，并通过一项关于通过磋商获得他们的自由、事先和知情同意的法律。¹³⁰

5. 移民、难民和寻求庇护者¹³¹

73. 人权事务委员会重申其关切，即有移民背景的人在就业和住房领域继续面临歧视。¹³² 消除种族歧视委员会对移民儿童的学校成绩差感到关切。¹³³

74. 教科文组织指出，2015 年挪威的移民和寻求庇护者人数大幅增加。¹³⁴ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，2015 年，政府提出了一揽子立法，其中包含 40 项旨在将更具限制性的条款纳入《挪威移民法》的措施。自 2016 年以来，其中一些修正案已经实施，议会决定在 2018 年之前实行其余的改革。难民署担心这些修正有可能违反国际规范。¹³⁵

75. 人权事务委员会感到关切的是，《移民法》修正案及相关公告减少了对寻求庇护者的保护，例如允许以寻求庇护者在进入挪威之前居住的国家未遭受迫害为由，不考虑实际情况就直接拒绝庇护申请。¹³⁶

76. 禁止酷刑委员会对寻求庇护者在特朗登拘留中心受到的待遇感到关切，其中包括搜身，这被形容具有侮辱性，一些寻求庇护者在转移时还被戴上了手铐。¹³⁷ 消除种族歧视委员会仍然对为确保安全驱逐而采取单独监禁的做法感到关切。¹³⁸

77. 禁止酷刑委员会感到关切的是，所有移民拘留设施都没有在人员抵达时迅速提供强制性体检，特别是设有庇护接待中心的一些城市长期拖延和拒绝为寻求庇护者提供保健服务。¹³⁹

78. 2015 和 2018 年，消除种族歧视委员会对关于拘留寻求庇护的未成年人的报告表示关切。¹⁴⁰ 儿童权利委员会建议确保在任何情况下儿童都不会因其移民身份而被拘留。¹⁴¹

79. 委员会建议挪威，将儿童及其家人安置在接待中心的时间应尽量短，并增加分配给接待中心的资源，以确保儿童在其居住期间享有适当的条件。¹⁴²

80. 委员会感到关切的是，在一些市镇，孤身儿童得不到充分照顾，15 岁及以上儿童得不到与 15 岁以下儿童相同质量的照顾。委员会建议确保所有市镇的孤身儿童、包括 15 岁以上的儿童获得优质照顾。¹⁴³ 难民署、人权事务委员会、禁止酷刑委员会和消除种族歧视委员会提出了类似的建议。¹⁴⁴

81. 禁止酷刑委员会感到关切的是，许多 15 至 18 岁的孤身未成年寻求庇护者从接收中心失踪，失踪的未成年人特别容易遭受人口贩运和犯罪之害，对他们没有足够的保护措施，相关调查没有结果。委员会建议确保有效防止这类案件，并在这种情况发生时进行彻底调查。¹⁴⁵ 人权事务委员会、儿童权利委员会和消除种族歧视委员会提出了类似意见。¹⁴⁶

82. 消除种族歧视委员会对生活在庇护中心的儿童不是总有机会上幼儿园感到关切。委员会还关切，有报告称教育法第 3-1 条造成的后果是，年龄在 15 岁以上、无法定居留地位的儿童被排斥在高中教育之外。¹⁴⁷

83. 难民署建议确保按照挪威的国际义务和承诺，以人道方式迅速处理家庭团聚申请，并修订国家规则，通过降低行政费用，取消对难民儿童需证明与挪威有关

联的要求，以及延长提交家庭团聚申请的截止日期等方法，确保难民的家庭生活权受到保护。¹⁴⁸

6. 无国籍人

84. 人权事务委员会建议挪威在立法中纳入无国籍人的定义，并根据国际标准，建立确定无国籍状态的具体程序。¹⁴⁹ 儿童权利委员会建议挪威建立所有必要的保障措施，确保在挪威出生的所有无国籍儿童均有权在出生时获得国籍。¹⁵⁰

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Norway will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NOindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.1, 131.3–131.21 and 131.24.
- ³ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 39, CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 29, and CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 53.
- ⁴ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 39, CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 29, CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 41, CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 53, and A/HRC/35/35/Add.1, para. 79.
- ⁵ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 38.
- ⁶ A/HRC/35/35/Add.1, para. 79.
- ⁷ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 41.
- ⁸ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 7. See also CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 35.
- ⁹ Letter dated 6 April 2018 from the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities addressed to the Permanent Mission of Norway to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23751>.
- ¹⁰ Letter dated 30 July 2018 from the Permanent Mission of Norway to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34267>.
- ¹¹ OHCHR, “Management and funding” in *OHCHR Report 2014*, pp. 63, 67–68, 98, 100–101 and 116.
- ¹² OHCHR, “Management and funding” in *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 65–66, 90, 96, 98 and 112.
- ¹³ OHCHR, “Management and funding” in *OHCHR Report 2016*, pp. 78, 79, 83–84, 114–117 and 132.
- ¹⁴ OHCHR, “Management and funding” in *OHCHR Report 2017*, pp. 79, 83–84, 116–118 and 133.
- ¹⁵ OHCHR, *OHCHR Report 2018* (forthcoming).
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.43–131.64.
- ¹⁷ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 3. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 3.
- ¹⁸ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 3.
- ¹⁹ CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 5.
- ²⁰ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 3, CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 3, and CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 6. See also CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 7, CAT/C/NOR/CO/8, para. 5, and CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 4.
- ²¹ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 8.
- ²² *Ibid.*, para. 42.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.26–131.28, 131.36, 131.39, 131.43, 131.66, 131.69, 131.76–131.77, 131.84, 131.87–131.113, 131.118 and 131.127.
- ²⁴ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 3, CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 3, CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 5, and CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 3.
- ²⁵ CERD/C/NOR/CO/23-24, paras. 7–8. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, paras. 9–10.
- ²⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Norway, para. 9.
- ²⁷ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 11. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 16.
- ²⁸ CERD/C/NOR/CO/21-22, paras. 17–18.
- ²⁹ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 12. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 18.
- ³⁰ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 20.

- 31 CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 16.
- 32 Ibid., para. 13. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 15, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 16.
- 33 CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 15.
- 34 Ibid., para. 16. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 14.
- 35 CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 14.
- 36 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 17. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 18, CERD/C/NOR/CO/23-24, paras. 12 and 14, and CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 33.
- 37 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 11.
- 38 CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 21. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 17, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 8.
- 39 CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 22 and CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 18. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 9.
- 40 CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 18.
- 41 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.67 and 131.186.
- 42 A/HRC/35/35/Add.1, para. 12.
- 43 Ibid., para. 75.
- 44 Ibid., para. 43.
- 45 Ibid., para. 79.
- 46 OHCHR, “Highlights of results” in *OHCHR Report 2015*, p. 24.
- 47 A/HRC/33/42/Add.3, para. 18.
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.32, 131.142, 131.145–131.146 and 131.164–131.167.
- 49 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 22. See also CAT/C/NOR/CO/8, para. 21.
- 50 CAT/C/NOR/CO/8, para. 21.
- 51 Letter dated 6 April 2018 from the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities addressed to the Permanent Mission of Norway to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- 52 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 23.
- 53 CAT/C/NOR/CO/8, para. 22.
- 54 Ibid., paras. 13–14. See also para. 16.
- 55 Ibid., para. 14.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.140–131.141, 131.143 and 131.148–131.150.
- 57 CAT/C/NOR/CO/8, para. 12.
- 58 CCPR/C/NOR/CO/7, paras. 28–29.
- 59 CAT/C/NOR/CO/8, paras. 14 and 16.
- 60 Ibid., para. 18. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 25.
- 61 CAT/C/NOR/CO/8, para. 20. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 27.
- 62 CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 46.
- 63 CAT/C/NOR/CO/8, paras. 31–32.
- 64 CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 35.
- 65 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/3, para. 131.33.
- 66 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 18.
- 67 UNESCO submission, para. 4.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.120–131.126.
- 69 CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 27. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 34.
- 70 CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 34.
- 71 CCPR/C/NOR/CO/7, para. 21.
- 72 CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 49.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.168–131.169.
- 74 CRC/C/NOR/CO/5-6, paras. 24 and 26.
- 75 Ibid., para. 26.
- 76 For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.68 and 131.172–131.177.
- 77 UNESCO submission, para. 8.
- 78 CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 29. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 20.
- 79 CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 35. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 19.
- 80 UNESCO submission, para. 11.

- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.29–131.31, 131.35, 131.41–131.42, 131.72–131.75, 131.130–131.138 and 131.152–131.157.
- ⁸² CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 24. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 14.
- ⁸³ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 14. See also CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 24, CAT/C/NOR/CO/8, para. 23, and CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 17.
- ⁸⁴ CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 25. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 34.
- ⁸⁵ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 15. See also CAT/C/NOR/CO/8, para. 24, and CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 18.
- ⁸⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3569256:NO.
- ⁸⁷ CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 37.
- ⁸⁸ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 13. See also CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 37.
- ⁸⁹ CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 41.
- ⁹⁰ *Ibid.*, para. 49.
- ⁹¹ *Ibid.*, para. 30.
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.147, 131.151 and 131.158–131.159.
- ⁹³ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 16.
- ⁹⁴ *Ibid.*, para. 17.
- ⁹⁵ *Ibid.*, para. 21.
- ⁹⁶ *Ibid.*
- ⁹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.36 and 131.179.
- ⁹⁸ Letter dated 6 April 2018 from the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities addressed to the Permanent Mission of Norway to the United Nations Office and other international organizations in Geneva.
- ⁹⁹ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 23.
- ¹⁰⁰ *Ibid.* See also UNESCO submission, para. 10.
- ¹⁰¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.69, 131.76, 131.87–131.88, 131.93–131.94, 131.96–131.97, 131.172, 131.176–131.178, 131.180–131.185 and 131.187–131.192.
- ¹⁰² CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 19. See also CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 33.
- ¹⁰³ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 25. See also www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_LANG_CODE:3340485,en:NO.
- ¹⁰⁴ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 23.
- ¹⁰⁵ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 26. See also CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 24.
- ¹⁰⁶ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 24.
- ¹⁰⁷ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 26.
- ¹⁰⁸ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 26.
- ¹⁰⁹ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37. See also CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 33.
- ¹¹⁰ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 29.
- ¹¹¹ A/HRC/33/42/Add.3, para. 22.
- ¹¹² *Ibid.*, para. 77. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 30.
- ¹¹³ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37, and CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 22.
- ¹¹⁴ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 30, and CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 22. See also CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37, and A/HRC/33/42/Add.3, para. 78.
- ¹¹⁵ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 30.
- ¹¹⁶ A/HRC/33/42/Add.3, para. 79.
- ¹¹⁷ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 29. See also A/HRC/33/42/Add.3, para. 26, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 36.
- ¹¹⁸ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 30. See also A/HRC/33/42/Add.3, para. 77, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37.
- ¹¹⁹ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 21.
- ¹²⁰ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 27.
- ¹²¹ *Ibid.*, para. 28.
- ¹²² CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 21.
- ¹²³ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 28.
- ¹²⁴ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 33.
- ¹²⁵ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 28.
- ¹²⁶ A/HRC/33/42/Add.3, para. 80.

- ¹²⁷ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 14.
- ¹²⁸ CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 24 and CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 21.
- ¹²⁹ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 30. See also A/HRC/33/42/Add.3, para.76.
- ¹³⁰ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 37.
- ¹³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/3, paras. 131.69, 131.76–131.77, 131.88–131.95, 131.99–131.100, 131.139, 131.158, 131.160–131.161, 131.174 and 131.192–131.203.
- ¹³² CCPR/C/NOR/CO/7, para. 8.
- ¹³³ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 19.
- ¹³⁴ UNESCO submission, para. 7.
- ¹³⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Norway, p. 1.
- ¹³⁶ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 32. See also UNCHR submission, p. 3.
- ¹³⁷ CAT/C/NOR/CO/8, para. 27.
- ¹³⁸ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 35.
- ¹³⁹ CAT/C/NOR/CO/8, para. 27.
- ¹⁴⁰ CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 27, and CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 35.
- ¹⁴¹ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 32. See also CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 36.
- ¹⁴² CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 32. See also UNCHR submission, p. 4.
- ¹⁴³ CRC/C/NOR/CO/5-6, paras. 31–32. See also CAT/C/NOR/CO/8, para. 25, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 30.
- ¹⁴⁴ UNHCR submission, p. 4, CCPR/C/NOR/CO/7, para. 31, CAT/C/NOR/CO/8, para. 26, and CERD/C/NOR/CO/23-24, para. 28.
- ¹⁴⁵ CAT/C/NOR/CO/8, paras. 25–26.
- ¹⁴⁶ CRC/C/NOR/CO/5-6, paras. 31–32, CCPR/C/NOR/CO/7, paras. 30–31, and CERD/C/NOR/CO/21-22, paras. 35–36.
- ¹⁴⁷ CERD/C/NOR/CO/21-22, para. 39.
- ¹⁴⁸ UNCHR submission, p. 5.
- ¹⁴⁹ CCPR/C/NOR/CO/7, para. 35. See also CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 15, and UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁵⁰ CRC/C/NOR/CO/5-6, para. 15. See also CEDAW/C/NOR/CO/9, para. 33, and CCPR/C/NOR/CO/7, para. 35.
-