



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Подборка информации по Йемену

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2014 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Йемену ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³, а также Конвенцию о статусе апатридов 1954 года, Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года⁴, Конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года⁵, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶, и Римский статут Международного уголовного суда⁷.

3. В 2015 году Комитет против пыток интересовался, рассматривает ли Йемен возможность ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁸.

4. В рамках последующих действий Йемен в 2013 году отметил, что Совет министров завершил правовые процедуры для ратификации Консультативным



советом Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁹.

5. Йемен также указал, что Совет министров издал постановление № 137 (2012), касающееся имплементационных мер по осуществлению рекомендаций Совета по правам человека и Комитета по правам человека 2012 года¹⁰. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Йемен рассмотреть предыдущие рекомендации, особенно рекомендации, касающиеся определения ребенка, телесных наказаний, вредной практики, образования и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних¹¹.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что Йемен не является государством-участником ни Конвенции о статусе апатридов 1954 года, ни Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, несмотря на то, что он обязался присоединиться к этим документам в 2011 году; он также не является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹².

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призывает Йемен полностью соблюдать соответствующие положения Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года и Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 года, которые способствуют реализации права на участие в культурной жизни. Она также призвала Йемен ратифицировать Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года¹³.

8. Что касается обязательств государства-участника по Конвенции 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87), то Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций с озабоченностью отметил, что доклад правительства не был получен. В этой связи Комитет был вынужден подтвердить свои предыдущие замечания, высказанные в 2012 году. Он также отметил, что правительству было предложено предоставить информацию Комитету Конференции по применению стандартов на 106-й сессии Международной конференции труда в связи с непредставлением докладов и информации о применении ратифицированных конвенций¹⁴.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁵

9. Комитет по правам ребенка отметил проблемы, с которыми сталкивался Йемен в процессе укрепления стабильности и безопасности в связи с конфликтом, в частности в 2011 и 2012 годах, и сохранение серьезных экономических трудностей¹⁶.

10. Комитет против пыток задал вопрос о внесении поправок в статью 26 Уголовно-процессуального кодекса¹⁷ и об отмене статьи 232 Уголовного кодекса, с тем чтобы обеспечить судебное преследование за убийства женщин, совершаемые их мужьями или родственниками мужского пола¹⁸.

11. Тот же Комитет задал вопрос о достигнутом прогрессе в деле включения во внутреннее законодательство преступления пытки, принятия всеобъемлющего определения пыток и отмены срока давности в отношении преступлений, связанных с применением пыток¹⁹.

12. Комитет по правам ребенка отметил всесторонний пересмотр законов, законопроектов и положений, касающихся детей, и настоятельно призвал Йемен принять проект поправок по правам ребенка²⁰, в частности поправки 2012 года к Закону о правах ребенка, обеспечив комплексное и последовательное обеспечение наилучших интересов ребенка²¹. Он также настоятельно призвал Йемен разработать всеобъемлющую политику в отношении детей и выделить достаточные ресурсы для эффективного осуществления национальных стратегий в интересах детей²². Он далее настоятельно призвал к тому, чтобы Высшему совету по охране материнства и детства

были представлены четкий мандат и полномочия для координации всей деятельности, связанной с Конвенцией, а также ресурсы, необходимые для его эффективного функционирования²³.

13. Комитет выразил озабоченность по поводу сокращения бюджетных ассигнований на социальный сектор, в частности на здравоохранение и образование. Он рекомендовал существенно увеличить ассигнования в этих двух областях²⁴.

14. В 2013 году Кабинет министров одобрил проект закона о создании независимого национального учреждения по правам человека²⁵. Вместе с тем Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность задержками с его принятием в парламенте и настоятельно призвал государство-участник ускорить принятие этого проекта закона²⁶.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁷

15. Группа видных международных и региональных экспертов сообщила, что конфликт в Йемене, продолжавшийся в течение периода, охватываемого третьим циклом универсального периодического обзора, привел к 16 706 жертвам среди гражданского населения (с марта 2015 года по июнь 2018 года), из которых 6 475 человек были убиты и 10 231 получил ранения, однако реальная цифра может быть значительно выше²⁸. Группа экспертов указала²⁹, что наибольшее число задокументированных жертв среди гражданского населения связано с воздушными ударами коалиции, в результате которых бомбардировке подвергались жилые районы, что часто приводило к значительным разрушениям и гибели гражданских лиц³⁰.

16. В 2017 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что после двух лет конфликта в Йемене, приведшего к более чем 13 000 жертвам среди гражданского населения, он продолжает бушевать, а боевые действия еще больше активизируются, что привело к антропогенной катастрофе, когда бомбардировкам подвергаются голодающие дети, беженцы и рыбаки³¹.

17. Группа экспертов рассказала о предположительно широко распространенной в стране практике произвольного заключения под стражу и жестокого обращения и пыток в некоторых учреждениях. Она сообщила, что в большинстве случаев задержанным лицам не сообщают о причинах их ареста, не предъявляют обвинения, отказывают в доступе к адвокатам или судье и в течение продолжительного или неопределенного периода времени содержат их без связи с внешним миром. Стороны в конфликте предположительно используют незаявленные места содержания под стражей в очевидной (и в случае подтверждения – незаконной) попытке поместить заключенных вне действия закона. Группа экспертов указала, что в Адене и Эль-Мукалле заключенные проводили голодовку в знак протеста против отсутствия процессуальных гарантий и что в Сане и Адене выносились и приводились в исполнение смертные приговоры без соблюдения надлежащих процессуальных норм³².

18. ЮНЕСКО призвала правительство содействовать созданию более плюралистических и независимых условий для средств массовой информации в соответствии с международными стандартами. ЮНЕСКО рекомендовала правительству отменить уголовную ответственность за диффамацию и решать эти вопросы в рамках гражданско-правовых норм в соответствии с международными стандартами³³.

19. Группа экспертов получила информацию о том, что заключенные подвергаются жестокому обращению и пыткам в таких местах заключения, находящихся под контролем властей де-факто, как Бюро национальной безопасности, Организация политической безопасности, Департамент уголовных расследований и тюрьмы Хабра и Ат-Таура в Санае. Согласно сообщениям, среди заключенных есть лица, которые, как считается, находятся в оппозиции к властям де-факто, в том числе студенты, правозащитники, журналисты и сторонники политических партий³⁴.

20. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что в течение первой недели февраля 2018 года 27 человек были убиты и 76 ранены. Верховный комиссар заявил, что стороны в конфликте обязаны принимать постоянные меры с целью не допускать нанесения ущерба гражданскому населению, соблюдая принципы избирательности, соразмерности и предосторожности. Он напомнил сторонам о том, что любые преднамеренные прямые нападения на гражданских лиц или гражданские объекты считаются серьезным нарушением международного гуманитарного права и что стороны должны принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать и, в любом случае, свести к минимуму насилие применительно к гражданским лицам³⁵.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁶

21. Комитет против пыток просил сообщить о ходе внесения поправок в законы о судебной системе в целях укрепления ее независимости и беспристрастности в соответствии с международными стандартами³⁷ и об осуществлении и эффективности Национальной стратегии модернизации и развития судебной системы (2005–2015 годы)³⁸.

22. В докладе Группы экспертов сообщалось, что в местах содержания под стражей в ходе допросов заключенных, с надетыми на них наручниками и/или завязанными глазами, избивали, пытали электрическим током, подвешивали за ноги, топили, угрожали применением насилия в отношении членов их семей и содержали в одиночной камере в течение длительного времени в нарушение абсолютного запрета пыток и жестокого или бесчеловечного обращения. В докладе отмечаются плохие условия содержания и крайне неудовлетворительное медицинское обслуживание заключенных. Группа также получила сообщения о случаях смерти во время содержания под стражей³⁹.

23. Группа экспертов обсудила, в том числе с бывшими заключенными, случаи, связанные с заключением под стражу властями де-факто, а также посетила центральную тюрьму Саны. С сентября 2014 года власти де-факто по мере захвата территорий усилили контроль за местами содержания под стражей, которые ранее находились в ведении правительства, в том числе в Санае, Иббе, Эль-Ходейде и районах Таиза. Они назначили в местах содержания под стражей «контролеров», освободив тем самым существующие органы от исполнения своих обязанностей или сделали их ненужными. Кроме того, они превратили мечети, школы и жилые дома, конфискованные у политических противников, в незаявленные центры содержания под стражей⁴⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴¹

24. Группа экспертов подчеркнула, что у нее есть разумные основания полагать, что с сентября 2014 года стороны конфликта в Йемене серьезно ограничивали право на свободу выражения мнений. Кроме того, правозащитники сталкивались с безжалостными преследованиями, угрозами и клеветническими кампаниями. Женщины-правозащитницы, журналистки и активистки подвергались особым репрессиям по гендерному признаку. Группа задокументировала по меньшей мере 20 таких случаев, совершенных сторонами конфликта. Многие женщины сталкивались с угрозами, звучавшими от всех сторон, что указывает на повсеместный характер дискриминации женщин⁴².

25. Согласно Группе экспертов, с 2016 года в районах, находящихся под контролем проправительственных сил, представители средств массовой информации и наблюдатели подвергались преследованиям путем цензуры телевизионных каналов и проведения обысков в помещениях организаций гражданского общества. Как представляется, с августа 2017 года ситуация ухудшилась, что проявляется в запугивании Силами Пояса безопасности в Адене и элитными силами в провинциях Хадрамаут и Шабва тех, кто, как считается, критически настроен в отношении определенной страны и сил, которым эта страна оказывает поддержку. В этой связи проводятся задержания как журналистов, так и демонстрантов за их участие в мирных протестах против практики арестов, а также за публичную критику военных операций⁴³.

26. Группа экспертов также указала, что с 2015 года в районах, находящихся под контролем властей де-факто, активные критики подвергаются запугиванию, произвольному задержанию, пыткам и жестокому обращению; кроме того, проводятся обыски в средствах массовой информации в Сане. Власти также блокируют новостные веб-порталы, ввели цензуру телевизионных каналов и запрещают издавать газеты. Жертвы подвергаются нападкам в связи с их действительной или предполагаемой принадлежностью к политической оппозиции или за выражение своих мнений в отношении нынешнего конфликта. Власти де-факто также заморозили активы, в том числе банковские счета, по крайней мере двух неправительственных организаций; в одном случае счета остаются заблокированными. Группе экспертов стало известно, что власти де-факто по-прежнему содержат под стражей не менее 23 журналистов⁴⁴.

27. ЮНЕСКО сообщила, что Закон о печати и публикациях 1990 года запрещает критику правящей власти, если только она не считается «конструктивной»⁴⁵. ЮНЕСКО отметила, что диффамация по-прежнему считается уголовно наказуемым деянием в соответствии с Уголовным кодексом и что журналисты, которые рассматриваются как угроза «интересам национальной безопасности», по-прежнему подвергаются преследованиям и задержаниям⁴⁶. Закон о печати и публикациях требует, чтобы новостные издания и журналисты ежегодно получали лицензию от Министерства информации⁴⁷. Радио и телевидение по-прежнему являются государственными и должны получать лицензию от Министерства информационно-коммуникационных технологий⁴⁸.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁹

28. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал государство-участник запретить и ввести уголовную ответственность за сексуальную эксплуатацию детей и торговлю детьми, проводить расследование таких случаев и преследовать в судебном порядке виновных, предоставить защиту детям-жертвам и обеспечить их социальную реинтеграцию и физическое и психологическое восстановление, а также укреплять сотрудничество с соседними странами⁵⁰.

29. УВКБ заявило, что затянувшийся конфликт и отсутствие безопасности ведут к распространению сетей торговли людьми и вымогательства в отношении вновь прибывших мигрантов и просителей убежища, особенно из стран Африканского Рога. Женщины и дети по-прежнему подвергаются повышенному риску сексуального насилия и торговли людьми⁵¹.

30. УВКБ отметило, что реакция Йемена на торговлю людьми и их незаконный ввоз является ограниченной ввиду отсутствия национального плана по предотвращению торговли людьми и наказанию за нее или действия регионального соглашения об обеспечении безопасности, защиты и помощи жертвам. Правительству также не хватает механизмов выявления и передачи дел в целях реагирования на торговлю детьми, а также возможностей предоставления услуг по уходу и реабилитации детям, ставшим жертвами эксплуатации, жестокого обращения или пыток. Дети и женщины, прибывающие на Аравийский полуостров или на побережье Красного моря, подвергаются риску торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, если они перемещаются в другую страну нелегально. Часто имеют место похищения с целью получения выкупа, что происходит в обстановке безнаказанности, и это отбивает у просителей убежища и мигрантов желание обращаться за защитой к властям⁵².

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵³

31. Комитет экспертов МОТ указал, что Всеобщая федерация профсоюзов Йемена сделала невозможным создание второй федерации с целью представления интересов трудящихся⁵⁴.

2. Право на социальное обеспечение⁵⁵

32. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, представленным в сентябре 2018 года, после более чем трех лет эскалация конфликта йеменский народ продолжает нести на себе основную тяжесть продолжающихся боевых действий и серьезного экономического спада. Вызывающее тревогу число (22,2 млн) людей в Йемене нуждаются в определенной гуманитарной помощи или защите, а, по оценкам, 17,8 млн человек живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности (из них 8,4 млн человек на грани голода), 16 млн не имеют доступа к безопасной питьевой воде и санитарии и 16,4 млн не имеют доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Управление по координации гуманитарных вопросов также указало, что по крайней мере 11,3 млн человек остро нуждаются в гуманитарной помощи, чтобы выжить⁵⁶.

33. Управление по координации гуманитарных вопросов заявило, что конфликт, перемещение населения и экономический спад оказывают огромное давление на основные услуги и предоставляющие их учреждения, все более разрушительно воздействуя на них. Из-за распада государственных учреждений доступ к таким основным услугам, как водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование, становится значительно ограниченным. За период после последнего квартала 2016 года увеличился дефицит государственного бюджета, что привело к нарушениям и сбоям в выплате заработной платы и перебоям в покрытии оперативных расходов на базовые социальные услуги. Приблизительно 1,25 млн гражданских служащих не получали заработную плату или получали ее лишь время от времени за период с августа 2016 года. Невыплата заработной платы, по оценкам, затрагивает четверть населения – гражданских служащих и членов их семей, – лишая их регулярного дохода в период дефицита и роста цен⁵⁷.

34. Управление по координации гуманитарных вопросов отметило, что до эскалации кризиса Йемен импортировал 80–90% своих основных продуктов питания и нуждался, по оценкам, в 544 000 т импортируемого топлива в месяц для работы транспорта, систем водоснабжения и учреждений здравоохранения. Импорт топлива сократился с начала кризиса, достигнув лишь 190 000 т в сентябре 2017 года. Закрытие в августе 2016 года аэропорта в Санае для коммерческих самолетов еще больше ограничило возможность ввоза в страну товаров и лишило йеменцев, стремящихся получить лечение за границей, возможности покинуть страну⁵⁸.

3. Право на здоровье⁵⁹

35. Управление по координации гуманитарных вопросов заявило, что в результате развала государственных учреждений доступ к жизненно важным услугам, таким как водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование, был серьезно ограничен. Продолжают функционировать лишь 50% от общего числа медицинских учреждений, и даже они сталкиваются с серьезной нехваткой медикаментов, оборудования и персонала. Кризис в государственном секторе усиливает давление на гуманитарные организации, вынужденные компенсировать отсутствие государственных ассигнований, что выходит за рамки их мандата и возможностей реагирования. Например, недавняя вспышка холеры вынудила партнеров по гуманитарной деятельности покрывать оперативные расходы больниц и медицинских учреждений и финансово стимулировать государственных служащих, выполняющих критически важные задачи, особенно в сфере здравоохранения⁶⁰.

36. По данным Всемирной организации здравоохранения, в условиях хаоса и разрушений, вызванных затяжным конфликтом в Йемене, десятки тысяч семей сталкиваются со все большими трудностями в получении доступа к больницам и медицинским услугам в силу отсутствия безопасности и непомерно высоких расходов на транспорт и медикаменты. В наибольшей степени от этого страдают бедные общины⁶¹.

37. Всемирная организация здравоохранения также отметила, что эпидемия холеры, начавшаяся в Йемене в начале октября 2016 года, была самой крупной за всю историю. К концу января 2018 года число предполагаемых случаев заболевания возросло до более чем 1 млн человек⁶².

4. Право на образование⁶³

38. ЮНЕСКО отметила, что в Конституции Йемена с поправками, внесенными в 2001 году, закреплено право на образование, и вновь указала, что, согласно статье 54, начальное образование является обязательным и что государство должно делать все возможное для борьбы с неграмотностью и уделять особое внимание расширению технического и профессионально-технического образования⁶⁴.

39. ЮНЕСКО указала, что политическая нестабильность и гуманитарный кризис в Йемене, особенно после эскалации конфликта в 2015 году, имели катастрофические последствия для сектора образования. В результате конфликта учащиеся пропустили последние три месяца 2014/15 учебного года, а затем еще на три месяца 2015/16 учебного года. С тех пор в результате разрушения или закрытия тысяч школ, по оценкам, около 2 млн детей не посещают школу⁶⁵.

40. ЮНЕСКО отметила, что Йемен остается одной из стран с самым высоким уровнем неравенства девочек. Проблемы для доступа девочек к школьному образованию особенно характерны для сельских районов. К числу коренных причин таких различий относятся раннее вступление в брак и беременность, наряду с существующими – особенно в сельских районах – традиционными взглядами и убеждениями, согласно которым девочки не должны получать образование, что в значительной мере ограничивает доступ к образованию девочек-подростков и продолжение ими образования⁶⁶.

41. ЮНЕСКО также подчеркнула, что в Йемене по-прежнему имеют место низкие показатели в сфере образования, в плане как доступности, так и качества, а также значительное неравенство по признаку пола, социального положения и географического расположения. Кроме того, в стране по-прежнему чрезвычайно широко распространена неграмотность: неграмотными являются 47% женщин и 16% мужчин⁶⁷.

42. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) заявил, что почти полмиллиона детей бросили учебу в школе после эскалации конфликта в Йемене в 2015 году, в результате чего общее число детей, не посещающих школу, составило 2 миллиона. В то же время почти три четверти всех учителей государственных школ не получали жалование в течение более чем одного года, что поставило под угрозу образование еще 4,5 млн детей. Представитель ЮНИСЕФ в Йемене заявил, что целое поколение детей в стране ждет мрачное будущее из-за ограниченного или полного отсутствия доступа к образованию⁶⁸.

43. По данным ЮНИСЕФ, более 2 500 школ были выведены из строя, из них две трети повреждены в результате нападений, 27% закрыты и 7% используются для военных целей или в качестве убежищ для перемещенных лиц. ЮНИСЕФ также указал, что, опасаясь за безопасность своих детей, многие родители предпочитают, чтобы они оставались дома, и отсутствие доступа к образованию подтолкнуло детей и их семьи к опасным альтернативам, включая ранние браки, детский труд и вербовку для участия в боевых действиях⁶⁹.

С. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁰

44. УВКБ отметило, что число случаев сексуального и гендерного насилия, о которых сообщали беженцы и просители убежища, увеличилось. В 2017 году УВКБ выявило и оказало помощь 262 беженцам и просителям убежища, являющимся жертвами изнасилования и насилия в семье. Жертвы особо подвержены стигматизации, а недостаточное судебное преследование виновных создает у жертв впечатление безнаказанности и отбивает у них желание обращаться с жалобами. Кроме того, в наибольшей степени от проявлений остракизма и нетерпимости страдают просители убежища и беженцы из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Помимо этого, среди сомалийских беженцев по-прежнему имеют место такие виды вредной практики, как калечащие операции на женских половых органах и ранние браки⁷¹.

45. Группа экспертов расследовала случаи сексуального насилия в центре содержания мигрантов Бурейка в Адене, где находилось несколько сотен мигрантов, просителей убежища и беженцев из соседних стран, которые были схвачены и взяты под стражу Силами Пояса безопасности. В сообщении указывалось, что условия в центре содержания чрезвычайно тяжелые и что в различных его частях имели место изнасилования и акты сексуального насилия, зачастую на глазах других заключенных, в том числе членов семей, и охранников. Пережившие насилие и очевидцы рассказали, что охранники каждую ночь отбирали женщин и мальчиков с целью совершения над ними надругательств⁷².

46. Один бывший заключенный описал караульное помещение с тремя кроватями, в котором несколько надзирателей одновременно насиловали нескольких женщин. Женщинам было приказано не сопротивляться насилию или совершить самоубийство. Другие сообщили, что те, кто пытался сопротивляться или вмешаться, подвергались избиению, были ранены или убиты. По крайней мере один раз охранники в качестве наказания приказали сотням эфиопских заключенных-мужчин несколько часов стоять в обнаженном виде перед десятками эфиопских заключенных-женщин. Сообщалось, что наказание сопровождалось словесными угрозами изнасилования⁷³. Группа экспертов отметила, что правительство несет ответственность за нарушения международного права прав человека и, поскольку эти нарушения по всей видимости связаны с конфликтом, международного гуманитарного права. Ответственность также могут нести и другие государства⁷⁴. В дополнение к вышесказанному Группа экспертов получила сообщения об актах сексуального насилия, совершенных различными сторонами конфликта в Йемене с 2015 по 2018 год⁷⁵.

47. ЮНЕСКО сообщила, что в 2014 году был представлен законопроект, устанавливавший минимальный возраст вступления в брак в Йемене в 18 лет и предусматривавший уголовную ответственность за вступление в брак младше этого возраста, однако этот закон не был принят, и детские браки продолжают оставаться законными. ЮНЕСКО призвала Йемен пересмотреть закон и в конечном итоге установить минимальный возраст вступления в брак соответствующий международным стандартам в области прав человека⁷⁶.

2. Дети⁷⁷

48. Согласно информации Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, убийства и калечение детей по-прежнему являются наиболее распространенным нарушением: за 2017 год Организацией Объединенных Наций было подтверждено 1 316 случаев, когда жертвами становились дети⁷⁸.

49. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах указала, что вербовка и использование детей различными сторонами в конфликте растет в геометрической прогрессии. Она заявила, что в 2017 году Организация Объединенных Наций подтвердила 842 случая вербовки и использования мальчиков в возрасте всего 11 лет. Подавляющее большинство

подтвержденных случаев были отнесены на счет хуситов и связанных с ними сил. В число других сторон, участвующих в вербовке и использовании детей, входят Вооруженные силы Йемена, проправительственные силы Народного сопротивления, Силы Пояса безопасности и «Аль-Каида» на Аравийском полуострове. Дети используются главным образом для охраны контрольно-пропускных пунктов и зданий и для патрулирования районов, доставки воды и продовольствия и оборудования военных позиций; 76 детей использовались в качестве комбатантов⁷⁹.

50. Группа экспертов получила большой объем информации, указывающей на то, что правительство, поддерживаемые коалицией силы и силы хуситов-Салеха набирают или вербуют детей в вооруженные силы или группы и привлекают их к активному участию в боевых действиях⁸⁰.

51. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах настоятельно призвала правительство принять срочные меры по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей силами правительства, подтверждая обязательства, закрепленные в плане действий, подписанном с Организацией Объединенных Наций в 2014 году⁸¹.

52. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что девочки в возрасте до 18 лет зачастую становятся жертвами принудительных браков и что увеличение числа девочек, вступивших в брак до достижения совершеннолетия в Йемене, является следствием негативного механизма приспособления, непосредственно связанного с конфликтом⁸².

3. Меньшинства и коренные народы⁸³

53. Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразили свое глубокое потрясение в связи с тем, что один человек был приговорен к смертной казни исключительно на основании его бахаистской религии, и заявили, что весь судебный процесс против него был проведен без обеспечения основополагающих гарантий справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры. В своем заявлении они также подчеркнули, что преследование бахаистов не может продолжаться и что преследование кого-либо на основе религии или убеждений неприемлемо для правительства Йемена и фактических властей в Санае⁸⁴.

54. ЮНЕСКО отметила, что группы меньшинств, такие как община мухамашин, продолжают страдать от дискриминационной практики в системе образования. В этой связи следует призвать Йемен к обеспечению образования для всех и уважению принципа недискриминации, который закреплен в его Конституции⁸⁵.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁸⁶

55. Как отметило УВКБ, в Йемене насчитывается более 2 млн внутренне перемещенных лиц, из которых 88% прибыли более чем год назад, при этом 27% из них проживают в ужасающих условиях в центрах коллективного размещения и стихийно возникших поселениях с весьма ограниченным доступом к базовым услугам. Кроме того, приблизительно 1 млн внутренне перемещенных лиц, которые вернулись в свои мухафазы происхождения, сталкиваются с серьезными проблемами в плане возвращения к нормальной жизни, а их дома и имущество были в основном уничтожены или повреждены во время конфликта. Кроме того, ущерб, нанесенный инфраструктуре, наличие наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов в районах возвращения или в районах, где боевые действия продолжаются, отсутствие государственных услуг, ослабленная экономика и безудержная инфляция привели к тому, что многим йеменцам не хватает средств для обеспечения достойных средств к существованию⁸⁷.

56. УВКБ также подчеркнуло, что большое число мигрантов, просителей убежища и беженцев подвергаются высокому риску бессрочного и произвольного содержания под стражей по соображениям безопасности или на период осуществления процедуры их регистрации и/или продления срока действия их документов⁸⁸.

57. УВКБ рекомендовало правительству Йемена обеспечить, чтобы содержание под стражей просителей убежища не проходило в условиях секретности и применялось только в исключительных случаях, в качестве крайней меры, на законных основаниях и для достижения законной цели, в соответствии с международными стандартами, с уделением первоочередного внимания применению альтернативных мер, а также рекомендовало положить конец заключению под стражу детей из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов и предоставить им надлежащую защиту и помощь в центрах для несовершеннолетних.

58. УВКБ также рекомендовало Йемену обеспечить задержанным лицам индивидуальные процессуальные гарантии без какой-либо дискриминации сразу же после их задержания, в том числе соблюдать принцип невыдворения, обеспечить, чтобы УВКБ и его партнеры получили беспрепятственный доступ в любые места лишения свободы, в том числе в центры содержания под стражей иммигрантов, и взять на себя обязательство гарантировать, что беженцы и просители убежища ни при каких обстоятельствах не будут депортированы в суммарном порядке, а также обеспечить полное уважение принципа недопустимости принудительного возвращения⁸⁹.

59. УВКБ обратило внимание, что правительство еще не включило свои обязательства по Конвенции о статусе беженцев 1951 года в национальное законодательство по вопросу о беженцах. Оно отметило, что от просителей убежища могут потребовать прохождения тестирования на ВИЧ/СПИД в качестве условия для получения доступа к процедурам предоставления убежища, что создает особые проблемы для лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом⁹⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Yemen will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/MENARegion/Pages/YEIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.1–115.12, 115.19, 115.38–115.39, 115.43, 115.45, 115.49, 115.59, 115.65–115.76, 115.79–115.81, 115.94, 115.97–115.108, 115.163–115.164 and 117.9–117.24.
- ³ CRC/C/YEM/CO/4, para. 87. See also CRC/C/OPAC/YEM/CO/1, para. 42.
- ⁴ CRC/C/YEM/CO/4, para. 76 (e).
- ⁵ Ibid., para. 80 (d).
- ⁶ Ibid., para. 82 (g).
- ⁷ CRC/C/OPAC/YEM/CO/1, para. 32.
- ⁸ CAT/C/YEM/QPR/3, para. 8 (g).
- ⁹ CCPR/C/YEM/CO/5/Add.1, para. 31.
- ¹⁰ Ibid., para. 2.
- ¹¹ CRC/C/YEM/CO/4, para. 8.
- ¹² See UNHCR submission for the universal periodic review of Yemen, p. 1.
- ¹³ See UNESCO submission for the universal periodic review of Yemen, paras. 28–29.
- ¹⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339253.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.12–115.17, 115.19–115.40, 115.45, 115.49–115.50, 115.53–115.56, 115.109, 115.124–115.127, 115.154, 115.160, 115.162–115.164, 115.166, 117.1–117.8, 117.10–117.19 and 117.21–117.25.
- ¹⁶ CRC/C/YEM/CO/4, para. 6.
- ¹⁷ CAT/C/YEM/QPR/3, para. 2 (a).
- ¹⁸ Ibid., para. 9 (b).
- ¹⁹ Ibid., para. 15.
- ²⁰ CRC/C/YEM/CO/4, paras. 9–10. See also CRC/C/YEM/CO/4, para. 44 (a).
- ²¹ CRC/C/YEM/CO/4, para. 32.
- ²² Ibid., para. 12. See also para. 16 (a).
- ²³ Ibid., para. 14. See also CRC/C/OPAC/YEM/CO/1, para. 9.
- ²⁴ CRC/C/YEM/CO/4, paras. 15–16 (c).
- ²⁵ Ibid., para. 19. See also CCPR/C/YEM/CO/5/Add.1, paras. 4–5 (a) and 9.

- ²⁶ CRC/C/YEM/CO/4, paras. 19–20.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.19, 115.39, 115.49, 115.57–115.58, 115.78, 115.93, 117.10–117.11 and 117.13–117.19.
- ²⁸ A/HRC/39/43, para. 27.
- ²⁹ *Ibid.*, para. 28.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 29.
- ³¹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21444&LangID=E.
- ³² A/HRC/39/43, para. 65.
- ³³ UNESCO submission, paras. 23–27.
- ³⁴ A/HRC/39/43, paras. 76 and 78.
- ³⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22651&LangID=E.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.78–115.81, 115.83–115.88, 115.90–115.92 and 117.10–117.11.
- ³⁷ CAT/C/YEM/QPR/3, para. 6 (a). See also CAT/C/YEM/QPR/3, para. 6 (b).
- ³⁸ CAT/C/YEM/QPR/3, para. 6 (d).
- ³⁹ A/HRC/39/43, para. 66.
- ⁴⁰ A/HRC/39/43, paras. 74–75.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.38, 115.42, 115.46–115.48, 115.51, 115.65–115.78, 115.95–115.96, 115.110–115.115, 115.117–115.123 and 115.142.
- ⁴² A/HRC/39/43, para. 81–82.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 84.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 85.
- ⁴⁵ UNESCO submission, para. 6.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 7.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 8.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 9.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.12, 115.19, 115.38–115.39, 115.46–115.49, 115.65–115.76, 115.97–115.108, 115.143 and 115.155–115.156.
- ⁵⁰ CRC/C/YEM/CO/4, para. 82 (b)–(c) and (f).
- ⁵¹ UNHCR submission, p. 4.
- ⁵² *Ibid.*
- ⁵³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.125–115.127, 115.129–115.132 and 115.134.
- ⁵⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339253.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.50, 115.124, 115.131, 115.133–115.137 and 115.158.
- ⁵⁶ See www.unocha.org/yemen/about-ocha-yemen.
- ⁵⁷ *Ibid.*
- ⁵⁸ *Ibid.*
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.50, 115.124, 115.131, 115.134 and 115.158.
- ⁶⁰ See www.unocha.org/yemen/about-ocha-yemen.
- ⁶¹ See www.emro.who.int/yem/yemen-news/amidst-the-devastation-of-war-in-yemen-efforts-are-under-way-to-control-cholera.html.
- ⁶² *Ibid.*
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.19, 115.38–115.39, 115.46–115.49, 115.60–115.64, 115.97–115.108, 115.131, 115.134, 115.141, 115.143–115.145 and 115.147–115.152.
- ⁶⁴ UNESCO submission, para. 1.
- ⁶⁵ *Ibid.*, para. 14.
- ⁶⁶ *Ibid.*, para. 20.
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 17.
- ⁶⁸ See www.unicef.org/yemen/media_12502.html.
- ⁶⁹ *Ibid.*
- ⁷⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.12, 115.38, 115.42, 115.46–115.48, 115.65–115.76, 115.78, 115.95–115.96, 115.147–115.152 and 115.155–115.157.
- ⁷¹ UNHCR submission, p. 4.
- ⁷² A/HRC/39/43, para. 87.
- ⁷³ *Ibid.*
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 92.
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 94.
- ⁷⁶ UNESCO submission, para. 20.
- ⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.19, 115.39, 115.49, 115.60–115.64, 115.97–115.108 and 115.147–115.152.

- ⁷⁸ See the submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children in Armed Conflict for the universal periodic review of Yemen, p. 1.
- ⁷⁹ *Ibid.*
- ⁸⁰ A/HRC/39/43, para. 96.
- ⁸¹ Submission of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children in Armed Conflict, p. 2.
- ⁸² *Ibid.*, p. 1.
- ⁸³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.57–115.58, 115.78, 115.123, 117.10–117.11 and 117.21–117.24.
- ⁸⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22611&LangID=E.
- ⁸⁵ UNESCO submission, para. 21.
- ⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/8, paras. 115.19, 115.39, 115.49, 115.78, 115.83–115.86 and 115.155–115.157.
- ⁸⁷ UNHCR submission, p. 3.
- ⁸⁸ *Ibid.*, p. 5.
- ⁸⁹ *Ibid.*
- ⁹⁰ *Ibid.*, p. 2.
-