



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам
человека***

Вануату

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Введение

1. Правительство Республики Вануату было радо участвовать первом и втором циклах процесса УПО. Правительство получило в общей сложности 259 рекомендаций, вынесенных государствами-членами. После завершения второго цикла Министерство юстиции, являющееся ведущим министерством по правам человека в Вануату, сотрудничало с Комитетом по правам человека Вануату в целях разработки и подготовки Национального плана осуществления УПО на 2014–2018 годы, став первой страной Тихоокеанского региона, сделавшей это¹. В плане определена и уточнена стратегия осуществления каждой рекомендации. В целях осуществления процесса УПО эти рекомендации были разбиты на тематические области для включения в существующие национальные стратегии в области развития, такие как Повестка дня приоритетных действий правительства Вануату (ПДПД) и Стратегические рамки долгосрочного планирования и краткосрочных действий (ДПКД), а также в различные ежегодные и отраслевые планы министерств, связанные с вопросами прав человека, в области сокращения масштабов нищеты, образования, социальной защиты, здравоохранения, а также ЦРДТ и последующими за ними ЦУР, среди прочего.

2. Кроме того, разработанный правительством Национальный план устойчивого развития на 2016–2030 годы (так называемый «Народный план») и механизм мониторинга и оценки его осуществления обеспечивают выполнение обязательств правительства по реализации основных прав человека в форме целей и задач в области устойчивого развития².

3. Из 109 рекомендаций, которые Вануату получила в рамках второго цикла, 95 были приняты и утверждены Советом министров Вануату. Эти рекомендации являются предметом настоящего доклада.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

4. В процессе подготовки доклада Национальный комитет по правам человека (НКПЧ) использовал матрицу осуществления УПО для обеспечения того, чтобы все рекомендации были распределены по тематическим областям, а затем препровождены всем соответствующим заинтересованным сторонам для представления соответствующих данных и информации по этим тематическим областям.

B. Процесс подготовки доклада

5. НКПЧ поручил подготовку настоящего доклада двум своим подкомитетам, а именно подкомитету по сбору данных и редакционному комитету. Подкомитет по сбору данных отвечал за получение данных и информации и за их проверку. Редакционный комитет подготовил проект доклада, обобщил замечания по нему и подготовил окончательный текст доклада. Были проведены консультации в отношении содержания доклада в Санто и Порт-Виле, для того чтобы учесть мнения по докладу заинтересованных сторон из правительственных органов и НПО. Окончательные консультации, финансируемые СТС/РГКПЧ, были проведены с участием основных заинтересованных сторон из правительства и гражданского общества в Порт-Виле, после чего доклад был доработан и представлен секретариату УПО.

II. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение и правовые рамки в рассматриваемом государстве, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальное правозащитное учреждение, и охват международных обязательств, указанных в «основе обзора» в резолюции 5/1

A. Национальное законодательство

6. Конституция Вануату 1980 года обеспечивает правовую основу для государственного управления и верховенства права. Содержащийся в Конституции всеобъемлющий билль о правах поощряет и защищает различные основные права и обязанности всех лиц в Вануату. Конституция также гарантирует обеспечение соблюдения основных прав посредством предоставления возможности обращаться с иском в Верховный суд в случае нарушения охраняемого права³. Верховный суд может издавать приказы и предписания, а также указания, включая выплату компенсации, в той мере, в которой он считает необходимым обеспечить осуществление нарушенных прав.

7. Кроме того, существует целый ряд законодательных актов, которые предусматривают или уточняют механизмы защиты прав, в том числе законы об образовании, здравоохранении, перемещении, правосудии и т. д. В период между 2014 и 2018 годами правительство приняло различные законы, в том числе законы, касающиеся защиты различных прав человека, указанные ниже:

- Закон о праве на информацию № 13 от 2016 года обеспечивает осуществление права на свободу выражения мнений;
- Закон о здравоохранении (поправки) № 11 от 2018 года, определяющий санитарные нормы;
- Закон об образовании № 9 от 2014 года, предусматривающий участие женщин в Консультативном совете по вопросам образования и ликвидацию дискриминации в сфере образования в связи гендерной или этнической принадлежностью учащихся;
- Закон об Уголовном кодексе (поправки) № 15 от 2016 года, ужесточивший меры наказания за похищение детей и кровосмешение с жертвой в возрасте 16 лет и моложе;
- Закон об управлении традиционными землями № 33 от 2013 года, который вступил в силу в 2014 году, позволяет женщинам участвовать в процессах принятия решений в традиционных общинных советах («накамал»);
- Закон об Уголовном кодексе (поправки) № 15 от 2016 года, устанавливает ответственность за похищение лиц в возрасте до 18 лет;
- Закон об управлении водными ресурсами (поправки) № 32 от 2016 года, определяющий ответственность за водные ресурсы, традиционные права и права пользователей водных ресурсов;
- Закон о водоснабжении (поправки) № 31 от 2016 года, определяющий национальные стандарты качества питьевой воды и планы по обеспечению безопасности питьевой воды.

В. Национальные меры и политика

1. Права женщин и гендерное равенство

8. Департамент по делам женщин (ДДЖ) разработал основные стратегии в области гендерного равенства с учетом положений КЛДЖ и КПИ. К их числу относятся Национальная стратегия Вануату в области гендерного равенства на 2015–2019 годы, Национальная стратегия в области инклюзивного развития инвалидов на 2018–2025 годы, Национальные стратегические рамки Республики Вануату для защиты детей в онлайн-среде на 2014–2021 годы; Национальная стратегия Вануату в интересах детей на 2016–2026 годы и Стратегия для сектора правосудия и коммунального обслуживания на 2018–2021 годы.

2. Образование

9. В целях поощрения и осуществления Конвенции о правах ребенка (КПР) министерство образования разработало целый ряд мер. Эти меры касаются вопросов защиты детей и права на образование и включают Стратегию защиты детей 2017 года, пересмотренную Стратегию достижения гендерного равенства в сфере образования 2018 года, Стратегию в отношении сахаросодержащих напитков 2014 года, пересмотренную Стратегию в области дошкольного образования 2017 года; Стратегию управления в сфере образования и регистрации школ 2017 года; Программное заявление об управлении информацией в секторе образования 2014 года; промежуточную Стратегию сектора образования в Вануату на 2017–2018 годы; Открытую политику ВЕМИС 2017 года; Стратегию в области водоснабжения, санитарии и гигиены в школах – призыв к действиям 2016 года; Проект по анализу сектора образования и профессиональной подготовки на 2019–2030 годы; Стратегию в области высшего образования.

3. Здоровье

10. Министерство здравоохранения разработало следующие ключевые стратегии и механизмы в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить осуществление права на здоровье в соответствии с КЛДЖ, КПР и КПИ: Стратегия в отношении сектора здравоохранения (ССЗ) на 2017–2020 годы; Национальная политика и стратегический план Вануату в области питания и на 2016–2020 годы; Национальная политика и стратегический план Вануату в области неинфекционных заболеваний на 2016–2020 годы; Закон о контроле потребления табака 2008 года с внесенными в него поправками в соответствии с Законом № 6 от 2016 года; Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ и ИППП на 2017–2021 годы; Национальная политика и стратегия «Здоровые острова» на 2018–2020 годы; Руководящие принципы в области питания в школах на 2017–2030 годы; Стратегия Вануату в области охраны репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на 2017–2020 годы; проект стратегии использования цифровых технологий в секторе здравоохранения на 2019–2021 годы; Руководство по борьбе с насилием в отношении женщин, детей, уязвимых и маргинализированных групп для медицинского персонала и сотрудников медицинских учреждений (2017 год).

4. Пересмотренные нормативные акты

11. Политика применения силы; Политика в области реабилитации (2017 год); Распоряжение о медицинской политике исправительных учреждений (временное изъятие) (№ 197, 2017 год).

5. Изменение климата

12. Национальная политика в области изменения климата и снижения риска бедствий на 2016–2030 годы определяет рамки для обеспечения устойчивости общин, экономики и окружающей среды в условиях изменения климата, а также для снижения риска бедствий. Эта политика предусматривает выявление, оценку, снижение и управление рисками. Она была разработана после оценки управления рисками,

проведенной для анализа возможностей и потребностей Вануату в контексте изменения климата и уменьшения опасности бедствий на национальном и местном уровнях. Эта политика будет применяться на основе шести принципов: 1) подотчетность, 2) устойчивость, 3) справедливость; 4) учет интересов общин, 5) сотрудничество и 6) инновации. Она призвана быть доступной для всех правительственных ведомств и неправительственных заинтересованных сторон и проводиться ими в жизнь. Эта политика предполагает практический подход с учетом ресурсов Вануату, подверженности страны рискам и демографической ситуации. Она направлена на укрепление существующего потенциала на национальном, провинциальном и районном уровнях с использованием богатого наследия, традиционных знаний и уроков, извлеченных из широкого круга инициатив, касающихся изменения климата и снижения риска бедствий. Правительство Вануату привержено шести ключевым приоритетам в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий, которые служат ориентирами для предпринимаемых страной мер в контексте изменения климата и уменьшения опасности бедствий, определенных в *Политике Вануату в области изменения климата и снижения риска бедствий на 2016–2030 годы*.

13. Кроме того, в 2012 году в Вануату был создан Национальный консультативный совет по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий. Кроме того, «Народный план Вануату 2030» также охватывает вопросы борьбы с изменением климата в рамках экологического компонента 2 (*Среда, поощряющая сине-зеленый экономический рост*), который способствует устойчивому росту и развитию посредством развития природосберегающих производств и применения современных технологий для обеспечения благополучия будущих поколений. Правительство также осуществляет Национальную политику перемещения, принятую в 2018 году.

С. Официальные органы власти и правительственные организации, занимающиеся правами человека

14. Защита и поощрение прав человека являются общегосударственной задачей, решаемой при участии ключевых министерств и учреждений, которым поручено осуществлять надзор за осуществлением прав человека, включая Государственное правовое управление; Канцелярию премьер-министра; Министерство иностранных дел; Департамент исправительных учреждений; Департамент по делам женщин; Министерство образования; Департамент здравоохранения; Министерство земель и природных ресурсов; Министерство по вопросам изменения климата, Полицейские силы Вануату; Министерство юстиции и общественных работ; судебную систему; Государственную прокуратуру; Министерство инфраструктуры и коммунального хозяйства; Министерство внутренних дел; и Управление уполномоченного по правам человека.

Ш. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора», национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами в области прав человека

15. Правительство Вануату считает поощрение и защиту прав человека одним из важных аспектов своей деятельности. Оно признает ценность прав человека в Вануату и разработало рамочные механизмы, стратегии и законы, отражающие требования в области защиты и поощрения основных прав человека.

16. Выполнение международных обязательств в области прав человека входит в задачи соответствующих учреждений и заинтересованных сторон. Принятие в 2017 году Закона о праве на информацию является самым последним событием в области осуществления основных прав человека, в частности права на информацию.

IV. Меры, принятые в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам последнего УПО

Ратификация договоров и факультативных протоколов: рекомендации 2–13 и 15

17. Вануату является государством – участником МПГПП, КЛДЖ, КПР, КПП, КПК и КПИ и приняло к сведению рекомендации, призывающие к ратификации МПЭСКП, МКЛРД и КЗЛНИ. Хотя Вануату рассмотрит вопрос о ратификации этих договоров, различные предусмотренные в них права уже защищаются Конституцией Вануату, а также рядом законодательных актов. Комитет по правам человека Вануату уполномочен консультировать правительство по вопросам ратификации основных договоров в области прав человека. Проблемы ресурсов и потенциала затрудняют выполнение обязательств по основным международным правозащитным договорам. Комитетом по правам человека Вануату в настоящее время уделяет приоритетное внимание подготовке первоначальных национальных докладов по КПП и МПГПП.

18. Кроме того, в августе 2018 года правительство Вануату провело семинар по вопросам прав человека с участием Тихоокеанского отделения УВКПЧ, а также стремится к тому, чтобы стать участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Правительство через Министерство юстиции и социальных услуг и Комитет по правам человека планирует завершить консультации по МПЭСКП.

19. Кроме того, правительство рассмотрит вопрос о ратификации Факультативных протоколов в соответствии с рекомендациями 2, 5 и 14 после тщательного их изучения и проведения консультаций с Комитетом по правам человека.

Римский статут: рекомендация 16

20. В настоящее время положения Закона о выдаче соответствуют требованиям Римского статута в отношении выдачи преступников. Закон об Уголовном кодексе предусматривает международную юрисдикцию в отношении правонарушителей, которые могут быть гражданами Вануату.

Национальные правозащитные механизмы: рекомендации 17–20

21. Правительство и национальный Комитет по правам человека в настоящее время рассматривают аналитическое исследование по вопросу о целесообразности и сроках создания национального правозащитного механизма. Правительство будет поддерживать контакты с основными региональными организациями, в том числе Секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС), УВКПЧ и Передовой группой меланезийских государств, членом которой является Вануату, в целях проведения предварительного исследования.

Управление омбудсмена: рекомендация 21

22. Правительство укрепило потенциал Управления омбудсмена путем увеличения его финансирования. Дополнительные редакционные инструкции были подготовлены для внесения поправок в Закон об омбудсмене. Правительство также предприняло значительные усилия по обеспечению соблюдения Закона о Кодексе поведения

руководителей (КПР) путем повышения осведомленности общественности, включая дискуссионные передачи на национальном телевидении и радио, а также презентации по вопросам КПР для муниципальных советов с целью поощрения сообщений о нарушениях КПР и других проступках государственных должностных лиц и руководителей. В 2016 году 14 членов парламента были приговорены к тюремному заключению за коррупционные действия в рамках Закона об Уголовном кодексе. Кроме того, они были отстранены от руководящих должностей в течение десяти лет в рамках Закона о Кодексе поведения руководителей⁴. Расследование этих случаев проводилось Управлением омбудсмена в сотрудничестве с полицией.

Права женщин: рекомендации 22 и 32–33

23. Правительство выполнило свои обязательства по защите прав женщин согласно этим двум рекомендациям и, в частности, увеличило объем выделяемых ресурсов, в том числе путем создания соответствующих должностей в администрациях провинций и увеличения оперативного бюджета Департамента по делам женщин (ДДЖ). В 2018 году премьер-министр открыл недавно отремонтированную и модернизированную штаб-квартиру ДДЖ. Кроме того, началось осуществление Плана работы ДДЖ на 2018 год, согласованного с Секторальной стратегией Министерства юстиции на 2018–2021 годы и общим Национальным стратегическим планом развития на 2016–2030 годы. В рамках стратегии ДДЖ и секторальной стратегии Министерства юстиции правительство определило приоритетные области и соответствующие ресурсы, включая сокращение бытового и гендерного насилия, поощрение ведущей роли женщин и их равного участия в жизни общества, создание рамочной основы для учета гендерной проблематики, повышение роли женщин в экономическом развитии и поощрение роли женщин в руководящих органах и их равноправного участия в жизни общества.

24. Кроме того, работа по укреплению прав женщин остается одним из приоритетов правительства, и уже имеющиеся многочисленные достижения в этой связи включают продолжающееся осуществление Национальной политики по достижению гендерного равенства на 2015–2019 годы (НПГР) и начавшееся в 2015 году проведение ежегодных кампаний «16 дней активных действий» при участии ключевых национальных и международных неправительственных организаций, структуры «ООН-женщины» и при финансовой поддержке программы «Право и правосудие в Вануату» и программы «Всемирное видение для Вануату». Кроме того, ДДЖ в партнерстве с гражданским обществом в целом проводит подготовку членов островного совета вождей, в частности по вопросам сексуального и гендерного насилия.

25. Постановлением Кабинета министров от 2017 года правительство одобрило бюджет с учетом гендерных факторов (БГФ). Он также утвердил решение о том, что расширение прав и возможностей женщин и гендерная проблематика должна в обязательном порядке учитываться в работе каждого министерства. Кроме того, четыре стратегическими приоритетами НПГР являются сокращение масштабов бытового насилия и насилия по признаку пола; занятость и обеспечение расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере; поощрение роли женщин в руководящих органах и их равного участия в политической жизни, а также создание рамочной основы для учета гендерных аспектов. В Национальный план в области людских ресурсов также предусматривает приоритетный набор женщин на должности в государственном секторе.

26. Что касается расширения участия женщин в политической жизни, Закон о поправках к Закону о муниципалитетах № 5 от 2015 года вводит систему квот для женщин, баллотирующихся в местные органы власти, в результате чего в настоящее время шесть женщин входят в состав муниципального совета Порт-Вилы, а пять женщин входят в состав муниципального совета Луганвила. В 2016 году одна женщина впервые заняла должность инспектора. Кроме того, несколько старших офицеров полиции из числа женщин были включены в состав сил ООН

по поддержанию мира. Также в 2014–2018 годах был обеспечен полный доступ женщин-полицейских ко всем оперативным должностям, и каждый год, начиная с 2014 года, два сотрудника полиции проходят подготовку по вопросам равенства мужчин и женщин, которая проводится в партнерстве с Женским кризисным центром Фиджи. Кроме того, было начато осуществление инициативы «Рынок перемен», в которой участвуют правительство, муниципальные советы и структура «ООН-женщины». Основная цель этой инициативы состоит в расширении экономических прав и возможностей женщин, которые продают продукты питания на местных рынках.

Учебная и просветительская работа по вопросам прав человека: рекомендации 23–25

27. Включение вопросов прав человека в систему образования и учебные программы, в частности, является постоянной задачей правительства, и эта цель реализуется с помощью различных этапов осуществления, таких как повышение уровня осведомленности, разработка учебных материалов и повышение профессионального уровня преподавателей. В НСПР определена приверженность правительства созданию «инклюзивной, равноправной и качественной системы образования для обучения на протяжении всей жизни для всех». Некоторые из инициатив в этой сфере включают осуществление ключевых стратегий и программ, таких как Стратегия обеспечения гендерного равенства в сфере образования, программа воспитания и образования детей младшего возраста, в рамках которой было создано 803 центра ВОДМ в сельских районах и 47 в городских районах, Программа образования в области снижения риска бедствий, которая осуществляется в четырех провинциях с помощью регулярных учебных мероприятий, Политика в области инклюзивного образования, предусматривающее проведение кампаний по расширению осведомленности в шести провинциях Вануату. Подготовка преподавателей по специализированным методикам преподавания в Институте поддержки образования Вануату и подготовка учителей в АПТС направлены на поддержку инклюзивного образования. Три тематических исследования инклюзивной практики в школах и экспериментальные модели воспроизводятся в школах на всей территории страны в рамках Программы поддержки образования в Вануату (ППОВ). Правительство также предприняло инициативу по предоставлению стипендий для учащихся-инвалидов.

28. Кроме того, Министерство образования внедрило новую учебную программу с упором на вопросы ратификации международных договоров в области прав человека, гендерного равенства, всеобщего образования, изменения климата, уменьшения опасности бедствий, водоснабжения и санитарии, понимания процедур работы судебных органов, прав детей, просвещения по вопросам семейной жизни, охраны здоровья и физического воспитания. Другие достижения в этой области включают разработку учебных программ и мероприятия по укреплению потенциала. Кроме того, в настоящее время проводится профессиональная подготовка персонала в центральных и провинциальных органах власти по гендерным вопросам и вопросам защиты детей. В рамках министерства образования и его провинциальных отделений сотрудники проходят подготовку по вопросам их роли и ответственности в решении вопросов прав человека в области образования. Министерство образования также расширяет доступа к обучению в партнерстве с церквями.

Всесторонний учет прав человека/подготовка государственных должностных лиц: рекомендации 26–28 и 62

29. Правительство продолжает заниматься обучением должностных лиц по вопросам прав человека и борьбы с коррупцией, в том числе в партнерстве с УВКПЧ ООН, СПК ТРППЧ, СТС и КВЗР. Также проводятся учебные занятия по правам человека для сотрудников полиции и исправительных учреждений, педагогов, специалистов по праву на информацию и медицинских работников, в том числе с

участием адвокатов, судей, магистратов, членов парламента, координаторов по гендерным, охватывающие вопросы в различных тематических областях, включая договоры по правам человека, представление докладов по правам человека, УПО, осуществление договоров и т. д. В 2018 году министерство юстиции координирует подготовку ключевых правительственных должностных лиц в целях разработки национального плана действий в области прав человека. Правительство предусматривает дальнейшую подготовку по правам человека для должностных лиц в рамках своих партнерских отношений с основными международными и региональными учреждениями. Правительство также привержено учету принципов прав человека, включая право на равенство, правосудие, обеспечение справедливости и достоинства, в своей политике и рамочных программах.

30. Кроме того, министерство здравоохранения (МЗ) издало Руководящие принципы подготовки по вопросам гендерного насилия и Комплексное руководство для медицинских работников. В партнерстве с Женским центром Вануату министерство здравоохранения осуществляет подготовку медицинских работников. Кроме того, министерство здравоохранения создало в своей структуре должность ответственного сотрудника по гендерным вопросам. Кроме того, программа подготовки сотрудников полиции также включает вопросы борьбы с сексуальным и гендерным насилием и ключевые вопросы, касающиеся прав жертв и подозреваемых. Учебные курсы по КПП и Минимальным стандартам Организации Объединенных Наций и в отношении мест содержания под стражей были проведены при поддержке УВКПЧ, СПК ТРГПЧ и МККК.

УПО и парламент: рекомендация 29

31. Правительство признает важную роль, которую играет парламент в процессе УПО, и оказало содействие ряду мероприятий в соответствии с этой рекомендацией. Министерство юстиции при поддержке УВКПЧ подготовило правительственный план действий в связи с рекомендациями по итогам УПО 2014 года. Кроме того, члены парламента, включая спикера, участвуют в региональных обсуждениях и консультациях по УПО, а также в выполнении рекомендаций.

Доклады по договорам в области прав человека: рекомендация 30

32. После проведенного УВКПЧ учебного курса по написанию доклада и укреплению потенциала Национальный комитет по правам человека (НКПЧ) в настоящее время дорабатывает первоначальный национальный доклад по МПГПП и КПП.

Дискриминация женщин: рекомендации 34–36

33. Статья 5 Конституции запрещает дискриминацию по признаку пола. Этот запрет соблюдается в рамках всей гражданской службы, и правительство продолжает прилагать усилия по ликвидации дискриминации в отношении женщин как де-юре, так и де-факто. Эти активные и последовательные шаги включают в себя обеспечение равенства и расширение прав и возможностей женщин, что находит свое отражение в Национальном плане развития. В нем подчеркивается видение «равноправного, образованного, здорового и состоятельного сообщества граждан Вануату». Правительственная национальная политика в первую очередь будет направлена на стимулирование развития на период до 2030 года. Кроме того, Совет министров одобрил осуществление Национальной политики в области гендерного равенства на 2015–2019 годы (НПГР). НПГР обеспечивает равенство мужчин и женщин во всех секторах и на всех уровнях общества.

34. Кроме того, поправка к Закону о гражданстве [CAP 112] посредством Закона о гражданстве (поправка) № 39 от 2013 года в настоящее время признает гендерное равенство при получении гражданства. В дополнение к этому, поправки, внесенные в Уголовный кодекс Законом № 15 от 2016 года, привели к ужесточению мер наказания за все преступления на сексуальной почве. Это стало результатом консультаций с участием многих заинтересованных сторон, в том числе прокуратуры, Отдела по вопросам защиты семьи Вануату, полиции Вануату Женского центра Вануату и Департамента исправительных учреждений. Это решение было принято также с учетом судебных определений, вынесенных по делу *Государственный прокурор против AP* 2015 года, в которых был отмечен неприемлемо низкий уровень мер наказания за сексуальные преступления.

Смертная казнь: рекомендация 37

35. Правительство не принимает никаких мер в отношении повторного введения смертной казни и не намеревается вновь рассматривать этот вопрос.

Закон о защите семьи: рекомендации 38–42

36. Правительство продолжало свои усилия по борьбе с насилием в отношении женщин, приняв Закон о защите семьи (ЗЗС) и Закон об Уголовном кодексе. В целях укрепления деятельности по осуществлению ЗЗС в 2017 году правительство назначило зарегистрированных адвокатов и лиц, наделенных определенными полномочиями. Кроме того, повышению осведомленности по вопросам сексуального и гендерного насилия способствует продолжение различных инициатив, таких как кампании «16 дней активных действий», а также разработка всеобъемлющих руководящих принципов по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и маргинализированных групп в Вануату. Подготовка инструкторов и обучение поставщиков услуг в сфере здравоохранения в провинциях по вопросам гендерного насилия также продолжается на регулярной основе.

37. Департамент по делам женщин проводит ежегодные кампании «16 дней активных действий», направленные на повышение осведомленности о Законе о защите семьи. Эта деятельность включает в себя посещение общин для повышения осведомленности о законе, а также учебные мероприятия для сотрудников органов власти на провинциальном и районном уровнях. В 2017 году было издано 1 000 плакатов, 19 000 наклеек и 400 маск, которые были распространены в ходе кампаний по повышению осведомленности о вредных видах культурной практики. Дополнительная подготовка по вопросам бытового насилия и прав человека проводятся также и для сотрудников полиции. Более пятидесяти процентов сотрудников полиции прошли подготовку по вопросам прав человека в Порт-Виле и Санто. Эти учебные программы, проводимые при поддержке УВКПЧ и СТС ТРПЧ, также охватывают подготовку магистратов.

38. Суды Вануату продолжают выдавать охранные приказы и применять санкции в соответствии с ЗЗС. В деле *Бонг против Марангома* 2017 года Верховный суд Вануату постановил, что «Закон о защите семьи 2008 года вступил в силу 2 марта 2009 года и имеет своей целью сохранение и поощрение гармоничных отношений в семье и предотвращение бытового насилия во всех слоях общества в Вануату. Этот Закон основан на традиционных ценностях Вануату и христианских принципах, согласно которым признается, что бытовое насилие любого рода является недопустимым поведением. Кроме того, закон предусматривает эффективные средства правовой защиты для жертв насилия в семье и наказание для всех тех, кто совершает такие акты».

39. Закон о защите семьи предусматривает защитные меры и правовые рамки для всех женщин, в том числе в сельских районах. В партнерстве с женскими НПО, женщины в сельских районах имеют доступ к отделениям Женского центра Вануату по всей стране. Существует также специально уполномоченные лица (СУЛ) и

зарегистрированные адвокаты (ЗА), назначенные в сельских районах для обеспечения поддержки и доступа к защите от насилия в семье. Женщины-инвалиды также могут получить судебные приказы о защите, а также имеют доступ к консультационным услугам, образовательным программам и информационно-справочной системе.

Насилие в отношении женщин, гендерное и сексуальное насилие и неравенство: рекомендации 49–53 и 61

40. Правительство продолжает вести борьбу с неравенством и уже приняло различные меры, как об этом говорится в пунктах 22–25, 32–33 и 36 выше.

41. В 2017 году правительство внесло поправки в Закон об Уголовном кодексе после 2016 в соответствии с постановлением Совета Министров об ужесточении наказаний за сексуальные преступления. Закон о поправках к Уголовному кодексу № 15 от 2016 года ужесточает меры наказания за преступные похищения и преступление кровосмешения с жертвой 16 лет и моложе. Срок тюремного заключения за похищение увеличен до семи (7) лет, а за инцест – с 15 лет до пожизненного заключения.

Насилие в отношении детей: рекомендации 54–55

42. Решение проблемы насилия в отношении детей остается одной из приоритетных задач правительства и реализуется путем принятия Национальной стратегии в области защиты детей на 2016–2026 годы⁵. Эта Стратегия была разработана по итогам всеобъемлющих консультаций с заинтересованными сторонами с участием государственных министерств и ведомств, гражданского общества и МНПО, включая женские группы, Совет вождей Малватумаури, Культурный центр и Национальную рабочую группу по защите детей, а также провинциальных органов управления. Восемь приоритетных областей Стратегии включают: расширение понимания вопросов защиты детей в составе населения в целом; разработка и/или укрепление организационных структур на национальном, провинциальном и общинном уровнях, которые необходимы для осуществления надзора и обеспечения подотчетности в ходе осуществления Стратегии; согласованные, совместные, комплексные и междисциплинарные мероприятия формальных и неформальных (традиционных, религиозных, общинных) органов для обеспечения непрерывного ухода за уязвимыми детьми; создание/укрепление государственных стандартов и руководящих принципов по вопросам защиты детей и работы с детьми; укрепление правовых рамок в области защиты детей; укрепление потенциала государственных субъектов и поставщиков услуг, участвующих в защите детей, уменьшении опасности бедствий и обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям, а также мерах реагирования на чрезвычайные ситуации, которые учитывали бы очень высокий риск злоупотреблений, эксплуатации и вреда, с которым сталкиваются дети во время стихийных бедствий.

43. Кроме того, Бюро по защите детей и Национальная рабочая группа по защите детей оказывают правительству поддержку в решении вопросов защиты детей. Министерство юстиции в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в настоящее время разрабатывает два законопроекта: о защите детей и об усыновлении/удочерении. Проект закона об усыновлении/удочерении согласуется с Гаагской конвенцией о международном усыновлении/удочерении, которую Вануату намерена подписать после принятия этого законопроекта.

44. Кроме того, суды Вануату продолжают выносить суровые приговоры в качестве сдерживающего фактора для актов насилия в отношении детей. В решении Верховного суда по делу *Государственный прокурор против Джерри* 2011 года говорится: «Сексуальные преступления в отношении детей являются серьезными преступлениями, и любой правонарушитель, совершающий сексуальные злоупотребления в отношении детей, должен быть лишен свободы. Тюремное заключение является необходимым по многим причинам. Во-первых, оно ознаменует

тяжесть совершенного преступления. Во-вторых, оно подчеркивает, что общественность осуждает подобные правонарушения в обществе. В-третьих, оно служит предупреждением для других членов общины, которые могли бы попытаться совершить такое же правонарушение в отношении детей в будущем. Четвертый аргумент состоит в том, чтобы наказать виновного в таком тяжком преступлении. Пятый состоит в том, чтобы защитить слабых и уязвимых членов общества, и, в частности, детей». [ГП против Скотта и Тулы, 2002 год]. В деле ПП против Гидеона 2002 года Суд уделил особое внимание защите детей, опираясь на ту же аргументацию.

45. В настоящее время комиссия, назначенная Верховным судом, разрабатывает законопроект о доказательствах в уголовном и гражданском судопроизводстве, направленный на защиту прав детей в ходе уголовного судопроизводства. Он также предоставляет Государственной прокуратуре различные юридические возможности, которые можно использовать в ходе судебных разбирательств.

Судебная система: рекомендации 56–57 и 60

46. Правительство усилило свою приверженность обеспечению независимости судебных органов посредством увеличения ресурсов для судов, а также работая совместно с министерством юстиции для обсуждения вопросов и проблем. Кроме того, судебными органами были приняты меры реагирования в целях решения таких важнейших вопросов, как нехватка судей и магистратов в судах. Оно также внедрило автоматизированную систему управления делами, которая отслеживает судебные дела от регистрации до завершения. Суды разработали системы сбора данных в целях выявления существующих проблем. К их числу относятся качественная система управления данными, система обновления данных о ходе дел, система планирования работы судов и система управленческой отчетности. На каждой сессии Апелляционного суда рассматриваются 99% поданных апелляций. Кроме того, судебной системе выделен бюджет для рассмотрения всех накопившихся дел по земельным спорам в 2019 году.

47. Кроме того, в связи с рекомендацией 60, принцип равенства закреплен в Конституции Вануату и в различных законах и осуществляется как де-юре, так и де-факто. Кроме того, увеличен бюджет и ресурсы (капитальные и людские), выделяемые Управлению государственного защитника и Государственной прокуратуре.

Конвенция против пыток: рекомендация 59

48. Несмотря на то, что пытки запрещены Конституцией Вануату и практически не было ни одного зарегистрированного случая применения пыток в полиции или в исправительных учреждениях, правительство рассмотрит вопрос о пересмотре законодательства для обеспечения того, чтобы законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за пытки, было максимально эффективным. Было проведено несколько учебных курсов для сотрудников полиции и исправительных учреждений по положениям КПП. Кроме того, Департамент исправительных учреждений разработал политику применения силы в соответствии с нормами в области прав человека и провел обзор своих оперативных руководств и стандартных оперативных процедур (СОП) в целях соблюдения минимальных стандартов Организации Объединенных Наций в отношении мест содержания под стражей.

Права лиц, содержащихся под стражей: рекомендация 63

49. Министерство юстиции и общественных услуг завершило крупную реформу, внося всеобъемлющие поправки в Закон об исправительных учреждениях. Поправки были направлены на устранение законодательных пробелов и приведение Закона в соответствие с положениями КПП и КПИ. Эти поправки укрепляют административные функции Департамента исправительных учреждений и

обеспечивают определенность в отношении прав заключенных. Поправки предусматривают дополнительные разъяснения прав и привилегий заключенных, включая устранение дискриминационных положений в отношении инвалидов. Кроме того, в 2018 году Вануату приняла две внешних инспекционных группы из УВКПЧ и МККК для проверки исправительных центров и проведения собеседований с заключенными в Порт-Виле и Санто. На территории нового исправительного центра в Санто выделено место для специального учреждения для несовершеннолетних.

Правосудие по делам несовершеннолетних: рекомендации 64–69

50. Хотя в настоящее время не существует специального законодательства по делам несовершеннолетних, суды принимают во внимание требования к правосудию в отношении несовершеннолетних, запрашивая доклады о личности подсудимого перед вынесением приговора у Отдела пробации Департамента по исполнению наказаний. Эти доклады учитываются судом или судьей при вынесении решений. Суды осуществляют судебные полномочия по вынесению приговоров в отношении несовершеннолетних, которые могут включать: i) наказание в рамках общины под надзором в течение срока от шести месяцев до двух лет; ii) условный приговор. Эти меры наказания, альтернативные тюремному заключению, направлены на эффективную реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей. Министерство юстиции и социальных услуг выступило с инициативой по оказанию помощи жертвам преступлений, предусматривающей назначение специальных сотрудников по координации поддержки жертв преступлений.

51. Законопроект о правосудии для несовершеннолетних в настоящее время находится на рассмотрении Правовой комиссии Вануату (ПКВ). После его принятия будут разработаны планы работы по конкретным программам и руководящие принципы рассмотрения дел несовершеннолетних правонарушителей. В 2019 году Департамент исправительных учреждений разработает и внедрит учебный курс по вопросам реабилитации несовершеннолетних для сотрудников органов пробации, работающих с несовершеннолетними правонарушителями, отбывающими приговоры на общинном уровне.

КПК ООН: рекомендации 70–71

52. Национальная стратегия по борьбе с коррупцией в Вануату основана на положениях программы «Вануату 2030: народный план» и ЦУР и призвана обеспечить основу для осуществления обязательств правительства по искоренению коррупции. Национальная стратегия по вопросам добросовестности и борьбы с коррупцией направлена на укрепление основ общества Вануату, повышение действенности и эффективности государственного сектора, укрепление доверия к государственным учреждениям и создание основ для устойчивого экономического развития и обеспечения равенства возможностей для всех граждан Вануату.

53. Первый обзор осуществления КПК ООН в Вануату был проведен в 2014 году (в частности в связи со статьями 15–42 главы 3 «Криминализация и правоохранительная деятельность» и статьями 44–50 главы 4 «Международное сотрудничество»). После этого обзора в сентябре 2014 года правительство в сотрудничестве с УНП ООН и ПРООН ООН провело в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией семинар по пропаганде результатов процесса обзора КПК ООН и рассмотрело вопрос о том, каким образом эти результаты могут быть учтены в национальных усилиях по борьбе с коррупцией. Были определены пять приоритетных направлений деятельности, включая создание национального комитета или целевой группы в составе представителей правительства, гражданского общества и представителей частного сектора в целях обеспечения надзора и управления, необходимых для обеспечения постоянного прогресса на скоординированной и последовательной основе.

54. Постановлением от 5 ноября 2016 года в Вануату был учрежден Национальный комитет по вопросам добросовестности и борьбы с коррупцией (НКДБК), основной задачей которого является обеспечение реализации приоритетных целей, определенных в КПК ООН. Комитет уполномочен осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку изменений и взаимодействовать с учреждениями и НПО в деле борьбы с коррупцией в Вануату. НКДБК состоит из представителей различных государственных секторов, гражданского общества и частного сектора, с тем чтобы обеспечить участие широкого круга заинтересованных сторон в надзоре за осуществлением Национальной стратегии борьбы с коррупцией на 2018–2022 годы.

Регистрация рождений: рекомендации 72–73

55. Вануату начала пересмотр Закона о записи актов гражданского состояния в августе 2018 года, по завершению чего поправки будут представлены на рассмотрение парламента. Регистрация актов гражданского состояния теперь вновь осуществляется с помощью мобильных пунктов регистрации рождений на всей территории Вануату. Процедура регистрации осуществляется через компьютерное приложение, которое загружается на портативные компьютеры в передвижных пунктах регистрации. При поддержке представительства ЮНИСЕФ в Вануату сотрудники таких пунктов прошли подготовку по вопросам использования этой системы, которая доказала свою эффективность в плане учета информации о регистрации актов гражданского состояния.

56. Кроме того, правительство одобрило Стратегию в отношении статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния и выдачи национальных удостоверений личности 2017 года, осуществляемую Департаментом регистрации актов гражданского состояния, которая будет обеспечивать путь к разработке в 2019 году законопроекта о национальном удостоверении личности.

57. Был подписан меморандум о взаимопонимании между министерством внутренних дел и министерством образования, касающийся установки компьютерной системы регистрации рождений во всех провинциальных отделениях МО, а также проведения профессиональной подготовки сотрудников МО в целях расширения охвата регистрацией тех детей, которые не были зарегистрированы при рождении. В результате применения этих мер возросло число зарегистрированных детей, получивших свидетельство о рождении.

Право на информацию: рекомендации 74–75

58. Закон о праве на информацию № 13 от 2016 года теперь вступил в силу после единодушного принятия закона парламентом 24 ноября 2016 года. Этот закон обеспечивает осуществление права на свободу выражения в соответствии со статьей 51)g) Конституции Республики Вануату; он обеспечивает доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных учреждений, соответствующих частных организаций и частных структур, с учетом исключений, предусмотренных в соответствии с Законом. Он также устанавливает добровольные и обязательные механизмы предоставления общественности права на доступ к информации; способствует транспарентности, подотчетности и национальному развитию посредством расширения возможностей и просвещения общественности, чтобы понимать и осуществлять право на информацию; а также предусматривает расширение участия общественности в управлении. В этом Законе также устанавливаются процедуры для внесения гражданами изменений в личную информацию, находящуюся в распоряжении государственного органа. Закон также содержит положения о защите лиц, сообщающих о нарушениях, и определены различные правонарушения и меры наказания за нарушение положений закона. В дополнение к положениям Закона были созданы определенные механизмы для обеспечения успешной координации и управления его осуществлением.

Они включают Руководящий комитет по вопросам права на информацию, Комитет по управлению национальными архивами и информацией, Национальный план осуществления права на информацию, а также Национальную политику регистрации информации.

Водоснабжение и санитария: рекомендации 76–78

59. Правительство осуществляет ряд комплексных проектов в области снабжения чистой водой и санитарии, а министерство здравоохранения играет ведущую роль в надзоре за осуществлением этих проектов. Некоторые из разработанных и осуществленных стратегий включают подготовку материалов в области водоснабжения, санитарии и гигиены; разработку Политики в области санитарии и гигиены; укрепление Руководящего комитета по медико-санитарной пропаганде в школах; обзор системы первичного медико-санитарного обслуживания и создание благоприятных для здоровья условий в школах, медицинских учреждениях, на рынках и в поселениях. Правительство распространило информационный комплект «Здоровые острова» в шести провинциальных отделениях министерства образования Вануату, организовало мероприятия по укреплению здоровья школьников и семинары-практикумы для директоров школ. Кроме того, в настоящее время постоянно проводятся школьные программы в области гигиены ротовой полости с регулярными поставками материалов (зубные щетки, паста и мыло), а также программы в области дегельминтизации и фрамбезии. В 2017–2018 годах в общей сложности 453 начальных школ регулярно получают стоматологические комплекты, общее число которых составило 52 856.

60. Кроме того, правительство приняло Национальный стандарт качества питьевой воды; разработало вместе с ЮНИСЕФ и другими партнерами проект национального межсекторального плана улучшения водоснабжения, санитарии и гигиены в школах Вануату; осуществило экспериментальные проекты в этой сфере в деревнях Малемаат, Меле и Лелепа вместе с НПО «Живи и учись» (НПО) проектов в области водоснабжения и санитарии и проекты по улучшению санитарно-гигиенических условий в школах в провинциях Пенама и Санма; а также построило установки для сжигания мусора в больницах Вануату для безопасной утилизации медицинских отходов.

61. Кроме того, в июле 2018 года правительство внесло поправки в Закон об общественном здравоохранении (часть 8 «Санитария») в целях развития и укрепления проектов в области санитарии по всей стране.

Право на здоровье: рекомендации 79–84

62. Доступ к базовым услугам здравоохранения, особенно в сельских районах, остается одним из ключевых приоритетов правительства. Министерство здравоохранения (МЗ) вкладывает средства в подготовку медицинского и сестринского персонала по ряду вопросов здравоохранения и прав человека. Кроме того, министерство здравоохранения одобрило основные стратегии и рамки регулирования сектора здравоохранения и медицинских услуг в Вануату, как указано в пункте 10 настоящего доклада. Правительство также увеличило бюджетные ассигнования для министерства здравоохранения.

63. Кроме того, в целях решения проблемы ВИЧ/СПИДа и ее последствий для женщин и детей и передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку правительство разработало и одобрило национальный стратегический план по ВИЧ/ИППП на 2017–2021 годы. Министерство здравоохранения также в настоящее время завершает подготовку стратегии решения проблем в области технических и людских ресурсов. При поддержке субсидий Глобального фонда министерство здравоохранения смогло осуществить национальные программы борьбы с туберкулезом и малярией.

Право на образование: рекомендации 86–98

64. Национальный план развития сектора образования Вануату предусматривает, что каждый ребенок, независимо от пола, места проживания, образовательных потребностей или обстоятельств, должен иметь доступ к системе образования. Правительство расширило свою информационно-пропагандистскую работу, с тем чтобы обеспечить доступ к образованию с помощью программы школьных субсидий.

65. Политика всеобщего начального образования (ВНО) предусматривает бесплатное образование и право на доступ к образованию в 1–6 классах. Кроме того, для решения проблемы неграмотности министерство образования разработало языковую политику и пересмотрело учебные программы, включив в них разговорный диалектный язык в качестве языка обучения в ранних классах. Кроме того, в ноябре 2017 года секретариат Глобального партнерства в области образования утвердил грант для Вануату в целях проведения комплексного анализа сектора образования и разработки основанных на фактических данных стратегий для сектора образования и профессиональной подготовки. Грант на разработку плана действий в секторе образования направлен на сбор информации, необходимой для разработки более справедливого и эффективного плана действий в секторе образования и укрепления потенциала сотрудников министерства образования и профессиональной подготовки. Результаты этих исследований также станут основой для разработки новой Стратегии сектора образования и профессиональной подготовки в Вануату (ССОПП) на 2019–2030 годы.

66. В увязке с проектом в области санитарии во всех начальных школах по всей стране проводится по меньшей мере одно посещение школ сотрудниками группы по охране здоровья матери и ребенка или районной медсестрой.

Права инвалидов: рекомендации 99–104

67. Национальная политика Вануату в области инклюзивного развития инвалидов (НПИРИ) на 2018–2025 годы воплощает приверженность правительства осуществлению КПИ и была разработана по итогам консультаций с заинтересованными сторонами как на национальном, так и на провинциальном уровне в период с сентября 2015 года по декабрь 2017 года⁶. НПИРИ предусматривает стратегические мероприятия, способствующие осуществлению прав инвалидов. Использование подготовленного Вашингтонской группой опросника в ходе переписи населения Вануату и соответствующие обследования показали, что 12% населения заявили о наличии инвалидности. Кроме того, другие ключевые стратегии по защите прав инвалидов, включают Политику инклюзивного образования и Стратегический план на 2010–2020 годы, устанавливающие обязательное инклюзивное образование, начиная от дошкольного до среднего образования. Национальная политика в области интеграции инвалидов в секторе ПТОП на 2016–2020 годы способствует интеграции инвалидов в рамках послешкольного образования и подготовки. Кроме того, Политика в области охраны психического здоровья в Вануату и Стратегический план предусматривают меры по улучшению услуг в области психического здоровья и защите прав людей с психическими заболеваниями в Вануату.

68. Кроме того, Национальный план устойчивого развития до 2030 года (НПУР) содержит ряд обязательств и приоритетов правительства в отношении прав инвалидов, включая справедливое распределение средств, ресурсов и оборудования; расширение прав и поддержка инвалидов; обеспечение того, чтобы все инвалиды имели доступ к государственным услугам, зданиям и общественным местам; обеспечение того, чтобы все объекты государственной инфраструктуры, включая учреждения здравоохранения, образования и спортивные объекты, были безопасными, доступными, надежными и содержались в соответствии со строительными нормами; а также расширение достойной и производительной занятости инвалидов.

69. Национальная политика Вануату в области инклюзивного развития инвалидов (НПИРИ) на 2018–2025 годы также опирается на прошлые достижения и является руководством к действию для национальных и провинциальных правительственных и неправительственных заинтересованных сторон в Вануату, а также партнеров по процессу развития. Сотрудничество имеет решающее значение для осуществления этой Стратегии. Взаимодействуя с ключевыми заинтересованными сторонами, Национальный комитет по делам инвалидов будет обмениваться информацией и координировать усилия в совместной работе по достижению целей, изложенных в НПИРИ. В рамках НПИРИ уже достигнуты значительные успехи, включая создание Бюро по делам инвалидов при министерстве юстиции, выступающего в качестве координационного центра, разработку Политики инклюзивного образования и Стратегического плана на 2010–2020 годы и Национальной политики в области интеграции инвалидов в секторе ПТОП на 2016–2020 годы. НПИРИ знаменует собой приверженность Вануату интеграции инвалидов и защите прав инвалидов посредством многочисленных целей и показателей. Кроме того, на основе равного партнерства правительства с гражданским обществом на всей территории Вануату растет активная поддержка деятельности с учетом интересов инвалидов в процессе развития. Сеть гражданского общества по вопросам инвалидности в Вануату (СГОИВ) регулярно проводит совещания организаций гражданского общества по вопросам инвалидности с целью обзора и дальнейшего развития информационно-пропагандистской деятельности и осуществления интеграции инвалидов в рамках ключевых приоритетных областей.

70. Вануату высоко ценит продолжающееся партнерство с правительством Австралии, которое в период после 2009 года предоставляет значительные ресурсы для интеграции инвалидов в Тихоокеанском регионе, как на двусторонней основе, так и в рамках многосторонних органов, под эгидой австралийской программы помощи «Развитие для всех 2015–2020: стратегия развития с учетом интересов инвалидов». В Вануату Австралия активно поддерживает включение вопросов инвалидности в ряд программ, в том числе в программу «Стрелем род блонг джастис мо сефти» и в Программу поддержки образования в Вануату, а также Партнерство в области развития навыков, которому в 2016 году был предоставлен грант Фонда инклюзивного развития инвалидов, использованный на цели осуществления Национальной политики в области интеграции инвалидов в секторе ПТОП на 2016–2020 годы. Кроме того, правительство Австралии поддерживает деятельность Ассоциации в защиту прав инвалидов в Вануату и Общества инвалидов Вануату, а также Национального управления по обеспечению доступа к интернету.

71. После обсуждения вопросов согласования законодательства в рамках Форума тихоокеанских островов правительство Вануату в 2016 году провело обзор 301 национального закона на предмет их соответствия положениям КПИ. Был выявлен 101 закон, нуждающийся в поправках, чтобы привести его в соответствие с КПИ. Принятие законопроекта о праве инвалидов является одной из приоритетных задач в рамках Плана осуществления политики, и министерство юстиции через Бюро по делам инвалидов в ближайшее время будет проводить консультации с общественностью по этому вопросу.

Право на развитие: рекомендация 105

72. В соответствии с национальными приоритетами в области развития и обязательствами, закрепленными в НПУР, правительство работает в направлении достижения справедливого развития на территории всей страны для обеспечения более широкого доступа граждан к процессам развития. Закон о децентрализации и осуществление Политики децентрализации на 2017–2027 годы позволяют правительству передавать гражданам больший контроль над процессом принятия решений и обеспечивать их прямое участие в предоставлении государственных услуг. Основные цели этой политики включают в себя передачу директивных полномочий, функций и ресурсов в целях повышения эффективности и результативности услуг; разработку и внедрение механизмов для обеспечения комплексного планирования

развития и составления бюджета «снизу-вверх»: от местных советов до национального правительства; укрепление политической и административной власти в целях действенного и эффективного предоставления услуг вплоть до самого нижнего уровня.

73. Одним из ключевых проектов развития в Вануату является Проект городского развития Порт-Вилы (ПГРПВ), совместно финансируемый правительством Вануату, правительством Австралии и Азиатским банком развития (АБР). ПГРПВ будет способствовать устойчивому развитию Порт-Вилы посредством развития дорожных сетей, дренажных сетей, канализации и другой инфраструктуры и услуг. Кроме того, правительство также завершила международный многоцелевой проект модернизации причала и контейнерного двора, чтобы решить проблему высокой загруженности существующих мощностей международного морского порта. Этот проект обеспечит эффективное управление и обработку международных грузов, что также благоприятно скажется на социально-экономическом развитии страны.

74. Проект восстановления дорог, разрушенных циклоном «Пэм» (ВДРЦП) направлен на ускорение социально-экономического восстановления в пострадавших провинциях. Цель проекта состоит в том, чтобы восстановить социально-экономическую деятельность населения в районе кольцевой дороги вокруг Эфтате до ранее имевшего место уровня, отремонтировав около двадцати поврежденных объектов. Все работы были проведены в соответствии с концепцией «Строить лучше, чем было», в результате чего восстановленные дороги и мосты становятся более устойчивыми к изменению климата и стихийным бедствиям. В Плане общинных консультаций (ПОК) описаны цели, методы и результаты проекта, осуществляемого Департаментом общественных работ (ДОР) министерства общественной инфраструктуры и коммунальных служб (МОИКС), а также этапы и процедуры консультаций. Цель ПОК заключается в определении того, какого рода информацию необходимо предоставлять заинтересованным сторонам и получать от них, когда и каким образом такая информация должна передаваться, и как эта информация должна учитываться на различных этапах проекта, включая технико-экономическое обоснование, детальное проектирование, строительство и эксплуатацию. Важно отметить, что ПОК основан на местных обычаях и традициях, с тем чтобы он мог обеспечивать проведение конструктивных консультаций.

75. Кроме того, Проект развития туристической инфраструктуры Вануату (ПРТИВ) финансируется правительством Новой Зеландии в партнерстве с правительством Вануату по линии Расширенной комплексной рамочной программы (РКРП). Цель этого проекта заключается в том, чтобы развивать активный и устойчивый туристический сектор, обеспечивающий более высокую экономическую отдачу. ПРТИВ является частью более широкого ряда программ в области туризма, поддерживаемых Новой Зеландией и направленных на осуществление Стратегического плана действий в области туризма в Вануату на 2014–2018 годы (СПДТВ).

76. Правительство в рамках своей политики всеобщего доступа гарантирует, что при разработке и осуществлении всех новых инфраструктурных проектов учитываются вопросы доступности для инвалидов. Правительство обеспечивает обязательное участие инвалидов в разработке всех проектов в области инфраструктуры. К числу таких проектов относятся строительство и модернизация международного аэропорта, портового терминала и портовой инфраструктуры, зданий государственных ведомств, общественных зданий, дорог и городов, такие как Проект городского развития Порт-Вилы (ПГРПВ), а также строительство волнолома в Порт-Виле, который оборудован пешеходной дорожкой и пандусом в соответствии с требованиями обеспечения физической доступности для инвалидов.

Техническая поддержка в области прав человека: рекомендация 106

77. Вануату продолжает получать техническую поддержку и поддержку в области развития в рамках своих двусторонних и многосторонних отношений. Кроме того,

Вануату получает техническую поддержку по вопросам подготовки в области прав человека через региональные организации, включая учреждения Организации Объединенных Наций, секретариат Тихоокеанского сообщества, секретариат Форума тихоокеанских островов, Передовую группу меланезийских государств и т. д. Вануату пользуется поддержкой Австралии, Новой Зеландии, Европейского союза и Китая. Вануату также получает многостороннюю поддержку реализации устремлений страны в области развития, как указано в Стратегическом плане национального развития Вануату.

Изменение климата: рекомендации 107–109

78. В 2016 году правительство учредило новое министерство по вопросам изменения климата. Закон о Национальном управлении по ликвидации последствий стихийных бедствий (НУЛПСБ) пересматривается на основе широких консультаций на провинциальном и национальном уровне. Другие ключевые механизмы включают Политику и стратегический план реагирования на изменение климата и перемещения населения в результате стихийных бедствий на 2016–2020 года, которая в настоящее время осуществляется.

79. Кроме того, Закон о НУЛПСБ предусматривает стандартные оперативные процедуры (СОП), определяющие порядок действий гражданских и военных властей, процедуры информирования через средства массовой информации и публичные уведомления в целях повышения общественной безопасности и сокращения уязвимости. НУЛПСБ и департамент по вопросам метеорологии и стихийных бедствий (ДМГБ) активно участвуют в управлении системой раннего предупреждения и составления карт рисков на основе следующих механизмов: автоматические метеорологические системы; сирены для предупреждения о цунами; веб-сайты по вопросам погоды и климата. В 2018 году правительство ввело запрет на использование пластмасс и пластмассовых трубочек в целях борьбы с загрязнением. Это соответствует «Океанской политике» Вануату, направленной на защиту морской флоры и фауны и прибрежных вод, а также общей приверженности Вануату осуществлению ЦУР 14.

80. Департамент исправительных учреждений разработал стандартную чрезвычайную процедуру и план обеспечения бесперебойного функционирования для переселения содержащихся под стражей лиц в случае бедствий.

V. Достижения, передовая практика, проблемы и ограничения

Достижения

81. Правительство Вануату признает прогресс, достигнутый в отношении выполнения его обязательств и обязанностей в области прав человека. Достижения включают следующие:

- завершение подготовки и представление первоначального и периодических докладов по КПИ;
- завершение второго и третьего докладов КПП и конструктивный диалог с Комитетом по правам ребенка в Суве в 2017 году;
- подготовка четвертого и пятого докладов по КЛДЖ и их представление Комитету в 2016 году;
- создание должностей специалиста по гендерным вопросам в департаменте по делам женщин и министерстве здравоохранения;

- принятие Национальной политики по защите детей на 2016–2026 годы и Политики в области мер безопасности в интересах детей на 2017–2020 годы;
- создание Группы внешней проверки для инспектирования тюрем и представления докладов;
- создание в министерстве по вопросам изменения климата отдела по гендерным вопросам и защите, который обеспечивает учет гендерных вопросов и вопросов защиты в условиях стихийных бедствий;
- завершение программ информирования по вопросам репродуктивного здоровья в провинциях Малампа и Тафеа при поддержке ЮНФПА и Университета Фиджи (2013–2017 годы);
- создание подразделения по вопросам права на получение информации;
- принятие Национальной политики в области инклюзивного развития инвалидов на 2018–2025 годы.

Передовая практика

82. республика Вануату гордится тем, что она первой из тихоокеанских государств разработала национальный план по выполнению рекомендаций УПО. Этот план определяет обязательства правительства по осуществлению ключевых рекомендаций, принятых в ходе второго цикла УПО. Вануату также является одной из немногих стран, создавших Национальный комитет по правам человека в соответствии с указом № 105 от 2014 года, изданным в соответствии с Законом № 5 от 1998 года.

Ограничения и проблемы

83. Правительство добилось значительного прогресса и достигло значительных успехов в деле защиты и поощрения прав человека с учетом культуры Вануату и требований христианской веры. Однако правительство по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами в области осуществления различных обязательств в области прав человека, в том числе с проблемами понимания содержания договоров по правам человека. Некоторые из этих проблем связаны с ограниченностью как финансовых, так и людских ресурсов. Даже учитывая весьма небольшой государственный сектор, правительство все же является крупнейшим работодателем в стране.

84. Кроме того, последствия изменения климата и стихийные бедствия по-прежнему препятствуют национальному развитию и прогрессу. В 2018 году Вануату завершила полную эвакуацию жителей острова Амбае, одного из основных островов Вануату, вследствие активной вулканической деятельности. Переселение жителей острова Амбае породило проблемы, которые по-прежнему является приоритетным вопросом для правительства. Кроме того, катастрофические последствия циклона «Пэм» 2015 года привели к полному уничтожению имущества и гибели людей. В число приоритетов правительства входит восстановление доступа к базовой инфраструктуре и услугам для тех, кто в наибольшей степени пострадал от этого циклона.

VI. Основные национальные приоритеты и инициативы, а также обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих проблем и препятствий и улучшения положения с правами человека в государстве

85. НСУР Вануату предусматривает подходы к решению проблем и преодолению препятствий на пути к улучшению положения в области прав человека в стране. Под рубрикой «Общество 4: социальная интеграция» эта Стратегия предусматривает

создание инклюзивного общества, в котором уважают человеческое достоинство и в котором права всех жителей Вануату, включая женщин, молодежи, пожилых и уязвимых групп населения, получают поддержку и защиту и поощряются законодательством и институтами. Многие другие стратегии и механизмы, о которых говорится в этом докладе, были разработаны правительственными министерствами и департаментами в соответствии с НПУР. В качестве одной из приоритетных задач правительства национальный бюджет отражает приоритетные задачи, определенные в Планах. Для дальнейшего развития и достижения целей НПУР также требуется помощь в достижении целей развития.

VII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и получения необходимой технической помощи и поддержки

86. Правительство Вануату признает важность создания контингента компетентных сотрудников и поэтому стремится обеспечить наращивание потенциала и подготовку во всех министерствах и департаментах. В этой связи правительство надеется получить дополнительные техническую подготовку, поддержку и ресурсы от технических учреждений, финансирующих учреждений и региональных и международных организаций и партнеров по процессу развития. Дополнительная подготовка по вопросам прав человека и тематическим вопросам должна проводиться для персонала всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности, полиции, исправительных учреждений, образовательных учреждений, медицинских учреждений и т. д.

87. Кроме того, правительство признает необходимость повышения уровня информированности по широкому кругу вопросов, в частности, по вопросам изменения климата и его взаимосвязи с правами человека. Правительство продолжает заниматься решением проблем, связанных с изменением климата, включая более суровые погодные условия и повышение уровня моря, и в этой связи просит продолжать оказывать как финансовую помощь, так поддержку в отношении наращивания потенциала, в целях оказания содействия правительству в решении этих задач.

VIII. Добровольные обязательства

88. Правительство обязуется провести технико-экономическое исследование по вопросу создания национального учреждения по правам человека. Результаты этого исследования будут затем использованы правительством в качестве основы для практических действий.

89. Национальный комитет по правам человека рассматривает возможность предоставления правительству рекомендаций в отношении ратификации других основных договоров по правам человека и факультативных протоколов к ним. Это согласуется с мандатом Комитета.

IX. Заключение

90. Правительство Вануату признает дополнительные преимущества процесса универсального периодического обзора в выявлении ключевых проблем и мер, направленных на решение этих проблем. Несмотря на многочисленные вызовы, правительство будет, в пределах имеющихся ресурсов и возможностей, и далее стараться решать эти проблемы. НПУР обеспечивает основу для деятельности правительства по продвижению своих приоритетов в области развития и направлен на налаживание взаимодействия с партнерами по процессу развития, в частности для обеспечения того, чтобы их программы согласовывались с национальной концепцией,

целями и задачами, сформулированными в НПУР. Такие партнерские отношения будут содействовать укреплению приверженности правительства делу улучшения защиты и поощрения прав человека своего народа.

Примечания

- ¹ https://mjcs.gov.vu/images/news/disability_desk/UPR/UPR_National_Action_Plan_20142018_.pdf.
 - ² <https://www.gov.vu/en/publications/vanuatu-2030/26-national-sustainable-development-plan-2016-to-2030>.
 - ³ Constitution of the Republic of Vanuatu of 1980. Vanuatu.
 - ⁴ Public Prosecutor v Kalosil - Sentence [2015] VUSC 149; Criminal Case 73 of 2015 (22 October 2015).
 - ⁵ https://mjcs.gov.vu/images/policy/Vanuatu_National_Child_Protection_Policy_2016-2026_FINAL_Nov16.pdf.
 - ⁶ https://mjcs.gov.vu/images/policy/DID_Policy_2018-2025.pdf.
-