



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***
Новая Зеландия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Новая Зеландия имеет славную традицию защиты и поощрения прав человека у себя и за рубежом. Мы признаем, что права человека имеют жизненно важное значение для развития диверсифицированных, инклюзивных и демократических обществ. Мы приветствуем предоставляемую универсальным периодическим обзором (УПО) возможность подвести итоги нашего прогресса и обсудить достижения, вызовы и возможности Новой Зеландии в области прав человека.
2. По результатам второго УПО по Новой Зеландии было вынесено 155 рекомендаций, из которых 121 была принята правительством. Правительственные учреждения вели совместную работу над определением необходимых действий с целью поддержать осуществление принятых рекомендаций и добиться улучшений в Новой Зеландии в сфере прав человека. Мониторинг прогресса в реализации принятых рекомендаций обеспечивается *Национальным планом действий по защите и поощрению прав человека Mahere Rautāki a Motu*¹. План представляет собой интерактивный онлайн-инструмент, разработанный нашим национальным правозащитным учреждением – новозеландской Комиссией по правам человека. Он позволяет общественности вычленять и отслеживать действия правительства в отношении каждой рекомендации. Он регулярно обновляется, а недавно был пересмотрен с целью инкорпорировать рекомендации договорных органов и Цели в области устойчивого развития.

II. Подготовка доклада

3. В настоящем докладе проводится краткий обзор деятельности Новой Зеландии в области прав человека с января 2014 года по сентябрь 2018 года с привязкой к рекомендациям по итогам нашего второго УПО. Включены и планируемые будущие действия правительства по преодолению текущих вызовов. По тем темам, которые не фигурировали в нашем последнем УПО, выделен раздел о новых и возникающих проблемах.
4. Зависимой территорией Новой Зеландии является Токелау. И по стандартной практике Токелау включается в новозеландские доклады. Настоящий доклад по УПО включает приложение по правозащитным договорам, которые применяются к Токелау. Новая Зеландия имеет специфические конституционные взаимоотношения с Островами Кука и Ниуэ, а также с Токелау в рамках Королевства Новая Зеландия. В знак признания этих взаимоотношений правительства Островов Кука, Ниуэ и Токелау были приглашены для рассмотрения проекта доклада.
5. Новозеландское правительство в сотрудничестве с новозеландской Комиссией по правам человека провело в восьми пунктах по всей стране публичные консультации с целью выяснить взгляды по важным для новозеландских общин правозащитным проблемам. В этих консультациях участвовали представители неправительственных организаций, общинных групп, научных кругов, *iwi* (племена) и заинтересованные лица. Правительственные должностные лица впервые посетили средние школы по всей Новой Зеландии и выяснили более чем у 250 учащихся взгляды по правозащитным проблемам, имеющим особую значимость для молодежи.
6. Поднятые в ходе консультаций проблемы носили широкий характер. И в рамках данного доклада отмечаются возникавшие темы, привлекающие к себе повышенное внимание. Правительство признает их и обязуется продолжать взаимодействие по высказанным озабоченностям.

III. Новозеландская правозащитная структура

Внутренняя инфраструктура и учреждения в области прав человека²

7. Новозеландская Конституция зиждется на ряде правовых и внеюрисдикционных источников, включая законодательные документы, общее право, принципы Договора Вайтанги, конституционный обычай, закон и обычай парламента и обычное международное право³. Тремя основными законами, которые конкретно поощряют и защищают права человека, являются Закон 1993 года о правах человека, новозеландский Закон 1990 года о Билле о правах и Закон 1993 о неприкосновенности частной жизни.

8. Закон о правах человека призван обеспечить, чтобы к каждому человеку применялось справедливое и равное обращение. В нем перечислены случаи незаконной дискриминации и запрещены сексуальные и расовые притеснения и подстрекательство к расовой дисгармонии. В нем устанавливается роль новозеландской Комиссии по правам человека и Трибунала по рассмотрению нарушений прав человека.

9. В Законе о Билле о правах изложены обязанности, вытекающие из Международного пакта о гражданских и политических правах. Все новое законодательство, вносимое в парламента, должно изучаться на предмет совместимости с правами и свободами, закрепленными в Законе о Билле о правах.

10. Закон о неприкосновенности частной жизни поощряет и защищает частную жизнь и излагает функции Уполномоченного по неприкосновенности частной жизни. В нем изложены принципы сбора, использования, раскрытия и хранения учреждениями персональной информации и доступа индивидов к их персональной информации.

11. Правительство намерено поддерживать текущие партнерства с коренным народом Новой Зеландии – маори, и в том числе на уровне iwi (племя), harū (клан) и whānau (широкая семья). Права и интересы маори признаются и предусматриваются в различных законодательных актах. Вне зависимости от наличия конкретной статутной ссылки надлежит принимать во внимание Договор Вайтанги и его принципы, и на раннем этапе любых намечаемых правительственных действий приоритетное внимание уделяется определению интересов маори и надлежащему взаимодействию с соответствующими общинами.

Изменения⁴

12. Имеется несколько примеров изменений, касающихся новозеландской правозащитной инфраструктуры и учреждений.

13. С момента присоединения в 2013 году к партнерству «Открытое правительство» Новая Зеландия представила два национальных плана действий. Первый план касался рекомендаций по итогам проведенной организацией «Международная транспарентность» оценки новозеландской национальной системы обеспечения добросовестности. В ходе этой оценки был сделан вывод о том, что новозеландская система обеспечения добросовестности в принципе является надежной и имеет высокие показатели в плане транспарентности и благого управления. Второй план включал обязательства, касающиеся открытых бюджетных процессов, практики официальной информации, открытых данных, участия общественности, доступа к законодательству и совершенствования разработки политики.

14. В 2016 году парламента внес поправки в Закон о правах человека с целью изменить структуру и функции Комиссии по правам человека. Изменения дают Комиссии больше гибкости, что позволяет ей реагировать на возникающие правозащитные проблемы и дает главе Комиссии возможность устанавливать новые

мандаты для своих членов. Поправка предусматривает изменение функций Комиссии с целью отразить уже проводимую ею деятельность, включая мандат на поощрение соблюдения международных обязательств в области прав человека.

15. В 2016 году Новая Зеландия провела независимый обзор по проблемам разведки и безопасности⁵. Этот обзор в основном был посвящен законодательной структуре, регулирующей ведомства разведки и безопасности. Большинство рекомендаций было реализовано за счет Закона 2017 года о разведке и безопасности, который включает конкретные положения, акцентирующие требования к ведомствам разведки и безопасности соблюдать правозащитные стандарты.

16. В 2017 году 18 правительственных ведомств сформировали руководящую группу по международным нормам в области прав человека, которая призвана возглавлять межведомственную работу в связи с новозеландским мониторингом и отчетностью по международным нормам в области прав человека и в связи с укреплением подотчетности за соблюдение правозащитных целевых показателей.

17. Правительство намерено предложить законодательство, позволяющее высшим судам признавать законы несовместимыми с Законом о Билле о правах. На основе заявлений о несовместимости парламент будет получать информацию о том, что суды считают тот или иной акт несовместимым с основными правами. В ответ парламент мог бы подтвердить, скорректировать или отменить соответствующий закон. Правительство проводит работу с целью установить, каким образом такое законодательное полномочие могло бы функционировать эффективно.

18. В 2018 году правительство внесло законопроект о неприкосновенности частной жизни с целью обновить Закон о неприкосновенности частной жизни, модернизировав его формулировки, обеспечив более высокую юридическую определенность и укрепив механизмы защиты частной жизни

Международная правозащитная структура⁶

19. Новая Зеландия привержена осуществлению наших международных обязательств по правам человека на отечественном уровне. Мы имеем давнишнюю практику принятия международных обязательств только после рассмотрения и корректировки соответствующего законодательства, политики и практики, дабы обеспечить соблюдение. Правительство рассматривает вопрос о том, означают ли законодательные и другие изменения, что Новая Зеландия может ратифицировать дальнейшие правозащитные договоры, снять оговорки и присоединиться к процедурам сообщений. И мы приветствуем рекомендации договорных органов и новозеландской Комиссии по правам человека в этом отношении.

20. Новая Зеландия ратифицировала семь стержневых договоров по правам человека и рассматривает вопрос о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁷. В октябре 2016 года мы присоединились к Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов. На рассмотрении правительства находятся последствия ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

21. Новая Зеландия привержена поддержке прав, подтвержденных Декларацией о правах коренных народов, и дальнейшей мобилизованности в связи с излагаемыми в ней чаяниями. Фундаментальную важность в наших законах, конституционных механизмах и работе чередующихся правительств имеет Договор Вайтанги. Наряду с нашими существующими правовыми и конституционными структурами Новая Зеландия привержена общим целям Договора Вайтанги и Декларации. С целью упрочить взаимоотношения между правительством и маори в русле принципов Договора Вайтанги и целей Декларации правительство реализует ряд инициатив. В качестве недавних примеров можно упомянуть Закон 2016 года *Te Ture mō Te Reo Māori*, Закон 2017 года *Te Awa Turua* (урегулирование претензий в связи с рекой Вангануи) и Закон 2014 года *Te Urewera*. Правительство рассматривает подход к

работе с маори с целью выработки вариантов для национального плана действий, стратегии или иной меры в отношении Декларации с учетом наших уникальных отечественных обстоятельств. Неотъемлемой частью этих решений станут взгляды и участие маори.

22. Новая Зеландия направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, которое будет действовать и впредь. Мы поддерживаем работу Управления Верховного комиссара по правам человека, и в том числе путем внесения нецелевых финансовых взносов. Новая Зеландия также повышает свои многолетние бюджетные ассигнования на официальную помощь в целях развития (ОПР)⁸. В 2015 году бюджет на ОПР возрос на 228 млн долл. США на трехгодичный период до июня 2018 года. В 2018 году правительство одобрило дальнейшее повышение на 714 млн новозеландских долларов на четырехгодичный период до июня 2022 года. Это исходит из прогнозов на тот счет, что Новая Зеландия сохранит свои ассигнования на ОПР в размере 0,28% валового национального дохода.

IV. Осуществление рекомендаций

A. Гражданские и политические права

Безопасность и личная неприкосновенность⁹

23. Крупным правозащитным вызовом в Новой Зеландии остается насилие, и в частности насилие семейное и сексуальное. Каждый год семейное насилие затрагивает около 12% новозеландцев – более полумиллиона человек.

24. Насилие непомерно затрагивает некоторые слои новозеландского общества. В качестве лиц, которым причиняют и которые причиняют вред, несоразмерно представлены маори. Насилием со стороны партнера в 7–10 раз чаще мужчин тяжело травмируются женщины, и женщины же больше страдают от повторных инцидентов в связи с межличностным насилием со стороны членов семьи.

25. Новая Зеландия имеет неприемлемые уровни семейного и сексуального насилия. Правительство фокусируется на благополучии детей и семей (whānau), и поэтому существенное значение имеет сокращение насилия семейного и насилия сексуального.

26. Правительственные консультации по УПО определили в качестве проблем, вызывающих озабоченность, насилие в отношении женщин, сексуальные домогательства и надругательство применительно к детям. Затрагивалось и насилие в отношении мужчин и мальчиков, включая озабоченности по поводу того, что такого рода насилие остается неучтенным.

27. Правительство признает, что недавние меры реагирования на семейное и сексуальное насилие оказались неадекватными, и намерено добиться улучшений в том, что касается потерпевших, исполнителей и их семей. Правительство создает специализированное учреждение с задачей разработать слаженное общеправительственное реагирование на семейное насилие и сексуальное насилие. И заложены основы для значительных улучшений.

28. Большинство новозеландских данных о распространенности семейного и сексуального насилия поступает от национального криминологического обследования, которое проводилось последний раз в 2014 году. Чтобы способствовать целенаправленным улучшениям, в обследовании за 2018 год был отведен приоритет семейному насилию на предмет углубленного исследования.

Новые законы и директивы

29. Правительство развивает основы для системного подхода к семейному насилию и сексуальному насилию. Эти основы, равно как и прогресс в русле успешной реализации будут включать принятие новых законов и директив, национальной

стратегии по предотвращению семейного насилия и сексуального насилия, инвестиционной стратегии для служб по семейному насилию и сексуальному насилию, специализированных правительственных ролей и улучшенных данных.

30. Как ожидается, в 2018 году станет законом законопроект о семье и насилии в рамках Whānau. Законопроект введет новые категории правонарушений, подкрепит новые способы сбора доказательств, позволит судьям передавать людей в более широкие службы и внесет изменения в защитные предписания, полицейские охранные ордера и другие механизмы с целью повысить безопасность. Законопроект также криминализует принудительный брак или гражданский союз. Новые ресурсы помогут жертвам сексуального насилия уяснить процесс юстиции.

Службы реагирования

31. В 2016 году с целью упрочить реагирование на случаи семейного насилия и в связи с освобождением из тюрьмы индивидов, представляющих высокий риск, правительство выделило финансирование на пилотную реализацию новой модели комплексного реагирования по обеспечению безопасности. Ее элементы включают услуги специалистов для жертв и исполнителей, ежедневную оценку рисков, планы безопасности семьи и электронную систему ведения дел. По сей день ассигновано 26,4 млн новозеландских долларов, и в рамках последнего цикла финансирования больше половины этого финансирования пошло маорийским провайдерам.

32. С 2015 года Национальное объединение независимых женских приютов эксплуатирует новозеландскую общенациональную службу по домашней безопасности – Whānau Protect. Whānau Protect поддерживает жертв семейного насилия, которые переживают повторные виктимизации, подвержены высокому риску тяжкого посягательства или гибели и покидают насильственные отношения. В домах производятся практические усовершенствования в целях безопасности путем установки тревожной охранной сигнализации, замены застекленных дверей прочными дверями, ремонта разбитых окон, обрезки растительности, установки охранных светильников и замены замков. Как показала оценка, 87% клиентов испытывают меньше страха, а по словам 82%, правонарушитель не предпринимал дальнейших попыток снова проникнуть в дом.

33. В 2018 году в Кентерберри был создан новый телефон и веб-канал экстренной связи для безопасных разговоров в случаях причинения сексуального вреда, и его планируется развернуть по всей стране. В 2017 году была учреждена служба реагирования на случаи надругательства над престарелыми, включая бесплатный конфиденциальный телефон доверия, по которому медсестры или социальные работники могут давать консультации потерпевшим, их семьям и попечителям.

34. С 2016 года правительственный субъект, ответственный за администрирование новозеландской универсальной схемы возмещения вреда в результате несчастного случая без установления вины, – Комиссия по выплате компенсаций в связи с несчастными случаями (ККНС) в партнерстве со службой Gandhi Nivas и новозеландской полицией предоставляет исполнителям семейного насилия и их семьям услуги по раннему вмешательству. Gandhi Nivas поддерживает мужчин с целью изменить их поведение, снизить вероятность дальнейшего вреда и повысить безопасность семей.

Инициативы Каурара Māori (т.е. инициативы коренных народов)

35. Давнишней национальной программой по предотвращению насилия в рамках whānau (семья) является программа E Tū Whānau. Речь идет о поддерживаемой правительством реакции маори на неприемлемо высокие уровни насилия в рамках whānau (семьи). Чтобы наращивать защитные факторы (такие как культурная идентичность, социальный капитал, семейная устойчивость и общинная сплоченность) и сокращать факторы риска семейного насилия, в своем подходе она исходит из востребования сильных сторон.

36. Приоритетом E Tū Whānau является изменение установок, моделей поведения и норм, которые позволяют и поддерживают насилие. Ключевые тезисы

распространяются за счет радио, общинных мероприятий, социальных платформ, общинных *wananga* (просветительские форумы) и адресных ресурсов. Как констатировали обследования, заказанные в 2014–2017 годах, ресурсы *E Tū Whānau* оборачиваются позитивным эффектом на изменение убеждений, установок и поведения. Как ожидается, со временем и за счет укрепления структуры измерений *E Tū Whānau* приведет к сокращению семейного насилия среди участвующих в ней общин.

Тихоокеанские инициативы

37. ККНС практикует партнерство с *Le Va* (организация «тихоокеанцев» – выходцев с тихоокеанских островов¹⁰), которая будет вести работу с тихоокеанскими общинами над установлением национального плана действий по предотвращению вреда. Этот план учредит инициативную службу для «тихоокеанцев», сфокусированную на предотвращении семейного насилия, сексуального насилия и суицидального поведения среди молодежи. И она будет укреплять потенциал молодых людей и их семей, с тем чтобы способствовать предотвращению насилия путем предоставления доказательного информационного просвещения, подготовки, ресурсов и инструментов в увязке с потребностями тихоокеанских общин.

Торговля оружием

38. Новая Зеландия была одним из ведущих поборников Договора о торговле оружием (ДТО). Договор вступил в силу для Новой Зеландии в 2014 году¹¹. Закон 2018 года о контроле над посредничеством (в связи с оружием и соответствующими изделиями) ввел более всеобъемлющий контроль в этой сфере. Режим посредничества имеет экстерриториальное применение, а при определенных обстоятельствах охватывает и товары двойного назначения. Новая Зеландия предпринимает инициативы в поддержку универсализации и осуществления ДТО, включая составление модели реализационного законодательства и модели «экспортного контрольного списка» для Тихоокеанского региона. В 2018 году, чтобы поощрять восприятие и осуществление ДТО в Тихоокеанском регионе, Новая Зеландия принимала тихоокеанскую конференцию по договорам об обычных вооружениях.

Равенство и недискриминация в системе уголовного правосудия¹²

39. Маори составляют около 15% новозеландского населения, но вот уже несколько десятилетий на них приходится приблизительно половина новозеландского тюремного контингента. В тюремном контингенте значительно перепредставлены мужчины тихоокеанского происхождения. И наоборот, маори недопредставлены в новозеландской полиции (11%) и судебной системе (10%). Прилагаются усилия с целью преодолеть эти проблемы и обеспечить, чтобы наша система уголовной юстиции была свободна от дискриминации.

40. В ходе консультаций по УПО высказывались озабоченности по поводу новозеландской системы юстиции и обращения с заключенными. По словам некоторых участников, система Суда по делам семьи носит медлительный характер, в ней трудно ориентироваться, а порой она и проявляет предвзятость по отношению к мужчинам и к людям с проблемами психического здоровья. Была также выражена озабоченность в связи с разбирательством дел 17-летних не в системе ювенальной юстиции, а в судах для взрослых, в связи с большим числом заключенных из числа маори и в связи с предубежденностью в системе уголовной юстиции.

Ювенальная юстиция

41. Новая Зеландия по-прежнему отводит приоритет усилиям по улучшению показателей ювенальной юстиции, в частности, применительно к маорийской молодежи. Недавно правительственные учреждения разработали набор данных, которые свидетельствуют о том, что, судя по ключевым измерителям, система ювенальной юстиции функционирует хорошо. К числу позитивных выводов относится снижение уровня правонарушений среди детей (10–13 лет) и подростков (14–16 лет) в период 2009–2010 и 2016–2017 годов соответственно на 59% и 63%. В период

2009–2010 и 2016–2017 годов также на 38% снизились показатели привлечения к Ювенальному суду. Вместе с тем, как показывают данные, тут есть и возможности для улучшений, в частности, в том, что касается показателей по маори и использования предварительного заключения. И правительство разработало план работы по улаживанию этих сфер.

Разнообразие в новозеландской полиции

42. Новозеландская полиция фокусируется на вербовке большего числа женщин, маори, новозеландцев тихоокеанского, индийского, африканского и азиатского происхождения. Чтобы отражать диверсифицированность наших общин, проактивно регулируется «кадровый конвейер». В 2016 году на новозеландском конкурсе по рубрике разнообразия новозеландской полиции был присужден высший приз за усилия по набору, подготовке и продвижению сотрудников из числа женщин. Цель Новой Зеландии состоит в том, чтобы к 2020 году ее рабочая сила соотносилась с процентной долей маори в составе всего населения.

43. Комиссар полиции и окружные комиссары регулярно проводят встречи с ключевыми лидерами этнических и тихоокеанских общин. На низовом уровне полицейские координаторы оказывают помощь за счет взаимодействия с общинами и интеграции.

Альтернативные решения

44. После успешной пилотной фазы сейчас, обеспечивая альтернативу уголовному преследованию за некоторые малозначительные правонарушения, функционирует девять Te Rae Oranga – iwi (племенных) общинных групп. Эти группы призывают к ответу правонарушителей, но фокусируются на предотвращении и преодолении основополагающих причин противоправного поведения. Группы опираются на tikanga Māori (маорийские культурные принципы), но открыты для всех. В случае маорийских правонарушителей в качестве инструмента подотчетности и реабилитации группы используют whanaungatanga (родство). Как показывают прогнозы, в 2018 году перед такой группой предстанет 1 200 правонарушителей, и, по оценкам, группы эффективно сокращают рецидив среди маорийской молодежи на 12%.

45. Министерство по делам детей Oranga Tamariki поддерживает ряд iwi (племена) с целью координации семейных групповых конференций. Эти конференции являются посреднической встречей между членами семьи и должностными лицами, такими как социальные работники и сотрудники полиции, на предмет попечения и защиты или уголовного правонарушения в том, что касается ребенка или подростка. Жертвы получают поддержку с целью участия в семейных групповых конференциях в рамках ювенальной юстиции.

Ювенальные суды Rangatahi (по делам подростков) и Pasifika (по делам «тихоокеанцев» – выходцев с тихоокеанских островов)

46. Пятнадцать судов Rangatahi и два суда Pasifika функционируют на мараэ (традиционные места сходов) или в общинных домах. Эти суды работают в рамках существующей структуры Ювенального суда с целью обеспечить молодым правонарушителям и их семьям более подходящее реагирование в культурном отношении.

47. Как показывают свидетельства, суды Rangatahi успешно содействуют позитивному поведению молодых людей, увязывая их с их культурной идентичностью, общинами и позитивными ролевыми моделями и помогая им налаживать позитивные отношения. Как показало характерное исследование Министерства юстиции, молодые люди, предстающие перед судом Rangatahi или Pasifika, на следующий год на 11% с меньшей вероятностью совершат рецидив, чем схожий подросток, прошедший Ювенальный суд. Суды Rangatahi и Pasifika снискали себе международное признание за свой подход, получив австралийскую премию за мастерство в судопроизводстве.

Работа с маорийскими и тихоокеанскими заключенными

48. Департамент исправительных учреждений («Исправительный департамент») реализует ряд программ и мероприятий, призванных учитывать потребности маори и других этнических групп. Исправительный департамент имеет специализированную группу по обслуживанию маори, которая отвечает за улучшение взаимодействия с маорийскими правонарушителями и сотрудничает с маорийскими лидерами с целью улучшить показатели по маори.

49. Вдобавок Исправительный департамент подражает ряд неправительственных организаций на предоставление комплекса культурных программ, адресованных маорийцам и «тихоокеанцам» (но открытых для всех)¹³.

50. В 2017 году Трибунал Вайтанги¹⁴ выпустил доклад о непомерных уровнях рецидива среди маори. Правительство предпринимает шаги по осуществлению многих из рекомендаций Трибунала. И эта работа, включая работу над новой стратегией по маори, разрабатываемой в партнерстве с маорийскими лидерами, носит текущий характер.

Услуги в области психического здоровья

51. Заключенные новозеландских тюрем отличаются высокими показателями проблем с психическим здоровьем. В ходе консультаций по УПО затрагивалась необходимость укрепления услуг в области психического здоровья применительно к заключенным.

52. В настоящее время Исправительный департамент реализует на пилотной основе четыре услуги в сфере психического здоровья и реинтеграции с прицелом на поощрение самопомощи и независимости. Группы клиницистов работают непосредственно с индивидами в тюрьмах и на общинных исправительных площадках с целью поддержки их потребностей в области психического здоровья и предоставляют персоналу просвещение в области психического здоровья. На четырех из общинных исправительных площадок предоставляется также поддержка семьям заключенных, охваченных услугами по психиатрическому здоровью.

53. Вдобавок с целью трансформации наличной поддержки заключенных, уязвимых с точки зрения членовредительства и самоубийства, разрабатывается проект на предмет оперативного вмешательства и поддержки. С целью обеспечить, чтобы заключенные, уязвимые с точки зрения самоубийства и членовредительства, получали требуемую поддержку, новая модель попечения возьмет на вооружение терапевтической и долгосрочный подход.

54. С целью обеспечить безопасные условия для размещения заключенных, подверженных риску членовредительства, в новозеландских тюрьмах были созданы блоки по оперативному вмешательству и поддержке, которые прежде были известны как блоки по рискованным ситуациям. В 2015–2016 годах в блоки по оперативному вмешательству и поддержке в 4 281 случае помещалось в среднем на 7 дней 3 088 заключенных. Новозеландский Омбудсмен поднимает проблемы обращения с заключенными в этих блоках, включая озабоченности по поводу приватности и использования фиксационных коек. Исправительный департамент намерен обеспечить, чтобы блоки по оперативному вмешательству и поддержке отвечали соответствующим стандартам и чтобы персонал и заключенные в этих структурах находились в безопасности и пользовались поддержкой. В 2017 году Новая Зеландия скорректировала исправительный регламент, который теперь ограничивает использование фиксационных коек ситуациями, когда все другие средства предотвращения вреда и обеспечения безопасности будут неэффективны или неосуществимы. В долгосрочном же плане намерение состоит в том, чтобы вообще отказаться от использования фиксационных коек.

55. В июле 2018 года Исправительный департамент начал переоснащение новозеландского объекта особо строгого режима – Оклендской тюрьмы. Объект включает специальный сектор психиатрической терапии и терапевтический

сенсорный сад. Разрабатывается также новый объект по психическому здоровью на 100 коек в вайкерийской тюрьме.

56. Исправительный департамент всерьез воспринимает проблематику достоинства и приватности всех заключенных. Но приватность в безопасных камерах надо балансировать с учетом риска для жизни заключенного. Камеры в блоках оперативного вмешательства и поддержки используются в соответствии с Законом об исправительных учреждениях 2004 года и Регламентом исправительных учреждений 2005 года. Национальная рабочая группа рассматривает возможность использования замкнутой ТВ-системы и тюремной приватности, и в том числе вопрос о том, можно ли произвести какие-то изменения, чтобы обеспечить больше личного достоинства. Был учрежден Совет по управлению социально-бытовым попечением заключенных для консультирования относительно обращения и попечения в случае заключенных, содержащихся под стражей, и для стимулирования программы работы по удовлетворению выявленных потребностей. Предметом внимания Совета является надзор за безопасностью и благополучием заключенных, и в числе его независимых внешних членов фигурирует двое бывших омбудсменов.

В. Экономические, социальные и культурные права

Образование¹⁵

57. Новозеландская образовательная система отражает наше диверсифицированное общество, которое приветствует разные умения, религиозные верования, этнические группы и уровни доходов. Школьное обучение обязательно в возрасте от 6 до 16 лет и бесплатно в возрасте от 5 до 19 лет в государственных школах. Дошкольное образование не является обязательным, но охватывает 97% новозеландских детей. Применительно ко всем детям правительство субсидирует дошкольное образование в размере до шести часов в рабочий день, а применительно к детям в возрасте от трех до пяти лет предоставляется более высокая субсидия исходя из двадцати часов в неделю. С 2018 года первокурсники вузов не вносят плату за обучение. А к 2024 году это будет распространено на первые три курса вузовского обучения.

58. В случае когда образование ведется с преподаванием на маорийском языке, все или некоторые предметы преподаются учащимся на Те Рео Мāори (язык маори) по крайней мере 51% времени. Школы, ведущие преподавание на английском языке, используют новозеландскую учебную программу. Школы, ведущие преподавание на языке маори, используют Те Марautanga o Aotearoa (учебную программу на основе философских воззрений маори). В совокупности они культивируют у новозеландских молодых людей воззрение на тот счет, что на протяжении всей жизни они будут уверенными в себе, коммуникативными и активно вовлеченными обучающимися субъектами. Учебная программа рассчитана на защиту от сексизма, расизма и дискриминации. Она предлагает школам обеспечивать признание и укрепление ученической идентичности, языков, умений и талантов и давать всем учащимся возможности для достижения позитивных результатов.

59. Хотя в новозеландской образовательной системе есть многое из того, чем можно гордиться, правительство привержено ее усовершенствованию. Недавно Министерство образования объявило всеобъемлющую трехгодичную программу работы, включая эксплицитное рассмотрение последствий для маорийских и тихоокеанских учащихся, поддержку образования с преподаванием на маорийским языке и учащихся, нуждающихся в учебной поддержке.

60. Правительство наметило масштабную программу работы, сопряженную с твердой долгосрочной образовательной перспективой с целью удовлетворения потребностей всех учащихся. Программа работы состоит из обзоров, среднесрочных стратегий по определению приоритетов и действий и ключевых инициатив на предмет текущей реализации.

61. На консультациях по УПО поднимались проблемы образовательного свойства, и в том числе на ступени средней школы. Высказывались просьбы об обязательном преподавании Te Reo Māori и о расширении просвещения по правам человека. Была высказана озабоченность по поводу религиозного обучения в некоторых государственных школах, уровней буллинга и минимальных квалификационных требований к учителям для детей младшего возраста и к помощникам учителя.

Улучшение образовательных показателей по маорийским и тихоокеанским учащимся

62. В Новой Зеландии улучшаются показатели учебной посещаемости и успеваемости в случае маорийских и тихоокеанских общин, но они все же уступают показателям по другим этническим группам. Правительство признает, что образовательная система нуждается в улучшении показателей по маорийским и тихоокеанским учащимся. Правительство располагает стратегией Ka Hikitia по образованию маори, которая признает чаяния маори и важность маорийской идентичности, языка и культуры для достижения успеха. Правительство также поддерживает стратегию Tau Mai Te Reo по использованию маорийского языка в сфере образования, которая фокусируется на важной роли маорийского языка как такового и маорийского языка как средства обучения в привитии всем новозеландским учащимся твердого чувства культурной идентичности. Успеваемость учащихся средних школ с преподаванием на маорийском языке значительно выше, чем у маорийских учащихся, проходящих обучение с преподаванием на английском языке.

63. Применительно к тихоокеанским учащимся Образовательный план по «тихоокеанцам» на 2013–2017 годы поощряет сопряжение ученической образовательной среды с их домашней и культурной средой.

64. Министерство образования работает над улучшением образовательных показателей, делая преподавание более отзывчивым в культурном отношении. Прилагаются усилия с целью обеспечить преодоление расизма и предвзятости на каждой ступени, включая директивы школьных попечительских советов, школьную атмосферу, индивидуальные педагогические приемы, а также способы, какими дети и молодые люди взаимодействуют друг с другом.

Учебная поддержка

65. В Законе 1989 года об образовании отражено и подкреплено новозеландской Стратегией по инвалидности право на инклюзивное образование. Как гласит Закон об образовании, люди с особыми образовательными потребностями имеют те же права на зачисление, что и другие, и получают образование в государственных школах. На государственные школы возложена эксплицитная обязанность практиковать инклюзивность.

66. Закон 2017 года о внесении поправок (обновлений) в законодательство об образовании произвел изменения на тот счет, чтобы школы могли получать доступ к более оперативной и более индивидуализированной поддержке, а Министерство образования могло вступать в дело в тех случаях, когда ребенку мешают получить доступ к образованию. В течение 2015 года Министерство образования провело консультации более чем с 3 650 родителями, whānau («семьи») и секторами инвалидности и образования. Их отзывы высветили необходимость системы учебной поддержки, которая носила бы более доступный характер, была сфокусирована на потребностях детей и молодежи, отличалась гибкостью и была сопряжена с другими медико-санитарными и социальными службами. С целью улаживания поднятых проблем был разработан новый подход к учебной поддержке, включая расширение координации, повышение гибкости в учебных средах и улучшение обмена данными среди поставщиков услуг. Новый подход был реализован в 21 Kāhui Ako (учебные общины), а в 2018 году он охватит еще 26 школьных групп и служб раннего обучения.

*Буллинг в школах*¹⁶

67. В новозеландских школах вызывает озабоченность буллинг, включая и кибербуллинг. Школам требуется обеспечивать учащимся безопасную физическую и социальную среду. Министерство образования поддерживает школы за счет практических ресурсов и наставлений, а также за счет свободного доступа к инструментам обследования Wellbeing@School, что является составной частью структуры безбуллинговой новозеландской школы. Как показывают данные этих обследований, происходит снижение сообщаемого учащимися поведения, сопряженного с буллингом.

Здравоохранение¹⁷

68. В целом Новая Зеландия имеет хорошо функционирующую систему здравоохранения, получающую публичное финансирование. Имеется законодательная структура в сочетании со стратегиями и директивами, призванными обеспечивать предоставление медико-санитарного обслуживания и реализацию права на здоровье.

69. Новозеландцы живут дольше и в добром здравии, но все еще существуют диспропорции в медико-санитарных показателях, в частности, в случае маори, тихоокеанских народностей и людей, проживающих в более неблагополучных социально-экономических районах. По сравнению с другими странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) новозеландские дети отличаются высокими уровнями инфекционной заболеваемости, травматизма, ненадлежащей терапии и госпитализации по причине предотвратимых состояний, таких как ревматическая лихорадка и пневмония. У новозеландской молодежи отмечается один из самых высоких в ОЭСР уровней самоубийств. В ходе консультаций по УПО активно фигурировала необходимость совершенствования услуг в области психического здоровья, в частности, применительно к уязвимым контингентам. В числе других поднимавшихся проблем затрагивалась уязвимость людей, страдающих деменцией, намерение правительства пересмотреть закон об абортах и сексуальное и репродуктивное здоровье и права, в частности, применительно к молодежи, женщинам и маори.

Здоровье маори

70. В Новой Зеландии имеют место серьезные и хронические диспропорции в медико-санитарных показателях между маори и немаорийцами. И у маорийских мужчин, и у маорийских женщин приблизительно на четыре года ниже средняя продолжительность жизни. Маори вне зависимости от возраста имеют более высокий коэффициент инвалидности, а уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний больше чем вдвое превышает средненациональный показатель. Маорийские взрослые в возрасте старше 25 лет могут чаще заболеть раком и в результате имеют на 50% больше шансов умереть. Маори в возрасте от 5 до 34 лет могут быть госпитализированы по причине астмы почти в два раза чаще, чем немаорийцы.

71. Роль всего сектора здравоохранения состоит в исправлении диспропорций в медико-санитарных показателях применительно к маори. Новозеландская стратегия He Kōwhiri Ōranga по здоровью маори устанавливает магистральную структуру, которая служит правительству и сектору здравоохранения и инвалидности в качестве ориентира для исправления диспропорций и достижения наилучших медико-санитарных показателей по маори. С 2017–2018 годов, чтобы добиться более планомерного подхода по медико-санитарному сектору с эксплицитной целью укрепить медико-санитарные показатели по маори, в ежегодные планы новозеландских окружных медико-санитарных комиссий инкорпорируются специализированные планы по здоровью маори.

72. На ранних этапах расследования в связи с системой здравоохранения и в связи с претензиями на нарушения Договора Вайтанги в том, что касается предоставляемых маори медико-санитарных услуг, находится Трибунал Вайтанги. Правительство

взаимодействует в связи с этим расследованием и побуждает Трибунал принять перспективный подход к любым вытекающим рекомендациям.

73. Преодолеваются также барьеры для доступа маори к услугам в сфере здравоохранения и инвалидности. В 2016 году комиссия по выплате компенсаций в связи с несчастными случаями (ККНС) инициировала специфическую стратегию по маори – Whāia Te Tika. Это было сделано в знак признания того, что маори несут серьезный ущерб в 2,5 раза чаще, чем немаорийцы, но с меньшей вероятностью получают доступ к услугам ККНС. Стратегия намечает партнерские отношения с маори и их whānau (семьи) ради достижения лучших показателей с целью свести к минимуму масштабы и последствия ущерба для маори.

Здоровье тихоокеанских народностей

74. По сравнению со всем новозеландским населением у тихоокеанских народностей хуже обстоит дело с медико-санитарным статусом по множеству измерителей. Тихоокеанские дети могут с большей вероятностью отличаться от других детей избыточным весом, а медико-санитарный статус «тихоокеанцев» почти по всем хроническим и инфекционным заболеваниям не сравним со статусом нетихоокеанцев. Средняя продолжительность жизни у тихоокеанских мужчин и женщин примерно на шесть лет меньше, чем у их нетихоокеанских соплеменников. Тихоокеанские взрослые также могут быть в два раза больше подвержены психологическим стрессам (высокая или весьма высокая вероятность тревожного или депрессивного расстройства), чем нетихоокеанские взрослые.

75. Структуру показателей по предоставлению высококачественных медико-санитарных услуг, отвечающих потребностям тихоокеанских народностей, приводит структура Ala Mo'ui «Маршруты к тихоокеанскому здоровью и благополучию на 2014–2018 годы». Эта структура излагает 13 действий по 4 приоритетным областям. На национальном уровне деятельность в пользу тихоокеанских народностей позволяет добиться равенства по 5 показателям из 21, включая доступ к услугам в связи с алкоголизмом и наркоманией, прохождение дошкольного обследования и коэффициенты востребованности услуг врачей общего профиля и медсестер¹⁸.

76. Преодолеваются и барьеры для доступа тихоокеанских народностей к услугам в сфере здравоохранения и инвалидности. Например, в 2016 году наряду с медиакампанией по повышению осведомленности о доступных тихоокеанским народностям услугах в сфере инвалидности и по развенчанию негативных представлений была переведена на шесть тихоокеанских языков информация об услугах в сфере инвалидности.

Адресные услуги

77. С некоторым успехом прилагаются усилия по профилактике ревматической лихорадки, которая затрагивает в основном маорийских и тихоокеанских детей и молодежь в сильно обездоленных районах. В 2016 году показатель ревматической лихорадки составлял 3,0 случаев на 100 000 человек (137 случаев), т. е. по сравнению с базовым показателем, установленным за 2009–2012 годы, он сократился на 23%. По всей стране имеются клиники, предоставляющие лечение фарингита и функционирующие без предварительной записи, а что касается детей, то их лечение осуществляется в 230 школах по линии программы на базе школы.

Психическое здоровье

78. Одной из рельефных тем в ходе консультаций по УПО стала необходимость совершенствования услуг в области психического здоровья, в частности, для молодых людей, мужчин, этнических общин и сообщества ЛГБТИН.

79. В 2018 году в порядке отклика на широко распространенную озабоченность по поводу служб в сфере психического здоровья и наркозависимости было налажено новозеландское «Правительственное исследование по службам в сфере психического здоровья и наркозависимости». Цель исследования состоит в том, чтобы выявить неудовлетворенные потребности и разработать рекомендации в русле более

слаженного подхода. Как признает исследование, предстоит работа по совершенствованию услуг и показателей в сфере психического здоровья применительно к новозеландцам, и в частности применительно к уязвимым контингентам. Правительство предпринимает шаги к тому, чтобы сократить применение изоляции и смиренных средств, в частности, в структурах сферы психического здоровья и наркозависимости.

80. Как признает правительство, полицейские камеры не обеспечивают подобающей обстановки для проведения оценок психического здоровья. В 2017 году с этой целью под стражей в полиции удерживалось почти 1 500 человек. В отчетный период новозеландская полиция стремилась обеспечить, чтобы больше людей подвергались оценке в обстановке медико-санитарных служб или же у себя на дому. И в результате контингенты людей, удерживаемых под стражей в полиции в ожидании оценки психического здоровья, сократились на две трети.

81. Давнишним приоритетом является сокращение диспропорции в показателях психического здоровья по маори. Маори составляют приблизительно 15% населения, но на них приходится 27% клиентов служб психического здоровья. В 2016 году маори подвергались предписаниям на предмет общинной терапии¹⁹ в 3,6 раза чаще, чем немаори. С июля 2017 года от всех окружных медико-санитарных комиссий требуется снизить к июню 2018 года на 10% долю маори, подвергаемых предписаниям на предмет общинной терапии.

82. В 2012 году с целью способствовать предотвращению проблем психического здоровья и улучшить доступ молодежи к услугам в сфере психического здоровья был инициирован проект «Психическое здоровье молодежи». Проект включает 26 инициатив, включая всеобъемлющие медико-санитарные услуги на базе школ, которыми в 2015/2016 году воспользовались приблизительно 110 000 учащихся.

С. Права конкретных лиц или групп

Женщины

83. В 1893 году Новая Зеландия стала первой страной, где женщины обрели избирательное право. И правительство гордится тем, что оно сохраняет лидерскую роль Новой Зеландии в сфере гендерного равенства, но признает, что можно еще больше сделать для защиты и поощрения прав женщин. Наша законодательная структура предоставляет женщинам всеобъемлющую защиту от всех форм дискриминации²⁰.

Образование, профессиональная подготовка и использование квалификации²¹

84. Новозеландские женщины получают квалификацию интенсивнее, чем мужчины, но их квалификация не воплощается в возможности карьерного роста. Женщины больше, чем мужчины отсутствуют в сфере образования, трудоустройства или профессиональной подготовки, а по отношению к низкооплачиваемым работам и более скудным финансовым результатам особенно уязвимы женщины из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов и молодые матери.

85. Правительство побуждает женщин и девушек получать подготовку и работать по специальностям, где прогнозируются высокие темпы роста и где недопредставлены женщины, и в частности в сферах науки, техники, инженерии и математики, а также в строительстве и по рабочим специальностям. Одной из межведомственных инициатив по повышению вовлеченности в науку и технику выходцев из всех слоев общества, и в том числе женщин и девушек, является проект Whenua i te Mahara Hihiri («нация пытливых умов»). С 2018 года контент Hangarau Matihiko (цифровые технологии) учебной программы позволит всем учащимся изучать принципы и программы компьютерной науки.

86. Правительство намерено побуждать к профессиональной подготовке уязвимые категории женщин, и с 2014 года контингент учащихся женщин из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов в сфере ремесленно-производственного обучения возрос в три раза.

87. В качестве барьеров к полноценному использованию в Новой Зеландии квалификации женщин по месту работы может выступать более высокая доля попеченческих обязанностей женщин в семье, а соответственно, и потребность в работе по гибкому и сокращенному графику. Министерство по делам женщин сотрудничает с торговыми палатами, агентствами по экономическому развитию, промышленными организациями по профессиональной подготовке, отраслевыми ассоциациями и другими правительственными ведомствами с целью поощрения большей гибкости на рабочем месте применительно как к мужчинам, так и к женщинам. Соответствующие инициативы включают практикумы для владельцев мелких и средних предприятий, разработку инструментального комплекта на предмет гибкого рабочего графика и паспортизацию передовых предприятий, практикующих гибкий рабочий график.

Женщины на руководящих постах²²

88. Министерство по делам женщин располагает ресурсами для налаживания поддержки женщин, чтобы помочь им реализовать свой лидерский потенциал, и работает над улучшением гендерного баланса среди старших руководителей.

89. В 2016 году правительство достигло своей цели добиться по крайней мере 45-процентного участия женщин в правлениях и комитетах государственного сектора. И требуются дополнительные усилия к тому, чтобы увеличить число женщин, выполняющих функции председателя правления (34,5% в 2017 году), и преодолеть их недопредставленность в правлениях в конкретных сферах государственного сектора. Правительство же ставит новую задачу: добиться к 2021 году 50-процентного участия женщин в правлениях государственного сектора.

90. В 2017 году представленность женщин в составе старших руководителей на новозеландской публичной службе достигла 47,9%. Она все еще ниже, чем доля женщин на публичной службе в целом (60,5% в 2017 году), но возросла с 38,4% в 2009 году. И если нынешние тенденции будут продолжаться, то примерно к 2020 году на женщин будет приходиться 50% старших руководителей на новозеландской публичной службе.

91. Женщины далее недопредставлены на руководящих постах в частном секторе. На женщин приходится 20% директоров и 19% главных администраторов и старших менеджеров всех компаний на Новозеландской фондовой бирже (НЗФБ). Однако многие организации частного сектора активно ратуют за гендерную диверсификацию²³.

Гендерный разрыв в заработной плате и равенство в оплате труда²⁴

92. Гендерный разрыв в заработной плате является высокоуровневым индикатором разницы между заработками мужчин и женщин. В июне 2017 года гендерный разрыв в заработной плате в Новой Зеландии составлял 9,2%. Хотя с 1998 года этот разрыв отличался понижательной тенденцией (16,2%), в последнее десятилетие отмечался медленный прогресс.

93. Одним из приоритетов правительства является устранение гендерного разрыва в заработной плате. Ведется работа с целью:

- преодоления гендерного разрыва в заработной плате в рамках стержневой публичной службы (в настоящее время 12,5% исходя из среднегодового оклада);
- поддержки действий работодателей; и
- наращивания и поощрения свидетельств о гендерном разрыве в заработной плате.

94. Правительство предпринимает действия по преодолению проблемы равенства в оплате труда (равная оплата разного труда равной ценности) в результате системной дискриминации, когда работы, традиционно выполняемые женщинами, оплачиваются меньше, чем работы, традиционно выполняемые мужчинами. Правительство разрабатывает процедуру рассмотрения претензий по поводу равенства в оплате труда для работников профессиональных сфер с доминированием женщин, – сфер, которые затронуты системной структурной дискриминацией и которые недооценивались исторически и все еще недооцениваются.

95. Важность равенства в оплате труда демонстрирует недавнее урегулирование в духе равенства в оплате труда на сумму 2 млрд новозеландских долларов в пользу 55 000 попечительских и подсобных работников новозеландских служб пансионатного попечения и надомной и общинной поддержки престарелых и инвалидов. Как ожидается, в 2018 году будет внесено законодательство о равенстве в оплате труда.

Прочие проблемы

96. Новая Зеландия располагает законодательством для предотвращения и наказания принудительных и ранних браков и калечащих операций на женских половых органах. Правительственные учреждения согласились выявлять и поддерживать жертв принудительных и ранних браков²⁵.

*Дети*²⁶

97. На детей и молодежь приходится приблизительно 26% новозеландского населения. Большинство наших детей растут здоровыми и хорошо образованными, но очень уж у многих людей хронической проблемой все еще является бедность. Ее уровни зависят от используемого порогового показателя и измерителя, но с использованием первичных измерителей, предлагаемых в правительственном законопроекте по сокращению детской бедности (см. ниже), недавние оценки численности детей, живущих в условиях бедности, варьируются от 135 000 до 210 000 детей. Имеют место и взаимосвязанные проблемы со статистикой состояния здоровья, жилищного обеспечения и образования детей, а также сквозные вызовы в связи с обеспечением всем нашим детям свободы от насилия, жестокого обращения и безнадзорности.

98. В ходе консультаций по УПО нередко затрагивались права новозеландских детей в сочетании с призывами к более экстренным усилиям по преодолению детской бедности, жестокого обращения с детьми и их безнадзорности и к введению минимального возраста трудоустройства.

99. В последние четыре года правительство прилагает значительные усилия по усилению защиты и поощрению прав детей. Закон 2014 года об уязвимых детях произвел широкие изменения с целью защиты детей и поддержки их благополучия. Правительством, окружными медико-санитарными комиссиями и школьными попечительскими советами приняты и востребуются всеми финансируемыми правительством организациями по предоставлению услуг детям директивы по защите ребенка. Внедрена проверка и фильтрация каждого индивида в составе правительственной детской рабочей силы на предмет его безопасности.

100. В 2017 году стало функционировать новое самостоятельное правительственное ведомство – Министерство по делам детей (Oranga Tamariki), что ознаменовало собой общесекторальный подход с акцентом на ребенка. Министерство занимается поддержкой любого ребенка в Новой Зеландии, чье благополучие отягощено значительным риском причинения вреда. Министерство также работает с молодыми людьми, которые могли совершить или могли бы совершить правонарушение, и ведет службами по усыновлению. В своей работе Министерство по делам детей (Oranga Tamariki) руководствуется Конвенцией о правах ребенка.

101. Как установило правительство, в Новой Зеландии неприемлемо высоки уровни детской бедности. Новозеландский премьер-министр досточтимая Джасинда Ардерн является и первым новозеландским министром по сокращению детской бедности.

В январе 2018 года премьер-министр внесла в парламент законопроект о сокращении детской бедности. Законопроект потребует от чередующихся правительств установить трехлетние и десятилетние целевые задания по сокращению детской бедности в Новой Зеландии и ежегодную отчетность о тенденциях по множеству измерителей детской бедности.

102. Закон также требует от правительства принять, опубликовать и подвергать обзору правительственную стратегию по улучшению благосостояния всех детей, по сокращению детской бедности и по смягчению последствий детской бедности и социально-экономической ущемленности, с которыми сталкиваются дети. Цель этих предлагаемых требований состоит в том, чтобы генерировать у чередующихся правительств более твердую приверженность действиям по обеспечению благосостояния всех детей и по удовлетворению особых потребностей детей, живущих в условиях бедности, и детей, подверженных риску.

103. В феврале 2018 года премьер-министр Ардерн объявила об учреждении Королевской комиссии по расследованию исторических злоупотреблений в сфере государственного попечения. В настоящее время ведутся консультации по кругу ведения Комиссии, что будет включать рассмотрение последствий по конкретным контингентам, включая общины маори, выходцев с тихоокеанских островов и ЛГБТИН. Некоторые участники консультаций по УПО хотели бы, чтобы компетенция Комиссии была распространена на религиозные учреждения и общинные группы.

104. При подготовке настоящего доклада правительство делало большой акцент на воззрениях молодежи. В ходе консультаций учащиеся выделили практические соображения по улучшению прав человека молодых новозеландцев. Они включали понижение минимального избирательного возраста; уменьшение численности классов; повышение минимального размера заработной платы; улаживание озабоченностей по поводу приватности в Интернете; и повышение качества семейного жилья за счет строительства инновационных квартир. Другие проблемы, выявленные учащимися как сказывающиеся на молодых новозеландцах, включали дискриминацию по признаку пола, расы или сексуальной ориентации, доступ к специализированным услугам в сфере психического здоровья (включая профилактику самоубийств), семейное насилие и посильность жилья. Правительство намерено укреплять права молодых новозеландцев и будет и впредь взаимодействовать с ними в процессе УПО.

Инвалиды²⁷

105. Согласно обследованию по инвалидности от 2013 года, примерно каждый четвертый новозеландец сам заявил о том, что страдает физическим, сенсорным, учебным, психическим или иным расстройством. Как было зарегистрировано, среди людей в возрасте 65 лет или старше, у маори и тихоокеанских народностей показатели инвалидности превышают средние величины.

106. Поднятые в ходе консультаций по УПО проблемы, вызывающие озабоченность, включали наличие ресурсов для инклюзивной жизни, уровни ранней смертности, разумные адаптации в парламентских процессах, совершенствование сбора данных и дефицит поддержки собственно семей и расширенных семей *whānau*, занимающихся попечением инвалидов.

107. Новая Зеландия питает давнюю приверженность поощрению прав инвалидов. Новозеландская Стратегия по инвалидности на 2016–2026 годы берет на вооружение двухколейный подход, включая «инвестирование по всем жизненным циклам» и специфические и базовые услуги. Чтобы улучшить мониторинг на фоне конечных показателей Стратегии и Конвенции о правах инвалидов, ведется разработка структуры показателей. Новая Зеландия также имеет План действий по инвалидности, управление которым осуществляется совместно организациями инвалидов и правительственными учреждениями.

108. В 2017 году исходя из уроков, извлеченных за счет демонстраций подхода по принципу «Создание условий для благополучной жизни»²⁸, правительство начало процесс трансформации новозеландской системы поддержки инвалидности. Цель

состоит в том, чтобы дать инвалидам и их семьям возможность более широкого выбора и контроля в связи с их жизнью.

109. Инвалидами, whānau (семьи), поставщиками услуг и правительственными учреждениями был совместно разработан прототип новой системы, намеченной к апробированию в 2018 году. Лица, имеющие право на трансформированный подход, получают персональный бюджет, которым можно будет гибко распоряжаться для приобретения подсобных инвалидных средств. Новая система будет предусматривать некое «соединительное звено», чтобы помочь инвалидам и их семьям выявлять потребности и получать доступ к средствам поддержки. Она будет предлагать комбинированные услуги, рационализированное финансирование и процессы распределения и более обстоятельную подотчетность.

110. В порядке поддержки маори-инвалидов и их whānau (семьи) был разработан Whāia Te Ao Mārama 2018–2022 (план действий по инвалидности маори). Он нацелен на сокращение дискриминации и поощряет участие инвалидов из числа маори в разработке услуг в сфере здравоохранения и инвалидности и услуг по поддержке с учетом специфики маори.

111. Faiva Ora 2016–2021 (национальный план по инвалидности «тихоокеанцев») излагает приоритетные показатели и действия по поддержке и улучшению жизни инвалидов-тихоокеанцев и их семей.

Маори

112. Новозеландцы-маори имеют особый статус tangata whenua – статус коренного народа Новой Зеландии. Права маори предусмотрены по Договору Вайтанги и далее подтверждены в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПКН). На маори приходится приблизительно 15% всего новозеландского населения, т. е. около 600 000 человек. И в ходе консультаций по УПО часто затрагивались права маори и статус Договора Вайтанги.

113. Вызовы, с которыми сталкиваются маори в связи с элементами неравенства в сфере образования, занятости, здравоохранения и правосудия, охвачены в других разделах настоящего доклада. Данный же раздел фокусируется на исторических претензиях в рамках Договора Вайтанги, на усилиях по защите Te Reo Māori (маорийский язык) и на подходе по принципу Whānau Ora (здоровье семьи).

Урегулирование исторических договорных претензий²⁹

114. Претензии на нарушения правительством Договора Вайтанги до 1992 года известны как исторические претензии. Урегулирование исторических претензий в связи с Договором является предметом переговоров между правительством и группами заявителей с целью урегулирования этих претензий и предоставления удовлетворения группам заявителей. Элементы урегулирования, согласованные между правительством и представителями групп заявителей, проходят процесс одобрения со стороны группы заявителей и в перспективе результата голосования на предмет одобрения оформляются в виде закона. До сих пор урегулирования добились или находятся в состоянии переговоров с правительством с целью урегулирования 89% iwi (племена). Правительство привержено завершению всех урегулирований своевременным образом.

115. Будучи по-прежнему сосредоточено на достижении урегулирований в связи с Договором, правительство все больше уделяет внимание обеспечению долговечности урегулирования претензий в связи с Договором и другим вопросам после урегулирования. В сентябре 2018 года правительство утвердило окончательную компетенцию нового министерского поста и учреждения под названием Агентство по отношениям между маори и Коронаой – Te Arawhiti. Новое агентство объединяет несколько других подразделений и бюро, включая Управление по урегулированию претензий в связи с Договором, подразделение по обязательствам после урегулирования претензий и группу по Закону о морской и береговой зоне. Новое агентство будет вести работу с целью обеспечить соблюдение Коронаой (правительство) своих обязательств по урегулированию, более активные партнерства

с маори как в разработке политики, так и в разработке и предоставлении услуг и сохранение и развитие успехов, достигнутых в отношениях между правительством и маори за счет процесса урегулирования. Министр, ведающий Агентством по отношениям между маори и Коронай (Te Arawhiti), будет заботиться и о том, чтобы облегчать возможности партнерства, возникающие в обстановке после урегулирования претензий в связи с Договором, и расширять возможности для взаимоотношений помимо тех, которые были налажены за счет урегулирования исторических претензий.

*Сбережение Te Reo Māori (язык маори)*³⁰

116. Te Reo Māori (язык маори) является важным культурным ресурсом маори и защищается по Договору Вайтанги. В 2016 году новозеландский парламент принял Закон о языке маори – Te Ture mō te Reo Māori. Этот Закон учреждает новую организацию Te Mātāwai, под началом которой будет осуществляться активизация языка маори. Закон составлен на Te Reo Māori (язык маори) и на английском языке, причем впервые в новозеландской правовой системе преимущественную силу имеет текст на языке маори.

117. В 2018 году министр по развитию маори выпустит правительственную стратегию по языку маори – Maihi Kagauna. Это дополнит стратегию Maihi Māori, разрабатываемую со стороны Te Mātāwai. Maihi Kagauna будет фокусироваться на вопросах национального уровня, включая лепты правительства на активизацию маорийского языка. Maihi Māori будет фокусироваться на общинном уровне.

Whānau Ora

118. Whānau Ora (здоровье семьи) представляет собой финансируемый правительством подход, установленный в знак признания диспропорций применительно к маори по ряду секторов. Этот подход носит уникальный характер, ибо он поддерживает способность whānau (семей) к самоопределению, обладает межпоколенческой динамикой, базируется на маорийском культурном фундаменте и утверждает позитивную роль whānau (семей) в рамках общества.

119. Три учреждения-заказчика по Whānau Ora реализуют делегированные услуги с акцентом на whānau, а также инициативы в порядке поддержки whānau в роли самоуправляющихся лидеров. Whānau Ora признает коллективную мощь и потенциал whānau для достижения лучших показателей в таких сферах, как здравоохранение, образование, окружающая среда и занятость.

Тихоокеанские народности³¹

120. По переписи 2013 года, 7,4% новозеландцев идентифицировали себя с одной или более из тихоокеанских этнических групп. Две трети тихоокеанских народностей родились в Новой Зеландии. Как ожидается, к 2038 году тихоокеанские народности будут включать 10% всего населения Новой Зеландии.

121. Как показывают данные по образованию, занятости, здравоохранению и жилью, у тихоокеанских народностей дела обстоят не так хорошо, как у других новозеландцев. В настоящее время Министерство по делам тихоокеанских народностей фокусируется на улучшении показателей в сфере образования и занятости. В качестве примера можно привести программу Toloa, которая побуждает тихоокеанских учащихся продолжать обучение в области науки, техники, инженерного дела и математики, и Тихоокеанскую службу поддержки занятости, которая фокусируется на сокращении численности тихоокеанской молодежи, не охваченной сферой занятости, образования или профессиональной подготовки. Имеются также диспропорции между теми, кто родился в Новой Зеландии, и теми, кто родился на тихоокеанских островах, равно как и между разными тихоокеанскими группами.

122. Как указывают данные переписи, в Новой Зеландии сокращается число тех, кто бегло говорит на тихоокеанских языках. Правительство стремится сохранять и поощрять использование тихоокеанских языков за счет ежегодных языковых недель.

Чтобы высветить важность тихоокеанских языков и обеспечить их сохранение в рамках общин, используется множество медиаплощадок и цифровых платформ.

Обитатели Кентерберри³²

123. В результате землетрясений в Крайстчерче в 2010 и в 2011 году погибло 185 человек и в городе было повреждено 90% домов. У затронутых людей возникли крупные проблемы восстановления, и в частности в том, что касается адекватного жилья.

124. По прошествии семи лет достигнут значительный прогресс. В 2017 году были завершены работы по ремонту и восстановлению системы водоснабжения и отвода сточных и ливневых вод и дорожной инфраструктуры. Завершены или осуществляются другие проекты реконструкции, и было пересмотрено зонирование значительных земельных площадей, что позволило произвести замену жилья.

125. Чтобы наверняка обеспечить прогресс восстановления в соответствующих районах, включая центральную часть города, и выделить под жилье земельные ресурсы после утраты жилого фонда, была произведена разработка стратегии восстановления и планов восстановления. Другие планы восстановления позволили разработать совместные инициативы iwi и советов и согласовать долгосрочные виды землепользования.

126. Сейчас уже завершилась восстановительная программа Новозеландской жилищной корпорации³³ по ликвидации последствий кентерберийского землетрясения, причем было отремонтировано 5 140 домов и построен 701 новый дом. Благодаря этому жилой фонд Новозеландской жилищной корпорации вернулся к уровням, имевшим место до землетрясения, но с выигрышем в виде значительного улучшения качества, включая тепло и сухость. На рынке частного жилья достигнут прогресс в развитии посильного жилья на муниципальных землях во внутренней части города и на городских окраинах.

127. Благодаря прогрессу в ремонте и реконструкции жилья в последние два года основным источником временных жилищ для перемещенных жителей является съём жилья на частном рынке. Правительственные деревни для временного размещения выводятся из эксплуатации и продаются поставщикам жилья. Эти деревни помогли удовлетворить потребности домовладельцев, которые пытались найти жилплощадь на частном рынке жилищной аренды. Они также ослабили нагрузку на частный рынок, способствовали психосоциальной реабилитации и принесли выгоды за счет повторного использования.

128. В 2015 году правительство, признавая, что, дабы быть устойчивым, восстановление должно вестись под началом местных общин, приступило к созданию механизмов, допускающих местное руководство усилиями по возрождению в Крайстчерче. В 2016 году было обновлено несколько законодательных и институциональных механизмов. Закон 2016 года о возрождении Большого Крайстчерча предусматривает будущее развитие Большого Крайстчерча и позволяет расширить роль местного руководства. Для руководства работой по планированию возрождения было создано совместное подразделение Короны и Совета по возрождению Крайстчерча. А с целью реализации проектов, осуществляемых под началом правительства, включая проекты в сфере улучшения доступности и транспорта, была создана принадлежащая Короне компания Ōtākaro Limited. По оценкам, правительство инвестировало 18 млрд долл. США с целью обеспечить, чтобы Крайстчерч стал более прочным и устойчивым, чем до землетрясений.

Беженцы, мигранты и просители убежища³⁴

Мигранты

129. Каждый год в Новую Зеландию приезжают тысячи людей в расчете сделать ее своим домом. Новая Зеландия является одной из наиболее этнически диверсифицированных стран ОЭСР, и почти каждый четвертый новозеландец был рожден за границей.

130. Новозеландская Стратегия расселения и интеграции мигрантов излагает правительственный подход к эффективному расселению и интеграции мигрантов, с тем чтобы они считали Новую Зеландию своим домом, в полной мере участвовали во всех аспектах новозеландской жизни и вносили в них свою лепту. Стратегия закрепляет показатели по мигрантам в пяти ключевых поселенческих сферах: занятость, образование и профессиональная подготовка, английский язык, здравоохранение и благополучие и интеграция.

131. Измерять прогресс по пяти поселенческим сферам позволяют 16 конечных показателей. Ежегодный сводный отчет измеряет и отслеживает тенденции по показателям Стратегии и помогает направлять межведомственную поселенческую деятельность. Чтобы выявить поселенческие вызовы, с мигрантами также на регулярной основе проводятся консультации.

132. Межведомственная программа поселенческой деятельности поддерживает каждый из итоговых показателей Стратегии применительно к недавним мигрантам. Услуги и доверительные сведения, предоставляемые в разрезе правительственных учреждений, включают акцент на преодоление дискриминации мигрантов на рабочем месте и в общине и обеспечение понимания мигрантами и их работодателями своих прав и обязанностей.

Этнические общины

133. Управление по этническим общинам (УЭО) предоставляет директивные консультации с целью обеспечить этническим группам равный доступ, выстраивать отношения между этническими меньшинствами и основными общинами и поощрять межкультурный диалог. Недавние инициативы включают программу «Молодые лидеры», которая нацелена на развитие молодых лидеров, с тем чтобы повысить этническую заметность и представленность в публичном секторе; и конференцию «Этнические группы в сфере коммерции», которая налаживает смычку новозеландского этнически дифференцированного бизнес-сообщества с бизнес-лидерами и правительственными учреждениями. Чтобы поощрять разнообразие и инклюзивность, Фонд развития этнических общин имеет конкурсные гранты на предмет развития лидерских качеств, социальной сплоченности и культурных проектов. УЭО разрабатывает планы по расширению участия этнических общин в правлениях в государственном секторе. УЭО также эксплуатирует «языковой канал», делая более доступными услуги для людей, у которых английский язык является вторым языком. Речь идет о телефонной службе устного перевода на 44 языках, которая поддерживает позитивные расселенческие итоги и социальную интеграцию.

Защита трудящихся-мигрантов³⁵

134. В 2015 году парламентом был принят законопроект (№ 2) о внесении поправок в Закон об иммиграции. Этот законопроект внес ряд поправок в Закон 2009 года об иммиграции с целью устранить пробелы в режиме соблюдения и ввести новые меры, дабы предотвратить эксплуатацию трудящихся-мигрантов. Впоследствии, в 2017 году, были введены новые меры с целью удержать работодателей, которые нарушают закон об иммиграции и трудоустройстве, от вербовки трудящихся-мигрантов.

135. Министерство по делам бизнеса, инноваций и занятости работает над преодолением эксплуатации временных работников из числа мигрантов и инициативно ведет адресную работу с работодателями, которые эксплуатируют работников, и в частности трудящихся-мигрантов. Министерство обеспечивает соблюдение и правоприменение, что подкрепляется консультативно-просветительскими программами. Кроме того, было учреждено подразделение по тяжким правонарушениям, которое занимается расследованием и преследованием наиболее тяжких, сложных и организованных правонарушений, включая эксплуатацию мигрантов.

*Торговля людьми*³⁶

136. Новая Зеландия привержена борьбе с торговлей людьми во всех ее формах и на всех уровнях. Жертвы торговли людьми расцениваются как люди, нуждающиеся в защите, и им предоставляется комплекс услуг по поддержке за счет общеправительственного подхода.

137. В 2015 году парламент принял законопроект об организованной преступности и борьбе с коррупцией. И теперь эксплуатация и принуждение, когда жертва остается в Новой Зеландии, представляет собой правонарушение, т. е. правонарушение не ограничивается случаями, когда жертва пересекла национальную границу. Квалификация эксплуатации также включает принудительный труд (и другие принудительные услуги), рабство и аналогичные виды практики и подневольное состояние.

138. Общеправительственная реакция Новой Зеландии на торговлю людьми очерчена в Плане действий по предотвращению торговли людьми. Цели плана состоят в том, чтобы предотвращать торговлю людьми, защищать права человека жертв торговли людьми и преследовать торговцев людьми. В настоящее время план действий подвергается обновлению с целью отразить законодательные изменения 2015 года. Он будет распространен на рабство и принудительный труд и будет призван охватить широкий комплекс региональных и национальных партнерств и текущего сотрудничества, с тем чтобы эффективно разрешать эти проблемы. В 2016 году имело место первое в Новой Зеландии осуждение за торговлю людьми. А в настоящее время в судах находится еще одно дело.

Беженцы и просители убежища

139. Новозеландская Программа по беженской квоте и чрезвычайный прием сирийских беженцев отражают приверженность Новой Зеландии выполнению своих международных гуманитарных обязательств и обязанностей по предоставлению защиты беженцам. В сентябре 2015 года правительство объявило, что в порядке отклика на текущий конфликт в Сирии Новая Зеландия примет 750 сирийских беженцев. Прием 600 из них был произведен в особом чрезвычайном порядке сверх новозеландской годовой квоты.

140. В 2016 году правительство объявило, что с июля 2018 года беженская квота будет постоянно возрастать до 1 000 мест в год. В сентябре 2018 года было объявлено дальнейшее увеличение с июля 2020 года до 1 500 мест в год. Правительство также согласилось реализовать в пилотном порядке в 2017/2018 году применительно к 25 беженцам новую категорию попечения беженцев общинными организациями. Новая категория реализуется сверх и в порядке дополнения беженской квоты.

141. Новозеландская Стратегия расселения беженцев излагает правительственный подход к поддержке показателей по расселению беженцев, с тем чтобы они добились социальной интеграции, самообеспеченности и независимости. Стратегия включает шесть ключевых аспектов расселения: трудоустройство, жилье, образование, здравоохранение и благосостояние и участие.

142. По прибытии квотные беженцы размещаются в Мангерском центре расселения беженцев, где они участвуют в шестинедельной приемной программе, которая фокусируется на проблематике жизни и работы в Новой Зеландии. Как и постоянные жители, беженцы имеют доступ к тем же услугам, финансируемым правительством, что и новозеландские граждане.

143. С 2015 года Министерство по делам бизнеса, инноваций и занятости заказало оценку программ приема и общинной ориентации. На различных этапах своего поселения в Новой Зеландии беженцы опрашиваются относительно опыта в связи с этими программами и относительно того, в какой мере они подготовили их к поселению в общине. А выводы оценки используются для дальнейшего совершенствования услуг.

144. После завершения программы приема квотные беженцы поселяются в муниципальном жилье или в частных съемных жилищах в населенных пунктах Новой

Зеландии, и им сроком до 12 месяцев предоставляется поддержка с целью обоснования в общине.

145. Вдобавок в Новой Зеландии могут подаваться заявки на получение статуса беженца и защиты. Пока разбирается заявка, проситель убежища может получить доступ к медико-санитарному обслуживанию и, в зависимости от их временной визы, может получить доступ к работе или учебе. Дети – просители убежища способны получить доступ к начальному и среднему образованию вне зависимости от иммиграционного статуса.

V. Новые и возникающие проблемы

146. Настоящий доклад фокусируется на определении правительственных приоритетов по урегулированию правозащитных проблем в связи с полученными Новой Зеландией рекомендациями по УПО. В настоящем заключительном разделе мы очерчиваем три проблемы, которые прежде не фигурировали в нашей отчетности по УПО: качество, фонд и посильность жилья; сексуальная ориентация и гендерная идентичность; и воздействие окружающей среды.

Качество, фонд и посильность жилья

147. В ходе консультаций по УПО нередко поднимались жилищные проблемы. Участники выражали озабоченность по поводу стоимости и качества жилья, гарантии от незаконного выселения из съемного жилья и нехватки жилья для престарелых и инвалидов, что оборачивается последствиями для психического и физического здоровья, трудностями с сохранением занятости и разрушением семейных отношений.

148. Правительство признает, что жилищная ситуация в Новой Зеландии нуждается в улучшении. Имеется или планируется ряд директив и инициатив с целью расширить фонд наличных земель под жилье, предоставлять коммунальное жилье, сокращать бездомность, повысить гарантии от незаконного выселения и качество жилищ для съемщиков жилья и повысить долю собственного жилья.

149. Значительные недавние изменения включают:

- масштабную программу KiwiBuild на 2 млрд новозеландских долларов с целью предоставить в предстоящее десятилетие покупателям первого дома 100 000 посильных добротных домов;
- выделение в бюджете на 2018 год 500 млн долл. США на расширение муниципального жилья примерно до 6 400 единиц в течение четырех лет, на расширение проекта «Жилье в первую очередь» для закупки еще 550 мест и создание 2 155 мест временного жилья с целью борьбы с бездомностью;
- программу «Земля под жилье», которая предусматривает приобретение вакантных или недоиспользуемых земель под государственное жилье;
- Закон 2017 года о гарантии здоровых домов, который санкционирует регламентации на предмет минимальных стандартов качества арендуемого имущества; и
- реформу Закона 1986 года о жилищной аренде.

150. Правительство намерено обеспечить маори справедливые жилищные показатели. С целью обеспечить, чтобы более широкие жилищные директивы были выгодны для маори, и разработать варианты урегулирования специфических проблем маори, таких как ведение строительства на землях маори, разработан план работы по жилищному обеспечению маори. Правительство активно подключается к предстоящему тематическому (каурара) расследованию Трибунала Вайтанги по услугам и политике в жилищной сфере. И хотелось бы надеяться, что итоги расследования Трибунала станут полезным подспорьем в информационном подкреплении правительственных директив по жилищным услугам, и не только

применительно к маори, но и применительно ко всем новозеландцам, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

151. Хотя в рекомендациях по УПО за 2015 год не были отражены никакие проблемы в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, правительство изъявило намерение заниматься ими. У новозеландского контингента ЛГБТИН сохраняется повышенный риск проблем психического здоровья и риск самоубийств. В ходе консультаций по УПО затрагивалась, в частности молодежь, дискриминация в отношении ЛГБТИН.

152. Хотя и достигается кое-какой прогресс, в Новой Зеландии проблемой для сообщества ЛГБТИН остается варьирующийся доступ к качественным и целевым медико-санитарным услугам. Ведется работа по совершенствованию гендерно-аффирмативной терапии для разногендерных новозеландцев и сокращению пространного списка очередников на доступ к хирургии. Чтобы улучшить клиническое попечение пациентов из числа интерсексов, ведется разработка клинической педиатрической сети для интерсексов, и Новая Зеландия стала первопроходцем внедрения финансирования доконтактной терапии для лиц, сильно подверженных риску ВИЧ-инфицирования.

153. Несмотря на изменение в 2014 году директивы с целью расширить используемые критерии для определения гендерной идентичности и обеспечить назначение подходящей тюрьмы, проблематичный характер может носить тюремный опыт трангендеров. Правительство ввело новую директиву на предмет безопасного обращения с трансгендерными заключенными. Директива подкрепляется четырьмя принципами: обращение с трансгендерными заключенными будет носить индивидуализированный характер; будет призвано обеспечить их безопасность, достоинство и приватность; будет позволять им сохранять в тюрьме свою гендерную идентичность; и не будет определяться исключительно тем, помещены ли они в тюрьму, соотносящуюся с их гендерной идентичностью.

154. В 2016 году Министерство образования выпустило руководство для школ относительно поддержки инклюзивности и благополучия учащихся из числа ЛГБТИН, намечающее практические стратегии по развитию школьных культур, где всем учащимся была бы присуща безопасность, вовлеченность, заметность и ценность.

155. Как объявил министр по проблемам статистики, применительно к национальной переписи 2023 года будет отведен приоритет вопросам о сексуальной ориентации и идентичности. Получение данных относительно этих групп меньшинств позволит улучшить адресность услуг, с тем чтобы удовлетворять их медико-санитарные и социальные потребности.

Воздействие окружающей среды

156. Новозеландцы пользуются высоким экологическим качеством жизни, хотя экологические и природные ресурсы испытывают все более значительную нагрузку. В частности, изменение климата оборачивается значительными издержками для культурных, экономических и социальных прав новозеландцев. В 2017 году правительство намерено предпринять решительные действия в связи с изменением климата и заявило о своем намерении внести в 2018 году новый законопроект о нулевых выбросах углерода. Законопроект призван установить на 2050 год новый целевой показатель по сокращению выбросов и учредить независимую комиссию по изменению климата, с тем чтобы удерживать будущие правительства в русле реализации целей Новой Зеландии в связи с изменением климата. С июня по июль 2018 года состоялись публичные консультации.

157. Чтобы задать стратегическое направление для деятельности в Новой Зеландии по гигиене окружающей среды, ведется разработка плана действий по гигиене

окружающей среды. План позволит выявить локальные, национальные и региональные риски для гигиены окружающей среды и наметить стратегии и отчетность по управлению рисками в связи с гигиеной окружающей среды. План призван поддержать тех, кто причастен к проблематике гигиены окружающей среды, и обеспечить ориентиры и структуру для дальнейшей работы в области гигиены окружающей среды.

VI. Заключение

158. Правительство приветствует настоящую возможность подвести итоги деятельности Новой Зеландии в области прав человека. Хотя Новая Зеландия добилась прогресса в нескольких областях, мы признаем, что сохраняются значительные текущие вызовы. И мы рассчитываем принять участие в диалоге по УПО и получить рекомендации от государств, равно как и практиковать неизменное взаимодействие с гражданским обществом, с тем чтобы подкрепить информационно будущие действия правительства в отношении прав человека в Новой Зеландии.

Примечания

- ¹ UPR recommendations 42, 43.
- ² UPR recommendations 30, 37, 86, 88.
- ³ The Treaty of Waitangi (Te Tiriti o Waitangi) is New Zealand's founding document, signed in 1840 by British Representatives and Māori rangatira (chiefs). It remains the basis of the relationship between Māori and the New Zealand Government.
- ⁴ UPR recommendations 28, 47.
- ⁵ UPR recommendations 154, 155.
- ⁶ UPR recommendations 1, 3, 4, 6, 7, 15, 29, 31, 47, 89.
- ⁷ International Covenant on Civil and Political Rights; International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; Convention on the Rights of the Child; Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
- ⁸ UPR recommendations 48, 49, 50.
- ⁹ UPR recommendations 57, 106–112, 114–128, 134, 142.
- ¹⁰ Pasifika is a term that describes people living in New Zealand of Pacific descent.
- ¹¹ UPR recommendation 25.
- ¹² UPR recommendations 64, 68, 71, 73, 75–77, 81–84, 102, 103, 133.
- ¹³ These programmes include: The 'Tikanga Māori' Motivational Programme offers culturally-responsive motivational programmes for people who identify as Māori; 'Mauri Tū Pae' is a programme to reduce reoffending, delivered in the five Te Tirohanga (Māori focus) units and at the Northland Regional Corrections Facility; Qualifications in Māori language and culture are delivered at many prison sites; The 'Whare Oranga Ake' Māori culturally-based programme houses minimum-security prisoners nearing release outside prison in self-care accommodation; The 'Tiaki Tangata' programme supports long-term prisoners transitioning back into the community on release; 'Mana Wahine' Māori culturally-based units operate at the three women's corrections facilities; and the 'Saili Matagi' rehabilitation programme targets Pasifika men serving a sentence for violent offences by providing behavioural support.
- ¹⁴ The Waitangi Tribunal is a standing commission of inquiry with the statutory jurisdiction to consider claims that the Crown has breached the principles of the Treaty of Waitangi and, if the Tribunal so finds, to make (principally non-binding) recommendations to the Crown to remedy the breach.
- ¹⁵ UPR recommendations 64–66, 68, 69, 71, 72, 74, 75, 78–80, 139, 140–144.
- ¹⁶ UPR recommendation 142.
- ¹⁷ UPR recommendations 64, 69, 72, 75, 79, 80, 136, 137.
- ¹⁸ A Before School Check is a free health and development check for 4-year olds.
- ¹⁹ A community treatment order requires patients to accept psychiatric treatment outside hospital, subject to regular, independent review. The core requirements are to maintain continuing contact with community mental health professionals and to accept medication as prescribed.
- ²⁰ UPR recommendations 91, 93, 94.
- ²¹ UPR recommendation 141.
- ²² UPR recommendation 92.
- ²³ These organisations include the Institute of Directors, Business New Zealand, Champions of Change, Global Women and NZX.

- ²⁴ UPR recommendations 96–99.
 - ²⁵ UPR recommendations 129, 130.
 - ²⁶ UPR recommendations 44, 55–63, 67, 70, 107, 112, 123, 124, 138, 142.
 - ²⁷ UPR recommendations 72, 75, 105, 136.
 - ²⁸ Enabling Good Lives is a principles-based approach to supporting persons with disabilities that offers choice and control over the supports they receive.
 - ²⁹ UPR recommendations 40, 41, 87.
 - ³⁰ UPR recommendation 85.
 - ³¹ UPR recommendation 143.
 - ³² UPR recommendations 51–53.
 - ³³ Housing New Zealand provides housing services to New Zealanders in need.
 - ³⁴ UPR recommendations 145, 146, 148–152.
 - ³⁵ UPR recommendation 101, 147.
 - ³⁶ UPR recommendation 131.
-