



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

前南斯拉夫的马其顿共和国

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



方法的介绍

1. 马其顿共和国的普遍定期审议(UPR)的报告是根据人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议规定的准则和关于编写普遍定期审议报告的一般准则起草的。在本报告的起草过程中,已考虑在第二轮普遍定期审议期间收到的建议。马其顿共和国于 2013 年 10 月在普遍定期审议下提交了第二份国家报告,并于 2014 年 1 月 30 日在普遍定期审议工作组第十八届会议期间进行了陈述。人权理事会在 2014 年 6 月举行的会议上通过了普遍定期审议报告。
2. 上述报告导致了 104 项建议,其中 98 项被完全接受,4 项被部分接受,两项关于基于性取向进行歧视的明确表述的建议未被接受。
3. 部际人权机构¹ 专家组编写了第三次普遍定期审议报告。部际人权机构是国家报告机制,也致力于落实国际人权机构的建议。部际人权机构及其专家组为落实第二轮审议所提出的建议开展了工作。2014 年 11 月,在人权高专办的支持下,与独立人权机构和公民社会组织的代表组织了一次研讨会。
4. 与公民社会组织进行的首次信息咨询于 2018 年 6 月举行,在报告提交政府批准之前,与公民社会组织的代表就报告的内容进行了磋商。

一. 制定促进和保护人权的规范和体制框架

5. 在第二轮普遍定期审议之后的时期内,马其顿共和国经历了数年的政治和体制危机,其特点是在人权、法治和民主领域出现严重挑战和后果。为了化解这种紧张的危机,并加速旨在为加入欧盟² 和北约的谈判创造条件的改革,组建于 2017 年 6 月 1 日的政府通过了一项名为《计划 3-6-9》的改革方案,确定了采取行动的紧急优先领域,并在司法系统、公共管理、安全和情报部门领域提出改革措施,改善媒体格局等。

立法和战略框架

6. 为了建立一个独立、公正、专业和高效的司法系统,政府通过了一项新的司法制度改革战略,涵盖 2017 年至 2022 年期间。该战略作为一份路线图,争取实现司法系统改革,恢复公众对各机构的信任,确保法律安全,保护公民的个人权利和自由,形成关于司法独立的客观印象。在此背景下通过了以下法律:废除《法官违纪责任事实认定和诉讼程序法》的法律;根据国际机构的建议,修订《司法理事会法》的法律,将纪律程序的权力再次委托给司法理事会;修订《法院法》的法律;以及修订《举报人保护法》的法律,确保更好和更有效地保护举报人。
7. 对安全和情报部门以及通信监视系统的改革也是以一揽子相关法律为基础的。已经建立了一个业务技术局,以确保有一个独立的机构,这有助于克服通信监测系统的缺陷。
8. 已经通过或正在实施若干其他战略和国家计划,例如《2018-2020 年性别平等国家行动方案》、《平等和不基于民族属性、年龄、精神或身体残疾和性别进行歧视的国家战略》、《2016-2020 年平等和不歧视国家战略》、《2013-2020

年性别平等战略和国家行动方案》、《2015-2020 年实施<防止和预防歧视法>国家行动方案》，其实施费用由国家预算支付(第 7 号建议)。

二. 实施第二轮普遍定期审议的建议

国际义务³

9. 进一步努力使国家规范和体制框架与国际人权文书协调一致。马其顿共和国继续与根据联合国或欧洲委员会各项公约设立的条约机构密切合作，同时遵循和实施其建议。

10. 《罗马规约坎帕拉修正案》于 2016 年 3 月 1 日获得批准⁴。2014 年 2 月，《刑法》第 403-b 条中的对侵略的定义与《坎帕拉修正案》对侵略的定义实现一致。

11. 2017 年 12 月 30 日，《关于防止和打击暴力侵害妇女和家庭暴力的欧洲委员会公约》(《伊斯坦布尔公约》)获得批准。2018 年 10 月通过了实施该公约的国家行动计划，设想通过一项反对基于性别的暴力的特别法。

12. 关于马其顿共和国签署并在第二轮普遍周期审议的建议中明确提到的其他人权文书，考虑了批准这些文书的可能性，其中还涉及对相关国内法律框架的详细分析。

实施机构⁵

13. 2016 年，《监察员法》通过了修正案，以期该机构满足 A 类国家机构的标准。

14. 上述修正案促进实现了以下目标：

- 通过促进人权的内容的引入、采用机构管理职位任命的多元化方针和实行监察员办公室的财务独立，使该法律与《巴黎原则》相协调；
- 包括预防这一要素，以补充对儿童权利的特殊保护；
- 该法律的规定与《禁止酷刑公约任择议定书》协调一致，这将进一步巩固监察员作为国家预防机制的权力；
- 引入一项义务，即监察员年度报告应载有克服既定缺陷的建议。此外，议会和政府还有责任根据监察员的建议采取行动，并就其采取的具体措施进行报告；
- 监察员的权力得以扩大，获授权向马其顿共和国议会保护公民权利和自由常设调查委员会提出申请，要求审查侵犯宪法和法律规定的权利的案件，并采取相关措施。保护人权和自由委员会现在有义务审议监察员提出的审查违反宪法和法律规定的权利的案件的要求，然后向议会提交报告，议会有责任确定将采取哪些相关措施；及

- 建立了另一种机制，使监察员特别报告中提出的措施能够实施，以解决妨碍监察员办公室正常运作的障碍，以及对监察员提出的要求、提议、意见、建议或指南的无视和不作为。

15. 议会于 2017 年 7 月 11 日核准了关于监察员办公室工作系统化的普通二级立法文件。因此，财政部于 2017 年底批准了七(7)个新岗位的经费。2018 年初，在 2018 年增加 3 个新岗位的经费获得批准，即监察员办公室新增 10 个岗位的经费获得批准。

16. 根据 2018 年国家预算，与 2017 年的拨款相比，拨给监察员办公室的运营经费增加了 4.2%

17. 2017 年，监察员取得欧盟基本权利机构管理委员会的观察员地位。

18. 议会通过新的《防止和预防歧视法》的程序已经开始。该法律草案设想使反歧视委员会专业化，加强其运作，建立专业服务以协助该委员会，提供资金作为该委员会的工作经费，确保其更高层次的财务独立性。

法治和司法制度改革⁶

19. 2017 年 11 月 28 日，政府通过了《2017-2022 年司法制度改革战略》以及实施该战略的行动计划。该战略是在广泛的协商进程之后起草的，提供了旨在改善司法系统指南和明确的措施，以克服规范性和制度性的既定缺陷。该战略是政府将遵循的路线图，以便在行使其在这一领域的权力的同时，确保一个独立、公正、高效、高质量和透明的司法系统所需的所有先决条件都已具备，这将保护公民的个人权利和自由，同时保护公共利益。此外，该战略设想在司法系统机构的工作中确立真正适用问责原则所需的法律条件和氛围。

20. 为了监测战略的执行情况，成立了一个由总理领导的监测执行理事会，成员包括司法系统所有相关机构、国家机构、学术界的代表，他们都参与该部门的改革活动。

21. 马其顿共和国议会通过了《法院法》和《司法理事会法》修正案，其中加入了促进司法独立的解决方案。其设想是选举法官的决定必须说明理由，并向公众公布。

22. 此外，《法院法》重新定义了解雇和纪律制裁法官的理由，并引入了司法部对所有法院必须使用 AKMIS 系统⁷的强制性和定期监督。监督由司法部的专业监督委员会进行。《司法理事会法》重新界定了法官工作评估制度，更加注重工作质量，而不是案件数量，符合欧盟委员会的意见。该法律设想，在竞选公布时担任现任法官或检察官的人不得担任议会选出的司法理事会成员，根据马其顿共和国总统的提议选出的法官和检察官也不得担任司法理事会成员。

23. 在透明度方面，有一个全面的系统在互联网上公布判决。这一过程始于新的中央门户网站 www.sud.mk 的全面启动，该门户网站涵盖了司法理事会和马其顿共和国的所有 34 个法院。

24. 随着法院和检察官办公室统计数据的收集、处理和分析系统的完成，司法机构的透明度将进一步提高

25. 提高透明度的另一个优先事项是设计一套关于法院、司法理事会和最高法院工作的统一格式的年度报告。检察官办公室、马其顿共和国检察官办公室和检察官委员会的报告格式也将进行统一。

26. 司法媒体理事会成立于 2018 年 9 月，目的是改善法官与记者即与广大公众之间的沟通。

27. 强化司法进程独立的一个重要部分是任命法官的方式。这一领域的改革旨在制定新的额外严格规则，涉及对法官和检察官培训学院编制的名次清单的一贯尊重。在选拔时，即任命法官和检察官时，学院提交名单的时限将得到充分尊重。司法理事会和检察委员会当前享有自由裁量权，可以不从已经从学院毕业的人员名单中挑选候选人。根据设想，作出这样的决定必须符合精确的法律标准，从而对该自由裁量权进行限制。

28. 在这种情况下，法官和检察官培训学院提供的培训非常重要。2017 年，学院共举办了 201 次培训，共有 4,564 人参加。其中 26 次培训的内容为协助法官和检察官的专业服务，参加人员为 687 名。截止至 2018 年 5 月，学院共举办了 86 次培训，其中 10 次的内容为协助法官和检察官的专业服务。

29. 司法理事会持续关注法院的积压 3 年以上的工作。2017 年 1 月的积压案件为 10,019 件，而 2017 年 12 月的积压案件为 3,865 件，这意味着积压案件减少了 6,154 件或 61.42%。

30. 司法理事会使用两个指标定期处理从法院收到的统计数据：已结案件的比率和处理案件和结案所需的时间。在 2017 年初，法院有 123,205 件未决案件，而在同一年期间，共立案了 482,500 件案件。因此，处理阶段共有 605,705 件案件，其中 506,330 件案件结案。截至 2017 年底，仍有 99,375 件案件未结案。平均效率为 104.94%，结案的平均时间为 71.64 天。

31. 调解是提高司法效率进程的一个重要因素。为进一步加强调解，将努力鼓励政府机构运用调解机制解决相互间的争议，同时宣传以这种方式解决案件所带来的效益。

32. 法院充分尊重正在审理中的法院案件的被告的权利。国际组织和非政府组织也不断监测某些非常具体的法庭诉讼程序，而它们没有就刑事法庭案件中任何可能侵犯被告某些权利的行为发表任何言论。

33. 在审前拘留方面，在若干层面开展活动。首先，面向法官和检察官组织了全面的培训，特别强调了欧洲人权法院的判例。第二，坚定承诺在决定审前拘留时始终如一地适用相关法律规定。在规范方面，起草了《刑事诉讼法》的一些修正案，这些修正案将进一步详细阐述审前拘留问题，以避免在实际适用中出现任何可能的滥用行为。

监狱系统⁸

34. 为了建立一个更高效的监狱管理系统，在加强对被拘留者和被判刑人的人权保护的项目之下，制定了立法解决方案草案，重点是完善监狱和惩教机构的督察和制裁执行局的雇员的任命和专业标准。立法解决方案草案将纳入新的《制裁执行法》，起草工作已进入最后阶段。

35. 此外，2018 年 1 月，面向制裁执行、监狱和惩教设施管理局的管理人员进行了为期 4 天的培训。培训由欧洲委员会聘请的国际顾问提供。

36. 根据政府的战略承诺，在若干层面开展活动，以处理监狱过度拥挤的问题：建造新的和扩建现有监狱和惩教设施，以及建立可持续的缓刑制度，提供在社区内的替代措施。

37. 在欧洲委员会开发银行的资金支持下正在实施监狱重建项目。

38. 《缓刑工作发展战略》设想了建立缓刑工作的活动。战略的实施工作正在进行中。

39. 为了确保在 2014 年《近期行动计划》行动方案下，继续执行《监狱系统国家发展战略》和《缓刑工作发展战略》，加强监狱系统和缓刑工作的双重项目获得批准⁹。

40. 《大赦法》于 2018 年 1 月通过。该法的适用大大降低了马其顿监狱系统的过度拥挤率。大赦涉及 2,136 名被定罪者，其中 576 名被定罪者获得完全赦免，而 1,560 名被定罪者则减刑 30%。

41. 为了解决监狱的暴力问题，在加强对被拘留者和被判刑人的人权保护的项目下，在国际顾问的协助下制定了一项处理暴力罪犯的具体方案。为实施这一具体处理方案举办了培训师培训。来自监狱重返社会部门的 7 名雇员接受了处理暴力罪犯培训师的培训，组织了涵盖其他监狱工作人员的阶梯式培训，人数达 168 人¹⁰。

42. 为改善监狱获得医疗保健的机会采取和开展了密集的措施和活动，也开展了实际执行《修订〈制裁执行法〉法》的活动，该法设想监狱中的医务工作者将成为在各监狱所在地区提供初级医疗保健的公立医疗机构的工作人员的一部分，即他们将由这些医疗机构负责。2018 年 4 月，Idrizovo 监狱的 3 名医护人员和斯科普里监狱的 3 名医护人员成为公共医疗机构的一部分。目前正在将其他义务工作者转移到公立医疗机构。

43. 为了在监狱和惩教机构建立起有组织的教育进程，制定了《监狱和惩教机构有组织教育进程战略》。

44. 关于改善娱乐活动的可及性，首先评估了在每个机构组织体育和其他休闲活动的可能性。目前正在根据评估开展活动。

45. 根据《2017 年监狱和惩教机构雇员培训年度计划》，在制裁执行局培训中心面向监狱和惩教机构雇员举办了多轮培训，其中包括“在监狱条件下执行制裁和人权的国际和国家标准”。培训覆盖了共 221 人，包括重返社会部的员工和监狱警察。

奥赫里德框架协定¹¹

46. 马其顿共和国政府的战略优先事项之一是充分执行《奥赫里德框架协定》，并在相互宽容和尊重的原则上建立公民国家和民族凝聚力。其目标是创建一个多元文化社会，进行更多的跨文化交流，并建立起尊重和文化多元化的精神。依据以融合为目标的项目，正在采取措施减少社区之间的种族、社会和经济差异。

47. 《奥赫里德框架协定》的审查工作已经完成，作为第二阶段的一部分，根据政府的决定进行的社会凝聚力分析，即《框架协定》的执行情况，也已经完成。该进程由执行《框架协定》秘书处与国际机构、国家机构和非政府组织部门合作管理。还就分析的所有章节组织了公开辩论。一些结论已被转换为法律草案，例如《语言使用法》，该法促进使用马其顿共和国 20% 以上公民所使用的语言，并在地方自治政府的机构中使用。该法还设想成立马其顿共和国至少 20% 的公民使用语言的实施机构和语言使用监察局¹²。

48. 政府与《奥赫里德框架协定》有关的主要优先事项之一是其在教育系统中的实施(见“教育”一章)。

罗姆人¹³

49. 《2014-2020 年罗姆人战略》于 2014 年通过。该战略涵盖若干优先领域，还制定了行动计划：就业、教育、住房、医疗和加强罗姆人妇女在社会中的地位。已在 12 个城市成立了地方协调机构，以开展《罗姆人融合战略》¹⁴ 下的活动。已有 12 个城市制定并最终确定了地方行动计划。

50. 关于改善罗姆人社会融合的工作，继续在《2014-2020 年罗姆人战略》的所有领域开展许多活动。

51. 劳动和社会政策部(劳社部)与罗姆人教育基金会(教育基金)合作，连续 11 年实施“将罗姆人儿童纳入公共市政机构—幼儿园”项目。

52. 2017 至 2018 学年入读幼儿园的儿童总数为 34,521,罗姆人为 718 或 2.07%。在项目之外入园的儿童(父母自行支付儿童的幼儿园费用)总数为 204 人。

53. 在该项目下，长期聘用了 19 名罗姆人儿童保育员，他们已经是学前教育机构工作人员的一部分。

54. 目前，12 个城市有 12 个罗姆人信息中心(信息中心)，信息中心雇佣了 16 个人。

55. 在 2018 年 2 月开始实施 ROMACTED 方案¹⁵。该项目计划实施时间为 3 年。该项目的正式实施于 2018 年 3 月 19 日开始，劳社部、欧洲委员会和 12 个城市之间签署了合作备忘录，该备忘录将纳入该方案。

56. 自 2011 年以来，卫生部实施了罗姆人健康调解员项目。该项目的目标是通过将调解员作为系统中的一个环节来改善罗姆人的健康状况及其获得医疗保健的机会，以便在罗姆人社区和医疗保健系统之间建立更好的沟通¹⁶。

57. 根据《医疗法》，政府每年都通过一项年度母亲和儿童积极医疗保健方案¹⁷。该计划的一些具体目标是：

- 提高人们对健康生活方式的了解和教育水平，并在孕前、产前、产后和母乳喂养期间纠正涉及健康的行为，重点关注弱势妇女群体(罗姆人妇女、农村妇女和青少年)；及
- 提高母亲和儿童获得医疗保健服务的质量和平等性，特别关注弱势妇女群体。

58. 根据《使用医疗治疗公民的某些疾病和产妇和婴儿的医疗保健年度参与方案》，提供资金用于支付孕妇在各级卫生系统与怀孕相关的医疗服务费用。根据同一方案，在该国的分娩中心为产妇提供免费分娩(非手术和手术分娩)。

59. 《早期发现恶性疾病方案》设想了早期发现和预防妇女生殖器官疾病(宫颈癌)和乳腺癌机会筛查的活动。

60. 在公共保健中心设有性健康和生殖健康咨询中心，任何和所有年轻人都可以接受有关生殖健康和避孕药具的建议。

61. 在与非政府组织 HERA 合作开设的斯科普里 Suto Orizari 的“我想知道”咨询中心，年轻人可以获得有关性健康和生殖健康、免费避孕药和免费妇科检查的建议。

62. 在健康领域，《罗姆人战略》确定了以下战略目标：在 2020 年前提高罗姆人的预期寿命。还制定了《2015-2020 年健康行动计划》。它包含各种措施和活动，旨在改善罗姆人获得综合性、高质量、预防性和治疗性医疗服务的可及性，预防与罗姆人死亡率有关的风险和疾病，防止在获得医疗服务方面对罗姆人的歧视。

63. 关于记录尚未录入出生登记册的人的行动，民事登记处与劳社部协调，于 2018 年 3 月底发布了公开呼吁，要求登记和收集没有记录在出生登记册上或没有第一次出生证明的人的数据。

64. 正在 80 个城市组建流动小组，由民事登记处各自区域单位的一名代表、社会工作中心的一名代表和内政部区域单位的一名代表组成，民事登记处的代表是移动小组的协调员，内政部区域单位的代表负责实际检查。在某些城市，还包括流动护士机构、罗姆人健康调解员、罗姆人信息中心和非政府组织。

65. 在记录所有身份不明的人员后，将为这些人员编制一份特别登记册，随后将采取措施和活动，以彻底解决这一问题。

难民和移民¹⁸

66. 马其顿共和国未成年人的人数呈上升趋势，特别是在 2014 至 2015 年移民危机期间，其中一些人是无人陪伴的未成年人，即出于不同原因没有父母、监护人或陪同亲属在场的外国儿童。考虑到这类人的脆弱性，政府于 2015 年 11 月通过了无人陪伴未成年人(外国儿童)的标准作业程序，2016 年通过了弱势外国人标准作业程序。

67. 《国际和临时保护法》规定了获得国际保护权和寻求庇护者权利的条件和程序，并通过区分未成年人和无人陪伴的未成年人确定了未成年人的程序。

68. 提交给马其顿共和国庇护部门的庇护申请的情况如下：

- 2014 年：213 名未成年人申请庇护，其中 99 人是无人陪伴的未成年人。受承认的难民的地位授予了一名未成年人。
- 2015 年：424 名未成年人申请庇护，其中 116 人是无人陪伴的未成年人。受承认的难民的地位授予了两个人。

- 2016 年：194 名未成年人申请庇护，其中 37 人是无人陪伴的未成年人。以辅助保护为由，五人获得庇护。
- 2017 年：28 名未成年人申请庇护，其中 13 人是无人陪伴的未成年人。以辅助保护为由，三人获得庇护。
- 2018 年：21 名未成年人申请庇护，其中没有一人是无人陪伴的未成年人。

69. 在分析上述数据时，应考虑到在马其顿共和国提交难民地位或庇护申请的大多数人在最后决定通过后并未留在其领土内，即他们利用这一权利，以便更容易地转移到一些西欧国家。

70. 2015 年 4 月，政府通过了一项向移民提供免费医疗服务的决定，卫生部通过了《关于移民数量增加时卫生系统活动的行动计划》。行动计划的具体目标是保护人口和环境的健康，采取适当的预防措施，以维持稳定的流行病学状况，并与红十字会和政府组织部门协调措施和活动。

71. 行动计划包含 4 种情景，具体取决于移民人数和逗留时间。

不歧视/平等机会¹⁹

72. 新的《预防和防止歧视法》正在等待议会程序。该法律草案设想使保护免受歧视委员会专业化，并加强其运作，包括建立专业服务，还包括关于资金筹集方式的条款，这将有助于提高其财务独立性。该法律草案将直接和间接歧视的定义与国际标准结合起来，并扩大了歧视的理由清单，加入了性取向和性别认同。

73. 根据适用的源于《男女机会均等法》的法律规定和二级立法，不断实施确保男女平等待遇的活动，禁止直接和间接歧视。根据该法，所有部委都指派了男女机会均等的协调员和副协调员，由本部门公务员队伍的人选担任。²⁰

74. 2018 年 5 月，政府通过了《2018-2020 年国家性别平等行动计划》，该计划确定了以下战略目标：通过建立国家和地方各级的职能支持机制，有效和高效地实现性别平等的体系，统一衡量性别平等进展的指标，分性别进行统计，提高优先主题领域的性别平等水平，培育/创造机会平等的文化，促进平等待遇，不基于性别进行歧视。

75. 马其顿共和国于 2017 年 5 月根据《消除对妇女一切形式歧视公约》提交了第六次定期报告，并对 2018 年 6 月对基于报告提出的其他问题作出答复。与委员会的对话于 2018 年 11 月 1 日举行。

残疾人²¹

76. 新的《联合国残疾人权利公约》执行情况国家协调机构于 2018 年 5 月成立。该机构由 15 名成员组成，其中 11 名来自相关部委，两名来自总理内阁，还有两名残疾人公民组织的代表。此外，2018 年开始实施一项倡议，建立一个监测《残疾人权利公约》执行情况的国家机制，该机制将作为监察员办公室的一部分运作。该机构将由该办公室的三名长期雇员和三名民间代表组成，他们将通过透明的公开广告选出。监察员将特别注意将残疾人纳入该机构作为成员。该倡议

预计将在 2018 年底完成，预计届时将完成所需的法律框架，新的监督机构将开始运作。

77. 经修订的《2018-2027 年国家去机构化战略》设想改革社会保护机构，发展社区服务，将受益者转移到社区并防止送进机构。劳社部公开承诺，到 2020 年将不会有任何儿童(18 岁及以下)被送进机构，并完成对 Demir Kapija 特殊学院的改造。为此，正在加紧努力，通过去机构化并让他们参与社区和社会生活，保护社会保护机构中的残疾儿童的权利和利益。为了让残疾儿童从公共收容机构 Demir Kapija 特殊研究所脱离出来，七名智障儿童被解除机构收容，并被安置在 Negotino 和 Negotino 附近的 Timjanik 村的小型集体家庭中，进行有组织的辅助生活。

78. 根据《初等和中等教育法》，有特殊教育需要的学生的初等教育是在普通和特殊小学或普通学校的特殊班级组织和提供的，而中等教育则是在普通和特殊中学组织和提供的，符合教育发展局制定的课程大纲。

79. 《初等教育法》修正案规定，学校必须为在普通小学有特殊教育需要的学生建立一个包容性的团队。²²

80. 教学和个人教学助理为有学习障碍的儿童提供支持。2017/2018 学年，2017 年 10 月 1 日至 2018 年 6 月 1 日期间，共有 140 名助理在 18 个城市工作。此外，小学有 74 名特殊教育工作者，中学有 57 名特殊教育工作者。

81. 自 2012 年以来，教育和科学部每年向有特殊教育需求的学生提供 50 个奖学金。

82. 通过了一本规则手册，内容为有特殊教育需求的小学生的人数和小学招收有特殊教育需求的学生的入学方式和条件²³。此外，向市政府提供专项资金，作为用于有特殊需要儿童的专项拨款。

83. 新的《2018-2025 年全面教育战略》包括改善全纳教育的措施。

男女同性恋、双性恋和跨性别者²⁴

84. 如上所述，新的《预防和防止歧视法》正在等待议会程序。该法律草案使直接和间接歧视的定义与国际标准保持一致，并扩大了歧视的理由清单，包括性取向和性别认同的理由。

85. 2015 年 11 月，内政部与赫尔辛基人权委员会——男女同性恋、双性恋和跨性别者支持中心签署了一份合作备忘录，旨在改善合作，预防和处理以性取向和性别认同为由的仇恨犯罪和仇恨言论。该备忘录确定了内政部与赫尔辛基人权委员会之间合作的形式和方式，以预防和处理基于性取向和性别认同的仇恨犯罪和仇恨言论，以及提升警察对与男女同性恋、双性恋和跨性别者打交道的敏感性。

86. 2018 年 2 月 23 日成立了一个由 13 名议会议员组成的跨党派议会小组，致力于促进男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利。该小组将利用马其顿共和国议会现有机制，努力促进男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利，建立一个性取向和性别认同不会成为充分享受人权和自由的障碍的社会。

87. 男女同性恋、双性恋和跨性别者西巴尔干和土耳其平等权利协会年会于 2018 年 10 月 3 日至 6 日在斯科普里举行。该会议是与劳社部联合举办的，并得

到了外交部的支持。作为活动的一部分，还组织了一次部长级会议，该区域的部长们参加了这次会议，由马其顿共和国劳工和社会政策部长主持。

对妇女和儿童的暴力²⁵

88. 2018 至 2023 年执行《伊斯坦布尔公约》²⁶ 行动计划设想通过一项新法律/修订现行《预防和防止家庭暴力法》和《刑法》，定义基于性别的暴力，并追究所有形式的基于性别的暴力的刑事责任，例如：身体暴力、跟踪、性骚扰和性暴力，包括强奸、强迫婚姻、切割女性生殖器官、以及强制堕胎和绝育。

89. 2014 年通过了第一部关于预防和防止家庭暴力的系统性法律。2015 年修订了该法，增加了有关在向社会工作中心报告的家庭暴力案件中持有和扣押军队枪支的规定。

90. 在儿基会和欧共体的支持下，以及在非政府组织的参与下，劳社部开展了一系列旨在保护儿童免遭暴力和虐待的活动。此外，还起草了一项关于暴力侵害儿童的综合研究报告，旨在确定和评估国家在儿童保护系统内预防、识别、报告、移送和防止暴力侵害儿童行为的反应机制，并提出建议，以加强儿童保护制度，完善对儿童受害者的保护，使其免遭一切形式的暴力。在制定政策和规划该领域未来活动的过程中，将考虑本研究报告中提出的建议。还制定了一项关于保护儿童免遭暴力问题的立法的比较分析。此外，通过提高监测暴力侵害儿童情况的机构的能力，还开发了一个系统收集以有关这一问题的数据。

91. 作为这些活动的一部分，2017 年制定了监测儿童受害者状况的指标，以供劳动和社会政策部长主持的保护儿童免遭虐待和忽视的国家协调机构使用。指标旨在设计一个统一的模型和程序收集和分析统计数据，以监测儿童受害者的情况。所有相关机构的数据已经收集，并编写了相关报告，目前正在根据所收集的数据起草对情况进行认定的最终报告。²⁷

92. 《家庭法》第 16 条规定了缔结合法有效婚姻的年龄，从而限制了结婚的权利，未满 18 岁的人不得结婚。同一条款规定了一项例外，即相关法院可以在非诉讼程序中允许年满 16 岁的人结婚，条件是法院确定这些人已经达到行使和承担婚姻权利和义务所需的身心成熟度，而且他们事先获得医疗机构的同意，并能确保这些人在社会工作中心接受了有关此事的专业协助和建议。根据与同意未成年人结婚有关的相关程序，法院有义务听取申请结婚的未成年人、其父母、监护人和他们希望结婚的对象的意见。

93. 社会工作中心监测弱势家庭的情况，并采取措施，通过教育和告知父母及未成年人来预防早婚，并指出进入早婚的后果。

94. 劳社部进一步考虑到《伊斯坦布尔公约》的准则，该准则要求各国采取立法和其他措施，保护妇女和女童免遭一切形式的暴力，特别是强迫婚姻和合同婚姻。

贩运人口²⁸

95. 2017 年初，通过了《打击人口贩运四项国家战略》，并制定了《2017-2020 年行动计划》，提出了措施加强机构能力，通过相关立法，加强国际合作，以及促进面向受此类犯罪影响的人的预防工作。

96. 2017 年，在国际和民间社会组织的协助下，举办了一系列培训、讲习班和圆桌会议，专门探讨认识“贩运人口”现象，查明和保护无人陪伴的儿童——外国人，以及保护弱势群体的移民。

97. 除培训外，还开展了风险分析，目的是提高国家行为体和民间社会部门对移民、社会包容、移送和保护相关主题的认识和能力。

98. 2018 年，重点主要为促进和加强打击贩运人口和偷运移民的国家能力。为此，2018 年 1 月成立了打击偷运移民和人口贩运国家小组。国家小组由一名起诉有组织犯罪和腐败的检察官领导，由内政部的雇员组成。小组于 2018 年 3 月开始正式运作，并在相对较短的时间内成功地对五起贩运人口案件展开调查。

99. 为了加强查明贩运受害者的能力，2018 年还成立了识别弱势群体的流动小组，包括贩运人口的受害者。

100. 为了解决人口贩运受害者获得法律救济的需求，2014 年修订了《贩运人口受害儿童援助和支持方案》。

101. 2015 年 9 月至 11 月期间，对 17 名律师和法律专业人员进行了培训，非政府组织的代表报名为人口贩运受害者提供免费法律援助。

102. 依据 2017 年欧洲联盟/欧洲理事会向世界银行和土耳其的横向基金²⁹，已经启动了一个旨在打击为进行劳动剥削贩运人口的项目。该项目的重点是加强劳动监察员以及参与打击贩运人口其他国家行为体的能力，尤其是关注儿童。已经为劳动监察员编写了一份关于查明为劳动剥削目的贩运受害者的手册，其中列出了关于儿童的具体规定，也编写了关于以劳动剥削为目的贩运儿童的受害者的具体指标。劳动监察员也对培训员进行了培训。

103. 《刑法》第 418-d 条将贩运儿童定为单独的刑事犯罪。对《刑法》第 418-d 条作出的修正案规定，对于那些为了非法活动而操纵儿童乞讨或剥削儿童的人，判处至少 8 年徒刑。同一条还规定判处针对 14 岁以下儿童的实施上述罪行的犯罪者至少 10 年徒刑。第 418-d 条增加了第 4 款，对那些使用 14 岁以下的儿童提供性服务的人提出了更严厉的惩罚，将上述罪行的实施者的监禁期限提高到至少 12 年。

104. 打击贩运儿童问题小组继续作为国家委员会的一部分开展工作。³⁰ 该机构的活动重点是预防贩运儿童和改善对儿童受害者的保护，以及协调利益相关者之间的合作。2018 年期间，编写了内部文件，并修订了关于建立和运营社会工作设施(即国家庇护所)所需的空间、设备、专业人员和资金的规范和标准的规则手册。庇护所的名称为人口贩运受害者中心，同时也接收性暴力受害者。

105. 在过去一段时间里，作为保护和重返社会进程的一部分，采取了特别措施，这些措施考虑了被贩运儿童受害者的年龄和需要，以及这些儿童因为虐待和剥削所遭受的具体的身体、心理和社会影响。已经修订了由劳社部和社会工作中心的专家与非政府组织合作实施的《贩运人口受害儿童重返社会援助和支持方

案》。此外，还设计了识别人口贩运受害者的指标。为寄养家庭开展了专门培训，目的是提高国家开发替代性保护形式的的能力，并向已经查明但未被人口贩运受害者中心接纳的贩运人口儿童受害者和离开该中心的人员提供资源，以及提高协助他们融入社区的能力。³¹

106. 2015年5月，劳社部为4个社会保护机构的雇员进行了为期两天的关于预防和保护儿童培训。³²

107. 2016年，与欧安组织特派团合作，劳社部的平等机会部门为60名专业人员完成了2次培训，包括社会工作中心的社会工作者、来自Vinojug和Tabanovce难民营的志愿社会工作者、以及寻求庇护者接待中心的社会工作者。除理论培训外，还对“查明人口贩运受害者识别指标”的实际应用进行了实地培训，专家们访问难民营并与难民妇女讨论，目的是掌握难民中贩运受害者的特征。

108. 在与邻国的合作方面，马其顿共和国一直在参与实施若干区域项目，旨在改善相关服务之间的数据交换，以及开展旨在扩大合作打击贩运人口活动联合行动。³³

言论自由³⁴

109. 媒体不受阻碍的运作对任何民主和自由社会都至关重要，这不仅体现在国家机构的开放性和可及性方面，而且也体现在从事记者职业的安全性方面。考虑到该国政治危机达成高潮之前媒体的气氛和形势，之前新闻工作专业和顺利开展遇到的障碍，以及对新闻工作者的袭击，现任政府完全决心彻底根除这些消极社会现象。关于前几年发生的针对记者的袭击，内政部进行了一项分析，旨在准确地确定对这些案件的调查取得了多大进展。媒体界欢迎2018年9月由一审法院对2017年2月发生的袭击新闻工作人员事件进行的首次监禁判决(6个月)，所有这些都是为了终结袭击记者不受惩罚的先前政策，威慑潜在的未来肇事者，并发出明确的信息，该制度和机构不会容忍对记者的暴力行为。此外，去年年底，还与马其顿新闻工作者协会签署了一份合作备忘录，以建立相互合作，制订高风险事件报告程序，同时在内政部与马其顿新闻工作者协会之间安排了常设沟通机制，以确保媒体工作者能够以安全的方式履行职责。

110. 为了确保更好地防止政治压力和毫无根据的诽谤民事诉讼，预计将通过《诽谤和诋毁民事责任法》修正案。

111. 马其顿共和国政府提出旨在促进言论自由和媒体自由的立法，并充分支持媒体的自我监管和多元化。同时，为了支持言论自由，政府发布了一份正式声明，强烈鼓励适用和遵守媒体自律制度，从而明确表示政府充分尊重媒体的独立性和记者的专业性。

112. 为了创造有利于所有媒体独立运作的环境，政府在2017年8月22日的会议上取缔了所有政府广告，社交媒体除外。

113. 这一决定消除了政府作为媒体主导广告客户的可能性，从而消除了影响国家公共广播公司以及私营媒体的编辑政策的可能性。

114. 政府正在与媒体界和民间社会建立伙伴关系，以确保所有媒体客观公正运作的必要条件。为此，根据政府改革计划，启动了与媒体界和民间社会组织的广泛的协商进程，讨论《音响和视听媒体服务及免费获取公共信息法》计划进行的修订内容，也讨论如何设计一个可以为印刷媒体提供支持的模式，以确保媒体多元化。

115. 政府还提出了一项修订《音响和视听媒体服务法》的法案，该法目前正进行议会程序，同时还举行了一次讨论《媒体法》的公开辩论。

116. 对本法的拟议修正案有望确保公共广播服务的透明、独立、有效和负责任，以及音响和视听媒体服务领域监管机构的透明、独立、高效和负责任。拟议修正案的内容和实质包括记者和媒体组织的评论，还包括欧洲委员会和欧安组织专家关于减少对媒体、公共服务和国家媒体监管机构的政治影响的主要建议。

117. 音响和视听媒体局理事会成员和局长以及公共广播服务主任的选举方法进行了修改，规定了任命专业人员的基本先决条件，同时消除了利益冲突和政治影响的风险。

118. 关于马其顿广播电视台(MRTV)，将建立一个坚实的法律框架，以确保公共广播公司奉行独立的编辑政策，并获得可持续的国家预算拨款。

119. 该局理事会作出新的承诺，以管理媒体中的政治多元化和防止仇恨言论，该理事会现在可以公正和非选择性地对所有违反媒体法的行为人进行处罚。此外，政府成为媒体主导广告客户可能的可能性已被消除，从而降低了影响私营媒体编辑政策的可能性。这项新法律的引入也确保了《Priebe 报告》(欧盟)所列有关媒体的意见得到整合，使媒体从任何形式的政治压力中解脱出来，完全与政党政治及其影响隔离开来，同时它确保公共广播服务是公正的，独立于政治、商业和其他影响和意识形态。

120. 欧共体进展报告中提出的旨在协调国家立法与欧盟法案的意见也已纳入了这项新法案，体现为确保媒体监管机构独立的基本先决条件已经到位，公众可以获得公共广播服务的客观报道。此外，新法律确保了马其顿广播电视台编辑政策的独立性。

121. 欧安组织/民主人权办选举观察团关于上次总统选举的报告中所载的意见也已纳入本法案，体现为音响和视听媒体局局长和理事会成员必须具备之前在媒体工作的专业经验。该局理事会已被授权对违法行为进行轻罪处罚，所有这些都是为了增进公众对媒体和服务局的信任。

122. 自现任政府就职以来，透明度和问责制以及确保记者和媒体享有安全可靠的环境以履行其职责和义务，这对马其顿共和国行政部门内的所有机构都是必不可少的。政府采取了若干措施，旨在促进媒体和记者获取信息。³⁵

123. 政府还就可能需要修订《自由获取公共信息法》的问题组织了一次公开辩论。提案一经提出，就成立了一个工作组来审议修订该法的法案，该法由所有相关利益攸关方的代表组成，包括媒体协会和民间组织的代表。

124. 为了支持言论自由，政府在其第二十六届会议上发表了一份正式声明，表达了其强烈的政治意愿和其所有机构的支持，以便继续实施《媒体报道道德守则》，也表达了对应用和坚持媒体自律制度的强烈鼓励。马其顿共和国政府根据

其所有工作和行动所依据的承诺和原则，特别注意言论自由的重要性，允许从事媒体事务的民间组织决定和设计具体机制，处理违反上述道德守则的案件。

仇恨言论³⁶

125. 《刑法》修正案(第 319 和 394 条)于 2014 年 2 月生效，扩展了禁止和惩罚仇恨言论和通过互联网传播宣扬或鼓励仇恨、歧视或暴力侵害任何个人或团体的材料的理由。仇恨言论尤其明显地出现在社交网络上。

126. 《刑法》第 394-d 条规定了可以追究罪责的犯罪行为的构成要件，其定义为“通过计算机系统传播种族主义和仇外心理”，内政部的网络犯罪部门依据该条的立案报告行动起来，采取措施和活动，旨在获得进行刑事诉讼程序所需的相关证据，确定刑事犯罪行为人的身份，并随后向主管的检察官办公室提交相关材料。在过去两年中，该部门处理的报告数量，特别是与仇恨言论有关的报告数量有所增加，公民有机会通过该部门的红色在线申请键(2015 年开始投入使用)、官方电子邮件地址(cybercrime@moi.gov.mk)或亲自到该部门的场所举报此类犯罪。

127. 根据《音响和视听媒体服务法》(第 48 条——特别禁止广播内容煽动或散布基于种族、性别、宗教或国籍的歧视、不容忍或仇恨等)，音响和视听媒体局无权实施制裁或处罚。该局公开谴责此类事件，并呼吁防止歧视委员会(有权执行《预防和防止歧视法》)和检察官办公室(《刑法》)对此类案件作出反应。

128. 自《音响和视听媒体服务法》生效以来(2014 年 1 月 3 日)，该局多次认定多家媒体播放的节目中使用歧视性语言，向公众发布了关于其所进行的监督方案的书面报告，并以书面形式通知上述广播机构其所发现的违法行为。该局还在其定期向马其顿共和国议会提交的年度工作报告中公布了这些监督的调查结果。

129. 在此期间，该局开展了教育活动，发表了公开意见，组织了有关报告和避免仇恨言论的原则和标准的公开会议，与广播机构的进行了辩论、讲习班和工作会议，对员工组织了培训。该监管机构也通过新闻稿作出反应。考虑到保护人权问题的广泛性，该监管机构还开展活动在该国推广媒体知识，并实施确保感官残疾人获得媒体渠道的方案，采取各种措施来普及纠正和回复媒体机构先前发表的文章的权利。

教育³⁷

130. 作为政府四年(2017-2020 年)工作方案及教育和科学部年度计划和工作方案的一部分，规划了目标和活动以执行以下战略文件：

- 《综合教育战略》；
- 《2014-2020 年罗姆人国家战略》；以及
- 《2018-2025 年教育战略》。

131. 根据这些方案概述的目标，每年开展活动，扩大儿童设施的网络，如幼儿园/幼儿发展中心，以便使所有儿童能平等入园。

132. 投资提高教育质量是一个持续不断的过程，不仅包括基础设施干预，还包括课程、方案和教材的干预，以及人力资本投资，即为教学和专业人员提供持续培训和专业发展。

133. 马其顿共和国全国境内，翻新和重建小学和中学校舍的有关的工作正在开展，并且对新的学校设施和体育馆的投资和建设也在进行中。³⁸

134. 根据《九年制初等教育概念和课程》，教学以四种语言(马其顿语、阿尔巴尼亚语、土耳其语和塞尔维亚语)开展，而没有以母语提供教学的社区则将母语作为选修课程，分别为波斯尼亚克语、弗拉克语和罗姆语的语言和文化。选修课程从三年级到九年级，每周一到两节课。教育发展局为这些选修课程编制了大纲；还编写了三年级到九年级用于波斯尼亚人和弗拉克斯语言和文化的选修课程的教科书；罗姆语选修课程的教科书可供三年级、四年级和五年级使用；至于剩余的年级的教材，相关的国家教育机构已宣布公开竞标。经过 12 年的波斯尼亚语实验教学，从这学年(2018/19 年)开始，波斯尼亚语成为三所小学一年级普通班的正式教学语言，从 2019/20 学年开始，在有兴趣的地方，以及符合《初等教育法》规定的条件的情况下，将在其他学校开展此类教学。

135. 为了确保更好地获得教育并实施《2014-2020 年罗姆人国家战略》，教育和科学部以及促进和发展民族社区语言教育局(DPDELEC)制定以下措施，每个学年都实施：

- 罗姆人教育调解员在选定的城市进行参与；
- 为罗姆人学生提供奖学金；及
- 为罗姆人学生聘用教师和导师；
- 向罗姆人大学学生提供奖学金。

136. 从 2019/2020 学年开始，需要实施的未来优先事项涉及提高中小学教育水平，为没有上课的儿童提供适当的教育机会(年龄较大与他们应该参加的年级不对应的的学生、来自边缘化背景的学生和罗姆人学生)，减少辍学，开设罗姆人语言和文化的选修课程。

137. 根据促进和发展民族社区语言教育局的数据，参加小学教育的罗姆人儿童人数呈现出积极的逐步增长，不仅在初等教育入学率方面如此，而且在成功完成这一水平的教育的罗姆人儿童人数方面也是如此。在 2016/17 学年，9,362 名学生在第一一年级到第九年级接受了小学教育(其中 4,559 名是罗姆人女学生)。在 2017/2018 学年，这一数字增加到 9,679 名学生(其中 4,668 名是罗姆人女学生)。

138. 2016/17 学年，有 2,041 名自称属于罗姆人社区的学生接受了第一年到第四年的中学教育，(其中 894 人是罗姆人女学生)。2017/18 学年，有 1,560 名自称属于罗姆人社区的学生接受了第一年到第四年的中学教育，(其中 706 名是罗姆人女学生)。

139. 为了减少罗姆人辍学女童的人数，启动了一项由劳社部、教育和科学部和司法部参与的联合倡议，以提高罗姆人女性对早婚的认识，以及对学校的教学和专业人员进行培训，以便及早发现潜在的辍学迹象。还计划采取一系列法律措施，以制定针对这一现象的保护和应对方案。

140. 为了加强和支持有助于发展和促进多元文化、跨族融合和教育包容的活动，通过了对《初等教育和中等教育法》的修正案；鉴于上述情况，通过这一部分教育过程中的创造性的规划，所有学校都可以向教育和科学部申请资金用于实施此类活动，最高可达 30,000 代纳尔。

141. 从定性的角度来看，预计这些方案计划的活动将带动民族/语言混合群体的参与者进行互动，从而形成种族、性别和年龄平衡的参与者群体。在这方面，自 2017 年以来，教育和科学部从其预算中提供了经费，用于支持学校开展活动，促进种族融合和容忍等。115 所小学和 28 所中学在过去两年中利用了这一机会（2017 年和 2018 年）。

其他建议

142. **89:** 马其顿共和国的初级卫生保健免费向所有被保险人提供，通过个人选择的医生、保健中心的预防小组、救护车服务、医疗家访服务、流动护士和乡村医生开展。对于没有医疗保险的人，卫生部通过特别年度计划向医疗基金提供经费。因此，没有医疗保险的人可以在各个层面不间断地获得医疗。

143. 此外，儿童医疗服务在若干年度方案下开展：

- 《母亲和儿童积极保健方案》(促进母亲和儿童获得高质量和平等的医疗服务的活动，特别关注弱势妇女群体，以及及时发现新生儿疾病的活动)；
- 免疫计划；³⁹
- 为公民提供某些疾病的医疗和为母亲与婴儿提供医疗的联合出资方案；⁴⁰
- 小学生和大学学生的早期医疗体检计划⁴¹。

144. **104:** 2017 年 12 月通过一项法规，修订了关于环境空气中污染物质类型限值、警报阈值、达到限值的最后期限、限值容差范围、目标值和长期目标的规定。法规提供了警报的阈值和大小为 10 微米(PM10)的悬浮颗粒信息，以便当 PM10 的浓度高于规定的阈值时，主管机构能够快速有效地做出响应。

145. 2017 年，继续实施《汽油使用的挥发性有机化合物排放控制法》。

146. 2017 年 4 月，政府通过了根据能源社区的意见修订的减少能源部门大型燃烧设备排放的国家计划。

147. 《国家环境空气保护计划》不断定期实施。斯科普里市通过了空气质量计划和斯科普里地区和泰托沃市的集聚短期行动计划，而韦莱斯市则通过了其辖区内的环境空气质量计划。

148. 环境和建设规划部不断维护国家环境空气质量监测系统，并另外采购了一个移动监测站和一辆维护该系统的车辆。

149. 环境和建设规划部在本网站 <http://air.moepp.gov.mk> 上主动报告空气质量状况。

150. 关于防止工业污染，编写了《工业排放法》草案。

三. 马其顿共和国促进和保护人权的优先事项

- 实施司法系统改革；
- 安全工作改革；
- 打击腐败；
- 执行人权领域的国家战略；
- 促进弱势群体的权利；
- 不断协调国家立法与国际人权标准；
- 支持国家人权机构的独立性。

注

- ¹ IMHRB - Inter-Ministerial Human Rights Body.
- ² The Republic of Macedonia acquired the status of a country candidate for EU membership in 2005.
- ³ Recommendations 1, 2, 3, 4, 5.
- ⁴ They entered into force for the Republic of Macedonia on 1 March 2017.
- ⁵ Recommendations 10,11,12,13,14.
- ⁶ Recommendations 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70.
- ⁷ Automated Court Case Management Information System.
- ⁸ Recommendations 6, 48, 49, 50, 51.
- ⁹ The Project started to be implemented in September 2018.
- ¹⁰ Currently, there are activities for the assessment of this Programme at the Idrizovo Prison to examine whether the Programme, as conceptualized, produces the expected results.
- ¹¹ Recommendations 8, 9, 24, 35, 37.
- ¹² These institutions are to be established for the purpose of more efficient implementation of the Law.
- ¹³ Recommendations 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 87, 90.
- ¹⁴ These bodies are composed of representatives of the relevant institutions and municipalities at the local level.
- ¹⁵ Promoting good governance and Roma empowerment at the local level, funded by the Council of Europe and the EC.
- ¹⁶ The RHM contribute to facilitating the access to health care services, building the trust in the doctor-patient relationship and establishing habits of care for one's health and the health of others among the Roma population.
- ¹⁷ The general goal of the Programme is continuous improvement of the health of children and women in reproductive period for the purpose of reducing infant and maternal mortality, with a special focus on the vulnerable groups of the population and by applying the principle of equal accessibility for all that need the service.
- ¹⁸ Recommendations 102, 103.
- ¹⁹ Recommendations 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23, 36.
- ²⁰ The coordinators and deputy coordinators are responsible for mainstreaming the gender perspective at their respective ministry and for implementing the Gender Equality Strategy and all other strategic documents in the area of gender equality for which they develop operational plans and are obliged to submit an annual report to the MLSP on the activities undertaken.
- ²¹ Recommendations 87, 88, 100, 101.
- ²² The team is to be composed of the school pedagogue, i.e. the school psychologist, the teacher of the pupil, the parent or guardian of the pupil, a special educator if there is one at the school and, if need be, the doctor of the pupil. In order to create better conditions and ensuring access for all children, especially children with disabilities and including them in school institutions, a process has started recently to employ professionals in order to put together the required professional teams (pedagogues, psychologists, special educators, speech therapists and social workers).

- ²³ This rulebook clearly specifies the number of pupils with special educational needs in the classes for children with special educational needs depending on the specific need and the number of pupils with special needs in regular classes at primary schools.
- ²⁴ Recommendations 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46.
- ²⁵ Recommendations 52, 53, 54, 55, 56, 57.
- ²⁶ Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence.
- ²⁷ In November and December 2017, four two-day Inter-ministerial Team Trainings (IMT) were conducted on procedures to be followed in protecting children against abuse and neglect in 4 cities across the country, while training on this matter has been planned to be conducted in additional 4 cities in the period ahead. In addition, a positive parenting campaign has been launched aimed at strengthening parental capacities for raising children.
- ²⁸ Recommendations 58, 59, 60.
- ²⁹ The goal of the HF is to support Southeast Europe and Turkey in aligning with European standards, as well as with the EU *acquis* as part of the accession process.
- ³⁰ The Subgroup is chaired by a representative of the National Referral Mechanism at the MLSP and is composed of representatives of the Unit for Combating Human Trafficking and Illegal Migration and the Sector for Border Affairs and Migration at the Ministry of the Interior, the US Embassy in Skopje, the ICMPD, the OSCE, the GIZ, UNICEF, IOM, Open Gate – La Strada Macedonia NGO, For a Happy Childhood NGO, Equal Access Citizen Initiative for Equal Opportunities NGO, as well as the Deputy Ombudsman who takes part as non-member/observer.
- ³¹ The training was conducted in cooperation with the Public Social Work Institute and the civil society organization For a Happy Childhood, as well as with the support of the local office of the German Society for International Cooperation (GIZ). 9 caregivers from foster families from Skopje and Veles received training under these courses.
- ³² 11 Oktomvri Children's Home in Skopje, the Ranka Milanovic Institute for the Care, Raising, and Education of Children and Youth in Skopje, the 25 May Public Institution for the Care for Children with Educational and Social Problems in Skopje and the SOS Children's Village.
- ³³ Protocols for Cooperation in Combating Human Trafficking were signed with Montenegro and the Republic of Kosovo. Macedonia hosted the Conference of National Coordinators for Combating Trafficking in Human Beings of the Southeast European Countries.
- ³⁴ Recommendations 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86.
- ³⁵ In June 2017, the process of information declassification was launched, whereby the cabinet ministers were given an obligation to declassify all information related to expenses incurred for official travel and representation by the Ministries themselves. Information adopted by the Government of the Republic of Macedonia of public interest, which relate to contracts for awarding government assistance concluded between the Government and foreign companies/investors has also been declassified. Furthermore, in September 2017, the Government of the Republic of Macedonia adopted a Decision amending the Decision Determining Fees to Compensate for Material Expenses Incurred by Information Holders for Reasons of Releasing Information. Under this Decision, applicants seeking to be provided with information of public interest may be given the information requested in an electronic format free of any charge. In addition, with a view to the media being provided free access to sources of information of special importance for investigative journalism, they have been allowed to use the services of the Central Registry and the Real Estate Cadastre Agency free of any charge as well. Moreover, the Commission for the Protection of the Right to Free Access to Public Information (KOMSPI) started regularly updating the Register of Holders of Information of Public Character. Finally, in the interest of facilitating access to information about Government activities, a Communications Sector has been established, whereas press briefings are also held by the Government Spokesperson on a weekly basis where journalists and media representatives are informed about the decisions adopted at each government session.
- ³⁶ Recommendations 18, 19.
- ³⁷ Recommendations 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98.
- ³⁸ In the last 11 years, more than 300 school buildings were reconstructed, while 5 new school buildings and 35 gyms were built as well.
- ³⁹ Vaccines are provided according to the immunization calendar for all children in the Republic of Macedonia, with particular emphasis on achieving as much coverage as possible in the hard-to-reach populations in the rural areas, among the Roma population, and among people who frequently change their place of residence and stay (mobile groups).

- ⁴⁰ Provision is made to cover the cost of health services for pregnant women related to pregnancy, as well as for basic health services for mothers and infants up to 1 year of age: intrapartum protection of women who have just given birth (inoperative and operative delivery), specialist medical examination of infants, orthopaedic medical examination by echocardiogram of infants, and treatment of infants up to one year in hospital conditions.
- ⁴¹ Activities for early detection of health-related, as well as the psychosocial, developmental, and behavioural risks in schoolchildren and youth, yearly medical check-up, and preventive dental care for pupils.
-