



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Резюме материалов по Камбодже, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, представленных 31 заинтересованной стороной универсального периодического обзора¹ и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. В СП17 было рекомендовано, чтобы Камбоджа ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей⁴.

3. Авторы СП13 рекомендовали Камбодже предпринять все необходимые меры к тому, чтобы присоединиться к Конвенциям 1954 и 1961 годов о безгражданстве и в полной мере осуществлять их⁵.

4. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЮ) рекомендовала Камбодже в порядке решения неотложного вопроса международного значения подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия⁶.

* Настоящий документ до его направления в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



5. Организация «Хьюман райтс уотч» отметила, что власти Камбоджи реагируют на доклады мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций личными нападениями, публичными оскорблениями, отказами во встречах и пренебрежительным молчанием в ответ на просьбы о проведении миссий в Камбоджу. Она рекомендовала Камбодже направить мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций постоянные приглашения и конструктивно взаимодействовать со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, УВКПЧ и всеми мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций⁷.

6. Организация «Фронт лайн дефендерс» рекомендовала Камбодже в полной мере сотрудничать с мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций, в том числе со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о положении правозащитников, путем реагирования на их срочные призывы и письма с утверждениями и посредством дачи согласия на неудовлетворенные просьбы мандатариев о посещении страны⁸.

В. Национальная основа защиты прав человека⁹

7. Международная комиссия юристов рекомендовала Камбодже: а) отменить внутренние законы или внести в них изменения, с тем чтобы привести их в соответствие с международными обязательствами Камбоджи в области прав человека, в том числе – но не только – в Закон о политических партиях, Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, Уголовный кодекс Камбоджи, Конституцию Камбоджи, Закон об организации судов, Закон о статусе судей и прокуроров и Закон об организации и функционировании Высшего совета магистратуры¹⁰.

8. В СП 15 было с озабоченностью отмечено, что недавние поправки к Конституции и Уголовному кодексу были использованы для предъявления уголовных обвинений профсоюзным лидерам и активистам движения за трудовые права. Статьи 305 и 307 Уголовного кодекса устанавливают состав преступлений диффамации и оскорбления, для наступления которых требуется лишь, чтобы материалы диффамационного или оскорбительного характера «были распространены публично или оказались в поле зрения публики». Это положение создает для профсоюзных лидеров и активистов движения за трудовые права риски уголовного преследования за частные беседы, содержание которых впоследствии обнаружится без их согласия¹¹.

9. Международный центр по правам профсоюзов с обеспокоенностью отметил, что новый Закон о профсоюзах, утвержденный в апреле 2016 года, был принят, несмотря на возражения со стороны секций камбоджийского трудового движения и международного профсоюзного сообщества. Он заявил, что этот закон ограничивает создание профсоюзов, предусматривая обязательность регистрации, вводя обременительные обязанности в отношении отчетности и соблюдения, из-за которых профсоюзы оказываются уязвимыми перед опасностью роспуска. Участие в деятельности незарегистрированных профсоюзов является уголовно наказуемым деянием, и для работодателей существуют потенциально проблемные требования в отношении ведения списков работников и их предоставления властям в связи с признанием профсоюзов¹².

10. Организация «Репортеры без границ» рекомендовала Камбодже внести поправки в Закон 1995 о печати, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами, касающимися свободы выражения мнений и информации, и укрепить гарантии журналистской свободы. В частности, должна быть отменена статья 12 этого закона, которая запрещает публикацию сообщений, способных «затронуть национальную безопасность и политическую стабильность», и разрешает изъятие публикаций без ссылки на суды. Она также рекомендовала властям ввести в действие соответствующее законодательство с целью ограничения концентрации собственности в области средств массовой информации¹³.

11. В СП5 было рекомендовано создать независимое национальное правозащитное учреждение с группой по правам ребенка, которое должно быть хорошо обеспечено ресурсами в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»)¹⁴.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

*Равенство и недискриминация*¹⁵

12. В СПЗ было с обеспокоенностью отмечено, что ЛГБТИК-сообщество в Камбодже сталкивается с многочисленными формами дискриминации, и ему отказывают в элементарном равенстве: в частности, лица, относящиеся к ЛГБТИК-сообществу, не защищены юридически от дискриминации и насилия, юридически не признана гендерная идентичность и в камбоджийском законодательстве не предусмотрено право на равенство в браке; и парам, состоящим из представителей сексуальных меньшинств, отказано в правах на полное усыновление. В ней Камбодже рекомендовано принять закон о борьбе с дискриминацией, который гарантировал бы равенство и прямо запрещал бы все виды дискриминации, в частности по признакам СОГИВСХ, во всех сферах общественной и частной жизни, в том числе в области занятости, образования и доступа к медицинскому обслуживанию, для всех частных и государственных субъектов¹⁶.

13. В СПЗ хотя и было признано, что в пятилетнем стратегическом плане Министерства по делам женщин 2014 года женщины-бисексуалки и трансгендерные лица были отнесены к числу наиболее уязвимых групп общества, сталкивающихся с более высоким риском дискриминации, стигматизации и насилия по признаку пола, в нем в то же время была выражена обеспокоенность по поводу того, что ЛГБТИК-сообщество в Камбодже все еще сталкивается с высоким уровнем гендерного насилия, которое особенно затрагивает женщин-транссексуалок¹⁷.

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*¹⁸

14. Организация «Культурное выживание» отметила, что серьезной проблемой в Камбодже по-прежнему является обезлесение, хотя правительство и заявило о своей цели достичь к 2030 году показателя доли площади лесного покрова в 60%. В условиях эксплуатации природных ресурсов в угоду экономическим интересам многие коренные народы Камбоджи подверглись принудительному выселению со своих родных земель. Из-за изменения климата сухие сезоны стали засушливее, а сезоны дождей – дождливее, что усиливает наводнения и засухи, отражаясь на выращивании риса коренными народами и их рыболовном промысле¹⁹.

15. В СП6 была выражена обеспокоенность тем, что проекты добычи полезных ископаемых и строительства плотин электростанций привели к серьезному загрязнению воды и рыбных ресурсов и к его серьезному присутствию в жизненной среде людей на нижерасположенных территориях. Там также с обеспокоенностью отмечалось, что в мае 2018 года десятки людей погибли, а сотни людей были вынуждены пройти лечение вследствие загрязнения воды в реке Прек-Тер в провинции Кратъэх. В нем Камбодже было рекомендовано изменить с применением подхода, основанного на проведении консультаций, действующее законодательство о лесном хозяйстве и рыболовстве, а также подзаконные акты об экономических концессиях на землю, с тем чтобы признать права местных жителей и общин и привлечь к ответственности тех, кто причастен к уничтожению природных ресурсов, в том числе ресурсов рыболовства, лесного хозяйства, воды и окружающей среды²⁰.

16. В СП10 было отмечено, что тысячи семей в четырех провинциях Камбоджи (Кахконг, Кампонгспы, Оддармеантьей и Прэахвихеа) по-прежнему ожидают получения надлежащего возмещения за потерю земель, домов, средств к существованию и другой ущерб, причиненный в результате массового расширения предприятий камбоджийской сахарной промышленности. В нем было с озабоченностью отмечено, что представители общин, выступающие за предоставление надлежащего возмещения и эффективных средств правовой защиты их общинам, подвергаются запугиваниям, тюремным заключениям и насилию и принуждаются к даче согласия на получение неадекватной компенсации за понесенные ими потери. В ней содержалась рекомендация к Камбодже обеспечить, чтобы общины получили надлежащую компенсацию за потерю земель и иной ущерб и, когда возможно, могли вернуться на свои родные земли и восстановить их дома²¹.

2. Гражданские и политические права

Право на жизнь, свободу и личную безопасность

17. В СП11 было с озабоченностью отмечено, что 10 июля 2016 года в центральной части Пномпеня был убит видный политический аналитик и правозащитник. Там было подчеркнуто, что убийство произошло спустя несколько дней после того, как жертва участвовал в радиопрограмме, в которой велось обсуждение критического доклада НПО «Глобал уитнесс», где подробно описывается, каким образом родственники государственных чиновников взяли под свой контроль крупные секторы камбоджийской экономики²². Его авторы заявили, что 23 марта 2017 года за убийство жертвы был осужден бывший военнослужащий, причем это произошло после судебного процесса, который оставил без ответа множество вопросов по поводу заслуживающих доверия доказательств, свидетельствующих о причастности к этому убийству сообщников²³.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁴

18. В СП7 было высказано беспокойство по поводу того, что после второго обзора по Камбодже положение с отправлением правосудия значительно ухудшилось, поскольку судебная система регулярно используется в качестве инструмента подавления политических оппонентов, земельных активистов, журналистов, равно как и пользователей важнейших социальных сетей. Кроме того, в нем с обеспокоенностью отмечено, что серьезной проблемой в Камбодже остается безнаказанность. По делам о преступлениях, совершенных в отношении экологических активистов, активистов движения за земельные права, работников швейной промышленности и профсоюзных деятелей, а также журналистов, расследования зачастую либо вообще не ведутся, либо ведутся без соблюдения принципов транспарентности, независимости и беспристрастности²⁵. В случае осуждения виновных они зачастую получают мягкий приговор или освобождаются досрочно. В нем Камбодже было рекомендовано изменить процедуру назначения судей, особенно в Верховный суд, с целью обеспечить, чтобы судьи были независимыми и политически нейтральными и не имели никакого конфликта интересов²⁶.

19. МКЮ рекомендовала Камбодже принять необходимые меры с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в притеснениях, запугиваниях и насилии против представителей политической оппозиции, гражданского общества, критически настроенных средств массовой информации, юристов, прокуроров, судей и/или физических лиц за законное осуществление их основных свобод. Она также рекомендовала прекратить преследование физических лиц в соответствии со статьей 437-бис Уголовного кодекса Камбоджи и освободить тех, кто содержится под стражей по обвинению в оскорблении величества. Она настоятельно призвала Камбоджу прекратить использование законодательства в качестве инструмента притеснений, запугивания или подавления голоса представителей политической оппозиции, гражданского общества, критически настроенных средств массовой информации, адвокатов, прокуроров, судей и/или физических лиц в знак признания прав, защищаемых в соответствии с международным правом в области прав человека²⁷.

20. Организация «Защитники прав человека» рекомендовала Камбодже предпринять конкретные действия для обеспечения того, чтобы условия ареста и содержания под стражей до суда соответствовали международным стандартам, в частности путем сокращения продолжительности времени, которое задержанные проводят под стражей в ожидании суда. Она также рекомендовала Камбодже привести условия содержания под стражей в соответствие с Правилами Нельсона Манделлы, особенно в части стандартов качества воздуха, доступа к воде и доступа к электричеству²⁸.

21. В СП12 было с озабоченностью отмечено, что стремительно растущее число арестов за совершение преступлений, связанных с наркотиками, и последующее содержание под стражей или тюремное заключение за них, представляют собой карательные меры, которые создают препятствия для осуществления добровольных услуг по лечению и снижению вреда и для получения доступа к ним. В нем была также высказана обеспокоенность тем, что в случае детей содержание под стражей или тюремное заключение облегчает их контакты с пожилыми преступниками и преступными группировками и имеет следствием появление уголовного досье на них, что серьезно затрудняет их будущие жизненные возможности, усугубляет социальную изоляцию и ухудшает состояние их здоровья и социальные навыки²⁹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁰

22. В СП2 было с обеспокоенностью отмечено, что положение с правами на свободу выражения мнений, информацию и ассоциацию в Камбодже значительно ухудшилось: это, в частности, касается состояния правовой базы для осуществления свободы выражения мнений, цифровых прав, свободы средств массовой информации, положения с реагированием на угрозы в адрес правозащитников, в том числе экологических активистов, а также положения со свободой ассоциации и правом на участие в ведении государственных дел³¹.

23. В СП4 было с озабоченностью отмечено, что правительство также использует правовую базу для пресечения и криминализации законного выражения несогласия и политического дискурса в условиях применения к политической оппозиции, средствам массовой информации и выразителям несогласных мнений репрессивных мер, которые становятся все более жесткими в случае выражения мнений в Интернете. В феврале 2018 года поправкой к Уголовному кодексу в него было введено преступление оскорбления величества, что неоправданно ограничивает свободу выражения мнений. Поправки к статьям 42 и 49 Конституции, введенные в действие в начале 2018 года, создают риск того, что законное осуществление свободы выражения мнений может быть сочтено неконституционным, если оно будет расценено как нечто «прямо или косвенно» затрагивающее «национальные интересы»³².

24. В СП4 была также высказана обеспокоенность тем, что Законом 2016 года о телекоммуникациях предусмотрено создание ряда составов уголовных преступлений, влекущих за собой серьезные уголовные наказания за выражение мнений с использованием телекоммуникационных средств. Межминистерский пракас (постановление) о контроле за веб-сайтами и социальными сетями, который был издан 28 мая 2018 года Министерством информации и Министерством почт и телекоммуникации, предписывает «блокировать или закрывать» страницы веб-сайтов и социальных сетей, содержащие контент, размещение «которого рассматривается в качестве акта подстрекательства, нарушения солидарности и дискриминации, злонамеренно создающего смуту, ведущую к подрыву национальной безопасности, государственных интересов и общественного порядка». Этот пракас серьезно ограничивает право на неприкосновенность личной жизни и свободу выражения мнений каждого пользователя Интернета и социальных сетей Камбоджи³³.

25. Организация «АДФ интернэшнл» рекомендовала Камбодже обеспечить в стране гарантии и защиту права на свободу религии или убеждений, а также равное обращение с христианами и другими религиозными меньшинствами и уважительное отношение ко всем их правам человека и основным свободам со стороны как общества, так и государства³⁴.

26. В СП9 было с обеспокоенностью отмечено, что поправка к Закону о политических партиях дает правительству законное и неоспоримое полномочие приостанавливать деятельность политических партий и распускать их, эффективно удаляя их лидеров из политики. Его авторы подчеркнули, что этот закон считается политически мотивированным и направлен на предотвращение конкуренции, возникающей в результате деятельности оппозиционных политических партий в ходе выборов. Они заявили, что председатель оппозиционной партии, Партии национального спасения Камбоджи (ПНСК), был арестован по обвинению в измене в сентябре 2017 года, а его партия была принудительно распущена в ноябре 2017 года Верховным судом на основании безосновательной жалобы, поданной Министерством внутренних дел. Было запрещено заниматься политической деятельностью в течение пяти лет в общей сложности 118 старшим членам ПНСК³⁵.

27. Организация «Репортеры без границ» была обеспокоена тем, что камбоджийских и иностранных журналистов, работающих в Камбодже, часто арестовывают и подвергают жестким судебным разбирательствам, явно направленным на то, чтобы запугать их и побудить традиционные средства массовой информации к самоцензуре. Она также с обеспокоенностью отметила, что в августе и сентябре 2017 года около 30 печатных средств массовой информации и радиостанций были закрыты или лишены возможности передавать вещательные сигналы. Она рекомендовала властям освободить несправедливо заключенных в тюрьму журналистов и снять беспочвенные обвинения с них и других таких журналистов³⁶. Преступления, связанные с насилием в отношении журналистов, должны быть предметом систематических и тщательных расследований и уголовного преследования, которые должны влечь за собой осуждение виновных независимыми судами³⁷.

28. Организация «Фронт лайн дефендерс» с озабоченностью отметила, что 15 июля 2015 года Национальное собрание Камбоджи приняло противоречивый Закон об ассоциациях и неправительственных организациях (ЗАНПО). Иностранные НПО сталкиваются с серьезными ограничениями в форме более жестких санкций и требований к отчетности. В период с августа по ноябрь 2017 года камбоджийское правительство использовало ЗАНПО для того, чтобы принудить к закрытию камбоджийское отделение Института национальной демократии. В это время власти также отменили регистрацию экологической НПО «Мазе нэче Камбоджа» и временно приостановили деятельность отстаивающей земельные права НПО «Справедливая Камбоджа» за якобы допущенные нарушения ЗАНПО³⁸.

29. В СП11 было с озабоченностью отмечено, что видная активистка движения за земельные права и женщина-правозащитник Теп Ванни из общины озера Бенг-Как с середины августа 2016 года находится в тюремном заключении. В настоящее время она отбывает тюремное заключение сроком на два с половиной года по сфабрикованным обвинениям в «умышленном совершении насилия при отягчающих обстоятельствах» в связи с выражением протеста по поводу земельных прав. В нем подчеркивалось, что с момента ее ареста в 2016 году в ее отношении было возбуждено четыре отдельных юридических разбирательства, которые являются политически мотивированными и касаются мирного выражения ею своих мнений и ее участия в мирных демонстрациях. В нем было рекомендовано незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех правозащитников, содержащихся под стражей на основании неподтвержденных обвинений за осуществление своих прав на свободу убеждений и их свободное выражение, а также свободу мирных собраний и на эффективные средства правовой защиты для всех лиц, подвергшихся произвольному задержанию³⁹.

Запрещение всех форм рабства

30. В СП8 было заявлено, что Камбоджа является страной происхождения, транзита и назначения для детей – жертв торговли людьми. В нем было отмечено, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации ведется главным образом по направлениям из Камбоджи в Таиланд и Вьетнам и из Вьетнама в Камбоджу, где дети подвергаются эксплуатации в публичных домах, пивных на открытом воздухе, массажных салонах, караоке-залах и других местах. В нем была выражена обеспокоенность по поводу

торговли девочками младшего возраста из числа этнических вьетнамцев с их доставкой в Пномпень, Сиануквиль или Сиемреап в целях сексуальной эксплуатации. Было подчеркнуто, что, хотя международное внимание сосредоточено в большей степени на девочках, камбоджийские мальчики младшего возраста тоже находятся в уязвимом положении как потенциальные жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. В нем содержалась рекомендация в адрес Камбоджи включить проблему торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации в новый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, контрабандой, трудовой и сексуальной эксплуатацией⁴⁰.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁴¹

31. Международная конфедерация профсоюзов с обеспокоенностью отметила атмосферу насилия и отсутствие безопасности для профсоюзных деятелей. В январе 2014 года силы безопасности жестоко атаковали участников протеста по поводу выплаты минимальной заработной платы, в результате чего были убиты шесть человек. Правительство утверждает, что оно создало три комитета по расследованиям, включая Комиссию по установлению фактов насилия в районе дороги Венг-Сренг, которые завершили свою работу два года назад. Однако выводы этих комитетов так и не были доведены до сведения общественности или соответствующих профессиональных союзов. Кроме того, правительство не смогло указать на какие-либо меры, принятые в результате этих расследований. Пока еще нет никакого расследования и уголовного преследования по факту убийства Чае Вичеа, Роса Сованарита и Хи Вутхи, все из которых являлись бывшими лидерами Свободного профсоюза трудящихся Королевства Камбоджи⁴².

32. Со стороны участников кампании «Чистая одежда» была выражена озабоченность по поводу подавления права на вступление в профсоюзы и создание профсоюзов без какого-либо вмешательства и права осуществлять профсоюзную деятельность. Было подчеркнуто, что в последние несколько лет правительство Камбоджи неоднократно предпринимало действия к тому, чтобы ограничить деятельность определенных профсоюзов, уменьшить масштабы их работы вообще и подвергнуть преследованию ведущих профсоюзных организаторов и активистов. Они с озабоченностью отметили, что согласно глобальному индексу прав МКП за 2018 год, получаемому по итогам ежегодного обзора нарушений прав профсоюзов во всем мире, Камбоджа является одной из десяти стран, где положение с соблюдением прав трудящихся обстоит хуже всего⁴³.

Право на социальное обеспечение

33. В СП17 Камбодже было рекомендовано обеспечить доступ всех граждан к бесплатным и/или финансово доступным социальным услугам, в том числе с помощью схем социального страхования за счет их справедливого, подотчетного и прозрачного налогового финансирования. Камбодже необходимо также расширить внедрение пенсионной системы в интересах поддержки всех камбоджийцев, в частности инвалидов, престарелых, лиц, относящихся к ЛГБТИК-сообществу, женщин и детей⁴⁴.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁴⁵

34. Камбоджийская организация инвалидов отметила, что занятость является одним из ключевых приоритетов работы по смягчению остроты проблемы нищеты среди инвалидов и составляет основу интеграции инвалидов в камбоджийское общество. Она рекомендовала Камбодже в соответствии со стратегической целью 1 Национального стратегического плана по инвалидности на 2014–2018 годы сокращать масштабы нищеты среди инвалидов путем содействия более значительным масштабам работы инвалидов и их надлежащей занятости, чтобы обеспечить улучшение их средств к существованию и их более значительную независимость⁴⁶.

35. В СП1 было отмечено, что к числу главных проблем коренных народов в Камбодже относится потеря их прав на землю вследствие экономических земельных

концессий и по причине земельных конфликтов, роста численности населения и внутренней миграции. Деградикация лесов и общая утрата ими их прав на свои земли серьезно повлияли на их обнищание, состояние здоровья и образование. В ней содержалась рекомендация в адрес Камбоджи отменить ограничение площади священных лесов и мест захоронения коренных народов (соответственно семь гектаров), действующее для подателей заявлений на получение коллективного права собственности на землю⁴⁷.

*Право на здоровье*⁴⁸

36. Организация «АДФ интернэшнл» рекомендовала Камбодже улучшить ее медицинскую инфраструктуру, доступ к неотложной акушерской помощи и акушерскую подготовку, а также увеличить объем ресурсов, выделяемых на охрану материнского здоровья. Ей следует также сосредоточить усилия на безопасном медицинском сопровождении матерей и младенцев во время беременности и родов, уделяя при этом особое внимание улучшению доступа к медицинским услугам для женщин из бедных семей и/или сельских районов⁴⁹.

37. В СПИ было с обеспокоенностью отмечено, что в провинциях Ратанакири и Мондолькири, где живут многие коренные народы, у них состояние здоровья хуже, чем в других местах. В нем было подчеркнuto, что в этих двух провинциях показатели здоровья значительно ниже, чем в среднем по стране. Около 80% домашних хозяйств коренных народов сталкиваются с проблемой хронической пищевой инфекции, особенно в случае младенцев в возрасте от 4 до 8 месяцев. В нем Камбодже было рекомендовано обеспечить для коренных народов полный и равный доступ к государственным услугам в области здравоохранения и образования посредством увеличения числа медицинских и образовательных учреждений, внимательно относящихся к культуре и правам коренных народов⁵⁰.

*Право на образование*⁵¹

38. В СПИ была выражена обеспокоенность тем, что представители коренных народов имеют более низкий уровень успеваемости в системе образования, чем большинство кхмеров. Там содержалась рекомендация в адрес Камбоджи рассмотреть вопрос о пересмотре в консультации с коренными народами двуязычных образовательных программ и обеспечить создание такой методики, которая позволила бы улучшить условия обучения для коренных народов. Кроме того, Камбодже следует оказывать особую помощь женщинам и девочкам из числа представителей коренных народов и обеспечивать полную поддержку с той целью, чтобы можно было достичь надлежащего уровня образования на всех его ступенях вплоть до ступени высшего образования⁵².

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁵³

39. В СП16 было с озабоченностью отмечено, что все формы гендерного насилия остаются общераспространенными и что бытовое насилие зачастую рассматривается как семейная проблема, а не как преступление. Кроме того, имеется мало ресурсов для женщин, сталкивающихся с сексуальными домогательствами на рабочем месте. Лица, виновные в совершении актов сексуального и гендерного насилия, часто остаются безнаказанными. В нем с обеспокоенностью отмечалась нехватка в стране психиатров и психологов для обеспечения лечения тревожных симптомов или посттравматического стрессового расстройства лиц, выживших после применения к ним сексуального и гендерного насилия. В нем Камбодже было рекомендовано предусмотреть и выделить в национальном бюджете достаточные людские и финансовые ресурсы на цели управления деятельностью и эксплуатации по меньшей мере пяти центров комплексного обслуживания, которые предоставляли бы бесплатные медицинские, юридические, психологические и экономические услуги всем жертвам всех форм гендерного насилия⁵⁴.

40. В СП17 было заявлено, что одной из главных проблем для камбоджийских женщин является их неравное положение на рынке труда: доля занятых среди женщин почти такая же, что и среди мужчин, но их с большей вероятностью можно встретить в неформальном секторе экономики или на более низкооплачиваемых должностях. Большинство женщин заняты на нижних ступенях производственно-сбытовых цепочек, и они, как правило, выполняют канцелярские и продажные функции на самом начальном уровне карьерной лестницы⁵⁵.

41. Организация «Ля маниф пур тус» предлагает не допускать никакой терпимости к практике суррогатного вынашивания, которая, по ее мнению, сводит роль женщин к функции деторождения. Она рекомендует Камбодже принять конкретное законодательство, запрещающее практику суррогатного вынашивания, с тем чтобы улучшить эффективность и предусмотреть полный запрет на суррогатное вынашивание⁵⁶.

*Дети*⁵⁷

42. В СП5 было с обеспокоенностью отмечено, что детские браки оказывают многоаспектное и глубокое воздействие на жизнь детей, отрицательно сказываясь на их здоровье, образовании, психологическом развитии, социальной жизни и взаимоотношениях и повышая риск подвергнуться в будущем тем или иным лишениям. В нем также была выражена обеспокоенность тем, что большинство подростков-невест не получают никакой информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, планирования семьи или ухода за детьми до того, как становятся беременными, что добавляет дополнительный аспект к тем сложностям, с которыми сопряжено материнство. В нем было заявлено, что девочки-невесты зачастую бросают школу и беременеют, и в таких случаях ранней беременности повышается риск того, что они закончатся смертью матери или младенца. Камбодже было рекомендовано обеспечивать строгое соблюдение установленного законом возраста для вступления в брак, с тем чтобы запретить детские браки, а также строго запретить церемонии празднования детских браков и содействовать проведению информационно-просветительских кампаний в целях предотвращения детских браков⁵⁸.

43. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей с беспокойством отметила, что телесные наказания запрещены в школах и в пенитенциарной системе, но по-прежнему являются законными в семье и в учреждениях альтернативного и дневного ухода. Она рекомендовала принять закон, прямо запрещающий любые телесные наказания детей в любой ситуации, в том числе в семье. Следует отменить все правовые положения, защищающие их использование, в том числе в Гражданском кодексе и в Законе о предупреждении бытового насилия и защите жертв 2005 года⁵⁹.

*Инвалиды*⁶⁰

44. Камбоджийская организация инвалидов отметила, что, хотя Камбоджа разработала и осуществляет несколько программ в целях обеспечения социальных гарантий наиболее уязвимым группам населения, в том числе инвалидам, по-прежнему существуют возможности для улучшения социальной защиты. Было рекомендовано обеспечить, чтобы все инвалиды, включая тех, кто работает в неформальном секторе, получили доступ к Национальному фонду социального обеспечения в ближайшие четыре года. Правительству было также рекомендовано увеличить до 50 долл. США размер месячной пенсии для лиц с тяжелой формой инвалидности⁶¹.

Меньшинства и коренные народы

45. В СП1 отмечалось, что в Законе о лесах 2002 года и Законе о земле 2001 года признается традиционное использование земель коренными народами, и это позволяет коренным народам подавать заявления на оформление прав собственности на общинную землю. Тем не менее процесс подачи заявления на оформление прав собственности на общинную землю является для коренных народов крайне сложным.

В нем было заявлено, что по состоянию на декабрь 2017 года из 458 деревень коренного населения в 15 провинциях свою землю зарегистрировали, оформив коллективные права собственности на нее как на землю коренных народов, лишь 19 из них⁶².

46. В СП14 было указано, что нынешнее положение кхмер-кромов и других этнических меньшинств в Камбодже вызывает тревогу. Там было подчеркнуто, что стандарты, применяемые к кхмер-кромам и этническим меньшинствам, заметно отличаются от тех, которые применяются к большинству населения. Для кхмер-кромов право на гражданство является ограниченным, и по отношению к ним допускается значительная дискриминация, ведущая к отказу в правах. В нем было рекомендовано принять срочные меры для урегулирования и уточнения статуса гражданства кхмер-кромов и учета их прав на землю⁶³.

Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

47. В СП15 было отмечено, что Камбоджа играет важную роль как страна происхождения и назначения для трудящихся-мигрантов. Отправляемые за рубеж камбоджийские трудящиеся-мигранты плохо защищены и сталкиваются с проблемами, в том числе с проблемами физических и психических злоупотреблений, эксплуатации, торговли людьми и порабощения. Кроме того, большое число трудящихся-мигрантов, проживающих в настоящее время в Камбодже, особенно из числа вьетнамцев, не имеют надлежащих документов⁶⁴.

Апатриды

48. В СП13 было с озабоченностью отмечено, что лица без гражданства в Камбодже зачастую сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к таким основным правам человека, как право на доступ к формальной занятости, образование, охрану здоровья, достаточное жилье и свободу передвижения⁶⁵.

49. В СП14 была выражена обеспокоенность тем, что этнические меньшинства, живущие в плавучих общинах вдоль озера Тонлесап, страдают от последствий безгражданства, так как они не имеют никакого правового статуса даже в том случае, если в течение длительного времени жили в одном и том же районе. В нем было заявлено, что этот порочный круг негативно влияет на возможности следующего поколения и ограничивает доступ к государственным услугам и правам человека. В частности, дети родителей, не имеющих гражданства, не имеют права на поступление в школу из-за того, что они не располагают базовыми документами для подтверждения их свидетельства о рождении⁶⁶.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	Geneva, Switzerland;
AHR	Advocates for Human Rights, Minneapolis, United States of America;
CCC	Clean Clothes Campaign, Amsterdam, Netherlands;
CDPO	Cambodian Disabled People's Organization, Phnom Penh, Cambodia;
CS	Cultural Survival, Cambridge, MA 02140, United States of America;
FLD	Front Line Defenders - The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Blackrock, county Dublin, Ireland;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HRW	Human Rights Watch, Geneva, Switzerland;

ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva, Switzerland;
ICJ	International Commission of Jurists, Geneva, Switzerland
ICTUR	International Centre for Trade Union Rights, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
ITUC	International Trade Union Confederation, Brussels, Belgium
LMPT	La Manif Pour Tous, Paris, France;
RSF	Reporters Without Borders International, Paris, France.
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint Submission 1 submitted by: Cambodia Indigenous Peoples Alliance (CIPA), Cambodia Indigenous Youth Association (CIYA) Asia Indigenous Peoples Pact (AIPP);
JS2	Joint Submission 2 submitted by: ARTICLE 19 and PEN America;
JS3	Joint Submission 3 submitted by: The Cambodian Center for Human Rights (“CCHR”), Rainbow Community Kampuchea (“RoCK”), Destination Justice (“DJ”), Micro Rainbow International (“MRI”), the Reproductive Health Association of Cambodia (“RHAC”), the International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (“ILGA”), ILGA Asia, ASEAN Sexual Orientation and Gender Identity/Expression Caucus (“ASC”), the Swedish Association for Sexuality Education (“RFSU”), ActionAid Cambodia, DanChurchAid Cambodia (“DCA”), and CamASEAN;
JS4	Joint Submission 4 submitted by: World alliance for Citizen Participation (CIVICUS), the Cambodian Center for Human Rights (CCHR), the Cambodian Human Rights and Development Association (ADHOC), IFEX, and Solidarity Center;
JS5	Joint Submission 5 submitted by: Child Rights Coalition Cambodia;
JS6	Joint Submission 6 submitted by: Cambodian Youth;
JS7	Joint Submission 7 submitted by: Destination Justice;
JS8	Joint Submission 8 submitted by: ECPAT International and APLE Cambodia;
JS9	Joint Submission 9 submitted by: Coalition of NGOs on Elections for UPR Cambodia;
JS10	Joint Submission 10 submitted by: The International Federation for Human Rights (FIDH), the Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights (LICADHO), and the Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA);
JS11	Joint Submission 11 submitted by: The International Federation for Human Rights (FIDH) and the Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights (LICADHO);
JS12	Joint Submission 12 submitted by: International Drug Policy Consortium;
JS13	Joint Submission 13 submitted by: The Minority Rights Organisation, the Khmer Kampuchea Krom for Human Rights and Development Association, the Institute on Statelessness and Inclusion), the statelessness Network Asia Pacific and the Minority Rights Group International;
JS14	Joint Submission 14 submitted by: Khmer Kampuchea Krom for Human Rights and Development Association (KKKHRDA), Minority Rights Organization (MIRO), Cambodian Human Rights Center (CCHR), Alliance for Conflict Transformation (ACT) and a coalition with other 6 Khmer Krom Human Rights Organizations based in Cambodia and working on Khmer Krom human rights;
JS15	Joint Submission 15 submitted by: Labor Rights Group Thematic Group;
JS16	Joint Submission 16 submitted by: Cambodian NGO Committee on CEDAW;

JS17 **Joint Submission 17 submitted by:** Submission by the Social Action for Community and Development (“SADC”), Women’s Network for Unity (“WNU”), Rainbow Community Kampuchea (“RoCK”), and Health Action Coordination Committee (“HACC”).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Конвенция о правах ребенка;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras. 118.1–118.12; 119.1–5 and 13–19.

⁴ JS17, para 3.8.4.

⁵ JS 13, para 14 and 23.

⁶ ICAN, page 1.

⁷ HRW, p 5.

⁸ Front Line Defenders, p 5.

⁹ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras. 118.13–118.38; 118.80, 119.6–12.

¹⁰ ICJ, para 43.

¹¹ JS15, para 4.16.

¹² ICTUR, p 5.

¹³ RSF, p 6.

¹⁴ JS5, para 32.

¹⁵ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras. 118.49–58.

¹⁶ JS3, para 5.

¹⁷ JS3, para 29.

¹⁸ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras 118.127–136; 119.30–33.

¹⁹ Observation on the State of Indigenous Human Rights in Cambodia, Cultural Survival, p 2.

²⁰ JS6, para 5.3.

²¹ JS 10, para 9 and 10.

²² See submission for cases cited.

²³ JS11, para 6.

²⁴ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras 118.60–61, 79–99 и 119.20–22, 28.

²⁵ See submission for cases cited.

²⁶ JS7, para 5 and 7.

²⁷ ICJ, para 43.

²⁸ Advocates for Human Rights, para 35.

²⁹ JS 12, para 2.5.

³⁰ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, paras 118.101–124, 119.23–27 and 29.

³¹ JS2, ARTICLE 19 and PEN America, para 1.

³² JS4, para 4.1 and 4.2.

³³ JS4, para 4.4.

-
- ³⁴ ADF International, para 6 and 19.
³⁵ JS9, para 5.3–5.
³⁶ See submission for cases cited.
³⁷ RSF, p 4 and 5.
³⁸ Front Line Defenders, para 10 and 12.
³⁹ JS11, para 7.
⁴⁰ JS8, para. 9 and 18.
⁴¹ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.124–128.
⁴² ITUC, p 6.
⁴³ Clean Clothes Campaign, page 1.
⁴⁴ JS17, para 19.
⁴⁵ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.128, 138–145.
⁴⁶ CDPO, para 29 and 30.
⁴⁷ JS1, para 4.
⁴⁸ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.147–160.
⁴⁹ ADF, para 19.
⁵⁰ JS1, para 27 and 37.
⁵¹ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.153, 158–168, 119.34.
⁵² JS1, para 27, 35 and 36.
⁵³ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.62–65.
⁵⁴ JS16, para 3.3.
⁵⁵ JS 17, para 3.8.1.
⁵⁶ La Manif pout tous, para 13,14 et 18.
⁵⁷ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.59, 62–74, 77–78.
⁵⁸ JS5, para 10.
⁵⁹ The Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, para 2.
⁶⁰ For relevant recommendations see A/HRC/26/16, para 118.169–171.
⁶¹ CDPO, para 19.
⁶² JS1, para 8.
⁶³ JS 14, para 27.
⁶⁴ JS15, para 4.42.
⁶⁵ JS 13, para 14.
⁶⁶ JS 14, para 29.
-