



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

厄立特里亚

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



导言

1. 厄立特里亚国政府提交了第三轮普遍定期审议周期国家报告(2014-2018年)，报告重点是 92 项接受的在第二轮普遍定期审议中提出的建议及其后提出的建议的落实情况。报告的编写由外交部牵头，与相关部委、机构、全国民间组织进行了协商，由普遍定期审议国家协调机构进行协调。

方法

2. 92 项接受的建议分为 6 个职能类别(发展与社会平等、社会部门与有尊严的生活、司法、自由及参与与国际合作)。这些建议涉及 18 个政策和战略领域，重点是法律和体制基础、提高意识、监测及进展。本报告也突出显示了在将人权纳入国家建设主流方面所做努力，反映了由厄立特里亚国情、需求及人类幸福理想确定的人权和民族权利的政治、经济、社会及文化方面的情况。本报告也附有一个表，以详细说明情况。

3. 根据普遍定期审议报告准则，报告涵盖了关于完全落实和部分落实建议的进展情况。完全落实了 80 项建议(占 85.87%)，部分落实了 12 项建议(占 14.13%)。

4. 本报告是两年一次的会议和报告、持续的形成性评估、普遍定期审议中期审查和报告及基于每个利益攸关方提交的报告编写的最终评估的结果。2018 年 9 月初，将编写的文本草案分发给国家协调机构的所有成员，他们提交了书面意见。举行了三次国家协调机构会议，对文本草案进行更新。对反馈的意见进行了审议，并向全国民间组织的 9 月 25 日会议提交了最新报告摘要。2018 年 10 月 15 日，与驻厄立特里亚的大使馆和联合国机构举行了磋商会议。

一. 已接受的建议的落实情况

法律和政治基础

5. 厄立特里亚诞生于为社会正义和人权而进行的民族解放斗争。因此，国家建设是基于平等权利和机会，国家法律对此予以保障。因此，不存在基于种族、宗教、社会地位、语言、见解及性别的歧视、排斥、限制或偏向，确定了公平性和财富与资源的公平分配。人口是在所有权利平等基础上财富和机会的积极参与者和受益者，促进培育集体责任制度。这一制度固有的基本原则和最佳做法是社区干预和基层结构，这对于落实建议和取得成功是至关重要的。

6. 厄立特里亚-埃塞俄比亚边界战争(1998-2000 年)及此后存在的外部威胁，扰乱了独立后前景光明的社会经济、政治及社会转型。因此，随着轻重缓急顺序的改变，政治轨迹和态势暂停，国家首先必须消除存在的主权和领土完整的外部威胁。然而，厄立特里亚是法治治国。由 178 项公告和 125 项法律通告构成的《过渡法典》是法律的渊源，并付诸实施。由各级法院和检察机关组成的司法系统维持司法行政。职能部委负责促进和管理在政策、监测、培训及人力资源方面的职能任务和职责。此外，省行政机构(6 个省)承担治理责任和组织实施。选举产生的省和地方议会(根据《第 86/1996 号公告》规定设立)作为基础机构，也负责保

障在公共事务上的权利和责任。特别是，地方政府(2,862 个村庄，751 个乡)是治理的基础，目前正在进行新一轮的地方选举。总的来说，厄立特里亚人民民主和正义阵线的《民族宪章》作为政治路线图，推动着国家建设和发展的愿景的实现。

7. 厄立特里亚与埃塞俄比亚 2018 年 7 月签署的《和平与合作宣言》，为非洲之角带来了和平、安全与发展的新动力。现已废除了对厄立特里亚的宣战，同意无条件地执行国际边界委员会的最终和具有约束力的决定，尊重厄立特里亚的主权。这一新发展导致了边境开放和人员、商品及服务自由流动。厄立特里亚与索马里于 2018 年 8 月也签署了《和平与合作协定》，该协定导致了《厄立特里亚—埃塞俄比亚—索马里三方和平与合作宣言》的签订。同样，伊萨亚斯总统与吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱在吉达(沙特阿拉伯)举行了会晤，双方同意开辟两国合作和睦邻友好新篇章。

A. 在经济、社会及文化权利方面的发展、社会平等及努力

1. 宏观经济原则与经济、社会及文化权利

(a) 经济、社会及文化权利与边界战争后的发展运动

8. 基于社会正义原则，逐步实现经济、社会及文化权利。2003 年至 2014 年的“伟大的继承者(Warsay Yikealo)发展运动”是边界战争后的发展努力。“国家指示性发展计划”(2014-2018 年)巩固了这一运动的动态和进展。

9. 在审慎的宏观政策和方案推动下，逐步实施了包容各方的、以人为本的、多样化的、可持续的战略。

10. 在实现经济、社会及文化权利方面，实施了诸如“农村综合发展计划”、“沿海发展方案”及“社会部门综合战略”等方案。

11. 加强实施《第 58/1994 号土地公告》，加强开展运动。实现了公民(18 岁及以上)获得农业、住宅及投资用地的权利，并考虑了性别平等。选举产生的人民土地委员会在确定潜在申请人、筛选申请人及做决定方面发挥着决定性作用；各级委员会的三名成员中有一名是女性。

(b) 消除贫穷的示范倡议

12. 总体消除贫穷、特别是消除 5 岁以下儿童营养不良，是政府的首要任务。粮食安全主要依靠通过农业结构性转型提高农业生产力，包括使用现代灌溉技术。正在努力消除贫困，一些例子如下：

- 政府发起的示范农业转型已经得到发展，加强驱动了农业转型、消除贫困及家庭及弱势群体创收。因此，许多人已经自愿在新的 Kerkebet、Gerset 及 Logo 水坝附近实施的方案中重新安置。
- 小型综合家庭农业一揽子方案，是旨在实现家庭在营养和收入方面粮食自给自足的另一个方案。包括女户主家庭和小规模农民在内的公民受益于这种小块土地(四分之一公顷)的综合集约农业，以节制坝或微型水坝的形式收集雨水，有控制地使用收集的雨水。

- 改变孤立居民点和村庄的生活，重新安置了牧民、半牧民群体及小型分散居民点(在安塞巴省、加什-巴尔卡省、北红海省及南红海省)，。这促进了生活水平的改善、农业和畜牧业的发展及社会服务的改进。
- 扩大了储蓄和小额信贷方案，增加穷人的经济机会。储蓄和小额信贷方案通过 538 个村庄银行，促进贷款提供、集体担保及个人贷款。村庄银行提供长达 8 个周期的短期累进贷款。储蓄和小额信贷方案有 69,000 名受益人(66%为女性)，评估显示他们的还款率很高，按时偿还贷款。
- 厄立特里亚妇女农业综合企业协会是一个促进农业企业的试点项目，其中包括蘑菇种植、兔子生产、食品及芦荟加工四大类。成员个人参与牛奶加工、家禽喂养、养蜂及花卉栽培。

(c) 适当的生活水准

13. 在住房、公用事业、交通及通讯等领域，做出了重大努力提高生活水平。分配了住房用地，建造了房屋。2015 年，电力可获性增至 43.5%(城市为 81%，农村为 22.6%)。公路交通增加了 62%，覆盖了 85%的村庄。在提供清洁自来水上取得了显著进展，覆盖了 85%的农村和 92%的城市区域。在通信技术方面，2016 年，全球通移动用户达到 501,865 个，地面线和固定无线接入覆盖率达到 80%。

(d) 新的公务员薪酬制度

14. 2017 年，结合经济的温和增长和正在进行的创造宏观经济稳定的努力，开始实施一项新的薪酬制度，大大增加了公务员的薪金。这项工作作为作为一个过程管理的，需要时间来完成，但是逐步将国家公务员纳入这一制度是一项优先任务。

(e) 重要的文化生活领域

15. 厄立特里亚是在长期的解放战争之后诞生的，该战争对人权和基本价值观造成重大破坏。为厄立特里亚的国家建设奠定了民族文化基础，它提倡民族团结和公民权、进步、和平与稳定，以及充满活力的未来。通过综合的培育制度，加强将这些价值观作为文化遗产传到新一代，是国家建设的一个重要方面。在这方面，国家法律和文化权利保障文化多样性。

16. 加强了一系列文化机构，并将基于社区的文化生活方针纳入所有国家政策和方案的主流。省和地方文化委员会，包括在社区一级运作的民俗文化团体和各种利益集团，努力促进语言、文学作品、音乐、舞蹈及戏剧反映团结、牺牲、承诺及努力工作的价值观。

17. 发展书籍、电影、戏剧及视觉艺术的制作和出版，青年是主要推动力。厄立特里亚的民法和刑法保护这种作品。厄立特里亚人民解放阵线出版社促进以所有厄立特里亚语言出版书籍。正在努力保护和维持有形和无形的文化遗产(《第 177/2015 号公告》)。经过协力合作，首都阿斯马拉现已成为联合国教育、科学及文化组织确认的世界遗产。

18. 厄立特里亚文化节每年在国家和省两级及在散居国外的厄立特里亚人的居住地举办。节日活动集中体现民族团结和公民权、国家 9 个民族文化珍视丰富的多样性以及国家充满活力的未来。

19. 在科学和技术方面建立更有利环境，让公民能够工作并显示创造力和创新。厄立特里亚科技发展局(《第 122/2002 号公告》)正在促进和协调在发展和提高研究和创新能力方面应用科学和技术。特别是高等教育机构的专业人士和学生展示他们的创新，获得了杰出而又满意的成果(作为个人或研究小组)。学校系统中的儿童和青少年也在创新，在节日期间展示并获得奖励。

2. 儿童的发育和福利

(a) 儿童福利制度

20. 实施功能性做法和方案，促进儿童权利和更好的养育和照料。重视烈士子女、孤儿及弱势群体。加强了对妇女和儿童权利及消除女性生殖器切割、未成年婚姻及其他有害传统习俗的认识，加大了实施力度，这突出显示在下述措施中：

- 完成了《国家儿童政策文件》的制订。
- 开展了各级跨部门协调，其中包括卫生部、劳动与社会福利部及厄立特里亚全国妇女协会；在省和乡两级进行年度评估，并据此制定和实施行动计划。
- 2017 年，在 Adi-Tekeliezan 乡进行了家庭层面女性外阴残割制图试点；在 2015/16 年度，在 3 个省的 26 个村庄进行了一项关于未成年人婚姻驱动因素的分析调查，作为调查结果，制定了《国家战略行动计划》，Asmath、Habero 及 Adi-Tekeliezan 乡随后宣布禁止女性外阴残割和未成年结婚。

21. 此外，基于社区的民众结构(儿童福利委员会、禁止女性生殖器切割和早婚委员会、照料者等)赋予社区和家庭权能。

22. 培训和开展了运动为 1,506 名劳动与社会福利部的省和乡工作人员及社会工作者、法官、检察官、警察、拘留中心官员、行政人员、社区机构人员、社会活动人士及社区对话协调人进行了关于包括消除女性外阴残割和早婚在内的儿童权利保护、政策、正义及社会转型，这有助于能力建设。各种行为体在各级开展活动和研讨会，共有 1,692,045 人参与，加强了广泛的社区动员，提高了认识。2016 年 6 月，在阿斯马拉与非洲联盟委员会合作举办了关于早婚问题的研讨会，类似活动有助于社会动员。

(b) 打击童工现象和贩运人口、特别是妇女和儿童的现象

23. 对童工现象进行监测。为此，劳动监察局(根据《劳工公告》第 143-1 条设立)与地方行政机构合作，警察有权查明并将违法者绳之以法。《过渡刑法》也确保不得奴役或劳役任何人，也不得要求任何人从事强迫劳动。第 607 条规定，任何人为贩运妇女、婴儿及青少年作任何安排或提供任何帮助，均应受到法律惩罚。

24. 逐步实施 8 年义务教育政策，并通过《劳工公告》强制实施这一政策，以此作为打击童工现象的有效手段。劳工部在公众中进行关于打击童工现象的宣传，弱势儿童留在学校学习可以获得政府资助。因此，加强了检查，在 2015 至 2017 年期间，对 1,505 个机构进行了检查，没有发现强迫童工现象。劳动与社会福利部 2017 年完成了全国劳动力调查。

25. 劳动与社会福利部 2016 年编写了一份关于贩运的影响的手册，对 72 名乡官员和社会工作者进行了培训师培训，他们还培训了 1.6 万名社区成员。在高风险省(中央省、南方省、安塞巴省及加什-巴尔卡省)的 8 个乡镇举行了研讨会，增强了关于打击儿童和妇女贩运的意识和责任。包括全国民间组织和媒体在内的合作伙伴统一开展活动，特别是厄立特里亚全国青年和学生协会对 29.5 万名青年(1,520 名协助者)进行了关于非法移民和人口贩运的负面影响的宣传，并在初中和高中学校建立了小型媒体俱乐部。

26. 厄立特里亚一直将打击全球人口贩运网络作为优先事项。已将这一祸害的许多直接和间接受益者绳之以法，近年来非法移民数量急剧下降。一些国家、组织及反厄立特里亚的代理团伙卷入此中是显而易见的。促使和煽动厄立特里亚青年、儿童及妇女非法移民的徒劳无益的目的是破坏国家稳定，改变政权。这是有据可查的。厄立特里亚要求在这一“可憎的罪行”上履行国际责任。厄立特里亚积极参与非洲之角的打击移民和人口贩运努力及其他国际倡议。

(c) 改善弱势人口和残疾人的生活质量

27. 残疾人的合法权利载于《过渡民法》(第 340、1728 条)，并体现在关于就业的《第 118/2001 号劳工公告》和关于协助海关工作的《第 82/2004 号公告》中。此外，厄立特里亚人民民主和正义阵线的《民族宪章》(1994 年)和宏观政策，促进了残疾人的合法权利的实现。在 2015 年 5 月召开的一个研讨会上，还讨论了关于残疾人的《国家政策》草案。

28. 解决脆弱性是一个优先事项，35,212 名儿童、3,747 个接待家庭和弱势家庭、有孤儿和弱势儿童的家庭及女户主家庭受益于每月的资金援助，以改善生计，开展创收活动，帮助街头儿童、孤儿及残疾儿童继续学习。为了使残疾儿童能够去学校接受教育，实施了“上学驴”项目。此外，厄立特里亚国政府还重组了孤儿院，继续在孤儿院中心照料和保护 402 名孤儿，而 5,885 名孤儿(女童占 53.8%)由 11 所非政府组织接待照料。

29. 在厄立特里亚人民解放阵线信托基金之下的烈士幸存者福利方案(《第 137/2003 号公告》)继续是烈士家庭和儿童的社会保护方案。每年平均支出为 3.11 亿厄立特里亚纳克法(约合 2,073 万美元)。它包括为体面生活提供的每月津贴，另外也促进开展自筹资金活动(赠款和信贷方案)。

30. 对残疾人的照料和支持植根于厄立特里亚社会的文化和道德，这有利于支持残疾人体制和组织的成功。所有乡都在实施“社区康复方案”，2,766 名志愿者致力于使残疾人重新融入正常生活。此外，厄立特里亚国政府还为 4,731 名(女性占 17.7%)战争退伍军人、战争致残者提供预算支持，用于支付每月生活费和医疗费。残疾人组织还为其成员创造就业机会和自筹资金活动，并开展社区宣传活动。此外，眼镜店提供免费检查，全国假肢康复中心向残疾人提供各种助动器具。

31. 关于残疾人的有利的政府政策、家庭的建设性作用及残疾人自力更生的意愿，是有助于改善残疾人安康的驱动因素。在可用住宅、矫形外科器具、职业培训、在国家一级为更新关于残疾人的数据和状况提高资金及消除物理环境障碍方面，仍然存在挑战。

3. 妇女平等与赋权

32. 《第 1/1991 号公告》规定禁止实行所有歧视，包括基于性别的歧视。《过渡法典》规定在法律面前人人平等，禁止基于性别的任何形式的歧视。厄立特里亚人民民主和正义阵线的《民族宪章》(1994 年)也宣称“一个不尊重妇女权利和平等的社会不可能得到真正解放”。下述更多公告也保障妇女平等：

- 《第 21/1992 号公民权公告》
- 《第 58/1994 号土地保有权公告》
- 《第 118/2001 号劳工公告》
- 《第 82/1995 号国民服役法》
- 《第 58/2007 号公告》

33. 旨在实现公平性别代表性的平等权利行动。根据《第 86/1996 号公告》第 10(2)条，促进实现妇女在各级议会和公共生活中占 30% 职位的权利。地方议会选出的三名社区地方法官中的一名必须是女性，各级选举产生的土地保有权委员会中至少有一名成员必须是女性。当社区发展项目涉及妇女问题时，必须获得批准。鉴于目前普遍存在的现实，在高等教育上实行略低的录取条件，优先考虑驱动就业的职业培训。体育联合会也为女性保留职位。

34. 根据政府政策，将关于妇女平等的发展观点纳入国家发展的主流。此外，根据《宪法》第 2 条(第七届议会 2014 年 9 月审议通过)的规定，厄立特里亚全国妇女协会是负责促进两性平等的国家机构。

(a) 提高意识活动

35. 开展的活动加强了争取妇女平等的努力——在各级举办了 8,265 次关于社会、政治、法律权利、传统有害习俗及传染病的研讨会、讲习班及会议，覆盖了 452,729 名公民。开展了母婴安全运动(有 107,113 名母亲——3.64% 怀孕)，加强了关于性生殖健康和预防母婴传播的意识和行为。此外，对 3 个省的约 13,275 名学生和 6,927 名妇女进行了培训，在每个省至少 5 所学校中开展了以学校为基础的性别平等和健康培训。厄立特里亚全国妇女协会每年 11 月都举行为期 16 天的打击性别暴力的活动。利用国际妇女节作为动员促进妇女权利的机会。

36. 媒体在系统层面开展宣传活动——“厄立特里亚女性之声”旗下的电台广播节目以提格雷尼亚语、提格雷语、阿拉伯语、萨霍语及阿法尔语广播，电视节目(Norit 和 Saida)宣传法律权利和政治权利、与健康有关的知识，宣传在赋予妇女经济权能方面的成功范例。每个季度出版的《厄立特里亚全国妇女协会杂志》(《Ageizo》——女性解放)协助提高意识和责任感。此外，制作了两部关于女性外阴残割和妇女赋权的纪录片，这有助于有效地动员社区。

37. 厄立特里亚全国妇女协会参加了妇女地位委员会、人权委员会及非洲人权和民族权委员会会议，组织了关于妇女平等和赋权的会外活动，提高了在国际上的知名度。2014 年，提交了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第四次和第五次报告。

(b) 性别平等与增强权能

38. 妇女在公共生活中的作用——妇女在政治和公共领域占 28.5% 的职位，在省议会中占 26% 的席位。尽管宣布了平等权利行动的目标为 30%，在更高层次上需要做出更大努力。但在较低层次上，取得了令人满意的成果(妇女占单位负责人的 35.4%，占社区法庭法官的 33%，占地方议会和行政机构成员的 34%，等等)。为了巩固已经取得的成绩和实施《性别平等行动计划》，各部委和机构在过去 4 年已经建立了性别平等协调中心，扩大了领导培训。

39. 通过经济和社会文化方面的支持为妇女赋权——厄立特里亚全国妇女协会以自己的能力支持了 5,418 名妇女的小额信贷经济项目，支持 5 个省的 694 名妇女建立了示范合作农业项目。向初中和高中女学生提供资金和物质资助。通过生殖健康委员会的工作，加深和提高了学生关于性别平等问题、生殖健康及传播疾病的意识。在农村地区，分发了 11,275 个节能薪柴炉(在过去十年中共分发了 95,913 个)。

(c) 歧视性做法

40. 加强了对女性外阴残割和早婚现象的打击。在省、乡及村庄几级，有 548 个委员会 3,666 名成员(64.12% 为男性)开展工作，特别是在基层取得了更好的效果。在打击女性外阴残割和早婚现象的斗争中，他们有担负更多责任的权能。

41. 基层民众运动——在过去两年，基层民众运动通过发表声明和实施计划禁止女性外阴残割和早婚，加强了打击女性外阴残割和早婚现象的斗争。2016 年 11 月 20 日，中央省的宗教领袖开会发表了关于禁止女性外阴残割和早婚的声明。在安塞巴省，宗教领袖的参与也很重要。Asmat、Habero 及 Adi Tekeliean 乡已经宣布为女性外阴残割零容忍区。其他省也采取了相同的做法。

活动层次	委员会数量	成员数量	男性比例
省	6	70	82.9
乡	82	798	73.6
村庄/地方	460	3666	61.7

(d) 保护妇女免受暴力侵害

42. 在地方各级，执法机构、行政机构及打击女性生殖器切割和早婚现象委员会的监测已经高度制度化。2016 年，安塞巴省有 39 名妇女、加什-巴尔卡省有 2 名妇女、南方省有 4 名妇女因实施女性生殖器切割而被定罪。厄立特里亚全国妇女协会在所有省都建立了咨询和法律咨询中心。

B. 社会部门战略与有尊严的生活

1. 获得粮食

43. 粮食安全在厄立特里亚《社会部门综合战略》中是优先事项。尽管降雨量不稳定，但提高农业生产力是成功实现确保粮食可供应性和可获得性的目标之一，农业转型政策正在显示效果。已经加强实施示范灌溉项目，促进提高总体生产力。取得的结果之一是，生产力达到年均收获 26.5 万吨谷物(年均需求量为 30 万吨)。在风调雨顺的季节，生产数量高于平均需求量(例如，2014 年的产量是 51 万吨)。蔬菜和水果的年均生产能力是 535,090 吨。

44. 政府的积极作用——在无雨、粮食市场价格飙升的困难情况下，为了填补空白，政府动用储备并进口一些粮食，确保粮食的可供性、可获得性及可承受性。政府农作物和畜牧公司以可承受的价格促进粮食的可供性和可获得性。厄立特里亚人民解放阵线在实施补贴粮食供应方案(以硬通货进口一些粮食)中，也运作 201 个中心(在 67 个乡镇)，保障粮食可以提供、可以获得并负担得起。根据家庭规模确定数量，以补贴价格出售最少 10 种必需粮食，有些粮食以合理价格出售。在过去两年里，粮食价格也有所下降，但仍需要做出更大努力。

45. 促进粮食质量监测——实施了《第 113/2006 号法律通告》，以确定牛奶和奶制品加工厂的标准；加强实施了《关于植物检疫的第 156/2006 号公告》。此外，已将《第 114/2006 号法律通告》严格适用于农药管制。

46. 农业部强制实行动物疫苗接种。这是针对不同种类的疾病定期进行的，譬如，小反刍兽假性牛瘟、口蹄疫、绵羊痘、炭疽、狂犬病、气管炎、非传染性疾病、干保罗城病毒、禽流感及禽痘。农业部为广泛密集的动物接种动物疫苗。

2. 健康

47. 尊重健康权利。特别是《过渡法典》中有三个专门关于健康的章节(在《民法》中有一个章节，在《刑法》有两个章节)。有四项具体公告，即，《关于控制药品、医疗用品、化妆品及卫生用品的第 36/1993 号公告》、《关于私营部门医疗服务的第 74/1995 号公告》、《关于控制烟草的第 143/2004 号公告》及《关于禁止女性生殖器切割的第 58/2007 号公告》。

48. 根据厄立特里亚《国家卫生政策(2010 年)》和《国家卫生部门战略发展计划(2012-2016 年)》，促进健康权利。人人享有能达到的最高标准的健康，是每个公民的基本权利之一。厄立特里亚目前正在实施《国家卫生部门战略发展计划 II》，它覆盖 2017 年至 2021 年期间。正在审查《国家卫生政策(2010 年)》。已经发布了各种准则，特别是通过解决可获得性和质量问题，扩大和加强对健康权的尊重。

49. 卫生部国家卫生宣传司与各利益攸关方合作，努力通过实施各种各样的干预措施和活动，影响公众的知识和行为。开展卫生运动(见附件中的列表)，也有助于实现健康权利和获得医疗服务。

(a) 加强医疗服务的可获得性和质量

50. 扩大了医疗服务的公平提供。根据人口分布，在农村地区的超过 60%人可以在不到 5%公里内免费获得医疗服务，80%的人可以在不到 10 公里的范围内免费获得医疗服务。产前检查覆盖率为 97%，在卫生机构分娩和由熟练助产护理的孕产妇达到 62%(1991 年独立时为 6%)，几乎全面免疫接种(98%)，没有脊髓灰质炎病症，孕产妇和新生儿破伤风不再是公众在儿童不满 5 岁期间担心的问题。结核病发病率在非洲之角和东非地区也是最低的，约为每 10 万人 70 例。

51. 艾滋病毒感染率和艾滋病发病率的趋势是好的，这表明在总人口中，发病率稳定在低水平，艾滋病毒感染趋势逆转，目前发病率约为 0.5%。在非政府行为体的支持和贡献下，政府向艾滋病毒感染者提供资助。建立了艾滋病毒/艾滋病人协会(名为“Biddho”——意思是“挑战”)，这有助于避免受害者遭受羞辱和被边缘化。厄立特里亚全国青年和学生协会的厄立特里亚社会宣传小组还实施提高意识方案、支持方案及安全套分发，协助预防艾滋病毒/艾滋病工作。

52. 1999 年 7 月，启动了《减少疟疾战略》。自此以后，疟疾总发病率下降了 90%，总死亡率下降了 86%。在这方面，厄立特里亚的典范性成就得到了非盟的确认。2016 年 1 月 30 日，厄立特里亚因在减少疟疾上的卓越成就，获得了阿尔玛卓越奖。目前，厄立特里亚正在朝着疟疾控制的预消除阶段努力。

53. 腹泻病是 5 岁以下儿童死亡的三大原因之一，也是总人口发病的三大原因之一。因此，《农村社区主导的全面卫生方案》是使农村实现“无随地大小便”的一项优先事项。截至 2018 年 6 月，1,000 多个村庄已开始实施该方案，700 个村庄(超过村庄总数的四分之一)宣布实现了“无随地大小便”。

54. 在公共卫生方面，最大化地实施外联方案。在所有省，孕妇更加容易使用 43 个功能性候产之家。有 2,725 名孕妇在候产之家等候之后，在医疗机构安全地分娩，只有 61 名孕妇被送往更高级的设施。经过适当培训和配备齐全的社区卫生站提供各种宣传和临床医疗服务，进行发热病测试，治疗确诊的疟疾病例。它们治疗了 33,395 名疟疾患者(占疟疾患者总数的 40%)。新生儿和儿童疾病综合管理人员、现代结核病控制宣传员、生殖健康代理商、营养及人人享有饮水、环境卫生和个人卫生宣传员，是社区卫生站为在家中的人提供医疗服务的一些领域。

55. 非传染性疾病现已成为发病率和死亡率的十大原因之一，心脏病、伤病、高血压病、糖尿病是其目标。失明发生率相当低。开展了预防性卫生和环境运动。防止白内障失明的努力取得了成功。正在努力通过消除包括饮酒和缺乏体育活动等在内的风险因素，来控制非传染性疾病。正在努力建立专门中心，包括新的心脏病中心、理疗中心、氧气厂、放疗中心，等等。

56. 已通过在当地生产超过 48 种药品，覆盖 7 个治疗范围，提高了基本药物的可供性和可负担性。已做好准备在不久的将来增加药品。以补贴价格出售药品，有时以可承受的价格出售药品，可以在商店购买，可以凭处方在商店购买处方药。对进口药物的质量进行监测。

57. 全面的部门间的发展努力，对医疗领域的努力和成果产生了影响，导致诸如 5 岁以下儿童的死亡率、孕产妇死亡率及预期寿命等健康指标不断改善。每十万例活产的孕产妇死亡数从 1991 年的 1,590 例减至 2015 年的 501 例，孕产妇死亡率降低了 69%。每千例活产的新生儿死亡数从 1991 年的 33 例减至 2016 年的

17.7 例，新生儿死亡率降低了 46%。每千例活产的 5 岁以下幼儿死亡数从 1991 年的 151 例减至 2016 年的 44.5 例，5 岁以下幼儿死亡率降低了 70.5%。出生时预期寿命从 1990 年的 48 岁增至 2016 年的 65 岁(男性为 62.9 岁，女性为 67.1 岁)。

(b) 发展人力资源能力

58. 扩大和加强了卫生培训机构和中心，增强了人力资源能力。尽管经常培养和招聘新的卫生工作者，但人员编制标准尚未达到，特别是医院一级的专家，包括外科医生、放射科医生、内科医生，等等。尽管如此，仍有 800 多名学生从各种卫生机构的各个卫生领域毕业(2014-2018 年)。其中包括从 3 个助理护士学校(Barentu、Ghindae 及 Mendefera 学校)毕业的 324 名助理护士；从阿斯马拉卫生科学学院毕业的有综合护理和助产士文凭的 150 名护士；45 人从阿斯马拉卫生科学学院毕业的护士从有文凭的护士升级为有学位的护士；从阿斯马拉卫生科学学院和各海外大学(邓迪大学、罗马大学、伦敦大学及杰济拉大学)毕业的 46 名各医疗领域的理科硕士；以及从设在厄立特里亚的 Orotta 医学和牙科学校毕业的约 120 名医生。

3. 受教育的权利

59. 在政府宏观政策和战略指导之下，提供广泛的教育，包括广泛地传播技能和语言以及广泛地形成人力资本。根据经复审通过的“国家教育政策(2012 年)”，实施了《教育部门发展计划(2013-2017 年)》，扩大了公平入学、教育质量及机构能力建设。加强实施促进公平入学的进一步政策和战略，以弱势群体、农村及其周边地区为重点。它们包括全纳教育、女童教育、游牧民教育、补充基础教育、成人教育及连续性教育。在学校禁止体罚。所有政策都促进了入学和公平，因此教育部已经开始实施《教育部门发展计划(2018-2021 年)》。

(a) 改善初等教育的入学、质量及普及

60. 儿童早期发展方案的实施促进了早期干预——学前教育学校数量增加了 8.5%，入学率增长了 6.6%(女童增长了 6.4%)。学生人数达到了 47,196 人，女生占 48.7%。农村覆盖率从 64.2% 升至 65%，增长了 18.5%。《农村社区照料者方案》在其中发挥了重要作用。在已经建立的小学中推广学前教育，也被视为最大限度地利用机会和资源的一种方式。总的来说，取得了重大进展，但仍有许多工作要做。

61. 母语教育推动了初等教育的普及——最重要的政策是提供到中等教育的基础教育。这体现了符合法律规定的“语言政策”，体现了厄立特里亚各种语言平等。目前小学教育招收了 349,753 名学生(女生占 45.1%)，女童净入学率从 79.1% 升至 80.4%。农村学校数量增加了 1.3%，农村学校占小学总数的 80.7%。人们关注的是继续入读中学(农村中学占 72%)。通过建立 10 所寄宿学校(可以接纳 9,852 名学生，其中 34.6% 为女生)，创造了更好的学习机会和连续性，特别是对女童而言。165 所学校(其中一些有寄宿设施)为游牧民提供服务，它们招收了 7,528 名学生(女生占 46%)。全国游牧民教育研讨会的召开(2011 年 12 月)有助于评估和修订战略计划。

62. 引入补充基础教育——鉴于存在 17% 的小学学龄儿童失学(在第二轮普遍定期审议期间为 33.7%)这一挑战, 以及在一些偏远地区的女童入学需要更多关注, 以补充普及初等教育对普及初等教育予以补充。在 2016/17 学年(作为例子), 在 9 至 14 岁学龄儿童中, 有 8,575 名学生失学(女童占 46.4%), 特别是偏远和农村地区的儿童。以 9 种语言提供补充基础教育, 85% 的学生(女童占 39.8%)继续到中学学习。

63. 两所非政府聋人学校(设在两个城镇)和一所盲人学校(由政府开办)提供特殊需要教育。入学人数增加了 11%(女童占 50%)。也将特殊需要教育纳入了 45 所普通中学的主流。此外, 有智力和发育问题的儿童有在试点主流学校接受教育的机会。

64. 在教育上的性别均等状况(性别均等指数)令人鼓舞。在学前教育上的性别均等指数为 0.94(均等参与系数是 1)。小学、初中及高中的净入学率分别为 0.82、0.85 及 0.91。这是在教育方面面临的挑战之一, 教育部认识到需要做出更大努力。然而, 这反映了为确保女童受教育的权利和保障她们在更高等教育中连续学习而作出的努力和取得的进展。

65. 扫盲和成人教育方案是一项重要的国家方案, 文盲率已降至 20%。2016 年, 举办了有所有利益攸关方参加的全国研讨会, 进行了评估, 认为取得了良好进展。2016 年, 1,740,203 名成人和失学儿童(89% 为女性)参加了《成人扫盲方案》, 完成率为 75.7%(女性为 67.6%)。6,034 名成年人(女性占 36%)参加了为错过教育机会的人提供的到中学水平的晚间课程。实施教育计划的社会回报反映在 74 名来自偏远地区的女性完成了高中教育, 然后在各种公共和私营机构就业, 从而确保了社会流动性和职业发展。其他一些人进入了技术学校和 Warsay Yikealo 高中学习, 以参加高中毕业考试。

66. 在 2017-18 学年, 高中教育入学人数达到 81,851 人(女生占 47%)。由于下述令人信服的原因, 在 Warsay Yekealo 高中(设在 Sawa 教育和培训中心院子内), 继续为所有高中学生提供 12 年级教育:

- 将升大学机会最大化。
- 在高中最后一个学年, 将所有学生集中在一所高中, 创建一个公平的竞争环境, 确保更有成效的竞争。
- 加强新一代的和谐和社会凝聚。

67. 根据“全国高中毕业考试”结果, 确保提供下列继续接受教育的途径, 不让任何一个人掉队:

- 获得及格分数的学生进入高等教育机构, 学习学位/文凭水平课程。
- 未达到及格分数的人进入国家职业培训中心, 学习中级技术技能。
- 向未能获得必要分数的其他学生提供在最近围绕一些转型发展项目建立的职业中心学习一年职业技能的机会。

68. 8 所中等技术学校提供技术和职业教育与培训(在完成高中 10 年级教育后, 再学习 2 年)。中等技术学校数量从 1999 年的 4 所增至 2016 年的 8 所, 入学人数从 1999 年的 908 人增至 2016 年的 3,613 人。每年约 700 至 800 名学生从学校毕业。在完成高中教育之后, 学生在国家职业培训中心学习农业技术、先进的建

设和建筑技术、商业和商业管理，学习两年，每年平均有 2,055 名学生(52%为女性)从国家职业培训中心毕业。

69. 分布在全国各地的 7 所高等教育机构保障免费接受高等教育的平等权利和机会。在过去 3 个学年中，约 31,786 名学生获得了硕士、学士、文凭及证书课程的学习机会，每年的入学人数分别增加了 4.95%和 5.47%。学士和文凭课程的入学率分别为 62.6%和 36.52%。在海洋科技系，年均女学生比例是 42.4%，但在 2017/2018 学年，是 50.4%；在农业系，是 50.5%(此外，在科学与技术系，是 41.6%；在商业与经济系，是 44.3%；在艺术与社会学系，是 43.4%；在卫生科学系，是 44.5%)。总的来说，在同一时期，5,267 名学生在理工学院学习(女学生比例是 48.7%)。

70. 教育质量有所提高，特别是小学和中学的教育质量，但仍有很长的路要走。努力加强教育的相关性，促进以学生为中心的教学过程，确保效能和效益，转变教师的作用，改善教育管理。对学习者的成绩水平和成就目标进行评估，将监测制度的变革作为优先事项。尽管取得了进展，但各级的损失仍然是一项挑战。计划在今后 5 年采取更多重大措施，实行零损失政策。

(b) 为教育、特别是女童教育分配资源

71. 各级教育都是免费的。教育支出占政府总支出的比例是：2013 年，10.49%；2014 年，12.33%；2015 年，10.05%；2016 年，10.06%。教育支出占国内生产总值的 4%。总支出的约 31.01%是用在初等和中等教育上，这显示了政府对免费义务基础教育的承诺。社区做出的贡献是相当大的，主要是以实物和劳动形式——例如：教室的建设、提供学校用品、校服、为公用事业及其他类似费用付款。来自国外的资金只是教育融资的很小一部分。非洲开发银行、联合国儿童基金会及全球教育伙伴关系是实施《教育部门发展计划(2013-2017 年)》的主要合作伙伴。非洲开发银行资助技术和职业教育与培训，联合国儿童基金会和全球教育伙伴关系资助基础教育。

C. 司法

1. 国家法律的实施

72. 现行法律的主要渊源是《过渡法典》(《民法》、《民事诉讼法》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《商法》及《海事法》)。此外，还颁布和实施了 178 个公告和 125 个法律通告。尽管在机构能力建设方面存在挑战，但通过可行的司法行政来加强国家和法治的承诺，这是显而易见的。根据《第 14/1993 号法律通告》第 2(4)、(5)条，司法部建立了法律改革委员会，审查了《过渡法典》，并于 2015 年颁布了新的《国家法典》。新《国家法典》的属性特征如下：

- 以人权为中心；
- 考虑了厄立特里亚丰富的传统和文化习俗，它们植根于持续了数世纪的以和平解决争端为基础的已编码的《习惯法》中；
- 促进公民权利和政治权利，增加获得更好的司法救助的机会；
- 将与技术进步有关的新型犯罪包括进来。

73. 为了提高关于法律、特别是新的《国家法典》保障的权利和义务的意识，司法部正在开展运动。

2. 实现法律权利

74. 检察机关的独立性。由总检察长领导的检察厅在全国各地开展工作。根据《第 11/1991 号公告》和《第 37/93 号公告》第 7 条，继续努力维护这些机构廉正。它的作用是维护法律至上和保护人权，它还在任何违法案件上提供司法和行政补救。为实现这一目标，将促进各级人力资源发展和机构建设作为优先事项。

75. 也在不断努力加强司法机构。司法部做出了巨大努力，确保提供诉诸法律的机会，促进平等与公平，确保及时处理案件，维护机构廉正，以及提高公众对司法系统工作的信任；但仍需要做更多努力。在厄立特里亚司法系统中，保障法律面前人人平等，不得基于种族、肤色、宗教或性别对人实行歧视。因此，不断努力维护法治，公平地对待情况类似的人。此外，法庭审理向公众开放，保持透明度和问责制。

76. 厄立特里亚司法机构是由各级法院组成的，即：社区法庭、省法院及高等法院和高等法院内的最终上诉庭，司法机构确保诉诸法律的机会。面临的一个重大挑战是，在公私合作伙伴关系中，没有成熟的公共辩护系统。贫困的、聋哑的、未成年的被告以及犯下可以处以十年以上严厉监禁罪的被告可以获得公设辩护律师。因此，法院继续从其人员中选派公设辩护律师，在高等法院代理有资格的人进行辩护。

77. 根据《第 132/2003 号公告》在全国各地设立的 430 个社区法庭促进诉诸法律的公平机会和覆盖，《第 167/2012 号公告》加强了社区法庭的司法管辖权。各个社区选举自己的法官。司法部负责协调、预算和培训，其中包括基本素质、档案保存及基本法律知识培训。

3. 执法与实践

78. 根据《刑事诉讼法》加强执法。适用标准警察准则和行为准则。厄立特里亚警察和安全部队基于对全国犯罪形势和工作情况的评估，开始实施《战略规划(2011-2017 年)》。据此，厄立特里亚警察和安全部队维持安宁、预防犯罪、打击犯罪、逮捕罪犯及协助检察官进行调查和起诉。尽管在能力方面存在挑战，但公共秩序和安全仍然很好。在“加强可持续的安宁与法治国家”的格言之下，开始实施《战略规划(2018-2022 年)》。

79. 通过在国家的 54 个乡镇设立警察中心开展业务，另外还在考虑社会和地理因素的情况下设立了 31 个中心行使警察职能，确保警务工作按照人口分布。在总部有特别的备用分队，可以执行任何紧急任务。19.95%的警务人员是女性，她们履行各种职能。维护法律和体制基础，以确保可信度、廉正及透明度，向检察官定期直接提交调查报告。为此，普遍实施了如下措施：

- 警察局就采取的任何措施和行动立即向它们的高一级官员提交书面报告。
- 向任何被拘留或讯问的人介绍规定：如果有任何虐待情况，他们可以提出，在每日警务日记中记录，然后转交法律事务和检查处，并进行评估。

- 根据《TCPCE》第 22 至 27 条的规定，实行关于法律调查和狡猾的罪行调查的“警察综合指南”，避免使用酷刑，并对此进行监测。
- 厄立特里亚警察和安全部队法律事务和检查处通常遵循既定的法律规定，在每周会议上对每个案例进行评估。
- 在厄立特里亚警察和安全部队的等级结构中处理违纪行为，但将相当于犯罪的违法行为转交检察机关处理。
- 检察官和法官对警察局、拘留中心进行查访，确保遵守法律。

80. 对由地方议会选出的社区警察进行基本培训，他们加强了警务活动。目前全国有 10,725 名社区警察，他们在维护公共秩序和安全方面取得了令人鼓舞的成果。他们处理轻微犯罪。社区法庭处理大部分罪行，将其他的罪行转介到警察局。这确保了社区履行在维护公共秩序和安全方面的责任。虽然这是一种新做法，需要进一步巩固，但迄今为止已证明它在实现确定的目标上是有效的。

81. 在厄立特里亚社会文化中，高度重视尊重人的尊严，对违反和虐待行为的不容忍反映了这一点。尊重人的尊严仍然是警务工作的优先事项。通过实施规则和程序及行为准则，维护和监测警察的行为和纪律，已经阻止了任何滥用和不当做法或行为。厄立特里亚警察部队对在执行公务中的任何滥用职权和渎职行为采取适当措施，尽管这种情况很少发生。在本报告所述期间，有 12 名警察因违信、盗窃、贿赂及滥用职权被起诉。

82. 警察与社区关系是一种资产。在社区和公民的全力支持下，成功地维护了行政执法和公共安全。通过定期举行会议、研讨会及磋商，加强了警察与社区的关系，公众关于法律和公共秩序的意识 and 责任心很高。通过公共媒体和厄立特里亚警察和安全部队定期出版的杂志，加强了总体努力。在各级(国家、省及地方各级)，平均每年举办 1,502 次会议和研讨会(每年有 551,868 人参加)。还按社会背景(学生、村庄/城镇社区、产业工人、运输员工、专业人士、企业家、全国性协会及政府雇员等)举行会议和研讨会。就道路交通和公共安全举行了类似的但分开的研讨会和会议。

83. 厄立特里亚的犯罪很少。在 2017-2018 年(中期)期间，约有 26,610 起犯罪行为，2015、2016 及 2017 年的年度下降率分别为 3%、74% 及 11.12%，到 2018 年 8% 的下降目标已经超额实现(参见下表)。总而言之，过去 4 年犯罪率平均下降了 13.78%。80% 的罪行已在法律规定的简易调查程序 28 天期限内得到处理。厄立特里亚是一个犯罪率低的国家。与许多国家相比，厄立特里亚的罪行类型也可以忽略不计。约 75% 的犯罪是与盗窃、抢劫及入室盗窃有关的轻微罪行。厄立特里亚警察和安全部队的一位专家基于 24 年记录的犯罪数据进行的研究成果(在 2016 年国际厄立特里亚研究会议上发表的)反映了这一事实，表明厄立特里亚的暴力犯罪率非常低，与腐败无关。

	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
犯罪数量	6465	6271	5807	5161	2906
年下降率	-	-3%	-7.4%	-11.12%	

84. 厄立特里亚警察和安全部队致力于加强体制能力，定期进行培训和提高能力。2017 年报告显示，对 243 名警察进行了各方面的培训。2018 年，17 名警察参加了各种会议，包括关于反恐、情报收集技术、警察执行公务的人权指南、法医学、犯罪评估、核犯罪、打击人口贩运及跨国犯罪的会议，譬如 Usalama 的活动。与国际刑警组织在防止跨国犯罪方面的国际合作扩大并且有效。厄立特里亚警察和安全部队向联合国毒品和犯罪问题办公室提出了一份合作建议(2017 年 2 月)，合作重点是“预防犯罪、犯罪调查及人力资源开发”。据此，联合国毒品和犯罪问题办公室专家在阿斯马拉为 46 名官员举办了两次培训班(2018 年 6 月 4 日至 8 日和 8 月 6 日至 9 日)。

D. 自由

1. 改善监狱系统和情况

85. 尊重和保護被拘留者的權利，仍然是厄立特里亞管教康復管理局在 11 個拘留設施(在首都有一個女性拘留設施)中的主要目標。根據《過渡國家法典》，保障他們的尊嚴、安全及發展。向囚犯介紹《監獄管理條例》關於囚犯權利和義務及報告獄警(20% 為女性)的任何濫用行為的規定。依法對違反規定的人進行處理。

86. 厄立特里亞管教康復管理局促使被定罪的公民康復，成為守法有用的公民。它建立了一個診所和艾滋病毒/艾滋病諮詢科網絡，實施學術和職業方案，開展體育和文化及增強意識活動。厄立特里亞管教康復管理局的季刊也是囚犯和公眾獲得信息和討論內容的來源。提供的設施和服務增加，表明了对被拘留者人身安全和發展的重視。家長和朋友每月可以進行一次探訪，根據要求可以增加探訪次數，可以隨時互通信件，這些都是認真實行被拘留者權利的一部分。

87. 在大多數監獄中心都有配備基本實驗室的醫療設施運作。設在首都的國家中央醫院還為囚犯確定了一個住院部。附近的牙科和眼科醫院為囚犯提供常規醫療服務，持續對囚犯進行關於艾滋病毒/艾滋病和結核病的宣傳和倡導。囚犯的健康安全得到保障。

88. 實施了國家教育政策，8 所監獄提供到中等水平的學習課程(由於能力限制，其餘的監獄只提供到 4 年級的學習課程)。目前，有 1,012 名囚犯學習小學課程，408 名囚犯學習初中課程，348 名囚犯學習高中課程。囚犯可以參加全國大學入學考試。在 2015/2016 學年，25 人參加了全國高中畢業考試，並升入了各級高等教育機構。1,050 名囚犯成功地完成了各行業的職業培訓。

89. 根據厄立特里亞管教康復管理局的第 2(2-9)條規定，囚犯在拘留中心享有不受限制的宗教信仰與實踐的合法權利。他們可以繼續進行各自宗教和信仰的祈禱、齋戒及其他宗教活動。在大多數拘留中心，他們在宿舍自由進行宗教活動。在首都的 Sembel 拘留中心，有一個小教堂和一個清真寺。

90. 保障囚犯可以獲得關於國家和國際事務的信息，所有中心都確保囚犯能夠收聽收音機、收看衛星電視及閱讀印刷媒體。在監獄中心之內和監獄之間，舉行各種文體活動和比賽，家庭成員和公眾可以參加。所有監獄都有文化團體，它們在

国家法定假日、宗教节日及在特殊场合进行表演。专业人士举行了 190 次研讨会，内容涉及国家发展、新的国家法典、工作价值、非法移民、压力管理、阅读技巧、社会化及同侪压力等。每年还举行不同监狱囚犯之间的一般知识竞赛。

2. 宗教自由

91. 厄立特里亚是一个政教分离国家。然而，宗教自由受法律保护，作为一种文化持续存在，并得到每个公民的尊重。《过渡法典》保护个人享有免受基于宗教信仰的任何歧视和迫害的权利。没有公民因包括宗教信仰在内的信仰而被监禁。在常常受到严重的宗教分化和冲突破坏的动荡地区，厄立特里亚宗教容忍、共存及和谐的悠久历史就是一个例证。

92. 宗教机构举行各自各等级机构——宗教会议、伊夫塔(Dar-al-Iftae)及其他决策机构——的选举，不受任何方面的干预。它们都有到高等教育等级的宗教教育机构。即使在世俗主义范围内，厄立特里亚政府也承担了义务，确保历史悠久的宗教容忍与和谐不受外部的侵蚀社会结构的伊斯兰教或基督教原教旨主义新趋势的影响。《第 73/1995 号公告》对包括登记、资金申报在内的宗教事务做出了规定，不遵守规定须承担法律责任。

93. 宗教机构和领袖继续在加强社会和谐和社会凝聚方面发挥重大作用。宗教领袖的宗教间联合协调机制是一个重要资产。他们不加歧视地合作解决社会问题，在省和国家两级以宗教间联合节日形式庆祝主要宗教节日，实施项目，帮助弱势社区和群体，资助烈士家庭，以及开展防治艾滋病毒/艾滋病、打击女性外阴残割和早婚现象等的宣传和运动。

3. 言论、结社、集会自由

94. 在《过渡法典》和公告中的一项基本原则，是尊重和保护公民的合法地发表言论和见解的权利不受干涉。这要求对国家和对保护国家安全、民族价值观、公共秩序及尊重他人担负集体责任。

(a) 媒体

95. 厄立特里亚媒体机构通过参与性方法对言论自由做贡献。公共媒体满足更广泛的公众参与，加强在国家发展中的负责任的参与。因此，电台以所有厄立特里亚语言进行广播，电视以 4 种语言(提格雷尼亚语、提格雷语、阿拉伯语及英语)播放节目，地方报纸以上述 4 种语言出版，它们都实现了这一目标。小组讨论和平台，包括电话会议，都鼓励公民就政策、国家问题及相关权利发表批评意见。邀请在传授知识方面有影响力的人参加媒体小组讨论。在媒体(电视、电台及报纸)上，播放关于厄立特里亚将人权纳入主流、参加普遍定期审议进程和其他国际义务的知识，举行增强意识活动。2015 年，普遍定期审议协调机构为新闻工作者、媒体专家及新闻部工作人员举办了一次研讨会。

96. 各部委和全国民间组织在公共媒体(广播电台、电视、印刷媒体)中有自己的时段或版面。各部委、机构及全国民间组织发行具有特定目的和面向特定目标受众的杂志。各种文化作品的制作和发行也在增加，这促进了言论自由。

(b) 使用通信媒体与获取信息

97. 卫星通信是获取信息的新渠道。电视卫星天线呈指数级增长，包括在大部分偏远的农村地区。大多数家庭拥有标准解码器，可以每天 24 小时无限制地收看收听 600 多个外国卫星电视和电台频道的节目。

98. 互联网服务在 2000 年以较小的有限的容量开始，但年增量很大。宽带速度仍然缓慢，因为在 12 年前海基光纤电缆连接启动时，厄立特里亚由于资金原因无法加入。但政府一直在与海外公司进行谈判，将在不久的将来实现宽带因特网连接。尽管现行带宽低速度慢，但对上互联网没有限制，网吧随处可见。它们在适当考虑国家法律的情况下向公众提供服务，已成为获得和交换信息的有用媒介。

(c) 结社和集会自由

99. 虽然上述努力有助于加强自由表达文化，但从村庄到国家各级为了各种目的举办研讨会和讨论会，加强了批判性思维和负责任的参与。总统、部长、各级行政长官、全国协会及利益集团都组织论坛、辩论及讨论，包括通过会议和研讨会。还举办国际会议，以促进研究，并将厄立特里亚的能力和贡献纳入国际智力文化。

100. 法律尊重结社和集会自由，1992 年关于“全国性非政府组织和协会注册”的《第 5 号法律通告》促进了它们的成立。31 个全国性民间组织(包括妇女、青年及工人的社会团体、专业的利益团体、残疾人组织)和 190 个工会和数百个社区社会协会在各自领域开展活动。上述组织组成的系统容纳了 75.5 万多名成员，显示了民间组织的蓬勃发展。厄立特里亚全国青年和学生协会、厄立特里亚全国妇女协会及厄立特里亚全国工人联合总会共拥有 587,559 名成员，残疾人组织拥有超过 25,935 名成员。

101. 所有协会都注册为自治机构，拥有自己的章程，选举领导人，举行大会、会议、会晤及活动。

- 厄立特里亚全国青年和学生协会作为学生和青年(14 至 40 岁)的组织，拥有的成员至村级。它发展为学校和高等教育机构网络，拥有 23.7 万名成员。在各级领导中的女性比例为 42%。
- 厄立特里亚全国妇女协会拥有 163 个分协会、481 个分支协会及 4,343 个基本组织。16 岁以上的所有厄立特里亚妇女都可以成为会员，它拥有超过 329,314 名会员(年均增长 7%)。
- 厄立特里亚全国工人联合总会有 21,245 名会员(女性占 40.4%)。2015 年，5 个厄立特里亚全国工人联合会(食品和饮料、化工和采矿、服务行业、交通和通讯、纺织和皮革)召开了大会。
- 残疾人组织，即全国残疾人爱国协会(有 18,000 名会员)、厄立特里亚盲人协会(有 3,000 名会员)、厄立特里亚聋人协会(有 4,000 名会员—女性占 40%)及全国智力和发育缺陷协会(有 935 名会员)积极参与普遍定期审议提出的建议的后续行动和将人权主流化活动，它们开展各种活动。

E. 参与与国际合作

1. 普遍定期审议与监测

102. 普遍定期审议国家协调机构由各利益攸关方(外交部、司法部、国家发展部、教育部、水土环境部、劳动与社会福利部、农业部、厄立特里亚警察和安全部队、厄立特里亚全国妇女协会、厄立特里亚全国青年和学生协会及厄立特里亚全国工人联合总会)组成，基于《普遍定期审议厄立特里亚行动框架(2015-2018年)》，对已接受的建议的后续行动进行监测。这加深了对人权主流化的理解，扩大了体制和组织基础，加强了协调。2017年5月18日，分发了普遍定期审议中期《审查报告》，帮助评估进展情况，找出经验和挑战及快速实施方法。

2. 公约

(a) 加入与批准

103. 厄立特里亚2014年9月25日加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，2014年9月24日加入了《打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

(b) 在国家法律中体现国际公约

104. 过渡性的和新的《刑法》和《民法》都纳入了国际人权文书的许多内容。新的《国家法典》也体现了国际人权文书中的许多权利内容，特别是很好地体现了《公民权利和政治权利国际公约》的条款。司法部已经起草了一份体现国际人权条约规定的文件。

3. 与人权委员会和人权高专办合作

105. 已经与人权事务高级专员办事处建立了联系和合作，人权高专办对厄立特里亚进行了4次技术性访问。这是基于厄立特里亚提出的和人权高专办赞同的3项能力建设优先事项(司法、水安全及残疾人)。在人权高专办进行的最后一次技术性访问期间，成功地进行了司法行政培训。人权高专办提出了一份关于后续行动的建议。也已经向专题任务和条约机构发出了邀请。厄立特里亚参加了人权高专办举行的3次关于条约机构和普遍定期审议报告机制的能力建设培训。

106. 与联合国国家工作队、欧盟代表团及驻厄立特里亚外交使团核心进行了关于普遍定期审议和将人权主流化的讨论和对话。与联合国和欧盟签订了关于实施普遍定期审议的合作协议。在阿斯马拉，与德国、瑞典、瑞士及挪威进行了关于移民和人权问题的对话。在日内瓦，与联合国难民事务高级专员公署进行了关于厄立特里亚“政治庇护”资格准则的对话(2017年3月15日)，以弥补这些基于政治和无根据的准则造成的损害。厄立特里亚在国际移民组织理事会第106届会议上成为国际移民组织的成员。

107. 厄立特里亚为人权理事会常会做贡献，并与理事会主席、高级专员、特别程序司及普遍定期审议秘书处进行接触。在日内瓦和纽约，举行了 7 次关于各种问题的会外活动，这些活动有助于加强厄立特里亚的参与和更好地了解厄立特里亚的发展和人权状况。

108. 尽管取得了上述发展，厄立特里亚仍然受到以人权为借口出于政治动机的人权委员会决议和机制的影响。这些决议和机制破坏促进真正的人权和区域和平、安全及发展的努力，违反理事会的非选择性、公正性及客观性原则。此外，任务负责人违反“任务负责人行为守则”和联合国行为守则，沉迷于针对厄立特里亚的激进主义做法。

4. 报告义务

109. 已经制订了关于编写关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第六次报告和关于《儿童权利公约》执行情况的第五次和第六次国家报告的《行动框架》，正在收集数据。厄立特里亚提交了《非洲人权和民族权宪章》执行情况的初次和合并国家报告(1999-2017 年)，第 62 届非洲人权和民族权宪章会议讨论了这些报告。厄立特里亚提交了关于《非洲儿童权利与福利宪章》执行情况的报告，在班珠尔举行的会议上讨论了这个报告。已经作为关于《儿童权利公约》执行情况的第四次国家报告的附件，提交了关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的执行情况的初次报告。

二. 部分落实了已接受的建议

110. 有 12 项建议属于这一类别。关于《宪法》的 3 个建议：在《宪法》中促进人权——第 122.31 项建议，《宪法》的实施——第 122.32 和 122.41 项建议，以及能力建设——第 122.42 项建议。与埃塞俄比亚的 1998 至 2000 年损失惨重的战争及在其之后的常年交战恶劣状况，影响了厄立特里亚国家建设政治进程的节奏和步伐。尽管如此，政府于 2015 年 5 月宣布编写新《宪法》，现正在编写中。已经公布和向公众分发了《国家法典》，但尚未颁布，因为仍在进行关于它的宣传活动。关于《国际劳工组织第 182 号公约》的第 122.23 和 122.28 项建议，已对批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约》进行了评估，今后将作进一步讨论。

111. 鉴于厄立特里亚是 108 个国际公约和文书的缔约国，可以说已经部分落实了关于加入所有人权文书的 9 项建议(第 122.2、4、5、7、8、9、11、13 及 14 项)。厄立特里亚也致力于执行《非洲人权和民族权宪章》(1999 年 1 月 14 日加入)和《非洲儿童权利与福利宪章》(1999 年 12 月 22 日加入)及 16 个其他区域公约。在过去 4 年里，厄立特里亚 2014 年 9 月 25 日加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，2014 年 9 月 24 日加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。应该看到加入其余文书与国家建设政治进程的发展及机构的体制和组织能力和实际情况有关。

三. 结论——为实现质的飞跃而努力

112. 独立后直至 1998 年之前时期的特点是，社会经济、政治及社会转型迅速。然而，与埃塞俄比亚的边界战争破坏了这个趋势。厄立特里亚的发展轨迹和发展继续受到前埃塞俄比亚政府持续执行的敌对政策、联合国安理会以人权为借口采取的不公正制裁和敌对行动的影响。这些是持续存在的威胁的一部分，与促进人权有直接关系。尽管如此，人民、政府及经济仍保持活力，取得了政治、经济、社会及文化发展。厄立特里亚现在已经启动了新的发展动力！

113. 已经开始实施一项新的战略发展计划，重点是三个重要支柱，以在未来几年实现质的飞跃。计划的重点是稳定宏观经济、全面重组政府机构及加强国家建设政治进程。因此，宣布了有 4 个开发区的发展结构，已经开始努力最大化地利用每个开发区的比较优势。厄立特里亚与埃塞俄比亚和非洲之角其他国家之间的和平与合作新前景，为合作与发展创造了机会，这将继续是厄立特里亚国的战略性优先事项。

114. 在上述背景之下，政府将继续加强人民、特别是青年人的决心，确保继续推进导致变革的转型。在国家建设的政治进程中，通过实施新的国家法典和机构能力建设来加强司法行政，加强政府机构和职能，将是主要方面。
