



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

## 根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的 国家报告\*

乍得

\* 本文件原文照发。其内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 目录

	页次
导言.....	5
一. 报告撰写程序和方法.....	5
二. 法律和体制框架的进展及与联合国机制的合作.....	5
A. 已批准的公约(不在建议范围内).....	5
B. 建议范围内的公约.....	6
C. 已通过的国家立法.....	6
D. 国家人权政策和战略.....	7
E. 促进和保护人权的国家机构.....	8
F. 与负责监督《公约》和特别程序的机构之间的合作.....	8
三. 自上一轮普遍定期审议以来在人权方面取得的进展.....	9
A. 跨领域问题.....	9
B. 公民权利和政治权利.....	11
C. 经济、社会和文化权利.....	12
D. 特定群体的权利.....	14
四. 2014 年建议的落实情况.....	14
A. 与国际人权保护机制的互动及公约的批准情况.....	14
B. 体制改革和立法改革(建议 31 至 53、61、67、 68、81、86、93、94 和 97).....	15
C. 经济、社会和文化权利(建议 150 至 172).....	15
D. 公民权利和政治权利.....	17
E. 弱势群体的权利(建议 45 至 71、91 至 92、102 至 107、109、111、114 至 120 和 174).....	17
五. 需要国际社会给予支持的困难.....	18
六. 政府的愿景.....	19
七. 政府对合作伙伴的期待.....	19
八. 结论.....	19

## 缩略语

ABN	尼日尔河流域管理局
ANADER	国家农村发展局
ANSICE	国家信息安全和电子认证管理局
APJ	司法警察
ARV	抗逆转录病毒
ASE	教育统计年鉴
ASJ	司法统计年鉴
ASS	卫生统计年鉴
ATALTRAB	乍得圣经翻译协会
CALF	法语语言学习中心
CBLT	乍得湖流域委员会
CEBEVIRHA	畜牧、肉类和鱼类资源经济委员会
CELIAF	妇女协会联络和信息小组
CILSS	萨赫勒抗旱委(萨赫勒国家间抗旱委员会)
CLAC	阅读与文化活动中心
CDH	人权理事会
CNDH	国家人权委员会
CNS	国家主权会议
CSU	全民健康保障
CPI	国际刑事法院
DDS	文献和安全管理局
EDS-MICS	多指标人口统计和健康调查
ENFJ	国家司法培训学院
ENI	师范学校
EPU	普遍定期审议
FNI	民族包容论坛
MINUSMA	马里稳定团(联合国马里多层面综合稳定团)
NV	活产
ONAJES	国家支持青年和体育办公室
ONAPE	国家促进就业办公室
ONASA	国家粮食安全办公室
ONDR	国家农村发展办公室
ONUSC	联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)
OPJ	司法警官

OSC	民间社会组织
PALAM	扫盲与职业学习项目
PARSET	教育部门改革支持项目
PIET	乍得教育临时计划
PND	国家发展计划
PNG	国家性别政策
PNSA	国家粮食安全方案
PNS	国家卫生政策
PNUD	联合国开发计划署(开发署)
PRAJUST	乍得司法支持方案
PSJ	司法部门政策
SIGE	教育信息与管理系统
SIPEA	教育和扫盲临时战略
SJJ	少年司法战略
SNVBG	打击性别暴力国家战略
SODELAC	乍得湖流域开发公司
SWEED	萨赫勒地区妇女赋权和人口红利项目
UNICEF	联合国儿童基金会(儿基会)
REC.	建议

## 导言

1. 在第三轮普遍定期审议之际，乍得共和国向瑞士日内瓦联合国人权理事会(人权理事会)提交了第三次国家报告。
2. 本报告主要介绍乍得政府自 2014 年以来在促进和捍卫人权和基本自由方面所采取的行动。在列举出需要应对的主要挑战的同时，本报告也旨在强调已经取得的进展；其次，报告介绍了在人权理事会上一轮审议期间对缔约国所提建议的落实情况以及乍得遇到的需要国际社会支持的困难和/或限制。最后，报告说明了乍得政府的期待和愿景。

## 一. 报告撰写程序和方法

3. 乍得政府在第三次报告的框架内所确定的目标是：制定出一份协商一致的文件，作为与人权问题有关各方协商进程的成果。
4. 为此，由公共机构(各部委、国民议会、国家人权委员会)和民间社会组织的代表及专家组成了国际人权文书后续行动部际委员会。
5. 为使该委员会成员能够充分了解人权理事会对乍得的上一轮普遍定期审议，乍得代表团从日内瓦回国后，立即为该委员会成员组织了一场回顾建议的会议。随后在 2015 年 5 月对被拒绝建议的重新审议情况进行了一天的反思，并在同年 11 月对普遍定期审议建议的实施情况进行了为期一天的跟踪监测。
6. 在撰写国家报告的过程中，特别邀请了民间社会组织参加 2015 年 12 月 28 日至 29 日举办的研讨会，以便为普遍定期审议国家行动计划提出意见。在此协助下，政府部门代表制定了执行普遍定期审议建议的行动计划草案，该草案在 2016 年 2 月举行的研讨会上获得通过。

## 二. 法律和体制框架的进展及与联合国机制的合作

7. 乍得为促进和捍卫人权所做的努力还包括批准了除 2014 年普遍定期审议建议以外的若干法律文书。

### A. 已批准的公约(不在建议范围内)

8. 涉及四项重要法律文书，即：
  - 《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》。实际上，该地区法院的任务是确保在非洲保护人权和自由。它将加强和补充了非洲人权和人民权利委员会的职能；
  - 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——一项预防和打击人口贩运的法律文书；
  - 《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》；
  - 《联合国反腐败公约》。

## B. 建议范围内的公约

9. 在建议提及的八项公约中，有四项正在批准之中，即：

- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。批准法案草案于 2018 年 6 月 21 日由部长理事会通过；
- 《残疾人权利公约》。批准法案草案于 2018 年 6 月 21 日由部长理事会通过。

10. 批准以上法律文书将会加强对处于危险境地或面临严峻局势人群的现有保护制度。

## C. 已通过的国家立法

11. 自 2014 年上一轮普遍定期审议以来，乍得在通过有关人权的法律法规方面取得了巨大进展。虽为补充性文本，但可将其分为几个主题：

- 首先，通过 2017 年 12 月 30 日第 026/PR/2017 号法律及其后 2018 年 6 月 27 日有关国家人权委员会归属、组织和运作的第 024/PR/2018 号法令，对国家人权委员会进行改革，使其符合《巴黎原则》。根据该法律，国家人权委员会从此真正独立于行政权力且享有财政自主，保证了其在促进和保护人权和基本自由方面的信誉和效力。此外，国家人权委员会已被纳入《宪法》，并经现行《宪法》提升为共和国重要机构。自此项改革以来，政府一直致力于通过签署一项关于其成员任命方式的行政命令和向民间社会组织发布指导说明，让国家人权委员会发挥作用。由此可见，设立新国家人权委员会的程序已经切实启动；
- 其次，通过了旨在促进乍得刑事司法善治和改善诉讼当事人和被拘留者条件的文本。根据乍得批准的相关人权公约对《刑法》和《刑事诉讼法》，进行了修订。新的《刑法》将保留废除针对普通罪的死刑。同样，政府意识到有必要使关押地点人性化，于 2017 年 7 月 28 日通过了关于监狱制度的第 019/PR/2017 号法律；
- 再次，还有一些涉及人权具体方面的文本，包括：
  - 2018 年 3 月 30 日关于打击乍得共和国人口贩运的第 006/PR/2018 号法令，对乍得已批准的《联合国打击跨国组织犯罪公约》起到了补充作用；
  - 2015 年 7 月 21 日关于禁止童婚的第 029/PR/2015 号法律，旨在成为一种法律手段，打击在身心上影响数以千计乍得女童生活的童婚现象；
  - 2014 年 2 月 19 日第 142/PR/2014 号法令，规定了 2013 年 5 月 10 日关于乍得共和国民事登记的第 008/PR/2013 号法律的实施细则，改

变了现有民事登记方面的法律制度。该法令因此有助于《民事登记法》的有效实施，为在乍得出生居住的人提供一定的法律保障，无论他们是乍得人、外国人或是难民。

- 乍得通过 2015 年 2 月 4 日关于保护消费者权利的第 005/PR/2015 号法律保护消费者。如今，消费者保护问题对世界所有国家，特别是发展中国家来说至关重要。这一问题涉及健康权和社会保障、经济利益受到保护的权利、得到损害赔偿的权利以及获得信息和接受教育的权利；
- 乍得还非常关注网络犯罪、信息数据安全和对个人数据的保护。为此，国民议会于 2014 年 2 月通过了三项有关立法；
- 首先是 2014 年 2 月 10 日关于打击网络犯罪的第 009/PR/2014 号法律；
- 其次是 2014 年 2 月 14 日关于个人数据保护的 007/PR/2014 号法律；
- 第三是 2014 年 2 月 10 日关于建立国家信息安全和电子认证局的第 006/PR/2014 号法律。

#### D. 国家人权政策和战略

12. 乍得许多现行的国家和部门政策与战略文件包含需要确保促进和捍卫人权的有关规定。这反映出政府作为优先事项处理人权问题的意愿。在这些文件中，首先是 2017 年 6 月通过的《2017-2021 年国家发展计划》，其目标是“推动使乍得在 2030 年实现崛起的发展进程”。该计划中有两条战略大纲关乎人权，即第二条，计划“增强民间社会对公共政策制定和评估的影响”和第四条，旨在“加强医疗和教育系统，改善人民生活条件”。此外，还应注意，2018 年 3 月在经济和发展规划部内部设立了国家可持续发展目标后续行动协调委员会，该委员会是由所有发展参与方(政府、议会、民间社会、私营部门等)的代表组成，任务是跟踪可持续发展目标的实施情况，而可持续发展目标中大部分涉及人权问题。

13. 自上一轮审议以来，乍得实施的发展政策特别注重提高妇女地位，打击一切形式的暴力和歧视以及在决策机构和选举名单的构成中考虑性别问题。乍得还开展了若干增强妇女权能的行动，涵盖了流离失所的女性和女性难民，并展开了消除贫困的行动。为此制定了两份文件，即 2016 年通过的《国家性别政策》及《打击性别暴力国家战略》。《国家性别政策》最终促成了 2018 年 5 月 22 日第 012/PR/2018 号法令，该法令规定在乍得共和国的选举和职务任命中应实现性别平等。

14. 在卫生领域也同样制定了众多政策和战略，比如，国家卫生政策、国家全民医疗覆盖战略、国家社区卫生战略。这些文件旨在让所有人都能享有医疗保健服务。

15. 还须指出的是，司法部负责人权事务，其特有的政策和方案不仅能提供指导方向，而且还能使乍得受益于技术和金融伙伴的多方面支持，特别是在促进人权和捍卫人权方面。例如《司法部门政策》(2018-2027 年)和乍得司法支持方案二，其目的是帮助乍得政府在加强司法管辖和改善治理的同时，建立一个保障所有乍得人人权利的司法体系。此外，政府还在培养未来法官和书记官的国家司法培

训学院的培训方案中加入了关于人权的培训模块。这将使他们能够掌握必要的人权基本知识，使他们能够在履行职责时在必须做出的司法裁决中运用这些知识。

16. 在少年司法临时战略的实施框架中，也加入了针对负责少年儿童案件的法官、检察官和司法警官的关于儿童权利和儿童心理的特别培训模块。

17. 最后，政府设立了数据统计收集工具，并发布了司法、卫生和教育统计年鉴。长期以来一直被视为公共政策分析致命弱点的统计数据，而今正得到乍得政府越来越多的使用。

## E. 促进和保护人权的国家机构

### 负责人权事务的司法部

18. 对促进和保护人权的关注促使共和国最高当局于 2005 年为此专门设立了一个自主部委。但是，为了协同政府行动，该部与司法部合并，自 2014 年起成为负责人权事务的司法部。在该部内，由人权事务局负责协调促进和保护人权的行动。因此，该局在有关人权事务的信息、指导、教育和普及方面发挥着主导作用。

### 军事司法

19. 军事司法属于 2018 年 5 月 4 日《宪法》的一个创新，其中第十章对其管辖权限做出明确的规定，即审判所有由军人犯下的罪行和危害国家安全的行为。因此，军事司法将对某些有侵害人权行为倾向的军人构成威慑。

### 最高法院

20. 最高法院宪法法庭一方面将继续判定各项法律、条约和国际协定是否符合《宪法》规定，另一方面将裁定选举纠纷(总统选举和立法选举)、确保公投合规并宣布结果。

21. 在人权方面，我们高兴地看到，宪法法庭的新义务包括对所有涉及公共自由和人权的法律进行强制性监督，因此，宪法法庭将极大地促进乍得的人权保护事业。

### 打击经济和金融犯罪司法联合行动处

22. 为了完善治理和加强法治，乍得正在根据民族包容论坛的建议成立一个负责预防和打击经济和金融犯罪、有助于整顿公共财政的司法联合行动处。根据乍得于 2018 年 5 月 21 日批准的《打击腐败国际公约》，该处将加强乍得对腐败和渎职的打击。

## F. 与负责监督《公约》和特别程序的机构之间的合作

23. 自上一次人权理事会审议以来，乍得加强了与负责特别程序的联合国机构的合作。除了自 2012 年以来发出公开邀请之外，乍得还向三个工作组发出了特别邀请，即法律和实践中的歧视妇女问题工作组、法官和律师独立性问题工作组和教育问题工作组。

24. 在政府坚持下，法律和实践中的歧视妇女问题工作组和以雇佣军为手段侵犯人权并阻碍行使民族自决权问题工作组分别于 2017 年 12 月和 2018 年 4 月对乍得进行了访问。

25. 除上述努力外，政府还接待了非洲人权和人民权利法院院长，并由他组织了一场关于该法院如何运作的培训。政府还接待了国际刑事法院检察官法图·本苏达女士。

26. 最后，政府编写并向联合国条约监督机构提交了以下报告：共同核心文件、《禁止酷刑公约》的第二次报告，《消除对妇女一切形式歧视公约》的第四次定期报告和《儿童权利公约》的合并定期报告(第三、第四、第五和第六次)。

27. 在区域层面，乍得政府提交了关于《非洲儿童权利与福利宪章》的报告和关于《非洲人权和人民权利宪章》的报告。

### 三. 自上一轮普遍定期审议以来在人权方面取得的进展

#### A. 跨领域问题

##### 平等和不歧视女性

28. 总体来看，无论是法律，还是法规，以及自 2014 年以来实施的各项发展政策，均强调应实现没有任何形式歧视的男女平等。

29. 具体而言，政府根据 2018 年 5 月 22 日第 012 号法令，规定在职务任命和选举中实行性别平等。根据该法第 2 条的规定，在所有职务任命中，应为女性保留至少 30% 的定额，且这一比例有待增至半数。关于选举职能，该法第 3 条要求所有立法选举和地方选举候选人名单中女性至少占 30%。

30. 对于上述法令公布后所作的任命，可以确定已经开始执行上述规定。该法令是 2018 年 3 月民族包容论坛第二、第八、第九和第十一号决议的落实成果之一。在该论坛上，与会者广泛讨论了平等和不歧视问题。

31. 除了旨在确立性别平等和不歧视的法律外，政府还于 2016 年 4 月通过了关于禁止童婚和切割女性生殖器的路线图。此外，还有妇女事务部向法律和实践中的歧视妇女问题工作组提交的倡议。

32. 萨赫勒地区妇女赋权和人口红利项目、妇女和青年小额信贷基金项目等一些项目旨在使妇女逐步获得自主权并实现平等。此外，妇女之家还制定了一项行动计划，并开展了若干活动，以打击性别暴力、促进男女平等和不歧视妇女。

33. 最后，还有很多对女性有利的项目，比如，由国家支持青年和体育办公室实施的妇女创业项目；支持妇女和失业毕业生开展创收活动；国家促进就业办公室发起的支持重新融入社会的活动；国家农村发展局通过发放拖拉机试行农业机械化。还应强调，以乍得女律师协会为首的一些女性组织发出呼吁，支持所有女性都能获得土地。这一呼吁最终使妇女在某些地区获得了若干公顷的可耕地，包括萨拉马特大区、哈吉尔拉密大区、东洛贡和西洛贡大区、中沙里大区、芒杜尔大区等。

## 环境问题

34. 乍得面临气候变化问题，越来越多地表现为降雨减少、生产减少、洪水、森林退化、乍得湖及其他湖泊萎缩、河流干涸、泥沙淤积、沙漠迅速侵蚀、植被覆盖减少、某些野生动物和鱼类灭绝，以及放牧压力加剧了牧民与农民之间的冲突，导致农村人口外流。

35. 政府在 2014 年之前为解决这些问题而采取的措施包括颁布了：规定环境一般原则的第 14/PR/98 号法律；关于森林、动物和渔业资源制度的第 14/PR/2008 号法律；7 月 20 日关于种子研究和改良的第 016/PR/2015 号法律。政府还禁止使用不可降解的塑料和柴火，并建立了负责保护环境和补贴丁烷气体价格的联合机动旅。

36. 此外，乍得在有关环境问题的区域和国际机构中的努力表现证明乍得十分重视环境问题。实际上，乍得是乍得湖流域委员会、尼日尔河流域管理局、萨赫勒抗旱委、畜牧、肉类和鱼类资源经济委员会、刚果盆地保护项目和乌班吉河向乍得湖引水项目的成员国，同时，它还设有国家环境基金。

37. 在保护珍稀物种方面，乍得政府已采取措施，确保莱雷湖中的海牛得到全体保护，并在里梅干河—阿希姆干河保护区内重新引入弯角剑羚，在扎库玛国家公园内重新引入犀牛。

38. 值得强调的是，乍得是第一个在联合国欧洲经济委员会秘书处主持下加入 1992 年《联合国跨境水域和国际湖泊保护与使用公约》的非洲国家。

## 人权和打击恐怖主义

39. 乍得遵守 1945 年《联合国宪章》、1948 年《世界人权宣言》和 1981 年《非洲人权和人民权利宪章》所定义的人权基本原则，这不仅体现在以往各版《宪法》序言中，也在现行《宪法》序言中占据重要位置。2018 年 5 月 4 日《宪法》第二节第 1 章专门涉及自由和基本权利问题就是证明。

40. 尽管乍得致力于保护人权，但乍得首都恩贾梅纳在 2015 年成为“博科圣地”教派连续三次袭击的目标，导致 38 人死亡，181 人受伤。面对公然严重侵犯人权的卑鄙行径，已经加入马里方面打击“圣战分子”的乍得加强了军事装备，以在其境内和邻国继续这场斗争。

41. 在国内层面，乍得不得不做出以下安排：

- 通过了 2015 年 8 月 5 日关于打击恐怖主义行为的第 034/PR/2015 号法律；
- 建立反恐司法联合行动处；
- 在全国境内巩固安全体系；
- 为与乍得湖区博科圣地恐怖组织有关的儿童设立过渡和引导中心；
- 对刑事司法工作者和司法部行政人员进行处理和管理与恐怖主义有关案件的培训。

42. 在国际层面，乍得在联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)的领导下派出 3,000 人的特遣队，与马里一同作战。

43. 除了纯粹的军事承诺外，乍得还采取措施加强司法合作，包括：

- 签署乍得、尼日尔和马里之间的三方司法合作协定；
- 签署《萨赫勒五国集团安全与发展公约》；
- 与受恐怖主义影响的国家进行信息交流；
- 加入萨赫勒国家刑事司法合作平台；
- 批准《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

44. 值得注意的是，在 2015 年乍得首都多次发生恐怖袭击的背景下通过的《制止恐怖主义法》正在毒品和犯罪问题办公室和乍得司法支持方案二的技术支持下进行修订，以使其符合国际反恐标准。这表明了政府愿意在反恐中注意尊重人权，例如在恐怖主义案件中也不再使用死刑。

## B. 公民权利和政治权利

### 总统选举

45. 在上一轮普遍定期审议后，乍得开始了总统选举的进程。这一进程是在 2007 年 8 月 13 日的政治协议的基础上发起并推动了 2014 年 5 月另一项协议的达成。选举进程涉及总统选举中的所有利益攸关方，包括总统多数派和民主反对派。因此，为了提高透明度、可信度和人民的大规模参与，乍得在其选举制度中首次引入了生物统计技术，用于从人口普查到投票的各个阶段。因此，参与该进程的各方和国际观察员认为，这次以离任总统在 2016 年 4 月 10 日再次当选为结果的选举是透明、自由和可信的。

### 民族包容论坛

46. 2018 年 3 月 19 日至 27 日在恩贾梅纳举行的民族包容论坛是巩固民主和提高国家效率的一部分。来自国内外的 1,169 名参与者提出的改革建议主要涉及六大主题：

- 国家的形式；
- 共和国主要机构的重组；
- 议会制度；
- 通过改革巩固和平、国家统一、稳定、法治和善治；
- 司法改革；
- 促进女性和青年发展。

47. 论坛通过了 74 项决议和 5 项建议，包括与促进和保护人权有关的决议和建议。3 项决议涉及通过改革巩固和平、国家统一、稳定、法治和善治以及在《宪法》中确认国家人权委员会作为独立行政机构，8 项决议涉及促进女性发展，9 项涉及促进青年问题，2 项涉及残疾人问题。

## 政治对话

48. 反对派政党和多数派政党重新定义了国家政治对话框架，该框架自此成为共同做出政治决策的基石。反对派的地位现已在乍得获得《宪法》确认。此外，为了加强政治对话，2018年5月23日第19/PR/2018号法令宣布对所有流亡在外的反对派实行大赦。

## 行动自由

49. 根据民族包容论坛的一项决议，政府开始取消境内混乱的路障，以促进人员和物资的自由流动。

## 新闻自由

50. 政府已采取多项举措促进新闻自由。首先，第四共和国《宪法》第28条对保障新闻自由做出规定，2010年3月5日关于乍得新闻制度的第17/PR/2010号法律规定了新闻自由的行使条件。其次，新闻自由化政策使公共和私人媒体得以出现，既包括书面报刊，也包括视听媒体。最后，还成立了一个名为“媒体和视听高级管理局”的监管机构，取代了“高级通信委员会”，重新调整了任务重心，旨在加强新闻自由。

## 罢工权

51. 罢工权是公民的基本权利之一，得到现行《宪法》第30条的承认。2016年11月12日关于公共服务罢工权利管理的第032/PR/2016号法律和1996年3月31日《劳动法》对罢工权的行使做出了规定。公职人员和私营部门员工常利用这一权利要求改善他们的工作和生活条件。

## 示威权

52. 现行《宪法》第28条承认示威权。因此，每个公民在尊重他人自由和权利且必须维护国家统一、公共秩序和良好道德的前提下，拥有自由示威或组织示威的权利。鉴于我们的社会结构容易受到恐怖主义威胁，因此，很难批准抗议游行，而不予批准是要避免图谋制造混乱的不法分子混入这种游行的可能性。

## 为囚犯集体减刑

53. 在总统赦免的权限内对囚犯实行集体减刑是共和国总统的一贯做法。应该指出，这一减刑绝不会损害经济处罚和民事当事人的利益。总统赦免做法的人道主义影响不可否认，其目的不仅是为了减轻监狱过度拥挤的状况，而且是为那些表现良好的囚犯提供第二次机会。比如，在2018年，阿姆西内内监狱(位于恩贾梅纳)有590名囚犯获得减刑。

## C. 经济、社会和文化权利

### 消除贫困

54. 乍得是世界上最贫困的国家之一。人口增长过快(年增长3.6%)仍然是一项重大挑战，而造成妇女和儿童脆弱性的因素又因不稳定的区域环境和不利的全球因素(气候变化、全球经济危机、社会文化负担)而进一步加剧。

55. 从人类发展指标来看, 根据 2015 年联合国开发计划署(开发署)的报告, 乍得在 187 个国家中排名第 186 位。乍得的预期寿命为 50 岁。这种贫困因周期性和结构性因素而长期存在。乍得经济长期依赖农业和畜牧业, 随着 2003 年的石油开采而有所起色, 但从 2015 年开始随着国际市场油价下跌而恶化。

56. 尽管做出了努力, 但对于政府来说, 预算方面的挑战依然重大, 政府必须应付与打击恐怖主义和国家运转有关的大量开支。为此, 政府采取了消除贫困的措施, 通过了《2017-2021 年国家发展计划》。该计划是一个真正的发展规划工具, (政府)在巴黎举办了一场以此为主题的论坛, 以调动技术和金融合作伙伴的资金, 从而实施该计划。这次论坛最终共募集资金约 240 亿美元。

### 促进受教育的权利

57. 教育是政府优先考虑的事项之一。在技术和金融合作伙伴的支持下, 乍得加倍努力促进培训、进修和员工能力建设。例如, 在 2014 年至 2016 年期间, 培训了 38,905 名小学教师, 其中 81.7%为男性, 18.3%为女性; 共有 307 名教师被分配到各难民营; 1,409 间教室经过重新整修; 为小学新建教室 7,513 间。此外, 国家课程中心为小学编订和免费分发了超过 5,249,126 本教科书, 并在教育系统中引入了性别因素, 表现为:

- 为贫困父母给女儿支付学费提供支持;
- 鼓励女学生学习科学; 减少未成年母亲的家务负担;
- 实施辅导计划;
- 组织宣传活动。

58. 社会动员和社区意识。乍得还通过国家方案为全国各地难民营的许多难民儿童提供教育培训。同样, 许多被视为弱势群体的游牧儿童和岛屿儿童也可以根据其身份接受专门教育。

### 促进健康权

59. 与教育一样, 医疗卫生也是乍得政府一直关注的问题。乍得制定了《国家卫生政策》, 由国家元首主持关于公共卫生状况的月度会议, 该会议汇集了乍得医疗卫生领域的所有参与者, 包括乍得国内和在乍得工作的国际医务工作者。自 2014 年以来, 政府一直在采取行动, 加强医疗机构建设和提高护理人员的能力。在实践中, 政府为母亲和儿童提供了一些免费医疗。同样免费的还包括抗逆转录病毒药物、抗结核药物、血液透析治疗和防御疟疾的浸渍蚊帐(在乍得, 疟疾是导致死亡的第一大原因)。乍得正在开展关于建立全民医疗保险的研究。

60. 乍得政府采取的措施大大改善了乍得人口健康状况。根据 2014-2015 年人口与健康调查和多项指标的结果, 产妇死亡率从 2004 年的每十万活产婴儿死亡 1,099 人减少到今天的 860 人; 新生儿死亡率从每千名新生儿死亡 102 人减少到 72 人, 婴儿和儿童死亡率从每千人死亡 191 人减少到 133 人。脑膜炎和霍乱等一些重大流行病例自 2012 年以来也未出现新增记录。

61. 尽管取得了这些令人鼓舞的成果, 但乍得政府仍然没有掉以轻心, 并且在不断思考, 以便为国家建立出色且适应力强的医疗卫生体系。

## 促进文化权利

62. 关于促进文化权利，自 2014 年以来，乍得政府采取了一些具体行动。例如，在 2017 年和 2018 年组织了“撒哈拉文化”节，吸引了来自欧洲和撒哈拉国家的代表团，并取得了巨大成功。此外，乍得的恩内迪高原、阿贺挟三角洲、乌尼昂加湖泊群等一些景点还被列入了世界遗产名录。乍得湖盆地和扎库玛公园入选该名录的工作正在进行中。

63. 对于艺术家，政府正在对其进行人数和作品统计，以便在全世界范围内促进乍得文化。

64. 最后，在机构方面，政府已在全国范围内对阅读与文化活动中心进行了重新修整和配备。

## D. 特定群体的权利

### 妇女权利

65. 在促进和保护妇女权利方面，政府做出的努力不可否认。实际上，在 2018 年 3 月民族包容论坛通过的决议中，妇女权利也是一个重要主题。此外，2017 年 5 月通过的现行《刑法》打击暴力侵害妇女行为。此外，还有 2018 年 3 月 30 日关于打击贩运人口的第 006/PR/2018 号法令，其中大量条款对妇女有利。

66. 最后，乍得政府通过了 2018 年 5 月 22 日第 012/PR/2018 号法令，规定在乍得共和国职务任命和选举中实行性别平等。

### 儿童权利

67. 自 2014 年以来，乍得政府为加强和促进保护儿童权利采取了各种行动，其中值得指出的是 3 月 15 日关于禁止童婚的第 06/PR/2015 号法令、临时少年司法战略以及撤离与武装部队和团体有关儿童的行动计划。这项行动计划还在持续实施之中，使乍得国民军能够在乍得湖地区找回很多与“博科圣地”组织有关的儿童。

## 四. 2014 年建议的落实情况

### A. 与国际人权保护机制的互动及公约的批准情况

#### 1. 各项公约的批准情况(建议 1 至 30 和 89)

68. 根据 2014 年普遍定期审议的建议，乍得已开始致力于各项公约的批准工作。政府启动了四项公约的批准进程。

#### 2. 将《罗马规约》的规定纳入国家立法(建议 19)

69. 为了使其国内立法与《罗马规约》相一致，乍得在其新《刑法》中纳入了第 285 条及其后的条款，涉及属于国际刑事法院管辖范围内的罪行，并引入了相关处罚。《刑事诉讼法》和《刑法》第四卷第四节第四章(第 570 至第 589 条)规

定了与国际刑事法院的合作。对于军事指挥人员，其下属有犯罪行为的，将对其追究责任，此外，国家法院从此有权知晓国际刑事法院受理的四项罪行。

## B. 体制和立法改革(建议 31 至 53、61、67、68、81、86、93、94 和 97)

### 1. 通过保护妇女和儿童的立法(建议 21、32、33 和 61)

70. 尽管存在社会文化限制，但落实有关通过有利于妇女和儿童的国内立法的建议仍是政府工作的优先事项。为了落实这些建议，政府组织了一系列活动，即审查、协商和提高各种社会政治行为体对《个人及家庭法》和《儿童法》草案的认识。在其通过之前，政府已采取具体措施保护妇女和儿童群体，包括：

- 2018 年 3 月 30 日关于打击乍得共和国境内人口贩运的第 006/PR/2018 号法令；
- 2015 年 7 月 27 日第 029/PR/2015 号法律，批准了 2015 年 3 月 14 日关于在乍得禁止童婚的第 006/PR/2015 号法令；
- 2017 年 5 月 8 日关于《刑法》的第 001/PR/2017 号法律，其中一些条款对打击针对妇女和儿童的暴力行为做出了规定。

### 2. 根据《巴黎原则》改革国家人权委员会(建议 40 至 53)

71. 在第二轮审议之后，乍得政府开始着手对国家人权委员会进行改革，以使其与《巴黎原则》保持一致，具体做法是在 2017 年 12 月 30 日通过了第 026/PR/2017 号法律。该法保障国家人权委员会的独立性和财务自主权。此外，全国人权委员会已被新《宪法》确立为共和国的重要机构之一，并由此签署了一项新法令，以使上述第 026 号法律符合《宪法》规定。

### 3. 废除死刑和禁止酷刑(建议 93、94、97)

72. 2017 年的新《刑法》废除了针对普通罪行的死刑。但是，根据 2015 年 8 月 5 日第 034/PR/2015 号法律规定，死刑依然且只适用于与恐怖主义行为有关的罪行。该法也正在修订之中，政府赞成彻底废除死刑。

## C. 经济、社会和文化权利(建议 150 至 172)

### 1. 消除贫困，改善人民生活条件(建议 150 至 156、157)

73. 乍得政府在乍得消除贫困的多重行动得到了技术和金融合作伙伴的支持。《国家发展计划》为这些行动提供了参考框架，该计划的实施得到了“捐助者论坛”的支持。公共机构也在各自所在领域为减贫做出努力，比如，国家促进就业办公室培训年轻人如何创业。同样，国家农村发展局也采取了若干举措，以期加强农业监督。此外，政府还为妇女和年轻人设立了小额信贷基金。关于技术和金融合作伙伴，一些机构有效参与了消除贫困的实地工作，例如，欧洲联盟带来了由欧洲开发基金(欧发基金)资助的若干项目；联合国系统各机构在联合国发展援助框架(联发援框架)下开展工作；法国通过法国开发署进行援助；美国国际开发署；“瑞士援助”组织；世界银行；非洲开发银行；在增强乍得女性权能框架下的萨赫勒地区妇女赋权和人口红利项目。

## 2. 确保所有人平等获得优质教育(建议 158 至 164、165、166、169、170 至 172)

74. 政府一直将教育列为优先事项。因此,为了实现可持续发展目标 9,即为所有人提供优质的初等教育,政府采取了以下行动:在 2015 至 2017 年期间修复了 1,409 间教室,新建了 7,513 间小学教室,在全国小学范围内编订和免费分发了 5,249,126 本教科书。

75. 针对女童入学问题,组织了若干宣传和社会动员活动,组织了提高家长、决策者、意见领袖对男女童入学认识的宣传活动。还采取了其他行动,例如,设立优秀女生鼓励奖,为无力负担女孩学费的父母提供支持,在教育系统中引入基于性别的方法,继续实施辅导计划,鼓励女孩学习科学类学科,减轻未成年母亲的家务负担,通过了女童教育国家战略。政府与联合国儿童基金会(儿基会)合作实施的这些行动以及萨赫勒地区妇女赋权和人口红利项目的教育部分(2016-2021 年)旨在确保所有人获得优质教育并消除男女童之间的不平等。此外,该项目还在其教育部分(2016-2021 年)试验其他方法,这将有助于实现消除男女童之间不平等的目标。还应该指出,政府正在根据新的《2018-2020 年乍得教育临时计划》实施行动。这些行动旨在增加合格教师的数量,增加和改善照料设施。

## 3. 继续实施并扩大农村社区扫盲教育(建议 163、165、167、168)

76. 为了加强扫盲教育计划,乍得建立了一个三级教学体系(一级、二级和识字后教育),负责扫盲课本的编写。扫盲学习使用 37 种语言完成,包括官方语言。除了这一国家体系外,妇女协会联络和信息小组、乍得圣经翻译协会、乍得“语言服务社区”组织等私人组织和宗教组织也在城市和农村社区开展扫盲行动。在 2015 至 2016 年期间,经统计已有 2,235 个扫盲中心。政府与其合作伙伴一起,实施了若干促进扫盲教育的活动和项目,比如,每年 9 月 8 日国际扫盲教育日的庆祝活动,针对社区、意见领袖和非政府组织每年组织为期一周的扫盲宣传和动员活动,2014 年设立的扫盲和非正规基础教育支持基金正在运作之中。一些扫盲教育活动是在教育部门改革支持项目等框架下开展的,支持农村人口尤其是妇女接受扫盲教育,还有旨在促进非正规教育和扫盲教育的扫盲与职业学习项目。

77. 最后,《教育和扫盲临时战略》(2013-2017 年)为扫盲教育、修建教室(39,305 间)和配备设施、获取教科书及教学材料、加强能力建设和支持教育信息和管理系统提供了大力支持。

## 4. 开展教师培训和进修,确保教育质量(建议 162)

78. 为实现全民优质教育的目标,政府在 2015/2016 年培训和进修项目中对 38,905 名小学教师进行了培训,其中包括 31,794 名(81.7%)男教师和 7,111 名(18.3%)女教师,并对他们进行了后续评估。

79. 作为教育部门改革支持项目的一部分,2017 年政府在邦戈尔、拉伊、帕拉和库姆拉市的师范学校培训了 3,500 名社区教师。

80. 在同一过程中,将在 2018 至 2019 年间招募 4,500 名社区教师,并在全国 22 所师范学校为其提供培训,以实现在世界银行资助下拥有 9,000 名受过培训的教师的目标。

## D. 公民权利和政治权利

### 1. 改善生活条件，取消任意逮捕(建议 100)

81. 应该指出的是，乍得自上一轮普遍定期审议以来，在打击任意逮捕方面取得了明显进步。新的《刑事诉讼法》要求从初步调查阶段起就要有律师或其他人员在场，否则诉讼程序无效。该法律文本还带来了审前拘留方面的创新，其中规定轻罪案件拘留时间为 6 个月，刑事案件为 1 年。

82. 尽管经济形势特别困难，但政府已经提高了拨给监狱购买食品的预算。在乍得司法支持方案二的框架内，司法部与欧盟合作，开展了大规模的行动，以改善监狱人口的生活条件和生活环境。2014 年，国家还投入大量资金培训监狱管理人员，让他们在 2017 年接受了培训并被安排到各个拘留中心。还应指出，乍得按性别、年龄和区域对囚犯进行分配。在司法支持方案二的资助下，在 12 所拘留中心实行囚犯重新融入社会方案，资助金额达 2 亿西非法郎，目前这一方案正在实施中。

### 2. 继续进行司法改革，打击有罪不罚现象和严重侵犯人权行为

83. 自上一轮普遍定期审议以来，乍得已在这一方面取得了巨大进展，包括颁布了新的《刑法》和《刑事诉讼法》，将国际人权公约的主要条款纳入国家法律体系；在司法支持方案二的资助下，出版了首份《司法统计年鉴》。在打击有罪不罚现象方面，乍得司法机构开始审判并处罚文献和安全管理局的前官员，他们在前总统侯赛因·哈布雷统治时期严重侵犯人权。此外，司法部还通过了一项部门政策，以满足诉讼当事人在诉诸法律和司法方面的期待。

### 3. 加强和普及民事登记系统，进行出生登记(建议 128、130、132、133、134 和 135)

84. 根据 2013 年 5 月 10 日关于在乍得共和国组织民事登记的第 008/PR/2013 号法律，政府在其合作伙伴的协助下采取了各种措施，从而使所有地区的居民，包括难民和流离失所者，能够方便办理登记手续。这些措施包括培训大量官员和公务员以及向难民营提供记录本，以方便其报告难民中的新生儿。为在出生后一个月之内报告的儿童免费颁发出生证明。社区和宗教领袖、传统领导人、教师和古兰经导师、司法警官和青年协会领导人接受了关于民事登记重要性的培训，并提高了对民事登记重要性的认识。

## E. 弱势群体的权利(建议 45 至 71、91 至 92、102 至 107、109、111、114 至 120 和 174)

### 1. 加强对妇女和儿童权利的保护，打击切割女性生殖器、强奸和其他暴力侵害妇女行为(建议 45 至 71、91 至 92、146、148 至 149、102 至 107、109、111、114 至 120 和 173)

85. 自 2014 年以来，政府一直致力于通过《宪法》第 14 条和第 19 条加强《宪法》规定的妇女和儿童权利，这两项条款禁止一切形式的暴力侵害，特别是切割女性生殖器和针对儿童和妇女的暴力行为。修订后的《刑法》将与性别暴力有关的处罚纳入其中，以保护妇女免受这些行为的侵害。《刑法》第 349 和第 350 条

规定强奸行为必须受到法律制裁。同样,《刑法》第 318 条规定应严惩切割女性生殖器和对儿童的暴力行为。2015 年 7 月 27 日关于禁止童婚的第 029/PR/2015 号法律打击早婚或强迫婚姻现象。此外,2018 年 3 月 30 日第 006/PR/2018 号法令加强了打击贩运人口的现行措施,特别是贩运妇女和儿童的行为。

86. 除立法外,政府还通过了《国家性别政策》和《打击性别暴力国家战略》,以更好地协调应对这些持续存在的现象。在一些经常发生这种现象的地区,政府还就遇到的困难给出了具体的解决办法。为此,政府每年在联合国人口基金和儿基会的支持下开展提高认识的宣传运动。社会事务部为性别暴力行为的女性受害者提供了专业服务,私人机构也通过指导中心、诊所和法律服务点为她们提供多方面的帮助。应当注意到,“打击切割女性生殖器路线图”的实施扭转了这一现象的发展趋势。切割的做法有所减少,不切割的成人礼得以推广。

87. 关于与武装部队和武装团体有关的儿童问题,乍得国防军和安全部队中没有儿童兵。不幸的是,恐怖主义组织“博科圣地”的出现带来了一种新现象,即儿童自杀式人肉炸弹。为阻止这一现象,乍得及其合作伙伴制定了一项战略,让这些儿童退出此类行动,并让他们通过为此专门设立的中转中心与父母团聚。

## 2. 保护难民和流离失所者的权利(建议 102 和 174)

88. 乍得接收和保护难民和流离失所者,共收容 619,440 名难民和 157,734 名流离失所者,其中大多数是妇女和儿童。

89. 为了打击针对流离失所者营地和从乍得湖地区返回者中妇女和女孩的各种形式的暴力行为,政府已与联合国难民事务高级专员公署和难民重返社会国家委员会开展协调行动,还设立了人道主义和难民保护支队,确保难民营及其周围地区的安全,并且保护返回原籍国的难民车队。

90. 此外,政府还在起草关于乍得难民地位的法律草案。

## 3. 促进妇女参与决策机构(建议 146、148 至 149)

91. 2018 年 3 月的民族包容性论坛通过了 8 项关于提高妇女地位的决议,包括妇女参与公共事务的权利。根据这些决议通过了 2018 年 5 月 22 日第 012/PR/2018 号法令,规定在职务任命和选举中至少应为女性保留 30%的份额。

## 4. 确保对残疾人的保护

92. 在乍得,有 1,691,116 名残疾人员受到政府的特别保护。2007 年 5 月 9 日的第 07/PR/2007 号法律确保了对残疾人的保护。支持残疾人的行动是《2017-2021 年国家发展计划》重要的组成部分。此外,2018 年 3 月的民族包容性论坛还通过了两项支持残疾人的决议。此外,乍得还于 2018 年 6 月 21 日批准了部长理事会通过的《残疾人保护公约》。

## 五. 需要国际社会给予支持的困难

93. 在落实建议方面,政府对需要落实建议的数量之多感到力不从心,如要完全落实,这一百多项建议是一个实际问题。管理人员缺乏培训也是造成困难的原因之一。

94. 国际社会必须动员起来，在加强国家机构能力以及技术和财政支持方面向乍得提供重要支持，将人权问题上升为政府工作的优先事项，以实现善治、巩固和平、和平共处和安全的目标。

## 六. 政府的愿景

95. 乍得政府的愿景是：

- 巩固民主、有效施政和提高国家效率；
- 加强与贫困、不平等和社会排斥现象作斗争；
- 支持和监督基本社会服务；
- 巩固和平、统一和民族和谐；
- 继续发展农村部门，保障粮食和营养安全；
- 加强促进和保护妇女和青年的权利；
- 加强对环境的保护；
- 继续打击恐怖主义。

## 七. 政府对合作伙伴的期待

96. 鉴于经济和金融危机以及参与打击恐怖主义造成的财力有限，乍得向合作伙伴寻求必要的支持，旨在：

- 加强国家人权委员会的机构和业务能力；
- 加强负责人权事务的司法部的机构和业务能力；
- 支持制定国家人权计划；
- 支持制定人权教育计划；
- 加强政府在少年司法方面的能力；
- 支持政府制定和实施国家妇女司法保护战略。

## 八. 结论

97. 乍得对人权理事会开展普遍定期审议表示感谢，该制度促进了积极互动和交流，推动了总体人权状况的改善。正如本报告所指出的，乍得政府在立法和体制建设方面做出的努力反映了政府不断改善人权状况的明确意愿。

98. 尽管存在许多社会文化、经济和金融障碍，削弱和破坏了政府的努力，但乍得政府愿一如既往地与支持它的技术和金融伙伴合作，共同致力于促进和保护人类尊严的长期斗争。