



Distr.: General  
3 September 2018  
Chinese  
Original: English/Spanish

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第三十一届会议

2018 年 11 月 5 日至 16 日

## 墨西哥资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告系根据人权理事会第 5/1 号和 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。本报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式呈现。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 若干人权机构和机制请墨西哥加入《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》、<sup>3</sup>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、<sup>4</sup>国际劳工组织(劳工组织)《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)、劳工组织《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)、劳工组织《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)、劳工组织《1969 年农业劳动监察公约》(第 129 号)、劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)、<sup>5</sup>劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)<sup>6</sup> 和《减少无国籍状态公约》(1961 年)。<sup>7</sup>

3. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议墨西哥考虑撤销对 1954 年《关于无国籍人地位的公约》的保留。<sup>8</sup> 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会促请墨西哥作出《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 条之下的声明。<sup>9</sup> 强迫失踪问题委员会、人权维护者处境问题特别报告员和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)鼓励墨西哥承认《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和第三十二条规定的委员会权限。<sup>10</sup>



4. 强迫失踪问题委员会欣见墨西哥与其紧急行动程序合作。<sup>11</sup> 自 2012 年至 2017 年 1 月 18 日，该委员会共登记了 277 份对墨西哥提出的紧急行动请求，<sup>12</sup> 包括一份与 2014 年阿约齐纳帕 43 名学生失踪事件有关的请求。<sup>13</sup>
5. 人权高专办驻墨西哥办事处的任务授权早在 2002 年就已通过与政府签署的协定予以确立。<sup>14</sup>
6. 人权事务高级专员曾于 2015 年访问墨西哥。<sup>15</sup>
7. 墨西哥每年都向人权高专办捐款，包括向酷刑问题基金和土著人民基金捐款。<sup>16</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>17</sup>

8. 有四个委员会表示欢迎《2014-2018 年国家人权方案》。<sup>18</sup> 其中两个委员会还表示欢迎《2013-2018 年国家发展规划》。<sup>19</sup>
9. 残疾人权利委员会促请墨西哥加强国家人权委员会。<sup>20</sup> 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员强调，务必要增强国家人权委员会和 32 个州人权委员会的能力和自主权。<sup>21</sup> 人权维护者问题特别报告员亦表达了类似关切。<sup>22</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>23</sup>

10. 有四个委员会表示欢迎 2014 年《预防和消除歧视联邦法案》改革，<sup>24</sup> 并注意到《2014-2018 年国家平等和不歧视方案》。<sup>25</sup> 经济、社会及文化权利委员会注意到存在预防歧视的联邦法律，且 32 个联邦实体也有类似法律，但这些法律彼此不尽统一，令之感到关切。<sup>26</sup>

11. 2013 年，墨西哥向消除种族歧视委员会通报称，2010 年全国歧视状况调查显示，歧视非洲人后裔现象主要集中在格雷罗州、瓦哈卡州、塔巴斯科州和韦拉克鲁斯州。<sup>27</sup>

12. 儿童权利委员会感到关切的是，对土著、非裔墨西哥和移民儿童、残疾儿童、父母为男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的儿童、街头儿童、生活贫困和农村地区儿童的歧视普遍存在。<sup>28</sup> 另有两个委员会表达了类似关切。<sup>29</sup>

13. 即决处决问题特别报告员注意到墨西哥为打击对男女同性恋、双性恋和跨性别者暴力和歧视行为所采取的措施，但此类暴力行为的一再发生令之忧虑。<sup>30</sup> 人权维护者问题特别报告员亦表达了类似关切。<sup>31</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>32</sup>

14. 儿童权利委员会感到关切的是，墨西哥未采取充分措施解决污染问题，而且农药或化学品的使用对土著儿童的影响尤其严重。<sup>33</sup>

15. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组注意到与工商业有关的践踏人权问题，但认可为使有关政策和做法更加符合《工商企业与人权指导原则》所采取的举措。《2014-2018 年国家人权方案》明确提到要在企业政策和活动中促进人权。<sup>34</sup>

16. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥加快努力，尽早通过《工商业与人权国家行动计划》。<sup>35</sup> 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组及人权维护者问题特别报告员亦提出了类似建议。<sup>36</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命、自由和人身安全权<sup>37</sup>

17. 人权维护者问题特别报告员指出，墨西哥在打击暴力方面取得了一定进展，但暴力程度依然高得惊人。<sup>38</sup> 即决处决问题特别报告员强调，墨西哥暴力程度之严重令人不安，并对军队和警察过度使用武力和法外处决感到遗憾。<sup>39</sup> 促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员亦表达了类似关切。<sup>40</sup>

18. 儿童权利委员会感到严重关切的是，武装暴力、贩毒和打击有组织犯罪导致许多儿童被杀害，包括法外处决，如特拉特拉亚案。<sup>41</sup>

19. 人权高专办不赞同通过《国内安全法》草案，因为该草案使用不精确的概念，缺乏确定性，导致“国家安全”、“国内安全”和“公共安全”三个概念之间的混淆，而且还强化了一种未取得预期成果的安全模式。<sup>42</sup> 若干特别程序任务负责人提出了类似关切。<sup>43</sup>

20. 强迫失踪问题委员会注意到，墨西哥大部分地区普遍存在失踪问题。2014 年格雷罗州 43 名学生被迫失踪案证明该国预防、调查和惩治强迫失踪工作面临严峻挑战。<sup>44</sup>

21. 人权高专办对《强迫失踪一般法》于 2017 年获得通过表示欢迎，该法将有助于打击严重而普遍的侵犯人权现象。人权高专办还注意到，该法将强迫失踪定为刑事犯罪，确立了打击有罪不罚的规则，规定创建国家寻人系统，并确立了因失踪而下落不明人员报告程序的监管框架，但人权高专办要求提供充足资源以确保该法得到有效执行。<sup>45</sup> 消除对妇女歧视委员会、防范酷刑小组委员会和强迫或非自愿失踪问题工作组也表示欢迎这项新法律，并吁请切实加以执行。<sup>46</sup>

22. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员注意到，墨西哥普遍存在酷刑和虐待问题；他已收到大量受害者申诉，这些申诉证据确凿，表明酷刑和虐待事件在该国各个地区频繁发生。酷刑主要发生在受害者被拘留到被移交司法当局审判这个期间，其目的是逼供。<sup>47</sup> 特别报告员建议墨西哥确保各人权委员会和国家防范机制的独立性。<sup>48</sup> 防范酷刑小组委员会建议进行视察，优先开展突击检查。<sup>49</sup>

23. 2018 年 3 月，人权高专办发布了“双重不公正：关于阿约奇纳帕案件调查工作中侵犯人权问题的报告”，其中得出结论认为，有充分理由相信，在 43 名学生失踪案件早期调查阶段被拘留人员中，至少有 34 人被施以酷刑，且其中多人遭到任意拘留。<sup>50</sup>

24. 人权高专办称赞墨西哥 2017 年通过了《防范、调查和惩治酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚一般法》，以应对墨西哥最严峻挑战之一，同时还称，该法绝对禁止酷刑，规定在全国范围内使用相同的“酷刑”定义对有关行为予以制裁，并强化了国家防范酷刑机制。<sup>51</sup>

25. 人权高专办对《国家刑事执行法》颁行表示欢迎，呼吁该国各地当局确保该法得到快速而有效的执行，并表示这是一部保护被剥夺自由者人权的先进法律。<sup>52</sup>

26. 即决处决问题特别报告员认可墨西哥为增强监狱结构能力、改善保健服务获取情况和扩大社会参与所采取的措施，但感到遗憾的是，他没有收到关于为保护囚犯免遭生命和人身安全威胁所采取措施的资料。<sup>53</sup> 防范酷刑小组委员会评论称，拘留条件恶劣，委员会视察的所有市级拘留中心尤其恶劣。<sup>54</sup>

27. 防范酷刑小组委员会再次建议墨西哥采取必要的立法措施，废除法律制度中的预防性拘押措施。<sup>55</sup> 2018 年 4 月，人权高专办欣见众议院通过了旨在取消预防性拘押措施的《宪法修正案》草案，并呼吁共和国参议院尽快通过该草案。<sup>56</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>57</sup>

28. 强迫失踪问题委员会欣见墨西哥 2014 年《军事司法法典》改革，但关切地注意到，该法典仍允许军事司法机关对联邦和普通罪行，包括军官对军官实施的强迫失踪案件，行使管辖权。<sup>58</sup>

29. 即决处决问题特别报告员和人权维护者问题特别报告员对通过《联邦刑事诉讼法典》取得的进步表示欢迎，并指出有必要全面执行该法典。<sup>59</sup> 人权高专办对新的刑事司法制度生效表示欢迎，并呼吁当局确保在全国范围内妥善推行司法制度改革。<sup>60</sup>

30. 人权维护者问题特别报告员注意到，墨西哥犯罪案件未结案率约达 98%。<sup>61</sup>

31. 强迫失踪问题委员会感到关切的是，在调查和惩处被指控在“肮脏战争”期间实施强迫失踪案件的责任人方面未见重大进展。<sup>62</sup> 即决处决问题特别报告员对公众查阅“肮脏战争”相关记录受限感到遗憾。<sup>63</sup>

32. 强迫失踪问题委员会和其他委员会欣见墨西哥通过了《受害者法案》(2013 年)<sup>64</sup> 并设立了受害者支助执行委员会。<sup>65</sup> 但强迫失踪问题委员会感到关切的是，该法案未获充分执行。<sup>66</sup> 移民工人问题委员会提出了类似关切。<sup>67</sup>

33. 难民署建议墨西哥加强总检察长办公室侵害移民罪行特别调查股和州级侵害移民罪行特别检察官办公室，以确保移民、寻求庇护者和难民获得司法救助。<sup>68</sup>

34. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)注意到墨西哥司法系统取得的进展，例如发布了关于在作出判决时纳入性别平等视角的规程以及作出了确保妇女获得司法救助的判决。尽管如此，法官对法律作出的解释中依然充斥着性别陈规定型观念，而且在诉讼程序中，性别不平等问题也未被充分纳入考量。<sup>69</sup>

35. 即决处决问题特别报告员建议墨西哥通过一项二级法律，以使国家总检察长办公室完全独立于行政部门之外。<sup>70</sup> 人权高专办鼓励墨西哥设立一个国家级法证专家和服务自治机构。<sup>71</sup> 人权高专办促请墨西哥努力确保总检察长办公室独立有效。<sup>72</sup>

36. 即决处决问题特别报告员对联邦和各州在确保公设辩护人制度独立性方面并未取得充分进展感到遗憾。<sup>73</sup>

37. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥采取必要的措施，确保经济、社会和文化权利在司法体系各个层面的可执行性。<sup>74</sup>

38. 经济、社会及文化权利委员会对严重的腐败和有罪不罚现象表示关切。<sup>75</sup> 儿童权利委员会提出了同一问题。<sup>76</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>77</sup>

39. 人权维护者问题特别报告员广泛报告了将人权维护者和记者的工作定为刑事犯罪的问题。<sup>78</sup> 经济、社会及文化权利委员会对人权维护者受到严重暴力侵害表示严重关切。<sup>79</sup> 强迫失踪问题委员会对强迫失踪受害者和人权维护者的亲属据称遭到迫害和威胁感到关切。<sup>80</sup> 移民工人问题委员会亦提出了类似关切。<sup>81</sup> 人权维护者问题特别报告员介绍了妇女人权维护者面临的风险。<sup>82</sup>

40. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会提到，有指控称工会会员受到暴力侵害。<sup>83</sup>

41. 表达自由问题特别报告员注意到，对记者和新闻业的普遍攻击是墨西哥表达自由所面临的最为紧迫且最具挑战性的威胁。他还注意到，有媒体机构应当局要求解雇批判性记者，媒体系统的属性和编辑标准缺乏多元性。<sup>84</sup>

42. 强迫失踪问题委员会、人权维护者问题特别报告员和表达自由问题特别报告员注意到保护人权维护者和记者的专业机制。<sup>85</sup> 人权专家促请墨西哥加倍努力保护记者。<sup>86</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥通过审查和完善现有保护策略以及为其实施划拨适当的人力、财力和技术资源等措施，确保该国家保护机制有效运作。<sup>87</sup>

43. 2017年6月，人权高专办谴责了针对记者、反腐败活动人士和人权维护者及其家庭成员的数字化间谍和骚扰行为。<sup>88</sup> 人权维护者问题特别报告员亦表达了类似关切。<sup>89</sup> 联合国专家还呼吁就对人权维护者和记者使用间谍软件的事件展开独立、公正的调查。<sup>90</sup>

44. 人权事务委员会认为有必要确保执行相关法律与措施，以保证诽谤行为非刑罪化。<sup>91</sup> 表达自由问题特别报告员注意到，最近通过的关于政府广告的法律未就其目标、分配标准和程序以及监督机制订立明确规则。<sup>92</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>93</sup>

45. 移民工人问题委员会欢迎通过《预防、惩治和根除贩运人口罪行及保护和援助此类罪行受害者一般法》。<sup>94</sup> 消除对妇女歧视委员会对该法的执行情况表示关切。<sup>95</sup>

46. 儿童权利委员会对以性剥削和强迫劳动为目的贩运儿童特别是移民和土著儿童及女童现象持续存在感到关切。<sup>96</sup>

47. 移民工人问题委员会依然对移民权益活动人士人权受到侵犯倍感关切，并注意到他们还面临有组织犯罪团伙和贩运网络的暴力侵害和威胁。<sup>97</sup>

## 5. 隐私权和家庭生活权<sup>98</sup>

48. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥采取有效措施，破除家庭和社会中的性别陈规定型观念，特别是通过开展宣传活动，倡导男女公平分配家庭责任。<sup>99</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>100</sup>

49. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，墨西哥方面虽已作出种种努力，但农业部门和家政服务业的工作条件仍不稳定。<sup>101</sup> 该委员会建议墨西哥继续通过综合就业战略降低失业率和就业不足率，并优先关注失业率偏高的群体。<sup>102</sup>

50. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，妇女在进入劳动力市场时面临诸多困难和歧视性做法，例如在征聘时要求进行怀孕检测。<sup>103</sup> 妇女署报告称，墨西哥现有家政工人 240 万名，其中妇女占 90%且 99%从事非正规工作。<sup>104</sup>

51. 妇女署指出，所有职业群体中都存在明显的性别工资差异，同值工作男女工资差幅达到 15%至 20%。<sup>105</sup> 劳工组织专家委员会回顾指出，薪资差异依然是最为顽固的男女不平等形式之一。<sup>106</sup> 消除对妇女歧视委员会亦提出了类似关切。<sup>107</sup>

52. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥确保劳动监察机制拥有对各部门工作条件进行监测的充分授权和必要资源。<sup>108</sup>

### 2. 社会保障权<sup>109</sup>

53. 经济、社会及文化权利委员会对约 57%的劳动者在非正规经济部门就业感到关切，<sup>110</sup> 同时还建议墨西哥建立一套社会保障体系，确保实现全民社会保护覆盖和向所有人提供适当福利。<sup>111</sup>

### 3. 适足生活水准权<sup>112</sup>

54. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，尽管在消除贫困方面采取了措施，但贫困和不平等水平仍居高不下。<sup>113</sup> 儿童权利委员会仍对儿童贫困普遍存在感到关切。<sup>114</sup>

55. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥制定一项保护和促进充足食物权的综合性国家战略。<sup>115</sup>

56. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，墨西哥所采取的措施未能充分和有效地解决住房赤字问题，尤其是最弱势群体社会住房和可负担住房供应问题。<sup>116</sup>

57. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，由于联邦、州和市三级之间缺乏有效协调、资金不足且缺乏适当的基础设施，优质饮用水和适当环境卫生服务供应受阻。<sup>117</sup>

58. 难民署指出，寻求庇护者和难民在获得唯一人口登记编码方面存在障碍，致使他们在充分享有经济、社会和文化权利面临若干挑战。<sup>118</sup>

#### 4. 健康权<sup>119</sup>

59. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥加倍努力，从而确保全民获得适当、负担得起和优质的保健服务。<sup>120</sup>

60. 儿童权利委员会注意到墨西哥为降低儿童和产妇死亡率所采取的措施，但对土著和农村人口儿童和产妇死亡率高与少女孕产妇死亡率高感到关切。<sup>121</sup>

61. 两个委员会对各联邦实体间关于自愿终止妊娠的法律法规不尽一致感到关切，因为这导致终止妊娠服务获取机会存在重大差异，而且对收入较低的最弱势和边缘化群体的妇女影响尤为严重。<sup>122</sup> 儿童权利委员会建议墨西哥审查和统一联邦和各州法律，以期将堕胎非刑罪化并至少确保因遭到强奸或乱伦而怀孕者以及生命和健康因怀孕受到威胁者进行合法堕胎的机会。<sup>123</sup> 消除对妇女歧视委员会对《卫生保健一般法》最新修正案允许出于良心拒绝实施人流手术感到关切。<sup>124</sup>

62. 难民署高兴地注意到，移民、寻求庇护者和难民能够免费获得医疗、艾滋病毒和性传播疾病治疗药物，不论其移民身份如何。<sup>125</sup>

#### 5. 受教育权<sup>126</sup>

63. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，自 2013 年至今，墨西哥在修正《宪法》条款、立法和教育方案方面进步不断，包括将获得优质义务教育的权利纳入《宪法》。它注意到，墨西哥还修订了《教育一般法》，并于 2016 年 6 月进一步完善了促进不歧视和包容文化的条款。<sup>127</sup>

64. 教科文组织注意到墨西哥现已通过关于学校环境与防止校内欺侮和暴力行为的《国家学校共存方案》。该方案内容涉及承认与多样性相关的偏见和识别性虐待、校内欺侮行为和虐待儿童。<sup>128</sup>

65. 经济、社会及文化权利委员会建议墨西哥通过扩充合格教师队伍、改善基础设施、改进教材和加强土著语言教育来提升教育质量。<sup>129</sup>

66. 儿童权利委员会感到关切的是，不上学的 3 至 17 岁儿童和青少年多达数百万，阻碍弱势儿童获取高质量教育的挑战持续存在，而且辍学率高。<sup>130</sup>

67. 儿童权利委员会欢迎墨西哥所采取的儿童早期发展措施，但对儿童早期教育覆盖率低感到关切。<sup>131</sup>

### D. 特定个人或群体的权利

#### 1. 妇女<sup>132</sup>

68. 儿童权利委员会对歧视女童和妇女的重男轻女态度和性别陈规定型观念持续存在并导致暴力侵害妇女和女童现象大行其道深感关切。<sup>133</sup>

69. 儿童权利委员会还对墨西哥杀戮女性案件数量之高和这方面有罪不罚现象之普遍感到关切。<sup>134</sup> 妇女署指出，暴力侵害妇女和女童行为是墨西哥最严重、普遍且被容忍的侵犯人权行为之一，66%的妇女一生中曾至少遭受过一次情感、经济、身体或性暴力或者歧视。不过，墨西哥这方面政策框架之先进位居所在区域前列，联邦和州一级均有专门的法律，杀害女性行为被单独规定为一种犯罪，而且设有专项机制“性别预警机制”，该机制已在 13 个州生效。<sup>135</sup>

70. 有两个委员会《2014-2018 年预防、处理、惩治和根除暴力侵害妇女行为综合方案》表示欢迎。<sup>136</sup> 有三个委员会对性别暴力呈高发态势表示关切。<sup>137</sup> 消除对妇女歧视委员会则对划拨给国家妇女事务局的人力、技术和财政资源有限感到关切。<sup>138</sup>

71. 妇女署指出，移民、寻求庇护和难民妇女遭遇绑架、失踪、性暴力和性别暴力、贩运以及其他严重伤害的风险极高。<sup>139</sup> 难民署亦提出了类似关切。<sup>140</sup>

72. 消除对妇女歧视委员会欣见墨西哥通过《2013-2018 年国家机会平等和不歧视妇女方案》取得了进步。<sup>141</sup> 妇女署建议墨西哥采取措施，以消除妇女在担任行政和司法机关决策性职位方面与男子之间的差距。<sup>142</sup>

## 2. 儿童<sup>143</sup>

73. 移民工人问题委员会指出了全面执行《儿童和青少年权利一般法》工作所面临的挑战。<sup>144</sup> 儿童权利委员会感到关切的是，该法的实施细则尚未通过，多项涉及儿童的联邦法律仍未与该法实现协调统一，而且有多个州尚未依照该法规定对儿童权利进行立法。<sup>145</sup>

74. 移民工人问题委员会对国家儿童和青少年综合保护体系(2015 年)及联邦儿童和青少年保护办公室(2015 年)表示欢迎。<sup>146</sup> 有两个委员会对《国家预防少女怀孕战略》(2015 年)表示欢迎。<sup>147</sup> 消除对妇女歧视委员会建议墨西哥确保为《国家预防少女怀孕战略》实施工作提供充足的人力和财政支助。<sup>148</sup>

75. 儿童权利委员会感到关切的是，由于监督不力，“南方小屋”和“大家庭”(罗莎妈妈)等一些替代照料机构内存在虐待和忽视儿童现象。<sup>149</sup>

76. 儿童权利委员会还对童婚发生率之高和已报告的强迫婚姻案件(特别是涉及土著女童的强迫婚姻案件)之多感到关切。<sup>150</sup> 妇女署注意到，墨西哥大多数州法律禁止童婚，但其中四个州仍规定了允许未满 18 岁者结婚的例外情形。<sup>151</sup>

77. 儿童权利委员会对性暴力侵害儿童特别是女童行为发生率之高表示关切。<sup>152</sup> 该委员会还对数百名儿童常年遭受天主教会及其他宗教机构神职人员性虐待而后者却丝毫未受惩罚深感关切。<sup>153</sup>

78. 儿童权利委员会还感到关切的是，暴力侵害和虐待街头儿童的现象仍在继续上演，许多女童还惨遭性剥削和性虐待。<sup>154</sup>

79. 儿童权利委员会注意到，经宪法改革，最低就业年龄已提高至 15 岁，但仍深感关切的是，童工群体庞大，而且其中很大一部分儿童所从事的是最恶劣形式的童工劳动。<sup>155</sup>

80. 儿童权利委员会对武装团体招募儿童感到关切。<sup>156</sup> 即决处决问题特别报告员亦表达了类似关切。<sup>157</sup>

81. 儿童权利委员会欣见 2014 年宪法改革承认了出生登记权，但对土著儿童、非裔墨西哥儿童和移徙儿童以及偏远地区儿童出生登记率依然较低感到关切。<sup>158</sup>

### 3. 残疾人<sup>159</sup>

82. 残疾人权委员会对《2014-2018 年国家残疾人发展和融合方案》、《2014-2018 年国家残疾人劳动和就业方案》以及《残疾人保护、康复和社会融合方案》表示欢迎。<sup>160</sup>

83. 该委员会感到关切的是，残疾人受到歧视，而且一些州尚未立法禁止基于残疾的歧视。<sup>161</sup> 委员会建议墨西哥修改其法律，使之与《公约》保持一致，以便所有各州都清除与残疾人有关的轻蔑性用语。<sup>162</sup>

84. 该委员会对缺乏保护残疾儿童免遭暴力和凌虐的措施感到关切，促请墨西哥努力消除对残疾儿童一切形式的家庭或机构暴力行为。<sup>163</sup>

85. 该委员会建议墨西哥针对物质环境、交通运输、信息和通信，制定一项国家无障碍计划。<sup>164</sup>

86. 该委员会关切地注意到，在刑事诉讼中，智力或社会心理残疾人经常被宣布无行为能力，<sup>165</sup> 而且他们还被剥夺了投票权。<sup>166</sup>

87. 该委员会建议墨西哥加强各项促进残疾人获得就业方案。<sup>167</sup>

88. 该委员会感到关切的是，缺乏无障碍学校和教材，包括盲文教科书和手语译员。<sup>168</sup>

89. 该委员会还对残疾妇女安全地获得性健康和生殖健康服务的权利受到限制感到关切。<sup>169</sup> 委员会促请墨西哥调查强迫残疾女童、少女和妇女绝育案件，并确保她们获得司法救助和赔偿。<sup>170</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>171</sup>

90. 墨西哥承认其土著人口依然高度脆弱，该国现已制定若干机制，促进土著人民获得司法救助，以降低其脆弱性。<sup>172</sup> 土著人民权利问题特别报告员促请墨西哥实现土著人民与其他民族平等，终结践踏土著人民人权现象。她对土著人民享有对其土地和领地的权利、政治参与、获得司法救助和适当协商等问题表示关切。<sup>173</sup>

91. 2014 年，消除种族歧视委员会满意地注意到墨西哥在促进与土著人民进行对话和协商方面作出的各种努力，但对协商成效低下和旨在保护土著人民协商权的立法改革执行不力表示关切。<sup>174</sup> 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，虽然事先协商行动有规程可依，但部分由于相关规程不具约束力，它们未能得到系统利用。<sup>175</sup>

92. 墨西哥向消除种族歧视委员会承认，在提高对墨西哥非洲人后裔的认识和承认这个群体方面虽已取得一定进步，但仍需作出更多努力。<sup>176</sup> 2014 年，消除种族歧视委员会鼓励该国继续推进非裔墨西哥人口识别工作。<sup>177</sup>

### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>178</sup>

93. 移民工人问题委员会指出，墨西哥作为移民工人来源国、过境国、目的国和回返国，在保护移民工人权利方面面临诸多重大挑战。<sup>179</sup> 在这方面，该委员会欣见该国已出台《移民法案》以及若干体制和政策措施，包括《2014-2018

年移民特别方案》、侵害移民罪行特别调查股(2015 年)以及墨西哥外部寻找和调查支助机制。<sup>180</sup>

94. 人权高专办赞赏墨西哥政府在扩大对移民海外的墨西哥人的支助方面作出的努力。<sup>181</sup>

95. 移民工人问题委员会关切地注意到侵害移民罪行大幅增加，并对经由墨西哥过境的第三国儿童和青少年遭到暴力侵害以及在该国南部地区遭到劳动剥削尤感关切。<sup>182</sup> 即决处决问题特别报告员注意到地方、联邦和区域各级所采取的过境移民援助措施，但对移民境况受到《南部边界计划》影响感到遗憾。<sup>183</sup>

96. 移民工人问题委员会和人权高专办关切地注意到，拘留移民是一项必然措施，而且被拘留移民往往未被充分告知其被拘留的理由以及其权利和可用补救办法。<sup>184</sup> 防范酷刑小组委员会注意到，移民所受待遇因地而异。<sup>185</sup> 移民工人问题委员会促请墨西哥在移民相关拘留程序中确保提供正当程序保障，并保障移民获得司法救助的权利。<sup>186</sup>

97. 移民工人问题委员会对墨西哥适用既不予以法律援助也不提供适当信息的所谓“受援自愿回返”机制极为关切。该委员会建议墨西哥采取措施防止移民被驱逐出境，并提供驱逐或遣返替代办法。<sup>187</sup>

98. 儿童权利委员会对缺乏查明、援助和保护寻求庇护儿童和难民儿童的适当措施以及对寻求庇护儿童实行长期拘留感到关切。<sup>188</sup>

99. 难民署指出，墨西哥业已承诺致力于扩大寻求庇护者拘留替代措施相关方案的覆盖范围，通过将他们纳入公共保健系统等措施增加他们获得基本服务的机会，并针对寻求庇护程序开展宣传和提高认识活动。难民署对墨西哥承诺加强墨西哥难民机构以及在 2015 年设立总检察长办公室侵害移民罪行特别调查股表示称赞。<sup>189</sup>

## 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Mexico will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/MXIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/MXIndex.aspx).

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.1–148.10.

<sup>3</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 74, E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 71, A/HRC/37/51/Add.2, para. 6, and [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=780:la-onu-dh-exhorta-al-estado-mexicano-a-ratificar-el-protocolo-facultativo-del-pacto-internacional-de-derechos-economicos-sociales-y-culturales&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=780:la-onu-dh-exhorta-al-estado-mexicano-a-ratificar-el-protocolo-facultativo-del-pacto-internacional-de-derechos-economicos-sociales-y-culturales&Itemid=265).

<sup>4</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 73, E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 72, and A/HRC/37/51/Add.2, para. 6.

<sup>5</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 12, E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 33 (d), and UN-Women submission for the universal periodic review of Mexico, para. 31.

<sup>6</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 64 (e).

<sup>7</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 12. See also UNHCR submission for the universal periodic review of Mexico, p. 3.

<sup>8</sup> UNHCR submission, p. 3.

<sup>9</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 11.

<sup>10</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 14, A/HRC/37/51/Add.2, para. 6, and [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1032:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-de-la-ley-general-sobre-desaparicion-de-personas&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=1032:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-de-la-ley-general-sobre-desaparicion-de-personas&Itemid=265). See also CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 74, A/69/56, para. 24, and CED/C/MEX/CO/1/Add.2, para. 5.

- <sup>11</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 11.
- <sup>12</sup> See A/72/56, para. 52. See also A/68/56, paras. 43–54, A/69/56, paras. 45–52, A/70/56, paras. 51 and 65–68, and A/71/56, paras. 59–60.
- <sup>13</sup> See A/70/56, paras. 65–68.
- <sup>14</sup> See [www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/MXSummary1314.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/MXSummary1314.aspx) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21216&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21216&LangID=E).
- <sup>15</sup> OHCHR, “Management”, in OHCHR Report 2015, p. 57. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16578&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16578&LangID=E).
- <sup>16</sup> OHCHR, “Funding” and “Funds administered by OHCHR”, in OHCHR Report 2016, pp. 79 and 116–117, in OHCHR Report 2015, pp. 61, 65, 94 and 98, and in OHCHR Report 2014, pp. 63, 67 and 100–101.
- <sup>17</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.11–148.16, 148.28–148.35, 148.38–148.39 and 148.101.
- <sup>18</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 5 (b), CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (d), E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 3, and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 5 (c).
- <sup>19</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 5 (d) and 45, and E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 3. See also CAT/C/MEX/CO/5-6/Add.1, para. 5.
- <sup>20</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, para. 62.
- <sup>21</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 37.
- <sup>22</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, para. 94.
- <sup>23</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.21, 148.39, 148.41 and 148.146.
- <sup>24</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 4 (b), CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (b), CMW/C/MEX/CO/3, para. 25, and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 4 (d).
- <sup>25</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (g), and CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 15.
- <sup>26</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 18.
- <sup>27</sup> See CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 26.
- <sup>28</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 15–16 (a).
- <sup>29</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 25–26, and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 11 (b).
- <sup>30</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 62.
- <sup>31</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, para. 75.
- <sup>32</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/7, para. 148.108.
- <sup>33</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 51–52 (a)–(b).
- <sup>34</sup> See A/HRC/35/32/Add.2, paras. 5, 7 and 15.
- <sup>35</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 11.
- <sup>36</sup> See A/HRC/35/32/Add.2, para. 108 (g), and A/HRC/37/51/Add.2, para. 119 (a).
- <sup>37</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.19–148.20, 148.48–148.62, 148.65, 148.90–148.91, 148.97 and 148.102.
- <sup>38</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, para. 15.
- <sup>39</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, paras. 7 and 20.
- <sup>40</sup> See A/HRC/38/35/Add.2.
- <sup>41</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 21–22 (b)–(c).
- <sup>42</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1066:onu-dh-la-ley-de-seguridad-interior-consolida-un-modelo-de-seguridad-que-no-ha-dado-los-resultados-esperados&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=1066:onu-dh-la-ley-de-seguridad-interior-consolida-un-modelo-de-seguridad-que-no-ha-dado-los-resultados-esperados&Itemid=265). See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22492&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22492&LangID=E), [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22535&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22535&LangID=E) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E).
- <sup>43</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, paras. 12–13, and A/HRC/38/35/Add.2. See also [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22535&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22535&LangID=E).
- <sup>44</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 10. See also CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 21 (a), A/70/56, paras. 65–68, and A/HRC/37/51/Add.2, para. 18.
- <sup>45</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1032:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-de-la-ley-general-sobre-desaparicion-de-personas&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=1032:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-de-la-ley-general-sobre-desaparicion-de-personas&Itemid=265).
- <sup>46</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 4 (a), CAT/OP/MEX/2, para. 6 (a), and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22588&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22588&LangID=E). See also A/HRC/37/51/Add.2, para. 11, and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E).
- <sup>47</sup> See A/HRC/28/68/Add.3, paras. 23–25. See also CAT/OP/MEX/2, paras. 20–33 and 39–41, and

- CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>48</sup> See A/HRC/28/68/Add.3, para. 84.
- <sup>49</sup> See CAT/OP/MEX/2, para. 32, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>50</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23055&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23055&LangID=E).
- <sup>51</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=959:la-onu-dh-felicita-al-congreso-de-la-union-por-la-aprobacion-de-la-ley-general-de-tortura&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=959:la-onu-dh-felicita-al-congreso-de-la-union-por-la-aprobacion-de-la-ley-general-de-tortura&Itemid=265) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E). See also A/HRC/37/51/Add.2, para. 11, CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 4 (c), CAT/OP/MEX/2, para. 6 (b), CED/C/MEX/CO/1, paras. 15–16, CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 31 (a), and CEDAW/C/MEX/CO/7-8/Add.1, p. 4.
- <sup>52</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=868:la-onu-dh-saluda-la-nueva-ley-de-ejecucion-penal-y-llama-a-su-implementacion-efectiva&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=868:la-onu-dh-saluda-la-nueva-ley-de-ejecucion-penal-y-llama-a-su-implementacion-efectiva&Itemid=265). See also CAT/OP/MEX/2, para. 6 (d).
- <sup>53</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 61. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 49.
- <sup>54</sup> See CAT/OP/MEX/2, paras. 68–77, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>55</sup> See CAT/OP/MEX/2, para. 8, and CAT/OP/MEX/2/Add.1. See also CAT/C/55/D/500/2012, para. 17.5.
- <sup>56</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1109:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-del-proyecto-de-reforma-constitucional-para-la-eliminacion-del-arrago-en-mexico&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=1109:la-onu-dh-saluda-la-aprobacion-del-proyecto-de-reforma-constitucional-para-la-eliminacion-del-arrago-en-mexico&Itemid=265).
- <sup>57</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.17–148.18, 148.63–148.64, 148.92–148.96, 148.99–148.100, 148.103–148.109, 148.111–148.113 and 148.137.
- <sup>58</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 25. See also CED/C/MEX/CO/1/Add.2, paras. 68–73, and OHCHR, “Highlights of results”, in *OHCHR Report 2016*, p. 45.
- <sup>59</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 10, and A/HRC/37/51/Add.2, para. 11. See also CAT/C/MEX/CO/5-6/Add.1, para. 182.
- <sup>60</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=843:onu-dh-mexico-el-nuevo-sistema-penal-oportunidad-historica-para-erradicar-la-tortura-y-proteger-a-las-victimas&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=843:onu-dh-mexico-el-nuevo-sistema-penal-oportunidad-historica-para-erradicar-la-tortura-y-proteger-a-las-victimas&Itemid=265). See also CAT/OP/MEX/2, para. 6 (c).
- <sup>61</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, para. 48. See also CED/C/MEX/CO/1, paras. 27–28, CED/C/MEX/CO/1/Add.2, paras. 74–90, CED/C/11/2, p. 14, and CED/C/MEX/CO/1/Add.1, paras. 30–31 and 39.
- <sup>62</sup> See CED/C/MEX/CO/1, paras. 32–33.
- <sup>63</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 44.
- <sup>64</sup> See CED/C/MEX/CO/1, paras. 5 (c) and 38, CAT/C/MEX/CO/5-6/Add.1, para. 119, CAT/OP/MEX/2, para. 6 (g), and CMW/C/MEX/CO/3, para. 5 (b). See also CAT/OP/MEX/1/Add.2, para. 64.
- <sup>65</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 38, and CAT/C/MEX/CO/5-6/Add.1, para. 121. See also CEDAW/C/MEX/CO/7-8/Add.1, p. 7.
- <sup>66</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 38.
- <sup>67</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 31–32 (d)–(e).
- <sup>68</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>69</sup> See UN-Women submission, paras. 17–18.
- <sup>70</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 32. See also CAT/OP/MEX/2, para. 65, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>71</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=843:onu-dh-mexico-el-nuevo-sistema-penal-oportunidad-historica-para-erradicar-la-tortura-y-proteger-a-las-victimas&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=843:onu-dh-mexico-el-nuevo-sistema-penal-oportunidad-historica-para-erradicar-la-tortura-y-proteger-a-las-victimas&Itemid=265).
- <sup>72</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E). See also CAT/OP/MEX/2, paras. 44 and 51–52, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>73</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, paras. 37–39. See also CAT/OP/MEX/2, paras. 53–54, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>74</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 6.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>76</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 13 (d) and 14 (e).
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.22 and 148.115–148.136.
- <sup>78</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, paras. 22–30 and 33–37. See also A/HRC/38/35/Add.2.
- <sup>79</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, paras. 7–8. See also A/HRC/37/51/Add.2, para. 16.
- <sup>80</sup> See CED/C/MEX/CO/1, paras. 30–31 (a)–(b) and (d).

- <sup>81</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 21–22.
- <sup>82</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, paras. 52–58. See also A/HRC/38/35/Add.2 and CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 27–28.
- <sup>83</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3343978](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3343978).
- <sup>84</sup> See A/HRC/38/35/Add.2.
- <sup>85</sup> See CED/C/MEX/CO/1, para. 30, A/HRC/37/51/Add.2, paras. 76–83, and A/HRC/38/35/Add.2. See also CAT/C/MEX/CO/5-6/Add.1, para. 149.
- <sup>86</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22489&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22489&LangID=E).
- <sup>87</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, paras. 7–8. See also OHCHR, “Highlights of results”, in *OHCHR Report 2016*, p. 40, A/HRC/37/51/Add.2, para. 115 (l), and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 28.
- <sup>88</sup> See [www.hchr.org.mx/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=990:llama-onu-dh-a-garantizar-una-investigacion-efectiva-de-los-casos-de-espionaje-y-acoso-contra-periodistas-y-personas-defensoras-de-derechos-humanos&Itemid=265](http://www.hchr.org.mx/index.php?option=com_k2&view=item&id=990:llama-onu-dh-a-garantizar-una-investigacion-efectiva-de-los-casos-de-espionaje-y-acoso-contra-periodistas-y-personas-defensoras-de-derechos-humanos&Itemid=265).
- <sup>89</sup> See A/HRC/37/51/Add.2, para. 41.
- <sup>90</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21892&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21892&LangID=E).
- <sup>91</sup> Letter from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Mexico to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 3 April 2013, p. 1, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MEX/INT\\_CCPR\\_FUL\\_MEX\\_171\\_20\\_S.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MEX/INT_CCPR_FUL_MEX_171_20_S.pdf) (accessed on 5 March 2018).
- <sup>92</sup> See A/HRC/38/35/Add.2.
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.25 and 148.84–148.89.
- <sup>94</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 5 and 15. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 29.
- <sup>95</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 29 (a) and (e) and 30.
- <sup>96</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 69 (c) and 70 (d)–(e).
- <sup>97</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 21.
- <sup>98</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/7, para. 148.114.
- <sup>99</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 22.
- <sup>100</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/7, para. 148.139.
- <sup>101</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 32. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 45–46.
- <sup>102</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 25 (a).
- <sup>103</sup> Ibid., para. 26. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 39.
- <sup>104</sup> See UN-Women submission, para. 31.
- <sup>105</sup> Ibid., para. 27. See also E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 26.
- <sup>106</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3296225](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3296225).
- <sup>107</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 39–40.
- <sup>108</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, paras. 32–33.
- <sup>109</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/7, para. 148.149.
- <sup>110</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 30.
- <sup>111</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>112</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.26 and 148.140–148.152.
- <sup>113</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 45. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 43.
- <sup>114</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 53–54.
- <sup>115</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 49.
- <sup>116</sup> Ibid., para. 50.
- <sup>117</sup> Ibid., para. 57. See also CRPD/C/MEX/CO/1, paras. 53–54 (a)–(c).
- <sup>118</sup> UNHCR submission, p. 5.
- <sup>119</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.153–148.157.
- <sup>120</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 60 (a). See also CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 47 (a) and (c) and 48 (a).
- <sup>121</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 47 (b) and 49 (a)–(b).
- <sup>122</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 62, and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 41.
- <sup>123</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 50 (c). See also CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 41–42.
- <sup>124</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 41.
- <sup>125</sup> UNHCR submission, p. 2.
- <sup>126</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.36 and 148.158–148.163.
- <sup>127</sup> See UNESCO submission for the universal periodic review of Mexico, paras. 11–13.
- <sup>128</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>129</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 66 (a).

- <sup>130</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 55 (a)–(c) and 56 (a)–(c).
- <sup>131</sup> Ibid., paras. 45 and 55 (d).
- <sup>132</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.23–148.24, 148.40, 148.42–148.47, 148.66–148.80 and 148.138–148.139.
- <sup>133</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 17–18. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 13–14 and 19–20.
- <sup>134</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 21 (c) and 22 (e).
- <sup>135</sup> See UN-Women submission, paras. 1 and 3. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 4 (e), 12 (a), 15–16 and 23.
- <sup>136</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (h), and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 5 (d).
- <sup>137</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 31 (b) and 17, CMW/C/MEX/CO/3, para. 33, and E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 39. See also A/HRC/32/39/Add.2, para. 51.
- <sup>138</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, paras. 15–16.
- <sup>139</sup> See UN-Women submission, para. 12. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 47.
- <sup>140</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>141</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 17.
- <sup>142</sup> See UN-Women submission, para. 24.
- <sup>143</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.37, 148.81–148.83 and 148.110.
- <sup>144</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 55. See also CAT/OP/MEX/2, para. 6 (e).
- <sup>145</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 7.
- <sup>146</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 6 (f)–(g).
- <sup>147</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 5 (a), and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 5 (g).
- <sup>148</sup> See CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 38 (b).
- <sup>149</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 39 (c)–(d) and 40 (b)–(e).
- <sup>150</sup> Ibid., paras. 37–38. See also CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 51.
- <sup>151</sup> See UN-Women submission, para. 15.
- <sup>152</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 33–34 (a), (d) and (f). See also para. 31 (c).
- <sup>153</sup> Ibid., paras. 35–36 (a)–(b).
- <sup>154</sup> Ibid., paras. 65–66 (b)–(c).
- <sup>155</sup> Ibid., paras. 63–64 (a)–(b).
- <sup>156</sup> Ibid., para. 29. See also para. 71 (b).
- <sup>157</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 60.
- <sup>158</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 27–28. See also CRPD/C/MEX/CO/1, para. 42.
- <sup>159</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.27 and 148.164–148.165.
- <sup>160</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (e)–(f) and (i). See also CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 5 (c), and CEDAW/C/MEX/CO/9, para. 5 (e).
- <sup>161</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, para. 9.
- <sup>162</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>163</sup> Ibid., paras. 35–36 (a)–(b). See also CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 45 (a) and 46 (a).
- <sup>164</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, paras. 19–20 (d).
- <sup>165</sup> Ibid., paras. 27–28 (a).
- <sup>166</sup> Ibid., paras. 55–56.
- <sup>167</sup> Ibid., paras. 51 (a), (c) and (e) and 52 (a)–(b).
- <sup>168</sup> Ibid., paras. 47–48. See also CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 45 (a) and (d)–(e) and 46 (a) and (e).
- <sup>169</sup> See CRPD/C/MEX/CO/1, paras. 49–50 (b).
- <sup>170</sup> Ibid., paras. 37–38. See also CRC/C/MEX/CO/4-5, paras. 45 (b)–46 (c).
- <sup>171</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.166–148.172.
- <sup>172</sup> See CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 41, and CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, para. 41. See also CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 35, CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, para. 35, and A/HRC/37/51/Add.2, para. 66.
- <sup>173</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22417&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22417&LangID=E).
- <sup>174</sup> Letter dated 26 September 2014 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Mission of Mexico to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. Available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/MEX/INT\\_CERD\\_FUL\\_MEX\\_18412\\_S.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/MEX/INT_CERD_FUL_MEX_18412_S.pdf) (accessed on 5 March 2018). See also CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, paras. 33–34, and CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, paras. 33–34.
- <sup>175</sup> See E/C.12/MEX/CO/5-6, para. 12. See also CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 38, and CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, para. 38.

- <sup>176</sup> See CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 31, and CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, para. 31. See also CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.1, para. 5, and CERD/C/MEX/CO/16-17/Add.2, para. 5.
- <sup>177</sup> Letter dated 26 September 2014 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Mission of Mexico to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 1. Available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/MEX/INT\\_CERD\\_FUL\\_MEX\\_18412\\_S.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/MEX/INT_CERD_FUL_MEX_18412_S.pdf) (accessed on 5 March 2018).
- <sup>178</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/7, paras. 148.173–148.176.
- <sup>179</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 3. See also A/HRC/37/51/Add.2, para. 74.
- <sup>180</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 5 (c) and 6. See also CRPD/C/MEX/CO/1, para. 4 (j), and CED/C/MEX/CO/1/Add.1, paras. 16–17.
- <sup>181</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21216&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21216&LangID=E).
- <sup>182</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, paras. 35 and 55 (e). See also CED/C/MEX/CO/1, para. 23.
- <sup>183</sup> See A/HRC/32/39/Add.2, para. 54. See also CED/C/MEX/CO/1/Add.1, para. 27.
- <sup>184</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 39. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22772&LangID=E), CAT/OP/MEX/2, paras. 86–93, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>185</sup> See CAT/OP/MEX/2, paras. 86–93, and CAT/OP/MEX/2/Add.1.
- <sup>186</sup> See CMW/C/MEX/CO/3, para. 40 (a) and (d).
- <sup>187</sup> Ibid., paras. 43–44 (b)–(c).
- <sup>188</sup> See CRC/C/MEX/CO/4-5, para. 57 (a)–(b).
- <sup>189</sup> UNHCR submission, p. 2.