



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Компиляция по Иордании

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Иордании ратифицировать договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, которые она еще не ратифицировала. В частности, она рекомендовала правительству ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и двум Факультативным протоколам к Международному пакту о гражданских и политических правах; а также снять свои оговорки к статьям 9 и 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³.

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Иорданию рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁴.



4. Тот же Комитет рекомендовал Иордании ратифицировать, среди прочего, Конвенцию Международной Организации Труда № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года⁵.

5. В 2017 году Комитет по правам инвалидов обратился к Иордании с призывом принять все надлежащие меры для скорейшей ратификации и осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям⁶.

6. В 2014 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Иордании рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений⁷, и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов⁸.

7. Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) высоко оценило сотрудничество между Иорданией и мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Вместе с тем оно отметило, что в период между 2015 и 2017 годами состоялся всего один визит. Оно отметило, что в 2013 году в целях укрепления национальных усилий в области отчетности перед международными механизмами в области прав человека и выполнения их рекомендаций правительство учредило при канцелярии премьер-министра Управление правительственного координатора по правам человека. В течение отчетного периода (с 2014 по 2017 год) обзор Иордании провели шесть международных механизмов в области прав человека, что свидетельствует о ее большей вовлеченности в сотрудничество⁹.

8. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Иордании принять национальное законодательство по вопросам беженцев и убежища, кодифицирующее существующую положительную практику и договорные обязательства в области прав человека; рассмотреть возможность присоединения к Конвенции 1951 года о статусе беженцев; а также, в качестве временной меры, создать процессуальные средства правовой защиты в соответствии с международными стандартами, касающимися беженцев и просителей убежища, которым грозит депортация¹⁰.

III. Национальная правозащитная система¹¹

9. Страновая группа и УВКПЧ отметили, что Иордания предприняла важные шаги для укрепления национальной правозащитной системы, приняв всеобъемлющий национальный план действий в области прав человека на 2016–2025 годы, в котором она подчеркнула гарантию соблюдения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав¹², и внеся в 2017 году поправки в Закон о национальном центре по правам человека¹³.

10. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Иордании создать независимый механизм контроля за осуществлением Конвенции о правах инвалидов в соответствии с пунктом 2 статьи 33 и принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), выделить достаточные ресурсы для обеспечения его функционирования и гарантировать участие в нем инвалидов¹⁴.

11. Комитет против пыток рекомендовал Иордании обеспечить, чтобы Национальному центру по правам человека был предоставлен доступ во все места содержания под стражей и чтобы он мог проводить необъявленные и регулярные посещения всех таких объектов¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Межсекторальные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

12. Страновая группа отметила, что в Иордании применимо определение расовой дискриминации, содержащееся в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая имеет преимущественную силу перед национальным законодательством. Несмотря на положения пункта 1 статьи 6 Конституции, в национальном законодательстве отсутствует конкретный законодательный запрет на прямую и косвенную расовую дискриминацию, что может препятствовать осуществлению Конвенции¹⁷.

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Иордании принять всеобъемлющее внутреннее законодательство, запрещающее прямую и косвенную расовую дискриминацию в соответствии с Конвенцией, включая все запрещенные основания для дискриминации, указанные в статье 1¹⁸.

2. Права человека и борьба с терроризмом

14. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с положениями Закона о борьбе с терроризмом 2006 года, включая поправки 2014 года, расширившие определение терроризма, которое отныне включает такие деяния, как нарушение общественного порядка, действия, сеющие рознь, и онлайн-деятельность по оказанию поддержки террористическим группам или распространению их идей. Комитет был особенно обеспокоен тем, что это широкое определение терроризма является частью более масштабного комплекса мер безопасности, таких как осуществление полномочий задерживать и заключать под стражу полицией и разведывательными службами. Комитет рекомендовал Иордании пересмотреть Закон о борьбе с терроризмом, чтобы обеспечить соответствие содержащегося в нем определения терроризма и террористических актов Международному пакту о гражданских и политических правах и международным стандартам¹⁹ и упразднить Суд по делам государственной безопасности²⁰. Комитет против пыток и страновая группа разделили эти озабоченности²¹.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²²

15. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с тем, что между 2014 и 2017 годами Иордания привела в исполнение несколько смертных приговоров, де-факто прервав мораторий на смертную казнь, действовавший с апреля 2007 года. Комитет рекомендовал Иордании обеспечить назначение наказания в виде смертной казни только за самые тяжкие преступления, в ходе которых было совершено преднамеренное убийство, и рассмотреть возможность восстановления моратория на смертную казнь²³. Страновая группа и УВКПЧ разделили эти озабоченности²⁴.

16. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с отсутствием в законодательстве четкого положения, обеспечивающего безусловное и полное запрещение пыток, и рекомендовал включить принцип абсолютного запрещения пыток в свое законодательство и строго применять его в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции против пыток²⁵. Комитет по правам человека выразил аналогичную обеспокоенность²⁶.

17. Комитет против пыток был встревожен несколькими случаями смерти заключенных в 2015 году, а именно: смертью Ибрагима Абдуллы эль-Кадри, Омара эль-Насера и Абдуллы эль-Зоаби. Он также был обеспокоен тем, что дело Султана

Алххататби, который умер в тюрьме Джандавил в 2013 году, все еще ожидало рассмотрения, несмотря на то что оно давно было передано в Полицейский суд²⁷.

18. Комитет против пыток был обеспокоен тем, что пытки не рассматриваются в качестве уголовного преступления и что наказания не соответствуют тяжести таких деяний и подлежат амнистии и применению положений о сроке давности. Он настоятельно призвал Иорданию принять определение пыток, охватывающее все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции против пыток, чтобы применение пыток считалось уголовным преступлением, а наказания были соразмерны тяжести преступления в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции и не подлежали амнистии или помилованию²⁸.

19. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил отсутствие независимого механизма приема жалоб и рассмотрения дел о предполагаемых пытках или неправомерном обращении, а также малое число расследований и случаев привлечения к ответственности в рамках таких дел²⁹. Комитет против пыток выразил аналогичную обеспокоенность³⁰.

20. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил сообщения о жестоком обращении с инвалидами в «приютах», в том числе о случаях физического и психологического насилия, которые могут быть приравнены к пыткам и жестокому и унижающему достоинство обращению³¹.

21. Комитет по правам человека рекомендовал Иордании внести изменения в Закон о предотвращении преступности, с тем чтобы положить конец практике административного задержания³².

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³³

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметила, что в целях обеспечения права на справедливое судебное разбирательство Королевская комиссия по развитию судебной системы и укреплению верховенства права рассмотрела условия проведения судебных процессов. Она подготовила изменения в законодательные и нормативные акты, в том числе статью 208 Уголовного кодекса, с тем чтобы установить право обвиняемых на юридическое представительство, когда наказанием является лишение свободы на 10 и более лет³⁴.

23. Однако Закон о предотвращении преступности 1954 года предоставил губернаторам, возглавляющим административные районы, полномочия задерживать людей на длительные периоды, причем возможности обжалования такого решения в суде крайне ограничены. Была высказана обеспокоенность по поводу того, что этот закон наделяет губернатора любой провинции полномочиями по выдаче ордера на арест любой женщины, которая предположительно находится в опасности или под угрозой. Четкие судебные процедуры по освобождению женщин, задержанных таким образом, отсутствовали³⁵.

24. Страновая группа заявила, что практика задержания женщин продолжается, как утверждается, в феврале 2018 года были задержаны 455 женщин³⁶, при этом 179 из них находились в административном задержании, большинство из них не были гражданками Иордании и не имели вида на жительство, и только 18 из них были заключены под стражу в целях защиты. Согласно сообщениям, эти женщины наряду с другими осужденными женщинами были направлены в исправительно-реабилитационный центр «аль-Джавайде»³⁷.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что он квалифицировал как по-прежнему существующие факторы, препятствующие доступу женщин к правосудию, а именно: ограниченные знания женщин о своих правах и языковые барьеры, мешающие женщинам, в частности женщинам-мигрантам и женщинам из числа беженцев, отстаивать свои права³⁸.

26. Комитет рекомендовал Иордании упразднить систему «кафала» и обеспечить реальный доступ к правосудию для женщин-мигрантов, работающих в качестве

домашней прислуги, в том числе путем предоставления им гарантий безопасности и жилья на время судебного разбирательства, обеспечивая достаточное число приютов для жертв жестокого обращения и эксплуатации и прилагая усилия для охвата ими всей территории Иордании³⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁰

27. УВКПЧ отметило, что в течение отчетного периода ситуация с соблюдением права на свободу мнений и их свободное выражение значительно ухудшилась, при этом правовые рамки, регулирующие деятельность средств массовой информации и включающие в себя более 20 законов и нормативных актов, непонятны, и вместо них приоритетную роль часто играет Закон о борьбе с терроризмом, который, как утверждается, используется для криминализации журналистов. Региональное отделение УВКПЧ подчеркнуло, что в целях сохранения свободы в социальных сетях и борьбы с цензурой и уголовным преследованием журналистов в Закон о средствах массовой информации необходимо внести поправки⁴¹.

28. Страновая группа сообщила, что в 2016 году, очевидно, было арестовано по меньшей мере 11 журналистов, в 2017 году было зарегистрировано три ареста. Она призвала Иорданию принять дальнейшие законодательные и стратегические меры для обеспечения права на свободу мирных собраний и возможности организациям гражданского общества свободно осуществлять свою деятельность и иметь доступ к финансированию, в том числе путем внесения поправок в законодательство и соответствующие указы, требующие предварительного разрешения на получение финансирования⁴².

29. УВКПЧ констатировало, что возможностей для деятельности гражданского общества и профсоюзов становится все меньше. Оно с удовлетворением приняло к сведению Закон 2011 года о публичных собраниях, призванный содействовать проведению мирных собраний. Однако оно отметило, что в ряде случаев гражданскому обществу было отказано в разрешении на проведение публичных мероприятий и семинаров. Согласно сообщениям, в 2015 и 2016 годах было отказано в разрешении на проведение приблизительно 60 мероприятий, которые были в предварительном порядке организованы гражданским обществом. УВКПЧ также выразило обеспокоенность по поводу ограничений в отношении финансирования гражданского общества и практики вызова представителей гражданского общества органами безопасности на следственные опросы⁴³.

30. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений посетил Иорданию в сентябре 2013 года. Он высоко оценил приверженность Иордании религиозному многообразию и с удовлетворением отметил увиденную им атмосферу терпимости, в частности между мусульманами и христианами. Существующая терпимость между религиями явилась результатом продолжающихся усилий, предпринимаемых во многих институтах, включая школы, университеты, средства массовой информации, органы управления и национальный парламент⁴⁴.

31. Однако Специальный докладчик рекомендовал Иордании, среди прочего, собирать достоверные данные и представлять статистическую информацию о религиозном составе страны в целях борьбы с дискриминацией; исключить из удостоверений личности категорию «религия», как это было сделано в случае с иорданскими паспортами; и обеспечить инклюзивный и недискриминационный характер законов, регулирующих вопросы личного статуса. Он также отметил, что потребности членов незарегистрированных религиозных общин, в том числе бехаистов и лиц, перешедших из ислама в другую религию или веру, необходимо удовлетворять на основе равенства⁴⁵.

32. Страновая группа с удовлетворением отметила, что парламент прилагает значительные усилия по проведению консультаций с гражданским обществом и его вовлечению в процесс принятия решений и стратегической инициативы, особенно в том, что касается принятия резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности и в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴⁶.

33. Комитет по правам инвалидов был обеспокоен тем, что предвыборные материалы редко распространяются в формате, адаптированном к потребностям слепых и лиц с интеллектуальными расстройствами, а избирательные участки часто оказываются физически недоступны для инвалидов. Он также был обеспокоен сообщениями о малом числе инвалидов, выдвигающих свою кандидатуру на должности в государственной службе⁴⁷.

34. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу сообщений о трудностях, с которыми по-прежнему сталкивается значительное число лиц палестинского происхождения в отношении участия в политической жизни и процессах принятия решений, например их подтвержденной сообщениями недопредставленности в руководящих органах, и настоятельно призвал Иорданию расширять участие иорданцев палестинского происхождения в политической жизни, в том числе путем использования особых мер⁴⁸.

35. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») отметила, что в 2003 году Иордания ввела свою первую систему парламентских квот для женщин, увеличив представленность женщин в парламенте с 6 мест в 2003 году до 15 мест в 2016 году. Кроме того, в отношении муниципальных советов была введена квота в 25%. Несмотря на квоты, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что иорданские женщины по-прежнему недопредставлены в политической жизни⁴⁹.

4. Запрещение всех форм рабства⁵⁰

36. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетила Иорданию 28 января – 4 февраля 2016 года по приглашению правительства. Она признала приложенные Иорданией усилия для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, о которых свидетельствует создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, подразделения по борьбе с торговлей людьми в рамках Департамента общественной безопасности и приюта для жертв торговли людьми «Карам». В соответствии с трудовым законодательством трудящиеся-мигранты, в том числе домашние работники, пользовались защитой, были предусмотрены проверки условий труда на предприятиях и в домашних хозяйствах, существовали механизмы регулирования деятельности агентств по трудоустройству⁵¹.

37. Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу ошибочного представления, согласно которому торговля людьми в Иордании главным образом принимает форму эксплуатации труда лиц, не являющихся гражданами Иордании, и игнорирования других форм торговли людьми, в том числе торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, попрошайничества и трансплантации органов, жертвами которой становятся иорданцы, мигранты, беженцы и просители убежища⁵². Аналогичным образом показатель судебного преследования по делам о торговле людьми оставался очень низким из-за недостаточно четкого законодательства по борьбе с торговлей людьми, что способствовало сохранению безнаказанности торговцев людьми и блокировало доступ потерпевших к правосудию. Специальный докладчик также выразила озабоченность по поводу того, что пребывание жертв торговли людьми в приютах может быть равнозначно задержанию⁵³.

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также выразил серьезную озабоченность по поводу масштабов торговли женщинами и девочками, в том числе частых случаев вовлечения сирийских девочек в занятие проституцией при помощи ложных обещаний замужества и более благополучной жизни. Комитет призвал Иорданию исправить ненадлежащее определение понятия «торговля людьми» в Законе 2009 года о борьбе с торговлей людьми и рекомендовал ей расследовать и преследовать в судебном порядке все случаи торговли людьми, особенно женщинами и девочками, и применять надлежащие наказания⁵⁴.

39. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что тысячи детей, в основном мальчики, по-прежнему работают в оптовой и розничной торговле и сельскохозяйственном секторе и что детский труд широко распространен среди сирийских беженцев, а также тем, что некоторые девочки, работающие в качестве

домашней прислуги, сталкиваются с суровыми условиями труда и в высокой степени подвержены физическому насилию и сексуальным надругательствам. Комитет настоятельно призвал Иорданию активизировать усилия, направленные на упразднение детского труда, уделить первоочередное внимание ликвидации наихудших форм детского труда, в частности труда девочек в качестве домашних работников, и обеспечить возбуждение исков в отношении лиц, занимающихся экономической эксплуатацией детского труда⁵⁵.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь⁵⁶

40. Структура «ООН-женщины» отметила, что в соответствии с действующим законодательством иорданские женщины не могут передавать гражданство своим детям и супругам. По состоянию на январь 2015 года дети иорданских матерей и отцов, не являющихся гражданами Иордании, могли подать заявки на получение специального удостоверения личности, которое позволяет им получить некоторые субсидируемые государственные льготы, такие как бесплатное среднее образование и здравоохранение. Решение министра внутренних дел от 9 ноября 2014 года позволило взрослым детям иорданских матерей и отцов, не являющихся гражданами Иордании, бесплатно получать разрешения на работу, однако при приеме на работу их кандидатуры рассматриваются во вторую очередь, предпочтение отдается гражданам Иордании⁵⁷.

41. Страновая группа выразила обеспокоенность по поводу практики детских браков, в том числе среди беженцев⁵⁸. Хотя в соответствии с Конвенцией о правах ребенка установленный законом возраст вступления в брак составляет 18 лет, согласно внутреннему законодательству в исключительных случаях по усмотрению судьи шариатского суда допускаются браки несовершеннолетних в возрасте 15–18 лет⁵⁹. Несмотря на внесение в 2001 и 2010 годах поправок к Закону о личном статусе, существенное сокращение показателя детских браков не наблюдается. По данным исследований, проведенных в 2017 году Высшим советом по народонаселению, в период с 2011 по 2015 год доля вступления в брак девочек в возрасте до 18 лет увеличилась: с 12,6% от общего числа зарегистрированных браков в 2011 году она выросла до 13,3% в 2014 году. В 2015 году общая доля замужних женщин в возрасте до 18 лет составила 18%, из которых 11,6% составляли иорданки, 43,7% – сирийки и 13,5% – представительницы других национальностей. В 2017 году учреждения Организации Объединенных Наций поддержали масштабные кампании по повышению осведомленности об опасности ранних браков для здоровья ребенка и их влиянии на общество⁶⁰.

42. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Иордании отменить статью 12 Закона о личном статусе, с тем чтобы инвалиды могли наравне со всеми остальными осуществлять свое право вступать в брак и создавать семью на основе полного и свободного согласия⁶¹.

С. Экономические, социальные и культурные права

43. Страновая группа отметила, что Иордания привержена Повестке дня на период до 2030 года и укреплению защиты культурной самобытности посредством поощрения и сбора различных форм традиционных знаний с долгосрочной целью содействия становлению многокультурного общества, в котором ценится, уважается и поддерживается культурное разнообразие⁶².

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶³

44. Страновая группа отметила, что поправки к Закону о труде, принятые кабинетом министров в 2010 году, еще не были ратифицированы парламентом⁶⁴. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что, хотя в соответствии с Законом № 26 2010 года для членства в профессиональных союзах и ассоциациях работодателей больше не требуется иорданское гражданство, члены-учредители и в некоторых случаях даже руководители профсоюзов должны

быть гражданами Иордании⁶⁵. Хотя Иорданский договор дал ограниченному числу сирийцев возможность получения разрешений на работу в отдельных секторах, многие были по-прежнему лишены своего права на труд⁶⁶.

45. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с отсутствием систематического применения трудового законодательства и соответствующих стратегий для защиты иностранных домашних работников, о чем в 2016 году уже сообщал Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми. Комитет вновь выразил глубокую озабоченность по поводу того, что иностранные домашние работники по-прежнему сталкиваются со злоупотреблениями и эксплуатацией, связанными с условиями труда, включая невыплату заработной платы, продолжительный рабочий день, конфискацию паспортов, ограничение свободы их передвижения, физическое насилие и словесные оскорбления, а также сексуальную эксплуатацию. Комитет также высказал обеспокоенность по поводу сообщений о том, что некоторые иностранные домашние работники, которые пытались сообщить о случаях жестокого обращения в полицию, были отправлены к их работодателям, заключены в тюрьму или депортированы⁶⁷. Комитет по правам человека выразил аналогичную обеспокоенность⁶⁸.

2. Право на социальное обеспечение⁶⁹

46. Страновая группа призвала Иорданию обеспечить доступ к национальному фонду вспомоществования и другим услугам, которыми пользуются граждане Иордании, для лиц, проживающих в Иордании на долгосрочной основе, в том числе лиц, первоначально перемещенных из Газы, независимо от их правового статуса и без ущерба для их прав в соответствии с международным правом⁷⁰.

47. Страновая группа отметила, что, несмотря на произошедшее за последние несколько лет расширение охвата системы социального обеспечения, работники неформального сектора, составляющие примерно 44% от общей численности рабочей силы, еще не интегрированы в четыре существующих механизма социального обеспечения. Хотя в Иордании действуют различные программы социальной защиты от субсидирования до социальных услуг, до сих пор отсутствует всеобъемлющая стратегия социальной защиты⁷¹.

48. Страновая группа отметила, что в целях устранения этого пробела Иордания объявила о своем плане по разработке национального плана социальной защиты и сокращению масштабов нищеты на период с 2018 по 2022 год. 12 февраля 2014 года Иордания ратифицировала Конвенцию МОТ 1952 года (№ 102) о минимальных нормах социального обеспечения. Тем не менее постепенное осуществление на национальном уровне минимальных стандартов социального обеспечения, содержащихся в Конвенции, остается задачей на будущее⁷².

3. Право на достаточный жизненный уровень

49. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Иордании в соответствии со статьей 28 Конвенции о правах инвалидов и задачей 10.2 Целей в области устойчивого развития активизировать усилия по повышению уровня жизни инвалидов, поддерживая, в частности, их права на социальную интеграцию и самообеспеченность и действуя в соответствии с добровольным обязательством, взятым на себя Иорданией в 2013 году в рамках универсального периодического обзора⁷³.

50. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что ввиду отсутствия у многих палестинских семей признанного статуса они живут в Иордании в условиях нищеты, не имея доступа к Национальному фонду вспомоществования или бесплатным основным услугам⁷⁴.

4. Право на здоровье⁷⁵

51. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, посетив Иорданию с официальным визитом 11–16 марта 2014 года, рекомендовала Иордании принять всеобъемлющий закон о воде, в котором признавалось бы право человека на воду и санитарные услуги для всех, как граждан,

так и неграждан, без какой-либо дискриминации; в приоритетном порядке по сравнению с другими видами использования выделять воду на личные и бытовые нужды; активизировать усилия по осуществлению регионального и международного сотрудничества в области трансграничных вод; и создать эффективные и независимые механизмы подотчетности для обеспечения полного соблюдения всеми, в том числе частным сектором, прав человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги⁷⁶.

52. Страновая группа с удовлетворением отметила, что в соответствии с задачами, изложенными в Национальной повестке дня в интересах Иордании на период с 2015 по 2025 год, которая была разработана для достижения целей в области устойчивого развития, Высший совет по здравоохранению разработал национальную стратегию в области здравоохранения на период с 2015 по 2019 год. Страновая группа также отметила, что в результате принятия в 2016 году стратегии «Вода для всех» правительство взяло на себя обязательство по улучшению доступа к воде. Однако страновая группа выразила обеспокоенность в связи с тем, что, по данным переписи 2015 года, лишь 55% населения и 68% иорданцев охвачены хотя бы одной системой медицинского страхования⁷⁷.

53. Комитет по правам инвалидов выразил глубокую обеспокоенность практикой стерилизации инвалидов, особенно женщин и девочек с интеллектуальными и психосоциальными расстройствами, несмотря на ее запрет в соответствии с фетвой № 194-02 от 2014 года, и обратился к Иордании с призывом прекратить практику стерилизации лиц, не давших на такую процедуру добровольного и осознанного согласия⁷⁸.

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с наличием уголовной ответственности за проведение аборт, за исключением тех случаев, когда существует риск для жизни или здоровья беременной женщины или девочки, и тем фактом, что это вынуждает женщин, в особенности проживающих в сельских районах, прибегать к небезопасным и нелегальным абортам⁷⁹.

5. Право на образование⁸⁰

55. Страновая группа приветствовала усилия министерства образования, направленные на обеспечение равного доступа к образованию для всех детей независимо от их гражданства или правового статуса. Важное значение в этой области имеют декреты об обеспечении в 2017/18 учебном году доступа к школьному образованию для всех детей независимо от их статуса, в том числе детей, освобожденных от платы за обучение и учебники. Число школ, в которых обучение осуществляется в две смены, увеличилось с 197 до 207 школ в принимающих общинах и 47 школ в лагерях⁸¹.

56. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил, что в рамках начального образования был достигнут гендерный паритет и что доля учащихся женского пола в системе среднего и высшего образования в настоящее время выше, чем доля учащихся мужского пола⁸².

57. Комитет по правам ребенка, отмечая положительные изменения, выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети, не имеющие иорданского гражданства, в том числе дети иорданских матерей и отцов, не являющихся гражданами Иордании, а также дети родителей палестинского происхождения, которые были лишены иорданского гражданства, иногда являются жертвами дискриминационной практики в отношении посещения государственных начальных и средних школ и не имеют права на бесплатное государственное образование⁸³.

58. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что, несмотря на усилия по борьбе с глубоко укоренившимися дискриминационными стереотипами в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, включая создание секции по гендерным вопросам в рамках министерства образования, стереотипы, по всей видимости, сохраняются и негативно влияют на перспективы получения образования женщинами и девочками⁸⁴.

59. ЮНЕСКО с удовлетворением отметила, что Иордания приняла у себя более 645 000 беженцев, официально зарегистрированных УВКБ, и призвала ее продолжать свои усилия по обеспечению защиты беженцев и оказанию им помощи, а также предоставлению каждому ребенку возможности получить образование⁸⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁶

60. Страновая группа заявила, что, несмотря на усилия в области законодательства и применение временных специальных мер, касающихся участия женщин в политической жизни, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что иорданские женщины по-прежнему недопредставлены в политической жизни⁸⁷. В августе 2015 года нижняя палата парламента одобрила закон, регулирующий деятельность политических партий⁸⁸. Хотя новый закон снизил число членов-основателей до 150, он упразднил квоты для женщин и молодежи, что свидетельствует о регрессе в деле поощрения участия женщин в работе политических партий⁸⁹.

61. Структура «ООН-женщины» отметила, что директор департамента по вопросам защиты семьи Управления общественной безопасности сообщил о росте числа рассматриваемых случаев насилия в семье: в 2017 году было зарегистрировано 3 649 случаев, в то время как в 2016 году – 3 528⁹⁰.

62. Комитет по правам человека рекомендовал Иордании: а) укрепить нормативно-правовую базу защиты женщин от насилия в семье, в частности путем внесения поправки в статью 292 Уголовного кодекса для установления уголовной ответственности за изнасилование в браке и изъятия положений о смягчающих обстоятельствах для преступлений, совершаемых в защиту чести; и б) пересмотреть свою политику в отношении такой меры, как заключение под стражу в целях защиты, и принять все надлежащие меры, чтобы обеспечить женщинам, пытающимся укрыться от насилия в семье, доступ к приютам и поддержке без ограничения их свободы⁹¹. Три других Комитета также вынесли аналогичные рекомендации⁹².

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был по-прежнему обеспокоен в связи со статьями 97–99 и 340 Уголовного кодекса, которые освобождают насильника от уголовной ответственности, если он вступает в брак с жертвой на срок не менее пяти лет, и предусматривают сокращенный срок наказания в определенных обстоятельствах для лиц, совершивших преступления во имя так называемой «чести»⁹³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Иордании незамедлительно принять всеобъемлющую стратегию по изменению или искоренению патриархальных взглядов и стереотипов, предполагающих дискриминацию в отношении женщин⁹⁴.

2. Дети⁹⁵

64. Комитет по правам ребенка настоятельно рекомендовал Иордании упразднить дискриминационную классификацию детей как «незаконные дети» или «дети – жертвы распутного поведения» и принять проактивный и всеобъемлющий подход с целью ликвидации дискриминации де-юре и де-факто по любым основаниям и в отношении всех групп детей, находящихся в маргинализованном или неблагоприятном положении⁹⁶.

65. Комитет был глубоко обеспокоен широким распространением в Иордании практики ранних и принудительных браков, которая зачастую равносильна торговле детьми. Комитет также был особенно обеспокоен сообщениями о том, что иракских девочек 11-летнего возраста отправляют в Иорданию для заключения временных браков, так называемых «мута», в результате чего семья девочки получает вознаграждение за девочку, а «муж» может подвергать девочку сексуальному насилию и эксплуатировать ее, при этом такой брак расторгается в заранее установленные сроки. Также поступали сообщения о том, что «мужья» принудительно привлекают таких девочек в сеть торговцев людьми⁹⁷.

66. Комитет был обеспокоен тем, что детей незамужних женщин зачастую передают на попечение в детские учреждения, и рекомендовал Иордании оказывать поддержку незамужним матерям, с тем чтобы они имели возможность заботиться о своих детях, и проводить просветительские кампании, направленные на искоренение стереотипа стигматизации внебрачной беременности. Комитет настоятельно призвал Иорданию принять меры к тому, чтобы безнадзорные дети не арестовывались и не заключались под стражу⁹⁸.

67. Комитет настоятельно призвал Иорданию ввести четкий запрет на вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в военных действиях вооруженными силами и негосударственными вооруженными формированиями и вербовку и использование детей частными охранными предприятиями и уголовную ответственность за такие деяния и обеспечить привлечение к ответственности за совершение преступления незаконной вербовки детей в вооруженные силы и вооруженные формирования как в военное, так и в мирное время⁹⁹.

3. Инвалиды¹⁰⁰

68. Страновая группа с удовлетворением отметила принятое в 2014 году решение № 194-02 по вынесению официальных заключений по вопросам исламского права, которое запрещает принудительную стерилизацию девочек-инвалидов и устанавливает ответственность общества за девочек-инвалидов. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу существования в национальном законодательстве положений, дискриминирующих инвалидов¹⁰¹.

69. УВКПЧ отметило, что, несмотря на ратификацию в марте 2008 года Конвенции о правах инвалидов, сохраняется обеспокоенность по поводу доступности государственных и частных объектов, в том числе школ, больниц и других учреждений, оказывающих услуги инвалидам¹⁰².

70. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Иордании изменить ее законодательство с целью введения однозначного запрета на отказ в разумном приспособлении как проявление дискриминации в отношении инвалидов, запрещенной во всех областях, и обеспечить наказание за несоблюдение¹⁰³.

4. Меньшинства и коренные народы

71. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Иордании обеспечить полный доступ навар/цыган-дом/рома к экономическим, социальным и культурным правам¹⁰⁴.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹⁰⁵

72. УВКБ высоко оценило усилия Иордании по поощрению защиты сирийских и других беженцев на своей территории и оказанию им гуманитарной помощи и отметило, что Иордания не только выполнила рекомендации, вынесенные в ходе второго цикла универсального периодического обзора, но и играет при этом важнейшую роль в создании новой эффективной парадигмы международного сотрудничества в порядке реагирования на гуманитарные кризисы¹⁰⁶.

73. Структура «ООН-женщины» сообщила, что, согласно оценкам, 297 418 сирийских беженцев, т. е. 45,3% зарегистрированных сирийских беженцев в Иордании, столкнулись с рядом гуманитарных потребностей и потребностей в защите, например в связи с более высоким риском сексуального и гендерного насилия и ранних браков. В 2016 году число зарегистрированных случаев детских браков увеличилось с 10 866 до 10 907¹⁰⁷.

74. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики якобы отказывают во въезде в Иорданию, и продолжающими поступать сообщениями о случаях выдворения¹⁰⁸.

75. Страновая группа также отметила, что подавляющее большинство палестинских беженцев, зарегистрированных в Иордании Ближневосточным

агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, являются гражданами Иордании и поэтому имеют законное право на работу и полный доступ к государственным услугам. Однако примерно 158 000 палестинских беженцев, которые бежали из Газы после конфликта 1967 года, не имели иорданского гражданства и сталкивались с ограничениями в доступе к государственным услугам¹⁰⁹.

76. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с утверждениями о том, что сирийские беженцы и просители убежища и их дети по-прежнему подвержены угрозе безгражданства, эксплуатации и жестокого обращения, и настоятельно призвал Иорданию принять меры, направленные на предупреждение безгражданства и защиту уязвимых лиц от эксплуатации и жестокого обращения, обеспечить надлежащую регистрацию рождений детей сирийских беженцев и просителей убежища и предоставлять им необходимые документы, удостоверяющие личность¹¹⁰.

77. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что сирийские дети-беженцы вербуются в лагерях для беженцев Иордании сирийскими вооруженными формированиями и используются как для боевых, так и для вспомогательных целей¹¹¹. Комитет против пыток также выразил обеспокоенность по поводу условий жизни в лагерях беженцев, которые могут быть равносильны жестокому обращению¹¹².

6. Лица без гражданства

78. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о продолжении практики лишения гражданства лиц палестинского происхождения с оккупированной палестинской территории и призвал Иорданию положить конец этой практике и восстановить гражданство тем, кто пострадал от предыдущего лишения гражданства¹¹³. Аналогичные озабоченности выразили Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток¹¹⁴.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Jordan will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/MENARegion/Pages/JOIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.29, 120.1–120.22 and 120.28–120.30.
- ³ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Jordan, para. 1 and Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) submission for the universal periodic review of Jordan, para. 1.
- ⁴ See CERD/C/JOR/CO/18-20, para. 17.
- ⁵ Ibid., para. 28.
- ⁶ See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 58.
- ⁷ See CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 66.
- ⁸ Ibid., para. 42.
- ⁹ See OHCHR submission, para. 2.
- ¹⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Jordan, p. 3.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.1–118.8, 118.10–118.18, 118.20–118.21, 118.26–118.28, 118.34, 118.38, 118.47, 118.105–118.106 and 119.1.
- ¹² See A/HRC/25/9, paras. 118.6 (Viet Nam) and 118.12 (Ukraine).
- ¹³ See United Nations country team submission, para. 3, and OHCHR submission, para. 5.
- ¹⁴ See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 64.
- ¹⁵ See CAT/C/JOR/CO/3, para. 32.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.35 and 118.65.
- ¹⁷ See United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁸ See CERD/C/JOR/CO/18-20, para. 9.
- ¹⁹ See CCPR/C/JOR/CO/5, paras. 12–13.
- ²⁰ Ibid., para. 27.
- ²¹ See CAT/C/JOR/CO/3, paras. 35–38, and United Nations country team submission, para. 7.

- 22 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.110, 118.37, 118.54, 119.5–119.6, 120.27 and 120.31.
- 23 See CCPR/C/JOR/CO/5, paras. 14–15.
- 24 See OHCHR submission, para. 12.
- 25 See CAT/C/JOR/CO/3, paras. 11–12.
- 26 See CCPR/C/JOR/CO/5, paras. 16–17.
- 27 See CAT/C/JOR/CO/3, para. 25.
- 28 Ibid., paras. 9–10.
- 29 See CCPR/C/JOR/CO/5, para. 17.
- 30 See CAT/C/JOR/CO/3, para. 34.
- 31 See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 31.
- 32 See CCPR/C/JOR/CO/5, para. 19.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.42, 118.56–118.57 and 118.60–118.64.
- 34 See United Nations country team submission, para. 11.
- 35 Ibid., para. 12.
- 36 According to a statement issued by the Director of the Transparency and Human Rights Office at the Public Security Directorate on 7 February 2018. See <http://menafn.com/arabic/1096444077/>-الأردن- تطبيق-استخدام-الإسوار-ة-الإلكترونية-في-أذار
- 37 See United Nations country team submission, para. 12.
- 38 See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 23.
- 39 Ibid., para. 46.
- 40 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.66–118.81, 118.94, 119.8–119.12 and 120.32–120.34.
- 41 See OHCHR submission, para. 17.
- 42 See United Nations country team submission, para. 18.
- 43 See OHCHR submission, para. 18.
- 44 A/HRC/25/58/Add.2.
- 45 Ibid.
- 46 See A/HRC/25/9, para. 118.94 (Lebanon).
- 47 See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 57.
- 48 See CERD/C/JOR/CO/18-20, paras. 14 (d) and 15 (d).
- 49 See United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) submission for the universal periodic review of Jordan, para. 8.
- 50 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/9, para. 118.54.
- 51 A/HRC/32/41/Add.1, para. 84.
- 52 Ibid, para. 85.
- 53 Ibid, para. 87.
- 54 See CEDAW/C/JOR/CO/6, paras. 35–36.
- 55 See CRC/C/JOR/CO/4-5, paras. 57–58.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.107 and 118.55.
- 57 See UN-Women submission, para. 12.
- 58 See United Nations country team submission, para. 20.
- 59 See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 56.
- 60 See United Nations country team submission, para. 20.
- 61 See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 44.
- 62 See United Nations country team submission, para. 21.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.95–118.100 and 118.102.
- 64 See United Nations country team submission, para. 23.
- 65 See ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation adopted in 2014, available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3189258.
- 66 See United Nations country team submission, para. 24.
- 67 See CERD/C/JOR/CO/18-20, paras. 20–21.
- 68 See CCPR/C/JOR/CO/5, para. 22.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.103–118.104 and 118.126.
- 70 See United Nations country team submission, para. 22.
- 71 Ibid., para. 26.
- 72 Ibid.
- 73 See CRPD/C/JOR/CO/1, para. 52.
- 74 See CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 49.
- 75 For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.23, 118.32, 118.101, 118.108 and 118.125.
- 76 See A/HRC/27/55/Add.2.

- ⁷⁷ See United Nations country team submission, para. 27.
- ⁷⁸ See CRPD/C/JOR/CO/1, paras. 35–36.
- ⁷⁹ See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 47.
- ⁸⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/25/9, para. 118.109.
- ⁸¹ See United Nations country team submission, para. 28.
- ⁸² See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 41.
- ⁸³ See CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 51.
- ⁸⁴ See UNESCO submission for the universal periodic review of Jordan, para. 13.
- ⁸⁵ See UNESCO submission, para. 14.
- ⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.9, 118.19, 118.22, 118.25, 118.30–118.31, 118.33, 118.41, 118.43–118.46, 118.48–118.53, 118.82–118.93, 119.2–119.4, 119.7 and 120.23–120.26.
- ⁸⁷ See UN-Women submission, para. 8, and A/HRC/25/9, para. 118.90 (Indonesia).
- ⁸⁸ See A/HRC/25/9, para. 118.82 (Thailand), para.118.85 (Greece), para.118.87 (Rwanda), para.118.88 (Turkey), para.118.89 (Costa Rica), para.118.91 (Djibouti), para.118.92 (Malaysia) and para.118.93 (Maldives).
- ⁸⁹ See United Nations country team submission, para. 30.
- ⁹⁰ See UN-Women submission, para. 18.
- ⁹¹ See CCPR/C/JOR/CO/5, paras. 10–11.
- ⁹² See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 32, CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 30, and CAT/C/JOR/CO/3, paras. 39–40.
- ⁹³ See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 33.
- ⁹⁴ See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 30.
- ⁹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.24, 118.36, 118.39–118.40 and 118.58–118.59.
- ⁹⁶ See CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 16.
- ⁹⁷ See CRC/C/OPSC/JOR/CO/1, para. 20.
- ⁹⁸ See CRC/C/JOR/CO/4-5, para. 60.
- ⁹⁹ See CRC/C/OPAC/JOR/CO/1, para. 20.
- ¹⁰⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.111–118.116.
- ¹⁰¹ See United Nations country team submission, endnote 57.
- ¹⁰² See OHCHR submission, para. 24.
- ¹⁰³ See CRPD/C/JOR/CO/1, paras. 11–12.
- ¹⁰⁴ See CERD/C/JOR/CO/18-20, para. 25.
- ¹⁰⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/25/9, paras. 118.117–118.124 and 119.13.
- ¹⁰⁶ UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁰⁷ See UN-Women submission, para. 27.
- ¹⁰⁸ CERD/C/JOR/CO/18-20, para. 16 (b).
- ¹⁰⁹ See United Nations country team submission, para. 22.
- ¹¹⁰ See CERD/C/JOR/CO/18-20, paras. 16–17.
- ¹¹¹ See CRC/C/OPAC/JOR/CO/1, para. 21.
- ¹¹² See CAT/C/JOR/CO/3, para. 13.
- ¹¹³ See CERD/C/JOR/CO/18-20, paras. 14–15.
- ¹¹⁴ See CEDAW/C/JOR/CO/6, para. 12. See also CAT/C/JOR/CO/3, para. 16.