



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

## 中国资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 2015 年，禁止酷刑委员会鼓励中国加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》。委员会还呼吁中国考虑是否可能批准《〈禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约〉任择议定书》，并作出《公约》第 21 和第 22 条之下的声明。<sup>3</sup>

3. 2014 年，经济、社会及文化权利委员会鼓励中国考虑签署并批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。委员会敦促中国考虑撤销其对《公约》第八条第一款作出的声明。<sup>4</sup>

4. 2014 年，消除对妇女歧视委员会敦促中国审查其对《公约》作出的解释性声明，以确保这些声明符合《公约》的目标和宗旨。委员会呼吁中国考虑批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，并就委员会在《任择议定书》之下的判例对法律专业人员和执法人员进行培训。<sup>5</sup>

5. 消除对妇女歧视委员会鼓励中国考虑加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>6</sup>



6. 2013 年，儿童权利委员会建议中国立即撤销对《公约》第 6 条的保留，以促进和保护每一名儿童所固有的生命权。委员会建议中国批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。它还敦促中国考虑批准国际劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>7</sup>

7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议中国批准《取缔教育歧视公约》。<sup>8</sup>

8. 在人权理事会第三十八届会议的开幕词中，人权事务高级专员对中国持续试图阻止独立的民间社会成员与人权机制接触表示沮丧。他鼓励当局确保一切行为体都能为所有国际人权机制作出贡献，并本着开放和相互合作的精神与它们合作，以更好地尊重中国人民的权利和自由。

9. 赤贫与人权问题特别报告员敦促中国考虑向处理所有人权的各特别程序任务负责人发出长期有效的邀请，并与他们接触。他提请注意，在他访问中国期间和之后，他会晤过或本应会晤的某些个人遭受了似乎构成恐吓和报复的行为。<sup>9</sup> 禁止酷刑委员会鼓励中国邀请酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员对他 2005 年 11 月和 12 月开展的访问进行后续随访。<sup>10</sup>

10. 中国自 2017 年起向联合国人权事务高级专员办事处提供了捐款。<sup>11</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>12</sup>

11. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会表示关切的是，中国尚未依照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)设立一个独立的国家人权机构，并赋予其保护和促进妇女权利的广泛授权。<sup>13</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议中国设立一个独立的国家人权机构，赋予其促进和保护人权(包括经济、社会及文化权利)的广泛授权，并为其提供充足的财政和人力资源。<sup>14</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>15</sup>

12. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，中国没有一项全面的反歧视法保护所有边缘化和弱势个人和群体享有经济、社会及文化权利。<sup>16</sup> 赤贫问题特别报告员注意到政府的扶贫或人权政策文件或国家人权行动计划中，没有提到男女同性恋者、双性恋者、跨性别者和两性人，敦促中国政府建立一个政府部门或部委负责他们的权利。上述部门或部委应立即对这一群体中的贫困状况开展研究。<sup>17</sup>

13. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，有关男女两性在家庭和社会中的角色和责任的根深蒂固的陈规定型观念仍长期存在，这一点体现在重男轻女的传统之中。针对胎儿性别进行的选择性人工流产以及强迫堕胎和绝育及杀害女婴等其他非法做法造成不利的性别比率。委员会敦促中国加紧执行现有的法律措施，解决针对胎儿性别进行的选择性人工流产、强迫堕胎和绝育及杀害女婴问题。<sup>18</sup> 儿童权利委员会提出了类似的关切。<sup>19</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>20</sup>

14. 国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家指出，尽管由中资机构支持的开发项目带来了益处，但有些项目也对某些个人和群体造成了不利的环境、社会和人权影响。中国在解决环境和社会影响方面取得了长足进展，但仍缺乏确保在国际借贷和对外投资方面明确尊重和保护人权的全面框架。<sup>21</sup>

15. 赤贫问题特别报告员强调，中国自上而下集中通过搬迁实现城镇化的做法在某些方面是成功的。政府在短时间内大规模开发基础设施、工业园区及商用建筑和居民住宅。然而，在城镇化进程中，农村地区的数百万农民丧失了土地。支撑城镇化运动的是征用农村土地并将其转变为城市建筑用地。<sup>22</sup>

16. 经济、社会及文化权利委员会仍然感到关切的是，工业污染和食品污染对环境造成不利影响，并对享有适足生活水准权和健康权产生负面影响。委员会表示关切的是，对这些措施的落实和监测仍然不足，行政主管部门和私营公司没有因为违反环境法律而被追究责任。<sup>23</sup>

17. 儿童权利委员会对中国大陆铅中毒的发生率和广泛程度深为关切。铅中毒导致数十万儿童出现永久性身心残疾，特别是在贫困地区和农村地区。委员会尤感关切的是，受影响儿童及其家庭无法得到补救办法，据称有关方面威胁寻求治疗和资料的人并拒绝为受影响儿童提供适当治疗。<sup>24</sup>

18. 经济、社会及文化权利委员会建议中国为在中国运营的公司建立明晰的监管框架，以确保它们的活动能够促进人们享有经济、社会及文化权利，而不会对其造成负面影响。<sup>25</sup>

## 3. 人权与反恐<sup>26</sup>

19. 禁止酷刑委员会建议中国采取必要的立法措施或其他措施，对恐怖主义行为和危害国家安全行为作出更加确切的定义，并确保一切反恐和国家安全法律、政策和做法均完全符合《公约》。<sup>27</sup> 2018年6月6日，六位特别程序任务负责人对一家中国法院判处扎西文色五年有期徒刑表示谴责，同时强调各国政府在任何情况下都不应使用国家安全、公共秩序或反恐言论，损害或压制合法的人权宣传和行动。<sup>28</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>29</sup>

20. 禁止酷刑委员会鼓励中国暂停执行死刑，对所有现有死刑判决给予减刑。中国应采取必要措施，确保死刑犯的关押制度不致形同酷刑、不人道或有辱人格的待遇或处罚，为此要避免基于所判死刑自动对死囚施用约束手段。<sup>30</sup>

21. 委员会重申其先前的建议，呼吁中国考虑在法律中加入对“酷刑”的全面定义，定义应完全符合《公约》，并涵盖第1条所载的全部要素，包括歧视的目的。<sup>31</sup>

22. 委员会呼吁中国缩短警方羁押最长37天的期限，并在法律上和实践中确保被拘留者在符合国际标准的时限内及时送交法官。<sup>32</sup>

23. 委员会仍然感到关切的是，据称由于拘留期间实施酷刑，或得不到及时的医疗护理和治疗，出现过羁押期间死亡的情况，例如据报曹顺利和丹增德勒仁波切两案就是如此。<sup>33</sup>

24. 委员会建议中国作为紧急事项，废除《刑事诉讼法》中允许对嫌疑人在指定地点执行监视居住、构成事实上的单独拘押的条款。<sup>34</sup>

25. 2017年9月6日，一组联合国人权专家呼吁中国政府立即释放因煽动颠覆国家政权罪而受审的知名律师和人权维护者江天勇。他们表示关切的是，江先生的“犯罪”显然包括与外国实体通信，而这可能包括与联合国人权机制通信。<sup>35</sup> 2018年7月10日，人权事务高级专员欢迎释放已故诺贝尔奖得主刘晓波的遗孀刘霞，表示希望因表达批评意见而被剥夺自由的中国人权维护者及其家人和律师将被释放。<sup>36</sup>

26. 禁止酷刑委员会建议中国禁止在监狱中对智力或社会心理残疾人、青少年、孕妇、有婴儿的妇女和哺乳母亲使用无限期单独监禁。<sup>37</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>38</sup>

27. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，有报告称，中国司法机关的独立性方面存在基本差距，如没有对法官、律师和执法官员开展充分的人权培训，包括经济、社会及文化权利的培训。<sup>39</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似的关切。<sup>40</sup>

28. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，有报告称，存在对司法机关的政治干涉，这影响了案件的审理和结果，特别是涉及中国妇女的土地纠纷案件。<sup>41</sup>

29. 禁止酷刑委员会表示关切的是，中国未能向家属通报参与抗议和仍被拘留者的下落，以及据称2014年值1989年天安门广场抗议事件25周年之际因组织活动或表达意见纪念这一事件而被拘留者的下落。<sup>42</sup>

## 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>43</sup>

30. 经济、社会及文化权利委员会敦促中国采取有效措施，取消对言论和信息自由的限制，让其管辖之下的所有人都能参与文化生活，享受科技进步和应用带来的好处，并使他们从其创作的任何科学、文学或艺术作品中获得的精神和物质利益得到保护。<sup>44</sup>

31. 儿童权利委员会建议中国立即采取行动，允许记者、人权维护者和所有非政府组织监测、调查和报告侵犯人权行为，并在不受任何威胁、骚扰和影响的情况下行使其言论和意见自由权。<sup>45</sup>

32. 教科文组织指出，国家垄断电信行业和互联网公司，包括搜索引擎和社交媒体，使言论自由受到影响。该组织还注意到，2010年12月28日，一名记者被杀害。中国对教科文组织的请求作出了答复，此案已于2014年3月6日得到解决。教科文组织建议中国政府继续努力确保记者的安全，调查记者被害案件，并自愿报告后续司法行动的情况。<sup>46</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>47</sup>

33. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，缺乏全面的打击人口贩运法，不清楚国内法是否将所有形式的人口贩运都定为刑事犯罪，包括为性剥削、强迫劳动、强迫婚姻和非法收养之目的进行的人口贩运。<sup>48</sup>

34. 经济、社会及文化权利委员会敦促中国采取一切必要措施，确保落实全国人民代表大会关于在全中国废除劳动教养制度的决定，并确保没有任何替代性或与之并行的强迫劳动制度，特别是在地方一级。<sup>49</sup>

#### 5. 隐私权和家庭生活权<sup>50</sup>

35. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称，一些私营和公立诊所提供所谓的“同性恋矫正治疗”，以改变男女同性恋者的性取向，此类做法包括实施电击，有时还包括强迫关入精神病院和其他设施，可能造成身心伤害。<sup>51</sup>

36. 儿童权利委员会表示关切的是，与出生登记挂钩的户籍制度(户口)妨碍农民工子女进行出生登记，建议中国废除户口制度，以确保所有儿童都能进行出生登记，特别是农民工子女。<sup>52</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

37. 经济、社会及文化权利委员会注意到，中国正努力打击腐败现象，但仍然感到关切的是，腐败现象普遍盛行，对实现经济、社会及文化权利，尤其是在省市两级实现这些权利造成负面影响。<sup>53</sup>

38. 2017年，赤贫问题特别报告员强调，习近平主席开展的反腐运动力度之大，表明了党和政府官员参与腐败行为的程度，而这些腐败行为往往严重损害个人权利。他建议中国建立有效的问责机制。<sup>54</sup>

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权

39. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，两性工资差距持续存在并不断扩大，其部分原因是法律没有规定“等值工作同等报酬”原则；劳动力市场上男女之间仍然存在横向和纵向职业隔离；女性集中在低收入就业部门；男女退休年龄不同，分别为60岁和50岁。<sup>55</sup>

40. 经济、社会及文化权利委员会对不适当、不安全的工作条件表示关切，包括伤亡事件、不签署劳动合同、医疗和意外保险不足，特别是在私营和非正规部门。<sup>56</sup>

#### 2. 社会保障权<sup>57</sup>

41. 经济、社会及文化权利委员会欢迎中国努力普及社会保障，包括基本养老金、基本医疗和最低生活保障计划(低保)，但表示关切的是，在获得福利的情况以及福利的质量和数量方面，城乡人口之间以及农民工之间仍然存在显著差距。<sup>58</sup>

### 3. 适当生活水准权<sup>59</sup>

42. 经济、社会及文化权利委员会深为关切的是，据称由于户口制度，农村地区估计有 5,500 万至 6,000 万留守儿童。它呼吁中国加大努力废除户口制度，确保所有农民工均能享受城镇居民所享有的工作机会和社会保障、住房、医疗服务和教育权益。<sup>60</sup> 赤贫问题特别报告员还注意到，据报告，来自农村的 2 亿农民工占到一些大城市人口的 30%，在户口制度下他们被称为“二等公民”，在获得教育、医疗和社会保障等服务方面受到了不平等对待。<sup>61</sup>

43. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，在某些农村贫困地区，特别是西部山区，粮食没有保障；儿童营养不良状况仍然存在，特别是在农村地区和西藏自治区。<sup>62</sup>

44. 消除对妇女歧视委员会欢迎中国在孕产妇死亡率方面取得显著改善，并努力遏制为非医学目的鉴定胎儿性别、选择性人工流产以及强迫堕胎和绝育等问题，上述问题导致性别比例不平衡。委员会仍然感到关切的是，这些非法做法在中国仍然存在，杀害女婴、尤其是残疾女童的现象未得到彻底根除。<sup>63</sup> 儿童权利委员会也对孕产妇和儿童死亡率大幅下降表示欢迎。<sup>64</sup>

45. 儿童权利委员会深为关切的是，不安全的疫苗接种和输血影响到中国大陆数千名儿童，造成艾滋病毒感染、严重疾病或残疾及死亡。<sup>65</sup>

### 4. 受教育权<sup>66</sup>

46. 教科文组织指出，获得优质教育对于贫困和偏远农村地区的弱势儿童、少数民族群体和农民工子女而言仍是一大挑战。<sup>67</sup>

47. 儿童权利委员会感到关切的是，农村地区儿童，尤其是少数民族儿童、寻求庇护的儿童和难民儿童、母亲来自某一邻国的儿童和农民工子女获得教育和为之提供的教育方面，差距日益悬殊。<sup>68</sup>

48. 消除对妇女歧视委员会也表示关切的是，有智力残疾的妇女和女童，以及在族裔和宗教方面属于少数群体的妇女和女童，如藏族和维吾尔族妇女和女童，接受教育的机会有限，父母进城务工的女童的辍学率高。<sup>69</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>70</sup>

49. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，拘留设施中的女性人数持续增加，敦促中国采取措施减少被拘禁女性的人数，包括实施有针对性的预防方案解决女性犯罪原因。<sup>71</sup>

50. 消除对妇女歧视委员会敦促中国确保《反家庭暴力法(草案)》就利用保护令做出规定，为遭受暴力侵害的妇女提供充足而且设施健全的救助中心，对申诉进行切实调查，对暴力侵害妇女行为进行起诉，并妥为惩处犯罪分子。<sup>72</sup>

## 2. 儿童<sup>73</sup>

51. 儿童权利委员会深感不安的是，藏族儿童的自焚事件升级，达到令人震惊的程度；中国未能通过解决深层根源和藏族人的长期不满，防止这种生命损失。委员会还感到关切的是，有报道称，藏族儿童因被控“煽动”自焚遭到拘留和监禁，受害者家属受到骚扰和恐吓，而这会使局势恶化，导致更多自焚。<sup>74</sup>

52. 委员会表示关切的是，估计每年有数千名儿童因非法收养等目的遭到拐骗、贩运和买卖。委员会尤为关切的是，有报道称，一些负责计划生育的官员迫使父母遗弃超生子女，并将其卖掉或转至当地孤儿院照料，供国内或国外收养或实行强迫劳动。<sup>75</sup> 委员会还感到关切的是，在缔约国管辖的所有地区，对儿童的性剥削和性虐待行为、包括强奸行为高发。<sup>76</sup>

53. 委员会感到关切的是，儿童广泛从事危险工作和最恶劣形式的童工劳动，尤其是在采矿业、制造业和制砖业中；未充分保护 16 至 18 岁儿童免于从事危险工作。<sup>77</sup>

54. 委员会建议中国通过法律明确禁止家庭、学校、收容机构和其他一切场所，包括惩戒机构中的体罚。<sup>78</sup>

55. 委员会感到遗憾的是，《国防法》没有明确规定招募未满 18 岁的儿童入伍属犯罪行为，建议中国考虑修订该法，将招募和吸收未满 18 岁的儿童入伍定为犯罪行为。委员会建议中国明令禁止派遣未满 18 岁的儿童至其有可能直接或间接参与敌对行动的地区。<sup>79</sup>

56. 委员会深感不安的是，据频繁报道，试图行使宗教和良心自由权的藏族儿童、维吾尔族儿童和法轮功学员子女遭到逮捕和拘留，并遭受虐待和酷刑；藏族儿童修习和信奉宗教的能力和自由受到种种措施的限制，例如对西藏僧院和尼姑庵实行的密切控制和监视措施。<sup>80</sup>

## 3. 残疾人<sup>81</sup>

57. 经济、社会及文化权利委员会敦促中国加大力度促进残疾人融入社会，特别是融入劳动力市场，包括加强就业配额制度的效力，建立有效的执行程序 and 补救办法。<sup>82</sup>

58. 儿童权利委员会关切地注意到，中国仍从医学角度看待残疾问题，为残疾儿童提供的服务大多围绕身体“康复”机构进行。<sup>83</sup>

## 4. 少数群体和土著人民<sup>84</sup>

59. 禁止酷刑委员会指出，它从可信来源收到了很多报告，详细记录了藏族人遭受酷刑、羁押中死亡、被任意拘留和失踪的案例。此外，还收到了有关针对维吾尔族人和蒙古族人的行为的指控。<sup>85</sup>

60. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，有多份报告称在族裔和宗教方面属于少数群体的妇女，如藏族和维吾尔族妇女，以及残疾妇女，继续受到多重和交叉形式的歧视。委员会尤感关切的是，在族裔和宗教方面属于少数群体的妇女获得医疗服务、教育和就业的机会依然有限。<sup>86</sup>

61. 经济、社会及文化权利委员会仍然感到关切的是，据报道，少数民族人口，特别是藏族人、维吾尔族人和蒙古族人失业率高，其部分原因是汉族人移民进入少数民族地区。<sup>87</sup>

62. 委员会还感到关切的是，中国实施的在“社会主义新农村”重新安置游牧民的工程未经适当协商，而且在大多数情况下没有事先征得自由和知情同意，尤其是在西部省份和自治区。<sup>88</sup>

63. 委员会感到关切的是，少数民族在实现参加文化生活的权利，包括行使使用和教授少数民族语言、历史和文化的权利以及自由信奉宗教的权利方面，仍然面临严格的限制。<sup>89</sup>

#### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>90</sup>

64. 儿童权利委员会敦促中国加大力度保护农民工子女免遭性剥削和性虐待，确保与性剥削和性虐待有关的法律得到切实执行，将这类罪行的犯罪人绳之以法并给予与其罪行相符的处罚。<sup>91</sup>

65. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，2016年，有668名寻求庇护者和162名获承认的难民在等待长期解决方案。尽管持有确认他们在难民署的登记情况和身份的证明文件，但城市地区寻求庇护者和难民如果是非法进入中国的或签证逾期未归，则仍会因违反移民法的罪行而面临被逮捕和拘留的风险。<sup>92</sup>

66. 儿童权利委员会表示关切的是，从某一邻国进入中国大陆的儿童仍被视为经济移民，并被遣送回原籍国，而不考虑这些儿童一旦遣返是否会受到无法弥补的伤害。委员会还表示关切的是，中国不顾寻求庇护的克钦人、包括儿童的情况，不承认他们为难民，并将其强行遣返。<sup>93</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似的关切。<sup>94</sup> 难民署建议中国采取一切措施，确保为来自某一邻国的、可能需要国际保护的寻求庇护者提供可行、有效的人道主义空间，包括为其发放身份证件，使其能够在中国合法居住。<sup>95</sup>

#### 6. 无国籍人<sup>96</sup>

67. 儿童权利委员会建议中国简化、精简和便利出生登记程序，消除与这一程序有关的一切经济和行政障碍，并改进服务，包括更好地为父母和监护人提供出生登记服务；就出生登记的重要性加强社区宣传并提高公众认识，包括在政府机构和农村地区开展此类活动。<sup>97</sup>

### E. 特定地区或领土<sup>98</sup>

68. 2014年，消除对妇女歧视委员会敦促中国考虑撤销适用于中国香港的对第十一条第2款的保留。<sup>99</sup> 儿童权利委员会和禁止酷刑委员会建议中国香港加入1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》。<sup>100</sup>

69. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，中国香港没有全面的反歧视法，并感到遗憾的是，《种族歧视条例》没有包括以民族、国籍、居民身份或居港时间为由的歧视。<sup>101</sup>

70. 禁止酷刑委员会关切地注意到，根据中国香港提供的数据，2009年12月至2015年5月共有6,628份免遣返声请，其中仅有32份被认为有事实依据，这表明给予保护的门槛极高。委员会呼吁中国香港审查免遣返声请审核程序，从而确保需要国际保护的人，包括逃离暴力泛滥地区的人，能够得到充分保护，不被遣返。<sup>102</sup>

71. 委员会重申先前的建议，即中国香港应修订法律，在其中纳入完全符合《公约》、涵盖第1条所载全部要素的“酷刑”定义。中国香港应考虑对“公务人员”一词采用适用范围更广的定义，从而确保可以因酷刑行为起诉所有公务人员或以公务身份行事的其他任何人。<sup>103</sup>

72. 委员会仍然感到关切的是，缺乏独立有效的投诉机制，无法在警务处、入境事务处或惩教署管理的拘留设施内提起投诉而不用担心报复。<sup>104</sup>

73. 委员会表示关切的是，持续有报告称，2014年为期79天的所谓“雨伞”运动或“占中”运动期间曾对示威者过度使用催泪瓦斯、警棍和喷雾；另有报告称，警方对1,300多人使用了暴力，约500人随后入院。它建议中国香港对2014年抗议期间警方和反示威者过度使用武力的指控开展独立调查。<sup>105</sup>

74. 委员会建议中国香港禁止在监狱中对智力或社会心理残疾人、青少年、孕妇、有婴儿的妇女和哺乳母亲使用单独监禁。<sup>106</sup>

75. 儿童权利委员会建议中国香港将最低刑事责任年龄提高到国际上可接受的水平。<sup>107</sup>

76. 消除对妇女歧视委员会呼吁中国香港加快通过一部法律，将最低结婚年龄提高至18岁。<sup>108</sup>

77. 委员会注意到中国香港实行了男子陪产假制度，但是仍然感到关切的是，妇女的产假仅有10个星期，这不符合国际劳工组织确立的国际标准。<sup>109</sup>

78. 委员会表示关切的是，被授权促进提高中国香港妇女地位的妇女事务委员会仅具有有限的职权，也缺乏开展性别平等主流化及其他活动的必要资源。<sup>110</sup>

79. 委员会敦促中国香港加快审议法律改革委员会提出的改革建议，并通过明确、具体的时间表来修订关于性犯罪、包括对儿童和有智力残疾者的性犯罪的法规，并修订强奸的定义，使之符合国际标准。<sup>111</sup>

80. 委员会感到关切的是，外籍家庭女佣继续受到虐待，工作条件差，例如，相较法律规定而言，工资更低、休假更少、工作时间更长；她们受到招聘和职业介绍机构的虐待，这些机构收取高得离谱的费用，有时甚至没收她们的旅行证件。委员会还感到关切的是，“两星期规定”要求她们在合同终止后两个星期内离开中国香港；“留宿规定”要求她们与雇主同住。<sup>112</sup>

81. 难民署指出，《关于难民地位的公约》不适用于中国香港。中国香港没有管理授予庇护的法律框架，也不接受在其境内保护难民的任何法律义务。因此，难民署任务范围内的人士须遵守境内移民法律，一般不享有合法居留权或工作权。难民署建议中国香港政府考虑修订其移民法律和/或现有政策，使受承认难民在等待解决他们处境的长期方案之时，能够获得有酬就业和高等教育/职业教育机会。<sup>113</sup>

82. 儿童权利委员会深为关切的是，寻求庇护儿童和难民儿童，特别是可能曾在国外被招募或被用于敌对行动的儿童，仍然经常遭到逮捕和羁押，这一现象在中国香港尤为严重。<sup>114</sup>

83. 经济、社会及文化权利委员会建议中国香港通过关于寻求庇护者和难民的法律，以改善他们享有经济、社会及文化权利的情况，使其能够合法就业，包括接受职业训练和获得适足住屋。<sup>115</sup>

84. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，中国澳门尚未依照《巴黎原则》设立人权机构，敦促中国澳门考虑根据《巴黎原则》设立一个具有促进和保护人权(包括妇女权利)的广泛权限的独立人权机构。<sup>116</sup> 经济、社会及文化权利委员会和禁止酷刑委员会提出了类似的关切。<sup>117</sup>

85. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，中国澳门尚未通过全面的反歧视法；中国澳门依然广泛存在对移民以及男女同性恋者、双性恋者和跨性别者的歧视，尤其是在就业、医疗、教育和住屋领域。委员会还关切地注意到，对残疾人事实上的歧视依然存在，尤其是在就业领域。<sup>118</sup>

86. 禁止酷刑委员会建议中国澳门在《刑法典》中纳入完全符合《公约》、涵盖第1条所载全部要素的“酷刑”定义。这些修订应确保可以因酷刑行为起诉所有公务人员或以公务身份行事的其他任何人。委员会还建议酷刑罪单独构成一项罪名，应按相关的加重处罚情节予以追究。<sup>119</sup>

87. 禁止酷刑委员会感到关切的是，尽管有大量投诉，但从事贩运活动的罪犯被起诉和定罪的数目很低；只有少数强迫劳动案件得到登记。委员会还感到遗憾的是，没有一个处理儿童色情旅游问题的具体方案，尽管报告所述期间认定的受害者有一半以上不满18岁。<sup>120</sup>

88. 经济、社会及文化权利委员会敦促中国澳门在法律中将工作场所的性骚扰列为犯罪，并规定与罪行严重程度相符的处罚。<sup>121</sup> 儿童权利委员会感到关切的是，儿童色情旅游仍然是中国澳门的一个严重问题，据称政府官员是贩运和性剥削相关罪行的同谋，导致这类犯罪不受处罚。<sup>122</sup>

89. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，中国澳门家庭暴力现象普遍，感到遗憾的是，家庭暴力尚未被承认为妨害公共秩序罪。<sup>123</sup> 禁止酷刑委员会建议中国澳门确保家庭暴力受害者能够获得切实保护，并能够利用数量足够且资金充足的救助中心，获得医疗和法律援助及社会心理咨询，参加社会支持方案。<sup>124</sup>

90. 儿童权利委员会敦促中国澳门禁止和废除以单独监禁方式惩罚儿童的做法，并立即解救所有遭单独监禁的儿童。<sup>125</sup> 禁止酷刑委员会建议中国澳门禁止对智力或社会心理残疾人、孕妇、有婴儿的妇女和哺乳母亲使用单独监禁。<sup>126</sup>

91. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，中国澳门不为移民子女提供免费初等教育。委员会还表示关切的是，残疾儿童受到事实上的歧视，很少有机会接受全纳教育并接触接受过残疾儿童教育专门训练的教师。<sup>127</sup>

92. 难民署指出，2001年，《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》正式扩大至适用于中国澳门。2004年1月，关于承认和丧失难民地位的法律框架生效，从而将与难民署合作评估庇护申请的程序转化为本地法。难民署可接触所有寻求庇护者，并在所有阶段查询认定过程。庇护申请数量相对较少，截至2017年11月30日止，共有3起案件中的5人有待认定。<sup>128</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for China will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/CNIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/CNIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.1–186.32, 186.60–186.61 and 186.63–186.73.
- <sup>3</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, paras. 29, 50 and 62.
- <sup>4</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, paras. 23 and 62.
- <sup>5</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, paras. 9 and 11.
- <sup>6</sup> *Ibid.*, para. 77.
- <sup>7</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, paras. 7, 86 and 98.
- <sup>8</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of China, p. 6.
- <sup>9</sup> See A/HRC/35/26/Add.2, paras. 5 and 6 (g).
- <sup>10</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 63.
- <sup>11</sup> OHCHR, “Funding” in *OHCHR Report 2017*, p. 125.
- <sup>12</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.45–186.146, 186.50, 186.52–186.54 and 186.198.
- <sup>13</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 16, CRC/C/OPAC/CHN/CO/1, para. 8.
- <sup>14</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 8.
- <sup>15</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.74–186.76, 186.84–186.85 and 186.89–186.90.
- <sup>16</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 14.
- <sup>17</sup> See A/HRC/35/26/Add.2, para. 39.
- <sup>18</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, paras. 24–25.
- <sup>19</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 27.
- <sup>20</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.148–186.149 and 186.248–186.252.
- <sup>21</sup> See A/HRC/31/60/Add.1, para. 87.
- <sup>22</sup> See A/HRC/35/26/Add.2, para. 47.
- <sup>23</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 32.
- <sup>24</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 23.
- <sup>25</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 13.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.239–186.240.
- <sup>27</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 37.
- <sup>28</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23176&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23176&LangID=E)
- <sup>29</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/5, paras. 186.49, 186.51, 186.55–186.56, 186.62, 186.107–186.123, 186.128, 186.146 and 186.149.
- <sup>30</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 50.
- <sup>31</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, paras. 9, 32 and 33. See also A/55/44, para. 123.
- <sup>32</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 11.
- <sup>33</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 24.
- <sup>34</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 15.
- <sup>35</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22028](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22028).
- <sup>36</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23353&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23353&LangID=E).
- <sup>37</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 27.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.124–186.126 and 186.129–186.133.
- <sup>39</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 10.
- <sup>40</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 22.
- <sup>41</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 14.

- <sup>42</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 53.
- <sup>43</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5/Add. 1, paras. 186.136–186.147, 186.150–186.167, 186.169–186.170 and 186.172–186.173.
- <sup>44</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 37.
- <sup>45</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 22.
- <sup>46</sup> See UNESCO submission, paras. 9–10 and 18.
- <sup>47</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.96–186.98.
- <sup>48</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 28.
- <sup>49</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 22.
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.135.
- <sup>51</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 55.
- <sup>52</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, paras. 39–40.
- <sup>53</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 11.
- <sup>54</sup> See A/HRC/35/26/Add.2, para. 67.
- <sup>55</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 36.
- <sup>56</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 20.
- <sup>57</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.180, 186.181, 186.182, 186.186, 186.187.
- <sup>58</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 24.
- <sup>59</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/5, paras. 186.188, 186.189, 186.190, 186.191, 186.192, 186.195.
- <sup>60</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 15.
- <sup>61</sup> See A/HRC/35/26/Add.2, para. 27.
- <sup>62</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 29.
- <sup>63</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 38.
- <sup>64</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 62.
- <sup>65</sup> *Ibid.*, para. 64.
- <sup>66</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/5, paras. 186.39–186.46, 186.48, 186.205 and 186.206–186.218.
- <sup>67</sup> See UNESCO submission, para. 15.
- <sup>68</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 75.
- <sup>69</sup> CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 34.
- <sup>70</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/5, paras. 186.91–186.95, 186.99 and 186.171.
- <sup>71</sup> CEDAW/C/CHN/CO/7-8, paras. 48–49.
- <sup>72</sup> CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 27.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations see A/HRC/25/5, paras. 186.77–186.83, 186.87, 186.101, 186.104 and 186.134.
- <sup>74</sup> CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 35.
- <sup>75</sup> *Ibid.*, para. 56.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, para. 45.
- <sup>77</sup> *Ibid.*, para. 85.
- <sup>78</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>79</sup> See CRC/C/OPAC/CHN/CO/1, paras. 6–7 and 17.
- <sup>80</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, paras. 41–42.
- <sup>81</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5 paras. 186.100, 186.102–186.103 and 186.105–186.106.
- <sup>82</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 18.
- <sup>83</sup> CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 58.
- <sup>84</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.196–186.197, 186.219–186.226 and 186.228–186.238.
- <sup>85</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 40.
- <sup>86</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 46.
- <sup>87</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 17.
- <sup>88</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 31.
- <sup>89</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 36.
- <sup>90</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.241–186.243.
- <sup>91</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 46.

- <sup>92</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of China, pp. 1 and 3.
- <sup>93</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 81.
- <sup>94</sup> See CAT/C/CHN/CO/5, para. 46.
- <sup>95</sup> UNHCR submission, p. 4.
- <sup>96</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/5, para. 186.86.
- <sup>97</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 40.
- <sup>98</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/5, paras. 186.33–186.38, 186.58–186.59, 186.200 and 186.202–186.204.
- <sup>99</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 9.
- <sup>100</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 84, and CAT/C/CHN-HKG/CO/5, para. 7.
- <sup>101</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 41.
- <sup>102</sup> See CAT/C/CHN-HKG/CO/5, paras. 6–7.
- <sup>103</sup> *Ibid.*, para. 11.
- <sup>104</sup> *Ibid.*, para. 8.
- <sup>105</sup> *Ibid.*, paras. 14–15.
- <sup>106</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>107</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 94 (a).
- <sup>108</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, para. 67.
- <sup>109</sup> *Ibid.*, paras. 62.
- <sup>110</sup> *Ibid.*, para. 50.
- <sup>111</sup> *Ibid.*, para. 55.
- <sup>112</sup> *Ibid.*, para. 64.
- <sup>113</sup> UNHCR submission, pp. 2 and 5.
- <sup>114</sup> See CRC/C/OPAC/CHN/CO/1, para. 31.
- <sup>115</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 42.
- <sup>116</sup> See CEDAW/C/CHN/CO/7-8, paras. 70–71.
- <sup>117</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 53, and CAT/C/CHN-MAC/CO/5, para. 19.
- <sup>118</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 54.
- <sup>119</sup> See CAT/C/CHN-MAC/CO/5, para. 15.
- <sup>120</sup> See CAT/C/CHN-MAC/CO/5, para. 12.
- <sup>121</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 55.
- <sup>122</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 87.
- <sup>123</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 58.
- <sup>124</sup> See CAT/C/CHN-MAC/CO/5, para. 25.
- <sup>125</sup> See CRC/C/CHN/CO/3-4, para. 95.
- <sup>126</sup> See CAT/C/CHN-MAC/CO/5, para. 11.
- <sup>127</sup> See E/C.12/CHN/CO/2, para. 60.
- <sup>128</sup> UNHCR submission, p. 2.