



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2018

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Узбекистан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата
Организации Объединенных Наций.

GE.18-02892 (R)



* 1 8 0 2 8 9 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Методология и процесс консультаций при подготовке национального доклада

1. Настоящий Третий национальный доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами Совета ООН по правам человека (A/HRC/DEC/17/119) и посвящен выполнению обязательств по правам человека в Узбекистане и рекомендаций, принятых в ходе Второго Универсального Периодического Обзора Узбекистана в апреле 2013 г.

2. 14.12.2014 г. был утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций СПЧ и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2014–2016 г.г.), в подготовке которого принимали участие более 60-ти государственных органов и институтов гражданского общества, эксперты УВКПЧ ООН, специализированные агентства ООН в Узбекистане. Проект НПД широко обсуждался на заседаниях «круглых столов», которые состоялись 25.10.2013 г., 18.12.2013 г. и 30, 31.01.2014 г. НПД (2014–2016 г.г.) 15.06.2015 г. было дополнено: Разделом II. «Выполнение рекомендаций Комитета ООН о ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения 8-9 национального доклада Узбекистана (2015–2018 г.г.)»; Разделом III «Выполнение рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам по итогам рассмотрения Второго национального доклада Узбекистана (2015–2017 г.г.)».

3. Подготовка данного Национального доклада осуществлялась Национальным центром по правам человека на основе информации, представленной более 40 государственными органами и 30 ННО. Национальный доклад был обсужден Межведомственной рабочей группой по соблюдению прав и свобод человека правоохранительными и иными государственными органами и Комитетом по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан нижней палаты.

А 12, А 22, А 24, А 25, А 28. Принятие международных норм и развитие сотрудничества с международными механизмами и договорными органами по правам человека

4. 7.02.2017 г. утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 г.г. и Государственная программа «Год диалога с народом и интересов человека» (2017 г.). Узбекистан 25.10.2016 г. ратифицировал Конвенцию МОТ о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87) и активизировала усилия по подготовке к ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов. Конвенция при поддержке ПРООН переведена на узбекский язык, презентована в парламенте и широко распространена среди государственных органов, ННО и населения, начата подготовка Закона «О правах лиц с инвалидностью», учитывающего все положения Конвенции, принята Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод (2017 г.), Указ Президента от 1 декабря 2017 г. «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью», создана Межведомственная Рабочая группа при НЦПЧ по подготовке к ратификации Конвенции о правах инвалидов, достигнута договоренность между агентствами ООН и правительством Узбекистана в рамках ЮНДАФ на 2016-2020 г.г. в области содействия ратификации Конвенции о правах инвалидов.

5. Значительно возрос уровень взаимодействия Узбекистана с УВКПЧ, международными договорными органами, специальными процедурами ООН и международными неправительственными организациями по вопросам прав и свобод человека: в 2016 г. заключен Меморандум о взаимопонимании между Национальным центром по правам человека и Представительством ООН, 10–12.05.2017 года

состоялся визит в Узбекистан Верховного комиссара ООН по правам человека *Зейд Раад аль-Хусейна*, в июне 2017 г. – Генерального секретаря ООН *Антониу Гутерриша*, 28.08 по 11.09.2017 г. Узбекистан посетили директор отделения «Хьюман Райтс Вотч» по Европе и Центральной Азии *Х.Уильямсон* и директор офиса данной организации *С.Свердлов*, 2-12.10.2017 года Специальный докладчик СПЧ *А.Шахид*, по вопросам свободы религии и убеждений, 5–8.09.2017 г. состоялся визит делегации Регионального представительства УВКПЧ ООН по Центральной Азии во главе с *Ришардом Комендой*.

6. Президент Республики Узбекистан 18–20.09.2017 года и выступил на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с инициативами, направленными на обеспечение стабильности и устойчивого развития региона Центральной Азии, принятие специальной резолюции ГА по данному вопросу, а также разработку проектов Конвенции ООН о правах молодежи и Резолюции ГА «Просвещение и религиозная толерантность».

7. В 2014–2016 г.г. Договорными органами ООН рассмотрены: 8–9 национальный доклад по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Второй национальный доклад по выполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Четвертый доклад по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах, Пятый национальный доклад по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

8. В 2015 г. Узбекистан направил Общий базовый документ Узбекистана по правам человека и в 2017 г. Пятый национальный доклад по выполнению Конвенции против пыток.

9. Продолжается практика конструктивного диалога и обмена информацией со специальными процедурами ООН в сфере прав и свобод человека, в 2014–2017 г.г. направлены более 50-ти аналитических документов о механизмах реализации в стране отдельных категорий прав и свобод человека. Большое внимание уделялось развитию сотрудничества с такими международными организациями как: МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОМ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, важным аспектом взаимодействия по вопросам прав человека стало сотрудничество с ОБСЕ, ЕС, Венецианской комиссией Совета Европы, ОИС, структурами СНГ, ШОС.

А 41. Конституционные и законодательные рамки защиты прав и свобод человека

10. В рамках совершенствования правовых основ защиты прав и свобод человека внесен ряд изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан, ст. 32 дополнена положением об участии граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов, совместные полномочия палат парламента распространены на проведение парламентского контроля посредством заслушивания ежегодных докладов Кабинета Министров по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны, программы действий Премьер-министра при утверждении его кандидатуры Законодательной палатой.

11. В целях укрепления независимости органов судебной власти в 2017 году Конституция дополнена положениями о полномочиях Сената по назначению по представлению Президента председателя Высшего судейского совета, назначению и освобождению от должности по представлению Высшего судейского совета председателей и заместителей председателя судов областей и г. Ташкента, утверждению членов Совета Президентом. В Конституцию внесены положения, регулирующие статус Конституционного суда, который наделен дополнительными полномочиями по рассмотрению обращений Верховного суда, инициированных судами, о соответствии Конституции нормативно-правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле, ежегодному представлению палатам парламента и Президенту информации о состоянии конституционной законности в стране; по представлению институту Омбудсмана права обращения в Конституционный суд

Конституционный статус получила Центральная избирательная комиссия, которая является постоянным, независимым и открытым государственным органом, организующим проведение выборов Президента, Олий Мажлиса и референдумов Республики Узбекистан.

12. В 2014-2017 г.г. в Узбекистане продолжались реформы, направленные на укрепление гарантий прав и свобод человека, конкретизацию правовых основ деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, развитие сотрудничества и взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в правозащитной сфере. Закон «О парламентском контроле» четко определил объекты, формы и процедуры парламентского контроля за деятельностью не только органов исполнительной власти, но и правоохранительных органов посредством заслушивания отчетов об их деятельности, осуществления парламентских и депутатских запросов, проведения мониторингов исполнения принятых законов и реализации права на парламентское расследование. В рамках Законодательной палаты созданы Комиссия Законодательной палаты по вопросам семьи и женщин, Комитет по вопросам здравоохранения, Комиссия Сената по контролю за деятельностью органов прокуратуры и внутренних дел, учреждена должность полномочного представителя Кабинета Министров в парламенте.

13. В целях совершенствования правозащитной деятельности правоохранительных органов приняты Законы «Об органах внутренних дел», «О прокуратуре» (новая редакция), «О порядке отбывания административного ареста», «О противодействии коррупции» и др. Усилена ответственность правоохранительных структур за нарушение законодательства, сформирована система отчетности этих органов перед населением, общественными формированиями граждан и представительными органами государственной власти. Генеральный прокурор регулярно представляет отчет о деятельности органов прокуратуры в Сенат, с 2016 года органы прокуратуры ежегодно отчитываются перед местными представительными органами о состоянии законности и борьбы с преступностью, в 2016–2017 г.г. прокурорами представлено в Кенгаши народных депутатов и органы самоуправления граждан около 3 тыс. информации по данному вопросу.

14. В УПК внесены коренные изменения, направленные на расширение прав судей по применению мер пресечения, не связанных с заключением под стражей; конкретизацию оснований вынесения судами оправдательных приговоров, запрет направления уголовного дела на дополнительное расследование и наделение судов правом проведения собственной проверки фактов, не расследованных в период дознания и предварительного следствия. Из УК исключен такой вид наказания как арест, сокращен срок задержания лица с 72 часов до 48 часов, а также сокращены максимальные сроки содержания под стражей и предварительного следствия.

15. Укреплены гарантии конституционного права граждан на обращения в государственные, в т.ч. правоохранительные органы, на основе Указа Президента от 28.12.2016 г. созданы Народные и Виртуальная приемные Президента, 11.09.2017 г. в Закон «Об обращениях физических и юридических лиц» включен запрет отказа в приеме обращений по любым вопросам, введено в практику проведение выездных, личных и публичных приемов для решения потребностей граждан, широкое применение информационно-коммуникационных технологий в режиме реального времени, в т.ч. через телефоны доверия, «горячей линии» государственных органов и посредством видеоконференцсвязи. В законе определен правовой статус Народных приемных и Виртуальной приемной Президента, созданных для организации контроля за эффективным рассмотрением обращений государственными органами и должностными лицами посредством прямого диалога с населением.

16. В рамках Года диалога с народом и интересов человека принято более 30-ти законов и 300 иных нормативно-правовых актов по реформированию системы государственного управления.

А 42, А 47. Государственные институты и надлежащее управление

17. На основе принятия Концепции административной реформы, утвержденной Указом Президента от 8.09.2017 г., осуществлено коренное реформирование системы государственного управления, институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти. Провозглашен принцип: «не народ служит государственным органам, а государственные органы служат народу». В целях совершенствования системы оказания государственных услуг оказываемых населению созданы новые министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций, дошкольного образования, занятости и трудовых отношений, культуры, по жилищно-коммунальному обслуживанию. В 2017 году пересмотрены структуры, задачи и функции более 20-ти министерств, ведомств и иных организаций, преобразовано более 20-ти органов государственного и хозяйственного управления, иных организаций.

18. В рамках модернизации системы оказания государственных услуг принят Указ Президента «О мерах по коренному реформированию национальной системы оказания государственных услуг населению» от 12.12.2017 г., согласно которому созданы Агентство государственных услуг при Министерстве юстиции, осуществляющее контроль и оценку эффективности деятельности государственных органов в данной сфере, единые центры по оказанию государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно» преобразованы в Центры государственных услуг при Народных приемных Президента в районах (городах), утвержден Единый реестр государственных услуг. В Государственной программе «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» (2018 г.) планируется внедрение в центрах государственных услуг дополнительных 40 услуг юридическим лицам и 19 услуг физическим лицам по принципу «одно окно».

19. Законом «Об административных процедурах» введены современные организационно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти, эффективного оказания государственных услуг, способствующих реализации прав физических и юридических лиц. Кодекс об административном судопроизводстве регламентирует порядок разрешения споров, вытекающих из публично-правовых отношений между государственными органами, их должностными лицами и физическими и юридическими лицами.

20. В стране внедрены современные информационно-коммуникационные технологии для создания эффективного диалога с гражданами и своевременного решения насущных проблем населения. С этой целью принят Закон «Об электронном правительстве» от 9.12.2015 г., Указ Президента от 30.06.2017 г. «О мерах по коренному улучшению условий для развития отрасли информационных технологий в Республике Узбекистан», на основе которого создан Информационный центр по поддержке разработки и внедрения информационных технологий.

А 45. Национальные институты по правам человека

21. В стране приняты дополнительные меры по укреплению национальных институтов по правам человека, приведению их в соответствие с Парижскими принципами посредством повышения правового статуса института Омбудсмана, в 2017 г. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека получил право на обращение в Конституционный суд по вопросу проверки конституционности законов и иных нормативно-правовых актов по правам человека, подготовку специальных докладов о ситуации в сфере обеспечения прав отдельных категорий граждан, активное участие в законопроектной деятельности и взаимодействие с институтами гражданского общества, укрепление системы региональных представителей Омбудсмана. Приняты меры по повышению эффективности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, расширению сотрудничества с УВКПЧ ООН и другими международными структурами, институтами гражданского общества,

открыт обновленный веб-сайт Центра, реализуется Концепция сотрудничества Центра с неправительственными организациями по вопросам подготовки национальных и альтернативных докладов по правам человека, проведения информационно-просветительской деятельности в данной сфере, издана книга «Организация общественного контроля за исполнением законов в Республике Узбекистан».

22. В целях устранения причин и условий нарушения прав предпринимателей, усиления мониторинга ситуации в данной сфере создан институт Уполномоченного Президента Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, активно обсуждается вопрос о внедрении в Узбекистане института Омбудсмана по правам детей и молодежи, подготовлен проект Закона «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав детей и молодежи».

23. Усиливается роль Института мониторинга действующего законодательства в сфере имплементации международных стандартов прав человека. В 2015–2017 г.г. Институтом подготовлено более 200 аналитических материалов по внедрению в законодательство соответствующих международных стандартов. Указом Президента от 8.02.2017 г. данный Институт наделен дополнительными полномочиями по выработке предложений по повышению эффективности законотворческой деятельности парламента посредством экспертизы законопроектов и мониторинга их практической реализации.

А 46. Национальные планы действий в сфере прав и свобод человека

24. В Узбекистане приняты национальные планы действий и государственные программы по имплементации международных стандартов прав и свобод человека. Наряду с НПД по выполнению рекомендаций СПЧ и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2014–2016 г.г.) приняты: 26.08.2016 г. – НПД по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Четвертого национального доклада Узбекистана (2016–2019 г.г.). 16.06.2017 г. палатами Парламента принят План действий по дальнейшему развитию сотрудничества с УВКПЧ, 27.09.2017 г. Постановлением Президента утвержден План практических мероприятий («Дорожная карта») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-ой сессии ГА ООН, реализации договоренностей, достигнутых по итогам переговоров с Верховным комиссаром ООН по правам человека. НПД по выполнению рекомендаций Комитета по недопущению дискриминации в отношении женщин от 13 октября 2017 г., «Дорожные карты» с ОБСЕ, ЕС.

25. Реализуются Государственная программа по противодействию коррупции на 2017–2018 г.г., План действий по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми (2017–2018 г.г.); План реализации в 2017–2018 г.г. ратифицированных Республикой Узбекистан Конвенций МОТ, Программа по достойному труду (2017–2020 г.г.), Комплекс мер по предупреждению домашнего насилия на 2017–2018 г.г., Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод от 1 декабря 2017 г., Государственная программа по развитию региона Приаралья на 2017–2021 г.г. и др. Осуществляются ежегодные государственные программы, посвященные «Году здорового ребенка» (2014 г.), «Году внимания и заботы о старшем поколении (2015 г.)», «Году здоровой матери и ребенка (2016 г.)», «Году диалога с народом и интересов человека (2017 г.)», «Году активного предпринимательства, инновационных идей и технологий (2018 г.)».

A 51. Образование в области прав человека

26. В основу совершенствования системы образования в области прав человека в Узбекистане положен принцип расширения доступа граждан к правовой информации и последовательные меры по расширению адресной образовательной работы среди различных категорий граждан, и в первую очередь, молодежи, женщин, учащихся средних школ, колледжей, лицеев и ВУЗов. Учебные программы по вопросам прав ребенка, прав женщин, прав человека в сфере правосудия, по вопросам борьбы с домашним насилием, пытками, противодействию торговле людьми и коррупции внедрены в систему обучения сотрудников правоохранительных и судебных органов и работников адвокатуры, нотариата, юридических служб, а также медицинских и социальных работников.

27. Принято Постановление Президента «О мерах по коренному совершенствованию системы распространения актов законодательства» от 8.02.2017 г. Закон «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней» от 7.09.2017 г. определил понятие «правовая информация», закрепил гарантии доступа к ней, органы и организации, ответственные за ее распространение. Постановлением Президента от 19.01.2017 г. «О мерах по коренному совершенствованию деятельности юридической службы» на юридические службы государственных органов и организаций возложены обязанности в сфере повышения правовой культуры и правовой грамотности, принята Программа комплексных мер по развитию системы издания и распространения книжной продукции, повышения культуры чтения, утвержденная Постановлением Президента от 13.09.2017 г.

28. Приняты меры по повышению уровня знаний по правам человека социально-уязвимых категорий граждан, находящихся в трудных жизненных условиях, Постановлениями Кабинета Министров «О мерах по организации и проведению учебных курсов для предпринимателей» от 8.08.2017 г., «Об утверждении положений о порядке приема на обучение в региональных центрах профессионального обучения безработных и незанятого населения» от 14.10.2017 г.

29. При содействии международных организаций изданы на узбекском языке Конвенция о правах инвалидов, Сборник документов «Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» и Замечания общего порядка Комитета ООН против пыток, Сборник международных договоров и законодательства Республики Узбекистан в сфере борьбы с коррупцией, документы об образовании в области прав человека, пособия: «Международные стандарты адвокатской деятельности», «Судебные органы зарубежных стран», «Сборник документов Комитета ООН по правам ребенка», пособие «Имплементация положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах» и др. По республике многотысячными тиражами издаются 5 юридических журналов и около 40 газет по вопросам права.

B 8. Права человека и борьба с терроризмом

30. Законодательство Узбекистана о борьбе с терроризмом соответствует Пакту о гражданских и политических правах. Ответственность за терроризм предусмотрена статьей 155 УК, лицам, совершившим террористические акты, гарантируются: *равные права перед законом; право на жизнь*, поскольку ст. 155 УК не предусматривает наказания в виде смертной казни; *право на защиту от пыток* в соответствии со ст. 235 УК; *право на личную неприкосновенность и защиту от неправомерного задержания и заключения под стражу*, в связи с введением в Узбекистане института «Хабес корпус», а также *право на рассмотрение их дел независимым и беспристрастным судом*; право на защиту, осуществление телефонного звонка адвокату или близкому родственнику с момента фактического задержания, на свидание с адвокатом наедине без ограничения продолжительности числа и другие права.

31. Постановлением Кабинета Министров в 2017 г. утверждено Положение о порядке возмещения вреда, причиненного личности или имуществу физических или юридических лиц в результате проведения антитеррористической операции, которое предусматривает возмещение указанным лицам стоимости и ущерба, причиненного имуществу и оказание бесплатной медицинской помощи при наличии вреда здоровью личности, а в случае его гибели назначения членам его семьи пенсии или пособия по случаю потери кормильца.

32. В целях защиты прав граждан в чрезвычайных условиях разработан и проходит экспертизу проект Закона «О чрезвычайном положении», текст которого размещен на сайте www.gov.uz, а также разрабатывается проект Закона «О Службе национальной безопасности».

В 31. Равенство и недискриминация

33. В Узбекистане продолжено законодательное закрепление принципа недискриминации в Законах «Об обращениях физических и юридических лиц» от 11.09.2017 г., «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 05.05.2014 г., «О государственной молодежной политике» от 14.09.2016 г., «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней» от 7.09.2017 г., «Об органах внутренних дел» от 16.10.2016 г. и «О порядке отбывания административного ареста» от 9.01.2017 г. Данный принцип учтен при подготовке проектов Законов «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин», «О чрезвычайном положении», «О предупреждении домашнего насилия».

34. В декабре 2016 года принят Указ Президента о предоставлении гражданства людям, проживающим в Узбекистане, но оказавшимся по различным обстоятельствам за пределами республики к моменту вступления в силу Закона «О гражданстве Республики Узбекистан», за этот период принято в гражданство 1243 лица. В целях обеспечения межнационального согласия и толерантности в обществе, между представителями более 130 наций и народностей, проживающих в Узбекистане, 19.05.2017 г. принят Указ Президента, которым учрежден Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров, утверждена Концепция приоритетных направлений государственной политики в сфере межнациональных отношений.

В 41. Право на развитие

35. *Узбекистан успешно выполнил свои обязательства по достижению ЦРТ:* достигнуты существенные успехи по сокращению малообеспеченности; увеличился охват детей средним специальным профессиональным образованием, гендерное равенство достигнуто в общем среднем образовании; женщины составляют 45,7% от общего числа занятых в экономике, значительно возросла занятость женщин в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства; снижен уровень детской смертности и неполноценного питания, сократился коэффициент материнской смертности. Удалось обеспечить снижение скорости распространения ВИЧ/СПИДа, снизить уровень заболеваемости и смертности от туберкулеза, малярии, совершенствование управления водными и земельными ресурсами, комплексной защиты биологических ресурсов и экосистем и их устойчивого использования, эффективного использования возможностей партнерства с зарубежными странами для достижения устойчивого развития.

36. Принятая ГА ООН Резолюция по Целям устойчивого развития на основе которой в 2016 г. в Узбекистане определены 16 целей и 117 задач, включенных в систему национальных ЦУР, определены основные приоритеты ЮНДАФ, с фокусом на эффективную занятость и адресную социальную защиту; повышение качества здравоохранения и образования, защиту окружающей среды, улучшение качества государственных услуг. Стратегия действий является «дорожной картой» Узбекистана по реализации ЦУР.

В 71. Права человека и окружающая среда

37. Вопросы охраны окружающей природной среды и проведения экологического контроля государства и институтов гражданского общества предусмотрены в новых Законах «Об экологическом контроле», «Об охране и использовании животного мира», «Об охране и использовании растительного мира», Постановлении Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию и развитию системы обращения с отходами на 2017–2021 годы», регулирующего создание достойных условий проживания, улучшения санитарной и экологической обстановки в республике. В стране реализуются: Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013–2017 годы, Комплексная программа мер по смягчению последствий Аральской катастрофы, восстановлению и социально-экологическому развитию региона Приаралья на 2015–2018 годы, Программа мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан на 2016–2020 г.г.

38. В 21.04.2017 г. принят Указ Президента «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды», которым Государственный комитет по охране природы был преобразован в Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, в задачи которого входит осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечением экологических прав граждан. Инспекции Госкомитета по экологии наделены правом привлечения к административной ответственности виновных лиц за совершение правонарушений в сфере охраны окружающей среды.

Д 1. Гражданские и политические права

39. В стране приняты законы, направленные на создание организационно-правовых механизмов реализации гражданских и политических прав граждан: принят Закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93,98, 103 и 117)» согласно которому, для организации и проведения выборов образуется ЦИК, расширены полномочия ЦИК по распределению средств для финансирования участия в выборах политических партии и осуществлению ею международного сотрудничества. КоАО был дополнен статьями – «Незаконное вмешательство в деятельность ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума», «Неисполнение решений ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума», «Нарушение прав кандидата, доверенного лица, наблюдателя или уполномоченного представителя политической партии», «Нарушение условий и порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам, вынесенным на референдум», «Распространение ложных сведений о кандидатах, политических партиях».

40. Внесены изменения и дополнения в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», которым количество подписей для выдвижения в Президенты снижено с 5 до 1 процента от общего числа всех избирателей, закреплено понятие предвыборной агитации, установлен «день тишины», то есть предвыборная агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается, определены виды, формы и методы проведения предвыборной агитации, а также введены нормы, предусматривающие запрет в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, возможность образования избирательных участков в местах содержания под стражей. Идет активная работа по подготовке проекта Избирательного кодекса.

41. В целях конкретизации механизмов реализации прав и свобод граждан в 2017 году приняты изменения и дополнения в Закон «О гражданстве», Указы Президента «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Узбекистан», «О коренных мерах по совершенствованию порядка выезда граждан Республики Узбекистан за границу», «Об утверждении

Положения о порядке представления политического убежища в Республике Узбекистан.

42. Существенно усилена правовая база развития институтов гражданского общества, укрепления самостоятельности и независимости средств массовой информации. Около 10 актов законодательства, принятых в этой сфере, в том числе Законы «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции, «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «О социальном партнерстве» и другие нормативно-правовые акты, значительно усилили роль институтов гражданского общества в решении важнейших задач социально-экономического развития страны, повышении общественной активности людей, обеспечении баланса интересов в обществе.

43. В Указе Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3.02.2017 г. определены современные задачи данного института в сфере воспитании молодежи, поддержке социально уязвимых категорий граждан, а также предупреждении правонарушений и усилении у граждан уважения к закону. Указом Президента «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана» от 5.07.2017 г. создана новая молодежная организация – *Союз молодежи Узбекистана*, на который возложена задача повышения уровня активности молодежи во всех сферах жизни общества. В целях поддержки развития молодежного движения создана *Служба по вопросам молодежной политики аппарата Президента Республики Узбекистан*, принята Программа комплексных мер, созданы Республиканская и территориальные межведомственные советы по вопросам молодежи, осуществляющие мониторинг ситуации в данной сфере.

D 8. Право на частную жизнь, брак и семейную жизнь

44. В Узбекистане традиционно уделяется большое внимание защите института семьи, прав и интересов детей, молодежи, женщин, пожилых граждан, в КоАО и УК внесены ст. 46¹, ст. 141¹ «Нарушение неприкосновенности частной жизни», предусматривающие ответственность за собирание и распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия.

45. Обыск, выемка, осмотр жилища или иного помещения и территории, занимаемых лицом, наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию и выемка ее в учреждениях связи, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств, могут производиться только в случаях и в порядке, установленном УПК. Предусмотрена ответственность за разглашение врачебной и коммерческой тайны, тайну переписки, нотариальных действий и иных сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину.

46. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе с согласия юридических и физических лиц использовать служебные и жилые помещения, транспортные средства и иное имущество, применять видео – и аудиозапись, кино - и фотосъемку, безопасные для жизни и здоровья человека. Они обязаны не разглашать без согласия граждан сведения, касающиеся их частной жизни, затрагивающие их честь и достоинство.

D 25. Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинства видов обращения или наказания

47. Республикой Узбекистан приняты дополнительные меры в сфере борьбы с пытками на основе совершенствования своего законодательства и деятельности правоохранительных органов. Продолжена имплементация положений о запрете пыток в новом законодательстве: в Законе «Об органах внутренних дел» закреплено положение о запрете применения пыток, насилия, другого жестокого или унижающего

человеческое достоинство обращения, пресечении действий, которыми гражданину умышленно причиняется боль, физическое или нравственное страдание; в Закон «О порядке отбывания административного ареста» от 9.01.2017 г. включены положения, направленные на предупреждение и устранение пыток лиц, подвергнутых административному аресту. В проекте Закона «О чрезвычайном положении» гарантирована недопустимость отступления от ст.7 Пакта о гражданских и политических правах в условиях чрезвычайного положения.

48. В Указе Президента от 30 ноября 2017 г. «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» признано недопустимым использование в качестве доказательств по уголовным делам данных, полученных с нарушениями процессуального законодательства, в т.ч. собранных с применением пыток. Президент Узбекистана особо подчеркивает, что *в Узбекистане впредь категорически не будут допускаться случаи пыток, оказания психического и физического воздействия, другие виды насилия по отношению к лицам, арестованным и привлеченным к уголовной ответственности.* В Послании к Олий Мажлису (22.12.2017 г.) Президент вновь отметил, что сотрудник, совершивший подобное деяние или лицо, выполнившее чей-либо «заказ» в обязательном порядке будет привлечен к ответственности.

D 26. Условия содержания под стражей

49. В Узбекистане продолжены усилия по полному обеспечению прав и интересов лиц, находящихся в местах содержания под стражей и учреждениях по исполнению наказания. За последние 15 лет более чем в 2 раза уменьшилось количество заключенных, содержащихся в местах лишения свободы, показатель численности заключенных составляет 133 человека на 100 тыс. населения. Наполняемость пенитенциарных учреждений составляет в среднем 80%, в некоторых учреждениях не превышает 30%, а в единственной в стране воспитательной колонии для несовершеннолетних не составляет и 10%. На основе Акта Сената об амнистии от 12.10.2016 г. более 15,5 тыс. граждан освобождено от уголовной ответственности и наказания, из мест заключения освобождено свыше 2,8 тыс. лиц, в соответствии с Актом Президента о помиловании освобождены от отбытия наказания 2,7 тыс. человека, в т.ч. более 900 лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

50. Законом от 29.03.2017 г. в УИК внесен ряд дополнений, направленных на усиление гарантий надежной защиты прав осужденных. В частности, осужденные наделены правами: получать информацию о порядке и условиях отбывания наказания, о своих правах и обязанностях; обращаться на своем родном языке или на другом языке с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, получение медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях. Принята Программа по совершенствованию системы исполнения наказания в Узбекистане на 2018-2022 годы, предусматривающая создание дополнительных механизмов обеспечения прав осужденных.

D 27. Запрещение рабства и торговли людьми

51. Положения Закона «О противодействии торговле людьми» и ст. 135 УК («Торговля людьми») реализуется в Узбекистане на основе Программы действий на 2017-2018 годы, которая утверждена 14.03.2017 г. Республиканской Межведомственной комиссией по противодействию торговле людьми при Министерстве внутренних дел. Особое внимание уделяется *правовой защите жертв торговли людьми*, их психологической, медицинской, профессиональной реабилитации, трудоустройству и другим вопросам социальной защиты. В Республиканском реабилитационном центре при Министерстве занятости и трудовых отношений в период 2015–2017 г.г. 1 184 (503, 460, 221) жертв торговли людьми получили необходимую помощь. В 2017 г. 127 жертв торговли людьми и более 117 тыс. лиц, возвратившихся из-за границы были трудоустроены; около 500 тыс. лиц,

вернувшихся из-за границы, в т.ч. 346 жертв торговли людьми, прошли медицинский осмотр, на местах проведены более 100 тыс. просветительских мероприятий, в которых приняли участие около 1,5 млн. граждан.

52. В целях предотвращения выезда граждан за рубеж для нелегального трудоустройства Министерством занятости проводятся мероприятия по созданию условий для работы граждан республики за границей; в Центре предвыездной адаптации и обучения и в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Министерства с гражданами, выезжающими за пределы Родины для трудоустройства, проводятся консультации по трудовому и миграционному законодательству, обычаям страны выезда. Значительный вклад в предупреждение торговли людьми, выявление жертв данного преступления и лиц, виновных в их совершении вносят ННО. Активную деятельность по оказанию помощи жертвам торговли людьми ведет ННО «Истикболли авлод» и Комитет женщин, которые представляют информационно-консультационные услуги лицам, выезжающим за границу, содействует возвращению граждан, пострадавших от торговли людьми, а также занимается вопросами их реабилитации.

D 29. Домашнее насилие

53. В стране уделяется внимание недопущению посягательств на личную безопасность, жизнь и здоровье граждан: законом от 10.08.2015 года санкция ч.2, ст. 121 УК «Понуждение женщины к вступлению в половую связь» дополнена наказанием в виде ограничения свободы сроком от 3 до 5 лет, в УК включены ст.130¹ «Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости», ст.133 «Изъятие органов или тканей человека», ст.138 «Насильственное незаконное лишение свободы».

54. В проекте Закона «О профилактике домашнего насилия», подготовленном Академией МВД, дано правовое определение понятий «насилие в семье» (экономического, физического, психологического, сексуального), «жертва от насилия», предусмотрены меры общей и индивидуальной профилактики, позволяющие предупредить более тяжкие последствия семейного насилия. 6.07.2017 г. Межведомственной комиссией по вопросам борьбы с преступностью и профилактики правонарушений утвержден «Комплекс мер по предупреждению домашнего насилия на 2017-2018 г.г.», предусматривающий мероприятия по изучению причин и условий, способствующих домашнему насилию.

55. В регионах ведут свою деятельность в статусе ННО 9 Центров социально-правовой поддержки женщин, 170 «Консультативных Центров для женщин, функционирующих на общественных началах, которые оказывают социальную, психологическую и юридическую поддержку, содействуют в трудоустройстве женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

D 33. Произвольные аресты и задержания

56. В настоящее время значительно усилен контроль за обоснованностью и законностью деятельности органов внутренних дел в сфере ограничения прав граждан на свободу личной неприкосновенности, на основе Указа Президента «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10.04.2017 г., Постановления Президента «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере расследования преступлений» от 18.04.2017 г. в структуре МВД созданы: Управление по работе с обращениями физических и юридических лиц и делопроизводства, Отдел по защите прав человека и взаимодействия с международными организациями; Республиканская межведомственная комиссия по профилактике преступлений и борьбе с правонарушениями; каждый четверг недели

определен «Днем профилактики правонарушений» для проведения приемов граждан, встреч с населением, для обсуждения состояния законности в стране, в т.ч. в СМИ.

57. В дежурных частях МВД ведется «Книга учета лиц, доставленных в орган внутренних дел», которая является документом строгой отчетности. Контроль за соблюдением правильности заполнения и ведения соответствующих документов, а также за соблюдением законности при задержании лиц, доставленных в ОВД осуществляется не менее двух раз в сутки, а также усилена оснащенность следственных органов техническими средствами видеозаписи проводимых следственных действий. Изоляторы временного содержания (ИВС) и следственные изоляторы системы исполнения наказаний оснащены камерами видео наблюдения.

58. Согласно ст.381⁷ УПК срок дознания составляет не более одного месяца со дня возбуждения уголовного дела, а в соответствии со ст.351 УПК предварительное следствие должно быть закончено в срок не более трех месяцев со дня возбуждения уголовного дела. Срок дознания может быть продлен прокурором до двадцати суток, а предварительного следствия – соответственно прокурором Республики Каракалпакстан или прокурором области, города Ташкента и приравненным к нему прокурором – до пяти месяцев. Дальнейшее продление срока предварительного следствия может быть произведено Генеральным прокурором или его заместителями до семи месяцев. Согласно ст. 245 УПК срок содержания под стражей или домашнего ареста при расследовании преступлений составляет не более трех месяцев. Возможность его продления рассматривается судом по ходатайству: до пяти месяцев – прокурора Республики Каракалпакстан или прокурора области, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров; до семи месяцев – Генерального прокурора или его заместителей. Дальнейшее продление срока не допускается. Прокуроры каждые 10 дней проверяют законность содержания в изоляторах временного содержания и ежемесячно – в следственных изоляторах, регулярно знакомятся с приказами и распоряжениями администрации, и вправе их опротестовывать в случае несоответствия закону, в Генеральной прокуратуре действует Центр круглосуточного приема обращений по телефону «1007» (Call-центр).

D 41. Свобода передвижения

59. В целях создания благоприятных условий для населения, устранения бюрократизма и фактов коррупции при оформлении выездных виз, упрощения прохождения гражданами паспортного контроля в пунктах пропуска государственной границы Указом Президента от 16.08.2017 г. с 1 января 2019 г. вводится биометрический паспорт гражданина Республики Узбекистан для выезда за границу и отменен порядок оформления стикера разрешительной записи для выезда за границу (выездной визы). Прием граждан, оформление биометрического паспорта гражданина Республики Узбекистан для выезда за границу возложены на новую структуру *Службу по миграции и оформлению гражданства МВД и Консульское управление МИДа*, подготавливаются новая редакция Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан и Порядка выезда за границу граждан Республики Узбекистан.

60. 23.09.2016 г. внесены изменения и дополнения в Закон «О гражданстве Республики Узбекистан», 7.03.2017 г. принят Указ Президента «О внесении изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Узбекистан», согласно которым гражданство Республики Узбекистан может быть утрачено, если: имеются достоверные сведения о поступлении гражданина на военную службу в армию иностранного государства, службу безопасности, полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления; лицо причинило существенный вред интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в пользу иностранного государства либо путем совершения преступлений против мира и безопасности.

D 42. Свобода мысли, совести и религии

61. В Узбекистане действуют 2242 религиозных организаций 16 разных конфессий. Издано более 1200 наименований книг, отражающих исламскую тематику, издаются газеты «Ислом нури» (тиражом 28 тыс. экземпляров) и «Слово жизни» (1,5 тыс. экземпляров), журналы «Хидоят» (87 тыс. экземпляров) и «Восток свыше» (1 тыс. экземпляров). Библейским обществом Узбекистана осуществлен перевод Библии на узбекский язык. Ташкентской епархией ввезены на территорию Республики Узбекистан 318 наименований религиозных материалов общим тиражом 81640 экземпляров, а в 2017 году – 332 наименования изданий общим тиражом 10053 экземпляра.

62. В Узбекистане действует 13 религиозных образовательных учреждений, из которых 11 относятся к мусульманским и 2 христианским направлениям. Из вышеуказанных религиозных образовательных учреждений 4 являются высшими – Ташкентский исламский институт, Высшее медресе «Мир Араб» (в городе Бухара), Ташкентская православная семинария и Ташкентская протестантская семинария. Постановлениями Президента в 2017 году были организованы *Международный научно-исследовательский центр Имама Термизи*, а при Кабинете Министров образован *Международный научно-исследовательский центр Имама Бухари*, а также созданы *Центр исламской цивилизации* и *Исламская академия*, начата подготовка Резолюции ООН «Просвещение и религиозная толерантность», инициированная Президентом Республики Узбекистан на 72-ой сессии ГА ООН, проводятся регулярные информационно-просветительские мероприятия по вопросам недопущения расовой дискриминации, обеспечению межнационального и межконфессионального согласия в обществе.

D 43. Свобода мнений и их выражения

63. В рамках обеспечения прав человека на свободу мнений и их выражения внесены дополнения в Законы «О средствах массовой информации» (в новой редакции), «Об информатизации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», принят Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», которые обеспечили гарантии свободы доступа к информации и сформировали основы целостной системы защиты профессиональной деятельности журналиста.

64. Количество электронных СМИ – 499, из них 395 – веб-сайты, 100 – телерадиостанции, 4 – информационные агентства. Количество граждан – пользователей сетью Интернет – 14,7 млн. человек. В стране функционирует 693 газеты (326 государственных и 367 негосударственных), 330 журналов (142 государственных и 188 негосударственных), 131 издательство, 4 информационных агентства, 68 теле – (34 государственных и 34 негосударственных) и 37 радиоканалов (5 государственных и 32 негосударственных).

65. Развитие информационных технологий, на основе функционирования Закона «Об электронном правительстве», Единого портала интерактивных государственных услуг, Центра обработки данных и межведомственной сети передачи данных способствуют расширению сети отечественных новостных Интернет-порталов, на телеканалах Национальной телерадиокомпании появились передачи в жанре дискуссий, в которых активно участвует общественность. Созданный 7 апреля 2017 г. Международный пресс-клуб, организующий оперативное обсуждение событий и реформ, происходящих в Узбекистане, пользуется огромной популярностью у зрителей, на интерактивной основе функционирует круглосуточная телепрограмма «Ахборот 24». В целях дальнейшего укрепления самостоятельной деятельности СМИ планируется принятие Законов «Об экономических основах деятельности СМИ», «О государственной поддержке СМИ», «О телерадиовещании», а также ряда государственных программ по поддержке социально значимых проектов печатных и электронных СМИ, подготовке журналистских кадров, создание Университета журналистики и СМИ.

D 45. Свобода ассоциаций

66. В Узбекистане существенно либерализовано законодательство об ННО, устранены искусственные барьеры, ограничивающие их деятельность, стимулирующие процесс взаимодействия государства с институтами гражданского общества в решении социально значимых проблем. Так, с 1.01.2014 г. ставка государственной пошлины за государственную регистрацию ННО снижена в 5 раз, за регистрацию их символов – в 2,5 раза, отменена пошлина за регистрацию подразделений ННО (представительств и филиалов), снижена пошлина за регистрацию ННО инвалидов, ветеранов, женщин и детей до 50% от размера государственных пошлин. ННО освобождены от уплаты более 10 видов налогов и других обязательных платежей (налогов на прибыль, имущество, добавленную стоимость).

67. Роспуск, запрещение или ограничение деятельности ННО могут иметь место только на основании решения суда, а ликвидация ННО осуществляется только по решению ее высшего органа либо на основании решения суда согласно Положению о порядке ликвидации ННО, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 15.01.2015г.

68. Орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации ННО, согласно новым правилам, в месячный срок со дня их представления принимает решение о регистрации и выдает учредителям в течение трех дней письменный ответ о причине отказа в регистрации, что не является препятствием для повторной подачи документов, решение об отказе в регистрации может быть обжаловано в суд, эти правила регулируются Положением, утвержденным Постановлением Кабинета Министров от 10.03.2014г.

69. Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия выделили из Государственного бюджета за последние 9 лет ННО и другим институтам гражданского общества в форме субсидий, грантов и социальных заказов более 60,0 млрд. сумов. За последние четыре года общий объем выделяемых средств увеличился в три раза.

70. Закон «О социальном партнерстве» от 25.09.2014 г., способствует созданию правовых основ и принципов взаимодействия и сотрудничества государственных органов, и институтов гражданского общества. В 2017 г. данный закон дополнен положениями об участии ННО в социальном партнерстве по вопросам противодействия коррупции. Планируется укрепление правовых гарантий общественного управления посредством принятия Законов «Об общественном контроле», «О государственно-частном сотрудничестве», «О государственной службе».

D 51. Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство

71. В последние годы приняты кардинальные меры по укреплению независимости и самостоятельности судебной системы; усилены гарантии надежной защиты прав человека в сфере правосудия; оптимизирована система судов и правоохранительных органов, в т.ч. органов прокуратуры, внутренних дел, пенитенциарных учреждений. На основе Указа Президента от 21.02.2017 г. образован *Высший судейский совет Республики Узбекистан*, на который возложено формирование судейского корпуса на основе конкурсного отбора кандидатов на должности судей, назначения судей, а также дачи рекомендаций для выдвижения на руководящие судейские должности; принятие мер по предотвращению нарушения неприкосновенности судей и вмешательства в их деятельность по отправлению правосудия.

72. С 1 июня 2017 года в Узбекистане осуществлено: объединение Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, создание единого высшего органа судебной власти в сфере гражданского, уголовного, административного и

экономического судопроизводства – Верховного суда Республики Узбекистан; образование административных судов, преобразование хозяйственных судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента в экономические суды; образован Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном суде, который организует работу по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов.

73. Усилен судебный контроль над деятельностью органов предварительного следствия, внесены изменения и дополнения в УК и УПК: из ст.43 УК исключена такая мера наказания как арест, ст. 166¹ УПК – предоставлено право рассмотрения судом ходатайства об аресте почтово-телеграфных отправок; ст. 226 УПК вместо 72 часов предусматривает срок задержания не более 48 часов с момента доставления задержанного в органы внутренних дел или иной правоохранительный орган; ст. 415¹ УПК устанавливает новые правила устранения непосредственно судом неполноты предварительного следствия или существенных нарушений норм УПК без направления уголовного дела на дополнительное расследование.

Е 1. Экономические, социальные и культурные права – общие меры по осуществлению

Е 21, 22, 25. Право на достаточный жизненный уровень, питание, защиту от бедности

74. Ежегодно принимаются Указы Президента о повышении заработной платы, стипендий, пенсий и пособий, существенно поднимающих уровень доходов граждан. Благодаря позитивным структурным преобразованиям, темпам роста экономики и программ обеспечения занятости населения обеспечен рост реальных совокупных доходов на душу населения на 113,5%. В рамках реализации Программы развития сферы услуг на 2016–2020 годы создано около 14,6 тысяч новых объектов сферы услуг, введено 194 новых типовых комплекса бытовых услуг, установлено 1632 новых базовых станций мобильной связи, улучшено транспортное обслуживание населения за счет создания в регионах 63 новых пассажирских маршрутов, введены 54 новые гостиницы.

75. На основе Указа Президента от 2.09.2017 г. с 5 сентября 2017 года юридическим лицам Республики Узбекистан предоставлено право без ограничения приобретать иностранную валюту в банках, физическим лицам – свободно обменивать иностранную валюту без каких-либо ограничений, отменено требование обязательной продажи выручки иностранной валюты экспортеров.

76. В 2014-2017 годы приняты Постановления Президента и Правительства, направленные на совершенствование реализуемых мер в области здорового питания населения, повышения эффективности управления пищевой промышленности, мер по реализации Закона «О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения». В стране осуществляется меры по реализации Концепции и Комплекса мер по обеспечению здорового питания населения Республики Узбекистан на период 2015–2020 годы, направленных на профилактику и снижение уровня распространения заболеваний, связанных с нерациональным питанием, улучшение рациона питания детских, образовательных и медицинских учреждениях. Принят Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», закрепивший гарантии защиты продовольственной безопасности населения, требования по производству, транспортировке, хранению и реализации пищевого сырья, продуктов питания.

77. 12.09.2017 г. принято Постановление Президента «О дополнительных мерах по поддержке малообеспеченных слоев населения», предусматривающее принятие территориальных адресных программ социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на 2017–2018 годы, содержащих меры по выдаче микрокредитов населению на основе льготной процентной ставки на приобретение оборудования и техники для обеспечения самозанятости; оказанию безвозмездной помощи

малообеспеченным семьям для приобретения жилья, его ремонт, приобретение бытовой техники, оплаты медицинских услуг; увеличению в 2017–2018 годах бюджетных ассигнований на поддержку малообеспеченных семей с детьми в возрасте до 14 лет и материальной помощи этим семьям с расширением контингента получателей до 2 раз.

78. Государственный бюджет страны на 2018 год предусматривает выделение 230,3 млрд. сумов на выполнение жилищно-коммунальных работ оснащение дошкольных образовательных учреждений 815 млрд. сум, т.е. почти 3 раза больше, чем в 2017 г., на оснащение 48 ВУЗов – 559,1 млрд. сум, реконструкцию 236 медицинских учреждений – 803,6 млрд. сум.

79. В Узбекистане осуществляются меры по реализации прав граждан на участие в культурной жизни, занятие физической культурой и спортом. Для решения проблем развития культуры и спорта, кардинального совершенствования государственной политики в данной сфере Указом Президента от 15.02.2017 г. образованы Министерство культуры и Государственный комитет по физической культуры и спорта, определены задачи и новая структура этих органов, создан Фонд развития культуры и искусства, Постановлением Президента от 31.05.2017 г. утверждена Программа мер по дальнейшему развитию и совершенствованию сферы культуры и искусства в Республике Узбекистан в 2017–2021 годах», приняты меры по совершенствованию деятельности музеев и театров, эстетического воспитания молодежи, Постановлением Президента от 3.06.2017 г. утверждена Программа по дальнейшему совершенствованию физической культуры и спорта, меры по развитию спортивной медицины, эффективному использованию действующих и возведению новых спортивных сооружений.

Е 31. Право на труд

80. В Узбекистане совершенствуется правовое регулирование вопросов занятости и трудовых отношений: в Трудовом кодексе и Законе «О занятости населения» определены понятия «безработные», «подходящая работа для безработного», «неподходящая работа для безработного», «занятые на работе лица», закреплён перечень лиц, имеющих дополнительные гарантии для трудоустройства, в т.ч. жертв торговли людьми, лиц освобожденных из мест исполнения наказания, молодежи, инвалидов, лиц предпенсионного возраста; установлена ответственность за отказ приема на работу указанных лиц, определены дополнительные гарантии для трудоустройства граждан за пределами страны, внедрена система мониторинга выполнения ежегодных программ создания рабочих мест и разработки территориальных программ по данным вопросам.

81. Постановлением Кабинета Министров от 27.04.2017 г. приняты меры по совершенствованию системы охраны труда на предприятиях, организациях; Постановлением Президента 24.05.2017 г. создан Консорциум по поддержке домашнего труда для выделения займов надомникам и поддержки их деятельности; Постановлениями Кабинета Министров от 4.07.2017 г., 8.08.2017 г., 14.10.2017 г. создан Единый электронный централизованный реестр индивидуального учета начисленных страховых взносов граждан и осуществлен переход с 1 января 2018 г. на электронный учет трудового стажа физических лиц; создан Республиканский центр обучения основам предпринимательской деятельности за счет государственных средств; утверждено Положение о порядке приема на обучение безработных и незанятого населения в Региональные центры профессионального обучения и порядке прохождения обучения в них.

82. Министерство труда преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений с акцентом на развитие системы территориальных и отраслевых программ занятости, установления государственного заказа на создание новых рабочих мест и квот на трудоустройство социально-уязвимых слоев населения, снижены с 1 января 2018 г. на 50% ставки единого социального платежа по доходам от оплаты труда впервые трудоустроенных выпускников средних специальных и высших

образовательных учреждений в течение первого года трудоустройства и 25% - в течение второго и третьего годов их работы, за исключением трудоустроенных лиц в бюджетных организациях, внедрена система «Электронная трудовая книжка», ННО предоставлено право оказывать на платной основе услуги в сфере трудоустройства граждан на территории страны и за рубежом на основе лицензии, образован Фонд общественных работ Министерства занятости.

83. В целях создания благоприятных условий для предпринимателей и бизнес-структур, системы защиты их прав принято более 1 200 законодательных актов, в том числе 156 законов, 138 указов и постановлений Президента, 280 постановлений Кабинета Министров, введен принцип приоритета прав предпринимателей в их взаимоотношениях с государственными, правоохранительными и контролирующими органами.

84. В 2017 году создано 336 тысяч новых рабочих мест, созданию которых способствовала политика государства по поддержке предпринимательства. Утверждена Программа комплексных мер по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата в Узбекистане.

Е 41. Право на здоровье

85. Совершенствуется система государственного управления в сфере здравоохранения, внедрены международные медико-санитарные правила, разработанные ВОЗ в целях принятия ответных мер на распространение болезней в глобальном масштабе. Постановлением Президента от 24.02.2016 г. в структуре Министерства здравоохранения создано Управление по организации медико-социальной помощи инвалидам, включая детей-инвалидов, участников войны, ветеранов, одиноких престарелых. Постановлениями Кабинета Министров от 12.09.2017 г. и 18.09.2017 г. утверждено новое Положение о Министерстве здравоохранения, а также приняты меры по совершенствованию системы переподготовки медицинских кадров государственных медицинских организаций путем направления их в ведущие зарубежные медицинские и научные учреждения и привлечения иностранных специалистов в Узбекистан.

86. На основе Постановления Президента от 01.04.2017 г. определены основные задачи и направления деятельности частного здравоохранения, утвержден перечень отдельных видов медицинской деятельности, которые не могут осуществляться частными медицинскими организациями, а также Программа мер по стимулированию развития частного здравоохранения, в т.ч. освобождение его до 1 января 2022 г. от уплаты всех видов налогов и обязательных отчислений в государственные целевые фонды с использованием высвобождаемых средств на оснащение частных медицинских организаций современным оборудованием, оказания бесплатных медицинских услуг социально уязвимым категориям населения.

87. Постановлением Президента от 20.06.2017 г. приняты кардинальные меры по совершенствованию специализированной медицинской помощи населению, расширению доступа граждан, проживающих в сельской местности к медицинским услугам оказываемым специализированными медицинскими центрами. Изменен правовой статус специализированных медицинских центров с преобразованием их из формы акционерных обществ в государственные учреждения, являющиеся головными медицинскими учреждениями республики по соответствующим профильным направлениям оказания медицинских услуг. Утверждена Программа по дальнейшему развитию специализированной медицинской помощи населению на 2017-2021 годы.

88. В Узбекистане проведена системная работа по укреплению репродуктивного здоровья населения, 25.12.2017 г. Постановлением Президента утверждена «Государственная программа раннего выявления врожденных наследственных заболеваний на период 2018-2022 г.г.», которая позволит внедрить массовое дородовое УЗИ беременных женщин, снизить рождение детей с врожденными пороками развития. Реализуется Постановление Президента от 1 августа 2014 года «О

Государственной программе по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на 2014-2018 годы».

Е 51. Право на образование

89. В Узбекистане повышается качество всех уровней образования, совершенствуется система государственного управления данной сферой. 08.08.2017 г. принято Постановление Президента «О совершенствовании деятельности Министерства народного образования Республики Узбекистан». Пересмотрена структура Министерства, его региональных управлений и подведомственных структур. Постановлением Президента от 9.09.2017 г. реформирована система дошкольного образования посредством создания новых форм дошкольных образовательных учреждений на условиях государственно-частного партнерства, укрепления их непосредственных связей и договоров с субъектами предпринимательства по вопросам доставки детских продуктов питания, утверждена «Дорожная карта» дальнейшего совершенствования системы дошкольного образования. Указом Президента от 30.09.2017 г. образовано Министерство дошкольного образования, соответствующее Министерству Республики Каракалпакстан.

90. На основе Постановления Президента от 14.03.2017г. приняты меры по дальнейшему совершенствованию учебного процесса в академических лицеях посредством упразднения неэффективных, принятия Программы мер по поддержке лицеев, осуществляющих подготовку в высшие образовательные учреждения. Постановлением Президента от 20.04.2017 г. утверждена Программа комплексного развития системы высшего образования на период 2017–2021 годы, предусматривающая меры по укреплению материально-технической базы ВУЗов, организации новых форм переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров ВУЗов, создана Государственная инспекция по надзору за качеством образования.

91. Постановлением Президента от 15.03.2017 г. определены задачи негосударственных образовательных услуг, условия и принципы их осуществления, требования к юридическим лицам, занимающимся этой деятельностью, установлены налоговые и иные льготы для данных видов образовательных учреждений, а также формы всесторонней поддержки их деятельности со стороны государства.

F 11 – F 14. Продвижение женщин

92. В стране осуществляются последовательные меры по укреплению гарантий надежной защиты прав женщин: на рассмотрение Законодательной палаты направлены предложения Комитета женщин о внесении изменений в Семейный кодекс, касающиеся установления равного брачного возраста женщин и мужчин, прошедший дополнительную правовую экспертизу проект Закона «О гарантиях равных прав и возможностей прав женщин и мужчин», подготовлен проект Закона «О предупреждении домашнего насилия». СК конкретизированы основания снижения брачного возраста для девушек не менее чем на год (беременность, рождение ребенка, объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация), в УК введена статья 125¹, а в КоАО– ст. 47³ об ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте.

93. Особое внимание уделяется гарантиям трудовых прав женщин: в ст. 68 ТК усилены гарантии по трудоустройству одиноких и многодетных родителей, имеющих детей до 14 лет и детей-инвалидов, выпускников колледжей и ВУЗов, в т.ч. девочек, жертв торговли людьми, особенно женщин. В ст. 84 ТК освобождены от прохождения испытательного срока при приеме на работу беременные женщины, женщины, имеющие детей до трех лет, выпускники колледжей, лицеев и ВУЗов. Постановлением Кабинета Министров от 5.12.2017 г. предусмотрен порядок взаимодействия органов

самоуправления граждан с Союзом молодежи, Комитетом женщин и органами по труду и занятости населения, молодежи и женщин.

94. В КоАО включены нормы об ответственности родителей и лиц, их заменяющих за воспрепятствование получению детьми, в т.ч. девочками, обязательного общего и средне-специального профессионального образования. Органами самоуправления граждан созданы Комиссии по работе с женщинами, Комиссии по общественному контролю, 8700 консультантов оказывают юридическую, психологическую и иную помощь женщинам, содействуют их трудоустройству.

95. Совершенствуется система сбора, анализа и обобщения гендерной статистики для мониторинга прогресса, достигнутого в сфере гендерного равенства в рамках 9-ти стратегических направлений на основе 176 показателей в области демографии, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, общественно-политической жизни, предпринимательства и др. Введено в практику регулярное издание статистических сборников «Женщины и мужчины в Узбекистане», на официальном сайте Государственного комитета по статистике www.stat.uz открыт раздел gender.stat.uz, налажена система обучения представителей государственных органов и ННО по вопросам сбора и анализа гендерной статистики с участием международных экспертов.

96. 16.03.2017 г. Постановлением Правительства утверждено новое Положение о функциональных обязанностях Заместителя Премьера-министра Республики Узбекистан – председателя Комитета женщин Узбекистана, на которого возложена ответственность за обеспечение защиты прав и интересов женщин, повышение их социально-правовой и социально-политической активности. В 2017 году им утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по недопущению дискриминации женщин по итогам рассмотрения Пятого национального доклада Узбекистана. 2.02.2018 г. принят Указ Президента, направленный на совершенствование деятельности Комитета женщин, утверждена Программа комплексных мер по поддержке женщин и укреплению института семьи.

F 31. Дети: определение, общие принципы, защита

97. Приняты Законы «Об опеке и попечительстве», «О государственной молодежной политике», «О защите детей от информации наносящей вред их здоровью».

98. Согласно Закону «О государственной молодежной политике» к молодежи относятся лица от 14 до 30 лет, государство обязано создавать условия, обеспечивающие социальную поддержку молодежи, защиту их личных, политических, экономических, социальных и культурных прав, свобод и законных интересов молодого поколения. В Законе «О защите детей от информации наносящей вред их здоровью» (2017 г.) определены понятие «дети» – лица до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), основные направления предотвращения противоправного информационно-психологического воздействия на сознание детей, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, а также профилактики правонарушений в данной сфере. Приняты меры по защите имущественных прав ребенка путем внесения в СК положений о сокращении сроков уклонения от уплаты алиментов, по истечении которых лицо привлекается к уголовной ответственности, о возможности заблаговременной уплаты алиментов на период достижения ребенком совершеннолетия и др. Установлена ответственность за пропаганду культа насилия и жестокости, порнографической продукции с использованием детей; за воспрепятствование получению детьми обязательного общего среднего образования.

99. Указом Президента от 3.02.2017 г. определены задачи органов самоуправления граждан в сфере воспитания и защиты молодого поколения от идеологических угроз, введена должность заместителя председателя органа самоуправления граждан по делам молодежи, а также утверждена Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан, в т.ч. по

вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений детей и молодежи и защите их прав, осуществлению общественного контроля за качеством образования и воспитания, социальной поддержки многодетных и малообеспеченных семей.

100. В рамках борьбы с детской и молодежной преступностью введены должности заместителя Министра внутренних дел по делам молодежи и заместителей начальников региональных отделов органов внутренних дел на местах по данным вопросам, приняты меры по усилению статуса деятельности Межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних, функционирующих при органах исполнительной власти.

F 33. Дети: защита от эксплуатации

101. В соответствии с Страновой программой по достойному труду и соглашениям между Узбекистаном и Всемирным Банком, экспертами МОТ проводятся ежегодные мониторинги по использованию детского и принудительного труда при сборе урожая хлопка (2013-2017 г.г.), которые показали, что в стране устранена практика использования детского труда при сборе хлопка, а также факты использования принудительного труда в стране. С сентября 2015 года функционирует горячая линия государственной правовой инспекции труда Министерства труда 8-371-2000-601 и «Online-консультант» на веб-сайте министерства www.mehnat.uz. В 2016 году приняты «План мероприятий по вопросам совершенствования условий труда, занятости и социальной защиты работников в сельском хозяйстве на 2016-2018 годы»; «План действий по обеспечению исполнения ратифицированных Узбекистаном конвенций МОТ касательно недопущения принудительного и детского труда на 2016»; принят «План практических мер по дальнейшей активизации сотрудничества с МОТ по итогам участия делегации Республики Узбекистан в 105-й сессии Международной конференции труда».

102. Мониторинги, проведенные в 2013–2016 гг., подтвердили, что Правительство предпринимает действенные запретительные меры и широкую информационную кампанию по предотвращению использования детского и принудительного труда во время сбора хлопка. Международными экспертами отмечена высокая информированность детей и всего населения о своих правах, а также установление Федерацией профсоюзов и Министерством труда Механизма обратной связи с населением для предоставления информации и урегулирования любых жалоб о нарушениях трудовых прав граждан. Создан и эффективно функционирует Информационный ресурс по Механизму обратной связи (сайт www.fbm.uz).

103. В феврале 2017 года опубликован доклад Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций к 106-сессии Международной конференции труда, в котором Комитет приветствовал выполнение обязательств, принятых правительством Узбекистана и социальными партнерами. Принят План комплексных мер Координационного совета по вопросам детского труда на 2017 год по выполнению «Программы по достойному труду в Республике Узбекистан», «План технических мероприятий по реализации рекомендаций Комитета экспертов по выполнению конвенций и рекомендаций МОТ (КЭПКР) относительно выполнения Узбекистаном конвенций МОТ № 105 и 182». Постановлением Сената от 4.10.2017 г. утвержден Комплекс мероприятий по обеспечению гарантированных трудовых прав граждан в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и международными стандартами труда.

104. Постановление Сената о создании Парламентской комиссии по защите трудовых прав граждан (Руководитель С.Артыкова).

F 34. Правосудие в отношении несовершеннолетних

105. Законодательство предусматривает смягчающие и гуманные нормы в отношении несовершеннолетних. В соответствии со статьей 81 УК к лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, могут применяться только 3 вида

наказаний из предусмотренных 8: штраф, исправительные работы, лишение свободы. К указанным лицам не могут применяться дополнительные наказания. Длительный срок лишения свободы и пожизненное лишение свободы не может быть назначено лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет. Согласно статье 55 УК совершение преступления несовершеннолетним признается обстоятельством, смягчающим наказание.

106. Согласно статье 558 УПК заключение под стражу или домашний арест в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему только в исключительных случаях, когда ему предъявлено обвинение в совершении умышленного преступления, за которое может быть назначено лишение свободы на срок свыше пяти лет, и когда другие меры пресечения не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого.

107. Статья 237 УПК предусматривает возможность применения такой меры пресечения, как отдача несовершеннолетнего под присмотр, родителей, опекунов, попечителей или руководителей детского учреждения. При производстве по уголовным делам в отношении несовершеннолетних обеспечиваются: обязательное участие законного представителя и защитника, участие при допросе педагога или психолога; привлечение к участию в судебном разбирательстве представителей предприятий, учреждений, организаций (где работал или учился подсудимый), а также межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних.

108. *В местах содержания под стражей для несовершеннолетних создаются улучшенные материально-бытовые условия, устанавливаются повышенные нормы питания, ежедневные прогулки несовершеннолетних, во время которых им предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр, для них организуется просмотр телепередач, строго соблюдается принцип раздельного содержания задержанных и заключенных под стражу, несовершеннолетних - отдельно от взрослых.*

109. Анализ показывает, что преступность среди несовершеннолетних за период 2000–2016 гг. снизилась на 43%, число участвовавших в совершении преступлений несовершеннолетних на 34 %.

Г 4. Права инвалидов

110. Одним из приоритетных направлений политики Узбекистана является принятие конкретных мер по обеспечению защиты равенства прав человека в отношении лиц с инвалидностью. Закон «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения» от 26.12.2016 г. определил систему государственных органов и их полномочия по представлению социальных услуг; Постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему усилению социальной поддержки инвалидов и постарелых, проживающих в домах – интернатах «Мурувват» и «Саховат» учредил попечительские советы по поддержке указанных структур и задачи Республиканского попечительского совета.

111. На основе положений Конвенции о правах инвалидов 1 декабря 2017 г. был принят Указ Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью», на основе которого осуществляется: разработка проекта Закона «О правах лиц с инвалидностью» и меры по ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов: утверждена Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод; созданы в регионах специальные курсы по обучению жестам и азбуке Брайля, разрабатываются специальные компьютерные программы, веб-сайты учитывающие особенности лиц с инвалидностью, меры по оснащению общественного транспорта специальными средствами для инвалидов. С 1 марта 2018 г. установлен запрет на приобретение пассажирского транспорта, не приспособленного для инвалидов, введена 2 % квота приема лица с инвалидностью в ВУЗы, установлена ставка фиксированного налога для предпринимателей с инвалидностью в размере 50% минимальной заработной платы в

месяц; создан Фонд поддержки лиц с инвалидностью при Министерстве здравоохранения; с 1 июня 2018 г. вводится единый электронный реестр данных о лицах с инвалидностью.

Проблемы

112. Приоритетной задачей государства и общества является претворение в жизнь Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

113. *Основные национальные приоритеты в сфере прав и свобод человека* исходят из Послания Президента Республики Узбекистан парламенту Узбекистана 22 декабря 2017 г: 1) совершенствование национальной системы защиты прав и свобод человека на основе кардинального изменения правовых основ деятельности данной системы: органов законодательной, исполнительной и судебной власти; 2) коренное повышение качества и расширения государственных услуг посредством совершенствования деятельности государственных органов в данной сфере; сокращение более ста органов государственного и хозяйственного управления, усиление общественного контроля за деятельностью государственных органов; 3) повышение роли ННО в решении проблем граждан, поддержке уязвимых категорий населения на основе создания при Президенте Общественно-консультативного совета по развитию гражданского общества; ускорения принятия Закона «Об общественном контроле» и создания общественных советов при всех государственных органах.

Список сокращений

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретённого иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс
ИВС	Изолятор временного содержания
КоАО	Кодекс об административной ответственности
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МРГ	Межведомственная рабочая группа
ННО	Негосударственная некоммерческая организация
НПД	Национальный план действий
НЦПЧ	Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИС	Организацию исламского сотрудничества
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СК	Семейный кодекс
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество независимых государств
СПЧ	Совет по правам человека
ТК	Трудовой кодекс
УВКПЧ	Управления Верховного комиссара по правам человека
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс
УК	Уголовный кодекс
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЦУР	Цели устойчивого развития
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития