



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка информации по Тувалу

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе второго универсального периодического обзора Тувалу согласилось с рекомендацией активизировать усилия по ратификации основных договоров по правам человека в оперативном порядке. Однако эта рекомендация пока еще не выполнена. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу ратифицировать остальные основные международные договоры по правам человека³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вынес аналогичную рекомендацию⁴. Он призвал Тувалу ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и как можно скорее принять поправку к статье 20 (1) Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета⁵. Комитет по правам ребенка вынес аналогичную рекомендацию и добавил, что Тувалу следует ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и процедуры сообщений, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и Гаагскую конвенцию 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления/удочерения⁶.



3. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Тувалу рассмотреть вопрос о ратификации основных конвенций Международной организации труда, в частности Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (№ 103) и Конвенции 1981 года о работниках с семейными обязанностями (№ 156)⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичную рекомендацию⁸.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Тувалу ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 года), Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 года) и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 года)⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичную рекомендацию¹⁰.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2013 году Тувалу направило постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур посетить страну. Она призвала Тувалу взаимодействовать с мандатариями в целях изучения возможности таких посещений¹¹.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что Тувалу выполнило большинство своих обязательств по представлению докладов перед соответствующими договорными органами. Она заявила, что она по-прежнему готова продолжать оказывать необходимую поддержку Тувалу, в том числе в области укрепления потенциала¹².

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о том, что сотрудничество между правительством Тувалу и Организацией Объединенных Наций в Тихоокеанском регионе остается теплым и прочным. Она заявила, что Тувалу как государство, подписавшее Тихоокеанскую стратегию Организации Объединенных Наций на 2018–2022 годы, могло бы воспользоваться техническим сотрудничеством с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организацией Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН–женщины») и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также экспертными знаниями этих структур для того, чтобы продолжать укреплять свое взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и выполнять свои обязательства в соответствии с международными договорами по правам человека, которые оно ратифицировало¹³.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁴

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году Тувалу инициировало пересмотр Конституции при технической поддержке со стороны ПРООН в целях проработки ряда вопросов, касающихся свободы религии, гендерного равенства, включения маргинализированных групп населения и охраны окружающей среды. Этот текущий процесс, тем не менее, может натолкнуться на некоторые трудности, в том числе с точки зрения особенностей, связанных с политическим и религиозным разнообразием, и обеспечения обширных и конструктивных консультаций со всеми гражданами Тувалу, рассредоточенными по девяти островам¹⁵.

9. До начала процесса пересмотра Конституции Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в Конституции не закреплён принцип равенства женщин и мужчин, а также не определены и не запрещены все формы дискриминации по признаку пола или гендерной принадлежности, включая прямую и косвенную дискриминацию, а также действия как государственных, так и частных субъектов по сокрытию фактов такой дискриминации¹⁶. Комитет по правам ребенка выразил аналогичную обеспокоенность и добавил, что некоторые дискриминационные действия допускаются Конституцией в

силу применения законов, принятых до получения независимости или в период чрезвычайного положения¹⁷. Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что статья 29 Конституции предусматривает, что осуществление прав человека может быть ограничено, если будет сочтено, что оно вносит раскол, провоцирует волнения или является оскорбительным для граждан или же представляет собой угрозу для ценностей и культуры Тувалу¹⁸. ЮНЕСКО с обеспокоенностью отметила, что в Конституции не закреплено право на образование¹⁹.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала принятие в 2016 году Национального плана действий Тувалу в области прав человека на 2016–2020 годы, первого в своем роде в Тихоокеанском регионе. В Национальном плане действий отражены существующие обязательства Тувалу согласно международным договорам по правам человека, государством-участником которых оно является, в рамках универсального периодического обзора и Целей в области устойчивого развития. Национальный план действий направлен на укрепление обязательств правительства в области прав человека для обеспечения систематического и скоординированного подхода к выполнению своих обязательств и достижения других желаемых результатов в области развития в целях более эффективного осуществления прав человека в Тувалу. Однако в Национальном плане действий ничего не сказано по поводу ресурсов или финансовых средств, необходимых для осуществления указанных в нем мероприятий, а также не предусмотрено контроля за его исполнением, несмотря на то, что эта роль возложена на Управление Омбудсмена²⁰.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу рассмотреть возможность учреждения национального механизма представления докладов и осуществления последующих мер, с тем чтобы конструктивно и систематично взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций²¹.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что недавно Тувалу приняло законопроект о создании национального правозащитного учреждения. Она рекомендовала Тувалу ускорить создание такого учреждения в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципом)²². Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу создать независимое и эффективное национальное правозащитное учреждение, которому было бы поручено рассматривать жалобы, особенно касающиеся нарушений прав ребенка²³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁴

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что дискриминация по признаку пола по-прежнему существует в Уголовном кодексе 1978 года, Законе о браке (гл. 29), Законе о Фалекопуле 1997 года и Законе о труде и занятости 2017 года. Например, гомосексуальные отношения по обоюдному согласию между мужчинами признаны уголовно наказуемыми деяниями в соответствии с Уголовным кодексом, предусматривающим наказание в виде тюремного заключения сроком до 5 лет за «грубые непристойные действия», до 7 лет за «протиеоестественные правонарушения и непристойное посягательство» и до 14 лет за «содомию». Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Тувалу провести всеобъемлющий обзор своего законодательства и политики на основании четко обозначенных сроков и целевых показателей и изменить или отменить все дискриминационные законы, с тем чтобы обеспечить совместимость с принципами

равенства и недискриминации, закрепленными в международном праве в области прав человека²⁵.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁶

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что приоритетные задачи в области развития указаны в «Те Какеега III» (Национальная стратегия устойчивого развития на 2016–2020 годы), плане действий правительства по улучшению качества жизни народа Тувалу. Несмотря на то что стратегия «Те Какеега III» составлена с позиций развития, большинство намеченных в этом ключевом правительственном документе задач справедливо связано с правами человека, включая право на жилье, занятость, голосование и участие как в национальных, так и местных органах власти. При этом страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что планы действий правительства еще предстоит выполнить в полном объеме²⁷.

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал учитывать гендерные аспекты во всех усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнение рамочной программы в области развития на период после 2015 года²⁸.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что, будучи малой низинной островной страной, Тувалу постоянно сталкивается с многочисленными вступающими в противоречие друг с другом факторами и приоритетами, которые могут помешать осуществлению основных прав человека. Одной из самых серьезных угроз, с которыми сталкивается Тувалу, является изменение климата и его негативное воздействие на основные права тувалуанцев²⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка разделили эти серьезные обеспокоенности³⁰.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу периодически оценивать воздействие изменения климата и стихийных бедствий, в особенности в контексте осуществления прав человека неимущих и малообеспеченных слоев населения и других социальных групп, и оказывать им поддержку с целью повышения их устойчивости к воздействию таких бедствий, а также разработать секторальные планы и программы, в полной мере включающие устойчивость к изменению климата при уделении приоритетного внимания вопросам биоразнообразия, образования, энергетики, рыбного и лесного хозяйства, здравоохранения, инфраструктуры, земельных и водных ресурсов и молодежи, обеспечивая при этом, чтобы с заинтересованными сторонами, в том числе с целевыми группами, проводились консультации при разработке таких мер³¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Тувалу, среди прочего, обеспечить, чтобы гендерная проблематика была включена во все области политики, касающиеся устойчивого развития, а также в деятельности по снижению риска бедствий, ликвидации их последствий и в политику в отношении изменения климата³².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³³

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что сообщений о жестоком обращении в тюремной системе не поступало и что центры содержания под стражей соответствуют минимальным стандартам³⁴.

19. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что Конституция и Уголовный кодекс разрешают родителям и опекунам использовать телесные наказания для воспитания детей, и тем, что телесные наказания до сих пор широко применяются дома и в школе. В этой связи Комитет настоятельно призвал Тувалу проводить разъяснительную работу, включая кампании, среди общественности по

вопросам пагубного влияния телесных наказаний на психологическое развитие детей, особенно с точки зрения уважения их достоинства, с целью изменения взглядов совершеннолетних и общественных представлений о телесных наказаниях, а также отменить физическое наказание в качестве уголовного наказания, назначаемого островными судами³⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций³⁶ и ЮНЕСКО³⁷ сделали аналогичные наблюдения. Страновая группа Организации Объединенных Наций добавила, что Национальный план действий Тувалу в области прав человека направлен на внесение поправок в раздел 29 Закона об образовании с целью запрещения телесных наказаний в школах. Эта поправка была внесена в октябре 2017 года и ожидает полного осуществления³⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁹

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что судебная власть является независимой и осуществляет справедливые судебные разбирательства. Однако ограниченная вместительность тюрем может означать большие задержки в правовой системе и ограниченный доступ к надлежащим услугам адвоката⁴⁰.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Канцелярия народного адвоката является основным учреждением, оказывающим юридическую помощь, однако, как сообщается, ей не хватает финансовых и людских ресурсов, чтобы охватить нуждающихся, а также всеобъемлющей и эффективной системы для получения жалоб. Кроме того, нет дезагрегированных данных о жалобах, подаваемых жертвами, в том числе по признаку пола, а также по результатам рассмотрения⁴¹. Она рекомендовала Тувалу: а) укрепить систему правосудия, включая Канцелярию народного адвоката, за счет увеличения людских, финансовых и технических ресурсов, размещения судей и практикующих юристов на отдаленных островах, обеспечения предоставления бесплатной юридической помощи женщинам, не имеющим достаточных средств для отстаивания своих прав, и продолжения предоставления надлежащего финансирования судебной системе, включая наращивание ее ресурсов, с тем чтобы она могла расширять свою информационно-пропагандистскую деятельность и услуги, особенно на отдаленных островах; б) обеспечить подготовку кадров для магистратов-резидентов и островных магистратов по вопросам новых и существующих законов с особым акцентом на Законе о бытовом насилии и международных договорах по правам человека⁴².

22. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал тот факт, что судебные органы, в частности старший магистрат и его суд, осуществляют поездки на отдаленные острова для рассмотрения незавершенных дел. Он рекомендовал Тувалу создать специальные средства правовой защиты для обеспечения защиты прав женщин в рамках судебной системы и повышения информированности общественности о важности борьбы с нарушениями прав женщин с помощью судебных средств правовой защиты. Он также рекомендовал Тувалу повышать уровень информированности женщин об их правах и средствах обеспечения их соблюдения, в том числе за счет укрепления сотрудничества с организациями гражданского общества, в частности с женскими общинными ассоциациями⁴³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁴

23. В дополнение к вышеупомянутой обеспокоенности в отношении Конституции Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в Тувалу был введен в действие Закон 2010 года об ограничениях в отношении религиозных организаций, что привело к установлению ограничений применительно к праву на свободу религии, а также оставило регистрацию религиозных организаций на усмотрение традиционного собрания старейшин (Фалекопуле) на каждом острове. Комитет также выразил озабоченность тем, что на практике свобода религии не соблюдается в школах, хотя она и гарантируется законом⁴⁵.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Конституция предусматривает свободу слова и свободу печати и что правительство в целом соблюдает эти права на практике. Корпорация «Tuvalu Media Corporation» (Корпорация средств массовой информации Тувалу) является государственной

структурой и обеспечивает вещание единственной в стране радиотелевизионной станции, а также выпуск раз в две недели газеты «Tuvalu Echoes» (Эхо Тувалу). Различные группы по правам человека, по сообщениям, подвергают эту корпорацию критике из-за ограниченного освещения вопросов политики и прав человека, однако согласно страновой группе Организации Объединенных Наций нет указаний на наличие цензуры или на преследование политических целей при подготовке репортажей. Доступ к Интернету в основном ограничивается лишь столицей из-за высокой стоимости и проблем со связью⁴⁶.

25. ЮНЕСКО призвала Тувалу инициировать процесс внедрения закона о свободе информации в соответствии с международными нормами. Она также призвала Тувалу отменить уголовную ответственность за диффамацию⁴⁷.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Тувалу отсутствуют официальные политические партии, несмотря на то что их формирование на запрещено никаким законом. Кандидаты, как правило, выдвигаются самостоятельно и группируются на основании географических факторов, племенной принадлежности, семейных связей и отдельно взятых личностей. Интенсивное личное и политическое соперничество часто приводит к формированию новых союзов, а вотум недоверия часто используется в качестве инструмента устранения оппонентов⁴⁸.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что трудящиеся имеют право на забастовку и право организовывать союзы и выбирать своих представителей для ведения коллективных переговоров. С учетом того, что две трети населения занимаются натуральным сельским хозяйством и рыболовством, имеется лишь один зарегистрированный профсоюз (для трудящихся торгового флота) – Профсоюз моряков дальнего плавания Тувалу⁴⁹.

28. ЮНЕСКО призвала Тувалу к полному осуществлению соответствующих положений Конвенции об охране нематериального культурного наследия (2003 года), содействующих обеспечению доступа к культурному наследию и участию в нем и тем самым создающих благоприятные условия для осуществления права на участие в культурной жизни⁵⁰.

4. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

29. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что фамилии правонарушителей в возрасте до 18 лет обнародуются в отчетах о судебных заседаниях и что Генеральная прокуратура не имеет какой-либо политики для предотвращения такой огласки и защиты частной жизни и личности молодых правонарушителей⁵¹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что благодаря технической помощи со стороны Бюро Международной организации труда (МОТ) для островных стран Тихоокеанского региона был осуществлен пересмотр Закона о занятости, Промышленного кодекса и Закона о профсоюзах, на основе чего в ноябре 2017 года в Тувалу был введен в действие Закон о труде и трудовых отношениях⁵².

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций констатировала, что почти три четверти рабочей силы заняты в неформальной экономике, в основном в натуральном сельском хозяйстве и рыболовстве. Неполная занятость, особенно молодежи на отдаленных островах, способствовала росту урбанизации Фунафути⁵³.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁴

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Тувалу относится к категории наименее развитых стран, но уже достигло пороговой величины для исключения из этой категории на основе показателей развития человеческого потенциала и высокого дохода на душу населения. Тем не менее, масштабы нищеты

выросли за предыдущее десятилетие, особенно в городских районах⁵⁵. В этом отношении Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что многие домашние хозяйства с детьми, возглавляемые престарелыми лицами, проживают в условиях нищеты⁵⁶.

33. Он также выразил обеспокоенность тем, что дети живут в условиях перенаселенности в неформальных скваттерных поселениях, образовавшихся вследствие внутренней миграции с отдаленных островов на Фунафути, а также тем, что они особо подвержены опасности инфекционных заболеваний и болезней, передаваемых через воду⁵⁷.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что одной из ключевых приоритетных областей является управление городским хозяйством, особенно в отношении земельных ресурсов и управления отходами в столице. Она также отметила отсутствие рек или водотоков на островах и то, что подземные воды являются солоноватыми и, как правило, небезопасными для потребления. В периоды засухи водная безопасность является важнейшей проблемой здравоохранения в Тувалу⁵⁸.

3. Право на здоровье

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил признательность Тувалу за улучшение доступа к медицинскому обслуживанию для жителей отдаленных островов благодаря созданию на всех таких островах медицинских центров, располагающих профессиональным медперсоналом, в том числе подготовленными акушерками, а также за значительное снижение уровня материнской смертности в результате повышения качества услуг по выявлению беременностей, связанных с высокой степенью риска⁵⁹. Тем не менее Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что женщины, в частности на отдаленных островах, по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к доступному по цене надлежащему медицинскому обслуживанию, и особенно в связи с тем, что медицинские центры на отдаленных островах не достаточно оснащены для приема родов в случае осложнений⁶⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность⁶¹.

36. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность тем, что расчетный показатель смертности детей в возрасте до пяти лет все еще является одним из самых высоких в Тихоокеанском регионе и что 6 из 10 детей в возрасте от 6 до 69 месяцев, а также четверть женщин от 15 до 49 лет являются анемичными, при этом проживающие в городских районах женщины вдвое больше подвержены опасности анемии в отличие от женщин, проживающих в сельской местности⁶².

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность отсутствием профилактических услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе соответствующего возрасту школьного просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также низким, по имеющейся информации, уровнем использования противозачаточных средств девочками и мальчиками, что повышает риск инфицирования ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, а также риск ранней беременности⁶³. Комитет по правам ребенка выразил аналогичную обеспокоенность⁶⁴.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что она работала совместно с правительством над улучшением возможностей медицинских сестер и акушерок для оказания качественных услуг по охране репродуктивного здоровья, включая услуги неотложной акушерской помощи, а также над улучшением обследования беременных женщин, в частности на отдаленных островах. Вместе с тем необходимо расширить охват таких программ и повысить уровень их поддержки, с тем чтобы уязвимые группы населения имели доступ к предлагаемым услугам⁶⁵.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в отношении того, что аборт по-прежнему считается уголовно наказуемым деянием в соответствии с Уголовным кодексом в случаях изнасилования, incesta, угрозы для жизни или здоровья беременной женщины или серьезного

дефекта плода, а также в отношении того, что запрет может привести к тому, что женщины станут прибегать к небезопасным, незаконным абортam, подвергая тем самым угрозу свою жизнь и здоровье⁶⁶.

40. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что примерно 50% жителей Тувалу в возрасте от 15 до 19 лет страдают либо избыточным весом, либо ожирением из-за нездорового режима питания и в результате подвержены опасности возникновения неинфекционных заболеваний. В целом 41,6% подростков, по сообщениям, употребляют алкоголь, хотя это и запрещено законом⁶⁷.

4. Право на образование⁶⁸

41. ЮНЕСКО отметила, что в национальной нормативно-правовой базе содержатся ограниченные положения, касающиеся права на образование. Она рекомендовала Тувалу принять более всеобъемлющие правовые гарантии в отношении права на образование, с тем чтобы гарантировать это право для всех без дискриминации и исключений⁶⁹.

42. Комитет по правам ребенка выразил признательность Тувалу в связи с обеспечением обязательного бесплатного образования для детей в возрасте от 6 до 16 лет и достижением практически всеобщего охвата детей начальным образованием. Была выражена признательность в связи с тем, что начальную школу посещают 98% детей⁷⁰. В то же время страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что школьники начали бросать школу на шестом году обучения (в возрасте 10–11 лет), при этом большинство из них бросили обучение на восьмом году⁷¹.

43. Комитет по правам ребенка выразил сохраняющуюся обеспокоенность в связи с тем, что дополнительные сборы и скрытые расходы, такие как расходы на школьную форму, обед и транспорт, удерживают некоторых детей из семей, находящихся в уязвимом положении, от посещения школы и что качество образования ухудшается из-за отсутствия непрерывной подготовки для преподавателей и из-за устаревших школьных учреждений и учебных материалов⁷². ЮНЕСКО призвала Тувалу активизировать усилия по осуществлению национальных приоритетов в области образования и по повышению качества образования⁷³.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в среднем Тувалу выделяет 25% от общего бюджета страны на цели образования, исключая взносы доноров. Вместе с тем большая часть бюджета на образование выделяется на должностные оклады и лишь незначительная часть остается на покрытие учебного процесса и школьных учебных материалов⁷⁴. ЮНЕСКО представила аналогичное замечание⁷⁵.

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Тувалу ликвидировать традиционные стереотипы и структурные барьеры, которые могут сдерживать зачисление девочек на обучение дисциплинам, в которых традиционно преобладают мужчины, таким как научно-технические дисциплины, а также активизировать усилия по предоставлению девочкам консультаций в области развития карьеры в нетрадиционных для них областях⁷⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичный призыв⁷⁷.

46. Комитет выразил обеспокоенность в отношении неадекватной инфраструктуры в секторе образования, включая отсутствие основных санитарных удобств, что отражается в особенности на девочках, а также в отношении отчисления беременных девочек из школ и отсутствия политики возобновления их обучения после родов⁷⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО разделили эту обеспокоенность⁷⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁰

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, хотя и была ратифицирована в 1999 году, до сих пор не включена в полной мере в национальную правовую систему Тувалу, особенно с учетом того, что международные договоры должны быть включены в национальное законодательство, прежде чем они смогут применяться в национальных судах. Он призвал Тувалу безотлагательно приступить к включению этой Конвенции в свою национальную правовую систему в полном объеме⁸¹.

48. Комитет с удовлетворением отметил, что Департамент по гендерным вопросам был переведен из подчинения министру внутренних дел в непосредственное подчинение премьер-министру и получил дополнительные людские и финансовые ресурсы. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Департамент по гендерным вопросам все еще в значительной степени зависит от международных партнеров в деле оказания ему технической помощи и финансовой поддержки, а также отсутствием у него институциональных полномочий, потенциала и надлежащих ресурсов для эффективного мониторинга и координации осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и национальной гендерной политики⁸².

49. Комитет также обеспокоен сохранением гендерных стереотипов, негативных традиционных ценностей и патриархального отношения к роли и обязанностям женщин и мужчин в обществе и семье, в результате чего особый акцент делается на роли женщин как матерей и домашних хозяек, что не дает им возможности активно участвовать во всех аспектах общественной жизни. Он настоятельно призвал Тувалу надлежащим образом интегрировать принципы недискриминации и равенства между женщинами и мужчинами в образовательную политику, национальную общеобразовательную программу и аналогичные документы, а также в базовое и непрерывное образование для учителей и медицинских работников и других поставщиков услуг⁸³.

50. Комитет настоятельно призвал Тувалу поправить или отменить все дискриминационные положения в Законе об исконных землях и Земельном кодексе Тувалу, с тем чтобы обеспечить наличие у женщин равных с мужчинами прав на владение землей и наследование земли и ликвидировать дискриминационные обычаи и традиционные виды практики, которые препятствуют полному осуществлению женщинами этих прав, в том числе путем обеспечения того, чтобы местные традиционные лидеры и магистраты в Суде по делам о недвижимости проходили подготовку по вопросам защиты прав женщин на общинном уровне⁸⁴.

51. Комитет сохранил обеспокоенность в отношении того, что согласно разделу 20 Закона об исконных землях права опеки в отношении внебрачного ребенка автоматически присуждаются отцу в случае подтверждения им отцовства по достижении ребенком двухлетнего возраста⁸⁵.

52. Комитет, в частности, приветствовал принятие Закона 2014 года о защите семьи и бытовом насилии. При этом она выразил обеспокоенность в связи с сохранением насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия; в связи с недостаточностью информации о его масштабах и распространенности; в связи с фактом того, что такое насилие, судя по всему, является социально узаконенным и сопровождается культурой замалчивания и безнаказанностью по причине нежелания женщин сообщать о случаях насилия из-за боязни преследования, стигматизации и неадекватной реакции со стороны полиции; а также в связи с отсутствием всеобъемлющей основы для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие. Комитет настоятельно призвал Тувалу разработать и внедрить законодательные и другие комплексные меры по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое и сексуальное насилие; обеспечить, чтобы женщины и девочки-

жертвы насилия имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и охраны и чтобы виновные были привлечены к суду и наказаны; обеспечить обязательное обучение для судей и прокуроров по вопросам строгого соблюдения правовых норм в области борьбы с насилием в отношении женщин и обучать сотрудников полиции процедурам, учитывающим гендерные аспекты, для обращения с жертвами насилия⁸⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций разделила эту обеспокоенность⁸⁷.

53. Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием приютов и ограниченным доступом жертв насилия к медицинскому обслуживанию, психологическому консультированию и юридической помощи. Он призвал Тувалу создать приюты для женщин, в том числе на отдаленных островах, и обеспечивать надлежащую защиту и помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, а также активизировать сотрудничество с неправительственными организациями, в особенности с женскими организациями, оказывающими жертвам помощь и услуги по реабилитации⁸⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность⁸⁹.

54. Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием в Уголовном кодексе положений, предусматривающих уголовную ответственность за изнасилование в браке. Он настоятельно призвал Тувалу внести поправки в Уголовный кодекс и Закон о защите семьи и о бытовом насилии в целях определения изнасилования в браке и установления уголовной ответственности за это деяние⁹⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность и добавила, что одной из целей Национального плана действий в области прав человека является пересмотр Уголовного кодекса на предмет расширения определения изнасилования, с тем оно охватывало изнасилование в браке, а также использование различных объектов и других предметов, а также предусмотреть меру наказания за ситуации, в которых имело место изнасилование мужчин и мальчиков. Эта цель пока еще не достигнута⁹¹.

55. Комитет отметил, что в период с 2012 по 2014 год число женщин, занимающих в правительстве должности помощников секретарей выросло с 20 до почти 50%. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен явной недопредставленностью женщин в политической и общественной жизни, особенно на самых высоких уровнях принятия решений, в местных органах власти, в том числе в органах, принимающих решения (Фалекопуле), и островных советах (Копуле), в судебной системе и в дипломатической службе. Комитет обеспокоен тем, что равноправному участию женщин в политической жизни препятствуют такие системные барьеры, как негативные культурные проявления, отсутствие надлежащей системы квот, недостаточные меры по расширению возможностей потенциальных кандидатов-женщин, ограниченные финансовые ресурсы и недостаточная материально-техническая поддержка⁹². Страновая группа Организации Объединенных Наций разделила эту обеспокоенность⁹³.

2. Дети⁹⁴

56. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тувалу разработать всеобъемлющую политику в отношении детей (от 0 до 18 лет) на основании принципов и положений Конвенции о правах ребенка. Комитет также рекомендовал Тувалу выработать стратегию на базе этой политики и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для ее осуществления⁹⁵.

57. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что информационно-просветительские программы по вопросам прав детей непоследовательны и сосредоточены главным образом на столичном острове. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что общественность рассматривает Конвенцию о правах ребенка как инструмент, уменьшающий родительские права наставлять и воспитывать своих детей. Комитет подчеркнул важность обеспечения того, чтобы все специалисты, которые работают с детьми или в их интересах, в частности сотрудники правоохранительных органов, преподаватели и медицинский персонал, получали надлежащую и систематическую подготовку по вопросам прав ребенка⁹⁶.

58. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что законодательство не содержит ссылок на наилучшее обеспечение интересов ребенка и что такие интересы не принимаются во внимание в качестве первоочередного соображения на всех уровнях принятия решений, касающихся детей, государственными учреждениями, судами, административными или законодательными органами⁹⁷.

59. Комитет выразил обеспокоенность тем, что не все рождения регистрируются своевременно и что показатель регистрации намного ниже среди детей, рожденных на отдаленных островах, чем среди детей, рожденных на Фунафути⁹⁸.

60. Как Комитет по правам ребенка, так и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сохранил свою обеспокоенность в связи с тем, что минимальный законный возраст вступления в брак составляет 16 лет. Оба комитета настоятельно призвали Тувалу повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет для девочек и мальчиков⁹⁹.

61. Комитет по правам ребенка отметил, что Тувалу приняло определенные законодательные меры для решения проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, в том числе Закон о полномочиях и обязанностях полиции 2009 года и законопроект о защите семьи и бытовом насилии. В то же время он выразил обеспокоенность в связи с тем, что количество обращений в полицию по поводу бытового насилия в отношении детей является крайне низким, несмотря на его широкую распространенность в Тувалу. Комитет также обеспокоен тем, что детям-жертвам жестокого обращения и отсутствия заботы не оказываются специализированные услуги по реабилитации¹⁰⁰.

62. Комитет отметил, что некоторые законодательные меры были приняты в целях борьбы с сексуальным надругательством над детьми. В то же время он выразил обеспокоенность в связи с тем, что существуют значительные пробелы в области защиты, включая тот факт, что законодательство не обеспечивает защиту всех детей в возрасте до 18 лет; сексуальным посягательством считается только введение полового члена, а другие аспекты сексуального насилия таковым не признаются; раздел 156 (5) Уголовного кодекса допускает обвинение девушки в возрасте от 15 лет и выше в совершении преступления инцеста в случае, если было воспринято, что она согласилась на такой акт; в законодательстве нет такого состава, как сексуальные преступления над мальчиками и не существует механизмов оказания помощи юношам, ставшим жертвами сексуальных преступлений; изнасилование в браке согласно закону не считается уголовным преступлением; сексуальные посягательства не влекут за собой обязательного привлечения к суду или минимальных мер наказания и допускается освобождение под поручительство лиц, обвиняемых в совершении сексуального посягательства; отсутствуют конкретные положения о запрете детской порнографии. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность тем, что женщин и девушек принуждают принимать извинения в качестве достаточного удовлетворения для урегулирования случаев насилия¹⁰¹.

63. Комитет выразил обеспокоенность тем, что возраст наступления уголовной ответственности составляет десять лет и что не установлен минимальный возраст лишения свободы; что Островной закон о судах разрешает суду постановить, чтобы родитель или опекун подверг ребенка наказанию ударами тростью, и что Уголовный кодекс предусматривает возможность пожизненного заключения детей-правонарушителей; а также что отсутствует законодательный документ, который регулировал бы вопросы обращения полиции с несовершеннолетними правонарушителями. Комитет настоятельно призвал Тувалу привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с международными стандартами¹⁰².

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что она работала с полицией Тувалу и Генеральной прокуратурой, с тем чтобы сформировать понимание процедур отправления правосудия с позиций интересов ребенка. Генеральная прокуратура, как сообщается, осуществляет Проект по защите детей, финансируемый ЮНИСЕФ. Однако такие меры по укреплению потенциала пока еще не дали результатов¹⁰³.

3. Инвалиды¹⁰⁴

65. Отмечая, что в Национальном плане действий Тувалу в области прав человека признаются права инвалидов и что он направлен на обеспечение их доступа к здравоохранению, образованию и занятости, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тувалу отразить во внутреннем законодательстве положения Конвенции о правах инвалидов, в том числе посредством разработки всеобъемлющего законодательства, направленного на поощрение прав инвалидов¹⁰⁵.

66. Комитет по правам ребенка сохранил свою обеспокоенность отсутствием комплексных законодательных и политических мер по защите детей-инвалидов, а также достоверных данных и исследований, позволяющих выявлять детей-инвалидов и их особые потребности, для целей выработки политики. Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием системы раннего выявления инвалидности у детей¹⁰⁶.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

67. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность отсутствием законов, правил, политики и программ в отношении детей, ставших мигрантами в результате стихийных бедствий. Он рекомендовал Тувалу принять закон о миграции, который касался бы всех особых потребностей по защите детей-мигрантов¹⁰⁷.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Tuvalu will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/TVIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.1–12, 82.25–28, 84.1–11 and 84.17.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Tuvalu, p. 1.
- ⁴ See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 42.
- ⁵ Ibid., para. 37.
- ⁶ See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 46 and 66.
- ⁷ See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 27–28.
- ⁸ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁹ UNESCO submission for the universal periodic review of Tuvalu, pp. 5–6.
- ¹⁰ United Nations country team submission, p. 6.
- ¹¹ Ibid., p. 3.
- ¹² Ibid., p. 1.
- ¹³ Ibid., p. 3.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.12–18, 82.22–24, 84.12–16 and 84.21–22.
- ¹⁵ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁶ See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 11–12.
- ¹⁷ See CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
- ¹⁸ Ibid., para. 31.
- ¹⁹ UNESCO submission, p. 1.
- ²⁰ United Nations country team submission, p. 2.
- ²¹ Ibid., p. 3.
- ²² Ibid.
- ²³ See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 17–18.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 84.18–20.
- ²⁵ United Nations country team submission, pp. 4–5.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.19 and 82.67–82.68.
- ²⁷ United Nations country team submission, p. 8.
- ²⁸ See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 39.
- ²⁹ United Nations country team submission, p. 12.
- ³⁰ See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 31; and CRC/C/TUV/CO/1, para. 55.
- ³¹ United Nations country team submission, p. 13.
- ³² See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 32.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.53–54 and 84.23–24.
- ³⁴ United Nations country team submission, p. 7.
- ³⁵ See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 35–36.

- 36 United Nations country team submission, p. 10.
37 UNESCO submission, p. 5.
38 United Nations country team submission, p. 10.
39 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.55.
40 United Nations country team submission, p. 7.
41 Ibid.
42 Ibid.
43 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 15–16.
44 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.57–58 and 84.25–27.
45 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 31.
46 Ibid.
47 UNESCO submission, p. 5.
48 United Nations country team submission, p. 6.
49 Ibid.
50 UNESCO submission, p. 5.
51 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 33–34.
52 United Nations country team submission, p. 4.
53 Ibid., p. 8.
54 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.59–64.
55 United Nations country team submission, p. 8.
56 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 57.
57 Ibid.
58 United Nations country team submission, p. 9.
59 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 29.
60 Ibid., paras. 29–30.
61 United Nations country team submission, p. 9.
62 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 49–50.
63 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 29–30.
64 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 51–52.
65 United Nations country team submission, p. 9.
66 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 29–30.
67 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 51–52.
68 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.65.
69 UNESCO submission, p. 3.
70 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 59.
71 United Nations country team submission, p. 10.
72 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 59.
73 UNESCO submission, p. 5.
74 United Nations country team submission, p. 11.
75 UNESCO submission, p. 4–5.
76 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 25–26.
77 United Nations country team submission, p. 10.
78 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 25–26.
79 United Nations country team submission, p. 11; UNESCO submission, p. 4.
80 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.20, 82.29–52 and 82.56.
81 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 9–10.
82 Ibid., para. 17.
83 Ibid., paras. 19–20.
84 Ibid., paras. 33–34. See also CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
85 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 33–34; and CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
86 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
87 United Nations country team submission, p. 5–6.
88 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
89 United Nations country team submission, p. 5.
90 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
91 United Nations country team submission, p. 5.
92 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 23.
93 United Nations country team submission, p. 7.
94 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.21.
95 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 11.
96 Ibid., paras. 19–20.
97 Ibid., para. 25.
98 Ibid., para. 29.
99 Ibid., paras. 21–22. See also CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 33–34.

¹⁰⁰ CRC/C/TUV/CO/1, para. 37.

¹⁰¹ Ibid., paras. 39–41.

¹⁰² Ibid., paras. 62–63.

¹⁰³ United Nations country team submission, p. 7.

¹⁰⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.66.

¹⁰⁵ United Nations country team submission, p. 12.

¹⁰⁶ See CRC/C/TUV/CO/1, para. 47.

¹⁰⁷ Ibid., paras. 64–65.
