



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 March 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представляемый в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Тувалу

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-04899 (R) 090418 130418



* 1 8 0 4 8 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



1. Правительство Тувалу представило Совету по правам человека свой первый национальный доклад в рамках универсального периодического обзора (УПО) в 2008 году и свой второй национальный доклад в 2013 году. Несмотря на ограниченность финансовых и технических ресурсов, Тувалу продолжало работу по осуществлению признанных ей рекомендаций и взятых на себя обязательств через правительственные органы, официальные учреждения и организации гражданского общества. Тувалу продолжает сталкиваться с трудностями в выполнении признанных ей рекомендаций и, что важнее всего, в реализации приоритетных национальных задач в области прав человека и развития.

2. Генеральная прокуратура (ГП), подчиняющаяся Канцелярии Премьер-министра (КПМ), отвечает за подготовку национального доклада и, что более важно, за координацию работы по выполнению признанных рекомендаций Совета по правам человека. Кроме того, правительство поручило Генеральной прокуратуре, Министерству здравоохранения, Министерству образования, молодежи и спорта, Министерству внутренних дел и развития сельских районов, Министерству финансов и экономического развития, Департаменту по вопросам политики в области изменения климата и группе по ликвидации последствий стихийных бедствий начать и координировать процесс подготовки третьего национального доклада¹. В этом докладе учтены рекомендации, полученные после представления Совету по правам человека второго национального доклада в 2013 году. В докладе перечислены и описаны достижения в деле укрепления и защиты прав человека, и, что более важно, сохраняющиеся трудности на пути выполнения рекомендаций.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. Генеральная прокуратура, руководящая подготовкой доклада в рамках универсального периодического обзора, выступила организатором и координатором состоявшихся 19 февраля 2018 года однодневных консультаций с Рабочей группой по УПО, цель которых заключалась в том, чтобы обсудить наилучшие подходы к составлению доклада и осуществлению рекомендаций, полученных в ходе второго цикла обзора. Однодневные консультации позволили заинтересованным правительственным органам высказать свои соображения по поводу процесса, методов и рекомендаций на примере второго национального доклада, а Рабочей группе по УПО – представить обновленную информацию о ходе осуществления рекомендаций. В составленную для целей УПО сводную таблицу вошли список рекомендаций, полученных от Совета по правам человека, названия министерств и правительственных департаментов, ответственных за выполнение рекомендаций, информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций, а также перечень дальнейших действий, необходимых для выполнения рекомендаций в полном объеме. Эта сводная таблица стала главным источником информации при подготовке третьего национального доклада. Кроме того, в целях получения дополнительных сведений для национального доклада были организованы индивидуальные встречи.

B. Процесс подготовки доклада

4. Генеральная прокуратура в лице Старшего адвоката Короны отвечала за систематизацию информации, полученной от заинтересованных правительственных органов, и завершение подготовки национального доклада. Третий национальный доклад был распространен среди членов Рабочей группы по УПО для получения комментариев. Полученная дополнительная информация была добавлена в национальный доклад.

II. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение и правовые рамки в рассматриваемом государстве, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальное правозащитное учреждение, и охват международных обязательств, указанных в «основе обзора» в резолюции 5/1

A. Национальное законодательство

5. В своем стремлении гармонизировать внутреннее законодательство и международные обязательства² парламент Тувалу принял следующие поправки и законы:

- a) поправка 2017 года к Закону об островных судах;
- b) поправка 2017 года к Закону о борьбе с табакокурением;
- c) поправка 2017 года к Закону об алкогольных напитках;
- d) поправка 2017 года к Кодексу поведения лиц на руководящих должностях;
- e) поправка 2017 года к Закону о браке;
- f) Закон о защите семьи и бытовом насилии 2014 года;
- g) поправка 2016 года к Закону о защите семьи и бытовом насилии;
- h) Закон о национальном правозащитном учреждении 2017 года; и
- i) Закон о труде и трудовых отношениях 2017 года.

6. В 2017 году ГП совместно с Региональным отделением ЮНИСЕФ для Тихого океана начала работу над проектом закона о защите и благополучии детей 2017 года³ и программой по защите всех детей в образовательных учреждениях Тувалу⁴. Кроме того, соответствующие поправки были внесены в другие законодательные акты, которые полностью согласуются с распространяющимися на Тувалу международными нормами и стандартами⁵. Речь идет о следующих документах:

- a) разделе 39 Уголовного кодекса [№ 10.20]⁶;
- b) Законе о тюрьмах [№ 20.28]⁷;
- c) Указе об (обязательном) образовании 1984 года [№ 30.05.4]⁸; и
- d) Законе об азартных играх и лотереях [№ 54.10]⁹.

7. В настоящее время в Тувалу проводится пересмотр Конституции, и одним из важнейших предлагаемых изменений является включение в нее положения о недопустимости дискриминации по признаку *гендерной принадлежности и инвалидности*. Правительство Тувалу отмечает, что включение гендерного признака и инвалидности в запрещающую дискриминацию статью 27 соответствует международным обязательствам Тувалу по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, Департамент по гендерным вопросам представил Комитету по пересмотру Конституции программный документ, в котором указаны поправки, необходимые для приведения Конституции в соответствие с требованиями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство Тувалу признает, что, хотя дискриминация по половому признаку уже признана недопустимой в

соответствии со статьей 11, в мире все чаще различают понятия гендера и пола, и гарантии, предусмотренные статьей 27, вероятно, носят более всеобъемлющий характер.

В. Национальные меры и политика

8. Тувалу информирует Совет по правам человека о том, что, следуя своим международным обязанностям и обязательствам, кабинет одобрил двенадцать (12) национальных мер, направленных на поощрение и защиту прав человека на национальном уровне и, что еще важнее, на воплощение целей и устремлений, закрепленных в международных нормах и стандартах, в национальном законодательстве, политике, нормах регулирования и практике. Национальные меры свидетельствуют о том, что для кабинета министров Тувалу права человека являются приоритетом и частью национальных планов устойчивого развития. Кабинет министров утвердил следующие национальные меры: а) универсальный периодический обзор Тувалу; б) проект Закона 2017 года о национальном правозащитном учреждении Тувалу и проект Закона о поправках к Закону о кодексе поведения лиц на руководящих должностях 2017 года¹⁰; в) поэтапное обновление докладов о ходе осуществления договоров в области прав человека и пересмотр законодательства в области защиты детей¹¹; г) доклад группы по предварительному анализу возможности и вариантов создания национального правозащитного учреждения¹²; д) Национальный план действий Тувалу в области прав человека на 2016–2020 годы¹³; е) круг ведения Национального консультативного комитета по проблемам детства и технической рабочей группы¹⁴; ж) Комитет по правам ребенка – поддержка со стороны Тувалу, 2019–2022 годы¹⁵; з) права человека в интересах благого управления и развития в Тувалу¹⁶; и) предложение по Декларации Денарау 2015 года о правах человека и благом управлении¹⁷; й) создание группы по координации помощи при стихийных бедствиях¹⁸; к) создание Национального консультативного совета по изменению климата¹⁹; л) создание группы по координации мер противодействия изменению климата и стихийным бедствиями при Канцелярии Премьер-министра²⁰.

9. Политика защиты детей во всех образовательных учреждениях Тувалу распространяется непосредственно на учащихся в возрасте до 18 лет. Она лежит в основе всей деятельности по защите детей от жестокого обращения в школах и образовательных учреждениях, а также по выявлению, расследованию и приданию огласке таких случаев, имевших место во время школьных занятий и мероприятий. В соответствии с этой политикой: а) все дети в школах Тувалу обладают правами и гарантиями, которые предоставляет им Конвенция ООН о правах ребенка; б) все сотрудники школ Тувалу обязаны обеспечивать защиту и безопасность детей в школах и образовательных учреждениях и заботиться о них; в) эта обязанность подразумевает выявление и своевременное пресечение возможных угроз сексуальному, физическому, психическому и эмоциональному здоровью детей или случаев отказа им в заботе и внимании; г) Министерство образования проводит политику абсолютной нетерпимости к случаям жестокого обращения с детьми, отказа им в заботе и их эксплуатации.

10. Стратегический подход, сформулированный в рамках Национальной гендерной политики Тувалу на 2014–2016 годы, направлен на решение пяти приоритетных задач: а) наращивание потенциала всех правительственных структур с целью устранения ключевых проблем, препятствующих достижению гендерного равенства и расширению прав женщин; б) закрепление стремления правительства к обеспечению гендерного равенства и расширению прав женщин в законодательстве и в секторальных программах, затрагивающих как органы власти, так и гражданское общество; в) создание благоприятных условий для полноценного участия женщин в процессе экономического развития; г) принятие мер по обеспечению участия женщин и мужчин в процессе принятия решений с целью укрепления системы руководства и управления на всех уровнях; д) ликвидация всех форм насилия в отношении женщин.

11. Проект национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности закладывает комплексную основу для удовлетворения потребностей и осуществления прав инвалидов. Эта политика направлена на повышение качества жизни инвалидов и обеспечение их полного и равноправного участия в жизни общества в качестве полноправных граждан. Она отражает представление Тувалу об инклюзивном и безбарьерном обществе, в котором инвалиды пользовались бы всеми правами человека наравне с другими и вели бы достойную жизнь. Кроме того, эта политика отражает ключевые принципы и основополагающие ценности Конвенции о правах инвалидов, а именно: а) принцип недискриминации; б) уважение присущего человеку достоинства; и с) полное и эффективное вовлечение и включение в общество.

12. Национальная молодежная политика Тувалу отражает стремление правительства и общества в целом и признание ими необходимости расширять права молодежи, независимо от расы, религии, пола и наличия инвалидности. Это стремление направлено на: а) создание всех условий для развития личностного, физического, общественного, экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодежи; б) стимулирование ее активного участия в процессе государственного строительства и формирования собственного будущего. В ней подробно рассматриваются различные проблемы, затрагивающие жизнь молодежи, и предлагаются общие подходы к их решению.

13. Комплексная политика обеспечения устойчивого водоснабжения и санитарии на 2012–2021 годы, ставшая ответом на кризисную ситуацию с водными ресурсами в стране, непосредственно направлена на обеспечение готовности правительства к новым вызовам. Цель этой политики – обеспечить населению Тувалу непрерывный доступ к безопасным, надежным и доступным услугам водоснабжения и санитарии в соответствии с требованиями устойчивого развития. Эта политика дополняет ключевой план Тувалу «Те Какеега III» (Национальная стратегия устойчивого развития), а также важнейшие Тихоокеанские региональные рамочные программы, такие как Тихоокеанский региональный план действий по устойчивому управлению водными ресурсами.

14. Национальный координационный комитет Тувалу по вопросам инвалидности стремится к поощрению прав человека в Тувалу в целом, однако, создавался он в первую очередь для проработки и формулирования содержательных предложений и мер на национальном уровне для решения проблем инвалидов в Тувалу. Цель Национального координационного комитета Тувалу по вопросам инвалидности заключается в содействии осуществлению Конвенции о правах инвалидов путем создания и развития ключевых механизмов, которые, в свою очередь, воплотятся в актуальные и последовательные действия, направленные на осуществление прав человека инвалидов в Тувалу. Национальный координационный комитет Тувалу по вопросам инвалидности является национальным координатором деятельности по решению проблем инвалидов. Усилия правительства в этой области координирует Департамент по делам сообществ.

15. Национальный консультативный комитет по правам детей обеспечивает выполнение обязательств правительства по Конвенции о правах ребенка. Национальный консультативный комитет по правам ребенка создан с целью: а) координации подготовки докладов правительства по Конвенции о правах ребенка (КПР) для Комитета по правам ребенка (Комитета КПР); б) проведения национальных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами по проектам докладов по КПР и представления кабинету министров всех докладов по КПР для утверждения; с) официального представления всех докладов правительства по КПР секретариату КПР в Женеве; d) координации подготовки ответов правительства на перечень вопросов и любого другого взаимодействия с Комитетом по правам ребенка и другими международными механизмами в сфере прав человека; e) содействия формированию правительственных делегаций для конструктивного диалога с Комитетом КПР, в том числе для мобилизации технической поддержки со стороны партнеров по развитию в проведении тренировочных заседаний и другой необходимой помощи; f) координации и мониторинга на национальном уровне работы по осуществлению заключительных замечаний/комментариев и рекомендаций Комитета

КПР и принятию последующих мер; г) координации на национальном уровне работы по повышению осведомленности населения о КПР и правах ребенка в целом; h) консультирования кабинета министров/парламента по проблемам детства и осуществления иных функций в связи с подготовкой и представлением докладов по КПР и ее осуществлением.

16. Управление омбудсмена было официально создано в соответствии с Законом о кодексе поведения лиц на руководящих должностях 2014 года. Омбудсмен выполняет следующие функции: а) расследует все жалобы или заявления, касающиеся неправомерных действий любого руководящего лица; б) проводит анализ любых изъянов в административной практике, проявившихся в связи с любым рассматриваемым вопросом; в) расследует любые сообщения и подозрения в отношении дискриминационных действий руководящего лица; d) дает предварительные консультации в отношении возможных нарушений данного кодекса; e) расследует все жалобы на предполагаемые нарушения настоящего кодекса и представляет отчеты о результатах расследований²¹. Кроме того, омбудсмен должен руководствоваться положениями кодекса, не подчиняясь при этом указаниям никаких иных лиц или органов и не подпадая под их контроль.

17. Помимо этого необходимо отметить, что, для обеспечения выполнения своих международных обязательств в сфере прав человека на национальном уровне правительство продолжает оказывать финансовую помощь ключевым правительственным министерствам и департаментам, содействуя тем самым осуществлению международных правозащитных обязательств на национальном уровне²².

С. Официальные органы власти и правительственные организации, занимающиеся правами человека

18. В стране созданы механизмы, предоставляющие необходимые услуги в рамках правительственных инициатив, направленных на поощрение и защиту прав человека. К ним относятся следующие механизмы:

- Генеральная прокуратура²³;
- Министерство внутренних дел и развития сельских районов²⁴;
- Министерство по вопросам образования, молодежи и спорта²⁵;
- Департамент по гендерным вопросам²⁶;
- Департамент по делам молодежи²⁷;
- Полиция Тувалу²⁸;
- Служба народного защитника²⁹.

Ш. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора», национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами в области прав человека

19. Правительство Тувалу разработало Национальный план действий Тувалу в области прав человека на 2016–2020 годы. Этот Национальный план действий (НПД) отражает существующие у Тувалу обязательства по договорам в области прав человека, стороной которых оно является. Он также закрепляет обязательства Тувалу

в соответствии с универсальным периодическим обзором (УПО), Целями устойчивого развития (ЦУР) и «*Те Какеега III – 2016–2020*» (ТК III). НПД консолидирует обязательства правительства в сфере прав человека, обеспечивая систематический скоординированный подход к выполнению правительством своих обязательств и достижению иных желаемых результатов в области развития в целях более эффективного осуществления прав человека в Тувалу.

20. Приоритеты Тувалу в сфере развития закреплены в документе «*Те Какеега III*», который представляет собой план действий правительства по повышению уровня жизни населения Тувалу. Хотя ключевой правительственный документ «*Те Какеега III*» сформулирован с упором на развития, основная часть поставленных в нем задач имеет отношение к правам человека, в том числе к праву на образование, здравоохранение, жизнь, жильё, занятость, а также к праву голоса и праву на участие в работе государственных и местных органов власти. Для достижения этих целей в области развития правительство также обеспечивает соблюдение основных прав человека, проистекающих из его обязательств в соответствии с международными документами в этой области, такими как КЛДЖ, КПП, КПИ, а также с процессом УПО.

21. В 2017 году в рамках программы «Женщины Тихоокеанского региона за региональное развитие» (*Женщины Тихоокеанского региона*) правительство Австралии предоставило финансирование правительству Тувалу для проведения *Исследования Тувалу по вопросам инвалидности*. По линии Министерства внутренних дел и Департамента по гендерным вопросам правительство Тувалу оказывало значительную поддержку исследованию на протяжении всего периода работы над ним. С самых первых дней ключевую роль в этой работе играли руководители, сотрудники, члены и волонтеры ассоциации «Фуси Алофа», которая занимается проблемами инвалидов в Тувалу. Вопросы инвалидности, человечности и достоинства являются теми темами, которые занимают особое место в Национальном плане действий в области прав человека и в Конвенции о правах инвалидов.

IV. Меры по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам второго раунда УПО (2013 год)

A. Ратификация договоров³⁰

22. Продолжается работа по осуществлению Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), положения которых находят отражение в первую очередь в национальном законодательстве и политике, о чем свидетельствует принятие Закона о защите семьи и бытовом насилии 2014 года, Закона о национальном правозащитном учреждении 2017 года, разработка гендерной политики, проекта национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности и проекта жилищной политики. Еще одним свидетельством этого является внесение поправок в действующие законы³¹.

23. Кроме того, правительство Тувалу подготовило и представило объединенные второй, третий, четвертый и пятый национальные доклады по Конвенции о правах ребенка. Правительство Тувалу также информирует Совет о том, что оно завершило работу над первоначальным докладом по Конвенции о правах инвалидов и представило его на рассмотрение. Оба доклада были представлены в марте 2018 года.

24. Сотрудники Генеральной прокуратуры принимали участие в курсах подготовки в области прав человека, организованных Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), в первую очередь по таким темам, как *показатели прав человека (2017 год)*, *показатели социальных и культурных прав человека (2017 год)*; *Конвенция о правах инвалидов (2016 год)* и *выгоды и вызовы, связанные с ратификацией и осуществлением Конвенции против пыток (2016 год)*.

25. Правительство Тувалу будет работать на поэтапной ратификацией *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов*

обращения, КЛРД – Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

26. Правительство Тувалу примет участие в первом совещании СГУ (Совет государств-участников) в июне 2018 года. Правительство Тувалу будут представлять чиновники из Министерства внутренних дел и развития сельских районов и сотрудники Генеральной прокуратуры. Кроме того, правительство Тувалу рассчитывает на содержательное обсуждение с Комитетом КПП и Комитетом КПИ двух предоставленных им национальных докладов.

27. Правительство Тувалу информирует Совет по правам человека о том, что 15 марта 2012 года в ходе Специального заседания 13/12³² кабинет министров одобрил предложение о присоединении к Римскому статуту, который учреждает Международный уголовный суд (МУС) и регламентирует его деятельность. Предполагается, что присоединение к Римскому статуту будет проходить поэтапно и завершится до начала следующего цикла отчетности. Кроме того, после выполнения всех формальных процедур на национальном уровне начнется поэтапная работа по выполнению Соглашения о привилегиях и иммунитетах МУС.

28. Кроме того, в 2013 году на своем специальном заседании кабинет министров одобрил ратификацию факультативных протоколов к КПП. Это решение будет претворяться в жизнь постепенно, и о его выполнении будет доложено в ходе следующего цикла УПО.

29. Служба народного защитника (СНЗ) заключила с фиджийской Комиссией по оказанию правовой помощи двустороннее соглашение об организации программ стажировки и повышения квалификации для сотрудников СНЗ. Благодаря такому партнерству в фиджийской Комиссии по оказанию правовой помощи сегодня проходят подготовку два сотрудника СНЗ, изучающие специфику прокурорской и адвокатской работы.

В. Инкорпорирование международно-правовых норм/ внесение изменений во внутреннее законодательство³³

30. Правительство Тувалу инкорпорировало положения КПП и КЛДЖ в национальное законодательство и политику, а именно в Закон о защите семьи и бытовом насилии 2014 года, Закон о национальном правозащитном учреждении 2017 года и Закон о труде и трудовых отношениях 2017 года.

31. В 2017 году Тувалу также внесло поправки в Закон об островных судах, Закон о борьбе с табакокурением, Закон об алкогольных напитках, Кодекс поведения лиц на руководящих должностях и Закон о браке для приведения их в соответствие с обязательствами страны по Конвенции о правах ребенка.

32. В настоящее время правительство Тувалу проводит второй раунд консультаций по проекту закона о защите и благополучии детей 2017 года. Он станет первым в Тувалу законом, предусматривающим комплексный подход к обеспечению прав, защиты и благополучия детей в соответствии с принципами и положениям Конвенции о правах ребенка. Предлагаемый закон позволит наделить правительство Тувалу полномочиями принимать меры для защиты детей в случае необходимости и способствовать их благополучию³⁴.

33. В соответствии с обязательством страны гарантировать признание, поощрение и защиту прав инвалидов и уязвимых членов общества Тувалу в национальном докладе говорится о существовании программы финансовой помощи инвалидам. Кроме того, Министерство внутренних дел и развития сельских районов в партнерстве с программой «Женщины Тихоокеанского региона за региональное развитие» провели исследование по проблеме инвалидности в Тувалу.

34. Правительство Тувалу доводит до сведения Совет по правам человека, что телесные наказания в стране отменены.

С. Создание национального правозащитного учреждения³⁵

35. 8 марта 2017 года на заседании 10/17 Кабинет одобрил внесение на рассмотрение в парламент проекта закона о национальном правозащитном учреждении 2017 года и поправки к Кодексу поведения лиц на руководящих должностях, также датированных 2017 годом. Закон о НПУ 2017 года был принят во втором чтении на третьей сессии парламента в декабре 2017 года. Закон о национальном правозащитном учреждении 2017 года предусматривает создание соответствующего механизма для полномасштабной работы по поощрению и защите основных свобод. Закон предоставляет доступ к государственной системе защиты от нарушений прав человека и основных свобод³⁶.

Д. Расширение прав и возможностей молодежи³⁷

36. После завершения обзора национальной молодежной политики началась ее практическая реализация. Информация о предложениях по изменению национальной молодежной политики распространялась среди всех заинтересованных сторон по всей стране.

Е. Нарращивание потенциала³⁸

37. Региональное отделение ЮНИСЕФ для Тихого океана проводит учебные мероприятия для сотрудников полиции Тувалу. В рамках плана работы организации и стратегии наращивания внутреннего потенциала для сотрудников полиции продолжают проводиться курсы по изучению положений Закона о полиции и соответствующих подзаконных актов. Региональное отделение ЮНИСЕФ для Тихого океана знакомит сотрудников полиции Тувалу с механизмами защиты детей. Цель учебных мероприятий состоит в популяризации механизмов и процедур защиты детей и повышении их роли в оказании помощи детям, которые нуждаются в защите закона.

38. Генеральная прокуратура совместно с Министерством образования проводит в Фунафути и на периферийных островах архипелага информационно-просветительские программы, посвященные проекту закона о защите и благополучии детей 2017 года и политике по защите всех детей в образовательных учреждениях Тувалу. Цель общенациональных консультаций заключалась в том, чтобы заручиться общенациональной поддержкой обоих документов и более подробно проинформировать о них заинтересованные государственные структуры на периферийных островах архипелага.

39. Кроме того, Генеральная прокуратура содействовала организации встреч для обсуждения проекта закона о защите и благополучии детей 2017 года и политики по защите всех детей в образовательных учреждениях с участием сотрудников службы народного защитника, адвокатов Короны, представителей судебных органов и Управления омбудсмана. Цель состояла в том, чтобы дать юридическому сообществу возможность обсудить предлагаемый законопроект, обменяться мнениями и лучше понять смысл законопроекта и политики, но, самое главное, разобраться в необходимых правовых процессах и процедурах.

40. Сотрудники Генеральной прокуратуры принимали участие в курсах подготовки в области прав человека, организованных Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), в первую очередь по таким темам, как *показатели прав человека (2017 год)*, *показатели социальных и культурных прав человека (2017 год)*; *Конвенция о правах инвалидов (2016 год)* и *выгоды и вызовы, связанные с ратификацией и осуществлением Конвенции против пыток (2016 год)*. Правительство Тувалу будет и впредь обращаться к УВКПЧ за помощью в проведении конструктивного анализа возможности присоединения к ключевым международным договорам в области прав человека.

Ф. Информационно-просветительская работа³⁹

41. Генеральная прокуратура продолжает проводить в Тувалу информационно-просветительские программы в области прав человека. Она поддерживает выпуск радиопрограмм для общин, проживающих на периферийных островах архипелага. Важно отметить, что соответствующие правительственные департаменты продолжают содействовать проведению на этих островах консультаций по вопросам прав человека, прав детей, гендерных прав, прав женщин, прав инвалидов, законов и политики в конкретных областях.

42. Правительство Тувалу продолжает поддерживать международные мероприятия: *День прав человека, Всемирный день инвалидов и кампанию «Белая лента»*. Оно оказывает финансовую поддержку соответствующему правительственному министерству и департаменту для организации мероприятий по случаю этих событий и проведения просветительской работы по вопросам, относящимся к сфере деятельности и мандату этих государственных органов, таким как искоренение насилия в отношении женщин, права инвалидов и т. д. Правительство Тувалу отмечает День «белой ленты» и поддерживает просветительские мероприятия и кампании, которые ежегодно проводит и координирует по этому случаю полиция Тувалу. Мероприятия и кампании по случаю этого дня проводятся среди всех слоев общества, в том числе в школах и других учебных заведениях. Их целевой аудиторией являются также лидеры общин, церковные деятели, молодежь, женщины, инвалиды и представители соответствующих правительственных министерств и ведомств. Департамент по гендерным вопросам правительства Тувалу продолжает проводить информационно-просветительскую работу с главными заинтересованными сторонами в интересах укрепления гендерного равенства.

43. Министерство внутренних дел и развития сельских районов совместно с Генеральной прокуратурой и ассоциацией «Фуси Алофа» проводят работу по популяризации Конвенции о правах инвалидов; в частности, был разработан проект национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности и завершена работа над первоначальным докладом по Конвенции о правах инвалидов в Фунафути и на периферийных островах архипелага. В консультациях принимали участие родители, учителя, студенты и учащиеся, члены Национальной организации инвалидов, молодежь, священники⁴⁰, старейшины⁴¹, судьи островных судов, сотрудники полиции и тюрем, медицинские работники и народный защитник.

44. Кроме того, Министерство образования начало продвигать и координировать учебно-просветительские программы, посвященные Конвенции по правам ребенка, для руководящих сотрудников. Цель программ состоит в том, чтобы дать этим руководящим сотрудникам информацию и знания, а также научить их применять и внедрять принципы Конвенции о правах ребенка в ходе своей работе.

45. В настоящее время Министерство образования тесно сотрудничает с Тихоокеанским сообществом/Группой консультантов по вопросам прав человека, с тем включить в учебную программу предмет гражданского воспитания. Необходимость этого была подтверждена в ходе консультаций, посвященных теме формирования социально ответственных граждан в системе образования. На текущий момент экземпляры учебных программ, связанных с вопросами личной гигиены и охраны здоровья, общественнознания, научных знаний в области изменения климата, анализируются специалистами Тихоокеанского сообщества/Группы консультантов по вопросам прав человека (ГКВПЧ). Практическая работа начнется в 2018 году.

Г. Специальные процедуры⁴²

46. Правительство Тувалу хотело бы проинформировать Совет по правам человека о том, что 26 апреля 2013 года оно приняло принципиальное решение направить постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур. Правительственный протокол предписывает, что, прежде чем направить официальное

приглашение, формально его должен одобрить ведомственный координационный комитет, а затем оно должно быть передано на утверждение кабинета министров.

Н. Защита уязвимых групп населения⁴³

47. На сегодняшний день правительство Тувалу еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов. Оно не сделало никаких оговорок в отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов. Генеральная прокуратура и Министерство внутренних дел считают, что, прежде чем взять на себя официальное обязательство, следует провести еще одни консультации, с тем чтобы обсудить вопрос о ратификации Факультативного протокола к КПИ как можно более детально. В соответствии с официальной процедурой, перед тем, как взять на себя обязательство по Факультативному протоколу, необходимо получить официальное одобрение от кабинета министров. В настоящем докладе Тувалу может заверить Комитет в том, что указанные выше процедуры будут постепенно выполнены.

48. Говоря о помощи, оказываемой и доступной инвалидам, можно особо отметить: *a) донорскую помощь, оказываемую ЮНИСЕФ ассоциации «Фусилофа», в том числе в рамках программы стипендий; b) обучение языку жестов в Австралийско-тихоокеанском техническом колледже; и c) помощь со стороны судебных органов в отношении дел с участием инвалидов.*

49. Кроме того, в *гендерной политике Тувалу на 2014–2016 годы* проблемы женщин-инвалидов поднимаются в разных тематических разделах, касающихся *a) конкретной ситуации проживающих в сельской местности женщин и девочек с ограниченными возможностями (законотворчество, принятие мер для облегчения трудоустройства женщин-инвалидов), b) создания в местных ассамблеях «Фалекопуле», «Копуле» и в парламенте условий, учитывающих потребности женщин, с тем чтобы обеспечить представительство женщин, включая женщин-инвалидов, на всех уровнях; признать проблему гендерного насилия, от которого страдают женщины-инвалиды, и принять адекватные меры для его предотвращения, и c) защиты женщин и укрепления потенциала сотрудников полиции и медицинских учреждений, с тем чтобы они могли оказывать помощь жертвам, в том числе женщинам-инвалидам, с учетом гендерной специфики.*

50. В декабре 2014 года парламент принял *Закон о защите семьи и бытовом насилии 2014 года*, который вступил в силу. Закон о защите семьи и бытовом насилии 2014 года гарантирует женщинам и детям, в том числе женщинам и детям с ограниченными возможностями, защиту от всех форм насилия, а именно от сексуального, экономического, эмоционального и физического насилия. Закон также обязывает ответственные учреждения незамедлительно реагировать на случаи насилия в семье. Кроме того, 22 марта 2017 года правительство Тувалу в лице кабинета министров одобрило создание Фонда защиты семьи, который будет функционировать в рамках Фонда развития⁴⁴. Дети и женщины, ставшие жертвами бытового насилия, получили широкий доступ к помощи по линии созданного фонда в соответствии с установленными критериями и порядком его функционирования.

51. Кроме того, в настоящее время Генеральная прокуратура в сотрудничестве с Тихоокеанским сообществом/Группой по региональным правовым ресурсам претворяет в жизнь *целевой план по вопросам защиты семьи и бытового насилия*. В задачи целевого плана входит определение и совершенствование существующих механизмов, которые могут быть использованы для содействия ведущейся работе по ликвидации насилия в отношении женщин в Тувалу. Предполагается, что результаты осуществления целевого плана помогут активизировать текущую работу полиции Тувалу, заинтересованных правительственных структур и НПО по ликвидации насилия в отношении женщин в Тувалу.

52. Сотрудники полиции продолжают проводить в общинах просветительскую и консультационную работу, активизируя расследования случаев насилия в отношении женщин. Они следят за тем, чтобы виновные в актах насилия не уходили от ответственности, и расширяют доступ жертв к правосудию, следя за соблюдением

прав жертв во время расследования и за тем, чтобы их дела рассматривались только опытными судьями. Важно отметить, что в ходе расследований соблюдаются и права преступников⁴⁵. Наряду с этим в основе собственной стратегии полиции Тувалу по борьбе с бытовым насилием лежат следующие принципы: а) доведение расследований до конца; б) выдача полицейских ордеров; и с) арест преступников.

53. Во втором квартале 2018 года правительство Тувалу проведет обзор законодательства с целью приведения национальных законов и стратегий в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов. Данный обзор позволит соответствующим министерствам и ведомствам внести необходимые изменения в законы и стратегии, имеющие отношение к инвалидам. При участии Генеральной прокуратуры и Секретариата Форума тихоокеанских островов, а также в партнерстве с ЭСКАТО Министерство внутренних дел и развития сельских районов приступит к реализации этой инициативы в первом квартале 2018 года.

54. Часть 5 Закона о труде и трудовых отношениях 2017 года⁴⁶ предусматривает равные возможности в сфере занятости. Статья 50 (*Запрещение дискриминации*) содержит положения, запрещающие дискриминацию в сфере занятости. Статья 50 Закона гласит: «работодатель не должен дискриминировать, прямо или косвенно, сотрудников или потенциальных сотрудников в вопросах приема на работу, обучения, карьерного роста, условий заключения или расторжения трудового договора или в других вопросах, возникающих в связи с трудовыми отношениями, по запрещенным причинам». Кроме того, в пункте 2 этой статьи говорится, что запрещенными являются причины, обусловленные любым из следующих атрибутов (фактических или предполагаемых) сотрудника или потенциального сотрудника: *этническое происхождение, раса, цвет кожи, национальное или социальное происхождение, социально-классовое или экономическое положение; или гендерный статус, пол, беременность, семейное положение, сексуальная ориентация или семейные обязанности; или возраст, состояние здоровья, наличие ВИЧ/СПИДа или инвалидность; или религиозные убеждения или политические взгляды; или участие в профсоюзе или профсоюзная деятельность; или участие в любом споре, расследовании или судебном процессе.*

55. По данным за июль 2017 года женщины составляют 45% всех государственных служащих, и 47,5% (46) служащих классов 1–4⁴⁷. Правительство Тувалу обеспечивает гендерное равенство в рамках всех внутренних процедур и процессов и гендерную инклюзивность заседаний, комитетов и форумов. Правительство Тувалу признает универсальный характер гендерной проблематики и, как следствие, учитывает гендерные аспекты во всей своей деятельности.

56. Общий административный регламент Тувалу (№ 4. 24.1) гласит, что все женщины-служащие, вне зависимости от их статуса, имеют право на отпуск по беременности и родам в соответствии с положениями Закона о труде и трудовых отношениях 2017 года. Статья 30 Закона⁴⁸ гласит, что при предоставлении медицинской справки от врача, подтверждающей предполагаемую дату рождения ребенка, сотрудница имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 12 недель в период до и после рождения ребенка, в течение которого она должна получать от работодателя заработную плату в размере 100%. В дополнение к этому, по Закону⁴⁹ сотрудницы с детьми в возрасте до одного года имеют право два раза в день на часовой перерыв по уходу за ребенком, который для целей оплаты труда зачитывается в счет отработанного времени.

57. Правительство Тувалу информирует Совет о том, что в соответствии со *статьей 29 Закона об образовании* ни один учитель, кроме директора школы, не может применить телесное наказание ни к одному из учащихся. Кроме того, в случае применения директором телесного наказания к ученику, он должен сделать в регистрационном журнале, ведущемся в школе для этих целей, подробную запись с описанием проступка и назначенного телесного наказания. Внесение поправок в *Закон об образовании* в 2017 году позволило обеспечить более эффективную защиту детей в школах. *Статья 29 Закона* была полностью отменена как противоречащая требованиям Конвенции о правах ребенка защищать и уважать права и достоинство

детей. Внесенные в закон поправки запрещают телесные наказания в любых формах и проявлениях.

58. Закон № 5 2017 года о внесении поправок в Закон об островных судах гарантирует защиту детей в ходе судебных процессов, особенно в том, что касается обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Закон запрещает островным судам назначать виновным в совершении уголовных преступлений физические наказания.

59. В начальных и средних школах в Ваитупу были проведены информационные кампании, с тем чтобы обратить внимание на проблему издевательств. После консультаций с Министерством образования, по делам молодежи и спорта Отдел по гендерным вопросам провел просветительскую работу, посвященную традиционным взглядам на роль мужчин и женщин как одной из первопричин издевательств в школе. В дополнение к этому в День «Белой ленты» полиция Тувалу провела информационно-просветительскую кампанию о недопустимости любых форм насилия (особенно, насилия в семье и в отношении детей)⁵⁰.

I. Благое управление/выборы⁵¹

60. Канцелярия премьер-министра выпустила уведомление о проведении дополнительных выборов в избирательном округе Нукуфетау, и в 2013 году выборы были проведены. Правительство Тувалу последовало этой рекомендации.

J. Продовольственная безопасность⁵²

61. Как член международного сообщества, Тувалу взяло на себя обязательства по достижению ЦУР⁵³. ЦУР дополняют текущие приоритеты Тувалу в области развития, изложенные в ТК III, а также другие международные обязательства в сфере прав человека. Вместе с тем эти рассчитанные на 15 лет цели Организации Объединенных Наций направлены на ликвидацию нищеты, защиту планеты и обеспечение всеобщего процветания при самом широком участии населения. Совместно с партнерами по развитию и донорами Тувалу продолжит работу для достижения прогресса по некоторым из этих ключевых направлений, особенно по вопросам продовольственной безопасности.

62. В основу ТК III легли также положения программы для малых островных развивающихся государств «Путь Самоа». Это свидетельствует о том, что существующие обязательства государств Тихого океана в области ЦУР гармонично увязаны с обязательствами малых островных развивающихся государств по 15 приоритетным направлениям стратегии МОРОГ, сформулированной на основе Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. В вышеупомянутые 15 приоритетных направлений входят: поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост, обеспечивающий достойную работу для всех; изменение климата, устойчивая энергетика, снижение риска бедствий, проблемы морей и океанов, продовольственная безопасность и проблемы питания; чистая вода и санитария; экологически устойчивый транспорт; устойчивое производство и потребление; безопасное использование химикатов и переработка отходов; здоровье и неинфекционные заболевания; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; социальное развитие; биоразнообразие и инвазивные чужеродные виды.

63. В настоящее время правительство Тувалу осуществляет четыре проекта в области продовольственной безопасности, которые финансируются Секретариатом Форума тихоокеанских островов. Проекты реализуются на островах Нануманга, Нуи, Фунафути и Ваитупу. Министерство сельского хозяйства обеспечивает саженцами фермеров на вышеуказанных островах в целях оказания им помощи в выращивании сельскохозяйственной культуры *тулака*.

К. Водоснабжение и санитария⁵⁴

64. Комплексная политика обеспечения устойчивого водоснабжения и санитарии дополняет другие национальные программы, такие как «Те Канива» (Национальная политика в области изменения климата), Стратегический национальный план действий (СНПД), Национальная стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБР), Национальный план действий по борьбе с деградацией земель и засухой (НПДБДЗЗ) и Национальная программа действий по адаптации (НПДА). Планируется, что меры по реализации комплексной программы получат дальнейшее развитие в процессе завершения работы над Национальным планом Тувалу по комплексному управлению водными ресурсами.

65. В основу политики в области водоснабжения и санитарии легли следующие руководящие принципы: а) доступ к безопасной питьевой воде и санитарии – основополагающее право человека. Услуги водоснабжения и санитарии должны быть доступны всем слоям общества, и программа в этой области нацелена на удовлетворение повседневных потребностей всех жителей Тувалу, включая самых уязвимых; б) водоснабжение – общее дело, и каждый житель Тувалу должен участвовать в управлении водно-санитарным хозяйством. Эффективная реализация программы в области водоснабжения и санитарии будет зависеть от интеграции, координации и сотрудничества между ответственными министерствами, департаментами, Копуле, неправительственными организациями, частным сектором, гражданским обществом и международными партнерами. В рамках программы в области водоснабжения и санитарии поощряется эффективное участие местных заинтересованных сторон в планировании, разработке правил и стандартов, практической работе, мониторинге и оценке. В программе в области водоснабжения и санитарии признается ключевая роль женщин в вопросах управления водными ресурсами; в) в долгосрочной перспективе службы водоснабжения и санитарии Тувалу должны функционировать на устойчивой основе. В программе в области водоснабжения и санитарии признается важное значение партнерской помощи в поиске ответов на наиболее серьезные вызовы, стоящие перед Тувалу в сфере водоснабжения и санитарии, но при этом в ней отмечается, что со временем работа служб водоснабжения и санитарии должна опираться на более прочный фундамент; д) управление рисками эффективнее борьбы с последствиями. В программе в области водоснабжения и санитарии признается, что реагировать на последствия изменчивости и изменения климата для водных ресурсов необходимо на основе оценки рисков, и для адаптации к этим последствиям требуется интеграция эффективных стратегий снижения риска во всех секторах; и е) эффективное управление водными ресурсами является важным национальным ответом на последствия изменения климата.

66. Кроме того, в Комплексной политике обеспечения устойчивого водоснабжения и санитарии на 2012–2021 годы поставлены следующие цели: а) обеспечение безопасного, надежного, доступного и устойчивого водоснабжения; б) рациональное использование и сохранение ограниченных водных ресурсов; в) создание и поддержание работы эффективных систем раннего предупреждения и реагирования; д) обеспечение эффективного, справедливого и интегрированного управления водно-санитарным хозяйством; е) повышение осведомленности местных общин и расширение их участие в управлении водно-санитарным хозяйством; ф) расширение доступа к надежным, недорогостоящим и экологически устойчивым технологиям; и г) повышение доступности услуг водоснабжения и санитарии и расширение доступа к устойчивым источникам финансирования.

Л. Доступ к образованию и гендерные аспекты в образовании

67. Реализация Плана Тувалу в области образования на 2016–2020 годы (ТЕСП III) осуществляется по всем направлениям деятельности Министерства образования, включая воспитание и образование детей младшего возраста (ВОДМ), начальное и среднее образование, а также развитие технических и профессиональных навыков (РТПН). Министерство также разработало генеральный план работы, выделив в нем

первоначальный пятилетний план и определив участки/секторы работы, значимые для достижения поставленных целей. Кроме того, должностные лица, посещающие школы для проведения вводного инструктажа, должны ежемесячно контролировать ход выполнения школами отраслевого плана.

68. В соответствии с программой перехода на бесплатное образование, принятой кабинетом министров в 2016 году, образование в Тувалу является бесплатным для всех. Таким образом, школа открыта для всех детей вне зависимости от пола. Министерство образования, через директоров школ и школьные комитеты, существующие во всех учебных заведениях, следит за посещаемостью учеников на ежедневной основе, и именно школы и школьные комитеты должны разбираться с родителями в причинах непосещения занятий их детьми. Применение этой инициативы на практике удерживает учащихся от пропусков занятий. Информация о посещаемости ежемесячно передается в Министерство и хранится в Системе управленческой информации в области образования Тувалу (ТЕМИС).

М. Инвалиды⁵⁵

69. В Проекте политики социального развития – Докладе о социальном положении за 2015 год обращается внимание на отсутствие четкого определения «инвалидов». В то же время принятая правительством Тувалу *Программа поддержки наиболее уязвимых инвалидов* содержит определение «инвалидности», которое соответствует Конвенции о правах инвалидов. В дополнение к этому, Стратегический план Тувалу в области образования на 2011–2015 годы нацелен на осуществление политики инклюзивного образования для всех и на выработку четкого определения того, кто такой «инвалид»; он предусматривает совершенствование профессиональных навыков преподавателей, с тем чтобы они могли идентифицировать учащихся с особыми потребностями и оказывать им помощь, создание благоприятных условий для учебы, инкорпорирование требований региональной стратегии по вопросам инвалидности и изучение недорогостоящих и эффективных вариантов создания систем дистанционного и гибкого школьного обучения для удаленных районов.

70. Хотя на данный момент требование обеспечения «разумного приспособления» не закреплено ни в законодательстве, ни в политических документах, Министерство образования и в другие вовлеченные в этот процесс учреждения завершают работу над национальными планами, предусматривающими реализацию этого принципа в рамках имеющихся ресурсов и при поддержке соответствующих заинтересованных сторон. Министерство образования в пределах своих ресурсов уже разработало процедуры, призванные сделать образование доступным для инвалидов⁵⁶.

71. Ассоциация «Фуси Алофа» имеет квалифицированных преподавателей языка жестов для работы с учащимися-инвалидами. Следует отметить, что школа, кабинеты и помещения ассоциации оборудованы пандусами, делающих их более доступными. Для удовлетворения образовательных нужд детей с особыми потребностями ассоциация «Фуси Алофа» также оказывает финансовую поддержку Министерству образования. Цель этой работы заключается в том, чтобы дети с особыми потребностями не только получили должное признание, но и могли пользоваться своим правом на образование.

72. Кроме того, в разделе 14 Закона о Фалекопуле – *требования к избирателям* говорится, что каждый человек, который а) достиг 18 лет; б) проживает на подконтрольной Фалекопуле территории; и с) платит налоги в Копуле или был освобожден от них согласно статье 86 (2) (1) или 88, имеет право на то, чтобы быть зарегистрированным в качестве избирателя и при наличии такой регистрации проголосовать на выборах членов Копуле на этой территории. То же самое относится к инвалидам, которые также имеют право голоса. В то же время, согласно в статье 15, человек, который официально признан невменяемым или имеющим иное психическое расстройство на основании любого действующего в стране закона, не имеет права голосовать на выборах в Копуле⁵⁷.

73. В Законе о защите семьи и бытовом насилии 2014 года признается, что женщины-инвалиды также сталкиваются с насилием в семье. В нем предусматривается, что женщинам-инвалидам должны предоставляться те же гарантии, что и любым другим женщинам и/или жертвам насилия. Данный закон требует от соответствующих властей безотлагательно и своевременно оказывать помощь женщинам-инвалидам, пострадавшим от насилия.

74. В дополнение к вышесказанному, в настоящее время правительство Тувалу осуществляет Программу поддержки наиболее уязвимых лиц с ограниченными возможностями. В программе поддержки признается, что инвалиды часто живут в условиях нищеты и что крайне важно вести борьбу с негативными последствиями нищеты для инвалидов в Тувалу и предоставлять финансовую помощь имеющим на нее право гражданам. В соответствии с положениями этой программы ее бенефициары имеют право на ежемесячное пособие в размере 70 австралийских долларов.

75. Главная задача Национального координационного комитета по вопросам инвалидов в Тувалу заключается в предоставлении помощи правительству и народу страны в координации и мониторинге выполнения обязательств Тувалу по Конвенции о правах инвалидов.

76. В настоящее время Министерство образования предоставляет ассоциации «Фуси Алофа» *специальный школьный грант*, который позволяет ассоциации оказывать в Тувалу образовательные услуги детям с особыми потребностями. Грант идет на оплату труда преподавателей, которые в настоящее время работают в школе для детей с особыми потребностями. Помимо вышесказанного, опросный лист и общий план переписи населения 2012 года впервые составлялся с учетом инвалидов. В медико-демографическое обследование 2007 года вошли показатели бытового насилия в отношении женщин и детей. Кроме того, важно отметить, что инвалиды, в частности лица с психическими отклонениями, могут посещать любой из периферийных островов без оплаты проезда на судне или сопровождающих сборов.

77. Помимо этого, Служба общественного здравоохранения и Комитет по неинфекционным заболеваниям способствовали проведению информационно-просветительских и учебных программ по неинфекционным заболеваниям и здоровому образу жизни для соответствующих заинтересованных сторон, в том числе для сотрудников Национальной организации инвалидов. Правительство Тувалу обращает внимание на острую необходимость в полной мере учитывать инвалидов в процесс сбора национальных данных и подготовки статистики. В первоначальном докладе также отмечается, что в будущей работе и мероприятиях вопросу инклюзивности будет уделяться больше внимания по сравнению с прошлым, когда это требование практически не учитывалось. Кроме того, Министерство здравоохранения в данный момент реконструирует свои здания и помещения для облегчения доступа в них инвалидов. Оно также помогает в обеспечении инвалидными креслами тех, кто в них нуждается.

78. Далее, согласно статье 5 (1), d), e), Национальный координационный комитет по делам инвалидов в Тувалу выполняет следующие ключевые функции: *d) предлагает законодательные и политические меры с целью обеспечения эффективного осуществления КПИ; (e) координирует принятие законодательных и административных мер в целях поощрения прав инвалидов.*

79. В рамках проекта национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности правительство Тувалу выделило 12 приоритетных областей. Эти 12 областей были определены после проведения тщательных консультаций с инвалидами и соответствующими заинтересованными государственными органами⁵⁸. Важно отметить, что 12 намеченных ключевых приоритетов будут реализовываться поэтапно. В приоритетных областях определены конкретные задачи и виды деятельности, необходимой для полной реализации намеченных приоритетов. Кроме того, проект национальной политики Тувалу по вопросам инвалидов дополняется планом практической работы. В плане определена деятельность по каждому приоритетному направлению, осуществление которой поможет добиться признания прав инвалидов. В нем также названо главное правительственное учреждение, которое будет

сотрудничать с ассоциацией «Фуси Алофа» в осуществлении намеченной деятельности.

80. В докладе также отмечается, что в соответствии с *Приложением 3 (№ 4.08) Закона о Фалекопуле* Собрание традиционных лидеров совместно с правительством должно выделить денежные средства на содержание и обеспечение благополучия детей, молодежи, пожилых, обездоленных и больных людей. Вместе с соответствующим правительственным министерством и отделом правительство Тувалу будет стремиться включить в этот список Приложения и инвалидов.

Н. Изменение климата⁵⁹

81. В рамках усилий по адаптации к изменению климата Тувалу продолжает осуществление НПДА. В первый проект НПДА вошли три направления адаптационной деятельности, которые были названы народом Тувалу в качестве приоритетных: i) защита прибрежных районов, ii) продовольственная безопасность и iii) безопасность водных ресурсов. Первый проект НПДА финансировался ГЭФ, а его исполнителем выступала ПРООН. На сегодняшний день Первый проект НПДА завершен и закрыт. Второй проект НПДА (НПДА 2) также финансируется ГЭФ и осуществляется ПРООН. Этот проект направлен на решение трех ключевых задач, а именно: i) на укрепление общинных программ сохранения крайне уязвимых прибрежных рыбных запасов, ii) повышение готовности общин к стихийным бедствиям и потенциала реагирования и iii) расширение возможностей общин мобилизовывать внутреннее/внешнее финансирование с целью адаптации к изменению климата через участие в существующих механизмах коллективного планирования. НПДА 2 сегодня претворяется в жизнь и должен быть завершен к концу 2018 года.

82. В рамках двухсторонних и многосторонних отношений с партнерами различные государственные учреждения осуществляют в общей сложности 33 проекта, связанных с изменением климата и уменьшение опасности бедствий (по состоянию на январь 2018 года). Среди них можно назвать НПДА 2, Тувальский проект прибрежной адаптации (Зеленый климатический фонд), Проект институционального укрепления тихоокеанских островных стран с целью адаптации к изменению климата (АМР США), Проект комплексной оценки уязвимости Тувалу (Глобальная сеть ЗСД) и Проект повышения безопасности водных ресурсов в уязвимых островных странах (Новозеландская программа помощи). В конце 2017 года ГЭФ одобрил участие ФТО в субрегиональном проекте тихоокеанских НРС по вопросам здравоохранения и изменения климата. Этот проект будет осуществляться в рамках последнего приоритетного направления деятельности в области адаптации, утвержденного в НПДА Тувалу.

83. В Тувалу был реализован проект ЕС-ЭСКАТО ООН по изменению климата и миграции в тихоокеанских странах (завершен в декабре 2016 года). Опираясь на результаты проекта ЭСКАТО, ГОМС приступил к осуществлению проекта по устойчивому управлению человеческой мобильностью в контексте изменения климата (ноябрь 2017 года – апрель 2020 года), который направлен на расширение прикладных знаний о человеческой мобильности в Тихоокеанском регионе под влиянием изменения климата. Проект резолюции ООН по правам лиц, перемещенных в результате изменения климата, был поддержан лидерами тихоокеанских стран в сентябре 2017 года. 14–16 февраля 2018 года Международная организация по миграции организовала в Суве совещание региональной платформы по проблеме перемещения населения под влиянием стихийных бедствий. Участники совещания обсудили ключевые термины, такие как «миграция» и «перемещение», в контексте изменения климата; кроме того, состоялись переговоры по Глобальному договору ООН о безопасной, упорядоченной и законной миграции.

О. Законы по вопросам гражданства⁶⁰

84. Законы Тувалу обеспечивают гарантии против безгражданства. Рождение каждого ребенка в Тувалу регистрируется сотрудником ЗАГСа района, в котором ребенок появился на свет, путем внесения в книгу записи актов гражданского состояния этого района всей необходимой информации о новорожденном; в случае обнаружения живого новорожденного ребенка, место рождения которого неизвестно, он должен быть зарегистрирован сотрудником ЗАГСа того района, в котором ребенок был найден. (2) Предоставить информацию о родившемся ребенке могут следующие люди: а) отец и мать ребенка; б) любой человек, присутствовавший при родах; в) любой человек, проживавший во время рождения ребенка в доме, в котором тот появился на свет, и знавший о том, что в доме родился ребенок; г) любой врач или акушерка, ухаживавшие за ребенком после рождения, которым непосредственно известно о его рождении; е) любой человек, несущий ответственность за ребенка⁶¹.

У. Достижения, передовая практика, проблемы и препятствия

85. Правительство Тувалу информирует Совет по правам человека о серьезном прогрессе в выполнении обязательств в области прав человека. Можно назвать следующие наиболее значимые достижения:

- проект закона о защите и благополучии детей 2017 года;
- Программу по защите всех детей в образовательных учреждениях Тувалу;
- подготовку второго, третьего, четвертого и пятого национальных докладов по КПП;
- завершение первоначального доклада по Конвенции о правах инвалидов;
- проект национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности;
- Национальный план действий в области прав человека на 2016–2020 годы;
- Закон о защите семьи и бытовом насилии 2014 года;
- поправку 2016 года к Закону о защите семьи и бытовом насилии;
- Закон о национальном правозащитном учреждении 2017 года;
- поправку 2017 года к Кодексу поведения лиц на руководящих должностях;
- поправку 2016 года к Закону о браке;
- поправку 2017 года к Закону о борьбе против табакокурения;
- поправку 2016 года к Уголовному кодексу;
- Закон о труде и трудовых отношениях 2017 года.

86. Кроме того, важное значение имеют:

- создание информационной службы по вопросам защиты детей;
- учреждение должности ответственного за защиту детей;
- создание Национального координационного комитета по правам детей;
- создание Национального координационного комитета Тувалу по вопросам инвалидов; и
- учреждение должности сотрудника по обеспечению защиты детей и безопасности в школах (технический советник) для добровольного оказания поддержки управлению по вопросам образования (безопасные школы и защита детей).

87. Правительство Тувалу сообщает Совету по правам человека, что главными проблемами и препятствиями в работе по обеспечению прав человека являются:

- изменение климата;
- нехватка финансовых ресурсов;
- нехватка технических ресурсов;
- столкновение национальных приоритетов;
- географическая отдаленность островов;
- отсутствие надежного морского сообщения для консультирования и информирования населения на отдаленных островах.

VI. Основные национальные приоритеты и инициативы, а также обязательства, которые государство приняло и намерено принять для преодоления этих проблем и препятствий и улучшения положения с правами человека в государстве

88. Опираясь на Национальную стратегию устойчивого развития «Те Какеега III»⁶², правительство Тувалу определило следующие национальные приоритеты и основные направления деятельности:

- изменение климата;
- благое управление;
- здравоохранение и социальное развитие;
- развитие островов;
- развитие частного сектора;
- образование и людские ресурсы;
- природные ресурсы;
- инфраструктура и вспомогательные услуги;
- окружающая среда;
- миграция и урбанизация;
- проблемы мерей и океанов.

89. Правительство Тувалу также определило ряд приоритетных сфер, требующих дополнительного внимания. Ниже перечислены вызывающие беспокойство ключевые направления работы, к которым в настоящее время приковано особое внимание:

- национальное правозащитное учреждение – людские и технические ресурсы;
- обзор национальных законов и программ на предмет их соответствия Конвенции о правах инвалидов;
- одобрение проекта национальной политики по вопросам инвалидов;
- завершение подготовки и одобрение проекта жилищной политики.

VII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и полученная техническая помощь и поддержка

90. Правительство Тувалу отмечает, что региональные и международные партнеры продолжают оказывать стране непрерывную поддержку в деле выполнения обязательств в области прав человека. В этой связи Тувалу приветствует поддержку, которую продолжают оказывать Региональное отделение ЮНИСЕФ для Тихого океана, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Секретариат Форума тихоокеанских островов (СФТО), Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), «ООН-женщины», Международная организация труда, Целевая группа по комплексному управлению водными ресурсами, Тихоокеанская программа адаптации к изменению климата и Многостороннее представительство Программы развития Организации Объединенных Наций.

91. Правительство Тувалу признает и высоко оценивает поддержку со стороны партнеров-доноров, а именно: Агентства по рыболовству Форума тихоокеанских островов, Азиатского банка развития, Глобального экологического фонда (ГЭФ), Европейского союза, Канадского фонда содействия местным инициативам, Китайской Республики Тайвань, Министерства иностранных дел и внешней торговли Австралии, Новозеландской программы помощи (НПП), НПП – Фонда для участия тихоокеанских островов, правительства Индии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Республики Корея, Республики Куба, Российской Федерации, секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, Содружества Наций, Схемы оказания помощи средствам массовой информации Тихоокеанского региона, Турецкой Республики, Фонда развития инфраструктуры Тихоокеанского региона.

VIII. Добровольные обязательства

92. Правительство Тувалу полно решимости продолжать работу по достижению основных приоритетных целей, поставленных в «Те Какеега III» (Национальная стратегия устойчивого развития на 2016–2020 годы). Кроме того, в целях выполнения своих обязательств в области прав человека Тувалу обязуется сотрудничать с партнерами на национальном, региональном и международном уровнях.

IX. Заключение

93. Правительство Тувалу рассчитывает на конструктивный диалог с членами Совета. Вместе с партнерами оно продолжит работу по выполнению всех своих обязательств и достижению всех своих приоритетов в области прав человека.

94. Правительство Тувалу призывает международное сообщество оказать стране техническую и финансовую помощь в целях соблюдения норм и стандартов в области прав человека.

Примечания

¹ Memo 31/18 Tuvalu's Universal Periodic Review. Cabinet authorised the OAG to initiate preparation, recruitment of a Technical Adviser and drafting of the UPR Report.

² *Convention on the Rights of the Child (CRC)*, the *Convention on the Elimination of all forms of Discrimination against Women (CEDAW)* and the *Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD)*.

³ The *Child Protection and Welfare Bill 2017* is the first law in Tuvalu to make comprehensive provision for issues related to the rights, protection and welfare of children in accordance with the principles and provisions of the UN Convention on the Rights of the Child (CRC). This new law will empower the government to take action to ensure that children are protected whenever necessary. It also guarantees that the laws of Tuvalu will be applied in the best interests of children.

- ⁴ The *Policy for the Protection of Children in all Educational Institutions in Tuvalu*. This Policy provides a framework for the protection, identification, managing and reporting incidents of child abuse in schools and educational institutions and whenever school activities and programs are conducted or provided.
- ⁵ The consequential amendments will be effective upon the passing the proposed Child Protection and Welfare Bill 2017.
- ⁶ Is amended as follows: (a) by amending the title of the section to be «39. Offenders under the age of 18 years»; and (b) by deleting the words «16 years» from subsections (1) and (6), and replacing them with the words «18 years».
- ⁷ The Prisons Act [Cap 20.28] is amended as follows: (a) Section 3 is amended by: (i) deleting the definitions of «juvenile» and «young person»; and (ii) inserting the following definition – «**child prisoner**» means any person under the age of 18 years who has been sentenced to serve a term of imprisonment; (b) Section 26A is inserted as follows: “**26A Treatment of child prisoners** (1) All child prisoners must be treated in accordance with the requirements of the *Child Protection and Welfare Bill 2017* during their time in custody. (2) In addition to the requirements under subsection (1), child prisoners must be given the following entitlements: (a) access to visits by their parents or guardian at any time during prescribed hours; (b) appropriate counselling, rehabilitation and other support services; (c) opportunities to continue their education through arrangements made between the Superintendent and the Ministry of Education.
- ⁸ Section 5(c) of the Education (Compulsory Education) Order 1984 [Cap 30.05.4] is amended and replaced with the following: “(c) a child whose level of disability is assessed by a medical practitioner as resulting in there being no substantial benefit from schooling or further schooling”.
- ⁹ Section 3 of the Gaming and Lotteries Act [Cap 54.10] is amended by deleting subsection (3) and replacing it with the following: “(3) No gaming is to take place at which any person under the age of 18 years is included among the players».
- ¹⁰ Cabinet Decision M082-17.
- ¹¹ Cabinet Decision M241-17.
- ¹² Cabinet Decision M246-16.
- ¹³ Cabinet Decision M288-16.
- ¹⁴ Cabinet Decision M337-16.
- ¹⁵ Cabinet Decision M356-16.
- ¹⁶ Cabinet Decision M028-16.
- ¹⁷ Cabinet Decision M067-15.
- ¹⁸ Cabinet Decision M035-15.
- ¹⁹ Cabinet Decision M031-14.
- ²⁰ Cabinet Decision M005-14.
- ²¹ s38 Leadership Code Act 2008.
- ²² Gender Affairs Division – AUD 93,100; Legal Services – AUD 31, 120; Public Utilities – AUD 28,400; Health – AUD 3,120,000; Natural Resources 53,000; Home Affairs and Rural Development – AUD 471,506 and Education, Youth and Sports AUD 237, 505.00.
- ²³ The Office of the Attorney General is the lead government agency that deals with all human rights issues and concerns in Tuvalu. The OAG is mandated to oversee all human rights related activities including treaty ratification, reporting and implementation. It is also responsible for ensuring that laws, regulations and policies are human rights compliance.
- ²⁴ MHARD is responsible for issues relating to persons with disabilities. Also has the mandate to oversee disability financial scheme and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities. It is also mandated to coordinate and manage the affairs of the cabinet endorsed Tuvalu National Coordinating Committee on Disability.
- ²⁵ The Ministry of Education vision is to provide quality education for sustainable living for all. Its mission is to provide and sustain excellence in Education for all. MOE is also responsible for the implementation of the Convention on the Rights of the Child. MOE is also mandated to coordinate and effectively manage the National Coordinating Committee on Children's Rights.
- ²⁶ Gender Affairs Department oversee gender related matters. Its mission is to strengthen mechanisms across Government Ministries and within other institutions that will contribute to gender equality and the full realisation of women's human rights. Their vision is to build a society where women and men are recognised as equal partners in all aspects of development, are protected from all forms of discrimination and violence, and can equally access and benefit from the growth and development of Tuvalu.
- ²⁷ Department for Youth deals with all youth related matters in Tuvalu. Its objective is to foster the spiritual, mental, physical and cultural development of youth of Tuvalu to enable them to be positive contributors to the national development of Tuvalu. The Department for Youth is also responsible for implementing the National Youth Policy.
- ²⁸ Purpose is to provide safety and protection of the people of Tuvalu. One of its key functions is to provide law and order and to maintain peace and security.

- ²⁹ The function of a People's Lawyer is to give, in Tuvalu, legal advice and representation. In the exercise of the functions conferred on him or her by or under this Act a People's Lawyer is not subject to the direction or control of any other person or authority. Peoples lawyer provide access to legal services and justice for the citizens of Tuvalu.
- ³⁰ Recommendations 82/1, 82/2, 82/3, 82/4, 82/5, 82/6, 82/7, 82/8, 82/9, 82/10, 82/11, 82/12.
- ³¹ Labour and Employment Relations Act 2017, (b) Island Courts (Amendment) Act 2017, (c) Tobacco Control (Amendment)Act 2017, (d) Alcoholics Drinks Amendment Act 2017, (e) The National Human Rights Institution Act, (f) The Leadership Code (Amendment) Act 2017, (g) Marriage (Amendment) Act 2017 and (h) Family Protection and Domestic Violence Act 2014.
- ³² Cabinet Decision - M067-12.Internatonal Criminal Court statute.
- ³³ Recommendations 82/13, 82/14, 82/15.
- ³⁴ It also guarantees that the laws of Tuvalu will be applied in the best interests of children. The proposed Bill will ensure that Tuvalu maintains good international standing for the way it treats and protects its children. In addition, the proposed Bill also states that any law which relates to the rights of children, or which provides for processes relevant to dealing with children in any manner and in any context, must be read and applied subject to the provisions of this proposed Bill, and in the event of any inconsistency between the provisions of this Bill and of any other law, the provisions of this Bill shall prevail.
- ³⁵ Recommendations 82/16, 82/17, 82/18.
- ³⁶ The primary functions of the National Human Rights Institution Act 2017 of Tuvalu are: (a) to advocate and promote respect for, and understanding and appreciation of, human rights in Tuvaluan society; and (b) to encourage the maintenance and development of harmonious relations between individuals and among the diverse groups in Tuvaluan society.
- ³⁷ Recommendation 82/20, 82/21.
- ³⁸ Recommendation 82/22.
- ³⁹ Recommendation 82/23, 82/24, 82/25, 82/26.
- ⁴⁰ Church Ministers in Tuvalu.
- ⁴¹ Island Councils.
- ⁴² Recommendation 82/27, 82/28.
- ⁴³ Recommendation 82/29, 82/30, 82/31, 82/32, 82/33, 83/34, 82/35, 82/36, 82/37, 82/38, 82/39, 82/40, 82/41, 82/42, 82/43, 82/44, 82/45, 82/46, 82/47, 82/48, 82/49, 82/50, 82/51, 82/52, 82/53, 82/54, 82/55, 82/56, 82/57.
- ⁴⁴ Cabinet submission - MO62-17, Establishment of the Family Protection Fund.
- ⁴⁵ Right to be legally represented and the right to remain silent.
- ⁴⁶ The Labour and Employment Relations Act 2017 was passed by Parliament in October 2017.
- ⁴⁷ Of the Government Salary Structure.
- ⁴⁸ Labour and Employment Relations Act 2017.
- ⁴⁹ Section 22 of the Labour and Employment Relations Act 2017.
- ⁵⁰ This is an ongoing activity by the Government of Tuvalu. The White Ribbon campaign involves all sectors of the community and targets schools (both primary and secondary), and is inclusive of community leaders, church leaders, women groups, persons with disabilities, youths, non-government organisations, students including government.
- ⁵¹ Recommendation 82/58.
- ⁵² Recommendation 82/59.
- ⁵³ Sustainable Development Goals.
- ⁵⁴ Recommendation 82/60, 82/61, 82/62, 82/63, 82/64.
- ⁵⁵ Recommendations 82/66.
- ⁵⁶ For example, partly blind children are placed in the front of a class session to allow for them to fully participate in learning.
- ⁵⁷ Falekaupule Act Section 15 Disqualification of voters (1) No person who – (a) is serving a sentence of imprisonment; (b) is certified to be insane or otherwise adjudged to be of unsound mind under any law for the time being in force in Tuvalu; or (c) is disqualified from registering as a voter or voting under any law for the time being in force in Tuvalu relating to offences connected with elections, shall be registered as a voter or, being registered, shall be entitled to vote in an election of a member of a Kaupule. (2) A voter shall not be entitled to have his name retained on the register of voters for any Falekaupule area if for a continuous period of 12 months he has ceased to be a person resident within such area or if he becomes disqualified for voting under subsection (1).
- ⁵⁸ (1) *awareness and advocacy; (2) education; (3) health; (4) accessibility; (5) employment and livelihood; (6) policy planning and legislation; (7) women, children, youth and elderly; (8) strengthening disabled persons org; (9) family life; (10) religion; (11) recreation and sports; (12) emergency and safety.*
- ⁵⁹ Recommendation 82/67, 82/68.
- ⁶⁰ Recommendation 82/69, 82/70.
- ⁶¹ Births Deaths and Marriages Registration Act Section 9 CAP. 17.10.
- ⁶² (National Strategy for Sustainable Development 2016-2020).