



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 March 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представляемый
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Кабо-Верде

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-03366 (R) 230318 230318



* 1 8 0 3 3 6 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека. В нем содержится обновленная информация о последних событиях, которые произошли в Кабо-Верде в области поощрения и защиты прав человека в рассматриваемый период, и прогрессе в осуществлении рекомендаций, полученных в ходе второго цикла УПО в 2013 году.

2. Доклад готовился межведомственной рабочей группой и при содействии представителей канцелярии Премьер-министра, Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Координатором этого процесса выступала Национальная комиссия по правам человека и вопросам гражданства (НКПЧГ). В основу представляемой информации легли первоначальные и периодические доклады, подготовленные Кабо-Верде в 2017 году для договорных органов по правам человека, в работе над каждым из которых принимали широкое участие государственные учреждения и организации гражданского общества (ОГО). В отдельных секторах была получена дополнительной обновленная информация, и предварительная версия доклада была представлена на семинаре заинтересованным сторонам из числа государственных учреждений и ОГО, замечания которых нашли отражение в окончательном тексте доклада.

I. Правовые и институциональные основы поощрения и защиты прав человека

A. Правовые и институциональные основы (рекомендации 16–17, 24–25, 27–42 пункта 115)

3. Как отмечается в докладе, подготовленном для второго цикла УПО, в Кабо-Верде сформировалась прочная правовая и институциональная основа защиты и поощрения прав человека. Если говорить о правовой базе, пересмотр Уголовного кодекса в 2015 году (законодательный декрет № 4/2015 от 11 ноября) стал важным шагом, позволившим усилить национальное законодательство сразу в нескольких плоскостях. Он предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми, наказывая всех тех, кто предлагает, предоставляет, завлекает, перевозит, размещает или укрывает людей с целью сексуальной или трудовой эксплуатации или удаления органов (статья 271 А). Пересмотренный Уголовный кодекс предоставляет гарантии жертвам торговли людьми, освобождая их от уголовной ответственности за незаконное проникновение на национальную территорию или за участие в любом качестве в незаконной деятельности, если это стало прямым следствием их положения жертвы. Кроме того, он устанавливает уголовную ответственность за принуждение к занятию проституцией (статьи 268 А и 268 В) и использование услуг детской проституции (статья 145 А), сохраняя при этом уголовную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в половые сношения за границей (статья 149) и рабство (статья 271); кроме того, статья 148 вводит уголовную ответственность за поддержку или поощрение проституции детей, не достигших 16-летнего возраста. В результате пересмотра статей 148 и 149 установлена уголовная ответственность за поощрение к занятию проституцией детей в возрасте от 16 до 18 лет или извлечение из этого выгоды. Для борьбы с насилием в отношении детей не менее важно и то, что было ужесточено большинство наказаний за преступления сексуального характера и для целей статьи 145 – Сексуальное насилие над детьми в возрасте от 14 до 16 лет – установленный в ней возрастной диапазон был расширен до 14–18 лет.

4. Реформируя свой Уголовный кодекс, Кабо-Верде продолжала приводить национальное законодательство в соответствие с **Римским статутом Международного уголовного суда** – в Уголовном кодексе появились статьи о международных преступлениях, а именно о преступлении геноцида, преступлениях

против человечности и военных преступлениях – и обновлять национальную уголовно-правовую систему.

5. К нововведениям в институциональной сфере относится создание Управления Омбудсмана, который был избран Парламентом и вступил в должность в декабре 2013 года. В феврале 2014 года был оперативно утвержден регламент Управления Омбудсмана (декрет-закон № 10/2014 от 21 февраля), и в настоящее время в нем работают 12 человек¹.

6. НКПЧГ остается государственным учреждением, отвечающим за защиту и поощрение прав человека, гражданских прав и норм международного гуманитарного права, выполняя консультативные функции и осуществляя мониторинг государственной политики в этих областях. НКПЧГ продолжает отслеживать жалобы на нарушения прав человека и выносить рекомендации правительству и всем тем, кто имеет отношение к этим жалобам. Объем финансирования НКПЧГ, с момента ее создания демонстрирует позитивную динамику. Общий размер средств, получаемых НКПЧГ из государственного бюджета, составивший 15 226 282 эскудо Кабо-Верде в 2014 году, к 2018 году был постепенно увеличен до 20 818 073 эскудо. НКПЧГ также реализует несколько проектов за счет средств, полученных от международных организаций, в частности от ООН.

7. В 2017 году (резолюция № 127/2017 от 17 ноября) был утвержден второй Национальный план в области прав человека и гражданских прав (2017–2022 годы), который предусматривает: i) осуществление национальной стратегии изучения темы прав человека на основе существующей отраслевой политики, охватывающей все уровни образования; ii) распространение правозащитной культуры в системе государственного управления, особенно в органах правосудия и силовых структурах, а также среди гражданского общества и средств массовой информации путем поощрения изучения тематики прав человека, в том числе программ повышения квалификации, предусматривающих изучение ратифицированных конвенций, которые являются обязательными для исполнения, делая наличие таких знаний необходимым условием приема на работу в органы государственного управления, правосудия и безопасности; iii) превращение правозащитных принципов в руководящие принципы разработки внутренней и внешней политики; iv) приведение НКПЧГ в соответствие с Парижскими принципами; v) создание национального механизма предупреждения пыток среди многих других мер, в том числе в отношении уязвимых групп (пожилые люди, инвалиды, иммигранты, представители ЛГБТИ-сообщества).

8. Обсуждается возможность принятия нормативного документа для приведения НКПЧГ в соответствие с Парижскими принципами в плане независимости и автономии: Министерство юстиции предложило более подробно прописать сферы потенциального конфликта интересов с мандатами других учреждений с точки зрения следственных функций, а также полномочий рассматривать жалобы в целях внесудебного разрешения споров. НКПЧГ вносит последние поправки в это предложение, с тем чтобы представить его на утверждение правительства.

В. Ратификация международных договоров и сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций (рекомендации 1–10, 12–15, 23, 56–63, 64 пункта 115)

Ратификация

9. Хотя Кабо-Верде еще не ратифицировала **Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ)**, были приняты законодательные меры, необходимые для ее ратификации, а именно в Уголовный кодекс была внесена поправка, предусматривающая уголовную ответственность за насильственные исчезновения. В частности, в подпункте i) статьи 268 В, посвященной преступлениям против человечности, насильственные исчезновения определяются в соответствии с положениями Конвенции. Вопрос о ратификации МКЗЛНИ планируется вынести на рассмотрение.

10. В рассматриваемый период Кабо-Верде ратифицировала:
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 23 июня 2014 года;
 - Факультативный протокол к Конвенции против пыток (КПП) 1 апреля 2016 года.
11. ФП-КПП предусматривает создание национального механизма предупреждения пыток в течение года с момента его ратификации, и этот вопрос сегодня прорабатывается. В настоящее время контроль за тем, чтобы арестованные или задержанные лица не подвергались пыткам или жестокому обращению, осуществляется посредством инспекций подведомственных тюрем органами прокуратуры. Эти проверки проводятся периодически, в одних округах чаще, чем в других. НКПЧГ периодически посещает тюрьмы для ознакомления с условиями содержания лишенных свободы лиц².
12. Хотя Кабо-Верде еще не ратифицировала **Конвенцию о статусе беженцев**, правовой режим убежища и статуса беженца в стране установлен Законом 99/V/99; работа над соответствующей нормативной базой продолжается. В 2017 году Кабо-Верде получила ходатайство о предоставлении убежища, которое не было удовлетворено из-за отсутствия нормативной базы. Тем не менее, власти разрешили пребывание соответствующего лица, прибегнув к другим механизмам, не связанным с предоставлением убежища. Декрет-закон 2/2015 от 6 января позволяет пограничным органам выдавать одноразовый проездной документ иностранным гражданам, беженцам и лицам без гражданства по их просьбе, с тем чтобы они могли выехать с территории страны.
13. 6 января 2016 года Кабо-Верде ратифицировала **Конвенцию ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия**.

Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

14. В отчетный период Комитет КЛДЖ рассмотрел седьмой и восьмой объединенные периодические доклады страны (июль 2013 года). В ноябре 2016 года в отсутствие национального доклада обзор положения в Кабо-Верде также провел Комитет КПП, который предложил государству до 7 декабря 2017 года представить информацию о мерах по выполнению рекомендаций Комитета по таким вопросам, как основные правовые гарантии, жестокость полиции и независимость НКПЧГ (пункты 17, 21 и 27 заключительных замечаний и рекомендаций). Кабо-Верде собирается представить запрошенную информацию Комитету КПП, и, пользуясь имеющейся возможностью, она отразила ее в пунктах 8 и 93–101 настоящего доклада.
15. 26 апреля 2013 года Кабо-Верде направила постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, и в январе 2015 года страну посетил Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище. В 2018 году ожидается визит Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на развитие.
16. С 2013 года Кабо-Верде представила доклады по осуществлению следующих конвенций:
- **Конвенции о правах ребенка (КПР)** – второй, третий и четвертый объединенные периодические доклады вместе с представлением **общего базового документа** (представлен 12 октября 2017 года);
 - **МПЭСКП** – первоначальный доклад (представлен 9 ноября 2017 года, сессия Комитета назначена на сентябрь 2018 года);
 - **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации (КЛДЖ)** – девятый периодический доклад (представлен 9 февраля 2018 года);
 - **Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)** – первоначальный доклад (представлен 9 февраля 2018 года).

17. В целях более полного соблюдения страной обязательств в отношении представления докладов по международным конвенциям по правам человека, ратифицированным Кабо-Верде, в 2017 году при канцелярии Премьер-министра был создан специальный механизм, Межведомственная комиссия по подготовке национальных докладов (резолюция № 55/2017 от 15 июня). В ее состав должны входить представители правительственных ведомств, к обязанностям которых относится, среди прочего, поощрение диалога с ОГО и правозащитными учреждениями при подготовке докладов. Члены Комиссии недавно были назначены приказом Премьер-министра (приказ № 02/2018 от 2 февраля). Предусмотрена разработка первоначального плана укрепления потенциала Комиссии.

II. Защита и поощрение прав человека

A. Права детей (рекомендации 26, 45–50, 82–87, 107 пункта 115 и 1, 5–6 пункта 116)

Кодекс защиты ребенка

18. Законом № 50/VIII/2013 от 26 декабря был утвержден Статут о детях и подростках (АДП). АДП позволил обновить и унифицировать нормы материального и процессуального права в целях соблюдения требований КПП и выполнения рекомендаций, адресованных Кабо-Верде в этой связи. АДП устанавливает гражданско-правовой режим опеки, отменяя ранее действовавшие положения и завершая процесс коренного реформирования правового регулирования данной сферы, с тем чтобы обеспечить защиту, гарантии, поощрение и восстановление неотъемлемых прав детей и подростков. Разработка нормативной базы применения АДП является приоритетной задачей³.

19. Хорошей практикой сотрудничества между секторами стало проводимое магистратами обучение социальных работников различным аспектам АДП, а также представителей ОГО, занимающихся обеспечением детских прав, с тем чтобы подготовить их к распространению и осуществлению АДП.

Регистрация рождений

20. АДП предусматривает простой порядок обязательной и своевременной регистрации детей, требуя, чтобы ни один ребенок не покидал родильное отделение без регистрации (следует отметить, что 96% родов в Кабо-Верде происходят в медицинских учреждениях). Реформа Кодекса регистрации актов гражданского состояния (Закон № 75/VIII/2014 от 9 декабря) также позволила укрепить правовое регулирование этой сферы благодаря установлению требования, что ребенок, родившийся в больнице, должен быть зарегистрирован до выписки, а о рождении ребенка за пределами больницы необходимо заявить в течение 15 дней с момента рождения. В случаях, когда родители не регистрируют новорожденных, сотрудники медицинских учреждений и регистрационных органов могут в установленном порядке дать ребенку имя в целях обеспечения его права на имя с момента рождения; при этом родителям предоставляется 30 дней, чтобы изменить данное ребенку имя.

21. В Кабо-Верде в службах регистрации актов гражданского состояния, идентификации и нотариального оформления был реализован проект «Регистрация при рождении», который проводился Министерством здравоохранения совместно с Министерством юстиции. В рамках проекта были созданы современные и эффективные механизмы, позволяющие при содействии медицинских работников учреждений здравоохранения регистрировать новорожденных в режиме онлайн и бесплатно получать первое свидетельство о рождении в момент регистрации.

22. Проект «Регистрация при рождении» продвигался в рамках национальных кампаний под девизом «Регистрация рождения – первое право наших детей», что помогло повысить осведомленность населения об этом праве ребенка. Что касается достигнутых результатов, проект позволил изменить ситуацию, когда 80% детей в

возрасте до 5 лет оставались незарегистрированными, и довести долю еще не зарегистрированных детей в возрасте до 6 лет до 8% (INE, 2013, Survey on family practices). Регистрация при рождении также позволит своевременно получать статистику естественного движения населения, в том числе регистрационные данные по рождаемости, тем самым облегчая контроль ситуации.

Телесные наказания

23. Телесные наказания дома или в школе запрещены статьей 128 Гражданского кодекса и статьей 133 Уголовного кодекса. Кроме того, в соответствии с АДП любые проявления жестокого обращения, надругательства, насилия и эксплуатации, угрожающие неприкосновенности детей и подростков, считаются неприемлемыми и требуют немедленного вмешательства компетентных органов. В статье 31 (2) говорится, что *прибегая к наказанию в исправительных целях, родители должны всегда помнить о праве детей и подростков на то, чтобы получать воспитание без насилия, телесных наказаний, психологической агрессии и других посягательств на их достоинство, которые являются недопустимыми.*

24. АДП предусматривает, что дисциплинарные меры, принимаемые в соответствии со школьными принципами и правилами, должны выполнять преимущественно педагогическую функцию, и конкретно запрещает применение физических или унижающих достоинство мер наказания к детям или подросткам (статьи 17 и 51), в том числе к забеременевшим ученицам.

25. Жалобы на телесные наказания/жестокое обращение направляются через существующие институты и механизмы, в частности через представительства института по делам детей и подростков Кабо-Верде (ИДДП), школы, муниципальные комитеты по правам детей и подростков, бесплатные телефонные линии, полицию и НКПЧГ, и учитываются в статистике как случаи жестокого обращения. Жалобы передаются прокуратуре и/или опекуну-представителю в суде (в случае столицы Прая) в целях проведения надлежащего судебного разбирательства.

Насилие в отношении детей

26. Внесение поправки в Уголовный кодекс позволило ужесточить подход к борьбе с насилием в отношении детей (пункт 3). Кроме того, в целях противодействия сексуальным преступлениям против детей в ноябре 2016 года Кабинет министров утвердил Национальный план борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и подростков (2017–2019 годы), третий план подобного рода⁴. В 2014 году на основании резолюции Кабинета министров был создан комитет защиты детей – Национальный комитет по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков и их эксплуатацией, – роль которого заключается в оказании консультативных услуг и координации деятельности государственных и частных организаций и служб, работающих в этой области.

27. Защита детей, ставших жертвами насилия, является обязанностью всех служб, назначенных или координируемых ИДДП, а также органов здравоохранения, национальной и уголовной полиции, прокуратуры и т.д. К службам, работающим под руководством ИДДП, относятся пять центров социальной защиты и реинтеграции, шесть центров дневного ухода, сеть семейных приютов, три центра чрезвычайной помощи детям и бесплатная телефонная линия 8001020. ИДДП и судебная полиция создали отделения психологической поддержки для детей, ставших жертвами сексуального насилия и эксплуатации. Кроме того, в партнерстве с муниципальными властями, национальной полицией, органами здравоохранения и образования ИДДП создал 17 комитетов по правам детей и подростков местном уровне.

28. Что касается информационных кампаний, бесплатная телефонная линия (Программа экстренной помощи детям) получила широкую известность как служба, в которую население может обратиться с тревожными сигналами; об этом свидетельствует поступающее ей количество жалоб. Кроме того, благодаря совместным усилиям ИДДП и ИВГРС (Институтом по вопросам гендерного равенства и справедливости Кабо-Верде) на радио и телевидении была организована кампания

по борьбе с сексуальным насилием. В июле 2015 года было переиздано и поступило в обращение Руководство по борьбе с сексуальным надругательством и насилием в отношении детей и подростков. В 2016 году была издана брошюра «Поделись своим секретом», в котором говорится о необходимости сообщать о случаях сексуального насилия и надругательства.

Детский труд

29. Что касается детского труда, в Кабо-Верде был утвержден хорошо проработанный комплекс законодательных и институциональных мер. В статьях 60–68 АДП (2013 год) предусмотрены защитные меры, регулирующие использование детского труда, а в 2016 году был утвержден Список опасных работ, на которых использование труда детей и подростков запрещено (Закон № 113/VIII/2016 от 10 марта). В нем не только более четко классифицируются наихудшие формы детского труда и виды работ, которые считаются опасными, но и предусмотрены возможности периодического пересмотра и механизмы надзора и учета.

30. Кабинет министров разработал Национальный план действий по предупреждению и искоренению детского труда (резолюция № 43/2014 от 2 июня) и создал Национальный комитет по предупреждению детского труда и борьбе с ним.

Дети, находящиеся в конфликте с законом

31. Система ювенальной юстиции в Кабо-Верде ставит целью проведение среди несовершеннолетних разъяснительной работы по правовой тематике и их интеграцию в жизнь общества, где они должны занять достойное место, осознавая свою ответственность. Закон об опеке и социально-воспитательных мерах (законодательный декрет 2/2006 от 27 ноября) регламентирует принятие социально-воспитательных мер по отношению к несовершеннолетним в возрасте от 12 до 16 лет, которые совершили деяния, приравняемые к преступлениям. Он предусматривает ряд мер: предупреждение, возмещение ущерба потерпевшим, общественные работы, установление обязательных правил поведения, наложение обязательств и, в крайнем случае, помещение в исправительное учреждение. Эти меры применяются не для того, чтобы наказать виновных, а исключительно с целью их исправления. Решения по вопросам опеки и социально-воспитательных мер принимаются судом и приводятся в исполнение воспитательно-пенитенциарными службами, которые также контролируют и направляют работу воспитательных центров. В период с 2009 по 2016 год меры опеки и социально-воспитательные меры были применены в отношении в общей сложности 36 детей в возрасте от 12 до 16 лет, т.е. они применялись в среднем реже 5 раз в год.

32. Социально-воспитательный центр «Орландо Пантера», открытый в 2016 году в Прае, на острове Сантьяго, может принять 30 находящихся в конфликте с законом детей обоих полов, в отношении которых принято решение о помещении в исправительное учреждение, с тем чтобы содействовать их социальной реинтеграции.

33. Учитывая потребность в оказании специализированных услуг в этой области, Кабо-Верде приняла участие в нескольких инициативах по укреплению потенциала в области ювенальной юстиции/восстановительного правосудия для несовершеннолетних.

Образование

34. Государство взяло на себя обязательство сделать бесплатным, обязательным и всеобщим образование до 8-го класса. При этом, изучается возможность распространения этих принципов и на обучение в средней школе (с 9 по 12 класс) при условии выполнения требований к устойчивости в соответствии с определением Кабинета министров (Закон об образовании, законодательный декрет № 2/2010 от 7 мая). В рамках правительственной программы на 2016–2021 годы предусматривается освобождение от платы за школьное обучение учащихся 7-го и 8-го классов (поэтапно к 2018/19 учебному году). До 6-го класса включительно эта плата уже нигде не взимается.

35. Базовое образование является бесплатным, и регистрационные взносы или ежемесячная плата за обучение не взимаются. Расходы домашних хозяйств на школьное обучение детей ограничиваются покупкой формы, школьных материалов и небольшим экзаменационным сбором. Бесплатным распространением школьной формы и школьных материалов занимаются различные программы, функционирующие при поддержке государственных учреждений, ОГО или даже эмигрантов из Кабо-Верде, которые передают школьные материалы в дар своим родным общинам. Школьные учебники субсидируются, и семьи покупают их по низкой цене.

36. В средней школе (от 9-го класса и выше) семьи вносят за обучение детей ежемесячную плату, которая дифференцируется в зависимости от социально-экономического положения семьи и числа записанных в школу детей.

37. Расширение системы дошкольного образования для охвата им всех детей в возрасте от 4 до 6 лет станет важным шагом в сглаживании экономических и социальных различий в системе образования, в том числе в отношении детей с особыми образовательными потребностями. Хотя 86% детей, как мальчиков, так и девочек, уже посещают дошкольные учреждения, дети из бедных семей в два раза чаще не имеют доступа к дошкольному образованию, а если они и получают такой доступ, то, с большей долей вероятности, к дошкольным учреждениям низкого качества. Стратегический план в области образования (на 2017–2021 годы) направлен на консолидацию и внедрение качественного дошкольного образования, и в рамках него уже реализуются следующие меры: поддержка строительства новых детских садов под эгидой муниципалитетов, НПО и религиозных организаций; внесение платы за посещение дошкольных заведений за детей из уязвимых семей; адаптация дошкольных образовательных программ; увеличение числа детских садов, предлагающих горячее питание; улучшение инфраструктуры некоторых детских садов; и предоставление стипендий для подготовки воспитателей детских дошкольных учреждений в целях повышения качества дошкольного образования.

38. В 2017 году Кабинет министров принял декрет-закон № 47/2017 от 26 октября о мерах социальной и образовательной поддержки учащихся во время беременности, после рождения ребенка и во время грудного вскармливания, с тем чтобы дать возможность учащимся женского пола продолжать учебу в хороших условиях на всех уровнях системы образования (базовое, среднее, профессионально-техническое, высшее образование)⁵.

В. Уважение и защита прав людей и групп, находящихся в уязвимом положении (рекомендации 43–44, 51, 65, 80, 108 пункта 115)

39. В Кабо-Верде становится все меньше бедных, что отражает приверженность приходящих на смену друг другу правительств делу социальной интеграции. Тем не менее от абсолютной бедности продолжает страдать 35% населения, причем доля такого населения выше среди женщин и в сельской местности. В рамках правительственной программы (на 2016–2021 годы) предусматривается ряд мер социальной интеграции, например, разработка плана борьбы с нищетой и социальной изоляцией на основе предоставления доступа к источникам дохода, занятости и экономическому развитию; разработка социальной политики, ориентированной на поддержку семей и уязвимых групп, к которым относятся женщины, пожилые люди и инвалиды; разработка превентивных, защитных и комплексных мер для семей с учетом уровня их бедности и с акцентом на доступ к основным услугам. Особое внимание уделяется уходу за иждивенцами (дети, пожилые люди и инвалиды), на которых государственная политика социальной интеграции и поддержки семьи ориентирована в первую очередь, что должно способствовать гендерному равенству и гармоничному сочетанию профессиональной и семейной жизни.

40. Разработка и мониторинг программы доступа к источникам дохода, образованию, уходу и здравоохранению (ДОУЗ) (резолюция № 89/2016 от 23 декабря) были поручены межведомственной группе. Основными направлениями ДОУЗ

являются i) поддержка доходов посредством прямых трансфертов уязвимым семьям в целях обеспечения доступа к основным товарам и услугам, ii) создание системы ухода за иждивенцами посредством косвенных трансфертов семьям и заключения контрактов с государственными и частными организациями на предоставление услуг по уходу за детьми в возрасте до 3 лет, пожилыми людьми, инвалидами и iii) обеспечение доступа к образованию и здравоохранению посредством косвенных трансфертов семьям, заключения контрактов с местными властями на обеспечение медицинскими услугами и медикаментами, не покрываемыми медицинским страхованием, а также предоставление детям из малообеспеченных семей доступа в дошкольные учреждения.

41. Члены Межведомственной группы прошли необходимую подготовку и подготовили Национальный план помощи по уходу за иждивенцами, который был завершен в марте 2017 года и утвержден Кабинетом министров (резолюция № 143/2017 от 6 декабря). План строится вокруг 6 стратегических целей: i) расширение сети поддержки семей, зависящих от служб по уходу, включая проведение оценки потребностей на муниципальном уровне, а также техническую и финансовую поддержку инициатив по уходу (включая детские сады и уход за иждивенцами); ii) создание административной и нормативной основы системы ухода за иждивенцами; iii) разработка плана подготовки специалистов по уходу за детьми и иждивенцами, включая составление программ подготовки кадров для детских садов и для оказания помощи нуждающимся в уходе взрослым, создание базы данных специалистов в каждом муниципалитете и идентификацию осуществляющих уход женщин, которые могли бы заниматься этим на профессиональной основе; iv) создание внутренней и внешней коммуникационной связи; v) создание системы управления доступом, информацией и знаниями; и vi) обеспечение устойчивого и солидарного финансирования системы.

42. Одновременно с этим в Кабо-Верде ведется работа над Единым социальным реестром получателей помощи по линии социальной защиты, который должен содержать информацию обо всех уязвимых семьях и всех льготах, на которые они могут рассчитывать в их конкретной ситуации. Социальный реестр станет инструментом управления и планирования, помогая выявить пробелы и дублирование в программах и мерах социальной защиты. Кроме того, планируется обновить Социальную хартию (описывающую сеть услуг и социальных структур в стране) и увязать ее с Социальным реестром.

43. В последние несколько лет основное внимание в Национальной программе сокращения масштабов нищеты уделялось сельским районам, а также обеспечению гендерного равенства⁶.

Запрет дискриминации

44. В целях предотвращения дискриминации и обеспечения гармоничной интеграции иммигрантов в общество правительство в рамках Национальной стратегии в области иммиграции разработало в 2013 году конкретный проект укрепления гражданского общества и налаживания с ним диалога в интересах содействия социальной интеграции общин иммигрантов в Кабо-Верде – Проект социальной интеграции иммигранта, в рамках которого поощряется подготовка по различным вопросам прав человека и борьба с дискриминационными стереотипами. В настоящее время также реализуется проект поощрения мультикультурализма, направленный на повышение толерантности и обеспечение уважения культурного многообразия в Кабо-Верде, который осуществляется посредством распространения результатов различных исследований, проведения кампаний, ярмарок, конференций и лекций.

45. Стратегический план в области образования (2017–2020 годы) предусматривает изучение тем прав человека, гендерного равенства и гражданственности в рамках учебных программ по различным школьным дисциплинам; такое обучение должно быть организовано в привязке к конкретным целям на всех уровнях – от начальной до средней школы. Министерство образования в настоящее время работает над пересмотром учебных программ и планов для начальной и средней школы.

46. В целях искоренения существующих патриархальных и гендерных стереотипов был разработан Второй национальный план борьбы с гендерным насилием (2015–2018 годы), предусматривающий проведение информационно-просветительской работы в целях поощрения равенства и неприятия насилия, изменения культурных и социальных норм и развенчания сексистских и дискриминационных стереотипов.

47. Для предупреждения дискриминации по признаку расы, религии, пола, сексуальной ориентации, инвалидности, заболеваний, политических убеждений и социального положения необходима социальная коммуникация, при этом заявления, направленные на разжигание ненависти, являются уголовно наказуемыми (Закон 70/VII/2010, Закон 71/VII/2010, Закон 73/VII/2010, опубликованный 16 августа, и Закон № 90/VIII/2015, опубликованный 4 июля). Закон требует также от специалистов в конкретных областях в рамках своей профессиональной деятельности бороться с нетерпимостью, расизмом, преступностью, наркоманией и посягательствами на здоровье населения и окружающую среду.

Беженцы, мигранты и просители убежища

48. В 2015 году было принято решение об урегулировании в исключительном порядке статуса иностранных граждан, находящихся на территории страны нелегально (декрет-закон № 01/2015 от 6 января); в тот же день была утверждена нормативная база применения Закона о въезде, пребывании, выезде и выдворении иностранных граждан из Кабо-Верде (Закон № 66/VIII/2014 от 17 июля, порядок применения которого регулируется декретом-законом 2/2015 от 6 января). Ранее, в 2010 году, в рамках декрета-закона 13/2010 (26 апреля) был утвержден особый порядок урегулирования статуса граждан Гвинеи Бисау, которые находились на национальной территории без предусмотренного законом разрешения. Это позволило в особом порядке легализовать пребывание в стране 1 458 иностранных граждан в 2010 году, и 1058 граждан в 2015 году (888 мужчин и 170 женщин).

49. В соответствии с Национальным планом действий в области иммиграции (2013–2016 годы) было осуществлено несколько мероприятий по содействию гармоничной интеграции иммигрантов (пункт 44)⁷. На основе уроков, извлеченных в ходе реализации Первого плана, был сформулирован Второй национальный план действий в области иммиграции (2018–2020 годы), включающий в себя три основных стратегических направления: i) управление миграционными потоками (въезд, прием, размещение, инвестиции, трудоустройство и т.д.); ii) интеграция (обучение, приобретение гражданства, жилье, здравоохранение и т. д.); iii) институциональное развитие. Кроме того, была сформулирована Программа поддержки иммигрантов, находящихся в группах риска, и в настоящее время ведется работа по уточнению ситуаций риска.

Лица пожилого возраста

50. Государство защищает пожилых людей, ежемесячно выплачивая через Национальный пенсионный центр нестраховую социальную пенсию всем пожилым людям, которые не имеют собственных средств к существованию, а также предоставляя им медицинскую помощь и лекарства в государственных медицинских учреждениях. Более подробная информация о числе получателей такой помощи приводится в пункте 108, посвященном вопросам социальной защиты.

51. Местные органы власти принимают участие в создании центров и домов дневного ухода в целях оказания помощи пожилым людям, не прибегая к их институционализации.

52. Был разработан и утвержден Национальный стратегический план активного старения и ухода за пожилыми людьми на 2017–2021 годы, который в настоящее время ожидает публикации в Официальном вестнике. Он выстроен вокруг пяти основных приоритетов: i) многопрофильной работы в рамках сети услуг, предлагающей эффективные и качественные услуги в гуманных условиях; ii) содействия здоровому образу жизни и активному старению на протяжении всего жизненного цикла и

профилактики заболеваний в пожилом возрасте; iii) организации ухода на протяжении всего жизненного цикла в целях предупреждения и контроля хронических заболеваний; iv) скоординированного управления; и v) взаимного увязывания всех программ и секторов, связанных с пожилыми людьми.

Инвалиды

53. В целях замены предыдущего законодательства от 2000 года был принят Закон № 40/VIII/2013, основанный на комплексном межсекторальном подходе к профилактике, квалификации, реабилитации и участию инвалидов в соответствии с Конвенцией, ратифицированной Кабо-Верде в 2011 году. В настоящее время разрабатывается нормативная основа применения этого закона, при этом декрет-закон № 38/2015, устанавливающий порядок найма и отбора в органы государственного управления, предусматривает 5-процентная квоту для инвалидов.

54. Были утверждены финансовые льготы для предприятий, которые создают рабочие места для инвалидов (Закон № 26/VIII/2013 от 21 января, утверждающий Кодекс налоговых льгот, с поправками, внесенными на основании Закона 102/VIII/2016 от 6 января, а также государственный бюджет на 2017 год).

55. В рамках Указа № 7/2017 от 6 марта члены домашних хозяйств с низким доходом и инвалиды рассматриваются как потенциальные получатели стипендий на профессиональную подготовку, которые выплачивает Министерство по делам семьи и социальной интеграции (МССИ).

56. Государственный бюджет на 2017 год (Закон № 5/IX/2016 от 30 декабря и Закон № 20/IX/2017 от 30 декабря) предусматривает, начиная с 2017/2018 учебного года, бесплатное зачисление и обучение инвалидов в государственных образовательных учреждениях (дошкольных, начальных, средних, профессионально-технических), в том числе в частных школах, на условиях, устанавливаемых правительством.

57. В рамках Стратегического плана в области образования (на 2017–2021 годы) будет поощряться равный доступ детей с особыми образовательными потребностями в дошкольные учреждения путем предоставления соответствующих обучающих материалов и подготовки воспитателей. Дошкольное образование будет увязано с программой, функционирующей под эгидой МССИ (поощрение доступа детей-инвалидов в возрасте до 3 лет к медицинскому обслуживанию и уходу в рамках Национальной системы ухода). План также предусматривает установку во всех учебных заведениях пандусов и другого оборудования, повышающего мобильность лиц с ограниченными возможностями, рассматривая детей с особыми образовательными потребностями как целевую группу для школьных программ социальной поддержки.

C. Поощрение гендерного равенства (рекомендации 63, 66–79, 81 пункта 115 и 2–4 пункта 116)

Национальный план обеспечения гендерного равенства

58. В апреле 2015 года был утвержден новый Национальный план обеспечения гендерного равенства на 2015–2018 годы (резолюция № 40/2016 от 23 марта). Он предусматривает работу по восьми стратегическим направлениям: 1) здоровье, 2) сексуальные и репродуктивные права, 3) гендерное насилие (с опорой на конкретный план действий), 4) образование и профессиональная подготовка, 5) продуктивная экономика, 6) репродуктивная экономика, 7) участие в политической жизни, принятие решений и коммуникация, 8) укрепление институциональной базы в целях более эффективной интеграции гендерной проблематики в государственную политику.

59. Кроме того, в рамках новой правительственной структуры (декрет-закон № 37/2016 от 17 июня) было создано Министерство по делам семьи и социальной интеграции в качестве правительственного органа, занимающегося проблемами детей, престарелых и инвалидов, борьбой с бедностью и поощрением гендерного равенства.

Таким образом, ответственность за обеспечение гендерного равенства впервые, в дополнение к надзору со стороны ИВГРС, была возложена на министра.

60. В рассматриваемый период были предприняты значительные усилия для того, чтобы отразить гендерную проблематику в государственной политике и бюджетах и привлечь внимания к существующему неравенству на основе реальных данных. Проведенное обследование бюджета времени позволило вынести на публичное обсуждение первопричины гендерного неравенства, с учетом того, что в результате сложившегося характера распределения гендерных ролей и укоренившихся стереотипов почти все обязанности по выполнению домашней работы, воспитанию детей и уходу за семьей лежат на женщинах. По итогам обследования в 2014 году была проведена Национальная конференция по вопросам гендерной, семейной и социальной политики, на которой было выражено единое мнение, что работа по уходу требует общественного признания: действительно, поскольку эта работа в основном выполняется бесплатно и не отражается в национальных счетах, она остается невидимой для экономики и для государственных органов, отвечающих за принятие решений, особенно в сфере экономической политики. Как уже упоминалось, эта ситуация привела к созданию Национальной системы ухода.

61. Еще одним важным событием стало внедрение на экспериментальной основе в рамках государственного бюджета на 2018 год системы гендерных показателей, позволяющих оценивать бюджеты с точки зрения их вклада в гендерное равенство, что, в свою очередь, облегчает мониторинг гендерной ситуации и способствует подотчетности.

Гендерное насилие (ГН)

62. Что касается правовой основы, была утверждена нормативная база применения Закона о борьбе с ГН (декрет-закон № 8/2015 от 27 января). Кроме того, в 2015 году в соответствии с резолюцией 97/2015 от 1 октября был создан Фонд поддержки борьбы с ГН. В настоящее время рассматривается проект его устава, после утверждения которого Кабинетом министров фонд сможет начать работу. В соответствии с положениями Закона № 18/VIII/2012 от 13 сентября (пункт 1d статьи 17) на финансирование Фонда будет направляться, в частности, 15% доходов от имущества, изъятого государством.

63. Была проделана колоссальная работа по укреплению потенциала и подготовке сотрудников учреждений, ответственных за осуществление Закона о борьбе с ГН, в том числе сотрудников национальной полиции, судей, адвокатов, медицинских работников и различных представителей системы образования и гражданского общества, в ходе которой особый упор был сделан на разрушении сексистских и дискриминационных стереотипов, борьбе с различными видами насилия, предусмотренными в Законе о борьбе с ГН, в том числе с сексуальными домогательствами на рабочем месте и в школах, обязательном требовании уведомлять о случаях ГН и сфере ответственности каждого сектора за осуществление Закона о борьбе с ГН в соответствии с его предписаниями. Был утвержден стандартный порядок действий для органов полиции и здравоохранения, а для органов образования и средств массовой информации были составлены инструкции с описанием передовой практики (роль образования в укреплении равенства и борьбе с насилием). Кроме того, Национальный учебный центр полиции включил в курс начальной подготовки сотрудников полиции модуль, посвященный гендерным вопросам и ГН.

64. Несмотря на предписания Закона о борьбе с ГН, приюты до сих пор не созданы, и это можно считать пробелом в мерах поддержки и защиты жертв ГН, особенно тех, кому угрожает опасность. В 2013 году государство выделило в Праге помещение под приют, но он так и не начал работать из-за нехватки средств на его содержание. В настоящее время услуги временного размещения сводятся лишь к оплате расходов на проживание.

Информационно-просветительская работа

65. В стране был осуществлен проект «Поощрение равенства в школах», в котором приняли участие школы на островах Фогу, Сал и в городе Прая (с более высокими показателями ГН)⁸.

66. Были подготовлены информационные материалы, к распространению которых были привлечены телевидение и радио, а также изданы буклеты и брошюры, в том числе брошюра «ГН на свидании» и второе издание буклета «Все, что вам нужно знать о Законе о борьбе с ГН».

Принцип «равной оплаты за равный труд»

67. Принцип равной оплаты за равный труд еще не нашел отражения в Трудовом кодексе.

68. Тем не менее с учетом предстоящей работы по интеграции и реализации этого принципа была организована подготовка для представителей профсоюзов, ассоциаций работодателей, женщин-парламентариев и представителей ОГО, с тем чтобы расширить их возможности продвигать идею о необходимости обеспечения достойных условий труда для женщин: проведенные в июне 2016 года курсы подготовки были посвящены Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за равноценную работу, Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в сфере труда и занятости, Конвенции МОТ № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин, Конвенции МОТ № 183 об охране материнства и Конвенции МОТ № 189 о достойном труде для домашних работников. Эти курсы включали сравнительный анализ международных трудовых норм и национальных законов, а также рассмотрение рекомендаций, адресованных Кабо-Верде, и препятствий, не позволяющих выполнять их в полном объеме. На основе определенных приоритетов был подготовлен и в настоящее время осуществляется план действий по поощрению гендерного равенства в контексте трудовой деятельности.

Участие в политической и общественной жизни

69. В 2016 году в Кабо-Верде состоялись выборы в законодательные и муниципальные органы, а также выборы президента. На законодательном и муниципальном уровне представительство женщин увеличилось (с 20,8% до 23,6% в парламенте; с 22% до 26,3% в местных органах), хотя и довольно скромно. С учетом этого в плане работы правительства 2016 года была поставлена цель добиться принятия закона о равном представительстве.

70. Участие женщин во все сферы общественной жизни, а также в процессе принятия решений постепенно расширяется. В Верховном суде заседают две женщины-судьи из семи судей (28,6%), и председателем суда является женщина. В Высшем совете магистратуры также председательствует женщина. Пост председателя коллегии адвокатов второй раз подряд занимает женщина. По данным обследования занятости, проведенного в 2016 году, доля женщин в категории «представители законодательных и исполнительных органов, директора и руководители» составляет 43,3%. В секторе образования, где децентрализованные руководящие должности традиционно занимали мужчины, ситуация меняется в сторону паритета, а в средних школах число женщин-директоров увеличилось до 39%. Ректором государственного университета Кабо-Верде с 2014 года является женщина.

Образование

71. Благодаря вкладываемым средствам разрыв между женщинами и мужчинами в показателях грамотности продолжает сокращаться. Среди женщин, особенно пожилых женщин как на селе, так и в городах, неграмотных по-прежнему больше, однако лишь 2,8% сельских женщин в возрасте 25–34 лет являются неграмотными.

72. Что касается выбора профессии, девочки в средней школе диверсифицируют свой выбор: в 2015/16 году на них приходилось 49,2% учащихся в научно-технических

классах. Во всех средних школах в 2012–2016 годах появились бюро профессиональной ориентации, помогавшее учащимся (с 8 по 12 классы). Каждое такое бюро должно подталкивать девочек и мальчиков к размышлению о важности выбора профессии для устранения профессиональной сегрегации и улучшения возможностей трудоустройства женщин.

73. В 2014–2016 годах был запущен экспериментальный курс предпринимательства (в средней школе и учреждениях профессионального образования): содержание курса включает гендерные вопросы, в частности: i) мифы и предрассудки в отношении разделения профессий на мужские и женские и ii) гендерная дискриминация и неравенство на производстве и в обществе и способы его предотвращения. В настоящее время этот курс официально утвержден для последнего цикла средней школы.

74. В 2016 году в ознаменование Международного дня девушек в ИКТ Университет Кабо-Верде организовал международную конференцию на тему расширения прав и возможностей женщин в сфере ИКТ в Кабо-Верде, с тем чтобы дать толчок ее обсуждению в обществе.

Занятость

75. План действий по привнесению гендерного акцента в отрасль туризма (2016–2018 годы) и Национальная стратегия перехода от неофициальной экономики к официальной (2017–2020 годы) являются важнейшими документами, если учесть, что среди работников в этих отраслях женщин больше, чем мужчин. В 2014 году для микро- и малых предприятий был установлен специальный режим налогообложения и отчислений в различные фонды (Закон № 70/VII/2014 от 26 августа), предоставивший определенные преимущества предприятиям неформального сектора, с тем чтобы стимулировать их конкурентоспособность, производительность и выход из «тени».

76. В числе других мер по содействию занятости Институт занятости и профессионального образования запустил национальную программу профессиональной стажировки, которая позволила молодым людям с высшим образованием в поисках своего первого места работы получить профессиональный опыт и улучшить свои личные, социальные и технические навыки. Программа принесла пользу сотням молодых людей, особенно молодым женщинам (68,6% бенефициаров в 2015 году). По данным за 2014 год, по окончании стажировки 68% молодых людей смогли найти работу.

77. В 2015 году ИЗПО (Институт занятости и профессионального образования) (Instituto de Emprego e Formação Profissional) запустил новую экспериментальную программу по трудоустройству лиц, долгое время не имевших работы: в курсах укрепления профессионального потенциала приняли участие 89 человек (83% женщин), которые были зарегистрированы в центрах трудоустройства свыше 4 лет. Что касается шансов на трудоустройство, 73% участников экспериментальной программы смогли найти работу.

78. В 2017 году была создана Программа молодежного микропредпринимательства (резолюция № 35/2017 от 25 апреля), направленная на поощрение молодых людей к занятию предпринимательской деятельностью в официальном секторе экономики, а также на создание рабочих мест и генерирование доходов. Эта программа нацелена на микропредприятия или кооперативы, которые принадлежат (по крайней мере на 60%) людям в возрасте от 18 до 35 лет. Предусматривается, что 50% имеющихся средств выделяется на удовлетворяющие требованиям программы проекты, которыми руководят женщины.

D. Торговля людьми (рекомендации 88–96 пункта 115)

79. Как упоминалось в пункте 3, внесение изменений в Уголовный кодекс позволило укрепить национальную правовую базу борьбы с торговлей людьми. Кроме того, Закон о въезде, пребывании, выезде и выдворении иностранных граждан из Кабо-

Верде предусматривает меры по предотвращению, пресечению и искоренению торговли людьми и разрешает временное проживание в стране иностранных граждан, которые стали жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, что способствует борьбе с такими преступлениями (поскольку жертвы являются ключевыми свидетелями). Согласно упомянутому закону, жертвам, находящимся в тяжелом материальном положении, предоставляются средства существования и срочная медицинская помощь, а также особые гарантии в случае репатриации, особенно беременным женщинам и жертвам пыток, сексуального надругательства или других жестоких форм психологического, физического или сексуального насилия. НКПЧГ контролирует соблюдение правозащитных стандартов в процессе репатриации. Закон также содержит ряд положений о незаконном ввозе мигрантов, что позволяет привести национальное законодательство в соответствие с некоторыми из основных требований, установленных в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов.

80. Кабо-Верде располагает систематизированными данными о преступлениях, связанных с торговлей людьми и принудительной проституцией, за период с момента вступления в силу пересмотренного Уголовного кодекса (в декабре 2015 года). До конца 2016 года в суде были рассмотрены два дела. До февраля 2017 года государственная прокуратура зарегистрировала три жалобы на торговлю людьми, по которым ведется расследование.

81. Что касается торговли детьми, именно на государстве лежит обязанность защищать детей и подростков от несанкционированного и незаконного перемещения внутри страны или вывоза за ее пределы (статья 32 (3) АДП). Те же самые требования действуют и в том случае, если речь идет о ребенке-иностранце. Национальная полиция контролирует пересечение детьми воздушных и морских границ, на которое требуется разрешение.

82. До 2016 года не поступало сообщений о случаях торговли людьми или похищении несовершеннолетних. Уголовная полиция зарегистрировала четыре случая соращения и один случай эксплуатации несовершеннолетних в целях изготовления порнографии. По состоянию на начало 2018 года уголовная полиция расследовала четыре случая пропажи детей (два из них произошли в 2017 году).

83. Недавно был разработан Национальный план по борьбе с торговлей людьми (2018–2021 годы), который в настоящее время вынесен на обсуждение общественности, с тем чтобы в преддверии его окончательной доработки и утверждения услышать ее замечания и комментарии. План строится на четырех стратегических направлениях работы: i) предотвращение торговли людьми (накопление знаний, профилактика и информационно-просветительская работа); ii) защита и помощь жертвам (вмешательство и укрепление потенциал), включая реабилитацию; iii) расследование и пресечение случаев торговли людьми; и iv) сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.

84. Генеральная прокуратура Республики, являющаяся центральным органом власти в сфере взаимодействия по уголовным вопросам, расширяла международное сотрудничество, стремясь, в частности, к широкому и прямому взаимодействию в борьбе с транснациональной организованной преступностью и связанными с ней преступлениями в рамках обмена информацией, оказания технической помощи и обмена результатами исследований. Это сотрудничество включает в себя взаимодействие с Содружеством португалоязычных стран (СПЯС), Европейским союзом, УНП ООН, а также двустороннее сотрудничество с рядом стран. Оно способствует укреплению институционального потенциала таких учреждений, как национальная полиция, органы пограничного контроля и судебные органы, благодаря подготовке кадров, обмену опытом и разработке процедур.

Е. Верховенство права (рекомендации 97–101 пункта 115, 8–10 пункта 116)

85. По данным последнего доклада Высшего совета магистратуры, приговоры выносятся 98,2% дел, переданных в суд, и по 46,6% возбужденных дел, в то время как процент незавершенных дел составляет 2,1%.

86. В 2015 году был создан и начал работать Конституционный суд, который освободил Верховный суд от некоторых функций. Создание и начало работы апелляционных судов (охватывающих острова СотаVENTO и БарлаVENTO) в конце 2016 года также помогло Верховному суду эффективно осуществлять полномочия суда надзорной инстанции. Сегодня в стране существует трехуровневая судебная система, и суды каждого уровня могут специализироваться на вопросах, относящихся к их сфере компетенции, что способствует повышению эффективности их работы и своевременности вынесения решений. Кроме того, в процессе реформы в Верховном суде была создана коллегия из семи судей, которые могут делиться на группы по тематическому признаку (гражданское; уголовное; налоговое, трудовое и административное право), что поможет им повысить уровень специализации и более своевременно рассматривать дела.

87. Информатизации судебной системы уделяется внимание с 2014 года. Продолжается работа по оцифровыванию материалов судебных дел и компьютеризации судопроизводства.

88. В настоящее время завершается разработка Интегрированной системы оперативного управления (ИСОУ), которая позволит упростить и ускорить сбор, обработку и передачу информации между сотрудниками прокуратуры и ее обмен с другими силовыми структурами и органами правосудия.

89. В 2015 году были приняты нормативные акты о порядке работы Судебной инспекции (Закон № 84/VIII/2015 от 6 апреля) и Инспекции прокуратуры (Закон № 85/VIII/2015 от 6 апреля), которые регламентируют проведение проверок и контроль деятельности судов и прокуратуры, а также работы судей и прокуроров.

90. Еще одним шагом стало создание механизма, позволяющего ускорить рассмотрение затяжных дел: в случае превышения установленных предельных сроков для каждого этапа производства прокурор, обвиняемый, адвокат или истец может потребовать ускорения разбирательства. В Совет магистратуры подобные требования не поступали, однако Высший совет прокуратуры получил как минимум три таких обращения.

91. Как Совет магистратуры, так и Совет прокуратуры были укреплены в кадровом плане; то же самое можно сказать и об уголовной и национальной полиции. Был создан Учебный центр уголовной полиции, а Институт судебной медицины и криминалистики находится в процессе создания.

92. В 2017 году Министерство юстиции провело исследование для изучения положения в сфере правосудия, в том числе его оснащенности техническими, людскими, материальными, финансовыми и материально-техническими ресурсами, по итогам которого был сформулирован ряд рекомендаций. Опираясь на результаты этого исследования, Министерство юстиции разрабатывает Стратегический план в сфере правосудия (на 2018–2028 годы) в сотрудничестве с главным управлением уголовной полиции и главным управлением национальной полиции.

Безнаказанность и злоупотребление властью

93. Пытки, а также жестокие, унижающие достоинство и бесчеловечные виды обращения или наказания в Кабо-Верде считаются недопустимыми, и Уголовный кодекс содержит достаточно широкие положения, запрещающие подобные деяния. Полиция, НКПЧГ или управление омбудсмена не получали сообщений о случаях совершения преступления пытки. На уровне судебной системы известно по меньшей мере о пяти предполагаемых случаях применения пыток или других видов жестокого

обращения: два дела находятся в стадии рассмотрения, а другие три дела касаются сотрудников полиции и тюремных охранников.

94. Меры, направленные на защиту арестованных или задержанных лиц от пыток или жестокого обращения, рассматриваются в пункте 11; кроме того, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством установлен порядок подачи жалоб на пытки или жестокое обращение со стороны сотрудников полиции, других силовых структур или тюремных надзирателей.

95. Как НКПЧГ, так и омбудсмен получали жалобы на злоупотребление полномочиями или на полицейский произвол. По данным НКПЧГ, в 2015 году на них пришлось 11% от всех полученных жалоб. Омбудсмен сообщил, что в 2016/2017 году 6% от общего числа полученных жалоб были жалобами на сотрудников полиции, которые частично или полностью были связаны с чрезмерным применением силы.

96. Судебную информацию о случаях злоупотребления силой (кроме пыток) анализировать сложнее, поскольку в делах о посягательстве на личную неприкосновенность и даже об убийствах не проводится различий между сотрудниками полиции и обычными гражданами.

97. В 2016 году национальная полиция зарегистрировала 25 жалоб на полицейское насилие (в 2017 году за период по май было зарегистрировано 15 жалоб). Все жалобы были расследованы, и все те, кто был признан виновным, были привлечены к ответственности.

98. Дисциплинарные расследования в целях установления факта нарушения должностных обязанностей проводятся высшим руководством под контролем ответственного члена правительства. Порядок проведения расследования установлен в Дисциплинарном уставе сотрудников и представителей органов государственного управления. Если в дополнение к нарушению должностных обязанностей поведение квалифицируется как уголовное преступление, дело передается в прокуратуру для привлечения виновного к уголовной ответственности.

99. В целях более тщательного расследования случаев нарушения должностных обязанностей тюремными надзирателями и наказания виновных в Положении о тюремной охране и в Дисциплинарный устав в 2014 году были внесены поправки (декрет-закон № 61/2014 и 60/2014 от 5 ноября).

100. В 2015 году был утвержден Кодекс этики и поведения сотрудников органов государственного управления (резолюция № 6/2015 от 11 февраля), который запрещает злоупотребление властью и предусматривает создание во всех правительственных департаментах комитетов по этике, с тем чтобы гарантировать соблюдение требований Кодекса.

101. Национальный учебный центр полиции включил в курс начальной подготовки сотрудников полиции учебный модуль, посвященный правам человека, одной из тем которого является КПП. Кроме того, НКПЧГ в партнерстве с Главным управлением тюремных служб и социальной реабилитации провела тренинги, в том числе и на тему пыток, для тюремных надзирателей всех пенитенциарных учреждений (2008, 2009, 2013, 2014 годы).

Тюрьмы для несовершеннолетних

102. Что касается раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых, тюрьмы Праи (Сан-Мартиньо) и Сан-Висенти полностью отвечают требованиям, тюрьмы Фогу и Сал отвечают требованиям частично (только раздельные камеры), а условия содержания в тюрьме на острове Санту-Антан не отвечают требованиям.

103. В период с 2013 и 2016 год в тюрьму Праи поступило семь детей в возрасте от 16 до 18 лет (четверо 17-летних, и трое – 18-летних); в тюрьму Сан-Висенти также поступило семь детей (двое 17-летних и пятеро – 18-летних); тюрьма Фогу приняла девяти детей (одного 16-летнего, двоих – 17-летних и шестерых – 18-летних); а тюрьма Сал – троих детей (одного 16-летнего и двоих – 17-летних).

104. Учитывая, что за два десятилетия (1997–2016 годы) численность заключенных увеличилась почти втрое, для эффективного и систематического разделения заключенных по полу, возрасту, виду совершенного преступления и режиму содержания была построена региональная тюрьма на острове Сал (в 2013 году), а также расширено женское крыло тюрьмы Праи.

Условия содержания под стражей

105. Правительство понимает, что увеличение численности заключенных влечет за собой организационные последствия и функциональные сложности, которые необходимо преодолевать и урегулировать. С этой целью было пересмотрено Положение о центральной тюрьме Праи (Постановление № 14/2016 от 23 марта), действие которого может быть распространено и другие тюрьмы страны. Положение предусматривает среди прочего обязательное создание медицинского блока, оснащенного всем необходимым для оказания больным помощи, в том числе психиатрической, а также лечения от наркозависимости, и повышение эффективности мер безопасности. В пенитенциарных учреждениях увеличилось число медицинских работников (врачей и медсестер), а также запас медикаментов. В тюрьме Праи, самой большой в стране, создана собственная наркологическая служба для лечения и социальной реинтеграции наркозависимых заключенных.

106. Для устранения проблем, связанных с переполненностью, плохой гигиеной, заболеваемостью, недоеданием и насилием среди заключенных, было расширено взаимодействие между начальниками тюрем и Главным управлением тюремных служб и социальной реабилитации, что позволило улучшить планирование будущих материальных потребностей и мобилизацию бюджетных ресурсов. Это Управление также отвечает за социализацию заключенных, в том числе за оказание им психосоциальной помощи и создание условий для получения ими образования и профессиональной подготовки (Закон № 47/2016 от 27 сентября).

107. В настоящее время в сотрудничестве с Национальным институтом статистики в пенитенциарной системе проводится перепись, результаты которой лягут в основу разработки плана социальной реабилитации.

F. Социальные и экономические права (рекомендации 63, 102–106, 112 пункта 115 и 11 пункта 116)

Система социальной защиты

108. Участниками системы социального обеспечения в Кабо-Верде являются примерно 227 439 человек, из которых 206 241 участвуют в страховой программе, а 21 198 не платят никаких взносов. Это означает, что страховая программа охватывает около 40% населения (включая прямых и косвенных бенефициаров). Бенефициарами нестрахового режима являются малоимущие граждане и люди, относящиеся к группе риска и/или оказавшиеся в ситуации социального отчуждения; он предусматривает три возможных варианта выплат: базовую пенсию, социальную пенсию по инвалидности и социальную пенсию по случаю потери кормильца. Бенефициарами являются в основном пожилые люди, люди с хроническими заболеваниями, инвалиды или нетрудоспособные лица, и к этой категории относится около 43% населения в возрасте 60 лет и старше. Недавно МОТ отметила, что Кабо-Верде демонстрирует «успешный опыт распространения социальной защиты» и является одной из самых передовых африканских стран с точки зрения минимального уровня социальной защиты.

109. В настоящее время Закон о социальной защите пересматривается, с тем чтобы включить в него положение об «инклюзивной поддержке доходов».

110. Важнейшим событием в области социального обеспечения стало введение пособия по безработице, утвержденное декретом-законом № 15/2015 от 5 марта. Хотя нормативный акт был обнародован, и конкретно предусматривал вступление механизма в силу с апреля 2016 года, профсоюзы и НИСО (Национальный институт социального обеспечения) в ходе социального диалога (октябрь 2016 года)

договорились перенести начало выплаты пособий на 2017 год. Согласно декрету-закону № 23/2017 (от 5 марта), механизм выплаты пособия по безработице вступает в силу с 1 мая 2017 года поэтапно: на начальном этапе выплаты будут осуществляться в рамках общего режима, а специальный режим, распространяющийся на домашних работников, сотрудников органов государственного управления и микро- и малых предприятий, будут вводиться поэтапно, на основании специального сертификата. НИСО отвечает за выплату пособия, и ИЗПО – за стимулирование занятости. Пособия по безработице финансируются за счет отчислений работников (повышение ставки взносов в НИСО на 0,5%), а также работодателей (повышение ставки на 1,5%). Взнос НИСО составляет, в свою очередь, 1,5%.

Здравоохранение

111. Благодаря развитию и совершенствованию системы здравоохранения за счет расширения и модернизации инфраструктуры и создания медицинских центров, оказывающих первичную медико-санитарную и специализированную помощь, в Праге и в Сан-Висенти, самых густонаселенных городах/островах, удалось значительно улучшить доступ населения к качественным услугам здравоохранения. Увеличилось число медицинских специалистов и специализированного оборудования, особенно в службах первичной и вторичной медицинской помощи для детей, беременных женщин и новорожденных. Был расширен национальный план вакцинации, который сегодня включает в себя 10 бесплатных вакцин, по сравнению с 6 вакцинами в прошлом (имеются во всех медицинских учреждениях страны).

112. Базовый пакет основных медицинских услуг, предоставляемых бесплатно на национальном уровне (в городах и сельской местности), включает, помимо прочего, услуги по охране репродуктивного здоровья как для женщин, так и для мужчин, лечение инфекционных/трансмиссивных заболеваний (ВИЧ/СПИД, ИППП, туберкулез и другие, в том числе антиретровирусное лечение, которое теперь доступно во всех муниципалитетах страны) и комплексную профилактику и лечение детских болезней. Все беременные женщины имеют бесплатный доступ к услугам в области СРЗ, включая пренатальный анализ на ВИЧ, дородовой и послеродовой уход. В базовый пакет также входят бесплатные услуги скрининга на рак груди и шейки матки, а также рак предстательной железы.

Вода и санитария

113. Новый Кодекс водоснабжения и санитарии, утвержденный в 2015 году (законодательный декрет № 3/2015 от 19 октября), определяет наиболее уязвимые группы населения, требует принятия планов обеспечения равенства муниципальными службами водоснабжения и санитарии (статья 31), а также предусматривает закрепление социальных и гендерных обязательств по концессиям (статьи 127, 143). Планирование работы в этом секторе должно осуществляться с учетом задач сокращения масштабов нищеты и укрепления гендерного равенства (статья 94).

114. В рамках нормативного регулирования ценообразования в сфере водоснабжения и санитарии в декрете-законе № 26/2016 (12 апреля) предусматривается установление особых тарифов для самых бедных слоев населения (чтобы гарантировать минимальный уровень потребления в соответствии с медико-санитарными нормами и с учетом платежеспособности потребителей). Национальный стратегический план в области водоснабжения и санитарии (резолюция № 10/2015 от 20 февраля) предусматривает, что минимальный уровень потребления воды в расчете на одного человека должен составлять 40 литров в день.

115. В государственном бюджете на 2018 год (Закон № 20/IX/2017 от 30 декабря) заложен социальный тариф на водоснабжение, а также электроэнергию для уязвимых потребителей, рассчитанный с использованием скидки на применимый тариф. Правительственные ведомства, отвечающие за снабжение населения водой и электроэнергией, а также за социальную интеграцию и финансирование, вместе с Агентством экономического регулирования обязаны в течение 90 дней опубликовать нормативный документ, устанавливающий порядок исполнения принятого решения

(уровень скидки, критерии ее получения, механизмы финансирования, надзора и осуществления).

116. В целях обеспечения доступа находящихся в неблагоприятном положении жителей к водопроводным и санитарным/канализационным сетям был создан Фонд водоснабжения и санитарии, в рамках которого был учрежден отдельный Фонд социального доступа. По линии фонда было профинансировано подключение к бытовой сети 4 343 домашних хозяйств (насчитывающих в общей сложности около 27 518 человек), из которых 2 790 возглавлялись женщинами (64%); многие из них проживают в сельской местности.

Жилье

117. Программа «Жилье для всех» предусматривает предоставление социального жилья трех категорий: категории А (жилье для людей с доходом до 40 000 эскудо), категории В (от 40 000 до 100 000 ЭКВ) и категории С (до 180 000 эскудо). Из 1 967 единиц социального жилья 1 091 жилое помещение было предоставлено в аренду (категория А) и 676 – по договорам купли-продажи (422 в категории В и 254 в категории С). В соответствии с требованиями программы 5% всех жилых помещений во всех зданиях должны быть приспособлены под инвалидные коляски и обеспечивать достаточную доступность. Это правило применяется в процессе строительства и распределения жилья, и отвечающие этим требованиям жилые объекты предназначаются исключительно для людей с соответствующими потребностями. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, составляют 58% бенефициаров, получивших жилье в рамках программы (676).

Занятость

118. В правительственной программе (на 2016–2021 годы) среди прочих политических мер предусматриваются меры активной политики поощрения занятости, а также подчеркивается важность социально ориентированной экономики в расширении занятости, создании равных возможностей и обеспечении благоприятных социальных, экологических и исторических условий для процесса развития.

119. Для стимулирования занятости принимаются различные меры, включающие в себя льготы для компаний, принимающих на работу молодежь, совместное финансирование профессиональной стажировки в партнерстве с частным сектором, поощрение предпринимательства, развитие профессиональных навыков молодых выпускников посредством программ переподготовки и повышения квалификации и содействие финансированию предприятий. В пунктах 76–78 более подробно описываются некоторые программы и меры, осуществляемые в интересах как женщин, так и мужчин.

120. В январе 2014 года в стране был установлен минимальный уровень оплаты труда, составивший 11 000 эскудо (декрет-закон № 6/2014 от 29 января), который распространяется на всех наемных работников, трудовая деятельность которых регулируется Трудовым кодексом. Выплата заработной платы в размере ниже установленного уровня представляет собой *серьезное административное правонарушение*, наказуемое штрафом. В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2018 год (Закон № 20/IX/2017 от 30 декабря) размер минимальной заработной платы был увеличен до 13 000 эскудо.

Культура

121. Работа над законом об охране нематериального культурного наследия вступила в завершающую стадию. Что касается авторского права, в национальное законодательство были внесены поправки, отражающие международные стандарты. При этом рассматривается вопрос о том, как облегчить доступа к знаниям для инвалидов.

Изменение климата

122. Кабо-Верде наращивает производство энергии из возобновляемых источников, особенно солнечной и ветровой энергии, и сформулировала в 2015 году Национальный план развития возобновляемой энергетики, «дорожную карту» перехода на стопроцентное производство электроэнергии на базе возобновляемых источников, а также Национальный план повышения энергоэффективности. Вопросы взаимозависимости энергетических и водных ресурсов также будут уделяться пристальное внимание. Кабо-Верде разработала стратегии сглаживания рисков, связанных с изменением климата, сделав снижение риска стихийных бедствий одним из приоритетных направлений своих усилий: была проведена оценка рисков стихийных бедствий, результаты которой должны помочь в разработке межсекторальной стратегии. Как бы то ни было, мобилизация ресурсов будет оставаться ключевым фактором, учитывая, что для реализации стратегий в этих областях потребуются крупные инвестиции, как финансовые, так и в плане ноу-хау.

G. Международная техническая помощь (рекомендации 52–55 пункта 115)

123. В течение рассматриваемого периода Кабо-Верде во многих областях делала ставку на партнерскую помощь различных организаций, работающих в сфере международного сотрудничества, и некоторые успехи в области поощрения и защиты прав человека, о которых сообщалось в докладе, стали возможны благодаря их технической и/или финансовой поддержке. Кабо-Верде надеется на продолжение плодотворного сотрудничества со своими партнерами.

III. Заключение

124. В настоящем докладе представлены не все ключевые достижения за отчетный период, и, хотя доклад не является исчерпывающим, он свидетельствует о приверженности Кабо-Верде осуществлению рекомендаций, полученных в ходе 2-го цикла УПО, а также выполнению своих международных обязательств в области прав человека.

Примечания

- ¹ From 2014 to June 2017, the Ombudsman received 492 complaints, 36 collective and 456 individual complaints, signed overall by 1,112 citizens. Of the total 492 reports received, 322 were admitted as complaints, 134 were not admitted and 36 are in preliminary analysis. By the end of the 1st semester of 2017, 221 of the admitted complaints were solved and 101 have proceedings in progress. Although most complaints come from Santiago, the most populated island of the country, the Ombudsman has received complaints from all islands and even from the Diaspora (6 complaints). To better reach all islands, the Ombudsman's Office has signed protocols with 9 Municipal Assemblies and Town Halls, while another 7 are ready to be signed. The protocol includes collaboration in disseminating information on the Ombudsman, training of staff at municipal level where required and the provision of easy direct contact lines for citizens to submit complaints.
- ² Visits to Praia Central Prison in 2005, 2007, 2012, 2014 e 2016; Military Prison in 2013, 2014, 2016; the Social Reintegration Centre Orlando Pantera, for children adolescents in conflict with the law, in 2017; Prisons and Police Stations in the islands of São Vicente, Santo Antão and Sal in 2013 and 2014.
- ³ To prepare ECA's regulatory framework, a working group was established in 2017, including the Public Prosecutor's Office, the Judiciary, UNICEF, CNDHC and ICCA.
- ⁴ The Plan is structured in 5 dimensions: (1) participation of children and adolescents, emphasizing their active role in defending their rights, promoting self-care and in the process of evaluating the protection policies targeted to them, (2) prevention, (3) care, (4) accountability, including updating the legal framework, improvement of surveillance, upgrading of reporting systems and accountability flows, with a view to maximizing the reduction of impunity, and (5) mobilization of local and multilateral alliances for implementation of the Plan.
- ⁵ The Decree-law establishes the right to 60 days of maternity leave after child birth; leave before childbirth in clinical risk situations; a special regime of leave postpartum (justified leave for

consultation, illness and assistance to the baby); and adjustments of evaluation rules according to need (deadlines and modalities), among other measures.

- ⁶ Under the current cycle, between 2014 and 2016, 4,395 persons were benefited (51% women), through 381 economic micro projects and 409 social micro projects. The program's mid-term evaluation noted the quality of micro projects and estimated 76% have sustainability potential.
 - ⁷ Additional activities include the training of 303 leaders and members of immigrant associations in project design and management, associative and financial management, leadership and immigration issues; the funding of projects of immigrant association on literacy, small business management, handicrafts, vocational training, etc. Out of the 23 integration projects supported by the General Directorate for Immigration from 2013 to 2017, 46% of beneficiaries were women and 4 civil society projects from 2015/2016 specifically targeted the economic empowerment of immigrant women.
 - ⁸ Under the project 257 teachers were trained, who subsequently prepared and implemented 24 Action Plans to promote gender equality and combat GBV, through activities in classrooms, school and school communities. The project developed campaign materials, including 3 TV spots.
-