



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十届会议
2018年5月7日至18日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

加拿大

* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 引言

1. 加拿大各级政府继续通过强有力的法律、方案、政策和机构框架采取措施，在国内和国际上加强促进和保护人权。
2. 加拿大支持建立普遍定期审议机制，对国际社会在前两轮的建设性参与给予高度评价。

二. 方法和活动

3. 本报告由联邦、省和地区政府合作完成。
4. 本报告列举了各级政府针对加拿大第二轮普遍定期审议期间提出的问题所采取的措施。附件 1 概述了加拿大 2013 年收到的建议，应与报告一并阅读。
5. 本报告大纲草稿征求了 280 多个土著和民间社会组织的意见。加拿大与各组织以及加拿大国家人权机构分享了本报告的草稿。它们的评论概要见附件 2。

三. 促进和保护人权

6. 尊重《加拿大权利与自由宪章》(《宪章》)是加拿大执政和立法的一个重要方面。2016 年，加拿大政府启用“宪章声明”，为审查议会提出的法案是否符合《宪章》提供指导。
7. 政府开展了诉讼战略审查，以终止不符合《宪章》、《宪章》承诺或加拿大价值观的上诉和立场。例如，政府撤回了对“**Ishaq 诉加拿大案**”的上诉，该案依据《宪章》对禁止戴面纱参加入籍仪式的规定提出了挑战。
8. 2017 年 2 月，加拿大政府重新启动了一项更新的、与时俱进的、扩大的“法院诉讼方案”，为参照执行案件的诉讼提供财政支持，以澄清/维护某些在加拿大具有宪法和准宪法性质的官方语言权利和人权。

A. 土著人民权利

9. 加拿大的土著人民面临许多挑战，包括贫困和粮食不安全的比率更高，住房条件差的可能性更大、受教育程度更低，健康差距更大、就业率更低，成为犯罪受害者的风险更大，在刑事司法系统中的人数过多。
10. 各级政府正在通过政策、方案和立法改革解决这些问题。虽有进展，政府也认识到必须继续应对现有不足，且工作必须建立在承认土著人民权利、尊重土著人民、与土著人民合作和结成伙伴关系的基础上。

和解以及《联合国土著人民权利宣言》

11. 加拿大政府致力于通过重新确立与第一民族、因纽特人和梅蒂斯人的关系实现和解，这是一种民族对民族、因纽特与王室以及政府对政府的关系，其核心是将对权利的认可作为加快和促进落实权利的基础。土著人民与皇室存在特殊的宪法关系。这一关系，包括现有的土著权利和条约权利，在加拿大 1982 年《宪法法案》中得到认可和确认。

12. 联邦政府致力于与土著人民重建民族对民族关系，以及执行加拿大真相与和解委员会(真相与和解委员会)的行动呼吁，为此，加拿大于 2016 年 5 月 10 日宣布全力支持《联合国土著人民权利宣言》。

13. 联邦、省和地区政府正采取各项举措，确保土著人民有意义地参与涉及土著人民权利和利益的决策和政策制定，其中许多举措将《联合国土著人民权利宣言》和真相与和解委员会的行动呼吁作为框架。

14. 加拿大政府设立了与第一民族、因纽特人及梅蒂斯人的永久双边机制，为共同制定关于共同优先事项的政策和监测未来进展提供了场所。

15. 自 2017 年 2 月以来，联邦部长工作组一直在审查与土著人民有关的联邦法律、政策和业务实践，以确保皇室履行在土著权利和条约权利方面的宪法义务，遵守国际人权标准，包括《联合国土著人民权利宣言》，并支持实施真相与和解委员会的行动呼吁。工作组正在就与土著人民有关的法律和政策问题，与土著领袖、青年和专家进行接触。

16. 2017 年 7 月 14 日，加拿大政府发布了“尊重加拿大政府与土著人民关系原则”，这些原则基于对土著人民、政府、法律和权利的认可，包括自决权和固有的自治权。这些原则强调了土著人民的自由、事先、知情同意在国内法和国际法中的重要性。

17. 联邦政府还宣布支持第 C-262 号法案，该法案提出通过立法实施《联合国土著人民权利宣言》，旨在确保国内法与《宣言》一致。第 C-262 号法案巩固了加拿大为实施《宣言》而采取的其他措施。

18. 2017 年 8 月 28 日，加拿大宣布现有的土著和北方事务部将分成两个部门。皇家——土著关系和北方事务部将指导转型工作，重建与土著人民的关系；根据新的政策、法律和业务实践加快达成自治和自决协定；并制定一个框架来推动对权利的长期认可。土著事务部将继续改善为第一民族、因纽特人和梅蒂斯人提供的服务，并确保以连贯、高质量、注重特殊性的方式提供服务。随着土著人民逐步转向自治，将越来越多地由土著人民，而不是加拿大政府来提供适当的方案和服务。

19. 2018 年 2 月 14 日，总理宣布将与土著人民、因纽特人和梅蒂斯人全面合作，建立“承认和落实土著人民权利框架”。该框架将确保加拿大政府尊重宪法保护的土著人民权利，并为土著人民行使权利提供政策和机制。计划在 2019 年 10 月之前实施该框架。

20. 省政府和地区政府正在就《联合国土著人民权利宣言》以及和解采取行动。例如：

- 阿尔伯塔省政府根据《联合国土著人民权利宣言》和真相与和解委员会的行动呼吁所载原则和目标，对现有的政策、方案和立法进行了审查，提出了与宣言有关的 20 项举措。阿尔伯塔省正在就部分举措与土著社区和组织进行接触。
- 2017 年 1 月，育空地区政府发表了持久优先事项声明，政府在声明中确认，最终的自治协定的精神和意图是通过和解和建国让土著人民受益。

- 曼尼托巴省的“和解之路法案”(2016年3月)要求制定一项和解战略。主要内容包括与土著民族和人民接触，建立一个包含当前行动和长期行动的和解框架，并建立透明的监测和评估机制。
- 纽芬兰和拉布拉多省政府继续致力于通过以下方式实现和解：就土地权要求和自治协定进行谈判，向土著实体下放省级方案和服务，履行任何适用的协商职责，以及使方案和服务更符合土著人民的文化。

21. 2018年2月，加拿大政府对环境评估和监管审查进程(第C-69号法案)进行了修改，规定适用该法的任何自然资源项目，早在规划阶段就应当让土著人民参与，改进了皇室与土著人民的联系，以确保他们的自由、事先和知情同意，加大整个进程的透明度和参与机会，将土著知识与其他证据来源结合起来，并在评估阶段考虑对土著人民的影响。第C-69号法案还规定与土著理事机构就其在实施《影响评估法》方面的作用达成协定或安排。当前议会对该法案的审议将提供机会，让土著人民和加拿大人在这一进程中以及通过相关的监管或政策修改提供反馈。

加拿大真相与和解委员会

22. 真相与和解委员会是《印第安人寄宿学校和解协议》的一部分，于2009年开始其五年任期。委员会于2015年12月15日发布了最后报告，其中包括94项行动呼吁，针对加拿大政府、省政府和地区政府、教会以及其他公共和私人组织等多方。

23. 在执行行动呼吁方面，联邦政府负责或共同负责的行动呼吁中，有三分之二以上取得了进展。加拿大进行了投资，以便更好地支持保留地的儿童和家庭的福祉，提高第一民族儿童的教育质量，并紧急处理保留地的住房需求。正在建立全国和解委员会(第53项行动呼吁)，该委员会将作为独立的监督机构，督促加拿大在实行动呼吁、非殖民化和和解方面取得进一步进展。

24. 省政府和地区政府也在执行其职责范围内的行动呼吁：

- 政府正在通过加拿大教育部长理事会，合作实施《土著教育行动计划》。许多已经或正在将以下内容纳入学校课程，例如寄宿学校的历史和遗留问题、条约以及土著人民在历史上和当代对加拿大的贡献。
- 通过《共同的旅程：安大略省与土著居民的和解承诺》，安大略省政府正在建立一个顾及文化且反应迅速的司法系统，并提出针对公职人员的强制性的土著文化能力培训，内容涉及殖民的影响，包括寄宿学校的影响，种族主义态度、定型观念和内隐偏见，这些因素导致土著人民的社会经济和健康指标低下。
- 西北地区政府正在简化手续，方便人们恢复被寄宿学校系统更改前的名字，包括能够按照传统土著文化，在出生证和医疗卡等身份证件上使用单名(无姓)。
- 育空和育空第一民族政府通过签署题为《携手努力》的宣言，承诺采取合作方式推进和解。确定的许多共同优先事项与行动呼吁共同的主题有关，如卫生、公正、教育和传统。

- 加拿大联邦政府、爱德华王子岛政府和米克马克联盟通过《伙伴关系协议》建立了一个政策和规划论坛，就实际和共同商定的主题开展合作，如教育、卫生、儿童和家庭服务、司法和经济发展等。
- 魁北克政府启动了“第一民族和因纽特人社会和文化发展政府行动计划(2017-2022 年)”，旨在本着和解的精神，为“愈合”过程作出积极贡献，作为魁北克政府希望继续与因纽特人和第一民族建立的国对国关系的一部分。

第一民族儿童和家庭服务与乔丹原则

25. 2016 年 1 月，加拿大人权法庭裁定，联邦政府对保留地福利服务的资金支持低于其他地区，对第一民族的儿童构成歧视。法庭命令联邦政府停止歧视性做法，改革第一民族儿童和家庭服务方案。

26. 法庭还在同一命令中呼吁政府充分执行乔丹原则，这是一项以儿童为先的原则，确保所有第一民族儿童都能获得他们所需的卫生、教育和社会支持和服务，而不会过度拖延或中断。联邦政府正在执行法庭的所有命令，包括填补现有的任何资金缺口。

27. 2016 年 7 月，加拿大政府宣布划拨新的资金，支持执行乔丹原则。这是一个三年期计划，资金将用于：

- 帮助家庭寻找合适的现有方案的外部组织，以弥补服务方面的现有不足；
- 批准关于弥补卫生、社会和教育服务领域现有不足的请求；
- 收集并分析服务和财务数据；
- 确保有充足的人力资源，实施该临时计划的各项内容。

28. 加拿大还与第一民族、特别是第一民族大会合作，共同为乔丹原则制定长期政策方案，并与利益攸关方接触，征求他们对获取所需服务和支持的意见。

29. 联邦政府正在寻求第一民族、省政府和地区政府合作伙伴对下一步工作的意见和支持。2018 年 1 月 25 日和 26 日，土著事务部长召开了为期两天的土著儿童和家庭服务会议。与会者包括土著领袖、省和地区部长、社区技术人员、青年代表、专家和权利倡导者，会议目的是确定改革土著儿童和家庭服务方面共同的优先事项和前进方向(通过注重特殊性的方法)，从而做到以儿童的需求为先。

安全饮用水

30. 加拿大政府通过了一项行动计划，旨在解决土著社区的饮水安全问题，并在 2021 年 3 月之前解除关于加拿大政府资助的公共供水系统的所有长期饮用水质警报。2015 年 11 月至 2017 年 7 月期间，解除了 40 条警报。不过，同一时期又新增了 26 条长期饮用水质警报。

31. 加拿大不断取得进展。加拿大政府正在与第一民族合作，包括与第一民族技术顾问和领袖合作，为可持续的社区主导方式提供支持，以确保保留地的供水系统符合既定标准，又能满足未来人口增长的需要。

精神和预防自杀

32. 加拿大政府的精神健康投资以“第一民族精神健康持续框架”和“因纽特人自杀预防全国战略”为指导。它们强调实施的方案和服务必须反映社区卫生规划确定的社区的优先事项、需求和优势。

33. 2016 年，加拿大政府宣布划拨额外资金，满足第一民族和因纽特人即时的精神健康需求；帮助他们更好地求助精神健康团队；实施“因纽特人自杀预防全国战略”；并建立“第一民族和因纽特人向往健康帮助热线”。

34. 2017 年的进一步承诺将扩大求助精神健康专业人员(包括传统治疗师)的机会，并通过强调青年参与，加大对预防青年自杀的支持。

土著语言

35. 加拿大政府致力于颁布一项与土著人民共同制定的《土著语言法》，以确保保护、振兴和促进第一民族、因纽特人和梅蒂斯人的语言。此外，为土著语言和文化材料的数字化以及土著口述历史项目的开发作出了新的投资，以保存口述历史并创建互动式教育材料。

36. 省政府和地区政府通过教育举措为振兴土著语言提供支持。例如：

- 阿尔伯塔省政府为阿尔伯塔大学加拿大土著语言和读写能力发展研究所提供支持，聘请教授濒危语言的土著语教师。
- 马尼托巴省政府正在开发一个土著语言远程学习课程——奥吉布韦语自学课程——以及其他课程。
- 安大略省政府的土著语言项目旨在为希望学习卡尤加语、克里语、莱纳佩语(特拉华社区)、莫霍克语、奥吉布韦语、奥吉克里语和奥奈达语的学生培养土著语言技能。
- 新不伦瑞克省提供了网上学习米克马克语和 Wolastoqiyik 语高中课程的机会，为公立学校的土著学生提供了作为第二语言学习传统语言的机会。

B. 推动性别平等和妇女赋权

37. 加拿大政府重申对性别平等的承诺，任命了第一任负责妇女地位的内阁部长和性别平衡的联邦内阁。

38. 政府采取了一些方案和措施，力求进一步解决加拿大妇女和女童面临的不平等问题。

39. 基于性别的分析(GBA+)考虑了各项政策、计划、服务和举措对女性、男性和多元性别等不同人群的不同影响。联邦 2016-2020 年“基于性别的分析行动计划”列出了在联邦政府各部门和机构实施 GBA+的行动。GBA+和类似程序已被爱德华王子岛省、新不伦瑞克省、阿尔伯塔省、马尼托巴省、安大略省和魁北克省政府采用。

40. 魁北克省的“面向 2021 年的男女平等政府战略”围绕以下六个主题：

- 没有性别定型观念和性别歧视的平等的社会化和教育；
- 妇女经济赋权；
- 公平分配家庭责任，更好地平衡职业、家庭、学生、社会和政治生活；
- 按性别划分的健康和幸福之道
- 没有性别暴力的社会；
- 决策职位上的平等。

41. 西北地区政府的“西北地区男女平等政策”向所有其工作可能影响男女平等(消除对妇女歧视的国际文书中确立的原则)的部门和公共机构提供指导。

性别暴力

42. 各级政府采取多元方针处理性别暴力，包括立法、战略、受害者支持、预防和认识运动。

43. “行动时刻：加拿大预防和应对性别暴力战略”基于三大支柱：预防、为幸存者及其家属提供支持、推动积极响应的法律和司法制度。性别暴力知识中心将协调整个联邦政府的各项举措，加强对性别暴力数据的收集和研究，并加强辖区和部门间的协调和知识共享。它还将弥补对不同人群支持的不足，这些人群包括：妇女和女童、土著人民、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双灵人(LGBTQ2)和非二元性别者、居住在北部农村和偏远地区的人、残疾人、新移民、儿童和青少年，以及老年人。

44. 魁北克政府的“2016-2021 年预防和打击性暴力战略”针对两个问题：性侵犯和性剥削。该战略包括三个相互依存、相互补充的主题：

- 预防；
- 从社会心理、医学、法律、警务和惩戒角度加以干预；
- 积累知识和分享专长，以便更有效地采取行动。

45. “战略”中的行动考虑到人口中的某些群体更容易受到这种暴力的侵害；例如残疾人、土著人民、难民、移民或民族文化少数群体成员、老年人、妓女以及男女同性恋、双性恋和跨性别者(LGBT)。

46. 诺瓦斯科舍省的“性暴力战略”有助于更好地提供预防和支持服务、加强教育和创建社区网络。它特别提到边缘化人群，包括非裔诺瓦斯科舍人、第一民族和 LGBTQ。

47. 纽芬兰和拉布拉多省的“共建无暴力社区：纽芬兰和拉布拉多 2015-2019 年预防暴力行动计划”提出了四项战略优先事项：

- 提高公众意识，积极改变对暴力和虐待的态度和行为；
- 处理对土著妇女和儿童的暴力行为；
- 加强参与和领导：鼓励和动员社区；
- 加强研究、政策、方案和服务。

48. 该行动计划针对妇女、儿童和青少年，土著妇女和儿童、老年人、残疾人、不同种族或族裔的人、LGBT 以及不同经济地位的人。

家庭暴力

49. 政府战略采取多部门方针预防和应对家庭暴力。举措针对弱势民众，包括土著妇女和女童、青年、老年人、残疾人、移民和难民妇女以及 LGBTQ2。

50. 加拿大政府的打击家庭暴力倡议支持收容所开发和改善、社区项目、加强刑事司法对策以及分享知识和工具。

51. 省和地区的举措包括：

- 安大略省的打击家庭暴力行动计划列出了开展以下工作的方法：
 - 为受害者提供社区支持；
 - 支持对一线工作人员和专业人员的培训；
 - 促进公共教育和预防；
 - 发现处于危险中的妇女和儿童并尽早干预；
 - 改进刑事和家庭司法制度。
- 不列颠哥伦比亚省的家庭暴力办公室致力于确保防止家庭暴力的举措有效，且政府各部门以全面、统一的方式实施；通过与社区利益攸关方、执法机构和其他部委的接触和协商，牵头采取协调一致的系统方法应对家庭暴力；
- 爱德华王子岛省的预防家庭暴力省长行动委员会：
 - 协调实施该省的预防家庭暴力战略；
 - 确保社区参与的完整性；
 - 促进资源分配对实施战略的重要性；
 - 确保保持公众对预防家庭暴力的意识。
- 西北地区政府的“事不宜迟”(What will it Take?)运动旨在改变导致和延续家庭暴力的态度和想法。政府通过与 FOXY 方案(促进青年之间的公开表达)及 SMASH(力量、男子气概与性健康)方案合作，确保向该地区的所有青年传达该运动的讯息。

关于失踪和被谋杀土著妇女和女童的全国调查

52. 关于失踪和被谋杀土著妇女和女童的全国调查于 2016 年 9 月 1 日设立，由一个独立的委员会领导，任务是调查并报告：

- 造成包括性暴力在内的一切形式暴力侵害土著妇女和女童的系统原因，包括潜在的社会、经济、文化、体制和历史原因；
- 为应对土著妇女和女童遭受的暴力而实施的体制政策和做法，包括查明和审查有效减少暴力和加强安全的做法。

53. 委员会还负责就消除暴力的系统原因、加强加拿大土著妇女和女童的安全以及如何对失踪和被谋杀的土著妇女和女童表示尊重和纪念，提出具体的行动建议。

54. 在整个调查过程中，通过走访基层和深入家庭，听取了幸存者、亲朋好友、基层妇女组织和全国土著组织的经验和观点，特别是如何加强安全，防止和消除对加拿大土著妇女和女童的暴力侵害。

55. 加拿大政府将与各省和地区合作，确定就委员会的最终建议采取行动的最有效方式。为了支持这项工作，设立了一个涉及省和地区以及其他相关合作伙伴的治理结构。

56. 加拿大政府的“联邦受害者战略”通过发展家庭信息联络处和基于社区的服务和支持，方便失踪或被谋杀的土著妇女和女童的家人获得信息和专门援助。

C. 平等、多样性和包容性

57. 各级政府都认识到解决种族主义、歧视和仇恨引发的行动的重要性，并认识到挑战仍然存在。

种族和宗教少数群体

58. 政府采取的相关举措包括：

- 土地所有权确认项目，帮助非裔诺瓦斯科舍省居民获得明确的土地所有权；
- 立法措施，例如安大略省的 2017 年《反种族主义法》、不列颠哥伦比亚省的《多元文化主义法》和《加拿大多元文化主义法》；
- 安大略省政府的“反种族主义战略计划”旨在：
 - 减少政府政策、方案和服务中影响土著和种族化人群的不平等和不相称；
 - 提高公众对系统性种族主义的认识和理解；
 - 通过社区合作加强与土著和种族化族群的关系。
- 魁北克省政府的移民、参与和包容行动战略——我们都是魁北克的一员 (Together, We are Québec)，承认歧视和种族主义是不同来源的魁北克人充分参与以及建立友好和包容社区的障碍。“2016-2021 年行动战略”包括约 30 项有助于预防这些现象的行动，特别是通过对各类民众进行有关人权的宣传和培训；
- 加拿大政府的多元文化融资方案为鼓励加拿大不同文化、宗教和种族之间积极互动的项目提供支持；
- 自 2016 年 10 月起，加拿大政府在每个省和地区重新组建了独立的司法顾问委员会，考虑到加拿大社会的多样性，为联邦司法任命推荐候选人。该委员会成员目前的性别平衡和多样性比以往更加突出。自成立以来，任命的 74 名法官中，有女性 37 人，自认为的土著人民 3 人，有色少数群体成员 9 人，族裔/文化群体成员 15 人，残疾人 1 名，LGBTQ2 群体成员 4 人。

59. 政府为应对基于宗教的歧视采取的措施包括：

- 安大略省的“反种族主义战略计划”中有应对和防止反犹太主义和仇视伊斯兰的举措。关于反犹太主义和仇视伊斯兰问题的磋商小组和小组委员会为犹太人和穆斯林领导人提供了发表意见、与政府接触以及指导计划实施的机会；
- 中立和宗教多样性是魁北克省“我们都是魁北克的一员”政策及其2016-2021年行动计划的一部分；
- 阿尔伯塔省政府为加强各组织处理或报告仇视伊斯兰现象的能力提供支持；
- 加拿大政府的“面临危险的社区：安全基础设施方案”提供资金，帮助面临仇恨犯罪危险的社区增强它们的安全基础设施。

难民和移民

60. 加拿大包容的法律和政策框架是支持移民参与该国经济、政治、社会和文化生活的全社会移民方针的基础，为获取加拿大公民身份提供了途径。立法确保了国家承诺，有助于进行有意义的投资，为移民和接收移民的社区提供支持。

61. 减少移民脆弱性和支持性别平等的改进方案包括：修改所有移民方案承认的配偶最低年龄；取消有条件的永久居留权，以消除对弱势被担保配偶的担忧；以及改进照顾者计划，例如取消同住要求。

62. 加拿大法律保护加拿大工人的权利，包括临时外籍工人的权利。加拿大政府计划加强“临时外籍工人计划”和“国际流动计划”提供的保护。政府将与社区组织合作，确保外籍工人了解自己的权利，并将实施一项战略性雇主合规制度。

63. 加拿大始终致力于向难民提供保护。2016年，加拿大完成了“叙利亚难民行动”，对加拿大庇护申请人数的持续增加进行了管理，并完全恢复了“联邦临时健康计划”。加拿大目前正在对难民确认制度进行独立审查，寻找可提高庇护申请处理效率和数目的方法。

64. 加拿大的“安置计划”与全国500多个提供安置计划的第三方机构建立了伙伴关系并为其提供资金。这些组织帮助移民和难民克服障碍，接受语言培训，找工作并在加拿大安家落户。政府的其他命令在教育、卫生和劳动市场准入等领域提供了补充融入方案。

LGBTQ2

65. 总理于2016年11月任命一名议员担任LGBTQ2问题特别顾问，职责包括与LGBTQ2组织合作推动LGBTQ2群体的平等，保护其成员的权利并消除对他们的歧视。

66. 加拿大的一些联邦立法、政策和做法导致对加拿大LGBTQ2群体的压迫和歧视，加拿大总理在下议院对因此受到伤害的个人正式道歉。总理就LGBTQ2公务员(包括加拿大武装部队成员)以及LGBTQ2土著人民曾经遭受的不公正待遇表示歉意。为纠正过去的错误，加拿大政府提出了一项法案，要求建立一个程序，永久销毁关于同性伴侣间自愿性行为的犯罪记录，这种行为现在是合法的。

此外，加拿大政府还提出了删除《刑法》第 159 条的法案，该条与肛交有关，被用来将同性恋定为刑事犯罪。

67. 各级政府都制定或提出了修正案，将性别认同和(在大多数辖区)性别表达作为反歧视立法禁止的歧视理由。此外，议会在 2017 年修订了《刑法》，以防止基于性别认同或表达的仇恨宣传和仇恨犯罪。

68. 各级政府也正在改变收集、使用和显示性别和性别信息的方式，以减少跨性别者和非二元性别者遭受骚扰或歧视的风险。例如：

- 魁北克省修改《民法》关于公民地位、继承和权利公布规定的法律，纽芬兰和拉布拉多省的 2009 年《人口统计法》，以及育空地区的《人口统计法》，允许人们不经过变性手术，改变其出生证明上的性别；
- 根据安大略省 2017 年关于政府表格和身份证件上的性别和性别信息的政策，性别将成为政府表格和身份证件上的默认信息。身份证件上显示的性别信息，可选择男性“M”、女性‘F’、或‘X’，包括跨性别者、非二元性别者，双灵人和双性人以及不愿意公开性别的人；
- 在联邦一级，自 2015 年起，在社会保险登记册中更改性别不再需要提供证明文件。性别信息可以不填，任何有关性别的问题，都有三个选项(男性/女性/其他)。自 2017 年 8 月起，护照、公民身份和移民文件中可注明性别为“X”或不明。

69. 另一个值得注意的举措是阿尔伯塔省支持学生在校内创建或加入同直联盟的法律。

70. 魁北克省政府通过了“2017-2022 年消除仇视同性恋和跨性别者现象的政府行动计划：构建多元化的魁北克”。该计划旨在促进尊重性少数群体者的权利，提高公众对其现实的认识。该计划特别关注青年、老年人、跨性别者和土著人民等最弱势的群体，以及资源匮乏地区和地方的人。

残疾人

71. 联邦、省和地区政府采取的措施侧重劳动市场参与、收入保障、教育、技能开发、社会包容、法律能力、无障碍设施和税收减免等问题。

72. 魁北克省、安大略省、马尼托巴省和诺瓦斯科舍省都有无障碍立法。加拿大政府正在制定联邦无障碍立法。

儿童

73. 2017 年 6 月，加拿大宣布了一项新的早期学习和儿童保育多边框架，该框架建立在省和地区政府对早期学习和儿童保育的现有投资的基础上，并优先为针对 6 岁以下儿童和贫困家庭的早期学习和儿童保育方案和服务投资。通过该框架，能够与各省和地区达成协议，应对特殊的管辖需求并提供相关资金。联邦政府和土著人民正在共同开发一个单独的针对土著人民的补充框架，以反映加拿大各地土著儿童特殊的文化需求。

74. 联邦、省和地区政府提供儿童津贴和税务减免，以减轻抚养 18 岁以下儿童的负担。例如，有资格的家庭每月获得加拿大联邦儿童津贴，此项收入无需交税，收入越低的家庭，津贴越高。

75. 省政府和地区政府通过了一些框架，以方便获取早期学习和儿童保育方案和服务。例如，根据 2016 年报告《可负担的高质量儿童保育：成长的好地方！》，诺瓦斯科舍省正通过提高补贴和解决幼教人员由来已久的低工资问题，使儿童保育更加可负担。措施包括为低收入家庭提供更多援助，并为有特殊需要的儿童提供更多帮助。魁北克省推出了“一切为了孩子”(Tout pour nos enfants) 战略，旨在为 0 至 8 岁儿童的教育提供支持。

76. 政府也在努力保护儿童免遭性剥削和网络欺凌。

77. 2015 年 7 月，《严惩性侵儿童者法案》对《刑法》进行了修订，包括新增了对儿童性犯罪的强制性最低刑罚。

78. 自 2015 年 3 月起，《保护加拿大人免遭网络犯罪法》列出了一项罪行，禁止未经同意散播亲密照，以解决加拿大《刑法》未涵盖的网络欺凌问题。该法案还授权法院下令从互联网上删除亲密照，并赋予法院现代化的调查权力。

79. 省政府和地区政府还通过教育政策解决欺凌和网络欺凌问题。例如，在育空地区，“安全和关爱学生的学校政策”表明学校致力于为每个人规划、策划和创造一个尊重人、安全和利于成长的教育环境。该政策将网络欺凌具体定义为：“散布或发布到互联网上的威胁或有害和有辱人格的短信、照片或视频”。魁北克省的《2015-2018 年防止和打击欺凌的一致行动计划：全面反欺凌，共同的责任》表明魁北克省政府致力于打击不同环境下对各年龄段的欺凌。

青年

80. 2016 年设立的总理青年委员会由代表每个省和地区的加拿大青年组成，就关乎他们切身利益的重大问题，向总理和加拿大政府提供无党派建议。此外，联邦政府正在与加拿大青年共同拟定加拿大的第一项青年政策。

81. 加拿大各地的政府已采取举措，如联邦青年就业战略，帮助青年获得他们进入职场所需的技能、工作经验和能力。

82. 许多省和地区政府已采取措施，为不再受政府照料的青年提供支持。例如，不列颠哥伦比亚省政府为这类青年上高中、参加高等培训或康复计划支付生活费。其他资源包括在线资源和学习平台 AgedOut.com、青年教育援助基金，以及帮助青年获得其他服务(如经济支持、就业服务、治疗和戒毒方案)的方案。阿尔伯塔省的“远大前程奖学金计划”为不再受照料的年轻人提供社会和情感上的支持，并支持他们完成学业，作为获得有意义工作的一种手段。

老年人

83. 2016 年，联邦、省和地区负责老年人问题的部长论坛开发了“防止老年人社交孤立工具包”。各位部长还将老年人融入社会作为一项优先事项，并指示各级官员进一步开展工作，以应对最容易被社会孤立的三类老年人的需求：新移民和难民老人，土著老人和 LGBTQ2 老人。

84. 一些省设立了专门处理老年人问题的政府办公室，例如：
- 安大略省老年人事务部的举措包括：
 - 投资于防止虐待老人和提高认识的举措，包括安大略省的“防止虐待老人战略”；
 - 规范有执照的养老院对老年人提供的照料。
 - 不列颠哥伦比亚省和阿尔伯塔省均设立了老年人宣传办公室，以监测和分析老年人服务和问题，并向政府和服务提供者提出建议，以解决系统性问题。
85. 各级政府采取的政策举措包括：
- 2017 年通过的“同舟共济：新不伦瑞克省老龄化战略”侧重促进健康的老龄化和对老年人的支持；改善初级和急性护理的提供；促进健康；为精神健康欠佳者提供支持；推进男女平等；减少贫困；以及为残疾人提供支持。
86. 各级政府还采取了打击虐待老人行为的举措，包括：
- “阿尔伯塔省应对虐待老人现象：集体行动战略”为政府预防和应对虐待老人现象、加强对受虐待影响的老年人的支持的举措提供了总体框架；
 - 马尼托巴省“防止虐待老人战略”的主要内容包括：一名虐待老人问题顾问；24 小时受虐老人支持热线；社区/区域预防战略；教育、宣传和培训；以及与提供直接服务的老年人服务组织的伙伴关系(为这类组织提供资金)；
 - 魁北克省的“2017-2022 年打击虐待老人政府行动计划”有以下四大目标：
 - 防止虐待，倡导优待；
 - 鼓励尽早发现和适当干预；
 - 鼓励举报虐待行为，特别是物质和经济上的虐待，并为举报提供便利；
 - 增加知识获取和知识转移。

D. 公共安全

国家安全

87. 第 C-59 号法案——《2017 年国家安全法案》——于 2017 年 6 月 20 日提交议会。通过拟议的立法和其他措施，加拿大政府正在：
- 通过拟议的国家安全和情报评估机构、情报专员以及国家安全透明六点承诺，加强问责和透明；
 - 通过修订《加拿大安全情报局法》下的减少威胁活动，修订《刑法》以及改进《空中旅行安全法》和《加拿大信息分享安全法》，解决《2015 年反恐怖主义法》(原第 C-51 号法案)中存在的问题；
 - 通过与时俱进地应对不断变化的威胁，例如更新《加拿大安全情报局法》，制定《通信安全局法》以及更新其他立法等措施，加强安全和保护权利。

预防犯罪与刑事司法系统

88. 加拿大政府正在对刑事司法系统进行广泛审查，以确保其公正、怜悯和公平。审查将解决若干重要问题，包括确保符合《宪章》，减少弱势群体的过度代表性。自 2016 年 5 月以来，政府与全国各地的利益攸关方就如何改革刑事司法系统举行了一系列圆桌会议。

土著人民和少数群体在刑事司法系统中的比例过高

89. 应对土著青年在青年刑事司法系统中比例过高的战略包括立法措施、文化上适当的方案以及扭转社会经济劣势的措施。例如，青年司法基金和土著司法方案支持试点项目和基于社区的司法方案，例如为温尼伯刑事司法系统中的土著青年创建适合其文化的辅导方案。

90. 省和地区政府采取的措施侧重预防犯罪、拘留替代措施和改过自新。例如：

- 诺瓦斯科舍省政府支持米克马克法律支持网络，该网络有土著法庭工作者方案和习惯法方案，旨在更好地满足刑事司法系统中的土著人民的需求，该网络还支持其他社区司法协会将恢复性司法作为刑事司法系统的一个替代方法；
- 阿尔伯塔省的青年司法委员会(其中很多在土著社区开展活动)通过法外处罚，将土著青年从刑事法院系统中转移出来。应法院要求，这些委员会可在社区内与青年及其家人、受害者、老年人以及其他提出量刑建议的人一起进行“圆圈”程序；
- 安大略省政府的“黑人青年行动计划”通过一系列项目投资，帮助消除黑人儿童和青少年在就学(包括接受高等教育)和就业方面面临的系统性的、基于种族的的不平等，以及帮助那些触犯法律的人，从而为黑人儿童、青少年和家庭提供了更多机会。

行政隔离

91. 行政隔离是加拿大惩教署确保工作人员、访客和囚犯安全以及维护监狱安全可采取的最后一项立法措施。

92. 2017 年 6 月，联邦政府推出了第 C-56 号法案，改革行政隔离。该法案规定，该法生效之日起 18 个月后，行政隔离的假定时限定为 15 天(该法生效前为 21 天)，并规定超过假定释放日期仍被拘留，行政隔离累计超过 90 天，或在同一日历年内先后被行政隔离四次及四次以上者，对其案件进行独立的外部审查。

93. 2017 年 8 月，关于行政隔离的联邦政策进行了更新，禁止对以下人员进行行政隔离：有重大身体缺陷的、严重的精神病患者；根据相关省/地区精神卫生立法确认的患者；以及有自残行为的人，且这种行为被认为可能导致严重的身体伤害，或自杀风险高或马上有可能自杀的人。除非有特殊情况，否则行政隔离也不适用于怀孕的囚犯、有严重行动障碍的囚犯和接受姑息治疗的囚犯。

警务

94. 加拿大通过许多措施对警察使用武力进行规范。警察接受培训，其工作以政策(符合《宪章》和加拿大《刑法》)和判例法(法院关于警方使用武力的合理性的判决)为指导。

95. 针对加拿大皇家骑警采取的措施包括：

- 全国使用武力股对加拿大皇家骑警使用武力的政策进行年度审查，通过征询意见和开展研究，在使用武力领域做出明智的、基于证据的决定；
- 最近于 2014 年 10 月更新的“加拿大皇家骑警事件管理干预模式政策”要求提供培训，帮助警察进行风险评估以及确定适合总体情况的干预选项；
- 加拿大皇家骑警的所有正式成员都必须参加的危机干预和降级培训，帮助警察使用危机干预和降级技巧来有效地处理危机状况。

96. 省级和市级警务工作同样以关于使用武力的政策和法规为指导。警察培训也涉及使用武力和危机降级。

97. 关于潜在的种族貌相，加拿大皇家骑警的无偏见政策基于《宪章》、《加拿大成人权法》、《加拿大皇家骑警法》、加拿大皇家骑警规章和指导方针。文化意识培训与人权、骚扰、歧视、道德和无偏见的警务等概念相结合，作为加拿大皇家骑警学员培训计划的一部分。加拿大皇家骑警队的一些部门也开展了内部的文化能力培训，以加强对其所服务社区的文化的理解和尊重。

98. 各省政府正在采取措施解决种族貌相问题。

99. 安大略省自 2017 年 1 月 1 日起实施一项禁止任意街头截查的规定，适用于面对面收集身份信息的情况。警察必须告知民众有权不提供身份信息以及收集信息的目的，并且不能基于种族或仅因为该人出现在犯罪率高的地点就查验身份。

E. 经济和社会权利与福祉

100. 联邦、省和地区政府承认经济保障和福祉对所有人的重要性，采取了一系列联合和独立举措，以逐步实现经济和社会权利。

减贫

101. 减贫在加拿大是一个共同管辖的领域。某些辖区(安大略省、魁北克省、马尼托巴省、新不伦瑞克省和努纳武特地区)已实施了减贫立法。

102. 一些省、地区和市有各自政府管理的独立的减贫战略，其中一些是减贫立法规定的。

103. 这些战略有共同的减贫目标，即增加收入和提供就业支持、解决住房需求和无家可归问题、提高教育成果、支持健康和幸福以及便捷的协调服务。其他目标包括促进尊重和保护穷人的尊严，以及魁北克省政府“消除贫穷和社会排斥国家战略”中提到的消除对他们的偏见。

104. 战略针对最容易陷入贫困的群体。例如，安大略省的战略——实现我们的潜力——特别关注儿童和青少年、新移民、残疾人、单亲妈妈、45 岁至 64 岁的独居或与非亲人同住人士以及生活在保留地以外的土著人民。

105. 加拿大政府正在制定加拿大减贫战略。为了确保联邦战略反映全国各地需求和方法的多样性，政府已经：

- 在广泛征询土著组织、企业、社区组织、学术专家以及曾经陷入贫困的加拿大人的意见后，发布了“我们所听到的”报告；
- 设立贫困问题部长级咨询委员会，作为分享减贫信息和独立讨论的论坛，论坛汇集社区领导人、学术专家、减贫工作者和曾经陷入贫困的人。

住房和无家可归

106. 加拿大政府于 2017 年 11 月发布首项“全国住房战略”。战略的优先事项是为最需要帮助的人(包括弱势群体)提供住房，例如：不堪家庭暴力出逃者、土著人民、老年人、残疾人、面临精神健康和成瘾问题的人、退伍军人和青壮年。

107. 战略涉及社区和可负担的住房、土著人民和北部地区人民的住房、可持续住房和社区，内容包括：

- 促进立足人权的住房方针的新法律；
- 联邦住房捍卫机构，就系统性障碍提出解决方案；
- 由各界人士组成的全国住房委员会，包括有亲身经验的人，就住房政策、方案和研究提供投入；
- 基于社区的租户计划，为那些帮助找房者的地方组织提供资金；
- 推动注重特殊性的土著人民住房解决方案；
- 减少对不同住房类型的歧视和鄙视的全民总动员；
- 基于性别和交叉性的分析。

108. 加拿大政府的“无家可归伙伴战略”为指定社区和加拿大各地的土著、农村和偏远社区提供财政支持，以预防和减少无家可归现象。

109. 应对住房需求和解决无家可归问题是省和地区减贫战略的关键组成部分。一些政府，例如阿尔伯塔省和育空地区政府，还采取了旨在改善可负担住房的供应和条件的住房战略。其他措施包括诺瓦斯科舍省的首付援助，提供无息贷款。

110. 省和地区专门应对无家可归问题的战略包括：

- 《阿尔伯塔省的一项计划：10 年内消除无家可归现象》采取“住房优先”方针，侧重提供永久住房和支助服务；
- 阿尔伯塔省的《支持健康和顺利过渡到成年：预防和减少青年无家可归现象计划》采取“家庭优先”方针，在可能的情况下，确保家庭团聚或与稳定、有爱心的成人建立联系；
- 育空政府与第一民族 Kwanlin Dun、Ta'an Kwach'an 议会以及白马市(育空地区首府)共同制定了一项“有家才有安全感”(Safe at Home)计划，旨在消除白马市的无家可归现象，该计划基于“住房优先”方针。该计划旨在基于最紧迫的住房需求，增加安全、可负担和适当住房的供应，支持以创新方式提供各类可持续的住房选择，并确保安全和适当的收容服务。

粮食安全

111. 加拿大政府正在制定《加拿大食品政策》，以实现政府对食品相关问题的全方位处理。政策磋商围绕的其中两个主题是增加获得安全和营养食品的机会，以及改善健康和食品安全。这些主题对加拿大人口中的弱势群体有特别重要的意义，包括生活贫困的加拿大人、土著人民以及居住在偏远地区和北部地区的人群，他们面临粮食无保障以及与饮食有关的慢性病的风险可能较高。

112. 各省和地区当前的减贫战略常涉及粮食安全。例如，新布伦瑞克省的2014-2019年“共同摆脱贫困战略”侧重与食物准备、食品安全和获得健康食物有关的社区举措，食物银行向社区食物中心过渡，提供有营养的食物，紧急粮食计划下的粮食管理与协调，以及公立学校的社区早餐计划。

113. 其他措施包括不列颠哥伦比亚省的“社区粮食行动倡议”，协助区域卫生当局资助为当地粮食获取和粮食安全提供支持的社区行动计划，以及农贸市场营养券计划，以营养券形式向低收入孕妇、有子女和老人的家庭提供补贴，用于购买当地农民市场上选定的省内生产的食物。

教育

114. 省和地区政府正在采取行动提高学生成绩。一些政府将教育支持和学生成绩举措纳入减贫战略。其他相关举措包括：

- 马尼托巴的 K-12 持续改进框架分析学生成绩数据，确定基准和目标，监测提高读写和算术成绩的进展；
- 诺瓦斯科舍省改善教学条件委员会致力于减少对教师时间的要求，让他们有更多时间辅导学生的学习。

健康

115. 省和地区政府采取了措施并确定了优先事项，以增加获得医疗保健的机会。这些包括：

- 纽芬兰和拉布拉多省的“慢性病行动计划”，重在预防、自我管理、治疗和护理；
- 爱德华王子岛注重妇女健康，特别是对生殖和性健康的专业护理。

116. 2017年，加拿大政府确认了今后十年为改善家庭护理和精神健康服务对各省和地区的投资，以及今后五年为支持卫生创新和药物举措对联邦和泛加拿大卫生组织的投资。截至2017年8月，所有省份和地区都收到了联邦政府为改善家庭护理和精神健康服务划拨的资金。“共同健康优先事项原则共同声明”概述了联邦在精神健康和成瘾问题以及家庭和社区护理方面的投资重点。

精神健康

117. 省和地区政府都实施了精神健康和成瘾问题战略。例如：

- 魁北克省的“2015-2020年精神健康行动计划——另辟蹊径，一起做 (Faire ensemble et autrement)”依靠综合、社会、精神健康和身体健康服务来改善服务使用者及其家人的健康状况以及组织和临床实践；

- “心灵和精神：促进西北地区精神健康和成瘾康复，2016-2021 年战略框架”侧重预防和早期干预、以康复为导向的系统、个人经验和成果。它为制定以下三项具体的行动计划奠定了基础：儿童和青少年精神健康、成瘾康复、精神健康服务；
- 预防、早发现和早治疗是 2011-2018 年“新布伦瑞克精神健康行动计划”的核心。该计划的目标包括强调促进精神健康、改革所有部门的服务提供、及早发现和有效干预，以及改变居民的态度和价值观。

118. 加拿大精神健康委员会的报告《改变方向，改变生活》就省政府、地区政府及非政府组织可采取的行动提出了建议。

F. 在国际上推动对人权的尊重

国际援助

119. 加拿大的女权主义国际援助政策承认性别平等和赋予妇女和女童权力是减少赤贫和建设一个更加和平、包容和繁荣世界的最有效方式。加拿大在以下六个行动领域提供基于人权和包容性的国际援助：性别平等和赋予妇女和女童权力、人的尊严、适合每个人的增长、环境与气候行动、包容性治理、和平与安全。

企业的社会责任

120. 2018 年 1 月 17 日宣布的举措将加强加拿大对在海外发展业务和经营的加拿大公司实施的负责任的商业行为方针。一个独立的机制——加拿大负责任企业监察员——将调查与加拿大企业境外活动有关的侵犯人权指控，并尽可能协助解决受影响社区与加拿大公司之间的纠纷或冲突。监察员将独立地进行调查、报告、提出补救措施并监督其执行情况。一个多利益攸关方咨询机构将就海外负责任的商业行为向政府和监察员提供咨询意见。