



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

汤加

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 报告编写方法和过程.....	3
A. 报告编写方法.....	3
B. 报告编写过程.....	3
三. 上一轮审议所提建议的落实情况(2013)	4
A. 批准条约、条约报告和与人权机制的总体工作.....	4
B. 民主化和法律改革进程.....	6
C. 性别平等.....	7
D. 专题人权问题(防止酷刑、儿童权利、言论自由、 残疾、反腐败)	11
E. 国家人权机制.....	13
F. 促进和保护人权、教育和公共意识.....	14
四. 需要得到国际社会支持的挑战.....	15
附件 1	
汤加普遍定期审议的各项建议的执行情况(第 2 周期—第 15 届会议)	

一. 导言

1. 人权理事会普遍定期审议工作组于 2013 年 1 月 21 日审议了汤加王国的第二次国家报告。人权理事会选择了安哥拉、哥斯达黎加和巴基斯坦三国小组以便于审议汤加的国家报告。汤加代表团由内务部长瓦埃亚爵士率领，由副检察长 Aminiasi Kefu 先生及汤加驻伦敦高级委员会临时代办 Sonata Tupou 先生陪同。
2. 在与工作组的互动对话中，汤加收到了八十八条建议。由各国提出的五十三条建议是汤加可以接受的，因为它们是汤加政府目前正在努力或已经取得成效的内容。三条建议已得到落实。但是有二十八条建议属于汤加的敏感问题，需要进一步认真审议。四条建议违背政府政策和优先事项，未被接受。¹
3. 汤加针对被延缓的二十八条建议编写了另一份进一步声明，在人权理事会第二十三届会议上提请人权理事会最后审议，工作组于 2013 年 6 月 6 日通过了汤加的第二次报告。
4. 在官方机构和政府间机构的支持下，汤加通过相关利益攸关方继续逐步致力于落实普遍定期审议的建议。

二. 报告编写方法和过程

A. 报告编写方法

5. 根据国王陛下内阁 2012 年 1 月 27 日设立的政府普遍定期审议工作组²，总理办公室牵头与总检察长办公室一起筹备编写提交给联合国人权理事会的汤加关于普遍定期审议的第三次国家报告。
6. 普遍定期审议工作组与以下政府部委和部门机构协商后开始起草报告：外交部；教育和培训部；卫生部；国王陛下武装部队；内政部—妇女和残疾司；司法部；土地和自然资源部；气象、能源、信息、灾害管理、气候变化和通信部 (MEIDECC)—环境和信息部门；警察部；监狱部门和统计局。

B. 报告编写过程

7. 自 2013 年的第二次普遍定期审议以来，汤加参加了由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2015 年 11 月组织的一个区域性能力建设研讨会。汤加还参加了太平洋共同体区域权利资源小组于 2016 年 10 月为太平洋国家举办的关于普遍定期审议的区域性协商会议。
8. 根据区域性研讨会和协商会议上提出的建议，汤加普遍定期审议工作组通过联系有关政府机构和利益攸关方开始筹备工作，和他们重新建立联系，并使他们熟悉普遍定期审议报告和进度。他们讨论了针对第一次和第二次报告提出的建议，收集了普遍定期审议专题领域的最新情况和进度报告。

三. 上一轮审议所提建议的落实情况(2013)

A. 批准条约、条约报告和与人权机制的总体工作

1. 审议并采取步骤批准“联合国禁止酷刑公约”³

9. 汤加仍有时间在 2018 年前考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(禁止酷刑公约)。

10. 2016 年 10 月汤加派代表出席了在斐济举行的《禁止酷刑公约计划》区域研讨会。

11. 2017 年 6 月, 国王陛下内阁设立了一个委员会, 成员包括相关部委、部门和机构, 考虑批准“禁止酷刑公约”, 并审议相关立法。⁴

12. 汤加警察提议设立一个委员会以考虑批准《禁止酷刑公约》, 他们在该提议中指出, 《禁止酷刑公约》将为对酷刑和虐待采取“零容忍”态度提供一个法律框架, 并将在行为问责问题上为警察、惩戒机构官员和其他武装力量提供明确指导。

13. 《禁止酷刑公约》通过问责机制和国际审查来促进善治、法治和安全。

14. 2017 年 10 月, 汤加派代表出席了“禁止酷刑公约计划”及人权事务高级专员办事处为批准联合国《禁止酷刑公约》召开的圆桌会议。

15. 然而, 重要的是要注意到, 尽管汤加尚未批准《禁止酷刑公约》, 汤加不容忍警察的粗暴行为。五名警察因杀人和袭击一位访问汤加的新西兰警官被起诉。其中两名警察被判犯有杀人罪, 一名警察被判犯有普通袭击罪。涉案的一位平民在独立审判中被法官和陪审团认定对受害人造成严重伤害。⁵

16. 在汤加的《刑事犯罪法》中仍然有一条关于鞭打的条款[第 18 章]⁶。汤加的判例法已撤销鞭刑。如 Fangupo 诉 R 的案件[2010 年]汤加 LR124 所示——按照规定, 鞭刑已被撤销。上诉法院认为, 鞭打在汤加可被视为非法。禁止酷刑是习惯国际法的一部分, 是各国不能克减的规则, 无论它们是否已加入禁止酷刑的各项条约, 如“禁止酷刑公约”。⁷

17. 《教育(学校和一般规定)条例》(2002)规定, 教师在任何情况下都不得以任何形式体罚学生。⁸

18. 《家庭保护法》(2013)还保护妇女和儿童免受虐待和体罚。

2. 考虑批准核心国际人权条约和任择议定书(《公民权利和政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《残疾人权利公约》和《儿童权利公约》及其任择议定书)⁹

19. 2017 年 5 月, 汤加派代表参加了由人权事务高级专员办事处在斐济楠迪主办的关于国家人权执行/报告机制带给太平洋岛屿国家的益处以及两个公约(《公民权利和政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》)的培训。

20. 2017 年 6 月, 国王陛下内阁设立了一个委员会, 成员包括相关部委、部门和机构, 考虑批准《禁止酷刑公约》并审议相关立法。¹⁰ 汤加警察正在试行《禁止酷刑公约》的批准程序。

21. 虽然汤加尚未批准《公民权利和政治权利国际公约》，汤加法律继续遵守《公民权利和政治权利国际公约》原则，如 R 诉 Vola 的案件[2005 年]汤加 LR404 所示，在该案件中，尽管汤加尚未批准《公民权利和政治权利国际公约》，汤加法院还是运用了该公约的原则。

22. 虽然汤加尚未批准《经济社会文化权利国际公约》，该公约的原则已被纳入汤加法律，其中包括适足卫生保健权；教育权；享有体面住所、食物和庇护的权利、享有公平工资和同值同酬的权利以及参加文化生活的权利：

(a) 新《教育法》(2013)规定 4-18 岁为义务教育年龄。¹¹ 相比原来 6-13 岁的义务教育年龄，这个年龄段扩大了。该法还规定父母有让孩子接受教育的义务。¹² 该法还为有特殊需求的儿童引入了全纳式教育原则，规定汤加 19 岁以下的儿童有权获得优质教育，不论其性别、宗教、社会经济地位、身体状况和所处地理位置。¹³

(b) 汤加继续实施“健康服务法”(2010)、“医药和牙医惯例法”(2001)、“精神健康法”(2001)、“公共卫生法”(2008)、“烟草控制法”(2002)和其他立法。这些法律继续控制和监督汤加的医疗和保健服务。卫生部目前正在审查其中的一些法律，以确保其有更现代化的规定，并确保其符合国际标准。

(c) 汤加有“就业关系法案”(2013)，目前正处于协商中。该法案确保就业中的基本权利和原则，包括禁止强迫劳动、不受歧视的自由、同值同酬、结社自由和集体谈判的权利。¹⁴ 汤加希望关于该法案的协商是全面的，该法案将提交立法议会进行进一步辩论。

23. 2014 年 6 月 6 日，国王陛下内阁批准了“2014-2018 年汤加全国残疾人全纳式发展政策”，同意汤加政府批准“残疾人权利公约”。¹⁵

24. 2015 年 1 月 20 日，设立内政部下属的社会保护和残疾司，作为残疾人协调中心。

25. 2016 年，社会保护和残疾司与总检察长办公室共同审查立法，以加快批准“残疾人权利公约”。

26. 2017 年，社会保护和残疾司针对汤加塔布岛所有地区和外岛组织了有关公约的公开协商，以在批准之前建立意识。

27. 2017 年 6 月，社会保护和残疾司从太平洋岛屿论坛秘书处和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会太平洋办事处获得技术援助，审查了“残疾人权利公约”的批准和立法执行。

28. 汤加仍有时间在 2018 年前批准“残疾人权利公约”。

29. 虽然汤加尚未批准“儿童权利公约”的任择议定书，汤加法律符合任择议定书。《色情制品管制法》(2002)规定出售或租用色情材料属犯罪行为。¹⁶ 《刑事犯罪法》[第 18 章]规定任何人如出版儿童色情材料、制作儿童色情材料或拥有儿童色情材料均属犯罪行为；¹⁷ 卖淫交易属犯罪行为¹⁸；任何人与儿童或低于 12 岁的未成年人性交属犯罪行为。¹⁹

3. 考虑批准《国际刑事法院罗马规约》并使其立法完全符合《罗马规约》规定的所有义务²⁰

30. 总检察长办公室寻求红十字会国际委员会帮助，起草一份向国王陛下内阁提交的政策文件，建议在 2013 年批准《国际刑事法院罗马规约》。

31. 汤加正在考虑把《罗马规约》纳入国内具体立法，以便在王国境内适用。这包括费用以及实际立法审查的程度。

32. 汤加希望在 2018 年前批准《罗马规约》。

4. 考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》及《国际劳工组织公约》²¹

33. 汤加从 2016 年 2 月 24 日起成为世界劳工组织的 187 个成员国。通过成为世界劳工组织的成员，汤加表明将致力于提供体面就业机会、加强社会保护以及加强在工作有关问题方面的对话。²²

34. 目前汤加尚未批准任何国际劳工组织公约，批准任何公约前都要与关键利益攸关方进行协商。²³

35. 2017 年 10 月，汤加派代表参加了在斐济楠迪举行的太平洋协商联盟 8.7—停止使用童工、强迫劳动、现代奴隶制和贩卖人口，筹备关于持续根除童工现象的第 4 次全球会议。

36. 内政部专设一个司根据新西兰政府的“认可的季节性雇主方案”和“澳大利亚太平洋季节性工人方案计划”，照顾季节性工人的利益。²⁴

37. 汤加政府特别关注，确保目前的季节性工人有权享受相关利益且不会遭到虐待。²⁵

B. 民主化和法律改革进程

1. 继续民主化进程的势头，确保平等充分地享有基本权利和人权²⁶

38. 汤加于 2014 年 11 月 27 日根据新宪法和政治结构举行了第二次大选。

39. 2014 年 12 月 29 日，汤加塔布岛人民代表艾克利斯·波伊瓦被议会提名，根据 2010 年的新改革，由国王任命为汤加第二个当选总理。波希瓦先生成为第一个被主要由选举产生的议会民主选举的平民。

40. 新总理接着从议会中提名了十一名代表，包括一名贵族代表和十名人民代表，由国王陛下内阁任命为内阁部长。²⁷

41. 国王陛下内阁继续作为最高行政机构，取代枢密院。

42. 正如预期的那样，总理在其任职期间对新内阁的部长职位进行若干调整和任免。

43. 由于政府的变化，贵族代表向议长提交了投不信任票的动议。该动议于 2017 年 2 月 20 日星期一提交²⁸，用了七天时间审议。最后，该动议于 2017 年 2 月 27 日通过表决以 14-10 的票数被驳回，另有一名代表投了弃权票。²⁹

44. 立法议会根据符合 2017 年 8 月 24 日生效的汤加宪法法案第 38 条和第 77 条第 2 款(第二章)的解散文件被解散。汤加的下一次全国大选将于 2017 年 11 月 16 日举行。³⁰

2. 继续维护和捍卫制宪史中体现的基本价值观³¹

45. 汤加继续致力于维持汤加宪法予以保护的核心人权价值观。包括：自由生活的权利；拥有和处置财产的自由；不受奴役的自由；无论性别、阶级、族裔或任何分类，在适用法律时人人平等；信仰自由；言论自由；申诉自由；免遭非法拘禁的自由(人身保护)；获得公平审判的权利；免受一罪二审；免遭非法逮捕和搜索。

C. 性别平等

1. 促进和提高妇女参与政治生活和正式决策层面³²

46. 汤加继续承诺在国际、区域和国际层面提高妇女的政治参与。

47. 汤加致力于可持续发展目标 5，以取得性别平等，增强所有妇女和女童的权能。

48. 2014 年大选的 106 名候选人中 16 人为妇女，虽然人数不少，但无人在大选中当选。

49. 然而，在 2016 年 1 月最高法院的一项裁决后，³³ 一名议会成员被迫辞职，这导致 2016 年 7 月的补选中一名女性候选人被选入议会。

50. 2017 年 11 月的选举共有 86 名候选人，其中 15 人为女性。

51. 汤加继续在内政部下设有妇女司，负责妇女事务及执行《家庭保护法》(2013)。

52. 汤加宣布准备在 2015 年 3 月 12 日联合国大会在纽约召开的妇女地位委员会第 59 届会议上批准《消除对妇女歧视公约》。

53. 2015 年 9 月，汤加向联合国提交了第三次报告即最后报告以及千年发展目标，报告显示了在消除初等教育和中等教育性别差距方面所取得的进展和成就。

54. 2015 年汤加政府开始实施“汤加战略发展框架(2015-2025)”，七个国家成果之一是要建立更具包容性的可持续的两性平等的人类发展。这一点得到以下“社会支柱”下的组织成果的支持：

(a) 实施政府性别发展政策，确保男子和妇女更加均衡有效地参与决策及社会、经济和政治机构，以改善性别平等(实施目标 2.1e)；³⁴

(b) 认可妇女在汤加文化中的重要地位，确保性别均衡被纳入所有政策、计划、法律和举措中(实施目标 2.3f)；³⁵

(c) 制定能够更好解决男童和女童需求并确保所有教育阶段性别更为均衡的教育体系(实施目标 2.4d)；³⁶

(d) 在所有方案中建立强烈的性别意识、对需求及能力差异的敏感度，以及其他标准(实施目标 2.7f)；³⁷

(e) 更好地了解汤加居民和海外居民(特别是侨民)以互利方式互动的各种方法,支持发展能推动此类互动的体制安排和国际协定——要考虑性别以及其他差异(实施目标 2.8a)。³⁸

55. 汤加派代表参加了 2017 年 7 月举行的“促进基于证据的性别平等政策制定:关于性别培训需求和设计研讨会及汤加性别概况和协商会议”。

56. 这是亚洲发展银行的一个项目,旨在发展国家能力,如在保健方面实现性别平等主流化以及讨论数据和性别指标在决策中所起的作用,确定培训和发展该方面能力的优先事项。

57. 妇女越来越多地在政府和私营部门担任管理和更高层次的行政职务。自 2013 年以来,13 名妇女担任过或正在担任政府的总干事职务。³⁹

58. 汤加政府还担任海外的外交职务。迄今为止,汤加驻澳大利亚大使、汤加驻日本大使、汤加驻旧金山总领事及汤加驻法国、荷兰和瑞典的名誉领事均为女性。

59. 妇女担任公共企业董事会的董事长、副董事长或董事会成员,包括汤加通信公司、汤加广播公司、汤加供水局、汤加邮电和快速印刷有限公司、汤加机场有限公司、汤加市场有限公司和港务局。

60. 妇女还在私营部门中发挥作为有效媒介的重要作用,面向小企业主和零售商经理;咖啡馆和饭店;酒店、度假村和旅游场所、餐饮服务、手工业和当地农产品摊位、学前教育和儿童日托服务等行业。

61. 汤加妇女还在区域组织和国际组织中担任领导角色。例如,2017 年 5 月,一位汤加妇女被任命为联合国最不发达国家、内陆发展国家和小岛屿发展中国家高级代表(最不发达国家高代办),从而成为第一个在联合国担任这一高级职务的汤加人。

62. 2014 年,立法议会举行了汤加的第一次妇女实践议会活动。这一活动提高了妇女成为有效政治领导人的潜力,鼓励妇女实现作为领导人的潜力并增强她们在这方面的能力。这一活动得到了联合国开发计划署(开发署)的支持。⁴⁰

63. 2014 年 5 月,汤加启动“汤加性别和发展国家政策”的修订。

64. 这个性别政策是政府、私营部门、民间社会、社区和发展伙伴共同合作的成果。

65. 修订过的“汤加性别和发展国家政策”指出了汤加的六个性别平等问题,即:

- 家庭和社会问题;
- 不能平等地获得就业和生产性资产;
- 政治代表权和参与决策方面的不平等;
- 应对灾难时的不同脆弱性、作用和能力;
- 没有得到国家战略适当承认的环境和气候变化;
- 弱势妇女;和
- 不利于性别平等主流化的环境。

66. 2016年6月举行了一天的全国妇女论坛讨论性别和发展国家政策(2014-2018)的进展。参加会议的重要利益攸关方分别来自内政部妇女司、汤加警察、财政部和其他政府部门,另外还有来自汤加妇女和儿童全国中心、妇女和儿童危机中心、女童子军、民间社会和非政府组织的代表。内政部长在讲话中指出,统计数据显示,男女之间由于性别造成的差异表现在各个方面。在2011年的人口普查记录中,汤加有51,979名男性和51,273名女性。在有报酬的劳动者中,13,977名为男性,9,721名为女性,男性的失业率为33%,女性的失业率为33.3%。此外,据汤加警察的一份报告显示,在2000-2009年期间,有2,753名妇女受到身体虐待。

2. 遏制暴力侵害妇女⁴¹

67. 汤加继续致力于消灭暴力侵害妇女。

68. 立法议会于2013年9月4日通过《家庭保护法》(2013),2014年7月1日生效。该法提供更多保护使妇女免受家庭暴力,实行保护令,明确警察职责,促进家庭暴力受害者的健康、安全和福祉及有关事项。⁴²

69. 《家庭保护法》(2013年)是汤加第一个宣布家庭暴力是犯罪的法律。它界定了家庭暴力,包括威胁、恐吓或袭击履行照顾任务的医务人员或社会服务工作者。⁴³

70. 内政部妇女司经过广泛协商(包括公众和媒体协商、电视和广播节目)以确保公众理解新《家庭保护法》(2013)中的概念。

71. 妇女司的主要任务是监督和确保有效执行《家庭保护法》(2013)。

72. 总检察长办公室有专门的法律顾问负责处理家庭暴力案件。该办公室继续与汤加警察的家庭暴力组密切合作,定期举行会议,以确保家庭暴力案件得到起诉。

73. 司法部继续开展正在进行的关于如何消除针对妇女的暴力行为的项目,如与澳大利亚政府外交贸易部合作的“家庭免受暴力”项目、与太平洋共同体秘书处区域权利资源小组合作的“社区法律中心治安法官准则”和“太平洋司法加强倡议”(司法培训和加强相关数据收集能力)。

74. 2016年,《证据(修正)法案》被提交给议会,提出取消性犯罪中提供证据的要求。导致这一修正的是Rex诉Koloamatangi CR 106/13的案件,审判法官Cato J对发生在汤加的性犯罪的申诉是否要提供证据表示了关切。他指出,在汤加的证据法案中没有法律明确规定性犯罪案件的申诉需要提供证据。

75. 《证据(修正)法案》(2016)得到提交,但没有被议会通过。汤加仍需要时间充分理解取消在性犯罪中提供证据的必要。⁴⁴

76. 在1999年废除第118(2)条后,婚内强奸在《刑事犯罪法》[第18章]中被定为犯罪。

77. 2014年6月25日,汤加正式发起“联合起来橙色日”,以表明汤加有一个终止侵害妇女暴力行为的联合阵线,该活动得到了政府、民间社会、非政府组织及联合国开发计划署和澳大利亚国际开发署这些发展伙伴的支持。⁴⁵

78. 汤加警察继续主办标志着终止对妇女的暴力行为的“白丝带日”活动。汤加的白丝带运动提醒汤加警察，他们在终止对妇女的暴力行为中起着重要作用，他们要对虐待案件做出反应，并向社会表明对妇女的暴力行为是不可接受的。⁴⁶

79. 汤加于 2013 年 4 月 12 日启动了国际妇女节媒体讲习会。

3. 制定法律以保护妇女在就业方面不受任何形式的歧视⁴⁷

80. 汤加警察的政策包括两性在招聘、晋升、调动和休假管理方面享有平等机会的政策。⁴⁸

81. 国王陛下的武装部队已经更新关于赋予军队中妇女平等机会的规章制度和政策，包括允许军队外婚、可以参加海外行动以及可以从事除步兵和船上巡逻艇之外的所有行业。⁴⁹

4. 促进妇女享有性健康和生殖健康⁵⁰

82. 汤加于 2014 年启动了“国家性健康和生殖健康综合战略计划(2014-2018)”及其监督和评价框架与国家执行计划。这个计划旨在通过改善汤加各个阶层所有人民的性健康和生殖健康保健服务来实现高标准的健康和生活方式，不论地位、性别、年龄或信仰。该计划得到联合国人口基金和太平洋共同体秘书处的支持。⁵¹

83. 2017 年 7 月 25 日，卫生部主办了一个关于计划生育指南和性健康及生殖健康政策的讲习会，重新设计和审查汤加的性健康和生殖健康政策。该讲习会也要解决目前少女怀孕率的问题，1,000 名 15-19 岁之间的女孩中有 30 人生育。⁵²

5. 促进两性平等及解决与性别取向或性别认同有关的歧视性待遇⁵³

84. 汤加第三次即最后一次关于千年发展目标的报告被提交给联合国。该报告显示了目标 3A 所取得的进展和成就。

85. 《汤加 2015-2025 战略发展框架：一个更进步的汤加：加强我们的遗产》是汤加王国目前的国家发展框架。

86. 七个国家成果之一是要建立更具包容性的可持续的两性平等的人类发展。这一点得到以下“社会支柱”下的组织成果的支持：

- 实施政府性别发展政策，确保男子和妇女更加均衡有效地参与决策及社会、经济和政治机构，以改善性别平等(实施目标 2.1e)；⁵⁴
- 认可妇女在汤加文化中的重要地位，确保性别均衡被纳入所有政策、计划、法律和举措中(实施目标 2.3f)；⁵⁵
- 制定能够更好解决男童和女童需求并确保所有教育阶段性别更为均衡的教育体系(实施目标 2.4d)；⁵⁶
- 在所有方案中建立强烈的性别意识、对需求及能力差异的敏感度，以及其他标准(实施目标 2.7f)；⁵⁷
- 更好地了解汤加居民和海外居民(特别是侨民)以互利方式互动的各种方法，支持发展能推动此类互动的体制安排和国际协定——要考虑性别以及其他差异(实施目标 2.8a)。⁵⁸

87. 2015 年汤加主持了太平洋地区女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别、酷儿和疑性恋与双性人(LGBTQI)人权会议。该会议的主题是“我们的声音、我们的社区、我们的权利：促进太平洋地区与性取向、性别认同和表达有关的人权”。⁵⁹

88. 汤加 Leiti 协会成立于 1992 年，重点在提高汤加 Leiti 的权利并表彰其贡献，以及应对艾滋病疫情。协会于 2016 年启动 2016-2020 战略计划。该计划的愿景是在汤加尊重和维护不同性取向和性别认同人群的权利。⁶⁰

89. 该计划的主要目标之一是减少对 Leiti 和艾滋病毒携带者的歧视。该计划还旨在对国际人权法、最新国际事态发展以及开展对如“日惹原则”这样的商定原则的教育和宣传。⁶¹

90. 汤加 Leiti 协会继续于 2016 年 10 月主持主题为“一起积极变化，一个也不能少”的全国协商会议。会议的议题包括现行立法对生活在汤加的 Leiti 的影响以及立法变化对社区的影响。

91. 2017 年 3 月，汤加 Leiti 协会在汤加的学校里启动设法减少欺凌变性学生的活动。⁶²

92. 2017 年 10 月，汤加 Leiti 协会开展了题为“变性人在汤加应获得优质保健服务”的变性健康蓝图讲习会。这个讲习会的目标是对社区中的变性男女进行健康权利的教育。

D. 专题人权问题(防止酷刑、儿童权利、言论自由、残疾、反腐败)

1. 更加重视儿童的权利，确保非婚生子女有平等的公共参与、国籍和权利⁶³

93. 汤加没有统一的法定成年年龄，例如，汤加男性可以在 16 岁时拥有一块土地，经父母同意后可在 15 岁结婚，但在 21 岁前不能驾驶汽车。

94. 汤加的任何立法中都没有对儿童做明确定义。但汤加正努力确定法定成人年龄，例如出生、死亡和结婚登记处正审查其婚姻法，以提高结婚年龄。

95. Talitha 项目发起的“让女童作女童”运动得到太平洋共同体秘书处区域权利资源小组和妇女署的支持。该运动支持提高女性的结婚年龄。

96. 如果父母双方有任何一方为汤加人，孩子就有权获得汤加国籍。⁶⁴

97. 2016 年 11 月，内阁批准了建立和审查刑事司法政策的建议。政府谴责国内一切形式的种族歧视；谴责和痛斥伤害社会弱势群体成员(如妇女、青年和老人)的暴力犯罪行为。

98. 设立了内阁小组委员会以建立/审查政府的刑事司法政策。内阁小组委员会关于刑事司法政策的第一份报告于 2017 年 1 月提交给内阁。⁶⁵

99. FALE 委员会于 2014 年成立，以监督与儿童有关的社会问题，如校园打斗和网络欺凌儿童。委员会由教育首席执行官担任主席。

100. 非婚生儿童的权利仍然不同于婚生儿童。改变这一制度需要文化改变和各种权利。然而，重要的是要注意到，非婚生儿童可以租借土地，他们仍然有权获得汤加国籍和护照，但他们不能继承世袭头衔。

2. 采取措施加强对言论自由的保护⁶⁶

101. 国王陛下内阁于 2012 年批准信息自由政策，以加强受到《汤加宪法》第 7 条保障的言论自由、表达自由和新闻自由。

102. 信息和通信部内部设立了信息自由股，负责协调公共服务内部的所有信息披露和传播，为遵守和执行 2012 年 6 月 28 日正式启动的信息自由政策提供政策咨询和准则。⁶⁷

103. 为了支持信息自由政策，设立了信息自由股和内阁指导委员会这样的制度和机构来管理分阶段的执行情况。

104. 到 2014 年，已实施的活动包括为公众当局制定公共教育和提高认识的材料、培训手册和工具包；开展培训和提高认识的活动以及编制预算。

105. 政府继续制定信息自由法，使汤加人民能够享有法律上可强制执行的获得政府信息的权利。这符合 2010 年政治改革之后致力于鼓励更加开放、透明和负责任的政府的承诺。

106. 2014 年 4 月，由联合国开发计划署资助的法律技术顾问与“信息自由”关键利益攸关方举行了一系列会议和协商，这是为了让公众了解信息自由法工作草案的制定情况以征求公众意见。⁶⁸ 对信息自由立法的审查要考虑到基础设施的变化以及当前国家的发展情况。

107. 2017 年 6 月 10 日，汤加第一次庆祝“国际档案日”。这个活动通过信息和通信部由内阁信息自由政策小组进行协调，突出显示了汤加致力于使政府工作具有更好的记录管理系统和信息基础设施的决心。⁶⁹

108. 本届政府上任后，由总理办公室与气象、能源、信息、灾难管理、环境变化和通信部执行向大众传播政府信息的综合职能。修改使用的程序要与总理办公室澄清，总理办公室负责调查和公布有关总理及其举措的信息。

109. 目前汤加共有五家报纸营运商、两个电视频道和五个广播电台为汤加王国提供每日新闻。

3. 通过国际和区域合作促进人权教育⁷⁰

110. 努力通过国际和区域合作加强人权教育、政府官员培训以及民间社会对促进和保护人权的参与。

111. 汤加政府为在公办小学上学的汤加儿童提供免费的小学教育。

4. 审议签署和批准《消除歧视妇女公约》，审议有关妇女享有管理财产的平等权利以及拥有、购置、管理、享有和处置财产的平等权利的问题⁷¹

112. 2015 年 3 月 6 日，国王陛下内阁核准汤加批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。

113. 2015 年 3 月 9 日，汤加在妇女地位委员会(妇地会)第 59 届会议期间作出国际承诺。

114. 汤加目前正在修订对“消除歧视妇女公约”的保留意见，使之符合大众提出的问题，然后才能着手批准进程。

115. 《皇家委员会最后报告》建议，作为汤加国民的妇女在年满 21 岁后有权申请城镇土地，并以其名字登记。她死后，根据要相应进行修订的继承法，该土地应移交他人。目前妇女不能申请并获得登记的税收分配。允许男子获得税收分配的现状应维持。⁷²

116. 皇家土地委员会建议，应废除未婚的女儿因通奸或性交而终止其权利的规定。⁷³

117. 皇家土地委员会建议，应废除女儿结婚后限制其继承权的规定。如果土地拥有者死后没有男性继承人，其女儿应继承土地。⁷⁴

118. 皇家土地委员会建议，寡妇有权获得其丈夫新购置的土地，在经继承人同意后可以租赁或抵押该土地，如果她与丈夫没有子女，则不需要征得同意。⁷⁵

119. 仍需要开展工作以落实皇家土地委员会提出的建议。

120. 然而，重要的是要注意到，土地、测量和自然资源部首席执行干事是一名女性。

5. 审议落实特别程序提出的建议，建立防止警察和安全部队施行虐待行为的体制保障⁷⁶

121. 汤加仍需要有时间把“联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非法拘禁措施的规则”(“曼谷规则”)纳入其关于囚犯待遇的工作之中。

122. 重要的是要注意到，汤加的女囚是和男囚分开关押的。

123. 女性监狱官员的人数上升，现在的监狱官员接受更多有关囚犯权利的培训。

6. 审议促进便携式水和卫生的国家、区域和国际支持⁷⁷

124. 土地和测量部向立法议会提出《水资源法案》(2016)。该法案的重点是讨论水资源的所有权和管理以及该部对水资源的权力。但由于来自一般公众的强烈反对，该法案被退回给该部。

E. 国家人权机制

继续努力建立符合巴黎原则的国家人权机构⁷⁸

125. 对于包括汤加在内的小岛屿国家来说，设立国家人权机构在财政和技术上仍不可行。

126. 但汤加政府仍采取了符合巴黎原则的若干行动。

127. 2016 年，立法议会通过了一项关于《公共关系事务专员法》(2001)的修正案。该修正案把公共关系专员改名为监察员，这一改变是为了确保汤加和国际上提及监察员的方式保持一致。

128. 监察员办公室目前正致力于提高公众意识，其做法是在汤加塔布岛和边远岛屿开展社区推广方案和电视节目，例如，2017 年 8 月，该办公室共开展了 29 个社区推广方案。⁷⁹

129. 提高了对监察员作用的认识，这体现在监察员办公室收到投诉的数量在增加：

监察员办公室收到的投诉 ⁸⁰	
年份	投诉数
2011-2012	16 个投诉
2012-2013	10 个投诉
2013-2014	48 个投诉
2015	电话投诉(25) 访问投诉(45) 书面投诉(23) 93 个投诉

130. 2016 年立法议会通过了一项关于《反腐败专员法》(2007)的修正案，允许监察员成为临时反腐败专员恢复专员的作用。但王室推迟了对该法案的批准，要求作出进一步说明。

131. 2015 年汤加签署了《关于人权和善政的议会成员 2015 丹娜努宣言》。通过签署这个宣言，议员们致力于加强能够促进善政和实现所有太平洋地区人民人权的公约和法律。⁸¹

132. 汤加是国际监察员协会会议成员，汤加已在《曼谷宣言》中承诺给予监察员协会以宪法地位。关于这一变化的法案已成功获得政府法律委员会通过，但由于立法议会于 2017 年 8 月解散，目前尚未提交给内阁和立法议会。

133. 汤加派代表参加了 2017 年联合国毒品和犯罪问题办公室举行的反腐败高级调查讲习会。

F. 促进和保护人权、教育和公共意识

1. 促进社会和经济的发展，消除贫困⁸²

134. 2016 年，政府启动“*A'u ki ai*”，向残疾人提供现金援助。

135. 非政府组织启动“汤加青年就业和创业”(TYEE)这样的项目鼓励和支持青年就业。

2. 制定机构框架，促进和保护人权⁸³

136. 人权问题被载入汤加的机构框架中，以促进和保护人权。例如，气候融资和风险治理评估设有性别包容和社会融合的分析。

3. 审议向特别程序发出长期有效的邀请⁸⁴

137. 汤加继续根据当时的政治意愿欢迎特别报告员。

四. 需要得到国际社会支持的挑战

138. 为了执行《禁止酷刑公约》而需要考虑修正的法律包括汤加宪法、《刑事犯罪法》、《汤加警察法》(2010)、《监狱法》(2010)、《引渡法》、皇家武装部队及其他。国内路线需要获得政府间机构的支持以及人权高专办、防止酷刑协会、太平洋共同体秘书处区域权利资源组及其他机构的帮助。

注

- ¹ *Report on the Second UPR Report*, Tonga, Cabinet Decision number 406 of 10 May, 2013.
- ² Cabinet Decision number 45 of 27 January, 2012.
- ³ Recommendation 79.7 (Norway); 79.8 (Switzerland); 79/9 (Timor Leste); 79.10 (Turkey)(UK and Northern Ireland); 79.12 (Argentina); 79.16 (Costa Rica); 79.18 (Slovakia);79.44 (Italy); 79.45 (Argentina); 81.15 (Norway); 81.16 (Spain); 81.18 (Australia); 81.19 (Chile); 81.20 (France); 81.21 (Slovakia);81.22 (Italy); 81.23 (Costa Rica); 81.24 (France) 81.25 (Slovenia); 81.26 (Mexico).
- ⁴ Cabinet Decision No. 598 of 14 June 2017.
- ⁵ *Rex v Hala'ufia & ors* (Unreported , CR35,36,91,92,93-13, Cato J).
- ⁶ s.146 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).
- ⁷ Peter Creighton (editor) *Pacific Human Rights Law Digest*, Volume 3, PHRLD (2011) 46.
- ⁸ Regulation 40(4) *Education (Schools and General Provisions) Regulations 2002* (Tonga).
- ⁹ Recommendation 79.1 (Bhutan); 79.2 (Indonesia); 79.3 (Brazil); 79.4 (Phillipines); 79.5 France; 79.6 (Japan); 79.7 (Norway); 79.8 (Switzerland); 79.9 Algeria, Viet Nam) (Timor Leste); 79.10 (Australia, UK) (UK, Northern Ireland) (Turkey); 79.11 (Chile); 79.12 (Argentina); 79.13 (Hungary); 79.14 (Latvia); 79.15 (France); 79.17 (Mexico); 79.18 (Slovakia); 79.27 (Uruguay);79.28 (Guatemala);81.17 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); 81.18 (Australia, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).
- ¹⁰ Cabinet Decision No. 598 of 14 June 2017.
- ¹¹ s.98 *Education Act 2013* (Tonga).
- ¹² s. 99 *Education Act 2013* (Tonga).
- ¹³ s.111 *Education Act 2013* (Tonga).
- ¹⁴ Part II, *Employment Relations Bill 2013* (Tonga).
- ¹⁵ Cabinet Decision No.368 of 6 June 2014.
- ¹⁶ s.5 *Pornography Control Act 2012* (Tonga).
- ¹⁷ s.115A *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).
- ¹⁸ s.81 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).
- ¹⁹ s.121 *Criminal Offences Act* [Cap 18] (Tonga).
- ²⁰ Recommendation 79.14 (Latvia); 79.15 (France); 79.16 (Costa Rica); 79.19 (Slovakia); 79.20 (Estonia).
- ²¹ Recommendation 79.21 (Phillipines).
- ²² Kingdom of Tonga has become the 187th International Labour Organization (ILO) Member State' (25 February 2016) http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_455305/lang-en/index.htm (Accessed 18 October 2017).
- ²³ Kingdom of Tonga has become the 187th International Labour Organization (ILO) Member State)' (4 March 2016) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/5871-kingdom-of-tonga-has-become-the-187th-international-labour-organization-ilo-member-state> (Accessed 18 October 2017).
- ²⁴ Government of Tonga Budget Statement for Year ending 30th June 2018 (2017) 32.
- ²⁵ Government of Tonga Budget Statement for Year ending 30th June 2018 (2017) 22.
- ²⁶ Recommendation 79.23 (Viet Nam); 80.1 (Malaysia).
- ²⁷ 'Tonga's new Prime Minister –elect'- 'Akilisi Pohiva' (29 December 2014) <http://www.pmo.gov.to/tongas-new-prime-minister-elect-akilisi-pohiva/> (Accessed 18 October 2017).
- ²⁸ 'Notion of a Motion for a Vote of No Confidence in the Prime Minister' (14 February 2017) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6541-notice-of-a-motion-for-a-vote-of-no-confidence-in-the-prime-minister> (Accessed 18 October 2017).
- ²⁹ 'Tonga Prime Minister Survives Vote of No-Confidence' (27 February 2017) <http://www.pireport.org/articles/2017/02/27/tonga-prime-minister-survives-vote-no-confidence> (Accessed 18 October 2017).

- 30 Gazette Supplement Extraordinary No. 14 of 25 August 2017.
- 31 Recommendation 79.24 (Cuba).
- 32 Recommendation 79.32 (Burundi); 79.33 (New Zealand); 79.34 (Slovenia); 79.35 (Thailand); 79.36 (Algeria); 81.4 (Trinidad and Tobago).
- 33 *Viliami Uasike Latu & anors v 'Etuete Sungalu Lavulavu* (Unreported, CV 90/14, LCJ Paulsen, 29 January 2015).
- 34 Tonga Strategic Development Framework II, Ministry of Finance & National Planning, Government of Tonga (TSDF II) p.118.
- 35 TSDF II p.119.
- 36 TSDF II p.119.
- 37 TSDF II p. 120.
- 38 TSDF II p.120.
- 39 Chief Secretary and Secretary to Cabinet, Prime Ministers Office; CEO, Ministry of Finance and National Planning; CEO, Ministry of Lands and Natural Resources; CEO, Ministry of Internal Affairs; CEO, Ministry of Justice; CEO, Office of the Public Service Commission; CEO, Ministry of Tourism; (former) CEO, Ministry of Commerce, Consumer Affairs, Trade Innovation and Labour; CEO, Ministry of Agriculture, Forests, Fisheries and Food; Clerk of Parliament, Legislative Assembly; Lord Chamberlain, Office of the Lord Chamberlain.
- 40 'Practice Parliament for Women aspires women to be political leaders' (7 April 2014) <http://www.parliament.gov.to/media-centre/latest-news/latest-news-in-english/225-practice-parliament-for-women-aspires-women-to-be-political-leaders-hm-queen-says> (Accessed 18 October 2017).
- 41 Recommendation 79.37 (Maldives);79.38 (United States of America); 79.39 (Norway); 79.40 (Australia);79.41 (Canada); 79.42 (New Zealand) (Singapore); 79.43 (Spain); 80.2 (Norway); 80.3 (Norway).
- 42 *Family Protection Act 2013* (Tonga) Preamble.
- 43 s.28(1) *Family Protection Act 2013* (Tonga).
- 44 *Evidence (Amendment) Bill 2016* (Explanatory Notes).
- 45 'National Launching of the "Orange Day"' (25 June 2014) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/4997-national-launching-of-the-qorange-dayq> (Accessed 19 October 2017).
- 46 'Tonga Police commemorate White Ribbon Day' (25 November 2016) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6431-tonga-police-commemorate-white-ribbon-day-> (Accessed 19 October 2017).
- 47 Recommendation 79.40 (Australia).
- 48 Tonga Police Force.
- 49 His Majesty's Armed Forces, Tonga.
- 50 Recommendation 79.48 (France).
- 51 Kingdom of Tonga National Integrated Sexual and Reproductive Health Strategic Plan (2014-2018) (2014) http://www.aidsdatahub.org/sites/default/files/publication/2014-2018_Tonga_National_Integrated_Sexual_and_Reproductive_Health_Strategic_Plan.pdf (Accessed 19 October 2017).
- 52 'Ministry of Health host 7 day workshop on Family Planning Guidelines and Sexual Reproductive Health Policy' (25 July 2017) <http://www.mic.gov.to/news-today/press-releases/6817-ministry-of-health-host-7-day-workshop-on-family-planning-guidelines-and-sexual-reproductive-health-policy> (Accessed 19 October 2017).
- 53 Recommendation 79.32 (Burundi); 81.5 (Argentina); 81.6 (Norway); 81.7 (Spain); 81.8 (USA); 81.9 (Canada); 81.10 (France); 81.11 (Norway).
- 54 Tonga Strategic Development Framework II, Ministry of Finance & National Planning, Government of Tonga (TSDF II) p.118.
- 55 TSDF II p.119.
- 56 TSDF II p.119.
- 57 TSDF II p. 120.
- 58 TSDF II p.120.
- 59 'Pacific LGBTQI Human Rights Conference' (11-14 May 2015) <http://arc-international.net/wp-content/uploads/2011/08/SOGIHR-Report-final.pdf> (Accessed 19 October 2017).
- 60 Tonga Leitis' Association Strategic Plan 2016- 2020 (2016) 3.
- 61 Tonga Leitis' Association Strategic Plan 2016- 2020 (2016) 3.

-
- ⁶² ‘Tonga campaign aims to empower transgender students’ (27 March 2017)
<http://www.radionz.co.nz/international/pacific-news/327554/tonga-campaign-aims-to-empower-transgender-students> (Accessed 19 October 2017).
- ⁶³ Recommendation 79.22 (Timor Leste); 79.22 (Timor-Leste); 79.53 (Slovakia); 81.28 (USA).
- ⁶⁴ *Nationality (Amendment) Act 2017*.
- ⁶⁵ Cabinet Decision number 1272 of 30 November 2016 and Cabinet Decision number 42 of 27 Jan 2017. Cabinet Sub-Committee comprised of the following members: Minister of Justice (Chair); Minister of Police (Deputy Chair); Commissioner of Police, Director of Public Prosecutions, Head of Customs, Head of Prisons, Secretariat of the Cabinet Sub-Committee – Ministry of Justice; any other member can be co-opted.
- ⁶⁶ Recommendation 79.46 (Canada).
- ⁶⁷ *Tonga launched its Freedom of Information Policy*, 04 July 2012, Ministry of Information and Communication.
- ⁶⁸ *Tonga National Right to Information Bill*, 10 April 2014, Ministry of Information and Communication.
- ⁶⁹ *Transcript of the Speech by the Prime Minister of Tonga, Lord Tu'ivakano, Minister for Information, at the Opening Ceremony of the first marking of the International Archives Day in Tonga* on 10 June 2013, Prime Minister's Office.
- ⁷⁰ Recommendation 79.49 (Indonesia); 79.50 (Malaysia); 79.51 (Singapore); 79.52 (Bhutan).
- ⁷¹ Recommendation 81.12 (Chile); 81.13 (Slovenia); 81.14 (Hungary).
- ⁷² Royal Land Commission Final Report (2012) 55.
- ⁷³ Royal Land Commission Final Report (2012) 55.
- ⁷⁴ Royal Land Commission Final Report (2012) 56.
- ⁷⁵ Royal Land Commission Final Report (2012) 58.
- ⁷⁶ Recommendation 81.27.
- ⁷⁷ Recommendation 79.47 (Spain).
- ⁷⁸ Recommendation 81.1 (Burundi) (Uruguay); 81.2 (Angola); 81.3 (Turkey).
- ⁷⁹ Ombudsman's Office Fanguna 'a e 'Omipatimani Newsletter (August 2017) 2.
- ⁸⁰ Ombudsman's Office Records (2011- 2015).
- ⁸¹ Members of Parliament Denarau 2015 Declaration on Human Rights and Good Governance.
- ⁸² Recommendation 79.25 (China).
- ⁸³ Recommendation 79.26 (Bhutan).
- ⁸⁴ Recommendation 79.29 (Guatemala); 79.30 (Latvia); 79.31 (Maldives).
-