



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十九届会议
2018年1月15日至26日

法国资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告以及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 人权事务委员会感到遗憾的是，法国虽然在 2008 年普遍定期审议期间作出了多项承诺，但决定不撤销对《公民权利和政治权利国际公约》第十三条的声明。委员会建议法国重新考虑其解释性声明和保留，以期显著减少这些声明和保留的数量。³

3. 经济、社会及文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会和消除种族歧视委员会鼓励法国考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁴

4. 消除对妇女歧视委员会建议法国批准国际劳工组织(劳工组织)2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。⁵消除种族歧视委员会鼓励法国考虑批准劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)。⁶

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，法国参加了会员国关于教科文组织《取缔教育歧视公约》执行情况的最近几次协商，在第九次(2016-2017 年)和第八次(2011-2013 年)协商中提交了报告。⁷

6. 法国于 2014 年 6 月 11 日批准了 1930 年《强迫劳动公约议定书》(第 29 号)。⁸



三. 国家人权框架⁹

7. 消除对妇女歧视委员会欢迎法国在 2013 年成立性别平等高级理事会，作为总理办公室下的咨询机构，¹⁰ 并建议法国加强在市和大区一级执行性别平等政策。¹¹

8. 儿童权利委员会欢迎法国设立家庭、儿童和老年人事务高级理事会，但仍然感到关切的事实是，法国在制定影响儿童权利的法案时没有系统地征求儿童权利维护机构的意见，也没有充分落实其报告和建议。¹²

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹³

9. 教科文组织指出，法国采取了数项措施来防止性别主义、种族主义和仇视同性恋等各种歧视。2015 年 4 月，法国提出了一项打击种族主义和反犹太主义的政府行动计划。¹⁴ 还在 2015 年 12 月开展了打击仇视同性恋现象的运动。¹⁵ 消除对妇女歧视委员会赞赏法国详尽的反歧视法律框架，特别是鉴于在 2014 年通过关于男女实质性平等的第 2014-873 号法令。¹⁶

10. 儿童权利委员会感到关切的是，基于性别、性别认同、残疾、国籍、社会和经济背景或其他理由的歧视难以消除，且法国持续存在对罗姆儿童的种族歧视和污名化。委员会促请法国加强努力，以形成平等、宽容和相互尊重的氛围，防止和打击持续存在的歧视。¹⁷

11. 消除种族歧视委员会感到关切的是，当选官员使用种族仇恨言论，导致对罗姆人的污名化和负面成见越来越严重。¹⁸ 委员会建议法国确保向地方当局下放权力时不影响弱势群体享受《消除一切形式种族歧视国际公约》保障的权利。¹⁹ 委员会还建议法国确保对具有种族主义和排外性质的言论进行调查，并恰当地起诉、定罪和处罚对这些言论的责任者。²⁰

12. 人权事务委员会对公共和政治领域重新出现种族主义和仇外言论感到关切，并建议法国加大努力，打击种族主义、反犹太主义和反穆斯林暴力行为，特别是展开调查并惩处此类行为的责任人。²¹ 消除对妇女歧视委员会²² 和消除种族歧视委员会²³ 提出了类似的建议。

13. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，缺乏衡量基于出身的间接歧视的统计工具，并敦促法国制定适当方法，以汇编关于少数民族(包括外国血统者和罗姆人)的分列统计数据。委员会请法国在其统计中纳入海外省区以及海外行政区域的数据，并建议该国利用分列的统计数据来监测公共政策对上述群体的影响。²⁴

2. 发展、环境以及工商业和人权²⁵

14. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，法国提供的官方发展援助未达到国际上商定的国民生产总值 0.7% 这一指标。委员会建议法国增加这一金额。²⁶

15. 经济、社会及文化权利委员会敦促法国，预防位于其领土上或在其管辖内的工商企业在国外侵犯人权。²⁷ 儿童权利委员会提出了一项侧重于儿童权利的类似建议。²⁸

16. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，法国未采取措施来解决该国 30 年核试验对法属波利尼西亚妇女和女童健康的影响，并建议法国加快处理受害者索赔要求。²⁹ 人权事务委员会感到关切的事实是，截至 2015 年 3 月 1 日，核试验受害者赔偿委员会驳回了 98.3% 的索赔。委员会建议法国确保赔偿法国核试验的所有受害者，特别是当地民众。³⁰

17. 与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题独立专家注意到，法国在将人权义务用于环境政策制定方面拥有良好做法。³¹ 独立专家于 2014 年 10 月 24 日对通过了一项宪法层面的环境宪章表示赞扬。³²

3. 人权与反恐

18. 反恐中注意促进和保护人权和基本自由问题特别报告员以及人权维护者处境问题特别报告员表示关切的问题是，参议院于 2017 年 7 月 18 日通过的关于加强内部安全和打击恐怖主义的法律草案措辞含糊不清，特别是对恐怖主义和国家安全威胁的定义。³³ 人权事务委员会建议法国确保强化反恐规定的第 2014-1353 号法令的条款遵守无罪推定原则与合法原则，并且如果这些条款导致言论自由、信息或迁徙自由等特定人权受到限制，这种限制应符合《公约》规定。³⁴

19. 禁止酷刑委员会注意到，在打击恐怖主义的过程中，法国制定了立法和行政措施，以扩大当局的权力，因此，委员会感到关切的是，有报告称警察在一些搜查行动中过度使用武力，并建议法国确保反恐措施不侵犯对受《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》保护的权利的行使。³⁵

20. 2015 年 1 月，促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员对在巴黎袭击讽刺杂志记者的行为表示谴责。³⁶ 2016 年 11 月，文化权利领域特别报告员对 11 月 13 日发生在巴黎的以艺术和休闲场所为目标的恐怖袭击表示谴责。³⁷

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和安全权³⁸

21. 禁止酷刑委员会重申先前的建议，即法国在刑事立法中对酷刑的定义应包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 1 条所规定的全部内容，并将酷刑列为一项不受时效限制的罪行。³⁹

22. 强迫失踪问题委员会建议法国确保《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的保护标准在该国参与海外军事行动时也充分获得遵守。⁴⁰ 委员会还建议法国通过一项法律，规定在特殊情况下，不论是处于战争状态或受到战争威胁、国内政治动乱或总统通过特别权力宣布的任何其他紧急状态，均绝对禁止强迫失踪。⁴¹

23. 禁止酷刑委员会感到关切的是，针对特定弱势个人和群体(包括罗姆人、穆斯林、犹太人和移民)的以仇恨为动机的暴力和犯罪行为有所增加，尤其是最近几次迫使法国宣布紧急状态的恐怖主义袭击之后，更是如此。⁴² 委员会建议法国加紧努力，防止源于仇恨和不容忍的暴力和犯罪行为，并起诉此种行为的责任者。⁴³

24. 人权事务委员会感到关切的是，有指控称，存在虐待、过度使用武力和过度使用非致命武器的现象，尤其是在逮捕、强迁和执法行动期间。⁴⁴ 禁止酷刑委员会建议法国确保警察暴力的受害人能够提出申诉。⁴⁵

25. 禁止酷刑委员会⁴⁶ 和人权事务委员会⁴⁷ 对监狱过度拥挤的程度很高表示关切。禁止酷刑委员会建议法国，作为紧急事项，通过执行剥夺自由场所总监察长的建议，改善拘留条件，其中包括更好地根据《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(《东京规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)使用非拘禁措施。⁴⁸

26. 禁止酷刑委员会仍对法国监狱内的高自杀率感到关切，尽管该国已根据旨在防止监狱内自杀的 2009 年国家行动计划采取了措施。⁴⁹

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁵⁰

27. 禁止酷刑委员会建议法国为酷刑受害人的康复和促进康复设施的可获取性实施一项政策。⁵¹

28. 强迫失踪问题委员会建议法国制定向审判法官提出上诉的权利，以验证强制性措施的合法性，并允许被拘留者出庭，委员会还建议，遭临时拘留或行政拘留的任何人都有权与外界联系，对这项权利的限制不得超过 48 小时。⁵²

29. 禁止酷刑委员会建议法国修改其《刑事诉讼程序法》，以保证被警方拘留的人自被拘留之时起在一切情形下都能获得律师协助。⁵³

30. 消除对妇女歧视委员会欢迎将对性骚扰和性别歧视行为的监管扩大到公共部门。⁵⁴ 委员会建议法国执行权利维护者关于在有关平等和公民身份的法律草案中引入明确和准确的性骚扰定义的建议。⁵⁵

31. 儿童权利委员会敦促法国使其少年司法制度完全符合《儿童权利公约》和其他相关标准，委员会建议法国设立专门的少年法院设施和程序，并提供适足的资源；确定最低刑事责任年龄不低于 13 岁，并要求儿童有识别能力；避免将 16 岁以上儿童视为成年人；确保拘留只被用作最后手段，并尽可能缩短拘留时间，尽可能促进使用替代性措施；以及确保不将儿童(特别是女童)与成年人关押在一起，并确保他们能够获得教育和医疗保健服务。⁵⁶

32. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会希望，法国政府能够确保由私营企业或联合管理的监狱雇佣的囚犯的工作条件接近自由工人的工作条件，并希望法国在未来的报告中能够提供这方面的信息。⁵⁷

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵⁸

33. 人权事务委员会认为，有关佩戴宗教标志和面纱的法律侵犯了表达自身宗教或信仰的自由，且对特定宗教的成员和女童有过多影响。委员会建议法国考虑到根据《公约》承担的义务，对相关立法开展审查。⁵⁹

34. 教科文组织指出，第 2016-1524 号法律加强了记者不透露其消息来源的权利。⁶⁰ 教科文组织建议法国不再将诽谤定为犯罪，并将其写入符合国际标准的民法。⁶¹

4. 禁止一切形式的奴役⁶²

35. 消除对妇女歧视委员会欢迎通过关于打击贩运人口的第一个国家行动计划(2014-2016年),并欢迎指定国家人权咨询委员会为独立的国家报告员。委员会建议法国支持面临被贩运风险的妇女,尤其是女童,并打击其他与贩运有关的各种形式的剥削做法,特别是强迫劳动、奴役和蓄奴。委员会还建议法国使贩运人口受害者充分获得医疗保健和咨询。⁶³

36. 劳工组织专家委员会注意到,将“蓄奴”罪和“剥削被奴役者”罪纳入刑法的第2013-711号法令获得通过。委员会还注意到,该法令包括两项新的罪行,“强迫劳动”和“奴役”。委员会希望法国政府能够执行国家行动计划,以打击贩运人口,并请法国提供有关对打击贩运政策的评价的信息,这一工作由国家人权问题咨询委员会开展。⁶⁴

37. 劳工组织专家委员会请法国政府遵循打击贩运人口的国家行动计划,继续在全国领土范围内向受害者提供更好的保护以及短期和中期援助,并确保向所有受害者给予这些措施,不论他们是否与当局合作。⁶⁵

5. 隐私和家庭生活权⁶⁶

38. 2016年,联合国人权专家强调,紧急状态法和监控法中有关对合法行使言论自由、和平集会和结社以及隐私等权利实行限制的的性质和范围的一些规定缺乏明确性和准确性。为了保证法治和防止任意程序,专家们建议法国采取措施,对反恐措施实行事先司法管控。⁶⁷

39. 人权事务委员会建议法国确保依照合法的目标收集和使用通信数据,并确保监控活动的监督制度具有独立性,特别是规定司法机关参与监控措施的授权和监督工作。⁶⁸

40. 儿童权利委员会感到关切的是,2014年7月10日欧洲人权法院对法国未能尊重家庭生活权作出三项判决,认为发放签证的决定过程并没有表现出对灵活、快度和高效的必要保障。⁶⁹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁷⁰

41. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到失业率依然居高不下的问题,并建议法国监测为失业人员和企业设立的机制,以确定这些机制在向目标群体提供就业机会方面的成效。⁷¹委员会还建议法国确保失业救济金充足适度。⁷²

42. 经济、社会及文化权利委员会敦促法国根据国际标准确保集体谈判过程切实有效并支持工会代表权。⁷³

2. 社会保障权⁷⁴

43. 经济、社会及文化权利委员会对某些弱势和边缘群体当中的贫困率感到关切,并敦促法国对减贫及社会包容多年期计划的影响进行评估。⁷⁵委员会建议法国采取措施,通过开展提高认识运动,改变倾向于贫困和领取社会救助福利者污名化的公众舆论。⁷⁶

3. 适足生活水准权⁷⁷

44. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，政府在落实实现适足住房权的相关政策方面投资不足，此外，还存在住房短缺问题，包括社会保障房、负担得起的住房以及应急庇护所的短缺。⁷⁸ 委员会敦促法国根据地域上的轻重缓急进行投资，投资规模应与住房短缺程度成比例。⁷⁹

45. 经济、社会及文化权利委员会感到忧虑的是，提供应急庇护所的要求当中有 40% 以上石沉大海，而提供了庇护所的情况当中有 80% 只提供一夜。⁸⁰

46. 经济、社会及文化权利委员会对法国执行的强迫驱逐人数感到关切，不论是将租户驱逐、将人们驱逐出非正规居住区，还是将罗姆社群成员或游民驱逐出露营地。委员会请法国减少强迫驱逐的人数。⁸¹ 人权事务委员会提出了一项类似的建议。⁸²

4. 健康权

47. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，在医务人员短缺的一些优先城区和一些农村地区，获得健康服务的机会有限。⁸³ 消除对妇女歧视委员会作出了类似的发言并提出了类似的建议。⁸⁴

48. 消除对妇女歧视委员会欢迎法国采取立法措施，以便利获得避孕和流产服务，包括全面保险保障和针对青少年的免费避孕服务。委员会建议法国降低少女和/或意外怀孕的比例，包括通过计划生育信息和服务，特别是在海外领地和处境不利的妇女群体中。⁸⁵

49. 禁止酷刑委员会感到关切的是，将病人隔离安置或束缚之前，未能系统地告知病人其权利以及如何对此等决定进行上诉。⁸⁶ 委员会建议法国加强对精神病院工作人员的培训，以确保遵守关于医疗系统现代化的 2016 年 1 月 26 日法律中订立的规则。⁸⁷

5. 受教育权⁸⁸

50. 儿童权利委员会建议法国加强教育改革，以期减轻儿童的社会背景对他们学业成绩的影响，采取进一步措施保证提供足够数量的合格教师，以及确保所有儿童不受歧视地享有受教育权。⁸⁹

51. 教科文组织指出，家庭背景不富裕的学生的毕业率仍然很低。特别是无人陪伴的移民儿童、罗姆人和残疾儿童仍遭受歧视。⁹⁰ 儿童权利委员会感到关切的是，罗姆儿童、无人陪伴的移民儿童和住在危房中的儿童，在入读普通学校或进入学校食堂时面临许多困难，有些市政府不允许他们这样做。⁹¹

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁹²

52. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，基于性别的暴力侵害妇女行为的发生率仍然很高，⁹³ 并建议法国针对基于性别的暴力侵害妇女行为，包括女性外阴残割和强迫婚姻和/或童婚行为，确保在法国依职权起诉法国国民或永久居民犯下的这些罪行，无论该罪行在犯罪地国是否被定为刑事犯罪。⁹⁴

53. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，穆斯林妇女和女童面临歧视和仇视伊斯兰行为的更大风险，当前的社会和政治背景加剧了歧视风险。委员会建议法国打击对属于种族、民族、国家和宗教少数群体的妇女和女童，包括生活在敏感城市区域的妇女和女童的一切形式歧视行为。⁹⁵

54. 消除种族歧视委员会建议法国在紧急情况下采取必要措施保护罗姆妇女，使她们免遭任何暴力与人身攻击。⁹⁶

55. 消除对妇女歧视委员会赞扬法国采取许多立法和宪法措施，确保在政治和公共生活中性别平等。委员会仍然感到关切的是，妇女在国民议会和参议院中的比例很低，且妇女担任国家以下各级地方行政机构首长、各省省长或大区首长的比例很低。⁹⁷

2. 儿童⁹⁸

56. 儿童权利委员会赞赏地注意到，法国已在宪法一级提出了儿童最大利益原则，上诉法院和国务委员会在这方面已通过了共同立场。然而，委员会感到关切的是，这一权利并未充分融入实践中。⁹⁹ 委员会重申，建议法国明确禁止在所有场合的体罚。¹⁰⁰

57. 人权事务委员会和儿童权利委员会感到关切的是，有指控称，在 2013 年和 2014 年“红蝴蝶”行动期间，若干法国士兵据报告犯下了性虐待儿童的行为。¹⁰¹ 上述委员会建议法国确保对指控进行调查，并起诉犯罪者。¹⁰² 儿童权利委员会还建议法国加强预防措施，以确保儿童权利得到尊重。¹⁰³

58. 劳工组织专家委员会请政府提供信息，说明为落实打击贩运人口的 2014-2016 年国家行动计划而采取的措施所取得的成果，具体关于因受到保护而免遭贩运或卖淫的 18 岁以下儿童的数量。委员会敦促该国政府立即采取有效措施，保护偏远地区的外国未成年人免遭最恶劣形式的童工劳动，并确保他们康复并融入社会。¹⁰⁴

59. 教科文组织指出，虽然在上一轮普遍定期审议中提出了一些关于罗姆儿童的建议，但关于这一问题的最新措施仅确定了很少的几项。应鼓励法国继续努力消除针对残疾儿童、移民儿童以及流浪和游民家庭儿童的歧视。¹⁰⁵

3. 残疾人¹⁰⁶

60. 残疾人权利问题特别报告员提醒该国政府，剥夺法律行为能力和任何类型的非自愿治疗都违背了《残疾人权利公约》。¹⁰⁷ 她鼓励政府支持设立代表所有残疾人的组织，包括智力残疾、发育残疾、心理残疾和多重缺陷。¹⁰⁸

61. 人权事务委员会建议法国保障体面的生活条件，并维护在疗养院中生活的残疾人的身心完整。¹⁰⁹

62. 儿童权利委员会对机构虐待残疾儿童的案件以及对这类机构的独立监督不足感到关切，¹¹⁰ 同时感到关切的是，有多种残疾的儿童在获得教育机会方面依然遭受歧视，包括在学校设施内和职业培训期间。¹¹¹ 为了保障全纳教育权，尤其是自闭症儿童的全纳教育权，残疾人权利问题特别报告员和人人有权享有能达到的最高标准身心健康问题特别报告员强烈呼吁去机构化和创立机构的替代机

制。他们指出，应当超越照料服务的医疗-社会模式，并参与一种基于非歧视、包容和参与原则的人权模式。¹¹²

63. 儿童权利委员会感到关切的是，家庭在获得他们有权获得的必要支助时面临重大障碍，¹¹³ 并且尽管已经连续推出了三项自闭症计划，但自闭症儿童继续遭受广泛的侵权行为。¹¹⁴

4. 少数群体和土著人民¹¹⁵

64. 消除种族歧视委员会建议法国考虑重新审视其在海外领土土著人民得不到承认问题上的立场，并建议该国落实更加具有针对性和符合这部分人口，尤其是土著人民和非洲人后裔需求的政策。¹¹⁶ 人权事务委员会建议法国重新考虑关于正式承认族裔、宗教和语言少数群体这一问题的立场。¹¹⁷

65. 经济、社会及文化权利委员会建议法国增进地方语言群体或少数语言群体成员以及海外省区和海外行政区域土著民族成员有权在历来讲地方语言的地区使用自己的语言。¹¹⁸

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹¹⁹

66. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，对庇护权的改革纳入了向国家庇护权法院所提上诉的中止效力。法律的其他进展值得称赞：加强针对法国难民和无国籍人保护局的会谈程序保障，引入脆弱性概念，编纂无国籍状态，以及澄清家庭团聚程序，尽管在实际中仍然存在与领事馆的联系、家庭关系的证据或持有旅行文件等方面的困难。¹²⁰ 难民署建议法国政府在法国境内的移徙路线上建立人道主义初步收容中心，以便立即给予收容，以及根据其保护需求对新来者予以安置。¹²¹

67. 人权事务委员会建议法国确保所有寻求庇护者和移民都享有提出有效的暂不驱逐的上诉的平等权利，具体而言，应确保在法国本土和海外领地的行政拘留中心和滞留区内，人们可以获得专业的口译服务和法律援助。¹²²

68. 难民署表示，截至 2016 年 12 月 31 日，共有 228,427 人(不包括未成年人)受到法国难民和无国籍人保护局的保护：其中有 86.1% 的个人具有难民地位，13.3% 处于辅助保护，0.6% 为无国籍者。¹²³

69. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，法国可能难以处理难民涌入问题并为他们提供体面住房，不安全的公共卫生和住房条件证明了这一点，缺乏有保障的获得食物、清洁饮用水、卫生设施、医疗服务、精神支助和法律咨询的手段，难民遭到暴力和剥削的风险高，特别是在加来的妇女和女童。¹²⁴ 经济、社会及文化权利委员会作出了类似的表述。¹²⁵ 联合国人权专家敦促法国制定长期措施，从而向在加来和法国北部沿海其他地区的移民提供安全饮用水和环境卫生。¹²⁶

70. 消除对妇女歧视委员会欢迎法国为使移民妇女和女童以及移民来源的妇女全面融入法国社会所付出的努力。委员会建议法国在所有公共政策中，考虑到移民妇女和移民来源的妇女的具体情况。¹²⁷ 难民署建议法国政府加强对脆弱性情况的考虑，以便适应有特殊需要的寻求庇护者的收容条件，包括基于性别的暴力情况。¹²⁸

71. 难民署指出，在海外领地上获得社会权利(物质援助、住房、健康)的机会有限，因此向寻求庇护者和难民提供援助至关重要。¹²⁹

72. 人权事务委员会感到关切的是，在马约特的外国人和寻求庇护者的境况尤为令人担忧，其中许多是无人陪伴的未成年人。委员会建议法国审查在马约特大区适用的克减制度，确保外国人和寻求庇护者得到与在法国本土相同的保障。¹³⁰ 委员会建议法国禁止在过境区以及法国本土和海外领地的所有行政拘留中心剥夺未成年人的自由。¹³¹

73. 难民署表示，法国通过了关于儿童保护的 2016-297 号法律。该法律对国家领土上的孤身儿童予以更好的分配，并阐明了国家与负责收容儿童的机构(儿童福利机构)的作用。2016 年，儿童福利机构照料的孤身和失散儿童，即经确认身份、确定为未成年人、并在专门中心得到实际照顾的儿童为 8,054 名。¹³²

74. 2016 年 12 月 7 日，关于位于加来的移民营的情况，儿童权利委员会注意到，数百名儿童忍受着非人道的生活条件，得不到适足的住所、食物、医疗服务和心理社会支助，在某些情况下还会落入偷运者和贩运者之手。在加来儿童的情况方面的失败强调了基于没有考虑到儿童权利而制定或执行的政策的移民制度所存在的缺陷。¹³³

75. 难民署建议法国政府确保在边境管制中适当考虑无人陪伴的儿童特别易受到伤害的情况，确保在宣传、对儿童最大利益的考虑以及国际保护的获取等方面采取保障措施。¹³⁴ 消除种族歧视委员会提出了类似的建议。¹³⁵

76. 人权事务委员会感到关切的是，无人陪伴的未成年人仍可被扣留在滞留区最多 20 天，且无人陪伴的未成年人常常被与父母一起扣留在行政拘留中心和设施内。¹³⁶

E. 特定地区或领土

77. 关于法属圭亚那，消除种族歧视委员会建议法国考虑承认土著人民获取自古以来所持有祖先土地的集体权利，包括他们的资源。¹³⁷ 消除对妇女歧视委员会建议法国继续对法属圭亚那土著人口的汞中毒情况进行健康监测，调查、起诉和处罚对这种中毒事件负有责任的人并向受害者提供补救办法。¹³⁸

78. 消除种族歧视委员会建议法国继续努力以适当方式帮助新喀里多尼亚人民，尤其是卡纳克人，作出关于自决问题的决策。¹³⁹ 在其第 71/120 号决议中，大会申明法属波利尼西亚人民享有不可剥夺的自决权，并呼吁法国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平的自决进程方面迅速取得进展。

79. 鉴于马约特的新地位，消除种族歧视委员会建议法国加大努力，确保马霍来人在平等的基础上与该国的其他人口一道，享受其经济、社会和文化权利，并消除阻碍其行动自由的各种障碍。¹⁴⁰

80. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，海外省区和海外行政区域的失业和贫困率高企，在留尼旺、法属圭亚那和马约特都是如此。委员会建议法国在制定海外省区和海外行政区域的减贫政策时采取权利为本的方针，并敦促法国应对极端贫困问题——尤其是马约特的极端贫困问题，并确保生活在极端贫困中的人们有获得社会福利的机会。¹⁴¹

81. 消除对妇女歧视委员会建议法国支持习惯当局和土著妇女组织的努力，以确保快速审查与婚姻和家庭关系有关的歧视性条款，使其符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。¹⁴²

82. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，法属圭亚那大量土著和部落人口以及马约特岛一半人口没有出生证和身份证明文件，这剥夺了他们获得基本服务的机会。¹⁴³ 委员会建议法国考虑延长第 3204 号法律草案中设想的五天时限，尤其是对偏远地区，并且简化设想的延迟申报情况下的申报程序。¹⁴⁴

83. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，在享有健康权问题上，海外省区和海外行政区域的情况不利，特别是马约特和法属圭亚那母婴死亡率高企的问题。¹⁴⁵ 委员会敦促法国在处境最为不利的省份投入更多资源，以拉平人均健康支出的水平。¹⁴⁶ 消除对妇女歧视委员会作出了类似的发言并提出了类似的建议。¹⁴⁷

84. 儿童权利委员会感到关切的是，海外各省可预防传染病发生率很高，包括艾滋病毒/艾滋病和肺结核，¹⁴⁸ 因此建议法国实施有针对性的方案以应对这些可预防的疾病，特别是在法属圭亚那和马约特。¹⁴⁹

85. 除《国家海外卫生战略》当中规定的措施外，经济、社会及文化权利委员会敦促法国发展公共供水和卫生系统，并扩大以负担得起的价格利用上述系统的机会，从而缓解寄生虫和传染病肆虐的情况。¹⁵⁰

86. 儿童权利委员会仍感关切的是，《公约》执行情况在海外各省和海外领地存在差异，¹⁵¹ 以及缺乏资料说明法属波利尼西亚和新喀里多尼亚被称为“儿童流通”的传统收养方式，因此委员会建议法国确保严格遵守儿童最大利益至上的原则。¹⁵² 委员会还感到关切的是，海外各省和海外领地属于美洲印第安人和 Bushinenge 人的儿童登记不足，这会阻碍他们行使自己的权利。¹⁵³

注

- 1 Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for France will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/FRIndex.aspx.
- 2 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.1-120.22, 120.50, 120.136, 120.143 and 120.162.
- 3 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 5.
- 4 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 59; CAT/C/FRA/CO/7, para. 41; CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 55; and CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 18.
- 5 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 35.
- 6 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 18.
- 7 See UNESCO submission for the universal periodic review of France, para. 3.
- 8 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0:NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:3174672.
- 9 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.32-120.38, 120.64, 120.68, 120.71, 120.79, 120.84, 120.98-120.101 and 120.132.
- 10 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 14.
- 11 Ibid., para. 15 (c).
- 12 See CRC/C/FRA/CO/5, paras. 11 and 17.
- 13 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.27, 120.40, 120.43, 120.46, 120.48-120.49, 120.62-120.63, 120.65, 120.67, 120.69-120.70, 120.72-120.78, 120.80-120.83, 120.85, 120.87-120.92, 120.133-120.134, 120.145-120.146, 120.150-120.151 and 120.156.
- 14 See UNESCO submission, para. 13.
- 15 Ibid., para. 14.

- 16 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 12.
- 17 See CRC/C/FRA/CO/5, paras. 23-24.
- 18 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 9.
- 19 Ibid., para. 4.
- 20 Ibid., para. 8 (b).
- 21 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 23.
- 22 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 20-21.
- 23 See CERD/C/FRA/CO/20-21, paras. 7-8.
- 24 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 17. See also CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 5.
- 25 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.52-120.54 and 120.137.
- 26 See E/C.12/FRA/CO/4, paras. 7-8.
- 27 Ibid., para. 13.
- 28 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 22.
- 29 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 36-37.
- 30 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 21. See also A/72/74.
- 31 See A/HRC/28/61/Add.1, para. 25.
- 32 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15215&LangID=E.
- 33 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22165&LangID=E.
- 34 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 10.
- 35 See CAT/C/FRA/CO/7, paras. 12-13.
- 36 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15467&LangID=E.
- 37 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16762&LangID=E.
- 38 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.41, 120.93-120.97, 120.102-120.103, 120.105-120.112 and 120.116-120.118.
- 39 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 9.
- 40 See CED/C/FRA/CO/1, para. 29.
- 41 Ibid., paras. 10-11.
- 42 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 14. See also CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 7.
- 43 Ibid., para. 15.
- 44 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 15.
- 45 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 17 (a).
- 46 Ibid., para. 21.
- 47 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 17.
- 48 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 22.
- 49 Ibid., para. 25.
- 50 For the relevant recommendation, see A/HRC/23/3, para. 120.104.
- 51 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 39.
- 52 See CED/C/FRA/CO/1, para. 31.
- 53 See CAT/C/FRA/CO/7, paras. 11-12.
- 54 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 34.
- 55 Ibid., para. 13.
- 56 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 82.
- 57 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3190318:NO.
- 58 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.23-120.26, 120.28-120.31, 120.51 and 120.135.
- 59 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 22.
- 60 See UNESCO submission, para. 7.
- 61 Ibid., para. 21.
- 62 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.119-120.125.
- 63 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 26-27.
- 64 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3190318:NO, paras. 1-2.
- 65 Ibid., para. 3.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.130-120.131.
- 67 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16966&LangID=E.
- 68 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 12.
- 69 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 51.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.138, 120.149 and 120.153.
- 71 See E/C.12/FRA/CO/4, paras. 22-23.
- 72 Ibid., para. 23.
- 73 Ibid., para. 28.
- 74 For the relevant recommendation, see A/HRC/23/3, para. 120.148.
- 75 See E/C.12/FRA/CO/4, paras. 31-32.

- 76 Ibid., para. 30.
- 77 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.139, 120.147 and 120.154-120.155.
- 78 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 35.
- 79 Ibid., para. 37 (a).
- 80 Ibid., para. 35.
- 81 Ibid., paras. 38-39.
- 82 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 14.
- 83 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 44.
- 84 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 36-37.
- 85 Ibid., paras. 36-37.
- 86 See CAT/C/FRA/CO/7, para. 29.
- 87 Ibid., para. 30 (c).
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.140-120.142.
- 89 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 72.
- 90 See UNESCO submission, para. 19.
- 91 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 71 (b).
- 92 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.42-43, 120.56-61 and 120.114-115.
- 93 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 20.
- 94 Ibid., para. 25.
- 95 Ibid., paras. 18 and 19 (b).
- 96 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 9 (c).
- 97 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 28.
- 98 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.39, 120.44-120.45, 120.113, 120.126-120.129 and 120.165.
- 99 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 25.
- 100 Ibid., para. 44.
- 101 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 16, and CRC/C/FRA/CO/5, para. 45.
- 102 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 16, and CRC/C/FRA/CO/5, para. 46.
- 103 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 46.
- 104 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3189989:NO.
- 105 See UNESCO submission, para. 19, and p. 7, recommendation 1.
- 106 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.47 and 120.144.
- 107 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22252&LangID=E.
- 108 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22245&LangID=E.
- 109 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 20.
- 110 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 40.
- 111 Ibid., para. 57.
- 112 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16443.
- 113 See CRC/C/FRA/CO/5, para. 57 (b).
- 114 Ibid., para. 59.
- 115 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.86 and 120.152.
- 116 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 11.
- 117 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 6.
- 118 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 57.
- 119 For relevant recommendations, see A/HRC/23/3, paras. 120.157-120.161 and 120.163-120.164.
- 120 UNHCR submission for the universal periodic review of France, pp. 2-3.
- 121 UNHCR submission, p. 5.
- 122 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 18.
- 123 UNHCR submission, p. 1.
- 124 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 10.
- 125 See E/C.12/FRA/CO/4, para. 18.
- 126 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22240&LangID=E.
- 127 See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 42-43.
- 128 UNHCR submission, p. 5.
- 129 Ibid.
- 130 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 19.
- 131 Ibid.
- 132 UNHCR submission, p. 3.
- 133 See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20815&LangID=E.
- 134 UNHCR submission, p. 4.
- 135 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 16.
- 136 See CCPR/C/FRA/CO/5, para. 19.
- 137 See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 12 (a).

- ¹³⁸ See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 37.
¹³⁹ See CERD/C/FRA/CO/20-21, para. 13. See also A/72/317, para. 24.
¹⁴⁰ *Ibid.*, para. 14.
¹⁴¹ See E/C.12/FRA/CO/4, paras. 33-34.
¹⁴² See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, para. 49.
¹⁴³ *Ibid.*, para. 30.
¹⁴⁴ *Ibid.*, para. 31.
¹⁴⁵ See E/C.12/FRA/CO/4, para. 46.
¹⁴⁶ *Ibid.*, para. 47 (a).
¹⁴⁷ See CEDAW/C/FRA/CO/7-8, paras. 36-37.
¹⁴⁸ See CRC/C/FRA/CO/5, para. 61.
¹⁴⁹ *Ibid.*, para. 62.
¹⁵⁰ See E/C.12/FRA/CO/4, para. 47 (e).
¹⁵¹ See CRC/C/FRA/CO/5, para. 11.
¹⁵² *Ibid.*, paras. 55-56.
¹⁵³ *Ibid.*, para. 31.
-