



大 会

Distr.: General  
23 August 2017  
Chinese  
Original: Spanish

---

人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十八届会议

2017 年 11 月 6 日至 17 日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告\*

秘鲁

---

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



\* 1 7 1 4 5 5 7 \*

请回收



## 一. 方法

1. 配合第三轮普遍定期审议，秘鲁共和国向人权理事会提交第三次国家报告，相关公共机构参与了报告的编写。报告编写过程中的协调工作由司法和人权事务部的人权事务总局负责。
2. 该报告已与全国人权理事会共享，该理事会由国家机构和民间社会代表所组成，其他不属于全国人权理事会的非政府组织也参与其中，做出了自己的贡献，提出了意见和建议。

## 二. 规范性框架和体制框架

3. 在秘鲁，国际人权条约是宪法性的，效力优于国内法。此外，秘鲁在遵守国际标准方面付出了重大努力，特别是联合国系统以及美洲人权系统的标准，并遵守《2030 年可持续发展议程》和“国家协定”。
4. 2012 年至 2017 年 7 月期间取得重大进展，包括修改对酷刑的刑事定罪类型、修订对强迫劳动罪的定义、通过了规范使用武力的规则、打击杀害妇女罪行、寻找 1980-2000 年暴力期间失踪人员，以及加强有关赔偿和性别暴力的立法。
5. 同样，在通过旨在落实人权标准的具体公共政策方面也取得了进展。除目前正在制定的《2017-2021 年第三个国家人权行动计划》之外，还在采取具体计划解决最迫切的问题，例如贩运人口问题，将其纳入国家、区域和地方一级机构，这对跨部门工作至关重要。
6. 指定了国家禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制的主管机构，并吸收联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)南美洲办事处的代表作为常设观察员进入全国人权理事会。<sup>1</sup>
7. 最后，秘鲁致力于建立一项机制，以跟踪人权领域的国际组织所提建议的遵守情况。

## 三. 第二轮普遍定期审议框架内所提建议的后续行动

### 采纳国际准则(建议 116.2、116.3、117.1、116.1 和 117.2)

8. 2012 年 9 月，秘鲁批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，<sup>2</sup> 在执行《公约》的过程中，秘鲁于 2016 年承认了强迫失踪问题委员会的职权，<sup>3</sup> 批准了《寻找 1980-2000 年暴力期间失踪人员法》<sup>4</sup> 以及相应的国家计划。<sup>5</sup> 随后成立了隶属于人权事务总局的失踪人员搜寻总局。<sup>6</sup>
9. 2016 年，秘鲁批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》<sup>7</sup> 和《国际刑事法院特权和豁免协定》。<sup>8</sup>
10. 另一方面，秘鲁正在批准《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》，《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲保护老年人人权公约》。

### **与特别程序合作(建议 117.5)**

11. 被强迫或非自愿失踪问题工作组于 2015 年 6 月 1 日至 10 日期间对秘鲁进行了正式访问，目的是向秘鲁当局转达工作组开展的相关评估的结论和建议。
12. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组于 2017 年 7 月 10 日至 19 日期间对秘鲁进行了正式访问。
13. 至于其他机构提出的访问请求，国家主管机关正予以协调，以便依据秘鲁与联合国特别机制建立的公开邀请制度，本着与开展透明与合作的精神，确定最佳访问日期。

### **与其他国际机构的合作(建议 116.26 和 116.62)**

14. 外交部定期协调负责处理人权问题的行政机构及时回应人权高专办提出的要求。

### **宪法和法律框架(建议 118.2、116.7、116.8、116.14、116.15)**

15. 宪法法院<sup>9</sup> 依据第 1094 号法令(《军警刑法典》)和第 1095 号法令(《武装部队在国内使用武力的规定》)，评估部队和警察职能是否符合宪法和国际标准，以及在紧急状态、武装冲突或社会抗议情况下武装部队使用武力的特权和限度，并作出判决。
16. 共和国议会就拟议的《刑法》改革提出了一项提案，其中包括制定一项立法以使犯罪分类符合《罗马规约》，该提案目前正在讨论。<sup>10</sup>
17. 最终于 2012 年 12 月废除了旨在制裁“与同性发生性行为者”的《秘鲁警察条例》。<sup>11</sup>
18. 2017 年 1 月，根据共和国议会的授权，行政机构颁布<sup>12</sup> 第 1323 号法令，其中规定以性取向和性别认同为由的不容忍或歧视行为一般属于犯罪，特别是歧视和煽动歧视犯罪的行为。但共和国议会最近于 5 月 5 日决定废除上述规定。该决定是在行政机构的建议下作出的，因此还有待最终决定。<sup>13</sup>

### **公共机构和政策——一般性建议(建议 116.20 和 116.91)**

19. 如本报告所述，秘鲁继续发展其促进和保护人权的体制框架。
20. 在支持农村住房方面，2012 年秘鲁制定了<sup>14</sup>《农村住房支持计划》，通过提供单元房，提高农村和散居的贫困和赤贫人口的生活质量。后来又批准了第 30290 号法律<sup>15</sup> 作为补充，其中规定针对受强降雨和地震引发的山体滑坡或寒潮和霜冻季节影响的人口，促进落实安全合适的农村住房，秘鲁还制定了《2017 年度霜冻和寒潮的多部门计划》，在十六个部门优先开展。<sup>16</sup>

### **国家人权机制的结构——国家人权机构(建议 116.16、116.18 和 116.17)**

21. 2015 年 12 月指定<sup>17</sup> 监察员办公室作为负责国家禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制的主管部门。监察员办公室因此在其组织结构内<sup>18</sup>

设置了国家禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制管理局，作为能独立行使职能的下属行政机关，并批准了关于这一事项的行动议定书。<sup>19</sup> 依据建立国家禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚机制的法律，该机制由监察员办公室的预算支持，不需额外的资源，因此监察员办公室必须调整其职能，以及为其他活动初步分配的资源。

### 国家人权行动计划(或其他具体领域)(建议 116.22)

22. 在《2012-2016 年国家人权行动计划》中，优先考虑需要特别保护的群体，包括妇女、儿童和青少年，残疾人和老年人。在制定新的《2017-2021 年国家人权行动计划》时，女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人人群、人权维护者和家庭佣工也将被纳入其中。

### 宣传和传播(建议 116.54 和 116.55)

23. 在《国家人权行动计划》的框架下，武装部队定期为军人开展人权方面的培训，民事当局、司法机关、国家和非政府组织的人员也可参加其培训。<sup>20</sup>

24. 自批准关于使用武力的法律<sup>21</sup> 及其实施条例<sup>22</sup> 以来，内政部一直努力更新面向警察的《人权手册》，制定人权方面的教学和培训准则，使教学和培训计划符合上述法律的标准和规定。同样，秘鲁警察批准了关于人口贩运、女童和青少年权利的新列表，以及处理暴力侵害妇女和家庭暴力问题的性别平等办法，<sup>23</sup> 并依照相关国际标准在学校开展了培训。秘鲁将继续在这方面开展培训。<sup>24</sup>

### 平等和不歧视(建议 116.27 和 116.32)

25. 秘鲁于 2013 年建立了文化多样性和消除种族歧视局，<sup>25</sup> 隶属于文化部，负责制定、执行和监督有助于消除种族歧视的计划，促进跨文化公民身份共存的方案，其中一个官方平台名为“警惕种族主义”，<sup>26</sup> 除开展培训和提高认识活动外，该平台还为公民提供了举报种族歧视行为的途径。<sup>27</sup> 根据所取得的经验，秘鲁政府目前正通过“国家反种族主义干预措施”推进战略性管理，旨在通过动员公民、扩大无种族主义公共空间、开展大众传播运动和公民培训，以及提供技术援助等举措，改善秘鲁打击种族主义的国家行动，让全社会都认识到种族主义和歧视是影响整个社会的暴力现象。

26. 2015 年通过了<sup>28</sup> 《国家跨文化办法主流化政策》，在该政策的专题三“消除种族歧视”中，制定了“保障平等权、不歧视和防止种族主义”的准则，并规定“促进培训跨文化公民”。在这个框架下，促进制定了《国家反种族主义行动计划》，并鼓励制定关于培训、生成信息<sup>29</sup> 和提高认识<sup>30</sup> 的各种战略。

27. 2013 年，成立了一个常设多部门机构“全国反歧视委员会”，<sup>31</sup> 以“采取措施设计、执行、运作和评估国家反歧视行动平台”。<sup>32</sup>

28. 正运用《日惹原则》指导制定各领域的文件，例如《2017-2021 年国家人权行动计划》、第 175 号防务报告、“女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的人权：秘鲁平等政策需求”、<sup>33</sup> 关于同性<sup>34</sup> 民事结合(行政机构对此发表技术意见表示赞同)、<sup>35</sup> 性别认同、<sup>36</sup> 平等婚姻<sup>37</sup> 和仇恨犯罪<sup>38</sup> 的立法草案解释

性备忘录，以及促进女同性恋、<sup>39</sup> 男同性恋、双性恋、变性人和双性人<sup>40</sup> 权利的工作表。

**获得有效救济权(建议 116.61、116.53、116.63、116.60、116.59、116.57、116.56、117.3)**

29. 自 2005 年以来，在执行真相与和解委员会的报告所提建议的过程中，秘鲁实施了《全面赔偿计划》，<sup>41</sup> 该计划规定了七个赔偿方案(涉及教育、经济、象征性赔偿、健康、增进和获取住房、恢复公民权利和集体赔偿)，用于赔偿 1980-2000 年暴力期间受到民事损害以及遭到军队和警察伤害的受害人。这些方案由隶属于司法和人权事务部的多部门高级别委员会负责实施。

30. 到目前为止，已有 3 500 多人接受教育方面的赔偿，教育部已承诺到 2021 年通过各种形式补偿 6 450 人。值得一提的是，由于取消了对受益人享有这项补偿权利作出的时间限制，<sup>42</sup> 再加上批准了《多年度教育补偿计划》(REPAEDUCA 2016-2021)，<sup>43</sup> 使受害者及其家人得以在这一领域受益。

31. 自《全面赔偿计划》开始实施以来，到 2011 年已向近 90 000 人提供了近 1 亿美元的个人经济赔偿，占受害人统一登记处登记的要求为遭受的损害获得经济赔偿的人 98%。另外，从第 23 号列表，<sup>44</sup> 已经对多重伤害情形进行赔偿，其中优先考虑老年人和遭受更多伤害的人士。虽然还有许多人没有为遭受的其他伤害获得赔偿(只对他们进行了一次性赔偿)，但秘鲁政府提议在 2017 年剩下的时间内履行这项义务，因此将追加一项额外的预算。

32. 还规定了向在受害人统一登记处注册的 9 006 名失踪受害者进行赔偿。其中，多部门高级别委员会根据迄今为止的寻找和身份识别工作的进展，陪同归还了公安部确定的 975 名受害者的遗体。多部门高级别委员会为这些受害者的家属提供了后勤和心理社会支持，确保遗体得到有尊严的埋葬，并代表秘鲁政府请求家属的原谅。<sup>45</sup>

33. 此外，截至 2016 年 12 月，赔偿理事会确认了 176 799 名受害人，截至 2016 年 12 月，其中有 110 077 人得到综合健康保险<sup>46</sup> 的承保。65 231 人得到 447 708 次医疗护理。为更好地照顾受害人，加强了全国各地一级和二级护理人员的能力。

34. 同样，通过 Techo Propio 方案的家庭住房津贴提供了赔偿，以改善和获得住房，并为此提供了支持。<sup>47</sup> 该方案需要做进一步调整以发挥更大的作用，秘鲁政府一直致力于开展这项工作。

35. 关于恢复公民权利方案，多部门高级别委员会鼓励地方政府颁布法规，对在受害者统一登记处注册的人免征行政费用。与国家身份查验和民事登记局协调，为在受害者统一登记处注册的无有效证件的 548 人提供了证件。

36. 另一方面，通过向地方财政转移支付约 30 000 美元进行集体性赔偿，为受影响的农村社区、地方社区和/或人口稠密社区的生产性项目或基础设施项目提供了资金。自 2007 年启动以来，已经为 2 408 个社区或人口密集中心以及非回返的流离失所者组成的 13 个组织的此类项目提供了资助，主要是在受影响最严重地区。<sup>48</sup>

37. 在象征性赔偿方面，2017 年在阿科玛尔卡、乌楚拉卡伊、卡亚拉和索拉斯促进创建了四个生态保护区，它们都位于在暴力期间受影响最严重的阿亚库乔地区。

38. 关于使用武力的法律及其实施条例<sup>49</sup> 与新的《秘鲁警察法》<sup>50</sup> 一致，其中规定必须按照联合国框架下的《执法人员使用武力和火器的基本原则》，用渐进和差别对待的方式使用武力，包括使用致命枪支。<sup>51</sup> 其中还规定，在上级命令明显违法时，警员可以不予服从，如果执行了此类命令，发出命令的上级也负有责任。该法还规定“应调查与保护人民生命这一最低标准不符的警察行动，并在适用的情况下处以纪律处分，纪律处分不影响应承担的民事或刑事责任”。<sup>52</sup> 同样，“秘鲁警察的所有人员在行使职能恢复和维持公共秩序时，都必须严格遵守《宪法》和对使用武力作出了规定的相关(法律)(……)，并特别强调保护人权”。

39. 另一方面，第 1323 号立法法令加强了对杀害妇女、家庭暴力和性别暴力<sup>53</sup> 的打击力度，加强了对性剥削的刑事处罚，受害人是儿童或青少年的，加重处罚肇事者(20 至 25 年)，<sup>54</sup> 处刑严厉程度显著高于其他犯罪。此外，导致受害人死亡的，将判处肇事者 25 年以上 30 年以下监禁。

40. 2015 年建立了<sup>55</sup> 隶属于司法和人权事务部的强迫绝育受害人登记处，负责向秘鲁 13 个地区的 4 813 人出具证明。秘鲁政府通过 MIMP 为这些受害人提供心理和社会辅导。应该指出的是，在 2016 年 12 月，检察机关再次因这些案件提起公诉，这是 16 年来第 7 次这样做。司法和人权事务部正在制定关于这些案件的调查方案。

### **有罪不罚(建议 116.58)和议题 20:司法和公正审判(建议 116.49)**

41. 与 1980-2000 年暴力期间严重侵犯人权事件有关的审判面临一些困难，其中包括超过诉讼时限等问题，表明有必要采取措施克服这些困难，并为受害人及其亲属提供免费辩护。事实上，在 2015 年，利马省检察机关登记了涉及危害人类罪的 44 项初步调查和 25 项司法程序。其中阿亚库乔(第 2 检察署)、阿亚库乔—万卡维利卡(第 1 检察署)、万卡约(第 1 检察署)和瓦努科(第 1 检察署)共登记了 378 次关于危害人类罪的初步调查。只有阿亚库乔省第 1 和第 2 检察署进行了司法诉讼，其余检察署仅开展了初步调查。在 2015 年之前，共有 19 次针对危害人类罪的司法诉讼登记在案。

42. 另一方面，2012 年至 2016 年 8 月期间，在危害人类罪方面，72 人被司法机关判刑，64 人定罪，157 人无罪释放，26 人维持原判。此外，在酷刑犯罪方面，进行了 22 次起诉，64 人被起诉，13 人定罪，49 人无罪释放，1 人案件不成立，1 人被撤诉。最后，在强迫失踪方面，2012-2015 年期间有 17 起案件，38 人被起诉，13 人定罪，23 人无罪，2 人维持原判。

### **企业和人权(建议 116.113)**

43. 如本文件所述，秘鲁一直在执行并加强与土著人民的事先协商政策，特别是在采掘活动方面，以避免影响其人权。在这一框架下制定《2017-2021 年国家人

权行动计划》时，秘鲁依据联合国的国际框架，制定了指导国家企业与人权政策的新方针。

### **死刑(建议 116.4、116.5、116.6)**

44. 1993 年《政治宪法》规定死刑只适用于特殊罪行(恐怖主义和战争情况下的叛国罪)。但是，最近一次宣判和执行死刑是在 1979 年，从那时起，再也没有宣判和执行死刑。因此秘鲁虽然没有规定废除死刑，但实际上已取消死刑。

### **禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇(建议 116.34 和 116.35)**

45. 为武装部队成员举办了国际人道主义法和人权培训讲习班。民事当局、警察机关、司法机关、国家组织和非政府组织也参加了这些培训。<sup>56</sup> 秘鲁警察成员还参加了关于保护人权以及禁止酷刑和虐待的职能培训。

### **拘留条件(建议 116.64、116.65、116.66 和 116.67)**

46. 截至 2017 年 2 月，秘鲁有 82 507 人被剥夺自由，人数远超过 35 928 人的监狱容纳能力。在这方面，国家监狱研究所一直在执行改革措施，包括建设新监狱<sup>57</sup> 和改造现有监狱。<sup>58</sup> 另一方面，秘鲁颁布了第 1322 号立法法令，<sup>59</sup> 除其他之外，其中特别规定应建立电子监控系统，以降低监狱人满为患的问题，该系统适用于以下罪犯：(一) 被判定实施了最高刑期为 8 年以下的犯罪的；(二) 被判有效剥夺自由 8 年以下的。另外，还对软禁的程序性规定<sup>60</sup> 进行了修改，规定对于应入狱服刑的罪犯，如符合以下情况，可实行软禁：年龄在 65 岁以上；患有严重疾病或不治之症；有肢体残疾，严重影响行动能力；孕妇。

### **禁止奴隶制、打击人口贩运(建议 116.42、116.21 和 116.48)**

47. 2016 年 2 月，秘鲁政府批准了<sup>61</sup> 第 28950 号法律，这项新法规旨在打击人口贩运和偷运移民，其中规定了主管部门的权力和义务、<sup>62</sup> 预防措施、风险因素、起诉蛇头、与民间社会和国际社会合作协调、保护受害人、合作者、证人、专家及其家人，协助和帮助受害人重新融入社会。该法规还设立了一个常设多部门委员会，负责制定标准、计划、战略、方案、项目和活动并跟踪和监测其在上下三级政府的执行情况。<sup>63</sup>

48. 在调查和起诉方面，内政部一直在加强由国家总局<sup>64</sup> 和权力下放的研究部门组成的警察制度。<sup>65</sup> 同样，为加强职能，检察署设立了八个专门的省级检察办公室<sup>66</sup> 和一个专门的高级检察官办公室。<sup>67</sup>

49. 新的《2017-2021 年国家打击贩运人口计划》<sup>68</sup> 确定让相关人士参与解决这一问题，主要围绕三个方面实施：(一) 机构治理，预防和提高认识；(二) 照顾、保护和重返社会；(三) 控制和起诉犯罪。同样，有人建议加强这一进程，并在国家一级部署更多的专门检察官，至少是在犯罪高发的地区。此外，批准了<sup>69</sup> 一项部门间协定，旨在预防和起诉罪行以及保护和照料受害者并使其重新融

入社会，<sup>70</sup> 还批准了一项指南，以制定关于在危险情况下发现和/或转移社会方案所涉人员的协定。

50. 2012 年至 2017 年期间，为上述计划分配的预算大幅增加(1 600%)，<sup>71</sup> 尽管如此，和问题的棘手程度相比，该预算仍然微不足道。

51. 国家此前于 2013 年成立打击强迫劳动委员会，并批准了<sup>72</sup> 这方面的《2013-2017 年第二次国家计划》，该计划为救助受害人提供了综合保护制度，并为防止其在未来再次受害创造了条件。

### **自由与安全——一般性建议(建议 116.33、117.4 和 116.41)**

52. 如本报告所述，秘鲁采取了具体措施，在犯罪和社会动乱以及其他形式的暴力和剥削情况下保障和维护平民的人权。

### **意见和表达自由(建议 116.73)**

53. 秘鲁致力于改进立法，以确保不存在可能被认为限制表达自由的法律。

### **与姓名、身份和国籍有关的权利(建议 116.70、116.71、116.69、116.68)**

54. 截止 2016 年，99.2% 的秘鲁人拥有“国家身份证件”，与 2012 年的 97.3% 相比是一项重大进步。虽然这一比率在所有地理区域都有增长，但农村地区(为 98.4%)仍未达到全国平均水平。<sup>73</sup> 为消除这一差距，与其他部门协调实施了巡回处理战略，以便为居住在最偏远地区特别是亚马逊地区的人口提供免费的文件服务。<sup>74</sup> 2015 年，秘鲁政府还实施了注册技术援助战略，旨在加强本地社区和人口稠密中心的 200 个民事登记处，在这些社区和中心，出生证明出错以及不去登记出生的比例很大，对儿童造成了影响。该战略的实施重点是贫困或赤贫的本土社区和人口稠密中心。

### **经济、社会和文化权利——一般执行措施(建议 116.23、116.109)**

55. 秘鲁政府在 2015 年之后制定了国家跨文化办法主流化政策，<sup>75</sup> 其中将卫生、教育和司法部门列为优先事项。目前已经取得重大进展，特别是在土著和非洲裔秘鲁妇女方面，例如建立了土著政策工作组<sup>76</sup> 和非洲裔秘鲁人政策工作组<sup>77</sup> 等机构。2016 年，《2016-2020 年全国非洲裔秘鲁人口发展计划》<sup>78</sup> 获得通过，其总体目标是保障非洲裔秘鲁人口享有平等和不受歧视的权利，促进他们的发展。

56. 在这方面，2016 年批准了《卫生部门跨文化政策》，<sup>79</sup> 其中制定了一项业务执行战略，目前正等待审批。如何构建一项机制，明确阐明国家和土著卫生系统，这是一项挑战，它意味着承认土著医学并使跨文化办法成为不同级别医疗的主流。为此，秘鲁在 2016 年批准了具有跨文化重要性的“站立分娩护理技术标准”，<sup>80</sup> 目的是帮助减少围产期妇女的发病率和死亡率。同样，为应对卫生设施在地理上不易抵达的问题，秘鲁政府基于不同文化的特点，实施了“候产室”

或“产房”战略。同一年，秘鲁政府批准了一项具有跨文化重要的技术标准，用于预防和控制亚马逊土著人民感染艾滋病毒。<sup>81</sup>

57. 在教育领域，新的国家课程大纲<sup>82</sup> 提出了跨学科方法，旨在拓展学生的能力，把教学工作的重点放在课堂内，并强调采取性别平等和跨文化的方法开展各类教学。同样，还通过了跨文化教育和双语跨文化教育部门政策，<sup>83</sup> 重点关注对非洲裔秘鲁人口的教育，还制定了《到 2021 年的双语跨文化教育国家计划》。

58. 在诉诸司法方面，司法局于 2013 年通过了一项关于不同司法系统间开展协调的议定书，以便在涉及公民和民间团体<sup>84</sup> 的司法程序中开展诉讼。同样，在 2016 年，文化部和司法局编写了人类学专门知识议定书的初版，目前正等待司法处批准。

**享有适足生活水准的权利——一般性建议(建议 116.88、116.19)以及人权与贫困(建议 116.78、116.79、116.80、116.81、116.82、116.83、116.84、116.85、116.87、116.89、116.86、116.92、116.90)**

59. 2016 年，“社会政策优先事项”明确提出了 2021 年的减少贫困和脆弱性目标。<sup>85</sup> 其中包括在 2015-2021 年期间消除极端贫困和将总贫困率从 22% 降至 15%、增加农村家庭获得基本服务的比例、将五岁以下儿童长期营养不良率从 14% 降至 6% 以及将 6 个月至 36 个月大的男童和女童的贫血率从 44% 降至 19%。

60. 在这个框架下，通过了<sup>86、87</sup>国家社会发展和包容战略“包容以发展”，<sup>88</sup> 旨在缩小人们在生活的各个阶段在获得机会和能力建设方面的差距。该政策优先考虑儿童营养、儿童早期发展、儿童和青少年的整体发展、经济包容和老年人的保护。在所有情况下，该政策都考虑了跨文化、残疾和性别的横向层面。

61. 另外，发展与社会包容部制定了《可持续发展社会行动战略》，<sup>89</sup> 旨在改善地方社区人口的生活条件和发展。同样，今年还批准了《城市减贫战略—PROSPERA》，目的是确保所有生活在城市的人都能发展自己的能力，公平和持续地获得发展机会。

62. 发展与社会包容部负责制定针对最贫困和最脆弱人群的社会计划，其中包括：(一) AGUA +，旨在为农村社区饮用水和卫生系统的运行提供维修、保养和保障；(二) CUNA MÁS，旨在帮助儿童在普通基础教育第二阶段结束时获得基本技能，并改善贫穷和赤贫的 36 个月以下儿童的发展；(三) QALI WARMA，针对亚马逊地区初级公立学校儿童和中级公立学校青少年的国家食品补助计划；(四) JUNTOS-《最贫困者直接支助计划》，该计划旨在促进极端贫困人口获得保健服务和教育，重点是恢复基本权利，具体办法是提供有条件的激励，<sup>90</sup> 让家庭愿意让孩子上学和获得医疗保健；(五) TAMBOS，是针对农村和农村散居地区建立的国家平台，公共和私营实体可借助该平台为受影响人口提供社会和生产活动方面的服务。这有助于提高这些人的生活质量，创造平等的机会，发展或加强其个人和集体能力。

63. 2012 至 2017 年期间，发展与社会包容部预算显著增加，从 2012 年的 2 895 080 000 新索尔增加到 2017 年的 4 378 950 新索尔。

## 工作权(建议 116.112)和议题 37:土著人民(建议 116.108、116.111、116.110)

64. 2011 年以来, 秘鲁制定了一项关于与土著人民或原住民事先协商权的法律,<sup>91</sup> 其实施条例于 2012 年发布。<sup>92</sup> 2016 年, 为该条例补充了一项指令,<sup>93</sup> 其中规定了在涉及建设和/或维护卫生、教育和公共服务基础设施的行政措施时, 作为例外情况适用该权利的程序。<sup>94</sup>

65. 此外, 2013 年, 为适用事先协商权设立了常设多部门委员会,<sup>95</sup> 并就其执行进展与当局和官员举行了区域研讨会。同年, 出版了《协商权方法指南》, 以便为负责开展这些进程的官员提供指导。2014 年出版了《协商模板计划》, 以便为推动者提供指导, 在程序启动之后与土著组织的代表一起制定此类计划。公布了地区政府必须遵守的“地区方法指南”, 以征求跨文化部副部长的有利技术观点, 还建立了打击孤立土著目击证人的预警系统。此外, 2014 年至 2016 年期间, 为土著领袖和官员举办了一些培训班和讲习班。<sup>96</sup>

66. 2014 年开展了涉及 16 个土著社区的 14 次事先协商进程(3 次协商已结束、1 次协商正处于决策阶段、另有 1 次协商处于宣传阶段、最近 1 次协商目前即将开始宣传、7 次协商正处于确认土著社区的阶段, 1 次协商处于决定阶段。2015 年, 共开展了 13 次进程, 涉及 8 个地区和 1 个国家级的<sup>97</sup> 近 500 个社区和超过 25 个土著社区。在这些进程中, 6 个进程针对油气行业, 2 个针对受保护的自然区域, 3 个针对采矿和两个对应的其他部门。同样, 第 1 个采矿进程在三个社区<sup>98</sup> 和安第斯地区进行, 1 个进程涉及特雷斯·卡诺尼斯保护区提案, 其中与 7 个当地社区达成了协议。2016 年共开展了 9 个进程, 涉及 5 个地区约<sup>99</sup> 30 个土著或原住民社区。其中 7 个进程针对采矿部门, 1 个针对自然保护区, 1 个针对能源部门。2017 年期间开展了 2 个进程。<sup>100</sup>

67. 此外, 建立了口译员和协调人员<sup>101</sup> 登记处, 并批准了相应的注册准则。<sup>102</sup> 还批准了对土著或原住民官方数据库的运作进行规范的准则。<sup>103</sup> 2013 年, 根据第 28736 号法律的实施条例,<sup>104</sup> 设立了与世隔绝和初步与外界接触的土著居民及土著保留地<sup>105</sup> 登记处。同年, 用于宣传事先协商的材料和正式文件被翻译成六种土著语文。<sup>106</sup> 同样, 首次在土著或原住民数据库的网站上公布了相关信息。2014 年, 数据库中增加了有关 24 个土著人民和 7 个代表机构的资料。到 2015 年, 该数据库共登记了 55 个土著人民。

68. 2013 年, 在初步接触马兰科尼利亚托、萨贡多里和蒙托尼奥的定居点的定居点<sup>107</sup> 后, 开展了关于纳坦和纳胡瓦人口的文件编制运动。2014 年, 通过了在确认了土著人民和原住民的情况下, 建立收集社会信息和确定相关适用标准的准则。<sup>108</sup> 另一方面, 批准了一项准则性指令,<sup>109</sup> 用于制定“油气行业活动环境保护条例”(涉及与世隔绝或初步与外界接触的土著人民)中规定的应急计划——《人类学应急计划》。还批准了与第 007-2013-MC 号最高法令的规范执行标准、指导方针和程序有关的指令,<sup>110</sup> 该法令批准了为位于土著保留地和领土保留地的与世隔绝和初步与外界接触的土著居民的利益着想, 作出经济补偿和其他赔偿的机制。

69. 2014 年, 成立了常设工作组, 以参与方式的负责在跨文化副部长和国家土著组织之间开展协调, 提出和落实涉及土著人民的公共政策和/或要求采取跨文

化的方法。<sup>111</sup> 此外，自 2012 年以来，土著和非洲裔秘鲁组织参与建立了双语跨文化教育系统国家委员会。<sup>112</sup>

70. 2015 年，制定了一项“国家地方社区战略”提案，其中载有不同领域和部门的工作路线，旨在通过为土著人民提供制度化空间来提供具有文化意义的公共服务。同年，在国家与中央森林土著人民之间建立了技术开发平台，41 项协议因而得到监督和阐述。

71. 在这一框架内，在秘鲁的主要城市、脆弱城市和亚马逊地区的土著人口中开展了艾滋病毒扩大应对措施，主要活动是建立社区跨文化对话团队，以及针对在洛雷托的重点地区开展实地工作的亚马逊流动工作队开展跨文化专题培训。此外还与该地区的土著组织和地方行为者长期进行协调。

72. 2016 年，成立了国家常设多部门委员会，以维护和重新评估土著或原住民<sup>113</sup> 的传统和祖传实践、知识和做法，委员会由 14 个公共机构的代表和两个土著组织的代表组成。在多个土著组织和民间社会的参与下，委员会制定了关于这一事项的国家战略。

73. 同样，设立了土著人民特别或特殊奖学金，<sup>114</sup> 其中包含各种形式的研究金和技术生产奖学金，并力求缩短土著人民在接受高等教育方面存在的差距。

#### **获得公正和体面工作条件的权利(建议 116.77)**

74. 自 2014 年以来，秘鲁政府已批准三项行动计划，用来支持劳动妇女和家庭劳动女性。<sup>115</sup> 另外，在 2014 年发布了一项准则，其中系统化规定了这项特别制度确立的劳工义务，以促成履行该义务。这些计划产生的主要成果是创建了 2016-2017 年工作表，以促进履行该义务。<sup>116</sup> 同样还批准了<sup>117</sup> 一项协定来监督执行该制度，其中明确规定了适当行使监察职能的规则和标准，有助于有效地核实遵守劳动标准的情况。

#### **健康权——一般性建议(建议 116.94 和 116.93)以及获得性健康和生殖健康保健服务(建议 116.95、116.96、116.97、119.8、119.9、119.6、119.7、116.98)**

75. 为了改善服务的综合提供，满足人们对性健康和生殖健康不同方面的需求，卫生部更新了《计划生育技术标准》，<sup>118</sup> 对各种流程进行了标准化，包括最广泛的避孕措施(女用避孕套、每月注射避孕药和植入避孕药、紧急口服避孕药左炔诺孕酮等)。这套标准中还包括各级卫生机构高质量和安全实施计划生育综合护理流程。它还强调尊重用户不因任何原因而被歧视的权利。值得指出，避孕方法的普及率已从 2011 年的 75.4% 上升到 2016 年的 76.2%。

76. 限制青少年获得避孕手段的《卫生法》第 4 条的解释已被取代，基于计划生育不是医疗或手术治疗而是预防意外怀孕的技术这一概念，创建了“青少年获取预防怀孕健康服务”产品，目的是为了向青少年提供咨询服务，并在差异化服务中提供全面的护理服务，重点是性健康和生殖健康。尽管付出了这些努力，但少女怀孕率至 2016 年依然很高(官方数据为 12.7%)<sup>119</sup>。

77. 秘鲁政府还批准了对怀孕、分娩和产褥期的少女进行全面和差异化护理的卫生技术标准。<sup>120</sup> 该标准鼓励在产后和流产后获得避孕方法，在性健康和生殖健康方面开展定向咨询，重点是进行计划生育以预防再次怀孕。

78. 从全国来看，在医疗机构分娩的比率从 2011 年的 84.3% 逐步上升至 2016 年的 92.2%，这一比率在农村地区增长较大(2011 年为 62.6%，2016 年增至 76.8%)，这一结果是通过提高保健服务的适应能力、推广适应特定文化的站立式分娩护理、改善候产室条件和提供全面的医疗保健等手段实现的。

79. 同样，通过对梅毒和艾滋病毒进行快速检测，预防艾滋病毒垂直传播的策略也得到了实施。同样还实施了高度活跃的艾滋病毒抗逆转录病毒疗法，对于怀孕妇女，则对新生儿进行免费的抗逆转录病毒治疗和预防性治疗。

80. 在秘鲁，《民法典》和《健康条例》均规定只能在挽救母亲生命的情况下才能实施治疗性堕胎，1991 年的《刑法》规定惩处所有其他堕胎行为。<sup>121</sup> 在这一框架下，2014 年通过了《国家技术指南》，以便针对妊娠 22 周以下、因出现治疗指征而在知情同意的前提下自愿中断妊娠的孕妇，实行标准化的全面护理。<sup>122</sup>

81. 在教育领域，《预防青少年怀孕多部门计划》旨在确保女性和男性持续获得和完成基础教育，并为其提供优质的性教育方案。到 2015 年，17 至 18 岁的青少年已有 68.6% 完成中等教育。努力推动以性别平等为重点的教育政策，例如 2021 年国家教育项目和在国家基础教育课程中横向整合全面的性教育内容，教育内容是必须讲授的教学内容。<sup>123</sup>

#### **教育权(建议 116.99、116.100、116.102、116.101、116.25、116.104、116.103)**

82. 官方资料显示，2012 年至 2017 年，<sup>124</sup> 三级政府教育预算总额增长超过 50%。为普及普通常规基础教育服务，各地区都制定了战略性措施，扩大初级和中级教育的覆盖范围，城市和农村地区的小学教育入学率都接近 98%。此外，通过与地区当局<sup>125</sup> 开展协调努力，针对 3 至 5 岁儿童的早期教育制定了各种方案，分为家庭教育方案和社区教育方案两类，例如初级教育中心；开设中学，包括在人口高度分散地区采取多元化的教育方式。

83. 这些行动扩大了初级教育的覆盖面(2015 年净入学率为 83.95%，2016 年为 86%)。城乡差距大幅下降，农村入学率从 2011 年的 68.36% 上升到 2015 年的 84.09%。同样，12 岁至 16 岁的中等教育净入学率 2015 年达到 84.3%。在缩小三岁儿童早期教育的差距方面(这方面的入学率最低)，力争在 2021 年实现覆盖率提高至 85% 的目标。这意味着加强为此年龄段的儿童服务的灵活性，还要了解为什么父母不将三岁儿童送入学校的动机。

84. 2012 年至 2015 年期间，文盲率保持在 6% 左右，农村地区最高。因此，扫盲计划<sup>126</sup> 面临一系列不利条件，因为缺乏全面快速扫盲(运动)的备选办法，扫盲计划的覆盖率较低，缺乏连续的研究和学习周期。另一方面，在 15 到 30 岁年龄段，大约有 100 万人未完成基础教育，他们要么在工作，要么不学习也不工作。<sup>127</sup> 另一方面，自 2010 年起开始实施以学校为中心的在职培训战略“一对一和多年级教学方法”，<sup>128</sup> 为了执行该战略，《良好教学与指导》将能力和表现作为重点，目的是强化教师能力，改善教师的参与情况。考虑到农村教师一人担

任多个年级教学工作的复杂性，制定了多元化的培训策略，促进他们自主教学。2017 年，该战略在全国 25 个地区的 6 150 个教育机构(覆盖率达 46%)实施，为 153 961 名学生(45% 的覆盖率)和 13 570 名教师提供了指导。

85. 在 11 616 个初级教育机构(224 960 名学生)和 11 639 所小学(607 740 名学生)提供了跨文化教育和双语文化教育。<sup>129</sup> 同样，自 2017 年 5 月起，在 30 所中等教育机构开展试点。2015 年至 2016 年期间，<sup>130</sup> 为这方面的预算分配增加了 85%。此外，2017 年以 23 种原始语言为母语分发了教育材料(工作簿)，其中以西班牙语为第二语言，以 5 种原始语言作为继承语言。<sup>131</sup>

86. 12 至 16 岁青少年的初中出勤率由 2001 年的 86.7% 上升至 2015 年的 92.7%。在农村居住的同龄人口中，10% 没有上学，比例高于市区(6.9%)；辍学率为 8.2%，比城市人口高出 1%。辍学受不同因素的影响，经济因素是最重要的因素之一，特别是在农村地区，儿童和青少年参与经济活动的情况非常普遍。其他影响因素包括家务劳动和怀孕、少女怀孕以及地理障碍。另外，在亚马逊地区，由于经费不足，教育设施匮乏，迫使青少年只能前往其他地方继续中学学业。

87. 为克服这个问题，实施了面向农村地区的“农村中学教育干预-SPSR”计划，为农村地区提供了约 1 100 名教师，约 25 758 名学生受到影响(占全国农村入学率的 9%)。此外，2016 年，全国 7 个地区面向农村中学教师实施了教学更新计划。2016 年，秘鲁政府批准了多项方针，对农村地区基础教育阶段多样化的中等教育进行了规范，<sup>132</sup> 提供了一个总体的规范性框架，对多元化教育的主要特征以及其执行要素作出了界定。其目标人群是已经完成六年级小学教育的儿童和青少年，年龄最多上浮 3 岁，并且其居住地离公立或私立中等教育机构超过 75 分钟步行距离。

88. 另一方面，针对三岁以下残疾儿童的早期干预计划已经实施。该计划旨在让年满三岁的残疾儿童进入开展常规基础教育的包容性教育机构接受教育，并由教学和非教学人员以及特殊教育专家组成的咨询团队为其提供教育服务。对于严重残疾学生，则由特殊基础教育中心为其提供早期干预计划之后的教育辅导。在这个框架内，到 2015 年，为多个特殊教育基础中心和早期干预计划配发了教学资料、设备和资源，并用盲文<sup>133</sup> 编写了教科书。尽管事实上大部分残疾儿童和青少年都没有获得这些服务，但共有 28 400 名轻度残疾学生入读包容性学校，有 16 986 名患有严重残疾的儿童和青少年入读特殊教育基础中心和早期干预计划。对残疾儿童和青少年的包容性教育是国家面临的一项迫切挑战。

89. 国家主管机构<sup>134</sup> 签署了合作协议，以便通过培训、更新知识和教育者(主任、协调员和教师)实习方案，持续改进监狱的教育。这有助于改善在不同的阶段、周期、层次、方式和教育计划中，为被剥夺自由的人提供的教育服务。其中包括为剥夺自由的人提供的扫盲计划，旨在发展其阅读和写作技巧，并确保其完成小学教育。

### **歧视妇女(建议 116.75、116.76、116.31、116.28、116.29)**

90. 在执行总体措施方面取得了进展。其中最重要的是《2012-2017 年国家性别平等计划》，<sup>135</sup> 为此设立了一个常设多部门委员会，负责监督计划战略目标的

实施和实现情况。此外还有关于性别平等和妇女权利的地区计划。自 2012 年以来，17 个地方政府已经批准了 17 项现行计划(10 项性别平等计划，7 项反对暴力侵害妇女的计划)。截至 2016 年 12 月，常设多部门委员会的 29 个成员机构中有 22 个表示已有一个或多个机构负责执行性别平等政策。同样，于 2013 年建立了国家性别平等指标系统，并于 2015 年正式实施，<sup>136</sup> 该系统采用计算机应用程序监测和评估《国家性别平等计划》的政策和其他国家政策。

91. 秘鲁政府颁布了促进性别平等的法律法规，其中包括第 29824 号法律《和平正义法》，<sup>137</sup> 该法强调司法机构有义务促进妇女参与选举过程以及平等选拔男法官和女法官。同样，第 1318 号立法法令<sup>138</sup> 获得通过，该法令对国家警察的专业培训进行了规范，其中第 11 条禁止以怀孕、陪产或休产假为由开除培训学校的学生，或以这些情况为证据判定违规或给予处罚。2013 年第 30007 号法律获得通过，<sup>139</sup> 其中修改了《民法典》的多项条款，以保障事实婚姻中的男女平等继承权。

92. 无证件妇女的人数从 2013 年的 1.6% 下降到 2016 年的 0.9%(城市地区为 0.7%，农村地区为 1.8%)。此外，在这一年，秘鲁政府还批准了一项规则，规定无偿为未成年人和成年人办理和发放身份证件，以减少无证件人员的比例。

93. 秘鲁政府执行了一项识别、监测和处理社会风险案件的流程，包括处理辍学风险(怀孕、同居等)和性别暴力案件。到 2017 年，预计将收集详细信息，并区分导致学生从教育机构辍学的案件的类型。

94. 在这一框架内，国家常规基础教育课程纳入了性别平等观念，促进男女机会平等，拒绝一切形式的歧视和暴力。<sup>140</sup>

95. 虽然没有一个地区政府报告有助于促进妇女参与政治或加入企业的具体方案或计划，但报告了诸如宣布将促进和落实妇女的政治和公民权利作为优先事项的条例，特别是促进妇女参与政治的具体活动。

96. 虽然尚未实现平等，但妇女参与公共部门的情况却大幅增加。因此，2016 年妇女占司法机构任用人员的 33%；23.4% 的警官和 17% 的副警官由妇女担任；妇女占民选议员的 27.7%，超过 2011 年大选的 22.3%。但相比之下，只有 1 名妇女当选为秘鲁的区域总督；妇女任省长的只有 6 人，任市长的有 53 人(秘鲁的省长和市长共有 1 851 人)。

### **暴力侵害妇女(建议 116.36、116.52、116.51、116.37、116.39、116.38、116.40、116.30)**

97. 秘鲁政府制定了《国家打击家庭暴力和性暴力计划》，<sup>141</sup> 其中制定了对性别暴力受影响人员的预防、照顾和支持政策，重点是遭受家庭暴力和性暴力的妇女和家庭成员。在这个框架下，2015 年至 2016 年期间，秘鲁政府通过了一项新的法规框架，其中包括第 30364 号法律《防止、惩处和消除对妇女和家庭成员的暴力法》<sup>142</sup> 及其实施条例；<sup>143</sup> 针对杀害妇女犯罪、杀害妇女未遂和配偶间高危暴力行为的机构间行动协定；<sup>144</sup> 《2016-2021 年国家打击性别暴力的计划》；<sup>145</sup> 以及预防和打击人口贩运罪的跨部门协定。<sup>146</sup> 秘鲁警察在第 30364 号法律的框架内批准了《国家警察干预程序指南》。

98. 自 2016 年 8 月起，实施了一项加强“妇女保护圈”的政策，其中规定从社会、情感和经济等方面为受害人提供预防、照顾和康复服务，以根除性别暴力及其极端表现也即杀害妇女。为此，2017 年全国所有省份共设立了 245 个与地方政府共同管理的妇女紧急救助中心(2012 年为 175 个)，其中 5 个救助中心提供一天 24 小时不间断服务。免费热线电话也得到加强，热线 100 提供全天 24 小时服务，建立了多个庇护所(现有 4 个庇护所，预计到 2017 年底将达到 12 个)；通过了妇女紧急救助中心<sup>147</sup> 受害者专门护理方法、受暴力侵害的艾滋病毒感染者照顾指导方针、<sup>148</sup> 针对杀害妇女犯罪、杀害妇女未遂和配偶间高危暴力行为的机构间行动协定<sup>149</sup> 等措施。接受妇女紧急救助中心服务的人数从 2012 年的 42 537 人增至 2016 年的 70 510 人(2017 年达到 33 692 人)。

99. 2012 年，秘鲁通过了农村地区家庭暴力和性暴力预防、照顾和保护战略，<sup>150</sup> 并与地方政府、社区领袖和机构运营商协调，实施了地方跨文化司法制度，以促进与普通和地方司法制度的协调，该制度的路线和议定书与 18 个地区的 33 个农村地区的制度和社区现实相适应。

**男童和女童：定义，一般原则，保护(建议 116.24、116.9、116.10、116.11、116.12、116.13、116.50)；男童和女童：防止剥削(建议 116.44、116.45、119.4、116.46、116.47、116.43)；武装冲突中的男童和女童(建议 118.1)**

100. 2012 年制定了《国家 Yachay 方案》，<sup>151</sup> 目的是通过在援助中心提供专门护理服务、开展教育培训、提供替代性社会福利和法律援助等措施，恢复街头儿童和青少年的权利。到 2017 年 4 月为止，14 265 名在街上工作或生活的儿童和青少年以及 9 686 个家庭参加了该方案，恢复了权利(身份证件、综合健康保险、重新入学、获得教育、艺术、体育和法律服务)。据估计，有 3 459 名儿童和青少年借助于这些服务摆脱了流浪街头的境遇，其中 8 744 人减少了在街头工作的天数。为方案划拨的预算在 2012 年至 2017 年期间增加了近 100%。

101. 2015 年秘鲁政府通过了第 30403 号法律，禁止体罚和虐待儿童和青少年，<sup>152</sup> 强调享有良好待遇权利的重要性，以加强儿童和青少年作为权利主体和公民的地位。

102. 《儿童和青少年法》对儿童和青少年从事劳动的年龄作出了规定(最低工作年龄：非工业农业工作为 15 岁，工业、商业或矿业工作为 16 岁，工业化捕鱼为 17 岁；其他工作形式为 14 岁，但这项工作不得损害儿童和青少年的健康或发展，也不会干涉或限制其上学，并允许其参加职业培训或培训计划)。这其中明确<sup>153</sup> 包含从事家务劳动的人，并规定了此类人享有的权利、最低工资范围、社会福利、工作日和每周工作小时数。该法补充了对青少年的整体健康和道德有危险或有害的活动和工作清单。<sup>154</sup>

103. 2013 年，大大增加了对使用童工行为的罚款，将这种行为视为不可原谅的罪行。罚款额度为：微型企业罚款 50UIT、<sup>155</sup> 小型企业罚款 100UIT，其他企业罚款 200UIT。同样，秘鲁政府批准了关于童工劳动的协定，<sup>156</sup> 其中规定了有助于制定和开展有效行动的强制性的最低标准。

104. 2012 年，秘鲁启动了《国家防止和消除童工战略》，力求在 2021 年之前消除最恶劣的童工形式。秘鲁政府通过防止和消除童工委员会，在其他国际和私人组织的参与下，采取了一些行动。因此，自 2013 年起，秘鲁政府批准了劳动和就业促进部的年度监督计划。此外，由地区政府协调，由组成防止和消除童工委员会的各部门和机构的代表组成防止和消除童工地区指导委员会。迄今为止，已在全国 25 个地区成立该委员会。

105. 在这个框架下，劳动和就业促进部与国际劳工组织(劳工组织)开展联合行动，其中包括在 2016 年 11 月发布了《全国童工问题专门调查报告》<sup>157</sup> 和设立童工登记制度，记录了参与登记的学生的学业成绩、入学率、出勤率和能力提升相关信息的提交和评估情况。同样，在上述战略的框架内，劳动和就业促进部与教育部通过媒体开展了一系列提高认识活动、讲习班和媒体宣传活动。

106. 此外，MIMP 批准了关怀从恐怖主义组织救出的人员和家属的议定书，并成立了一个常设的多部门委员会，负责监督弱势群体二部履行该目标的情况。

#### **残疾人：定义和一般原则(建议 116.105、116.107、116.106)**

107. 2012 年 12 月，颁布了<sup>158</sup> 第 29973 号法律《残疾人基本法》。该法标志着国内法开始与《联合国残疾人权利公约》保持协调一致，同时也符合公共政策概念模式的转变，以指导逐步消除残疾状况带来的障碍和加剧的排斥。国家残疾人融入理事会<sup>159</sup> 负责跟进、监督和评估该法的执行进度。

108. 为促进履行《公约》，颁布了<sup>160</sup> 关于保障精神残障人士权利的第 29889 号法律；关于残疾儿童出生后延长产妇休养期的第 29992 号法律；<sup>161</sup> 关于允许作为身患重病或绝症者或严重事故受害人的直系亲属的工人请假的第 30012 号法律；<sup>162</sup> 关于允许公共和私营实体的工人请假为残疾人提供医疗保健和康复治疗的第 30119 号法律；<sup>163</sup> 第 30150 号法律《自闭症患者保护法》；<sup>164</sup> 第 30412 号法律，涉及为严重残疾人士提供免费的公共陆上运输服务；<sup>165</sup> 第 30371 号立法决议，其中批准了《马拉喀什条约》，以方便盲人、视力障碍者或其他难以获得印刷文本的人获取出版物；<sup>166</sup> 严重残疾人士<sup>167</sup> 养老金计划；批准<sup>168</sup> 简化残疾证书行政办理手续的法令，还批准了另一项法令，以设立车辆标志，以便残疾人使用专用停车位。

109. 此外，正在修改《民法典》的多项条款，以充分认可残疾人的法律能力，为其提供必要的支持和保障。这将使国内标准与国际标准保持一致，取消那些不承认这一群体的法律能力的法律文件。另一方面，残疾问题已经在“国家强制执法政策”的框架内制度化，开展了第一次全国残疾人专项调查；实施了关于残疾人健康、包容性教育和促进残疾人参加劳动的战略预算方案。

110. 最后，批准了《2009-2018 年残疾人机会均等计划》，旨在通过预防、关怀和扶持行动措施，加强和扩大现有的服务，提高获取服务的方便程度、质量和覆盖面，提高残疾人的生活质量。同样，设立了常设多部门委员会来监督和跟踪该计划，以便每个相关部门都开展行动。但该计划目前正在重新制定，以便与第 29973 号法律保持一致，并符合国际法的规定以及国家法律秩序战略规划。

## 人权捍卫者(建议 116.74 和 116.72)

111. 在制定《2017-2021 年国家人权行动计划》的时候，已将人权维护者列为特别保护群体，给予其在宪法民主法制国家享有的根本的安全保障。在这样的信念下，将在人权捍卫者的参与下制定各项政策。

### 注

- <sup>1</sup> Aprobado en la sesión del Consejo Nacional de Derechos Humanos del 20 de julio de 2017.
- <sup>2</sup> Mediante Resolución Legislativa N° 29894, publicada en el diario oficial el 6 de julio de 2012.
- <sup>3</sup> A través de la Resolución legislativa N° 30434, del 13 de mayo de 2016.
- <sup>4</sup> Ley N° 30470, publicada en el diario oficial El Peruano el 22 de junio de 2016.
- <sup>5</sup> Aprobado mediante Resolución Ministerial N° 0363-2016-JUS, publicada en el diario oficial El Peruano el 25 de diciembre de 2016.
- <sup>6</sup> Creada mediante Decreto Supremo N° 013-2017-JUS, del 22 de junio de 2017, que modifica el Reglamento de Organización y Funciones del MINJUS.
- <sup>7</sup> Mediante Decreto Supremo N° 068-2015-RE, publicado en el diario oficial El Peruano el 5 de diciembre de 2015.
- <sup>8</sup> Mediante Decreto Supremo N° 070-2016-RE, publicado en el diario oficial El Peruano el 7 de septiembre de 2016.
- <sup>9</sup> Sentencia recaída en el Expediente N° 00022-2011-PI/TC, del 15 de julio de 2015.
- <sup>10</sup> El dictamen emitido por la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso de la República fue aprobado el 9 de diciembre de 2014, y sintetiza 152 proyectos de ley de reforma del Código Penal, entre los que se incluye la adecuación al Estatuto de Roma (Proyecto de Ley N° 498-2016-CR).
- <sup>11</sup> Esta restricción estaba contenida en la Ley N° 29356, que regulaba el régimen disciplinario de la PNP. Las normas sucesivas que regularon dicha materia, el Decreto Legislativo N° 1150, de diciembre de 2012, (vigente hasta diciembre de 2016), y el Decreto Legislativo N° 1268, (publicado en el diario oficial El Peruano el 19 de diciembre de 2016, y vigente hasta la fecha), no contienen dicha tipificación.
- <sup>12</sup> Ley publicada en el diario oficial El Peruano el 9 de octubre de 2016.
- <sup>13</sup> La observación del PE se remitió el 2 de junio de 2017. Disponible en:  
[http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016\\_2021/Observacion\\_a\\_la\\_Autografa/OBAU0131920170602.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Observacion_a_la_Autografa/OBAU0131920170602.pdf).
- <sup>14</sup> Mediante Decreto Supremo N° 001-2012-VIVIENDA, del 7 de enero de 2012, adscrito al Viceministerio de Vivienda y Urbanismo del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- <sup>15</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 20 de diciembre de 2014.
- <sup>16</sup> Aprobado mediante Decreto Supremo N° 019-2017-PCM, publicado en el diario oficial El Peruano el 21 de febrero de 2017.
- <sup>17</sup> Mediante la Ley N° 30394, publicada en el diario oficial El Peruano el 22 de diciembre de 2015.
- <sup>18</sup> Mediante la Resolución Defensorial N° 007-2017/DP, del 20 de abril de 2017.
- <sup>19</sup> Contenido en: DEFENSORÍA DEL PUEBLO. «Mecanismo nacional de prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes. Primer Informe Anual». Lima, mayo de 2017.
- <sup>20</sup> Entre el 2012 y el 2017 se capacitó a 7,608 oficiales y suboficiales en los procedimientos de intervención durante operaciones militares y para el tratamiento especial en caso de menores de edad).
- <sup>21</sup> Mediante Decreto Legislativo N° 1186, publicado en el diario oficial El Peruano el 16 de agosto de 2015.
- <sup>22</sup> Aprobado mediante Decreto Supremo N° 012-2016-IN, publicado en el diario oficial El Peruano el 27 de julio de 2016.
- <sup>23</sup> Aprobado mediante Resolución Directoral N° 962-2017-DIREED-PNP/DIREDU, del 29 de mayo de 2017.
- <sup>24</sup> El 2013 se capacitó a 3,031, el 2014 a 4552, el 2015 a 5,560 y el año 2016 a 8,854 efectivos policiales del país.
- <sup>25</sup> Adscrita al Ministerio de Cultura e incorporada en el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2013-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 20 de junio de 2013.

- <sup>26</sup> Declarada como Plataforma Oficial del Ministerio de Cultura mediante Resolución Ministerial N° 431-2015-MC publicada en el diario oficial El Peruano el 25 de noviembre de 2015.
- <sup>27</sup> Desde el 2013 se han reportado a la plataforma 785 casos, 120 de ellos actos de discriminación étnico-racial probados, de los cuales 55 se dieron en espacios públicos. Los otros casos corresponden a discriminación de otro tipo, que no son competencia del Ministerio de Cultura, pero que son derivados a las instancias competentes.
- <sup>28</sup> Mediante el Decreto Supremo N° 003-2015-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 28 de octubre de 2015.
- <sup>29</sup> Se publicaron diferentes instrumentos como la Guía para comunicadores “Comunicación que no Discrimina” en el año 2014; cuatro (04) diagnósticos situacionales sobre la discriminación étnico-racial en diversos ámbitos de ocurrencia entre los años 2015 y 2017; y durante el año 2015 se realizó el Concurso Periodístico Literario “Cuenta la Historia” en el año 2015 y se elaboró y distribuyó el “Maletín de Videoteca de las Culturas” el cual contiene 84 elementos audiovisuales para promover su uso pedagógico en escuelas públicas a nivel nacional.
- <sup>30</sup> A modo de ejemplo puede mencionarse las campañas “Playas libres de discriminación” y “Ponte alerta contra el racismo en el fútbol”, en el 2014; “Ah, no eres racista, pero...”, en el 2015; las guías para comunicadores “Comunicación que no discrimina”, entre otras.
- <sup>31</sup> Mediante el Decreto Supremo N° 015-2013-JUS, publicada en el diario oficial El Peruano el 6 de diciembre de 2013.
- <sup>32</sup> La Comisión se encuentra adscrita al MINJUS y está integrada por ocho ministerios.
- <sup>33</sup> Mediante Resolución Defensorial N° 010-2016-DP, publicada en el diario oficial El Peruano el 31 de agosto de 2016.
- <sup>34</sup> Proyecto de Ley N° 718/2016-CR.
- <sup>35</sup> Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, «Opinión sobre el Proyecto de Ley N° 2647/2013-CR, que establece la unión civil no matrimonial para personas del mismo sexo.» Disponible en: [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/24F403AE5D6F527605257CFC0076AC23/\\$FILE/doc27032014-140153.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/24F403AE5D6F527605257CFC0076AC23/$FILE/doc27032014-140153.pdf)
- <sup>36</sup> Proyecto de Ley N° 790/2016-CR.
- <sup>37</sup> Proyecto de Ley N° 961/2016-CR.
- <sup>38</sup> Proyecto de Ley N° 1378/2016-CR.
- <sup>39</sup> Creada mediante Resolución Ministerial N° 099-2016-MIMP, publicada en el diario oficial El Peruano el 22 de abril de 2016.
- <sup>40</sup> Creada a través de la Resolución Ministerial N° 294-2016-MIMP, publicada en el diario oficial El Peruano el 7 de noviembre de 2016.
- <sup>41</sup> Mediante Ley N° 28592, publicada en el diario oficial El Peruano el 20 de julio de 2005 en el diario oficial El Peruano.
- <sup>42</sup> A través del Decreto Supremo N° 008-2016-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 26 de julio de 2016.
- <sup>43</sup> Aprobado mediante Resolución Ministerial N° 351-2016-MINEDU, publicado en el diario oficial El Peruano el 28 de julio de 2016.
- <sup>44</sup> Aprobado mediante Resolución Ministerial N° 0095-2017-JUS, publicado en el diario oficial El Peruano el 27 de abril de 2017.
- <sup>45</sup> Diario Perú 21, Ministra de Justicia pidió perdón a nombre del Estado a víctimas de la violencia e iniciará registro de personas desaparecidas, publicado el 26 de agosto de 2016. Disponible en: <http://peru21.pe/politica/cvr-se-cumplen-13-anos-entrega-informe-final-sobre-violencia-pais-2255608>.
- <sup>46</sup> De conformidad con la Ley N° 28592, publicada en el diario oficial El Peruano el 29 de julio de 2005.
- <sup>47</sup> A través del Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI), a la fecha se ha titulado 21,814 y atendido con el otorgamiento del Bono Familiar Habitacional del Programa Techo Propio a 2,760 beneficiarios.
- <sup>48</sup> Ayacucho, Junín, Huánuco, Apurímac y Huancavelica.
- <sup>49</sup> Aprobado por Decreto Supremo N° 012-2016-IN, del 27 de julio de 2016.
- <sup>50</sup> Aprobada mediante Decreto Legislativo N° 1267, del 16 de diciembre de 2016.
- <sup>51</sup> Artículo 3, numeral 8 del Decreto Legislativo N° 1267.

- <sup>52</sup> Ministerio del Interior, Pronunciamiento del Ministro del Interior sobre los sucesos ocurridos en la carretera Las Bambas, publicado el 16 de octubre de 2016. Disponible en: <https://www.mininter.gob.pe/content/pronunciamiento-del-ministro-del-interior-sobre-los-sucesos-ocurridos-en-la-carretera-las>.
- <sup>53</sup> Publicado en el diario oficial El Peruano el 6 de enero de 2017.
- <sup>54</sup> Cuando el agente es ascendiente o descendiente por consanguinidad, adopción o por afinidad, pariente colateral hasta el cuarto grado por consanguinidad, adopción o segundo grado de afinidad; cuando la explotación es un medio de subsistencia del agente; cuando existe pluralidad de víctimas, la víctima tiene discapacidad, es menor de catorce años, adulta mayor, padece de una enfermedad grave, se produzca una lesión grave, pertenezca a un pueblo indígena o presente cualquier situación de vulnerabilidad; se derive de una situación de trata de personas.
- <sup>55</sup> A través del Decreto Supremo N° 006-2015-JUS, que declara de interés nacional la atención prioritaria de víctimas de esterilizaciones forzadas producidas entre 1995–2001 y crea el registro correspondiente, publicada en el diario oficial El Peruano el 6 de noviembre de 2015.
- <sup>56</sup> Así, en el 2016 se capacitó a 1,201 funcionarios a nivel nacional. Asimismo, entre el 2012 y el 2016 se ha capacitado a 4,593 funcionarios.
- <sup>57</sup> INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 025-2016-INPE/14, del 8 de enero de 2016.
- <sup>58</sup> INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 377-2017-INPE/4, del 8 de enero de 2016.
- <sup>59</sup> Publicado en el diario oficial El Peruano el 6 de enero de 2017.
- <sup>60</sup> Decreto Legislativo N° 957. Código Procesal Penal. Publicado en el diario oficial El Peruano el 29 de julio de 2004. Específicamente se modificó para este fin el artículo 290 del citado código.
- <sup>61</sup> Mediante Decreto Supremo N° 001-2016-IN, publicado en el diario oficial El Peruano el 9 de febrero de 2016.
- <sup>62</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 16 de enero de 2007.
- <sup>63</sup> Esta comisión se encuentra conformada por el MININTER, que la preside, el MIMP, MINSA, MINJUS, MINEDU, MINTRA, MRREE, MINCETUR, INEI, Poder Judicial, Ministerio Público y Defensoría del Pueblo; y, contempla la participación de la sociedad civil, de órganos y organismos internacionales e instituciones especializadas.
- <sup>64</sup> Creada mediante Resolución Directoral N° 665-2014-DIRGEN/EMG-PNP, del 19 de julio de 2014. Mediante la Resolución Directoral N° 665-2014-DIRGEN / EMG-PNP, del 19 de julio de 2014, se eleva de categoría a la Dirección de Investigación de Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes – DIRINTRAP PNP, perteneciente a la Dirección Ejecutiva de Investigación Criminal y Apoyo a la Justicia — PNP, estableciéndose en el tercer párrafo de los considerandos, que ésta se constituye como órgano especializado y sistémico con competencias funcionales a nivel nacional para investigar, denunciar y combatir los delitos de Trata de personas y Tráfico Ilícito de Migrantes y delitos conexos.
- <sup>65</sup> Hasta la fecha son 26 en 22 regiones del país, estando pendiente su creación en dos regiones, Amazonas y Ucayali.
- <sup>66</sup> En Lima (creada el 29 de septiembre de 2014 mediante la Resolución 4050-2014-MP-FN); en el Callao, Cusco, Loreto, Puno, Tacna y Tumbes (creadas el 1 de septiembre de 2015, mediante la Resolución de Junta de Fiscales Supremos N° 124-2015-MP-FN-JFS). Asimismo, se ha designado un fiscal coordinador nacional y fiscales coordinadores a nivel nacional, para la implementación del Protocolo de asistencia y protección a víctimas de trata de personas del Ministerio Público.
- <sup>67</sup> Creada el 1 de octubre de 2014, mediante Resolución de Fiscalía de la Nación N° 4126-2014-MP-FN.
- <sup>68</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 017-2017-IN, publicado en el diario oficial El Peruano el 8 de junio de 2017.
- <sup>69</sup> Mediante Decreto Supremo N° 005-2016-IN, publicado en el diario oficial El Peruano el 12 de mayo de 2016.
- <sup>70</sup> Mediante Resolución Ministerial N° 157-2015-MIDIS, del 16 de julio de 2015.
- <sup>71</sup> De acuerdo con cifras del Ministerio de Economía y Finanzas pasó de S/ 328,855 en el 2012 a S/ 5'360,436 en el 2017.
- <sup>72</sup> Mediante Decreto Supremo N° 004-2013-TR, publicado en el diario oficial El Peruano el 9 de junio de 2013.
- <sup>73</sup> Información obtenida de la Encuesta Nacional de Programas Presupuestales 2016 del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). El Registro Nacional de Estadística e Informática (RENIEC), es la entidad encargada de mantener actualizado el Registro único de identificación de las personas naturales.

- <sup>74</sup> Una de las medidas adoptadas por RENIEC se da a través de la Gerencia de restitución a la identidad y apoyo social (GRIAS), que participan en la Plataforma Itinerante de Acción Social (PIAS).
- <sup>75</sup> Aprobada mediante Decreto Supremo N° 003-2015-MC, del 28 de octubre de 2015. Cabe precisar que se encuentra reglamentado la participación de por lo menos una representante mujer por cada macro-región del país donde existe población indígena o afroperuana, respectivamente.
- <sup>76</sup> Mediante la Resolución Ministerial N° 403-2014-MC publicada en el diario oficial El Peruano el 07 de noviembre del 2014 se conforma el Grupo de Trabajo de naturaleza permanente, encargado de coordinar, proponer y dar seguimiento a las políticas públicas que involucran a los pueblos indígenas y/o requieren un enfoque de interculturalidad, de manera participativa, entre representantes del Viceministerio de Interculturalidad y los pueblos indígenas a través de sus organizaciones nacionales representativas.
- <sup>77</sup> Mediante Resolución Ministerial N° 476-2016-MC, publicada en el diario oficial El Peruano el 16 de diciembre de 2016.
- <sup>78</sup> A través del Decreto Supremo N° 003-2016-MC, del 14 de julio de 2016.
- <sup>79</sup> Mediante Decreto Supremo N° 016-2016-SA, publicado en el diario oficial El Peruano el 2 de abril de 2016.
- <sup>80</sup> Aprobada por Resolución Ministerial N° 518-2016/MINSA, publicada en el diario oficial El Peruano el 25 de julio de 2016.
- <sup>81</sup> Norma técnica de salud N° 129-MINSA/2016/DGIESP.
- <sup>82</sup> Aprobado por Resolución Ministerial N° 281-2016-MINEDU, publicada en el diario oficial El Peruano el 3 de junio de 2016.
- <sup>83</sup> Aprobada mediante Decreto Supremo N° 006-2016-MINEDU, publicado en el diario oficial El Peruano el 9 de Julio de 2016.
- <sup>84</sup> Mediante Resolución Administrativa N° 333-2013-CE-PJ.
- <sup>85</sup> Aprobadas por la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS) en su sesión del 12 de octubre de 2016.
- <sup>86</sup> Mediante el Decreto Supremo N° 008-2013-MIDIS, publicado en el diario oficial El Peruano el 26 de abril de 2013.
- <sup>87</sup> Cabe señalar que el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) es el ente rector de la Política nacional de desarrollo e inclusión social (PNDS), de conformidad con la Ley N° 29792 de octubre de 2011.
- <sup>88</sup> A través del Decreto Supremo N° 003-2016-MIDIS se aprobó la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad y se estableció que esta constituye la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (PNDIS).
- <sup>89</sup> Aprobada por Decreto Supremo N° 003-2016-MIDIS, publicado en el diario oficial El Peruano el 15 de mayo de 2016.
- <sup>90</sup> De S/ 200, aproximadamente US\$ 60.00.
- <sup>91</sup> Ley N° 29785, publicada en el diario oficial El Peruano el 7 de septiembre de 2011.
- <sup>92</sup> Mediante Decreto Supremo N° 001-2012-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 3 de abril de 2012.
- <sup>93</sup> Directiva N° 001-2016-VMI/MC, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 013-2016-VMI-MC, del 27 de mayo de 2016.
- <sup>94</sup> De conformidad con la Decimoquinta disposición Complementaria, Transitoria y Final del reglamento de la Ley.
- <sup>95</sup> Mediante Decreto Supremo N° 021-2013-PCM, publicado en el diario oficial El Peruano el 26 de febrero de 2013.
- <sup>96</sup> Se realizaron 75 talleres de capacitación y 165 reuniones de trabajo a las cuales asistieron en total 4,116 personas entre líderes, lideresas indígenas, funcionarios y funcionarias.
- <sup>97</sup> Las regiones son Ancash, Apurímac, Cusco, Loreto, Madre de Dios, Ucayali.
- <sup>98</sup> Ubicadas en Ancash, Apurímac y Cusco.
- <sup>99</sup> Ucayali, Ancash, Ayacucho, Apurímac y Cusco.
- <sup>100</sup> Sobre la propuesta de categorización de la Zona Reservada Yaguas y sobre el proceso de exploración minera Pantería, en los departamentos de Loreto y Huancavelica, respectivamente.
- <sup>101</sup> Resolución Viceministerial N° 001-2012-VMI/MC, publicada en el diario oficial El Peruano el 24 de agosto de 2012.
- <sup>102</sup> Resolución Ministerial N° 375-2012-MC, publicada en el diario oficial El Peruano el 11 de octubre de 2012.

- <sup>103</sup> Resolución Ministerial 202-2012-MC, del 22 de mayo de 2012, que aprueba la Directiva N° 03-2012-MC.
- <sup>104</sup> Aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2007-MIMDES.
- <sup>105</sup> Resolución Viceministerial N° 004-2013-VMI-MC, del 19 de junio de 2013.
- <sup>106</sup> Tarea que estuvo a cargo de la Dirección General de Pueblos Indígenas del Ministerio de Cultura.
- <sup>107</sup> A través de la Resolución Ministerial N° 171-2013-MC, del 17 de junio de 2013.
- <sup>108</sup> Mediante la Directiva N° 001-2014-VMI/MC.
- <sup>109</sup> Directiva N° 002-2014-VMI-MC, aprobada mediante Resolución Viceministerial N° 005-2014-VMI-MC, del 11 de marzo de 2014.
- <sup>110</sup> Directiva N° 003-2014-VMI/MC, del 3 de abril de 2014.
- <sup>111</sup> Mediante Resolución Ministerial N° 403-2014-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 7 de noviembre de 2014.
- <sup>112</sup> Aprobada mediante Resolución Ministerial N° 0246-2012-ED, publicada en el diario oficial El Peruano el 5 de julio de 2012.
- <sup>113</sup> Mediante el Decreto Supremo N° 006-2016-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 23 de julio de 2016.
- <sup>114</sup> A través del Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC), adscrito al MINEDU.
- <sup>115</sup> El correspondiente al 2014 fue aprobado por Resolución Ministerial N° 221-2013-TR; el del 2015, por Resolución Ministerial N° 052-2014-TR, y el del 2016-2017 por Resolución Ministerial N° 066-2016-TR, todos a cargo del MTPE.
- <sup>116</sup> Dirigida por el Viceministerio de Trabajo y conformada por las unidades orgánicas competentes del MINTRA y por representantes de las organizaciones sindicales de trabajadoras y trabajadores del hogar.
- <sup>117</sup> Mediante Resolución de la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral N° 113-2017-SUNAFIL, del 8 de junio de 2017.
- <sup>118</sup> Aprobada por Resolución Ministerial N° 652-2016/MINSA, publicada en el diario oficial El Peruano el 31 de agosto de 2016.
- <sup>119</sup> Según la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) 2016.
- <sup>120</sup> Aprobada por Resolución Ministerial N° 007-2017/MINSA, publicada en el diario oficial El Peruano el 12 de enero de 2017.
- <sup>121</sup> Según consta en el Capítulo II, Aborto, artículo 119 del Código Penal peruano.
- <sup>122</sup> Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA, publicada en el diario oficial El Peruano el 28 de junio de 2014.
- <sup>123</sup> En el 2013, el reglamento de la Ley N° 29600. Ley que Fomenta la Reinscripción Escolar por Embarazo, con el objetivo evitar la deserción escolar de las adolescentes gestantes; la Guía para tutores: Propuesta para la formación de docentes en Educación Sexual Integral. 2da Edición. Documento normativo y pedagógico del Ministerio de Educación que postula elementos conceptuales, enfoques y principios básicos para abordar el tema de la sexualidad en el ámbito educativo. En el 2014, la Guía con sesiones de Educación Sexual Integral para el nivel de educación secundaria, disponible en la página web de tutoría: <http://tutoria.minedu.gob.pe/>. En el 2016 se realizaron conferencias y cursos virtuales con el apoyo del MINSA y la UNESCO, dirigidas a capacitar a docentes tutores de educación secundaria.
- <sup>124</sup> De acuerdo con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), pasó de S/ 18,438'252,998 (más de US\$ 6,000'000,000) en el 2012 a S/ 28,751'236,248 (más de US\$ 9,000'000,000 en el 2017).
- <sup>125</sup> Direcciones regionales de educación y Unidades de gestión educativa local.
- <sup>126</sup> Norma Técnica aprobada mediante la Resolución de Secretaría General N° 063-2015-MINEDU, publicada en el diario oficial El Peruano el 28 de enero de 2015.
- <sup>127</sup> Población de entre 15 y 24 años que ni estudian ni trabajan.
- <sup>128</sup> Aprobado mediante Resolución de Secretaría General N° 008-2016-MINEDU, publicada en el diario oficial El Peruano el 12 de enero de 2016.
- <sup>129</sup> Según cifras del Censo Escolar 2016 y el padrón de instituciones educativas EIB.
- <sup>130</sup> Pasando de S/ 9'044,430 a S/ 16'739,868.
- <sup>131</sup> Las lenguas atendidas son aimara, asháninka, awajún, quechua chanka, quellua collao, quechua central, harakbut, jaqaru, kandozi-chapra, kichwa, matsés, matsigenka, yine, yanesha, nomatsigenga, wampis, aimara, jaquaru, achuar, kakataibo y urarina.
- <sup>132</sup> Mediante Resolución de Secretaría General N° 040-2016-MINEDU.

- <sup>133</sup> Un total de 243 CEBE, 10 centros de recursos y 37 PRITE, así como 4,751 textos escolares en el sistema braile que beneficiaron a 795 estudiantes con ceguera y sordoceguera a nivel nacional, kits para 805 estudiantes con ceguera y sordoceguera a nivel nacional.
- <sup>134</sup> El Instituto Nacional Penitenciario (INPE), en coordinación con el Ministerio de Educación, la Biblioteca Nacional y otras instituciones educativas públicas y privadas nacionales e internacionales. Asimismo se implementan directivas y manuales de procesos (MAPROS) desde el año 2016, plasmándose en una Directiva denominada “Gestión y desarrollo de la educación penitenciaria”- Directiva N° 11-2016-inpe con 12 Manuales de Procedimientos, disponible en: <https://goo.gl/3ezBFe>.
- <sup>135</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 004-2012-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 18 de agosto de 2012.
- <sup>136</sup> Mediante el Decreto Supremo N° 005-2015-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 12 de agosto de 2015.
- <sup>137</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 3 de enero de 2012.
- <sup>138</sup> Publicado en el diario oficial El Peruano el 3 de enero de 2017.
- <sup>139</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 17 de abril de 2013.
- <sup>140</sup> Currículo Nacional, pág. 26.
- <sup>141</sup> Creado mediante el Decreto Supremo N° 008-2001-PROMUDEH, del 24 de abril de 2001, adscrito al PROMUDEH, hoy MIMP.
- <sup>142</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 23 de noviembre de 2015.
- <sup>143</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 009-2016-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 27 de julio de 2016.
- <sup>144</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 006-2015-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 15 de octubre de 2015.
- <sup>145</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 008-2016-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 26 de julio de 2016.
- <sup>146</sup> Aprobado mediante el Decreto Supremo N° 005-2016-IN, publicado en el diario oficial El Peruano el 12 de mayo de 2016.
- <sup>147</sup> Disponibles en [http://www.miimp.gob.pe/files/programas\\_nacionales/pncvfs/procesos/lineamientos\\_acc\\_prev\\_cem.pdf](http://www.miimp.gob.pe/files/programas_nacionales/pncvfs/procesos/lineamientos_acc_prev_cem.pdf).
- <sup>148</sup> Aprobada mediante Resolución Directoral N° 034-2016-MIMP-FNCVFS-DE, del 22 de julio de 2016.
- <sup>149</sup> Aprobado mediante Decreto Supremo N° 06-2015-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 15 de octubre de 2015.
- <sup>150</sup> Mediante Resolución Ministerial N° 273-2012-MIMP, publicada en el diario oficial El Peruano el 14 de octubre de 2012.
- <sup>151</sup> Mediante Decreto Supremo N° 005-2012-MIM, publicado en el diario oficial El Peruano el 6 de septiembre de 2012. Cabe señalar que de acuerdo con el Decreto Supremo N° 002-2017-MIMP, se ha dispuesto la fusión por absorción de este Programa y el programa Vida Digna al Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF).
- <sup>152</sup> Ley N° 30403, publicada en el diario El Peruano el 30 de diciembre de 2015, que deroga el inciso d) del artículo 74 del Código de Niñas, Niños y Adolescentes, que reconocía el derecho de los padres a “d) Darles buenos ejemplos de vida y corregirlos moderadamente. Cuando su acción no bastare podrán recurrir a la autoridad competente”.
- <sup>153</sup> Artículo 48.
- <sup>154</sup> Aprobada mediante Decreto Supremo N° 003-2010-MIMP, publicado en el diario El Peruano el 20 de abril de 2010.
- <sup>155</sup> Actualmente, una UIT (Unidad Impositiva Tributaria) equivale a S/ 4,050, aproximadamente US\$ 1,227.
- <sup>156</sup> Mediante Resolución de Superintendencia N° 114-2017-SUNAFIL, publicada en el diario oficial El Peruano el 13 de junio de 2017.
- <sup>157</sup> Disponible en <https://www.inei.gob.pe/prensa/noticias/alrededor-de-2-millones-de-ninas-ninos-y-adolescentes-trabajan-en-el-pais-9394/>
- <sup>158</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 24 de diciembre de 2012.
- <sup>159</sup> Artículo 45 del Reglamento de Organización y Funciones, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 002-2016-MIMP, publicado en el diario oficial El Peruano el 11 de febrero de 2016.
- <sup>160</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 23 de junio de 2012.
- <sup>161</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 6 de febrero de 2013.

- <sup>162</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 17 de abril de 2013.
  - <sup>163</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 2 de diciembre de 2013.
  - <sup>164</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 7 de enero de 2014.
  - <sup>165</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 13 de enero de 2016.
  - <sup>166</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 13 de noviembre de 2015.
  - <sup>167</sup> Publicada en el diario oficial El Peruano el 10 de agosto de 2016.
  - <sup>168</sup> Publicado en el diario oficial El Peruano el 10 de noviembre de 2016.
-